

给予殖民地国家和人民独立宣言

执行情况特别委员会的报告

第 二 卷

大 会

正式记录: 第三十三届会议
补编第 23 号 (A/33/23/Rev. 1)



联 合 国

给予殖民地国家和人民独立宣言

执行情况特别委员会的报告

第 二 卷

大 会

正式记录: 第三十三届会议
补编第 23 号 (A/33/23/Rev. 1)



联 合 国

一九八〇年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

特别委员会的报告分为四卷。本卷载列第七章至第十一章*；第一卷载列第一章至第六章；第三卷载列第十二章至第二十六章；第四卷载列第二十七章至第三十三章。

* 现有第七章至第十一章的文本是将前以暂定形式印发的以下各文件合编而成：一九七八年十月四日的 A/33/23/Add. 1，一九七八年九月二十九日的 A/33/23/Add. 2，一九七八年十月二十三日的 A/33/23/Add. 3 和一九七八年十二月四日的 A/33/23/Add. 3/Corr. 1。

目 录

第一卷

(第一章至第六章)

送文函

章 次

- 一. 特别委员会的设立、组织和工作 (A/33/23(part I))
- 二. 非殖民化新闻的传播 (A/33/23(part II))
- 三. 遣派视察团访问各领土问题 (A/33/23(part II))
- 四. 外国经济和其他利益从事活动，在南罗得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力 (A/33/23(part III))
- 五. 殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排，这种活动和安排可能妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行 (A/33/23(part IV))
- 六. 各专门机构和与联合国有关系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情况 (A/33/23(part V))

目 录 (续)

第二卷

(第七章至第十一章)

<u>章 次</u>		<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
七.	南罗得西亚 (A/33/23/Add. 1)	1 - 15	1
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 12	1
	B. 特别委员会的决定	13 - 14	3
	C. 主席的声明	15	9
	附 件		
	秘书处编制的工作文件		10
八.	纳米比亚 (A/33/23/Add. 2)	1 - 12	63
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 11	63
	B. 特别委员会的决定	12	65
	附 件		
	秘书处编制的工作文件		69
九.	西撒哈拉 (A/33/23/Add. 3 和 Corr. 1) ...	1 - 5	113
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 4	113
	B. 特别委员会的决定	5	113
	附 件		
	秘书处编制的工作文件		114

目 录 (续)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
十. 东帝汶 (A/33/23/Add. 3 和 Corr. 1).....	1 - 5	121
A. 特别委员会的审议经过	1 - 4	121
B. 特别委员会的决定	5	121
附 件		
秘书处编制的工作文件		122
十一. 直布罗陀 (A/33/23/Add. 3 和 Corr. 1)...	1 - 4	136
A. 特别委员会的审议经过	1 - 3	136
B. 特别委员会的决定	4	136
附 件		
一 秘书处编制的工作文件		137
二 一九七八年八月十四日西班牙常驻 联合国代表给秘书长的信		148

目 录 (续)

第三卷

(第十二章至第二十六章)

章 次

- 十二. 科科斯 (基林) 群岛 (A/33/23/Add. 4)
- 十三. 新赫布里底 (A/33/23/Add. 4)
- 十四. 托克劳 (A/33/23/Add. 4)
- 十五. 文莱 (A/33/23/Add. 4)
- 十六. 皮特凯恩 (A/33/23/Add. 4)
- 十七. 吉尔伯特群岛 (A/33/23/Add. 4)
- 十八. 圣赫勒拿 (A/33/23/Add. 4)
- 十九. 美属萨摩亚 (A/33/23/Add. 4)
- 二十. 太平洋岛屿托管领土 (A/33/23/Add. 4)
- 二十一. 百慕大 (A/33/23/Add. 5)
- 二十二. 英属维尔京群岛 (A/33/23/Add. 5)
- 二十三. 蒙特塞拉特 (A/33/23/Add. 5)
- 二十四. 特克斯和凯科斯群岛 (A/33/23/Add. 5)
- 二十五. 凯曼群岛 (A/33/23/Add. 5)
- 二十六. 美属维尔京群岛 (A/33/23/Add. 5)

目 录 (续)

第四卷

(第二十七章至第三十三章)

章 次

- 二十七. 关岛 (A/33/23/Add. 6)
- 二十八. 福克兰群岛 (马尔维纳) (A/33/23/Add. 7)
- 二十九. 伯利兹 (A/33/23/Add. 7)
- 三十. 安提瓜、多米尼加岛 *、圣基茨—尼维斯—安圭拉、
圣卢西亚和圣文森特 (A/33/23/Add. 7)
- 三十一. 所罗门群岛 * * (A/33/23/Add. 8)
- 三十二. 图瓦卢 * * * (A/33/23/Add. 8)
- 三十三. 按照《联合国宪章》第七十三条 (辰) 款递送的非
自治领土情报 (A/33/23/Add. 9)

* 多米尼加岛于一九七八年十一月三日达成独立。

* * 所罗门群岛于一九七八年七月七日达成独立。

* * * 图瓦卢于一九七八年十月一日达成独立。

第七章 *

南罗得西亚

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七八年八月七日至十日的第一一一一次至一一一五次会议上审议了南罗得西亚问题。

2. 特别委员会审议这个项目时，顾到大会各项有关决议的规定，特别是关于南罗得西亚问题的一九七七年十二月十六日第 32/116 A 和 B 号决议、关于支持津巴布韦和纳米比亚人民国际会议的一九七七年十二月七日第 32/41 号决议及关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的一九七七年十二月七日第 32/42 号决议。大会第 32/42 号决议第 13 段请特别委员会“继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土内立即彻底执行第 1514(XV)号决议，特别……拟订消除殖民主义残余形态的具体提案，并向大会第三十三届会议提出报告”。特别委员会也适当地注意到了安全理事会关于南罗得西亚的有关决议。

3. 特别委员会在审议这个项目期间，收到了秘书处编制的工作文件（参看本章附件），载有关于该领土情况发展的资料。

1. 民族解放运动的参加

4. 特别委员会按照大会有关各项决议的规定并依惯例与非洲统一组织（非统组织）咨商后，邀请了南罗得西亚民族解放运动以观察员的身分参加审议这个项目。因此，民族解放运动出席了特别委员会的有关会议（参看下面第 7 段）。

2. 主席发表的声明

5. 六月十三日，主席代表特别委员会，就非法种族主义者少数政权的武装部队屠杀津巴布韦人的事发表了一项声明（参看下面第 15 段）。

* 前以编号 A/33/23/Add. 1 印发。

3. 一般性辩论

6. 在八月七日第一一一一次会议上，大不列颠及北爱尔兰联合王国代表以管理国身分发了言 (A/AC. 109/PV. 1111)。

7. 在八月八日第一一一二次会议上，爱国阵线的约翰·恩科莫先生和埃德森·兹沃布戈先生发了言 (A/AC. 109/PV. 1112)。

8. 关于这个项目的一般性辩论是在八月八日至十日第一一一二次至第一一一五次会议上举行的，参加的有下列会员国：坦桑尼亚联合共和国，捷克斯洛伐克和澳大利亚在第一一一二次会议 (A/AC. 109/PV. 1112)；阿拉伯叙利亚共和国、中国、伊拉克、保加利亚、苏维埃社会主义共和国联盟和瑞典在第一一一三次会议 (A/AC. 109/PV. 1113)；古巴、印度、印度尼西亚、突尼斯、南斯拉夫和埃塞俄比亚在第一一一四次会议 (A/AC. 109/PV. 1114)；阿富汗在第一一一五次会议 (A/AC. 109/PV. 1115)。

9. 在八月十日第一一一五次会议上，非统组织解放非洲协调委员会助理执行秘书拉班奥亚卡先生发了言 (A/AC. 109/PV. 1115)。在同一次会议上，约翰·恩科莫先生再一次发了言 (A/AC. 109/PV. 1115)。

4. 决议草案

10. 在八月十日第一一一五次会议上，南斯拉夫代表提出了两个关于这个项目的决议草案：(a) 一个是关于这个问题一般方面的决议草案 (A/AC. 109/L. 1260)，最后有下列国家为提案国：阿富汗、保加利亚、刚果、埃塞俄比亚、印度、伊拉克、象牙海岸、马里、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国和南斯拉夫；(b) 一个是关于这个问题的若干方面的决议草案 (A/AC. 109/L. 1261)，最后有下列国家为提案国：阿富汗、保加利亚、刚果、埃塞俄比亚、印度、伊拉克、马里、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国和南斯拉夫。

11. 同一次会议上，特别委员会无异议通过这两个决议草案 (A/AC. 109/

563 和 A/AC. 109/564) (见下面第 1 3 和第 1 4 段)。

12. 八月十一日, A/AC. 109/564 号决议全文送交安全理事会主席 (S/12808)。 在同一日, 这两个决议的文本送交联合王国常驻联合国代表, 以便该国政府予以注意。 这两个决议的付本也分送了所有各国。 第一个决议 (A/AC. 109/563) 的付本并分送了各专门机构和联合国系统内其他组织和团体以及非统组织。

B. 特别委员会的决定

13. 现将上面第 1 1 段提到的特别委员会在八月十日第一一一五次会议上通过的 A/AC. 109/563 号决议全文转载于下:

特别委员会,

审议了南罗得西亚 (津巴布韦) 问题,

听取了管理国代表的发言,¹

听取了该领土的民族解放运动津巴布韦爱国阵线的代表以观察员身分参加委员会审议本项目时的发言,²

回顾大会一九六〇年十二月十四日第 1514 (XV) 号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》及大会一九七〇年十月十二日第 2621 (XXV) 号决议所载充分执行上述《宣言》的行动方案, 以及大会、安全理事会和特别委员会所通过的关于南罗得西亚问题的所有其他决议,

念及管理国大不列颠及北爱尔兰联合王国政府负有终止南罗得西亚 (津巴布韦) 危急局势的主要责任, 安全理事会已一再确认这种局势构成对国际和平与安全的威胁,

¹ A/AC. 109/PV. 1111.

² A/AC. 109/PV. 1112 和 1115.

考虑到需要采取紧急措施，结束非法政权，并建立一个以多数统治为基础
的政府，

谴责非法政权目的在维持种族主义少数的权力并阻止津巴布韦取得独立的
一切企图和手段，

谴责非法种族主义少数政权故意破坏为求在多数统治的基础上以谈判方式
达成有关津巴布韦的解决而作的许多密集的努力，

念及非洲统一组织国家和政府首脑会议于一九七八年七月十八日至二十二
日在喀土穆举行第十五届常会时所通过的关于津巴布韦的决议，³

强调国际社会有重大责任，应采取一切可能的措施来支持津巴布韦人民争
取解放的斗争，

对于蛮横地监禁和拘留政治领袖和其他人士，非法处决自由战士，并继续
剥夺基本人权，特别是肆意拷打、折磨和屠杀无辜村民，专横集体惩罚的罪恶
措施，以及图谋在津巴布韦炮制一个种族隔离的国家的措施，表示忿慨，

赞扬津巴布韦人民在其民族解放运动的领导下达成自由和独立的坚定决心，

痛恨并严重关切对邻近非洲独立国家不断进行的侵略行为，包括最近对莫
桑比克的武装入侵，造成了人命伤亡和财产损失，

1. 重申津巴布韦人民享有不容剥夺的自决、自由和独立权利，他们使用
一切方法，为实现《联合国宪章》所规定的和符合大会第1514(XV)号决议
各项目标的此种权利而进行的斗争是合法的；

2. 重申坚决支持津巴布韦人民在他们的民族解放运动领导下为消除殖民
和种族主义统治和实现多数统治下的独立的津巴布韦而进行的斗争；

3. 谴责非法种族主义少数政权玩弄的一切伎俩，包括一九七八年三月三
日的索尔兹伯里协议产生的，目的在于维持种族主义少数政权的所谓内部解决；⁴

³ A/33/235, 和 Corr. 1. 附件二, 第 AHG/Res. 89(XV) 号决议。

⁴ 见本章附件, 第 57 至 63 段。

4. 宣布一九七八年三月三日的索尔兹伯里协议产生的所谓内部解决是非法的和不能接受的；

5. 宣布在非法政权主持下的任何内部解决都是非法的和不能接受的，并要求所有国家不对这种解决给予任何承认；

6. 进一步宣布迅速结束非法政权并解散其军队和警察部队，是恢复津巴布韦合法地位的第一个先决条件，以便作出安排，和平民主地过渡到真正的多数统治和独立；

7. 要求大不列颠及北爱尔兰联合王国政府采取一切必要措施，结束南罗得西亚非法种族主义少数政权，并按照大会第1514(XV)号决议和联合国其他各项决议，使该领土实现真正的非殖民化；

8. 谴责非法种族主义少数政权继续进行镇压津巴布韦人民的战争和变本加厉的压迫措施；

9. 谴责非法种族主义少数政权对莫桑比克、赞比亚和博茨瓦纳一再进行的侵略和威胁行为；

10. 谴责南非违反联合国关于这个问题的所有决议和决定，继续支持非法种族主义少数政权；

11. 要求：

(a) 立即终止非法种族主义少数政权继续横加于津巴布韦人民的一切镇压措施，特别是对非洲人及其自由战士进行滥杀和处死，在“军事行动区”从事野蛮行为，专横封锁非洲人的地区，逐出、迁移和重新安置非洲人及设立集中营；

(b) 无条件立即释放所有因政治原因而被监禁、拘留和限制的人，取消对政治活动的一切限制，建立充分的民主自由和政治权利的平等，以及恢复人民的基本人权；

(c) 制止外国移民进入该领土，并立即自该领土撤出所有雇佣兵；

(d) 立即行止对各非洲邻国所进行的一切侵略和威胁行动；

12. 呼吁所有国家采取一切必要的有效措施，制止为南罗得西亚征求和招募雇佣兵；

13. 请所有国家立即向莫桑比克政府提供大量物质援助，使该国政府能够加强其防卫能力，以便有效地捍卫其主权和领土完整；

14. 请一切国家直接并通过它们在所参加的各专门机构和联合国系统内其他组织及团体的行动，并请有关非政府组织和联合国内的各种方案，与非洲统一组织协商和合作，对津巴布韦人民和他们的民族解放运动为恢复他们不容剥夺的权利而进行的斗争，提供一切必要的道义上、物质上、政治上和人道主义的援助；

15. 请各国政府、联合国系统内各专门机构和其他组织、各有关联合国机关及对非殖民化问题特别关心的非政府组织以及秘书长，斟酌情况采取步骤，利用它们可使用的一切宣传工具：广泛地并不断地宣扬关于津巴布韦局势以及联合国的有关决定和行动，特别是关于对该非法政权实施制裁的情况的新闻；

16. 请秘书长按照大会和安全理事会各项决议和本决议的有关规定继续给予协助，以便对该领土充分和迅速地执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》；

17. 决定继续审查该领土的局势。

14. 上面第11段提到的特别委员会在八月十日第一一五次会议上通过的A/AC.109/564号决议全文转载于下：

特别委员会，

痛惜某些国家，尤其是南非，违反《联合国宪章》第二十五条和联合国的有关决定，继续与非法种族主义少数政权勾结，因此严重地阻碍了到现在为止所采取的对该非法政权的各种制裁和其他措施的有效执行，

