



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1995/158
24 February 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕВЯТЫЙ ОЧЕРЕДНОЙ ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О МИССИИ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ЛИБЕРИИ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 2 резолюции 972 (1995) Совета Безопасности от 13 января 1995 года, в котором Совет продлил мандат Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ) на трехмесячный период, до 13 апреля. В этой же резолюции Совет просил меня к 1 марта представить доклад о положении в Либерии, о роли МНООНЛ и Группы наблюдателей Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОМОГ), в том числе о потребностях государств - членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) для сохранения своих войск в составе ЭКОМОГ. В докладе описываются основные события, которые произошли в Либерии за период после представления моего последнего доклада от 6 января 1995 года (S/1995/9), и предлагаются некоторые варианты выхода из сохраняющейся тупиковой ситуации в мирном процессе.

II. ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

2. Как известно, соглашения, подписанные либерийскими сторонами в Аккре 21 декабря 1994 года (в дальнейшем называемое Аккрским соглашением), включали Соглашение о признании и присоединении и Соглашение об уточнении Соглашения Акосомбо (S/1995/7, приложения I и II). В Аккрском соглашении были уточнены условия Соглашения Акосомбо (S/1994/1174, приложение), подписанного 12 сентября 1994 года Национальным патриотическим фронтом Либерии (НПФЛ), Вооруженными силами Либерии (ВСЛ) и крылом Объединенного освободительного движения Либерии за демократию, возглавляемым Алхаджи Кромой (УЛИМО-К), и приведен конкретный график осуществления мирного плана. В нем предусматривалась также возможность для тех фракций и гражданских лидеров, которые не подписали Соглашение Акосомбо, а именно: крыла УЛИМО, возглавляемого генералом Рузвельтом Джонсоном (УЛИМО-Д), Сил обороны Лоффы (СОЛ), Либерийского совета мира (ЛСМ), отколовшейся группы НПФЛ, известной под названием Центрального революционного совета (ЦРС-НПФЛ), и Либерийской национальной конференции (ЛНК), признать условия и положения этого Соглашения с внесенными в него изменениями. В Аккрском соглашении было подтверждено также подписанное 25 июля

1993 года Соглашение Котону (S/26272, приложение) как документ, содержащий основные рамки мира в Либерии. В нем было подтверждено Соглашение Акосомбо и добавлены новые элементы применительно к тем аспектам Соглашения Котону, которые оказались либо слишком общими, либо в силу других причин продемонстрировали свою неполноту в ходе их имплементации.

3. В соответствии с графиком, приведенным в Аккрском соглашении, и как было отмечено в моем последнем докладе, либерийские стороны вновь объявили о прекращении огня начиная с полуночи 28 декабря 1994 года, и они должны были выдвинуть кандидатуры в состав состоящего из пяти членов нового Государственного совета в течение двух недель после этого, то есть к 11 января 1995 года. НПФЛ, УЛИМО, ВСЛ/Коалиция и ЛНК должны были назначить в новый Государственный совет по одному члену, а пятым членом был бы подлежащий совместному избранию НПФЛ и УЛИМО один из традиционных вождей в лице почтенного Тамбы Тейлора. Либерийские стороны собрались под эгидой ЭКОВАС 9 января в Аккре для проведения консультаций по вопросу о составе Государственного совета в целях его формирования к 11 января. Однако они не смогли достичь договоренности относительно его состава и председательствования.

4. В своей резолюции 972 (1995) от 13 января Совет Безопасности выразил глубокую озабоченность в связи с неспособностью либерийских сторон достичь соглашения на переговорах в Аккре и призвал их осуществить все аспекты Аккрского соглашения в соответствии с содержащимся в нем графиком. Основным препятствием на пути достижения договоренности относительно Государственного совета была неспособность ВСЛ и сил Коалиции (УЛИМО-Д, СОЛ, ЛСМ и ЦРС-НПФЛ) достичь соглашения по вопросу об их совместном кандидате. Кандидатами от других сторон были Чарльз Тейлор, Председатель НПФЛ; Алхаджи Крома, Председатель УЛИМО-К; и Оскар Кия, представитель ЛНК.

5. Президент Ролингс предпринял еще одну попытку выйти из тупика и попросил глав государств - членов ЭКОВАС, проявляющих наиболее глубокий интерес к данной проблеме, помочь в оказании содействия фракциям в достижении соглашения. 24 января 1995 года президент Буркина-Фасо Блэз Компаоре, президент Гвинеи Лансано Конте, президент Нигерии Сани Абача и министр иностранных дел Кот-д'Ивуара встретились в Аккре в этих целях. На консультациях в Аккре присутствовал также мой Специальный представитель. Главы государств рекомендовали расширить состав Совета до шести членов, с тем чтобы ВСЛ и силы Коалиции могли быть представлены в отдельности. В соответствии с этой рекомендацией для целей своего представительства в Государственном совете ВСЛ выдвинули кандидатуру своего начальника штаба генерала Хезекии Боуена, а силы Коалиции - г-на Томаса Вувию.

6. Однако кандидатура г-на Вувию оказалась неприемлемой для НПФЛ, который заявил, что он согласится с предложением о Совете в составе шести членов лишь в том случае, если силы Коалиции не будут выдвигать в качестве своего кандидата бывшего участника НПФЛ, и при условии, что НПФЛ будет поручено выдвинуть кандидатуру Председателя. Тем не менее Коалиция настаивала на выдвижении кандидатуры г-на Вувию. 30 января, после продолжавшихся почти месяц интенсивных, но безуспешных усилий по достижению соглашения между сторонами, Председатель ЭКОВАС сообщил сторонам о том, что им следует вернуться в Либерию для продолжения своих переговоров.

7. Следует отметить в этой связи, что сторонам потребовалось порядка шести месяцев для формирования нынешнего Государственного совета, который в соответствии с Соглашением Котону подлежал формированию в течение 30 дней после его подписания.

Неспособность сторон своевременно сформировать новый Государственный совет была причиной массовых демонстраций в Монровии, состоявшихся 14 января. Как представляется, они были направлены против руководителей некоторых фракций и имели своим результатом получение ранений ни в чем не повинными гражданскими лицами и представителями сторон, а также уничтожение имущества. Положение с точки зрения безопасности в Монровии с того времени улучшилось благодаря усилиям ЭКОМОГ по поддержанию спокойствия.

8. После того, как 30 января была прервана встреча фракций, проходившая в Аккре, состоялась встреча НПЛФ, УЛИМО-К и ВСЛ, которые предложили Председателю ЭКОВАС, чтобы Совет в составе пяти членов был сохранен с вождем Тамбой Тейлором в качестве его Председателя и чтобы заместителями Председателя Совета были назначены представители НПЛФ, УЛИМО-К и ВСЛ, которые имели бы одинаковый статус. Они рекомендовали, чтобы на трех заместителей Председателя, а также на кандидата ЛНК были возложены надзорные функции различных министерств и чтобы Коалиции была предоставлена возможность назначить некоторых министров. Председатель посоветовал им проконсультироваться с другими либерийскими сторонами, которые не участвовали в проведенных ими обсуждениях, с целью заручиться их поддержкой в отношении договоренности. Этой поддержки, как представляется, оказано не было, и предложение, очевидно, отпало. После этого вождь Тамба Тейлор провел консультации в Либерии с основными субъектами и другими видными либерийцами в целях урегулирования проблем, которые препятствуют формированию нового Совета.

9. В соответствии с Соглашением Котону и Аккрским соглашением Государственный совет является прежде всего временным механизмом совместного выполнения функций по управлению до проведения выборов, однако отношение к этому вопросу сторон наводит на мысль о том, что они рассматривают Государственный совет в качестве средства укрепления своих соответствующих позиций и усиления своего влияния. Более того, складывается впечатление, что они еще не готовы подняться выше своих ограниченных личных интересов и сосредоточить свое внимание на таких кардинальных проблемах, как национальное примирение и создание основы демократического процесса, предоставляющего возможность высказаться всем либерийцам.

10. В течение последних двух с половиной месяцев мой Специальный представитель продолжал свои консультации с либерийскими лидерами и имел встречи с главами государств и высокопоставленными должностными лицами Буркина-Фасо, Ганы, Гвинеи, Кот-д'Ивуара, Нигерии и Сьерра-Леоне. У него состоялся также обстоятельный обмен мнениями с Председателем ЭКОВАС. Эти руководители подчеркнули свое разочарование и недовольство в связи с неспособностью либерийских сторон достичь соглашения, что является необходимым условием формирования Государственного совета. Они представили подробную информацию о жертвах и финансовом бремени, которые несут они и страны, предоставляющие войска в состав расширенной ЭКОМОГ, и о предпринимаемых ими энергичных усилиях в целях оказания содействия либерийским сторонам в достижении прочного урегулирования конфликта в Либерии.

11. В этом контексте некоторые главы государств - членов ЭКОВАС высказали мнение о том, что упорство либерийских сторон частично объясняется отсутствием согласия, которое продемонстрировали государства - члены ЭКОВАС в рамках своей политики в отношении Либерии. Тогда как некоторые из этих руководителей подчеркнули необходимость расширения участия международного сообщества в урегулировании конфликта в Либерии, другие, как представляется, больше склонны, по меньшей мере в

краткосрочной перспективе, продолжать заниматься поиском решения либерийской проблемы.

12. В резолюции 972 (1995) Совет Безопасности выразил надежду на то, что встреча на высшем уровне государств ЭКОВАС будет созвана в самое ближайшее время в целях согласования их политики в отношении Либерии и содействия осуществлению Аккрского соглашения, включая ужесточение эмбарго на поставки оружия. Хотя эти руководители в целом поддержали идею созыва встречи на высшем уровне, некоторые из них высказали мнение о том, что такая встреча была бы более эффективной, если бы она была проведена позднее.