非常不安地注意到普遍破坏联合国制裁的情事，包括南罗得西亚飞机承办国际客运和货运业务、以及非法政权在南罗得西亚境外的新闻处和航空公

司办事处继续执行业务，因而有许多外国游客前往该领土，

坚信一九七八年三月三日的《索尔兹伯里协议》产生的所谓的内部解决⁵只不过是非法种族主义少数政权用来维持它对非洲的津巴布韦人民的统治和压迫的另一种伎俩，

深信该地区的事态发展特别需要采取积极的、一致的国际行动，以期最大限度地孤立该非法政权，

深切关怀安全理事会所通过的措施迄今未能结束该非法政权，并深信除非制裁是全面的、强制的并受到严格监督，除非对破坏制裁的国家采取措施，否则就不能结束该政权，

深切不安地注意到目前美利坚合众国内不惜违背安全理事会各项决定企图解除对史密斯政权的制裁的活动，

认识到莫桑比克和赞比亚由于充分执行安全理事会的有关决定而引起的经济上的紧急和特殊需要，

1. 强烈斥责一些国家政府尤其是南非政府的政策，它们违反联合国的有关决议，公然违背它们在《联合国宪章》第二十五条下所负的特定义务，继续与非法种族主义少数政权勾结，并要求这些政府立刻停止一切这种勾结；

2. 谴责所有破坏安全理事会所规定的强制制裁的行为，以及某些会员国继续不严格执行这种制裁的行为，这是违背它们在《宪章》第二十五条下所承担的义务的；

3. 谴责南非违反安全理事会关于制裁南罗得西亚非法种族主义少数政权的决议，继续支持该政权；

4. 要求还没有做到下列事项的各国政府：

(a) 采取严厉的执行措施，保证所有在其管辖下的个人、会社和法人

⁵ 《同上》

团体严格遵守安全理事会施加的制裁，并禁止它们与非法政权进行任何形式的勾结；

(b) 采取有效步骤防止或劝阻其管辖下的任何个人或团体移民至南罗得西亚（津巴布韦）；

(c) 停止任何可能给予该非法政权一种合法外貌的行动，特别是禁止“罗得西亚航空公司”、“罗得西亚国家旅游局”和“罗得西亚新闻处”的营业和活动，并禁止任何违背制裁的目标和宗旨的其他活动；

(d) 在护照和其他证件上注明不得用以前往该领土旅行；

(e) 采取一切有效措施对付向南罗得西亚非法政权供应石油和石油产品的国际公司和机构；

5. 请所有国家直接并通过它们在所参加的各专门机构和联合国系统内其他组织的行动，和联合国系统内的各种方案，向莫桑比克和赞比亚两国政府提供一切形式的财政、技术和物质的援助，使该两国政府能够克服由于它们对非法政权实施经济制裁所产生的经济困难，和由于该政权的侵略行为所引起的严重的经济损失和财产的破坏，并请安全理事会定期审查向该两国政府提供经济援助的问题；

6. 认为绝对有必要扩大对该非法政权制裁的范围使其包括《宪章》第四十一条所规定的一切措施，并再度要求安全理事会作为紧急事项考虑在这方面采取必要的措施；

7. 请安全理事会考虑到石油和石油产品从南非转运到南罗得西亚的事实，对向南非供应石油和石油产品一事实施强制性禁运。

C. 主席的声明

15. 上面第5段提到的主席于六月十三日发表的声明全文转载于下：

(1) 我以特别委员会主席的地位，对于南罗得西亚非法种族主义少数政权的武装部队最近野蛮地杀害了二十二个津巴布韦人，其中多数是无辜妇孺一事，表示至大的关注与忿慨。六月十日在多姆博沙瓦发生的最近这次屠杀是史密斯政权不顾一切，为了拼命抓住政权不放并维持南罗得西亚的种族主义统治而有系统地、故意地镇压和杀害津巴布韦人民的一连串行动的一部分。史密斯政权妄图替这种卑怯行为作辩解而拿出来的不堪一击的借口，只能暴露它的麻木不仁和对非洲人性命的毫不顾惜。

(2) 这次屠杀也证明所谓的内部解决不过是史密斯政权的一个诡计，用来掩饰它继续对津巴布韦非洲人民的统治、压迫和镇压。

(3) 国际大家庭对于史密斯政权目的在于维持种族主义少数政权的一切企图和诡计，既已理直气壮地一贯地加以拒斥和谴责，对于最近这次野蛮行动亦应明白表示深恶痛绝。

(4) 我代表特别委员会强烈谴责这种残酷无谓的屠杀。我呼吁所有各国政府、国际组织和非政府组织加倍努力：(a) 促使种族主义少数政权陷于完全孤立；(b) 确保对该政权的现有制裁受到严格遵守并扩大制裁将《联合国宪章》第七章规定的其他措施包括在内；和(c) 对津巴布韦民族解放运动提供积极支持，因其自由战士正在积极进行英勇斗争以终止非法的史密斯政权和它对津巴布韦人民的残暴压迫。

(5) 非法种族主义少数政权对津巴布韦平民干下的最近这次罪行是对国际大家庭的又一次的挑战，而国际大家庭义无反顾，必使自由、正义和人格尊严等原则在津巴布韦普遍实现。

(6) 我们大家都必须加倍努力使津巴布韦可以迅速实现真正的多数统治。

附件*

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
1. 土地与人民.....	1 - 10
2. 一九七六年九月至一九七七年九月津巴布韦 解放运动内部的政治发展情况.....	11 - 15
3. 南罗得西亚的选举.....	16 - 23
4. 和平解决的尝试.....	24 - 84
5. 武装解放斗争.....	85 - 87
6. 对邻国的侵略.....	88 - 95
7. 南罗得西亚境内的暴行.....	96 -108
8. 经济情况.....	109 -122
9. 规避制裁	123 -141
地图： A. 南罗得西亚.....	
B. 南罗得西亚：保护村.....	

* 前以编号 A/AC. 109/L. 1214和 Corr. 1及 Add. 1和2 印发。

1. 土地与人民

A. 地理

1. 南罗得西亚的领土面积计 242,720 平方公里，位于南纬 15 度 36 分与 22 度 30 分及东经 25 度 13 分与 33 度 4 分之间。它在西北方同赞比亚、在西南方同博茨瓦纳、在南方同南非，以及在东方和东北方同莫桑比克交界。

B. 人口与移民

2. 一九七六年十二月三十一日，南罗得西亚的人口总数估计为 660 万^a，由非洲人、欧洲人(包括其他白人)、亚洲人和有色人组成(参看下面表 1)。据报该领土的人口增加率为每年百分之三点六，同时据估计，一九七五年十二月至一九七六年十二月期间，非洲人增加了 230,000 人，欧洲人减少了 5,000 人。这是该领土历史上首次发生欧洲人总人口实际减少的情形。欧洲人的减少，是因为欧洲人移出率高所致。一九七七年十二月，南罗得西亚有非洲人 640 万人，欧洲人 268,000 人。

3. 南罗得西亚领土人民的移出率还是很高。据一九七七年七月新闻报道白人离开该国者每月为 1,500 人。到一九七七年年底时，移出净额达 10,908 人。另又据报，许多商业都关闭，愈来愈多的房屋出售，而且白人儿童被送往国外受教育的越来越多。

4. 又据说，如果非法政权没有对资金输出国外严加限制的话，白人的移出还会更多。回顾一九七六年八月，当局宣布，从领土移出的任何家庭最多只许携带 1,000 罗元^b，而原来核定的最高限额则为 5,000 罗元。南罗得西亚人出境渡假可以随身携带的款项从 358 镑减至 224 镑。

5. 由于每一家庭旅行可允许携带的款项比单身人可携带的款项低，有些夫妇竟愿进行离婚的手续，以便得到较高的旅行款项，然后在离开领土之后重行结婚。

6. 根据非法政权自己公布的数字，一九七七年一月至六月欧洲人外移的净损失为 5,761 人，一九七六年同期的净损失则为 2,279 人(参看表 2)。

a 另外的估计数字为 670 万，非洲人与欧洲人的比例为 24 比 1。

b 一罗元约等于 1.60 美元。

表 1

南罗得西亚：一九六八年至一九七六年估计人口
(千人)

年 度	非洲人	欧洲人	亚洲人	有色人	合 计
1968	4790	226	8.9	15.0	5040
1969	4960	234	9.1	15.7	5220
1970	5130	243	9.2	16.5	5400
1971	5310	255	9.4	17.3	5590
1972	5490	267	9.6	18.1	5780
1973	5700	271	9.7	19.0	6000
1974	5900	274	9.9	19.9	6200
1975	6110	278	10.0	20.9	6420
1976	6340	273	10.2	21.9	6650

资料来源：南罗得西亚，财政部，《罗得西亚经济调查》，一九七七年四月。

表 2

南罗得西亚：一九七五年至一九七七年欧洲人移民

月 份	移 入	移 出	净移民
A. <u>一九七五年</u>			
一月	1 089	1 070	+20
二月	875	530	+340
三月	955	740	+220
四月	1 266	890	+370
五月	1 178	880	+300
六月	1 210	870	+340
七月	1 132	930	+200
八月	903	1 190	-290
九月	982	850	+130
十月	1 005	640	+370
十一月	796	830	-30
十二月	1 034	1 080	-40
B. <u>一九七六年</u>			
一月	1 040	1 020	+20
二月	841	880	-40
三月	973	1 010	-40
四月	653	1 470	-820
五月	720	1 360	-640
六月	572	1 331	-759
七月	484	1 330	-846
八月	611	1 518	907
九月	534	1 240	-706
十月	480	1 028	-548
十一月	439	1 067	-628
十二月	435	1 593	-1 158

表 2 (续)

月 份	移 入	移 出	净移民
c. <u>一九七七年一月至六月</u>			
一月	443	1 414	-971
二月	465	1 107	-642
三月	606	1 537	-931
四月	438	1 472	-1 034
五月	425	1 754	-1 329
六月	574	1 418	-844

资料来源：南罗得西亚，中央统计局《每月统计摘要》，一九七七年七月。

7. 访问该领土的游客人数也已减少。根据南罗得西亚中央统计处^c的数字，一九七七年头五个月访问该领土的游客人数为 37,000 人，一九七六年同一期间则为 70,000 人。一九七七年访问该领土游客总数稍超过 10 万人，比上一年减少百分之二十六。

c. 土地分配

8. 特别委员会的早先一次报告^d曾说过，一九三〇年实施的土地分配法，在一九六九年由地权制度法取代前，一直按照种族来提供分配土地的办法。根据土地分配法，虽然当时非洲人和欧洲人之间人口的比率是十六比一，但是分给非洲人的土地为 1,780 万公顷，而分给欧洲人的土地却有 1,660 万公顷。此外，大约有 400 万公顷的土地分配给了国家公园和森林。根据一九六九年地权制度法，分配给非洲人的土地面积增加了约百分之二，达到 1,820 万公顷，而保留给国家公园和森林的土地面积大约减少了百分之三十三，因而减为 270 万公顷。

9. 根据土地分配法，分配给非洲人的土地包括作为土著保留地，土著购买区和非洲人居住区的土地。根据地权制度法，分配给非洲人的土地包括部落托管地、非洲人购买区、非洲人居住区、非洲人学校和医院的土地。依照地权制度法规定（与原有的土地分配法没有改变）分配给欧洲人的面积包括作为欧洲人农场、公司组织的农场、城市中心、欧洲人学校和医院的土地。但是，根据这个新法分配给欧洲人的面积有所增加，尽管非洲人和欧洲人之间的人口比率已经稳步上升，并在一九七四年达到了二十一比一。按照这个比率计算分配给这两个人口集团的面积，每一个非洲人分到的土地平均是 2.8 公顷（最多），而每一个欧洲人则平均分到 67.2 公顷。

^c 不加引号使用“共和国”、“宪法”、“部长”等名词，绝不含有联合国承认南罗得西亚非法政权的意思。

^a 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 23 号》(A/10023/Rev. 1)第二卷，第九章，附件，第 5 段。

10. 如前所述，一九七七年三月修正了地权制度法，使非洲人可以在从前完全留给白人的地区内购买农地。但是，到一九七七年底为止，向非洲人出售的土地，主要是同部落信托地接界地区的土地。

2. 一九七六年九月至一九七七年九月津巴布韦解放运动 内部的政治发展情况

11. 以前曾报告过^e，在一九七六年九月底之前，津巴布韦解放运动的行列中已发生分裂。乔舒亚·恩科莫先生恢复了他设在赞比亚的组织津巴布韦非洲人民联盟（津非人联）的活动，该组织在南罗得西亚境内自称为非洲人全国委员会（津巴布韦）。罗伯特·穆加贝先生也恢复了他设在莫桑比克的组织津巴布韦非洲民族联盟（津非民盟）的活动。恩达巴宁吉·西索尔牧师也在领土内成立了称为非洲人全国委员会（西索尔）的组织。阿贝尔·莫佐雷瓦主教继续领导他设在领土内的组织非洲人全国联合委员会。一九七六年九月底，所有这些派系的领导人均流亡在外。

12. 关于南罗得西亚的所谓基辛格提^f于一九七六年九月二十四日宣布后，津巴布韦解放运动的领导人展开了新的行动，以便在领土内外获得最大的支持。津非人联和津非民盟于一九七六年十月十日宣布它们已在恩科莫先生和穆加贝先生的联合领导下组成了爱国阵线。他们两人以爱国阵线代表的名义参加了日内瓦会议。一九七七年七月二日至五日，非洲统一组织国家和政府首脑会议在加蓬利伯维尔举行第十四次常会，通过了关于津巴布韦的一项决议，呼吁“所有从事祖国斗争的津巴布韦子弟在爱国阵线的阵营内进行战斗”。（A/32/310，附件二，第A/HG/Res. 84(XIV)号决议）

13. 同时，莫佐雷瓦主教经过十四个月左右的流放生活后，于一九七七年六月回到南罗得西亚。

^e 《同上，第三十二届会议，补编第23号》（A/32/23/Rev. 1），第二卷，第七章，附件，第7—12段。

^f 《同上》，第22段。

14. 恩达巴宁吉·西索尔牧师经过两年以上的流放生活后，也在一九七七年七月十日回到南罗得西亚。

15. 根据各方报道，爱国阵线在一九七七年曾进一步设法，成立单一的执行委员会和单一的联合军事统帅部。同南罗得西亚相邻的非洲各国也很关心津巴布韦需要有统一的军队的问题。这些前线国家在一九七七年七月集会后，据报坦桑尼亚的尼雷尔总统曾说：“我们同意在津巴布韦我们需要有一个军队，以便进行独立斗争并保卫独立的津巴布韦的国家完整与安全……任何人都不应提倡一种多元化的军队系统。”

3. 南罗得西亚的选举

16. 当南罗得西亚非法政权于一九七七年三月修订地权制度法(参看上面第10段),准许非洲人在该领土的白人区内置产时,罗得西亚阵线在议会内的12个成员投票反对这项修正案。^g接着,这几位成员被开除党籍,他们组织了一个新党,叫罗得西亚行动党(行动党),全力维持“白人在罗得西亚的永久地位”。罗得西亚阵线的许多其他主要成员,包括全国主席德斯·弗罗斯特先生在内,都脱离罗得西亚阵线并加入罗得西亚行动党。

17. 这种分裂行动使得罗得西亚阵线面临一种新的局势。自一九六四年的选举以来,每次在角逐非非洲人所分配到的总共五十个席位的选举中,罗得西亚阵线总是全部获胜的。^h(南罗得西亚议会有66个席位,其中十六个席位保留给非洲人。)分裂的结果,罗得西亚阵线不但在议会中遭遇空前未有的重大反对,而且已经不再具有三分之二多数,这是非法政权为了透过议会实施修改宪法和其他顽固法律等重要措施所需要的。

^g 参看《大会正式记录,第三十二届会议,补编第23号》(A/32/23/Rev.1),第二卷,第七章,附件,第13-14段。

^h 虽然这些席位是分配给非非洲人的,但几年来一直为欧洲人所霸占,亚洲人和有色人并没有代表。

18. 伊恩·史密斯先生为了在他进行有关领土前途的英美提案ⁱ的复杂谈判时团结他的党员并发动白人支持他，又希望执行计划在议会中至少有所需的三分之二多数，便在七月十八日解散议会，并要求在八月三十一日举行大选。这项决定使得从解散国会到选举日之间的时日比南罗得西亚选举法所规定的最短竞选期限只多出一个星期，行动党几乎还没有能够建立起来便面临一项对罗得西亚阵线进行重大挑战的困难工作。

19. 罗得西亚阵线从事竞选的基础据报有如下五点：(1)在年底以前达成“能够加强必要保障”的公平公正的解决办法；(2)继续不断决心加强同津巴布韦游击队作战的力量；(3)维持一个有活力的经济局面；(4)建立一个有非洲人参加的基础广泛的政府；(5)消除一切“不必要和不合乎需要的”歧视残余。

20. 由于没有时间选择一位在当选后能够担任总理的候选人，行动党便在竞选活动中采取了集体领导的方式，行动党的竞选政纲以下列两点为基础：(1)决心彻底进行对游击队的战争直到获胜为止；(2)达成一个能够保证由白人继续掌握权力的解决办法。行动党决定竞选五十个非非洲人席位中的四十九个席位。但它没有推出任何候选人同史密斯先生竞争。

21. 另一个白人政党，民族统一力量（统一力量），也决定参加竞选。该党在年初成立，是一些自认属于自由派的白人小党组成的阵线。该党有两点政见：(1)结束战争；(2)在一人一票的基础上举行选举，领土内各党派参加，包括被禁止的党派在内。统一力量竞选五十个非非洲人席位中的十八席。

22. 新闻报道指出，在欧洲人选民册上登记的85,000名选民（主要为白人，但也包括亚洲人和有色人）中有百分之八十在八月三十一日参加了选举，结果罗得西亚阵线囊括了五十个非非洲人席位。投票详情不得而知。

23. 史密斯先生解散议会并宣布了选举日期以后，津巴布韦解放运动的一切派系都分别发表声明，认为这种选举同津巴布韦的解放斗争是毫不相干的。因此，虽然有一些非洲人以独立人士身分参加角逐十六个保留给非洲人的席位，解放运动的四个派系都没有推派候选人竞选。

i 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)，第二卷，第七章，附件，第17-23和44-59段。

4. 和平解决的尝试

A. 英美提案

24. 如前所述，联合王国在获得美国支持的情况下，继续针对从南罗得西亚白人少数手中把权力转移给非洲人多数的问题，努力寻求和平解决办法。

25. 特别委员会前次报告中已经报道过截至一九七七年八月三十一日为止为达成和平解决所作的尝试。^j

26. 自从有关南罗得西亚问题的日内瓦会议于一九七六年十二月休会以来，联合王国和美国同津巴布韦解放运动各派各系并同每一个前线国家都举行了协商。该两国政府同南非和同南罗得西亚非法政权也举行了协商。

27. 一九七七年八月下旬，联合王国政府和美国政府得出结论，以为他们已举行了充分协商因而已经能够就权力转移问题提出书面提案。

28. 在宣布这些提案之前，英国外交及联邦事务大臣戴维·欧文博士和美国常驻联合国代表安德鲁·扬先生一起进行了访问，向有关各方简单说明这些提案的性质。他们同尼日利亚、赞比亚、南非、坦桑尼亚联合共和国和肯尼亚政府的代表和在肯尼亚内罗毕会见到的非洲统一组织行政秘书长威廉·埃特基·姆布穆阿先生并同津巴布韦解放运动四个派系的领导人进行了协商。他们也到南罗得西亚向非法政权的代表作了简单的说明。

29. 九月一日，这些提案同时在索尔兹伯里、伦敦和华盛顿宣布。联合王国常驻联合国代表还在一封信中把这些提案提送安全理事会主席^k。

30. 这些提案，如在给安全理事会主席的信中所摘要指出的，是以下列各点为基础的：

“1. 由非法政权交出权力，恢复合法地位。

“2. 在一九七八年内，有秩序地和平过渡到独立。

^j 《同上》，第15—59段。

^k 《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年七、八、九月份补编》，S/12393号文件。

- “ 3. 在成人全民投票的基础上，进行自由公正的选举。
- “ 4. 由英国政府建立一个过渡性行政机构，负责办理选举选出一个独立政府。
- “ 5. 在过渡期间，由联合国在场，包括遣派联合国部队。
- “ 6. 制定《独立宪法》，规定成立一个经民主选举产生的政府，废除歧视，保护个人人权和司法独立。
- “ 7. 设立发展基金以恢复该国的经济，然而联合王国和美国都认为，这项基金的设立，要以执行整个解决办法为前提。”

31. 虽然参加协商各方没有一方立即彻底拒绝这些提案，但每一方都对提案中的若干点有所保留。伊恩·史密斯先生拒绝接受有关安全安排的建议，坚决表示不愿意把他的军队的各部分同游击队合编。乔舒亚·恩科莫先生和罗伯特·穆加贝先生以及各前线国家都要求彻底解散非法政权的军事组织，而代之以爱国阵线的部队。阿贝尔·穆佐雷瓦主教接受提案，但在就部队合编问题进行协商以前对有关安全的安排保留其立场。恩达巴宁吉·西索尔牧师同意以这些提案作为谋求解决办法的基础。

32. 联合王国和美国认为这些提案是作为一个整体提出的，因此，必须作为一个整体看待。联合王国政府为了表明它对这些提案的承诺，于九月一日宣布按照这些提案中的要求任命陆军元帅卡弗爵士为委定的英国驻节专员。

33. 各前线国家总统于九月二十二日和二十三日在马普托举行会议后宣布，他们认为英美提案形成了“有关各方从事进一步谈判的充分基础”，但又指出“我们认为这些提案仍有许多消极因素，且对许多问题仍无答案”。

34. 虽然安全理事会还没有开会讨论任命一位联合国代表的问题，史密斯先生就于九月二十六日，即访问卢萨卡同卡翁达总统讨论了六小时以后的次日，邀请卡弗爵士和秘书长的代表访问索尔兹伯里。他还认为，英、美提案是进行谈判的基础。

35. 应联合王国的请求召开会议的安全理事会于一九七七年九月二十九日通过

了第415(1977)号决议,“请秘书长同安全理事会成员国协商委派一位代表,就实现南罗得西亚过渡到多数统治所认为必要的军事和有关安排,同委定的英国驻节专员和所有各方进行讨论”。秘书长在同安全理事会成员国进行协商以后,于十月四日通知安全理事会主席说,他已委派曾于一九六九年至一九七六年担任联合国驻塞浦路斯维持和平部队指挥官的普伦·钱德中将为他的代表,而且他已请钱德将军到联合国总部来同他商量,并安排他的任务¹。

36. 卡弗爵士和钱德将军于十月二十九日至十一月九日访问了坦桑尼亚、赞比亚、博茨瓦纳、南罗得西亚和尼日利亚,就罗得西亚问题进行协商。他们无法在这个时候访问莫桑比克(参看下文第90—92段)。

37. 他们在坦桑尼亚会见了爱国阵线领导人罗伯特·穆加贝先生和乔舒亚·恩科莫先生,并在南罗得西亚分别会见了伊恩·史密斯先生、穆佐雷瓦主教和恩达巴宁吉·西索尔牧师。英国陆军元帅卡弗爵士谈到他在非洲进行协商的情况时指出,这些会谈使有关各方对英美提案有了广泛的了解,但仍有许多问题有待讨论。

38. 根据新闻报道,这些协商显示在英美提案方面有一些困难,尤其是关于英国驻节专员在过渡期间的权力和职能、选举的时间安排以及安全部队的改组方面。爱国阵线反对英国驻节专员在过渡期间的广泛权力,主张削减他的权力而由爱国阵线在这段期间内发挥主要作用。另一方面,据报,卡翁达总统认为权力应该转移给一个民族团结政府,到独立三年或四年以后才举行选举。但穆佐雷瓦主教和西索尔牧师则认为,只有津巴布韦人民才有权选择他们的政府,选举应该在独立前举行。据说,穆佐雷瓦主教主张,英国驻节专员应该在过渡期间成立一个由津巴布韦人组成的咨询委员会以从事协商和咨询工作,而西索尔牧师则主张成立一个五个人组成的主席团,由英国驻节专员担任主席,且在过渡期间所有决定应由这个理事会作出。

39. 津巴布韦解放运动的四个派系都声明,在达成政治协议以前不可能讨论行火安排。爱国阵线的详尽立场已于一九七七年九月二十八日送达安全理事

1 《同上,一九七七年十月,十一月和十二月补编》, S/12411 号文件。

会。^m 据报，非法政权曾告诉卡弗爵士和钱德将军说，它不准备依照英美提案的要求解散安全部队，并且在达成政治协议以前不能讨论订火安排。

40. 因此，由于期望就政治协议展开会谈，英国外交部政务次官邦办约翰·格雷厄姆先生于一九七七年十一月初访问了南罗得西亚，“以便就提议的独立宪法进行详尽的讨论”。

41. 同时，英国政府希望于十一月十六日在马耳他同所有到会的当事各方继续会谈军事问题。但是，这次会议没有开成。反倒为安排一次英国政府和爱国阵线之间的会议作了尝试性的努力。

42. 在十一月底以前，新闻报道已开始指出，由于对军事问题的看法无法调和，在英美提案上，进展极少。一些新闻报道也认为，由于津巴布韦解放运动内部不够团结，伊恩·史密斯先生认为他在谈判中不必急于让步。

43. 十一月二十四日，伊恩·史密斯先生在无线电广播中宣布，他准备同非洲人领袖直接进行谈判，以便按照“在成人全民投票的基础上实施多数统治”的原则达成一种宪政解决，条件是能够找到不但可以维持白人的标准而且可以维持白人的信心的其他途径，并在宪法中明文列入这种保障条款。

44. 阿贝尔·穆佐雷瓦主教（非全联委）、西索尔牧师（非洲民盟）和杰里迈亚·奇劳酋长（津人联组）对史密斯先生的声明表示欢迎，愿意参加同非法政权的谈判。虽然穆佐雷瓦主教和西索尔牧师都坚决认为，还应该邀请爱国阵线参加谈判，可是，爱国阵线拒绝了史密斯先生有关内部解决的提议，认为这样做是浪费时间，并坚持史密斯先生本人应该先行辞职，然后才能开始进行真正的谈判。

45. 史密斯先生的声明从联合王国和美国方面获得谨慎小心的反应。两国政府所采取的立场是，史密斯先生已接受成人全民投票，这是“向正确方向跨出了一步”；

但持久和平的建立需要进行“准许所有当事各方参加的自由公正选举”。联合王国坚决认为，在该领土获得独立以前所进行的任何选举不应该把任何一个当事一方排除在外。

^m 《同上，一九七七年十、十一、十二月份补编》S/12406号文件，附件。

46. 坦桑尼亚政府声明，它不支持把爱国阵线排除在外的任何选举。但是曾在史密斯发表声明以前坚决主张不经选举进行权力转移的赞比亚政府则于十二月六日声明，它不再积极介入英、美倡议，但要继续支持武装斗争。所有前线国家都主张继续支持反对非法政权的武装斗争。

47. 十二月二日，非洲民盟（西索尔）和津人联组开始同非法政权在索尔兹伯里谈判。非全联委拒绝出席这个首次会议，因为它在非法政权宣布轰炸莫桑比克以后曾宣布从十二月一日至十二月八日举行一周的哀悼（参看下面第90—92段）。十二月九日这三个当事方面与非法政权会商并同意该领土应该在全体成人全民投票的基础上实现多数统治。该领土年在十八岁以上的公民，人人都将有选举权。

48. 十二月十二日，四方代表再度举行了会议，并开始讨论宪法上的保障条款。据说史密斯先生坚决主张将议会的三分之一议席保留给白人，而非洲人代表团拒绝接受这种条款，因为它会使少数人的特权永远维持下去。截至一九七八年一月中旬，他们尚未就谈判结果发表声明。

49. 一九七八年一月六日，卡弗爵士和普雷姆·钱德将军到莫桑比克进行访问，和马谢尔总统协商英美提案。其后，卡弗爵士又前往南非同南非外交部长和其他官员会面，并去到博茨瓦纳同该国外交部长会商。据报，卡弗爵士后来表示，两次会谈都达成了广泛的协议。

50. 一九七八年一月三十日至二月一日英国外相戴维·欧文博士和美国常驻联合国代表安德鲁·扬先生在马耳他同爱国阵线领导人乔舒亚·恩科莫先生和罗伯特·穆加贝先生举行会谈。此外参加会议的还有卡弗爵士和普雷姆·钱德将军。

51. 会谈达成协议，仍以英美提案作为进一步谈判的基础。爱国阵线同意独立前应在联合国监督下举行选举。他们建议，过渡行政机构应该是一个政务委员会由代表爱国阵线的四名成员、代表联合王国的一名成员和代表南罗得西亚白人的一名成员组成。会议于二月一日休会时，与会者同意以后再举行会议，会议地点和日期日后公布。

52. 马耳他会议后不久，联合王国就将一份文件分发给爱国阵线、非洲人全国联合委员会、非洲人全国委员会（西索尔）和非法政权。据报联合王国在该文件中作出了下列各项建议：(a) 南罗得西亚的过渡行政机构的权力应由委定的英国驻节专员在政务委员会协助下予以行使，政务委员会则应由参加一九七六年日内瓦会议的各方（津巴布韦非洲民族联盟、津巴布韦非洲人民联盟、非洲人全国联合委员会）、非洲人全国委员会（西索尔）和非法政权各派两位成员组成；(b) 卡弗爵士将以驻节专员的身分担任政务委员会主席；(c) 除了有关安全、选举、法律秩序和对外事务的事项以外，驻节专员对于一切事项都将按照政务委员会至少三分之二成员的意见行事，但是对于同特定领域有关的事项，驻节专员将不受政务委员会意见的约束。

53. 美利坚合众国总统吉米·卡特一九七八年四月二日访问尼日利亚时宣称，美国即将同大不列颠及北爱尔兰联合王国一道，召集一切同南罗得西亚争执有关的各方举行会议，详细制订和平解决这个问题的办法。此后不久，联合王国外交和联邦事务部政务次官邦办约翰·格雷厄姆先生和美国驻赞比亚大使史蒂文·洛先生即开始访问非洲，就提议中的会议同有关各方协商。四月七日，他们在马普托同爱国阵线的代表会谈。四月十日，他们在索尔兹伯里同非法政权的代表会谈。