13. Участие моего Специального представителя в интенсивных усилиях, предпринимаемых председателем ЭКОВАС в целях содействия осуществлению Соглашения Аккры, обусловило значительное увеличение объема работы, выполняемой политическим компонентом МНООНЛ, который и без того имеет значительный некомплект персонала. В этой связи мною предпринимаются шаги по направлению в состав МНООНЛ ряда дополнительных сотрудников в рамках ресурсов, выделенных на нее в соответствии с резолюцией 866 (1993), в целях оказания содействия моему Специальному представителю в его усилиях по поддержке мирного процесса.

III. ВОЕННЫЕ АСПЕКТЫ

A. Положение с соблюдением прекращения огня

14. В своем докладе от 6 января я информировал Совет Безопасности о том, что после подписания Аккрского соглашения 21 декабря прекращение огня вступило в силу в полночь, 28 декабря 1994 года. С тех пор прекращение огня в целом соблюдается. Однако в последние недели в МНООНЛ поступает все большее число сообщений о мелких стычках между сторонниками НПФЛ и ЛСМ, особенно в юго-восточном районе страны.

15. По сведениям МНООНЛ, эти стычки, как представляется, вызваны попытками полевых командиров и бойцов похитить продовольствие и имущество у гражданского населения. Находящиеся в городе Бьюкенене представители гуманитарных учреждений сообщили, что в результате действий сторонников НПФЛ и ЛСМ число перемещенных лиц в графствах Гранд-Баса и Ривер-Сесс возросло (см. карту). Они сообщили также, что бойцы ЛСМ ведут себя враждебно по отношению к находящимся в Бьюкенене сотрудникам гуманитарных организаций и проникают в лагерь для перемещенных внутри страны лиц в целях хищения имущества и продовольствия.

16. Главный военный наблюдатель МНООНЛ напомнил руководителям как НПФЛ, так и ЛСМ о взятых ими на себя в соответствии с Аккрским соглашением обязательствах соблюдать прекращение огня и обеспечивать, чтобы их бойцы не притесняли ни в чем не повинное гражданское население. Эти руководители указали, что их бойцы действуют по собственной инициативе, и заверили Главного военного наблюдателя в том, что они попытаются восстановить контроль за действиями своих бойцов и положить конец притеснениям гражданского населения. Главный военный наблюдатель обсудил эту проблему с ЭКОМОГ, представители которой в большом количестве размещены в Бьюкенене и вокруг него.

В. Роль ЭКОМОГ

17. В пункте 5 резолюции 972 (1995) Совет Безопасности просил меня доложить о роли МНООНЛ и ЭКОМОГ в Либерии и о потребностях государств - членов ЭКОВАС в ресурсах для сохранения своих войск в составе ЭКОМОГ. В этой связи я направил в Монровию небольшую по численности техническую группу, которая под руководством моего Специального представителя и Главного военного наблюдателя провела с 6 по 10 февраля 1995 года обстоятельные консультации.

18. ЭКОМОГ информировала техническую группу о том, что в настоящее время ее численность составляет примерно 8430 военнослужащих, входящих в состав десяти автономных пехотных батальонов. Главные силы обеспечивает правительство Нигерии (4908 человек); войска предоставляют также правительства Ганы (1028 человек), Гвинеи (609 человек), Объединенной Республики Танзании (747 человек), Уганды (760 человек) и Сьерра-Леоне (359 человек). Более мелкие контингенты предоставляются также Гамбией (10 человек) и Мали (10 человек). Правительство Объединенной Республики Танзании недавно информировало меня о своем намерении вывести свой контингент из состава ЭКОМОГ по причине финансовых трудностей, связанных с сохранением присутствия своих войск в Либерии и отсутствием прогресса в мирном процессе. После вывода танзанийского контингента численность ЭКОМОГ сократится до 7684 военнослужащих всех званий.

19. Основные военные функции ЭКОМОГ в соответствии с соглашениями Котону и Аккры заключаются в обеспечении защиты гражданского населения в безопасных районах, в создании и поддержании условий безопасности в пунктах сбора, куда первоначально будут отводиться комбатанты до проведения разоружения, в создании и поддержании условий безопасности в пунктах сосредоточения, где ЭКОМОГ будет заниматься разоружением комбатантов и проводить другие мероприятия, связанные с демобилизацией, в оказании помощи в обеспечении соблюдения эмбарго на поставки оружия путем создания пограничных контрольно-пропускных пунктов и организации патрулирования и в поддержании общей безопасности на всей территории страны.

20. Планом операций ЭКОМОГ предусматривается сохранение штаба Сил в Монровии и развертывание войск в нынешних четырех секторах страны в следующем порядке: 9 безопасных районов (9 батальонов); 10 пунктов сбора (3 батальона); 10 пунктов сосредоточения (3 батальона); 13 основных пунктов въезда на границе, в аэропортах и морском порту (1 батальон).