54. 四月十四日、十五两日，美国国务卿赛勒斯·万斯先生和联合王国外交和联邦事务大臣戴维·欧文博士在达累斯萨拉姆同爱国阵线的官员会谈。四月十七日，他们在索尔兹伯里同非法政权的代表会谈。在这两个地方，万斯先生和欧文博士都讨论了举行一个所有有关各方都参加的南罗得西亚会议的可能性。据报道，爱国阵线接受了这个提议，而非法政权在考虑了一阵子之后则加以拒绝，坚称这样的会议毫无用处。

55. 五月四日，欧文博士在议会宣称，他要派约翰·格雷厄姆先生去非洲，继续设法召开南罗得西亚一切有关各方的会议，他说，格雷厄姆先生将再次同美国洛大使密切合作，而且格雷厄姆先生在非洲需要留多久就留多久。

56. 六月初，格雷厄姆先生和洛先生开始访问非洲，同各前线国家和南罗得西亚有关各方协商。他们已访问了博茨瓦纳、莫桑比克、南罗得西亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

B. 内部协议

57. 史密斯先生和非洲人全国联合委员会、非洲人全国委员会（西索尔）和津巴布韦人民团结组织三方的代表在互相进行了详细的讨论以后，于一九七八年三月三日联合宣布他们达成并签署了一项协议，在他们看来这项协议将使领土达成多数统治。

58. 这项协议定名为《罗得西亚宪法协议》，其详细内容如下：

“ 1. 设立由一百名议员组成的立法大会，并适用下列规定：

- (a) 编制共同选民名册，凡年龄在十八岁以上的公民，除因某些公认理由取消资格外，都有资格登记为选民；
- (b) 立法大会中七十二席保留给黑人，这些黑人由共同名册上登记的选民选出；
- (c) 立法大会中二十八席保留给白人（即一九六九年宪法中所称的欧洲人），这些白人按下列方式选出：
 - (一) 二十名由共同名册上登记的白人选民按选择选举制选出；
 - (二) 八名由共同名册上登记的选民从十六名候选人中选出，在第一届议会，上述候选人由现任众议院白人议员组成的选举团提名，在以后各届议会，则由普选前刚解散的一届议会的二十八名白人议员组成的选举团提名。
- (d) 以上(c)段所述的保留席位至少应保持十年或两届议会，两者之中以时间较长之一为准，在这段时期届满时重新审查，届时应成立一个委员会来进行这项审查，由高等法院法官一人担任委员会主席。如该委员会建议改变关于上述保留席位的办法：
 - (一) 可提出法案，如获至少五十一名议员投票赞成即成为变更此项规定的宪法修正案；
 - (二) 上述法案应同时规定以上(b)段所述的七十二席不应保留给黑人。
- (e) 禁止取得以上(c)段所述席位的议员同任何一个少数党联合组织政府。

“ 2. 颁布一项公正的权利宣言，以保护个人的权利和自由，除了别的以外，规定保护财产不被剥夺（除非迅速付给充分的补偿），并保护参加养恤基金的人员领取养恤金的权利。

“ 3. 确立司法人员的独立地位和资格；法官享有长期任用的保障。

“ 4. 设立一个独立的公务员制度委员会，其成员享有长期任用的保障。该委员会负责公务人员的任免和升迁。

“ 5. 保持公务人员、警察部队、国防部队和监狱服务人员的高度效率，不受政治干扰。

“ 6. 由统一税收基金支付的养恤金受到保障，并在统一税收基金项下拨付，而且可以汇寄国外。

“ 7. 目前有资格取得双重国籍的公民将不会丧失他们现有的这种资格。

“ 8. 宪法中将载列或作出上述规定，这些规定将被视为特别坚定巩固的规定；一个法案必须至少获得七十八名议员投票赞成，才可修改这些规定。”

59. 四方又协议成立一个过渡政府。过渡政府的主要作用是：

“ (a) 实现停火，并

(b) 处理有关事项，例如：

(一) 未来军队的组成，包括民族主义武装部队中希望担任军职人员，以及其他人员的复员；

(二) 受战争影响的人的复员。”

60. 按照协议的规定过渡政府并将决定和处理下列事项：

“ (a) 释放拘留的人；

(b) 复审政治性犯法行为的判决；

- (c) 进一步取消歧视；
- (d) 创造有助于举行自由民主选举的气氛；
- (e) 依据本协议规定起草新宪法；
- (f) 制定选民登记手续，以期尽早举行普选。”

61. 过渡政府由一个行政会议和一个部长会议组成，并适用下列规定：

“ 1. 行政会议

(a) 组成

行政会议由总理和三名黑人部长（即参加谈判的各代表团团长）组成。上述成员轮流担任行政会议主席，其顺序和任期由会议自行决定。行政会议的决定以协商一致方式作出。

(b) 职权

- (一) 行政会议有责任保证使宪法协议赋予过渡政府的职权和义务尽速获得执行。行政会议就新宪法的制订和起草、本协议 B 节和 C 节所述的其他事项〔参看上面第 58—59 段〕以及可能发生的任何其他事项，作出政策性决定。
- (二) 行政会议可将本协议 B 节和 C 节所述的事项或任何其他事项送交部长会议审议并提出建议。
- (三) 行政会议审查部长会议的决定或建议，可以批准此种决定或建议，或将其送回部长会议作进一步的审议。

“ 2. 部长会议

(a) 组成

部长会议由数目相等的黑人和白人部长组成。黑人部长由

参加谈判的各代表团团长按同样比例任命。白人部长由总理任命。部长会议主席由黑人部长和白人部长轮流担任。总理将指定白人部长一人担任主席，同时参加谈判的各代表团团长将指定黑人部长一人担任主席；主席的顺序和任期由部长会议决定。

(b) 职权

- (一) 部长会议实行内阁制。各部部务或各组部务设黑人和白人部长各一人，共同负责。
- (二) 部长会议负责提出立法并监督拟订行政会议指示的立法。
- (三) 部长会议就行政会议交办一切事项和它自己认为适宜的任何其他事项，向行政会议提出建议。
- (四) 部长会议的决定以多数作出，但须经行政会议审核。”

62. 由50名白人和16名非洲人组成的现有议会在过渡政府设立期间将继续进行工作，于行政会议认为应召开会议时，开会处理下列事项：

“ 3. 议会

.....

- (一) 通过宪法修正法，使未曾当选议员的部长可担任四个月以上的工作；
- (二) 通过关于选民登记的立法；
- (三) 通过一九七八—一九七九年的预算；
- (四) 颁布任何立法或处理过渡政府提出的任何其他事项（例如进一步取消歧视）；
- (五) 颁布新宪法；

六) 提名十六名白人，以供共同名册上的选民选出八名白人保留席位的议员。

(b) 各特别委员会和参议院法律委员会的工作照常进行。”

63. 各方又协议以一九七八年十二月三十一日为独立日。

64. 三月二十一日，行政会议的成员宣誓就职；他们是，非洲人全国联合委员会的阿贝尔·穆佐雷瓦主教、非洲人全国委员会（西索尔）的恩达巴宁吉·西索尔牧师、津巴布韦人民团结组织的杰里迈亚·奇劳酋长和伊恩·史密斯先生。部长会议的成员于四月十一、十二两日任命，他们是：

部别	非洲人部长	白人部长
财政和工商业部	欧内斯特·布尔先生（非洲人全国联合委员会）	戴维·史密斯先生
运输、动力、矿业、公路、公路交通和邮政部	詹姆斯·奇克雷马先生（非洲人全国联合委员会）	威廉·欧文先生
内政、地方政府、住房和工程部	凯伊沙·恩迪韦尼酋长（津巴布韦人民团结组织）	罗洛·海曼先生
教育、卫生、人力和社会事务部	吉布森·马格拉莫姆贝先生（津巴布韦人民团结组织）	罗恩·克龙耶先生
外交、新闻、移民和旅游部	埃利奥特·加贝拉博士（非洲人全国委员会（西索尔））	皮特尔·范德比尔先生
国防和联合作战部	约翰·卡兹威迪先生（非洲人全国委员会（西索尔））	罗杰·霍金斯先生
水利发展、土地、自然资源 and 农村发展部	艾伦·姆古希尼先生（津巴布韦人民团结组织）	杰克·马塞特先生
司法、治安和公用事业部	弗朗西斯·津多加先生（非洲人全国联合委员会）他接替拜伦·霍夫先生（非洲人全国联合委员会）（参看下面第 65—67 段）	希拉里·斯夸尔斯先生
农业部	乔尔·曼达扎先生（非洲人全国委员会（西索尔））	马克·帕特里奇先生

65. 据新闻报道，司法、治安和公用事业部的黑人部长拜伦·霍夫先生，因拒绝收回他要求改革行政机构、法院制度和警察部门以体现黑人多数统治的讲话，于四月二十八日被行政会议免除职务。

66. 霍夫先生的免职造成了一次危机，因为穆佐雷瓦主教声称他对行政会议开会把霍夫先生免职一事毫无所知。西索尔牧师和奇劳酋长则说，穆佐雷瓦主教曾出席这个会议。

67. 非洲人全国联合委员会要求恢复霍夫先生的原来职务，并威胁说，如果不给他复职，就要退出《罗德西亚宪政协议》（参看上面57—63段）。五月九日，行政会议拒绝恢复他的原来职务，而根据《协议》，行政会议的决定必须由其四个成员以协商一致的方式作出。据报道，穆佐雷瓦主教出席了五月九日的会议，但没有参加表决。五月十四日，非洲人全国联合委员会的全国执行局决定，为了“民族利益”，继续留在该政权内。

68. 据报道，非法政权已释放了703名被拘留者，并计划复审余下的250名。每一个被拘留者都要签名保证不从事颠覆活动。

69. 五月二日，非法政权宣布解除一九六四年加诸津巴布韦非洲民族联盟和津巴布韦非洲人民联盟的禁令。西索尔牧师立刻把他的组织非洲人全国委员会（西索尔）改名为津巴布韦非洲民族联盟。大家记得，从一九七四年以来，罗伯特·穆加贝先生就同西索尔牧师争夺津巴布韦非洲民族联盟的领导权。

70. 非法政权又发出呼吁，要求所有游击队战士返回家园，并且说，“拒不接受我们的声明继续战斗的那些人，一定有其他理由，例如有些人有个人权力欲望”。关于游击队战士返回家园的安排，据说是秘密的。

71. 五月三十日，非法政权决定根据协议设立的议会中，72个非洲人席位的选举，将依比例代表制进行。非法政权认为，如果选举要根据每一个选区选出一人的办法进行的话，必须进行全国人口普查，接着划分选区；这些事情都需要时间，因此选举不能够在十二月三十一日，即提议的独立日之前举行。

72. 据报道，根据比例代表制，参加竞选的每一个党将向全体选民提出一个象征和候选人名单。选民将投票选举政党，议会中的席位将按照各党在选举中所获得的票数比例分配。然后各党根据自己制定的方法从它向选民提出的候选人名单中选出它的议会议员。获得最多席位的党将选出总理，作为政府的行政首脑。总理将根据他自己的意愿挑选各部部长，这些部长很可能从他自己的党内选任。

73. 非法政权又决定由议会议员选举总统作为国家元首。他不负行政责任。

74. 议会保留给白人的28个席位中，有20个席位将由白人的每一选区选出一人来担任。有人认为白人的人口分布已经很清楚而且已经有记录。保留给白人的其余8个席位的选举方法尚未决定。根据协议，现在的白人议会议员，将至少选出16个候选人，他们的名单将向全体选民提出，根据一人一票的原则选举。

75. 据报道，在本届议会于六月二十日开会后不久，所有至少18岁以上的人都将办理选民登记。本届议会必须制定规定普选权的新选举法。据报道，在选举法尚未制定之前，不得开始办理选民登记。

76. 非法政权又决定，独立的津巴布韦应设众议院及参议院。参议院设30名参议员，由酋长会议选出10名酋长、政府选出10名成员和立法会议的白人成员组成的选举团选出10名参议员组成。又经决定设置一个参议院法律委员会，由3名参议员组成，这3名参议员都必须具有规定的法律资格，其中至少一名由立

法会议的白人成员组成的选举团选出。

77. 参议院具有下列权力：

- (a) 普通法案：提出普通法案；审查立法会议通过的法案；和推迟通过参议院不同意的各种法案（有关金钱的法案或紧急法案除外），为期六个月。
- (b) 人权宣言：
 - (一) 参议院法律委员会有权审查一切法案和辅助性法律以确定其中有无任何规定，不符合《人权宣言》，并将其审查意见提交参议院；
 - (二) 审查参议院法律委员会提出的这种报告，并在法律委员会认为法案中载有不合《人权宣言》的规定时推迟通过该法案，为期12个月。
 - (三) 再者，如果法律委员会报告辅助性法律中载有一项不符合《人权宣言》的规定，除非发布该项法律的当局取消该项规定或加以修订，或由参众两院联席会议的多数票加以肯定，否则，在规定的—段期间之后，该项规定即被取消。
- (c) 宪法修正案：如果—项宪法修正案没有获得参议院全体参议员至少三分之二的赞成票，该修正案将推迟六个月通过。

C. 国际上对内部解决办法的反应

78. 内部解决办法宣布以后，联合王国政府和美国政府发表意见说此项办法虽然是朝着正确方向的一步，但是仍嫌不够，因为它把爱国阵线排除在外。它们在分别发表的公开声明中说，它们可以接受的解决办法是一个包括所有有关各方的协议，并重申英美提案仍然是导致领土真正独立和该地区和平的协议的基础。

79. 所有的前线国家在分别发表的声明中都谴责内部解决是一种“出卖”行为，并指称签署的三个非洲人已成为非法政权的一部分。它们公开宣布将继续支持该领土的武装斗争。最后，它们重申它们的意见说仍应以英美提案为导致真正独立的进一步谈判的基础ⁿ。

80. 爱国阵线也谴责该项解决办法，说三个非洲人领袖已成为非法政权的傀儡。该阵线力言要继续进行武装斗争直到获得胜利为止。它们也重申赞成以英美提案作为进一步谈判的基础。

81. 由于可能达成某种方式的内部协议已甚明显，非洲统一组织（非统组织）部长理事会在（二月二十日至二十八日）的黎波里举行的第三十届常会上即已通过了一项决议，谴责任何将爱国阵线排除在外的解决办法，并要求所有国家不承认这种解决办法。后来，联合国非洲集团要求安全理事会召开会议审议该领土的局势。

82. 安全理事会在三月六日至十四日举行的第二〇六一至二〇六七次会议上审议了南罗得西亚问题。安理会听取了恩科莫先生和穆加贝先生的发言，他们再次谴责在索尔兹伯里达成的解决办法^o。

83. 在安理会开会期间，欧文博士和美国国务卿赛勒斯·万斯先生分别同爱国阵线领导人和穆佐雷瓦主教举行了会谈。三月九日，美国吉米·卡特总统在记者招待会上建议召开关于南罗得西亚的日内瓦会议的所有参与人会议。次日，欧文博士在联合王国议会发言时也作出了同样的建议。

84. 三月十四日，安全理事会通过第423(1978)号决议，宣布非法政权主持下的任何内部解决都是非法的和不能接受的。安理会在决议中认为联合王国作为管理国，应在联合国秘书长的协助下，立即同有关各方进行协商，使该领土达到真正非殖民化的目标。

ⁿ 并请参看《安全理事会正式记录，第三十三年》，第二〇六一和二〇六二次会议。

^o 同上，第二〇六四次会议。

5. 武装解放斗争

A. 领土内的游击活动

85. 以前报告过，^P 游击队活动在一九七五年六月开始扩大。到一九七六年年中时，领土的东北部、北部、东部和东南部已有战斗发生，包括在所有的主要城市都有一些军事行动。

86. 解放运动的部队也继续对领土内铁路系统进行攻击。一九七七年，和在一九七六年一样，非法政权时常被迫关闭索尔兹伯里和东部的乌姆塔利之间的铁路，这条铁路经过西南的普鲁姆特里，连接索尔兹伯里和约翰内斯堡，并经过南部的贝特桥和南非铁路系统衔接。这些铁路线是南罗得西亚的唯一铁路出路，为游击队活动的主要目标之一。

87. 游击队的活动也以公路干线为目标，特别是索尔兹伯里——布拉瓦约间、索尔兹伯里——乌姆塔利间、索尔兹伯里——锡诺亚间和布拉瓦约——贝特桥间的公路。这些活动已造成许多伤亡，因此非法政权对主要公路的使用加以限制，并组织武装护送队保护旅客。当局通知驾驶汽车的人说晚间不应使用公路，并劝促希望日间使用公路者在保安部队护送下结伴同行。

6. 对邻国的侵略

88. 非法政权的武装部队继续对与南罗得西亚接界的非洲国家，即博茨瓦纳、莫桑比克和赞比亚进行侵略行动。

89. 博茨瓦纳常驻联合国代表在一九七七年一月十二日给安全理事会主席的信

^P 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev.1)，第二卷，第七章，附件，第60至64段。

里说，非法政权在一九七四年十月十三日至一九七六年十二月二十日之间对博茨瓦纳分别进行了十次严重的侵略行动^q。这些侵略行为小自绑架住在博茨瓦纳境内的津巴布韦人，大至酿成人命伤亡的对村庄的武装攻击。非法政权继续对博茨瓦纳进行敌对行动。

90. 莫桑比克也是南罗得西亚侵略行为的目标^r，侵略行为在一九七七年全年都继续进行。例如六月间，非法政权的武装部队曾在一次为期数日的行动中，侵入莫桑比克境内100公里，结果造成生命和财产的严重损失。

91. 非法政权在十一月二十九日宣称其军队曾进入莫桑比克境内，杀死1,200名津巴布韦游击队员。莫桑比克政府后来在十二月一日和五日发了两份普通照会给秘书长，促请他注意南罗得西亚军队在十一月二十三日、二十五日和二十七日至二十九日的攻击。^s这些攻击造成85人的死亡，其中小孩55名、妇女21名、男人9名。此外并有534人受伤。

92. 据伦敦《太晤士报》九月十二日的报导，非法政权空军曾向赞比亚东部菲拉地区的不设防村庄投下凝固汽油弹。又据报军队还派遣破坏小队到赞比亚去爆炸战略设施。

93. 安全理事会在一九七七年六月三十日第411(1977)号决议里谴责了非法政权对莫桑比克的侵略行为并宣布这些行为以及对赞比亚和博茨瓦纳的一再攻击和威胁，造成该区域局势的严重恶化。安理会同时请所有国家、区域组织、政府

q 《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年一、二、三月份补编，》S/12275号文件。

r 参看《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev.1)，第二卷第七章，附件，第65至66段。

s 参看《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年十、十一、十二月份补编》，S/12466和S/12471号文件。

间组织和联合国及其各组织和方案向莫桑比克提供财政、技术和物质援助，以便该国能够克服由于这些侵略行为而造成的严重经济损失和财产破坏。

94. 一九七八年三月七日，据报非法政权的武装部队侵入赞比亚卢萨卡以东约201公里的卢旺韦，杀死约38人，杀伤许多其他的人并毁坏财产。据该项报导称赞比亚军队与非法政权部队交战二十四小时以上。许多国家包括美国、联合王国和各前线国家在内，都谴责这次入侵是威胁该地区和平与安全的侵略行为。

95. 安全理事会于三月十五日第二〇六八次会议开始审议赞比亚提出的对该国领土侵略的控诉。

7. 南罗得西亚境内的暴行

96. 非法政权也继续对其境内非洲平民进行各种残酷暴行，目的在恫吓人民从而减少并消灭他们对游击战争给予支援。

97. 最近的暴行载于罗得西亚天主教促进正义和平委员会编写的报告内^t。报告内说：“由于对民族事业的支持有所增加，〔非法政权的〕宣传也就越来越刺耳。这种宣传采取许多方式——展示游击队员被肢解的尸体，并散发这些相片付上恐吓，警告黑人说，如果他们与游击队合作，也将被杀。”

98. 这份报告引用很多例子，说非法政权的军队杀死无辜的非洲平民把他们的尸体当作游击队员示众。还有进一步的证据显示，非法政权继续把所谓保护村合并成集中营，把非洲平民置于看守之下。

A. 保护村

99. 关于在南罗得西亚建立保护村的情报载于特别委员会以前的报告。^u

^t 《罗得西亚宣传战》，（伦敦，天主教国际关系学会，一九七七年）。

^u 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》（A/31/23/Rev.1），第二卷，第八章，附件，第77至86段。

100. 一九七七年五月三十日时，领土内约有 203 个这种保护村（参看表 3 和下面的地图 B），居民总数超出 58 万人。过去一年来，非法政权继续将非洲人围禁在这种保护村里。单是一九七七年三月，就新设立了一百个以上的保护村，约有 20,000 人被迫住在里面。从下面地图 B 可以看出，领土东北角的非洲居民几乎全部都被置于监视和控制之下。

101. 在这些有刺铁丝网围着的所谓村庄里，村民拥挤不堪，卫生条件极差。各种疾病尤其是肠胃病很常见，有时造成死亡，小孩们几乎没有学校可进，对这些村民严厉执行宵禁法令，结果破坏了他们的经济和社会生活。所有的报告都表明，非法政权没有做过任何减轻这些居民痛苦的事情。

表 3

南罗得西亚：一九七七年将非洲人居民限在“保护村”内

部落托管地	保护村数	人口
<u>马肖纳兰省</u>		
丹德	4	1 800
恩扎拉巴尼	3	5 600
古特萨	6	3 832
奇斯维蒂	10	17 000
坎德亚	30	60 000
奇韦谢	21	120 000
马德奇瓦	10	25 000
乌祖姆巴	20	70 000
马拉姆巴	6	12 000
富恩格维	12	16 000
迈托科	17	68 000
穆德齐	5	20 000
恩加尔韦	12	48 000
奇克维佐	3	12 000
	<u>159</u>	<u>479 232</u>
<u>马尼卡兰省</u>		
杭德谷	7	14 000
奇平加区域 (西林达山、奇科雷山)	5	7 600
恩多沃约	12	24 000
穆西卡范胡	3	6 000
马科尼地区	4	10 000
	<u>31</u>	<u>61 600</u>

表 3 (续)

维多利亚省		
桑格维	4	8 000
奇雷德齐	9	32 000
	<u>13</u>	<u>40 000</u>
共计	203	580 832

资料来源：《罗得西亚：宣传战》（伦敦，天主教国际关系学院，一九七七年）。

B. 有系统的酷刑政策

102. 罗得西亚天主教促进正义和平委员会在报告里说，“受政府保安部队酷刑的报告仍然与其说是例外不如说是常规。”^v 按照非法政权的《赔偿法》规定，非法政府的任何官员，包括士兵和警察，都可折磨或杀死囚犯，而且如果法律和秩序部长证明这种行动确实是为了镇压恐怖行为或维持公共秩序而采取的，即不须向法院提起控诉。

103. 根据这些规定行事，士兵和警察都曾试验各种酷刑方法。根据该委员会的报告，“一个对学生施以酷刑而不留痕迹的常用方法就是毛巾和水管的方法。学生被脱光衣物，脸上蒙一条毛巾，再用水管将流水喷在学生口中和鼻内。”据说这是要使受刑者部分窒息并使他感觉到自己就要淹死。

104. 一九七八年五月十四日，有50名以上的非洲人平民，大多数是妇女和儿童，在领土的东南地区古图被非法政权的军队杀害；六月十一日有20名以上的非洲人平民，大多数也是妇女和儿童，在离索尔兹伯里约25公里的冬博沙瓦被同样地杀害。在这两次袭击中，有许多其他平民受伤。

105. 在这两次事件中，非法政权都宣称有游击队渗透到村庄，平民是在非法政权的军队和游击队互相开火中被杀的。但是，幸存的村民认为大部分的子弹是非法政权的军队射出的。

106. 津巴布韦民族运动的所有领导人穆加贝先生、恩科莫先生、穆佐雷瓦主教和西索尔牧师都谴责非法政权的军队继续屠杀手无寸铁的平民。穆佐雷瓦主教和西索尔牧师是非法政权的行政会议的成员，他们要求对军队的行动进行独立的调查。

107. 据报在将近六月底，有12个白人，包括妇女和儿童在乌姆塔利附近的乌姆巴地区被杀害。非法政权声称，这项杀人罪行是穆加贝先生领导的游击队干的。据说穆加贝先生已经否认这项指控，并且据报道他指控非法政权的军队犯下了这种暴行。

^v 《罗得西亚：宣传战》（伦敦，天主教国际关系学院，一九七七年）。

C. 绞死游击队员

108. 非法政权的作法是一俟法庭宣判被捕游击队员死刑，就迅即绞死他们。非法政权常常不宣布绞刑的日期和时间。因此，一年究竟有多少政治犯被绞死，没有准确数据可查。但是据闻，非法政权排定每星期两天作为绞死政治犯的日子。

8. 经济情况

A. 概况

109. 大家都知道，由于非法政权封锁消息，人们无法获得关于南罗得西亚经济的准确数据。现有的统计数字大部分是非法政权提供的，常常具有欺骗性。不过，去年有越来越多的迹象显示，领土的经济由于施加的国际制裁和为了对付日益扩大的游击活动而常须征调壮丁，已经严重地削弱了。若干报道推测如果武装斗争按照目前剧烈程度继续下去，其经济可能会崩溃。

110. 一九七七年七月，非法政权的财政部长戴维·史密斯先生在提出该年的预算时警告说，南罗得西亚面临一个“艰难动荡”的年头。他说南罗得西亚在一九七七/一九七八财政年度可能需要81,700万罗元，势须借款16,280万罗元。

111. 该部长又说，国际经济衰退、加强了的制裁、移民出国者日增、及维持战争花费的外汇不断增加等事实已严重地打击了南罗得西亚；但是他报告说国际收支方面仍然有17,600万罗元的盈余，而一九七五/一九七六年度则只有4,700万罗元。

112. 据该部长说，经济在一九七六/一九七七年度的表现不错。采矿工业的产量比一九七五/一九七六年度增加了百分之七点五，主要农作物和牲畜的销售值增加了百分之九，零售部门的营业额以货币计也平均增长了百分之七。

113. 不过，罗得西亚钢铁公司的利润曾遭受损失，因而需要政府帮助，并已拨款1,100万罗元帮助该公司。罗得西亚铁路公司也有4,100万罗元的赤字。

114. 财政部长接着列举了为劝阻更多的移民出国和加强经济而采取的各项措施。

115. 尽管经济困难和需要增加岁入，但为了提高境内欧洲人的士气和鼓励他们不移民国外，非法政权决定不增加销售税。同时，又改革所得税制度，从一九七八年四月一日起生效，维持现行所得税水平，有的时候实际上还会减低。个人和公司的收入附加税已由百分之十降至百分之七点五。而且，对于已婚工作妇女所赚得的收入减税额可达收入的六分之一，最多到1,800 罗元。

116. 对有财产在境内的前南罗得西亚居民来说，从一九七七年七月一日起，可以汇寄给他们的财产收益，每家每年不得超过25,000 罗元。不过，靠退休金生活的已退休人士，每家每年最多可得50,000 罗元。（以前，汇寄退休金和已赚得收益是不受限制的。）

117. 由于游击队活动而损失了牲畜的农人只付最低的所得税。他们另外并从专为救济游击队活动受害者而设立的500万罗元基金得到补偿。

118. 一九七七/一九七八年的预算也列有150万罗元的拨款来扶助旅游业和帮助受游击队活动影响的胜地和旅馆。

B. 国内生产总值和外汇情况

119. 尽管非法政权的统计数字显示南罗得西亚在一九七五/一九七六年度的国际收支有顺差，但经济学会主席理查德·怀尔德先生却说一九七五/一九七六年度是南罗得西亚连续第二年实际经济增长率出现负数的一年。非法政权自己进行的一九七五/一九七六年经济检查支持了这一评价。

120. 根据非法政权出版的《罗得西亚经济调查》（一九七七年四月），一九七五/一九七六年度南罗得西亚的国内生产总值，以市场价格计算，比一九七四/一九七五年度水平增加了百分之五点八，但如以一九六五年的价格计算，实际的产值则下跌了百分之三点三（参看下表4）。与一九七四/一九七五年度相比，一九七五/一九七六年度各主要经济部门（即农业、制造业、运销业）的总产出没有

什么变动(参看下面图表1和2)。不过,建筑业则下跌了百分之十九。只有采矿业有一些进步,产出比一九七四/一九七五年度增加了百分之三十一。

121. 南罗得西亚的经济在过去数年中经受了严峻的考验。一九七六/一九七七年度的战争费用比上一年度增加了百分之二十四。还有,黑人人口正以每年大约23万人即百分之三点六的速率增加,造成了非洲人的高失业率,也减低了在职者的收入(参看下表5)。在一九七六年,估计660万的非洲人中,只有92.6万人有工作,而其中每月收入低于10罗元的占12.2万人。根据一九七七年六月二十四日的《非洲内幕新闻》,在产业部门和家庭劳务工作的非洲人大部分每月只赚10至20罗元;在采矿业和采石业内工作的人大部分每月赚20至30罗元。但是,如表5和表6所示,非法政权却声称非洲人的平均工资比《非洲内幕新闻》所说的高。

122. 由于外汇情况恶化,非法政权被迫在一九七七年十月十三日将其货币贬值。财政部长宣布南罗得西亚元对南非兰特贬值百分之三,对所有其他货币贬值百分之六。他希望这次贬值会使南罗得西亚的出口货物变得“更有吸引力”因而使它的外汇能够有净节余。从一九六六年以来的十年里,非法政权的国际收支有五年出现了赤字(参看下表7)。它在一九七四年的赤字是2,020万罗元,差不多是一九六八年的赤字的两倍。

表 4

南罗得西亚：一九六七年——一九七六年领土内生产总值的工业来源
(以百万南罗得西亚元计)