21. Согласно Соглашению Котону и Аккрскому соглашению операция ЭКОМОГ по проведению демобилизации комбатантов в сотрудничестве с либерийским национальным переходным правительством и под наблюдением и контролем со стороны МНООНЛ должна была быть осуществлена в соответствии со следующим графиком:

Этап 1 (36 дней): контроль за отводом комбатантов, подготовка безопасных районов, пунктов сбора и сосредоточения;

Этап 2 (84 дня): размещение в безопасных районах и пунктах сбора;

Этап 3 (60 дней): размещение в пунктах сосредоточения и разоружение;

Этап 4 (60 дней): завершение процесса демобилизации.

/...

22. Мероприятия на некоторых из вышеуказанных этапов можно было бы проводить одновременно, однако весь процесс демобилизации занял бы примерно шесть месяцев.

23. В соответствии с Аккрским соглашением точное местонахождение и количество пунктов сбора и сосредоточения должны были определить ЭКОМОГ и либерийское национальное переходное правительство в консультации с фракциями и МНООНЛ. Учитывая нынешнюю тупиковую ситуацию с формированием государственного совета, консультаций по этим вопросам еще не проводилось.

C. Потребности ЭКОВАС

24. Как указал ЭКОМОГ, для того чтобы она могла выполнять свои функции, о которых говорится выше, в соответствии с Аккрским соглашением, ей потребуются порядка 12 000 военнослужащих всех званий. В этой связи нынешнюю численность войск необходимо увеличить и включить в их состав семь дополнительных автономных батальонов (примерно 4250 военнослужащих) с учетом предлагаемого вывода танзанийского контингента. ЭКОМОГ заявила, что было бы предпочтительным, чтобы эти войска предоставили страны - члены Организации африканского единства (ОАЕ) при условии, если удастся удовлетворительно решить финансовые вопросы.

25. Командующий силами ЭКОМОГ сообщил подробные данные о материально-технических и других потребностях, удовлетворение которых позволило бы ЭКОМОГ (при численном составе в 12 000 военнослужащих всех званий) выполнять свои задачи в соответствии с Аккрским соглашением. Подробно об этих потребностях, которые были утверждены председателем ЭКОВАС, говорится в приложении I. Основное финансовое бремя по обеспечению содержания своих войск в Либерии по-прежнему несут страны, которые первоначально предоставили войска для ЭКОМОГ. Примерно 90 процентов средств в размере 17 млн. долл. США, выделенных ЭКОМОГ через Целевой фонд, было задействовано на содержание двух батальонов, которые составляют расширенные контингенты ЭКОМОГ, и лишь 10 процентов их - на финансирование первоначальных сил ЭКОМОГ. Вместе с тем правительство Германии предоставило в распоряжение ЭКОМОГ 20 грузовых автомобилей.

D. Роль МНООНЛ

26. Учитывая положение в области безопасности в стране, только в районе Монровии и ее окрестностей, включая Бьюкенен и Какату, размещено 78 военных наблюдателей и семь санитарных работников в составе МНООНЛ. Если будет восстановлен полный численный состав МНООНЛ, то, по расчетам, для того чтобы она была в состоянии выполнять задачи, возложенные на нее в соответствии с резолюцией 866 (1993), потребуется 303 военных наблюдателя и 16 медицинских работников. Этот персонал будет размещаться в следующем порядке:

штаб МНООНЛ (Монровия): 25 наблюдателей;

4 региональных штаба (Монровия, Тубманбург, Гбарнга и Таппита): 8 наблюдателей в каждом пункте, всего 32 наблюдателя;

41 группа наблюдателей: по 6 наблюдателей в группе, которые будут размещены в безопасных районах, в пунктах сбора и сосредоточения и на пограничных контрольно-пропускных пунктах, а также задействованы для проведения расследований, всего 246 наблюдателей;

/...

медицинский компонент: 3 врача и 13 санитарных работников в штабе МНООНЛ и в 3 региональных штабах, всего 16 человек.

Е. Военные положения Аккрского соглашения

1. Обязанности либерийских сторон

27. В соответствии с Аккрским соглашением стороны в консультации с либерийским национальным переходным правительством, МНООНЛ и ЭКОМОГ и с соответствующими международными организациями должны были предпринять следующие действия:

день "D"	- прекращение огня (28 декабря 1994 года) - фракции информируют комбатантов о прекращении огня
день "D" + 2 недели	- учреждение государственного совета - разъединение войск - учреждение комитета по контролю за прекращением огня в составе представителей МНООНЛ, ЭКОМОГ, либерийского национального переходного правительства и противоборствующих фракций
день "D" + 3 недели	- комбатанты перемещаются в пункты сбора/сосредоточения
день "D" + 7 недель	- начинается процесс демобилизации
день "D" + 21 неделя	- начинается подготовка к выборам
день "D" + 42 недели	- выборы

28. Помимо вышеизложенного, либерийское национальное переходное правительство должно было незамедлительно создать механизмы внутренней безопасности, включая полицию и таможенную и иммиграционную службы, и приступить к формированию соответствующей структуры национальной безопасности, т.е. к реорганизации ВСЛ, с тем чтобы они могли выполнять свои функции национальных вооруженных сил. Эти меры, в частности, облегчили бы процесс разоружения, поскольку они распространялись на лиц, подпадающих под категорию комбатантов. Либерийское национальное переходное правительство должно было также заключить с ЭКОВАС соглашение о статусе сил в течение четырех недель с момента подписания Соглашения. Государственный совет должен был создать соответствующие комитеты, уполномоченные определять критерии набора комбатантов и некомбатантов в реорганизованные национальные вооруженные силы, а также полицейскую, иммиграционную и другие службы системы внутренней безопасности. В связи с задержкой с формированием Государственного совета ни одно из этих мероприятий проведено не было.