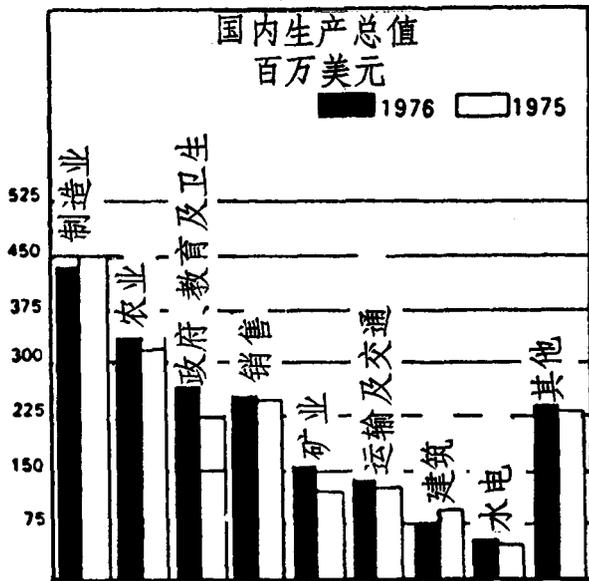
	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976
农业和林业	84.7	78.6	103.4	97.9	124.7	146.1	151.1	201.5	226.9	226.3
欧洲人、亚洲人和有色人										
非洲人	70.2	45.6	66.2	55.1	74.9	86.9	63.7	113.4	95.1	108.2
农业和林业共计	154.9	124.2	169.6	153.0	199.6	233.0	214.8	314.9	322.0	334.5
矿业和采石业	47.1	48.1	63.7	68.3	70.9	72.0	97.3	127.3	120.6	157.8
制造业	134.1	153.2	177.9	213.1	253.1	299.1	344.4	425.2	449.7	436.9
水电	26.1	26.9	30.0	31.6	33.8	37.7	41.1	41.5	48.3	52.6
建筑业	33.1	43.9	52.0	54.3	57.4	73.4	81.0	81.0	93.9	75.6
金融和保险	26.9	29.5	33.4	37.6	41.3	54.7	62.1	76.0	88.9	93.6
房地产	19.3	22.5	27.7	31.8	34.9	38.6	42.7	45.6	44.9	41.7
运销、旅馆和饭馆	97.9	108.2	121.9	134.7	150.9	170.5	196.3	234.2	251.2	255.3
运输和交通	66.2	74.1	88.0	85.5	95.8	105.4	105.2	113.3	128.3	137.3
公共行政	47.8	51.2	57.3	61.9	69.9	78.0	91.2	106.7	126.6	160.1
教育	26.8	29.2	31.9	34.1	39.5	43.0	48.0	55.0	64.9	72.7
卫生	13.0	14.2	15.3	16.4	18.9	20.8	22.4	25.9	31.0	34.6
家庭劳务	24.6	26.6	27.7	30.2	32.9	35.2	37.0	39.9	45.0	49.4

表 4 (续)

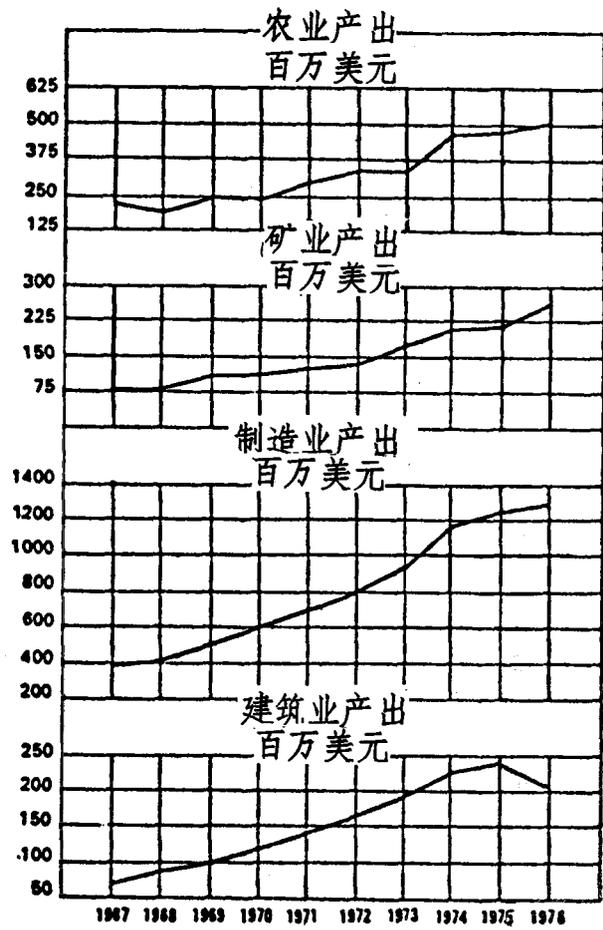
	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976
其他服务行业	40.0	45.8	51.1	57.2	61.1	67.1	79.0	89.8	103.0	107.4
减: 假计银行服务费	-14.0	-16.0	-17.9	-20.8	-22.9	-29.5	-32.5	-42.2	-52.3	-54.0
领土内生产总值(因素成本)	743.8	781.9	929.7	989.1	1 137.2	1 298.9	1 430.0	1 734.0	1 866.0	1 955.5
领土内生产总值(市场价格)	799.0	843.6	997.8	1 073.4	1 235.1	1 400.5	1 542.8	1 843.6	1 993.8	2 108.5
领土内生产总值(一九六五年的价格)	803.8	821.7	939.9	980.0	1 096.8	1 194.6	1 240.4	1 345.4	1 330.8	1 286.4

资料来源: 南罗得西亚, 财政部《罗得西亚经济调查》一九七七年四月。

图表 1



图表 2



资料来源：南罗得西亚，财政部，《罗得西亚经济调查》，一九七七年四月。

表 5

南罗得西亚：一九六七年——一九七六年非洲人的就业人数和收入

	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976
就业人数 (以千人计)	272.0	283.1	301.9	292.2	305.3	336.4	360.6	359.8	357.2	356.1
农业和林业	16.8	17.8	19.5	52.1	53.1	53.6	53.6	57.6	59.8	61.4
矿业和采石业	72.7	80.5	89.0	98.5	103.8	111.2	119.1	130.1	132.4	131.0
制造业	3.8	4.1	3.8	4.1	4.1	4.3	4.7	5.0	5.0	4.9
水电	24.6	29.7	34.3	36.9	40.9	43.6	50.6	57.8	54.7	46.7
建筑业	2.5	2.5	2.6	2.8	2.8	2.9	3.0	3.3	3.5	3.7
金融、保险和房地产	40.5	43.3	46.1	46.0	47.2	51.6	55.5	55.4	56.8	55.4
运销、旅馆和旅馆	22.8	22.7	22.2	22.9	25.3	27.0	28.2	29.6	30.8	30.9
运输和交通	23.2	24.5	26.3	27.5	27.3	27.4	29.0	30.7	35.1	37.6
公共行政	23.5	24.3	24.8	24.4	24.4	24.9	26.0	27.4	28.7	29.6
教育	6.9	7.2	7.2	7.5	7.9	8.2	8.6	8.8	9.1	9.3
卫生	97.8	102.0	105.4	109.3	114.0	119.4	122.6	124.4	126.3	126.1
私人家庭劳务	21.4	21.7	22.1	25.1	26.6	29.5	30.4	33.3	33.8	33.6
其他服务性行业	659.0	693.0	735.0	749.0	783.0	840.0	882.0	923.0	933.0	926.0
共 计										

表 5 (续)

	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976
平均收入(以南罗得西亚元计)										
农业和林业	123	123	123	127	132	134	144	159	180	201
矿业和采石业	300	322	333	344	350	358	386	434	502	567
制造业	131	142	175	178	183	530	568	633	733	805
水电	368	390	395	439	488	512	532	600	680	776
建筑业	321	357	332	404	472	507	482	548	651	677
金融、保险和房地产	560	640	654	714	750	759	867	970	1 200	1 351
运销、饭馆和旅馆	375	386	401	437	477	483	501	552	651	717
运输和交通	636	626	676	655	735	730	780	865	961	1 074
公共行政	388	408	445	451	516	609	676	765	852	997
教育	540	572	609	656	758	767	823	916	1 042	1 166
卫生	193	542	559	573	620	671	698	784	934	1 075
私人家庭劳务	252	261	263	276	289	295	302	321	356	392
其他服务性行业	355	387	416	426	425	434	470	511	577	658
共 计	268	279	288	306	326	338	363	402	465	517

表 5 (续)

	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976
总收入(以百万南罗得西亚元计)										
农业和林业	33.4	34.9	37.2	37.2	40.3	45.1	50.4	57.1	64.4	71.6
矿业和采石业	14.4	15.4	16.5	17.9	18.6	19.2	20.7	25.0	30.0	34.8
制造业	31.3	35.6	42.3	47.1	50.1	58.9	67.6	82.4	97.0	105.4
水电	1.4	1.6	1.5	1.8	2.0	2.2	2.5	3.0	3.4	3.8
建筑业	7.9	10.9	11.4	14.9	19.3	22.1	24.4	31.7	35.6	31.6
金融、保险和房地产	1.4	1.6	1.7	2.0	2.1	2.2	2.6	3.2	4.2	5.0
运销、旅馆和旅馆	15.2	16.7	18.5	20.1	22.5	24.9	27.8	30.6	37.0	39.7
运输和交通	14.5	14.2	15.0	15.0	18.6	19.7	22.0	25.6	29.6	33.2
公共行政	9.0	10.0	11.7	12.4	14.1	16.7	19.6	23.5	29.9	37.5
教育	12.7	13.9	15.1	16.0	18.5	19.1	21.4	25.1	29.9	34.5
卫生	3.4	3.9	4.1	4.3	4.9	5.5	6.0	6.9	8.5	10.0
私人家庭劳务	24.6	26.6	27.7	30.2	32.9	35.2	37.0	39.9	45.0	49.4
其他服务性行业	7.6	8.4	9.2	10.7	11.3	12.8	14.3	17.0	19.5	22.1
共 计	176.8	193.6	212.0	229.6	255.2	283.6	316.2	370.8	434.0	478.6

资料来源：南罗得西亚财政部《罗得西亚经济调查》，一九七七年四月。

表 6

南罗得西亚：一九六七年——一九七六年欧洲人、亚洲人和有色人的就业人数和收入

	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976
就业人数 (以千人计)										
农业和林业	5.6	5.5	5.6	5.6	5.6	5.8	5.9	5.7	6.0	5.9
矿业和采石业	3.1	3.2	3.4	3.6	3.6	3.6	3.5	3.5	3.8	3.9
制造业	13.7	15.4	16.2	17.3	18.6	20.3	21.1	21.9	22.6	21.9
水电	1.4	1.4	1.5	1.5	1.7	1.8	1.9	1.9	1.9	1.9
建筑业	3.9	4.5	5.3	5.5	5.9	5.8	6.1	6.4	6.0	5.4
金融、保险和房地产	5.6	5.9	6.3	6.5	7.0	7.8	8.3	8.7	8.8	8.5
运销、旅馆和旅馆	17.9	18.9	19.4	19.4	20.0	20.3	21.1	20.7	20.4	19.2
运输和交通	13.6	13.5	13.2	13.6	13.8	14.0	14.1	14.2	14.6	14.7
公共行政	10.7	11.0	11.3	11.5	12.3	12.7	12.4	12.7	13.8	16.2
教育	5.8	5.9	6.1	6.6	6.6	7.0	7.3	7.2	7.3	7.3
卫生	2.9	3.0	3.0	3.2	3.5	3.9	3.9	4.2	4.4	4.2
其他服务	7.8	8.4	8.8	9.7	10.0	10.3	10.9	11.2	11.2	10.7
共 计	92.0	97.0	100.0	104.0	109.0	113.0	117.0	118.0	121.0	120.0

— 21 —

表 6 (续)

	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976
平均收入(以南罗得西亚元计)										
农业和林业	2 803	2 727	2 786	2 875	2 839	3 017	3 407	4 088	4 817	4 915
矿业和采石业	3 581	3 750	4 147	4 417	4 667	4 722	5 114	6 171	6 842	7 590
制造业	3 102	3 143	3 309	3 578	3 839	4 153	4 479	5 137	5 805	6 347
水电	3 357	3 786	3 733	3 800	4 294	4 556	4 842	5 474	6 421	6 895
建筑业	2 692	2 867	2 792	3 018	3 644	4 155	4 164	4 859	5 533	5 796
金融、保险和房地产	2 821	2 949	3 111	3 292	3 357	3 692	3 819	4 402	4 943	5 376
运销、旅馆和旅馆	2 324	2 423	2 474	2 644	2 925	3 158	3 327	3 662	4 265	4 604
运输和交通	3 250	3 215	3 545	3 684	3 812	4 179	4 525	4 923	5 404	5 993
公共行政	2 907	3 055	3 301	3 426	3 618	3 866	4 669	5 338	5 739	6 364
教育	2 379	2 559	2 705	2 712	3 121	3 357	3 616	4 097	4 740	5 151
卫生	2 069	2 167	2 367	2 406	2 686	2 718	2 974	3 214	3 614	4 119
其他服务	2 333	2 500	2 625	2 619	2 710	2 883	3 339	3 589	4 080	4 467
共 计	2 774	2 848	3 020	3 165	3 378	3 676	3 976	4 524	5 093	5 583

1 23 1

表 6 (续)

	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976
总收入(以百万南罗得西亚元计)										
农业和林业	15.7	15.0	15.6	16.1	15.9	17.5	20.1	23.3	28.9	29.0
矿业和采石业	11.1	12.0	14.1	15.9	16.8	17.0	17.9	21.6	26.0	29.6
制造业	42.5	48.4	53.6	61.9	71.4	84.3	94.5	112.5	131.2	139.0
水电	4.7	5.3	5.6	5.7	7.3	8.2	9.2	10.4	12.2	13.1
建筑业	10.5	12.9	14.8	16.6	21.5	24.1	25.4	31.1	33.2	31.3
金融、保险和房地产	15.8	17.4	19.6	21.4	23.5	28.8	31.7	38.3	43.5	45.7
运销、饭馆和旅馆	41.6	45.8	48.0	51.3	58.5	64.1	70.2	75.8	87.0	88.4
运输和交通	44.2	43.4	46.8	50.1	52.6	58.5	63.8	69.9	78.9	88.1
公共行政	31.1	33.6	37.3	39.4	44.5	49.1	57.9	67.8	79.2	103.1
教育	13.8	15.1	16.5	17.9	20.6	23.5	26.4	29.5	34.6	37.6
卫生	6.0	6.5	7.1	7.7	9.4	10.6	11.6	13.5	15.9	17.3
其他服务	18.2	21.0	23.1	25.4	27.1	29.7	36.4	40.2	45.7	47.8
共 计	255.2	276.3	302.0	329.2	369.2	415.4	465.2	533.8	616.2	670.0

资料来源：南罗得西亚，财政部，《罗得西亚经济调查》，一九七七年四月。

表 7

南罗得西亚：一九六七年——一九七六年国际收支：经常交易和资本交易
(以百万南罗得西亚元计)

	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976
商品, 净额	15.2	-17.7	36.6	32.6	8.8	68.9	96.0	68.2	47.6	176.1
无形交易, 净额	-31.9	-32.4	-33.1	-46.6	-66.2	-68.1	-113.3	-150.9	-165.6	-158.5
劳务	-18.4	-16.5	-10.9	-23.0	-32.5	-30.2	-67.9	-92.2	-100.1	-84.2
投资收入	-13.4	-14.9	-17.8	-21.0	-30.4	-35.1	-38.5	-39.8	-36.7	-45.1
转帐	-0.1	-1.0	-4.3	-2.6	-3.3	-2.8	-6.9	-18.8	-28.8	-29.2
经常项目净差额	-16.7	-50.1	3.6	-14.0	-57.4	0.7	-17.4	-82.8	-118.0	17.7
资本交易, 净额	23.7	39.5	9.9	26.3	30.5	-2.3	51.6	62.6	101.7	25.7
经常交易和资本交易共计	7.0	-10.5	13.4	12.3	-26.9	-1.6	34.2	-20.2	-16.3	43.4
短期资金筹供、银行储备 变动、错误和遗漏	7.0	-10.5	13.4	12.3	-26.9	-1.6	34.2	-20.2	-16.3	43.4

在计算商品贸易时, 曾顾到不作货币用的黄金和运送到边境的境内运费, 以及时间因素和商品贸易的统计范围的调整等因素。

资料来源: 南罗得西亚, 财政部, 《罗得西亚经济调查》, 一九七七年四月。

9. 规避制裁

123. 违反制裁的问题继续受到大会和安全理事会以及特别委员会的注意。大会在一九七七年十二月十六日第 32/116B 号决议第 4 (a) 段中，要求还没有这样做的各国政府“采取严厉的^u执行措施，保证所有在其管辖下的个人^u会和法人团体严格遵守安全理事会施加的制裁，并禁止它们与非法政权进行任何形式的勾结”。在同一决议的第 8 段中，大会请特别委员会注意该决议的执行情况。

124. 根据各方的报告，有许多可能违反对南罗得西亚制裁的事件。本文件集中于有关制裁问题的五种情况：(a) 油料阴谋；(b) 伯德修正案（一九七一年美国军用物资采购法案第 503 款）的废止；(c) 安全理事会的行动；(d) 英联邦会议的行动；和 (e) 支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议的行动。

A. 油料阴谋

125. 如过去报告所述^w，联合基督教会社会行动中心曾指名举出许多跨国石油公司在幕后进行一个计划，违反联合国对南罗得西亚实施的制裁，向该领土供应油料。关于此事现在有了更多的情报。

126. 据一间在非洲各地有利益的联合王国公司，伦罗有限公司称，下列跨国石油公司和子公司多少同透过在南非登记的假公司向南罗得西亚供应油料的阴谋有关系：飞马、飞马公司、莫桑比克飞马公司、南非飞马公司、南非飞马炼油公司、南罗得西亚飞马石油公司、德州有限公司、加德石油公司、莫桑比克加德公司、加德（南非）石油公司、加州美孚石油公司、壳牌石油公司、“壳牌”运输贸易有限公司、荷兰皇家/壳牌集团、罗得西亚壳牌公司、莫桑比克壳牌公司、壳牌石油供应公司、英国石油有限公司、南非炼油公司、英国石油公司、莫桑比克英国石油公司、英国石油南方石油公司、南非英国石油公司、罗得西亚英国石油公司、托塔尔（法国石

^w 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 23 号》（A/32/23/Rev.1），第二卷，第七章，附件，第 92-98 段。

油)公司、南非托塔尔有限公司、坚达(私营)有限公司、统一石油有限公司、普赖斯石油有限公司和南非炼油(私营)有限公司。

127. 以伦敦为基地的反对种族隔离运动和另一个以伦敦为基地的团体,赫斯勒梅雷小组,共同进行了一项研究结果证实了社会行动中心的上述研究。它们的报告已提交联合王国外交及联邦事务部,据报该部正在对隐瞒向南罗得西亚出售油料的那个复杂的文件系统进行调查。据该研究称,向南罗得西亚销售油料的安排使欧洲及美国的母公司可以声称没有参与该项阴谋。举例来说,据说壳牌石油公司和英国石油公司都供应油料给它们在南非的子公司。这些子公司把油料售给在南非登记的货运服务公司,再由该公司供应油料给南罗得西亚。

128. 虽然这些研究中指名举出的石油公司大多数否认曾违反联合国实施的制裁,供应油料给南罗得西亚,但它们并不否认曾供应油料给它们在南非的子公司。壳牌石油公司的一个发言人称,该公司在南非营业已有七十年,并认为它在当地的业务很重要。发言人又说,如果石油公司采取步骤,禁止在南非的子公司出售油料给南罗得西亚,它们就会依照南非法律受追究,因为据他解释说“石油公司不得对其产品的客户和去处加以限制”。

129. 支持南罗得西亚的油料阴谋对赞比亚的经济发生了有害的影响。赞比亚政府指称,石油公司试图“使赞比亚得尝受石油饥荒,而使罗得西亚得利”(一九七七年八月二十四日《曼彻斯特卫报》),该国政府正在控告国际石油公司,所涉的损害总额达40亿英镑。被控诉的石油公司为美国的飞马公司、加德石油公司和德州有限公司;法国的托塔尔(法国石油)公司;联合王国的壳牌石油公司和英国石油有限公司;及荷兰的皇家石油公司。

B. 伯德修正案的废止

130. 一九七七年三月,美国废止了伯德修正案(参看上面第124段)。该修正案允许美国公司违反联合国对南罗得西亚实施的制裁,从该领土进口铬和其他矿

物。^x

131. 该法案曾使南罗得西亚能够得到它所急需的外汇。 举例来说，从一九七六年十月一日到十二月三十一日的三个月期间，美国公司从南罗得西亚运到不下十四批的铬和其他矿物^y。 一九七五年，美国公司从南罗得西亚进口约 22 万吨矿物，价值达 4,500 万美元以上。

132. 据报纸报导，当美国议会正在就废止伯德修正案进行辩论的时候，南罗得西亚就开始寻找新办法，违反制裁输出铬。 南罗得西亚矿业部长迈克尔·卡伍德先生说：“一些罗得西亚铬矿砂通过曲折的道路运到美国，以更高的价格卖给美国买主，这是很可能的事”（一九七七年二月十八日，《纽约时报》）。 南罗得西亚商人很快就指出，南罗得西亚生产全世界百分之六十七点三的铬，因此他们不难找到另外的市场和路线。

133. 据报纸报导称，虽然南罗得西亚出产的质量达到冶金级的铬很容易辨认出来，但在生产铬铁和电解铬时，把它和其他矿砂混合起来就无法辨认了。 此外，由于南非生产全世界百分之二十二点四的铬，南罗得西亚仍然可以用南非的证件来出口铬。 众信南罗得西亚也准备以低价出售铬，足以补偿进口商购买它所冒的风险。 据《伦敦金融时报》称“……罗得西亚矿产商人正以廉价铬铁泛滥欧洲市场”。

134. 伯德修正案虽已废止，可是仍要注意，非法政权及其商人据报对找到另外的市场，出售他们的铬和其他矿物很有信心。

^x 同上，第 103-107 段。

^y 参看《安全理事会正式记录，第三十三年，特别补编第 2 号》（S/12529），第二卷，附件三，B 节，第五段，表。

C. 安全理事会的行动

135. 安全理事会以一九七七年五月二十七日第 409(1977)号决议, 决定“联合国所有会员国应禁止南罗得西亚非法政权, 包括其任何机关或代理机构, 或南罗得西亚境内的任何其他个人或团体, 为了该非法政权在它们领土内的任何机关或代理权构(专为养恤金目的而设立的机关或代理机构除外), 而动用或转移在它们领土内的任何资金”。

136. 回顾该非法政权曾在全世界的好多城市, 包括巴黎、华盛顿、纽约和悉尼在内, 设立了新闻处, 旅游和航空公司办事处。按照第 409(1977)号决议的规定, 予期这些办事处都将关闭。但是, 美国国会似乎有人反对关闭南罗得西亚新闻处, 因为这种做法据说是违反美国国内“新闻自由”的行为。根据新闻报导, 美国政府会让该新闻处继续办事, 只要该新闻处不从该非法政权收到款项。

137. 一九七七年六月三十日安全理事会通过了第 411(1977)号决议, 要求所有国家严格执行安全理事会关于制裁的各项决议, 并请安全理事会按照关于南罗得西亚问题的第 253(1968)号决议设立的委员会, 优先研究按照联合国宪章第四十一条采取其他有效措施, 使制裁的范围更加严密。

138. 鉴于继续发生违反制裁的事情, 安全理事会委员会在一九七六年十二月十四日同一九七七年十二月十二日之间举行的第二八三次至第三〇二次会议(S/AC.15/SR.283-302)上审议了以下各项措施: (a) 印行收到过二十次以上违反制裁照会的国家名单; (b) 印发南部非洲货物的产地证明和处理程序手册; 编写关于公然违反制裁的详细真相单; (c) 将制裁扩大到南非, 因为南罗得西亚继续利用该国逃避制裁; 以及(d) 扩大对南罗得西亚的制裁的方法。安全理事会委员会的第十次报告指出了委员会认为制裁被违反了的领域, 包括航空公司的业

务，旅游业和南罗得西亚在国外的代表办事处等。^z

D. 支持津巴布韦和纳米比亚
人民的国际会议的行动

139. 从一九七七年五月十六日至二十一日在马普托举行的国际会议对“某些国家继续破坏制裁因而使制裁只能对南罗得西亚的经济产生有限的效果一事”表示痛惜。^{a a} 会议要求各国政府对南罗得西亚的非法种族主义少数政权采取一系列的措施，包括防止在它们的领土内注册的石油公司直接或间接对该非法种族主义少数政权供应石油。会议并要求联合国扩大制裁该非法政权的范围，使其包括《宪章》第四十一条所规定的一切措施在内。

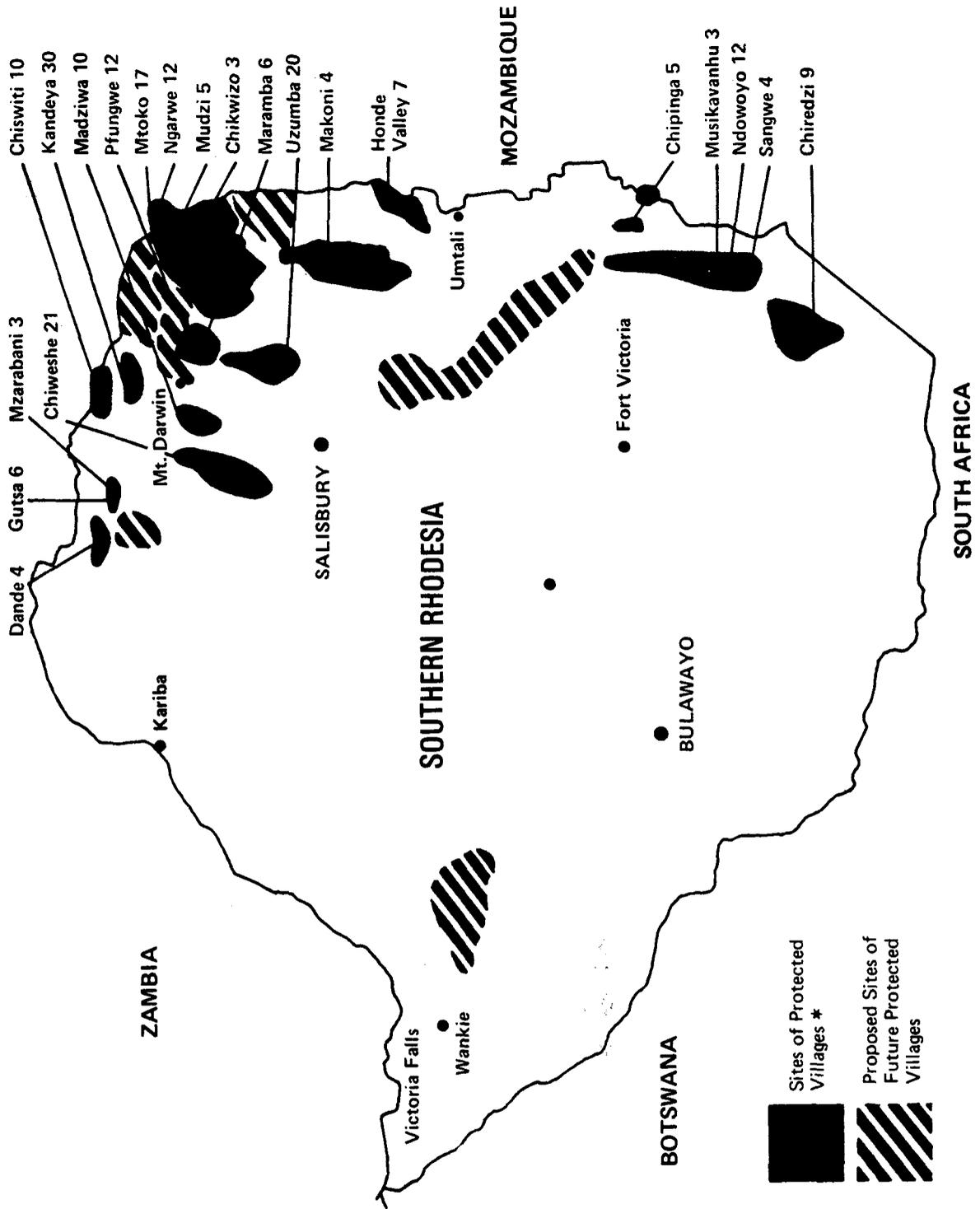
E. 英联邦会议的行动

140. 英联邦会议于一九七七年六月在伦敦举行的会议上发表公报对下列报道表示关切：尽管联合国对南罗得西亚施加制裁，有人仍旧继续不断地把石油和石油产品供应该领土。英联邦会议并设立了一个十国工作小组（澳大利亚、孟加拉国、加拿大、塞浦路斯、印度、牙买加、尼日利亚、联合王国、坦桑尼亚联合共和国及赞比亚）来审议加紧制裁南罗得西亚的方法。

^z 《同上》，卷一，第 16 至 24 段 及第 114 至 137 段。

^{a a} A/32/109/Rev. 1—S/12344/Rev. 1, 附件五, 第 17 段。印本, 参看《安全理事会正式记录, 第三十二年, 一九七七年七、八、九月份补编》。

141. 该工作小组于十月间建议，联合王国和英联邦其余各国设法阻止南非以石油供应南罗得西亚。 据报该工作小组已经决定，南非必须作一抉择，不是保证不将它输入的石油转运南罗得西亚，便是面临安全理事会核准对南非本国施行石油禁运的危险。



Source: Catholic Commission for Justice and Peace in Rhodesia, Rhodesia - The Propaganda War (London, Catholic Institute for International Relations, September 1977).