29. В соответствии с Соглашением все группировки обязались произвести передислокацию своих комбатантов в места сосредоточения и оставить их под своим командованием и контролем в течение периода их нахождения в этих местах. Они также призвали либерийское национальное переходное правительство, Организацию Объединенных Наций, ОАЕ, ЭКОВАС, другие международные организации и страны-доноры

/...

разработать программу предоставления финансовой помощи в целях осуществления процесса демобилизации, переподготовки, реабилитации и возвращения бывших комбатантов к нормальной гражданской жизни в общинах.

2. Нерешенные вопросы

30. В основу Аккрского соглашения положено несколько допущений, которые, равно как и несговорчивость сторон, могут оказать отрицательное влияние на его осуществление. Стороны исходили из того, что места сбора и сосредоточения будут определены ЭКОМОГ, МНООНЛ и либерийским национальным переходным правительством в сотрудничестве с ними в течение 4-8 недель после прекращения огня. Тем не менее обустройство мест сосредоточения не входит в мандат МНООНЛ, определенный в соответствии с резолюцией 866 (1993). Стороны также исходили из того, что будет поступать добровольная финансовая помощь для проведения демобилизации, создания механизмов внутренней безопасности и реорганизации национальных вооруженных сил. Однако такое финансирование обеспечено не было.

31. Очевидно, что определенные аспекты мирного процесса требуют большей координации. Например, некоторые ключевые вопросы, связанные с процессом демобилизации, все еще не скоординированы. Они включают в себя транспортировку комбатантов в места сосредоточения и общины их проживания, продовольственное и другое снабжение комбатантов и членов их семей в период пребывания в сборных пунктах и местах сосредоточения, сооружение таких лагерей и координацию и финансирование процесса реинтеграции комбатантов, а также пострадавших в результате войны гражданских лиц в либерийское общество.

32. Существует также необходимость в повышении эффективности координации на всех уровнях между ЭКОМОГ и МНООНЛ. Я намерен рекомендовать ЭКОВАС создать в штаб-квартире ЭКОМОГ объединенную группу ЭКОМОГ-МНООНЛ по связи и координации, с тем чтобы дать МНООНЛ и ЭКОМОГ возможность обеспечивать более эффективную координацию мер по осуществлению их соответствующих мандатов.

33. Реализация Аккрского соглашения будет также зависеть от предоставления ресурсов, необходимых ЭКОМОГ для выполнения своих функций. Техническая группа выявила, что ресурсы и материально-техническая база ЭКОМОГ явно недостаточны для эффективного осуществления стоящих перед ней задач. Соответственно, группа пришла к выводу о том, что представленные ЭКОМОГ оценки своих потребностей в области материально-технического обеспечения являются обоснованными. Тем не менее группа не согласна с тем, что для реализации выдвигаемой ЭКОМОГ концепции операций потребуется дополнительно 7 батальонов.

34. Представляется маловероятным, что все ресурсы, необходимые ЭКОМОГ, могут быть предоставлены по линии добровольных взносов. Поэтому я просил Председателя ЭКОВАС указать, по каким разделам бюджета страны, предоставляющие войска, были бы готовы продолжить финансирование и каковы важнейшие области, нуждающиеся во внешнем финансировании на добровольной основе. В этом контексте следует отметить, что почти 25 процентов бюджетных средств идет на выплату военнослужащим денежного довольствия в размере 5 долл. США на человека в день.

35. В заключение следует отметить, что на ход осуществления соглашения могут также повлиять погодные условия в Либерии. Если процесс затянется до наступления сезона

/...

дождей (апрель-сентябрь), то передвижение комбатантов, беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, вероятно, затруднится и вызовет дополнительные задержки.

IV. ГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ

36. События, связанные с Аккрским мирным процессом, мало повлияли на деятельность по оказанию гуманитарной помощи в Либерии. Тот факт, что группировки не предоставили надежных гарантий безопасности, по-прежнему не позволяет последовательно расширять меры по оказанию чрезвычайной помощи за пределы тех районов графств Гранд-Басса, Марджиби и Монтсеррадо, которые контролируются ЭКОМОГ. Хотя устойчивые мероприятия по оказанию чрезвычайной помощи проводятся лишь в Монровии с пригородами и городе Бьюкенен, число некомбатантов в Либерии, пострадавших в результате конфликта, достигло 1,8 миллиона человек. Из этого числа 1,5 миллиона человек получают в качестве помощи предметы первой необходимости в тех зонах, где могут функционировать учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры по оказанию чрезвычайной помощи. Помимо этих гражданских лиц в Либерии, пострадавших в результате конфликта, согласно самой последней имеющейся информации, в настоящее время 870 000 либерийских беженцев находятся в Кот-д'Ивуаре, Гвинее, Сьерра-Леоне, Гане и Нигерии.

37. Гуманитарный кризис в самой Монровии вызывает особую обеспокоенность и по-прежнему усугубляется постоянным притоком лиц, перемещенных внутри страны, которые пытаются найти там убежище, а также немногих желающих демобилизоваться комбатантов. В Монровии, которая построена в расчете на 300 000 человек населения, в настоящее время находится свыше 1,3 миллиона человек. Это тяжким грузом лежит на поврежденной в результате войны инфраструктуре города и на организациях по оказанию чрезвычайной помощи. Хотя учреждения Организации Объединенных Наций, неправительственные организации (НПО) и национальные организации (включая Либерийскую комиссию по оказанию помощи беженцам, репатриации и расселению) находили возможность удовлетворять постоянно растущие потребности города, в настоящее время они почти исчерпали свой потенциал в этой области.

38. Успех в удовлетворении растущих потребностей в Монровии и на территориях, контролируемых ЭКОМОГ, во многом объясняется наличием оперативной координации между партнерами по оказанию чрезвычайной помощи. Наглядным примером этой координации и достигнутой на ее основе взаимодополняемости мероприятий стало осуществление программ водоснабжения, санитарии и предоставления жилья в лагерях для лиц, перемещенных внутри страны, в Бьюкенене, где учреждения Организации Объединенных Наций, НПО и национальные организации оказывают помощь все большему числу либерийцев, оказавшихся на положении перемещенных лиц.

39. 3 февраля я выступил с совместным межучрежденческим призывом для Либерии и испросил на шестимесячный период с января по июнь 1995 года за счет внебюджетных ресурсов 65 млн. долл. США, которые необходимы учреждениям Организации Объединенных Наций для продолжения мероприятий по спасению людей в целом ряде ключевых секторов оказания чрезвычайной помощи. Хотя в призыве испрашиваются средства на мероприятия, которые должны проводиться в районах Либерии, находящихся под контролем ЭКОМОГ, в нем также предусматривается возможность охвата программами гуманитарной помощи других районов при наличии условий безопасности.

/...

40. В соответствии с этой стратегией ряд учреждений Организации Объединенных Наций и НПО в январе приступили к рассмотрению возможности расширения масштабов своих операций. В результате были проведены предварительные оценки для районов, давно находящихся в изоляции, как через границу из Кот-д'Ивуара, так и через линию фронта из Монровии. Группы по оказанию чрезвычайной помощи посетили ранее недоступные районы графства Нимба и города Тотота, Гбарнга и Салала. Ряд международных НПО также предпринял предварительные попытки установления контактов с группировками на предмет возможного начала более крупномасштабных мероприятий.

41. Уже больше года сообщество организаций по предоставлению чрезвычайной помощи в Либерии испытывает разочарование в связи с неуважением со стороны группировок их гуманитарных мандатов. Проведенные в январе мероприятия явили собой усилия по восстановлению оперативного взаимодействия, свернутого после случаев мародерства в отношении имущества Организации Объединенных Наций и НПО и неблагоприятных действий в отношении персонала по оказанию чрезвычайной помощи. Хотя эти мероприятия представляют собой позитивное развитие событий, необходимо подчеркнуть, что они не свидетельствуют о решительном или даже значимом изменении подхода со стороны группировок к проблеме доставки гуманитарной помощи. Лица, перемещенные внутри страны, недавно прибывшие в Бьокенен из недоступных районов, характеризуют условия в этих районах как ужасные. До тех пор, пока группировки не предоставят надежные гарантии безопасности и не будут их обеспечивать, мероприятия по оказанию помощи за пределами контролируемых ЭКОМОГ районов будут и впредь носить эпизодический характер.

42. Мой Специальный представитель и Координатор Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи в Либерии продолжают оказывать нажим на группировки в целях расширения доступа к нуждающемуся населению. Для успеха такой кампании потребуются всесторонне скоординированные усилия сообщества организаций по оказанию гуманитарной помощи. Такой же подход, основанный на координации, необходимо будет применять при разработке программ демобилизации бывших комбатантов. До настоящего времени меры по демобилизации, предпринимаемые сообществом организаций по оказанию гуманитарной помощи, ограничиваются программой предоставления продуктов питания в обмен на труд, которая охватывает бывших комбатантов в районе Монровии.

V. ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ

43. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/232 от 23 декабря 1994 года уполномочила меня принимать на себя обязательства на сумму, не превышающую 1 593 800 долл. США брутто (1 511 100 долл. США нетто) в месяц, на шестимесячный период после 13 января 1995 года для финансирования МНООНЛ, если Совет Безопасности продлит ее мандат.

44. По состоянию на 13 февраля 1995 года сумма невыплаченных начисленных взносов на специальный счет МНООНЛ с момента учреждения Миссии составляла 11,3 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира составляла 2119 млн. долл. США. В целях обеспечения МНООНЛ необходимыми наличными средствами со счетов других операций по поддержанию мира было позаимствовано 2,8 млн. долл. США. Этот долг по-прежнему не погашен.

45. По состоянию на 13 февраля 1995 года сумма взносов в Целевой фонд для осуществления Соглашения Котону по Либерии составляла 18,4 млн. долл. США, и были

/...

санкционированы выплаты на сумму 17,4 млн. долл. США. Правительство Соединенных Штатов внесло 16,5 млн. долл. США, зарезервированные в первую очередь на расширение контингентов ЭКОМОГ. Правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии предоставило 1 млн. долл. США на оказание гуманитарной помощи. Правительства Нидерландов и Дании предоставили незарезервированные средства на сумму соответственно 261 584 долл. США и 294 616 долл. США, которые использовались на выплату жалованья. Правительство Германии предоставило в пользование ЭКОМОГ 20 грузовиков, а правительство Норвегии внесло незарезервированные средства на сумму 291 056 долл. США. Ни одно из государств-членов не сообщило о своем намерении предоставить значительный объем ресурсов ЭКОМОГ на 1995 год.

VI. ЗАМЕЧАНИЯ И ВЫВОДЫ

46. Как следует из настоящего доклада, мирный процесс в Либерии вновь зашел в тупик. Подписание Аккрского соглашения 21 декабря 1994 года и вступление в силу прекращения огня неделю спустя породили определенную надежду на возможное окончание гражданской войны, которая причинила такие большие страдания народу Либерии. Однако спустя два месяца либерийские фракционные и политические лидеры по-прежнему спорят о составе Государственного совета и председателстве в нем и пока не продемонстрировали подлинной приверженности выполнению своих обязательств по Аккрскому соглашению. Кроме того, их неспособность сформировать новый Комитет по контролю за прекращением огня, как предусмотрено в Аккрском соглашении, ставит под угрозу и без того шаткое прекращение огня.

47. Учитывая невыполнение либерийскими сторонами еще одного соглашения, несмотря на неустанные усилия Председателя ЭКОВАС, я считаю, что настало время внимательно рассмотреть вопрос о возможных путях продолжения оказания международным сообществом содействия в поисках мира и стабильности в Либерии и о конкретных формах этого содействия.

48. В этой связи стоит напомнить о тех усилиях, которые в течение последних пяти лет предпринимали ЭКОВАС и международное сообщество в целях поддержки мирного процесса в Либерии. ЭКОВАС впервые развернуло свою группу наблюдателей, ЭКОМОГ, в Либерии в августе 1990 года. С тех пор было заключено множество мирных соглашений, которые затем нарушались. В самом важном соглашении, подписанном в Котону 25 июля 1993 года, на ЭКОМОГ возлагалась главная ответственность за оказание либерийским сторонам содействия в осуществлении детального плана установления мира, предусматривающего семимесячный переходный процесс, ведущий к проведению свободных и справедливых выборов. Войска ЭКОМОГ предполагалось разместить на всей территории Либерии для обеспечения соблюдения эмбарго на поставки оружия, создания буферных зон вдоль границ страны и руководства процессом сосредоточения, разоружения и демобилизации комбатантов. В Соглашении Котону содержался также призыв укрепить силы ЭКОМОГ за счет войск, предоставляемых странами ОАЕ, не входящими в регион Западной Африки. На МНООНЛ, учрежденную 22 сентября 1993 года резолюцией 866 (1993) Совета, была возложена задача наблюдения и контроля за осуществлением Соглашения.

49. Учитывая финансовое бремя, которое с 1990 года несли страны, предоставляющие войска ЭКОМОГ, Совет Безопасности приветствовал мое решение учредить целевой фонд, в который государства-члены могли бы вносить добровольные взносы как для первоначальных, так и для новых контингентов ЭКОМОГ. В своем докладе от 9 сентября 1993 года (S/26422) я подчеркивал, что решающим фактором успешного осуществления

/...

Соглашения Котону является внесение достаточного объема ресурсов в Целевой фонд. Однако, несмотря на поступление в него определенных взносов, ресурсы, предоставленные для удовлетворения потребностей ЭКОМОГ в материально-технической поддержке, были недостаточными. Возникшие в результате этого ограничения в области материально-технического обеспечения по вполне понятным причинам подорвали усилия ЭКОМОГ по развертыванию наблюдателей на всей территории страны, как предусматривалось в Соглашении Котону.

50. После продолжительных задержек с осуществлением Соглашения обстановка в плане безопасности в стране ухудшилась летом прошлого года, в период эскалации боевых действий между различными фракциями, приведшей к массовому перемещению гражданских лиц. В тот период более 43 военных наблюдателей МНООНЛ были подвергнуты задержанию и плохому обращению, а значительная доля имущества Организации Объединенных Наций была разграблена или украдена. Военнослужащие и сотрудники по оказанию помощи ЭКОМОГ также оказались застигнутыми боевыми действиями, и несколько военнослужащих ЭКОМОГ были убиты. Таким образом, возникла необходимость в сокращении численности МНООНЛ и перегруппировке остального персонала в районе Монровии и вокруг нее. Сегодня как МНООНЛ, так и ЭКОМОГ остаются размещенными только в этом районе, включающем Бьюкенен и Какату. Масштабы гуманитарной деятельности также были существенно сокращены.

51. Нынешний мандат МНООНЛ истекает 13 апреля 1995 года. В этот период Совету Безопасности придется выбрать один из нескольких вариантов будущего политического и военного присутствия Организации Объединенных Наций в Либерии. Наиболее важным критерием при выборе такого варианта будет определение того, сохраняется ли политический тупик или демонстрируют ли, наконец, либерийские фракции убедительные доказательства своей готовности идти на компромиссы, необходимые для избавления своей страны от выпавших на ее долю продолжительных тяжелых испытаний. С такой ситуацией Совет Безопасности, разумеется, сталкивался и продолжает сталкиваться в отношении ряда других конфликтов в Африке и в других регионах.

52. Если стороны, как и следует надеяться, продемонстрируют ясно выраженную готовность осуществлять Аккрское соглашение, то Совет рассмотрит следующие варианты:

а) сохранение МНООНЛ в соответствии с текущим мандатом, утвержденным в резолюции 866 (1993). Однако я хотел бы подчеркнуть, что непреложным условием осуществления Соглашения Аккры является предоставление ЭКОМОГ ресурсов, необходимых для выполнения ее функций в Либерии. Если в Целевой фонд не поступит необходимых взносов, придется, возможно, рассмотреть другие варианты финансирования, поскольку если ЭКОМОГ окажется не в состоянии выполнять свои функции, то и МНООНЛ не сможет выполнить свой мандат. Жизнеспособность этого варианта будет зависеть также от реорганизации структуры ЭКОМОГ, эффективного обеспечения соблюдения эмбарго на поставки оружия и более эффективного согласования политики государств - членов ЭКОВАС в отношении Либерии;

б) рассмотрение вопроса о повышении роли Организации Объединенных Наций в Либерии посредством учреждения, с согласия либерийского национального переходного правительства и в сотрудничестве с ЭКОВАС, сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира для оказания помощи сторонам в осуществлении всех аспектов Соглашения Аккры. В состав таких сил, которые находились бы под командованием и контролем Организации Объединенных Наций, могли бы войти войска, предоставляемые

как странами, которые в настоящее время предоставляют войска ЭКОМОГ, так и другими государствами-членами, исходя из необходимости создания эффективных и сбалансированных сил.

53. С другой стороны, если нынешний политический тупик сохранится, то Совет рассмотрит следующие варианты:

а) дальнейшее сокращение военного компонента МНООНЛ и ограничение мандата миссии предоставлением добрых услуг, пока стороны не продемонстрируют ясно выраженную политическую волю, необходимую для оживления мирного процесса;

б) вывод МНООНЛ - решение, которое неизбежно дало бы ЭКОВАС и либерийскому народу понять, что международное сообщество сочло тщетными свои усилия, нацеленные на то, чтобы помочь найти пути мирного урегулирования конфликта в Либерии.

54. Какой бы вариант ни был выбран, международному сообществу необходимо будет продолжать играть активную роль в поиске путей предоставления гуманитарной помощи нуждающимся.

55. Я не ожидаю, что Совет Безопасности незамедлительно выскажется по этим вариантам. Однако я считаю, что ввиду сохраняющегося тупика, в котором находится мирный процесс, в настоящее время полезно изложить некоторые возможные варианты действий, с тем чтобы дать членам Совета, ЭКОВАС и прежде всего либерийским сторонам возможность подумать над тем трудным выбором, который придется сделать до истечения мандата МНООНЛ 13 апреля 1995 года.

Приложение I

Группа наблюдателей Экономического сообщества
западноафриканских государств

Сводная смета расходов на 12-месячный период

(В тыс. долл. США)

Расходы по военному персоналу	58 641,0
Служебные/жилые помещения	2 750,0
Ремонт объектов инфраструктуры	1 700,0
Автотранспорт	17 498,5
Воздушный транспорт	174,0
Морской транспорт	563,1
Связь	3 826,1
Прочее оборудование	2 354,9
Предметы снабжения и услуги	<u>3 197,5</u>
Всего	<u>90 705,1</u>

Приложение II

Состав военного компонента МНООНЛ

Февраль 1995 года

<u>Страна</u>	<u>Наблюдатели</u>
БАНГЛАДЕШ	15
КИТАЙ	5
ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА	6
ЕГИПЕТ	7
ГВИНЕЯ-БИСАУ	5
ИНДИЯ	6
ИОРДАНИЯ	9
КЕНИЯ	11
МАЛАЙЗИЯ	8
ПАКИСТАН	8
УРУГВАЙ	<u>5</u>
<u>Всего</u>	<u>85</u>