2965x

第八章*

纳米比亚

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七八年四月五日至十三日举行的第一一〇三次至第一一〇七次会议上审议了纳米比亚问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时，注意到大会各有关决议的规定，特别是关于因南非非法占领纳米比亚领土所造成的局势的一九七七年十一月四日第 32/9^D 号决议、关于支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议的一九七七年十二月七日第 32/41 号决议、以及关于《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况的一九七七年十二月七日第 32/42 号决议。大会在第 32/42 号决议第 13 段中请特别委员会“继续寻求适当途径在所有尚未达成独立的领土内立即彻底执行大会第 1514(XV)号决议，尤须…拟订消除殖民主义残余的具体提案，并就此向大会第三十三届会议提出报告。”特别委员会还密切注意联合国纳米比亚理事会的有关工作。

3. 特别委员会在审议此项目时，收到秘书处编制的一个工作文件（参看本章附件），其中载有关于这一领土发展情况的情报。

1. 民族解放运动的参加

4. 特别委员会按照大会有关各项决议的规定，并依惯例，同非洲统一组织（非统组织）协商后，邀请了纳米比亚民族解放运动西南非洲人民组织（西南非民组）以观察员的身分参加审议这一项目。应此项邀请，西南非民组的代表参加了特别委员会的各次有关会议（参看下面第 7 段）。

2. 听询请愿人

5. 特别委员会在四月十一日第一一〇六次会议上听取了中国代表的发言后，同

* 前以编号 A/33/23/Add.2 印发。

意了苏非亚团结委员会主席米扎·伊巴基莫夫先生的听询请求。伊巴基莫夫先生在同次会议上发了言(A/AC. 109/PV. 1106)。

3. 一般性辩论

6. 按照惯例，联合国纳米比亚理事会主席参加了特别委员会有关这个项目的工。理事会主席于四月五日向委员会第一一〇三次会议发了言(A/AC. 109/PV. 1103)。

7. 西南非民组常驻联合国付观察员沙法希克·卡哈纳先生在第一一〇三次会议上发了言(A/AC. 109/PV. 1103)。

8. 关于本项目的一般性辩论在四月七日至十一日的第一一〇四次至第一一〇六次会议上举行，下列会员国参加了辩论：南斯拉夫、瑞典和埃塞俄比亚，第一一〇四次会议(A/AC. 109/PV. 1104)；坦桑尼亚联合共和国、苏维埃社会主义共和国联盟、印度、伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国、马里和智利，第一一〇五次次会议(A/AC. 109/PV. 1105)；捷克斯洛伐克、斐济、刚果、中国、突尼斯、保加利亚、澳大利亚和伊朗，第一一〇六次会议(A/AC. 109/PV. 1106)。苏维埃社会主义共和国联盟代表和中国代表行使答辩权，在会议上发了言(A/AC. 109/PV. 1106)。

4. 协商一致意见草案

9. 特别委员会在四月十三日第一一〇七次会议上审议了主席根据协商拟定的、关于本项目的协商一致意见草案(A/AC. 109/L. 1218)。

10. 在同次会议上，委员会在南斯拉夫、澳大利亚、印度尼西亚、苏维埃社会主义共和国联盟和印度等国代表发言后通过了协商一致意见草案(见下面第12段)。中国、瑞典和澳大利亚的代表发了言(A/AC. 109/PV. 1107)。

11. 协商一致意见文本(A/AC. 109/558)于四月十三日送交安全理事会主席(S/12645)，并于同一天送请南非常驻联合国临时代办转请他本国政府注意。

协商一致意见复制本也送请秘书长转请大会第九届特别会议主席注意(A/S-9/6), 并送交联合国纳米比亚理事会主席和西南非民组。

B. 特别委员会的决定

12 上面第10段所述特别委员会在四月十三日第一一〇七次会议上通过的协商一致意见(A/AC.109/558)全文转载于后:

- (1) 特别委员会在执行载在一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议的《给予殖民地国家和人民独立宣言》的范围内审议了纳米比亚问题, 听取了联合国纳米比亚理事会主席、¹西南非洲人民组织代表¹的发言。它重新肯定它以前关于这个问题的决议和决定。
- (2) 特别委员会强烈谴责南非政权违抗大会和安全理事会屡次向其提出撤离该领土的要求继续非法占领纳米比亚, 公然违背它在联合国宪章下对纳米比亚所负的义务, 并在该领土普遍制造恐怖威吓的气氛下, 使用以破坏纳米比亚国家统一和领土完整并镇压该领土人民真实愿望为目标的手段, 企图借以永久维持其对纳米比亚人民的统治。
- (3) 纳米比亚人民普遍表示支持西南非洲人民组织, 表明了他们的真正愿望。该组织是纳米比亚人民的唯一真正代表, 彻底反对任何不按照联合国各项决议和决定, 导致真正自决与独立和以纳米比亚的领土完整与统一为基础的政治解决办法。南非政权为了致力于镇压各种一致反对它非法留在纳米比亚的表现, 同时又为了设法对付纳米比亚人民解放军日益增长的势力与成就, 越来越借助于各种逮捕、威吓和暴力手段。纳米比亚大部分地区被置于军事统治之下, 南非武装部队和保安警察的残暴行为与虐待平民的证据, 到处皆是。
- (4) 南非政权最近已开始加强它驻在纳米比亚的已够庞大的部队, 准备同西南非洲人民组织领导的解放部队进行大规模的对抗。南非的活动是在纳米

¹ 参看 A/AC.109/PV.1103.

比亚境内大规模树立军事力量，包括将大批坦克和大量弹药运进该领土、建造陆军营房和发展核武器。这种建立军事力量的眼前目标，就是巩固占领政权的地位、扩展它在该地区内的霸权野心、防止受压迫的纳米比亚人民取得真正的国家独立，并创造条件，以便把从部族集团中选出的傀儡政权强加于纳米比亚。

- (5) 南非政权并发动了一项谋略，由它在纳米比亚的傀儡和勾结者正式煽动并组织反对西南非洲人民组织的暴力行为。这个恶毒的策略的目的，是使纳米比亚境内的种族冲突和敌对态度恶化，以便为南非继续非法占领该领土及加强其种族隔离和“班图斯坦化”的政策作辩解。
- (6) 特别委员会进一步谴责南非政权在纳米比亚日益采用暴力和威吓的作法。特别委员会特别痛惜在该领土无法律管辖权的法院逮捕反对南非占领纳米比亚国际领土的纳米比亚人并加以判罪。特别委员会再次要求无条件释放所有纳米比亚政治犯。
- (7) 特别委员会断然拒绝南非种族主义非法政权为迫人接受一个所谓内部解决而玩弄的任何花招，其目的是在设立一个由比勒陀利亚控制的傀儡政权，以图使其非法占领得到某种程度的承认。特别委员会要求所有国家对这种解决不予以任何承认。
- (8) 特别委员会又强烈谴责南非不顾纳米比亚人民的合法利益，继续剥削和掠夺该领土的人力和自然资源，并要求这种剥削立刻终止。它也谴责在南非非法管理下在纳米比亚营业的一切外国公司的活动，并重申这些公司的活动是非法的。
- (9) 鉴于南非在纳米比亚日益采用暴力以永久维持其对该领土的非法统治，明目张胆地拒不履行一九七六年一月三十日安全理事会第 385(1976)号决议的规定，并再三对邻近非洲国家进行侵略，特别委员会建议安全理事会考虑按照《宪章》采取一切适当措施，包括宪章第七章所规定的措施，以

便确使南非政府对安全理事会的决定迅速遵行。在这方面，特别委员会留意到纳米比亚作为一个国际领土，不仅联合国对它负有特殊责任，必须尽量设法终止南非的非法占领，同时南非在那里发动的战争也构成对国际和平和安全的威胁。

- (10) 特别委员会进一步要求各国采取有效措施，阻止招募雇佣兵到纳米比亚或南非服务。
- (11) 特别委员会重申，纳米比亚的唯一政治解决办法的基础，必须是按照第1514(XV)号决议，在一个统一的纳米比亚，由全体纳米比亚人民自由而不受限制地行使他们自决和独立的权利。为达此目的，特别委员会重申必须在作为一个政治实体的整个纳米比亚在联合国的监督和管制下举行自由选举。而且，导致纳米比亚独立的任何谈判，都必须在联合国主持之下，由南非政权同纳米比亚人民的唯一真正代表西南非洲人民组织进行。这种谈判必须以决定把权力移交给纳米比亚人民的方式为唯一目的。
- (12) 特别委员会强烈谴责并痛斥南非兼并沃尔维斯湾的决定，因为这个决定构成对纳米比亚人民的挑衅和侵略行为。联合国已经断然拒绝了南非将沃尔维斯湾同纳米比亚其余部分分开的企图。特别委员会要求南非从包括沃尔维斯湾在内的整个纳米比亚撤除其非法占领，并要求所有国家不要采取任何可能使南非对沃尔维斯湾的主权主张具有任何合法外貌的行动。
- (13) 特别委员会重申它继续支持纳米比亚人民在其唯一及真正的民族解放运动西南非洲人民组织领导下，为反对南非非法政权的无情镇压而进行的英勇不屈的解放斗争。现在国际社会更其负有明确责任，为争取自由和独立而进行合法正义斗争的纳米比亚人民和他们的民族解放运动，提供并加强一切道义和物质援助，并且拒绝给予南非政权以任何承认或合

作,以免鼓励它反抗联合国的决定,继续非法占领纳米比亚。

- (14) 特别委员会念及联合国对纳米比亚及其人民负有直接责任,呼吁联合国所有还没有这样做的会员国捐款给联合国纳米比亚基金,并经由该基金捐款给纳米比亚研究所,以便该研究所得以继续并扩充其正在进行的有价值工作,即训练纳米比亚人获得一个独立的纳米比亚所需要的技能。委员会赞扬那些已对该基金和研究所作出捐献的国家所树立的榜样,并希望它们增加捐款。
- (15) 特别委员会认识到联合国纳米比亚理事会的职权是达成独立以前的纳米比亚的唯一合法权力当局,重申支持该理事会的活动,并赞同该理事会与西南非洲人民组织合作为促进纳米比亚人民的自决和国家独立而制定的政策和方案。特别委员会并赞扬该理事会通过了《联合国纳米比亚理事会一九七八年卢萨卡宣言》²。
- (16) 特别委员会决定继续不断审查该领土的局势和发展。

² 《大会正式记录,第九届特别会议,补编第1号》(A/S-9/4),第31段。

附件*

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段次</u>
1. 土地和人民	1 - 7
2. 南非的镇压政策	8 - 28
3. 民族解放斗争	29 - 38
4. 南非对安哥拉的侵略	39 - 44
5. 纳米比亚的未来地位	45 - 102
6. 纳米比亚的其他政治发展	103 - 138
7. 非洲统一组织的决定	139
8. 经济资源的开发和控制	140 - 158

* 前以编号 A/AC. 109/L. 1209 和 Add. 1 印发。

1. 土地和人民

A. 地理

1. 纳米比亚前称西南非洲,西濒南大西洋,位于南纬十七度至二十九度之间。该领土北接安哥拉和赞比亚,东邻博茨瓦纳,南与东南则与南非接壤。东卡普里维(亦称卡普里维地带)是纳米比亚东北角上一块狭长土地,向东伸展到赞比亚与南罗得西亚交界处。

2. 纳米比亚的面积约为 824,296 平方公里,其中包括沃尔维斯湾飞地(1,124平方公里)。沃尔维斯湾在地理上是纳米比亚的一个组成部分,纳米比亚唯一的深水港就在该处。一九七七年(参看下面第 68—70 段),控制该飞地的问题已成为讨论纳米比亚的未来地位时的一个争论点。

B. 人口

3. 一九七四年,即可得到资料的最后一年,根据南非政府出版物^a的估计,纳米比亚人口为 852,000 人,其中 753,000 人(包括 15,000 名从领土外面来的移民工人)被列为非白人,99,000 人为白人。这些估计数字表明自从一九六〇年(人口 526,004 人)以来,总人口增加了 326,000 人,其中白人只占 25,536 人,即百分之七零八。事实上,从一九六〇年到一九七四年,白人占总人口的百分率从百分之十四降到百分之十一点六。

4. 联合国纳米比亚专员办公室认为南非的数字大大地低估了非白人的人口。据专员办公室的估计,一九七六年这个领土的人口约为一百二十万人。

^a 南非,《一九七四年西南非洲调查》(比勒陀利亚,外交部,1975)。

C. 土地分配

5. 自从一九六八年以来，南非政府即根据奥登达委员会的建议^b，仿照南非的班图斯坦^c，把纳米比亚分割成为白人和非白人分别定居的地区。

6. 根据该计划，占总面积百分之四十三的土地，包括最好的耕地和大部分已知的矿藏，都保留给白人垦殖区。占总面积百分之四十的最贫瘠和开发最差的土地却被划分成十个互不相连的本土，按部落分配给非白人居住。该计划还打算将领土其余的百分之十七，包括西南海岸的钻石区交还给南非直接管制。

7. 从下表可以看出，计划中的本土面积大小不等，最小的是155,400公顷（茨瓦纳），最大的是590万公顷（赫列劳）。除了巴斯特兰以外，所有的本土大都是干旱贫瘠的不毛之地，因此面积的大小是无足轻重的。而且在巴斯特兰，19,000名雷霍博思巴斯特人只得到140万公顷的土地，而20,000名白人农民却将得到大约3,900万公顷。

b 关于“西南非洲事务调查委员会”（奥登达委员会）建议事项的摘要，参看《大会正式记录，第十九届会议，附件》，附件第8号（第一编），（A/5800/Rev. 1）第四章，第18段及以下各段。

c 不加引号使用南非官衔或“种族集团”（根据南非的分类），“本土”、“班图斯坦”和“本土政府”等名称，绝不含有联合国承认现状的意思。

土地按种族分配的情形

种 族	人口 (1970)	本土面积 (公顷)
奥万博人	352 640	5 600 000
达马拉人	66 291	4 800 000
赫列劳人	50 589	5 900 000
卡范果人	49 512	4 200 000
纳马人	32 935	2 200 000
东卡普里维人	25 580	1 200 000
布须曼人	22 830	2 400 000
雷霍博思巴斯特人	16 649	1 400 000
考科维尔德人	6 567	4 900 000
茨瓦纳人	4 407	155 400
	合 计	32 755 400

资料来源：人口数据来自《一九七四年西南非洲调查》（比勒陀利亚、外交部、一九七五年）；有关本土面积的数据来自奥登达委员会的报告（参看上面第5至7段）。

2. 南非的镇压政策

A. 奥登达计划与分裂政策

8. 自一九六八年以来，南非按照奥登达委员会的建议，不断地把领土分裂成为本土，除了名称之外，这些本土与南非的班图斯坦完全类似。南非还企图借分裂领土来破坏人民的民族团结，阻止对西南非洲人民组织（西南非民组）的联合支持的增长。

9. 根据一九六八年土著民族发展自治法的规定，南非在建议为该领土建立的十个本土之中，到一九七六年已建立了三个，并给予所谓自治土著民族的地位，其名称为奥万博、卡范果和卡普里维。南非还对建立布须曼兰、纳马兰和巴斯特兰三个本土采取了步骤。^d

10. 一九七七年，南非甚至在声称已经放弃建立以种族为基础的临时政府计划之后（参看下面第53段），仍继续执行分裂政策。一九七七年七月，南非创立了纳马参议会，成立了达马拉立法和行政委员会，并宣布即将按照一九七六年雷霍博思自治法为巴斯特参议会（议会）和卡匹谈恩，即议长，举行选举。

11. 西南非民组强烈谴责这些行动。西南非民组主席萨姆·努乔马先生在一九七七年十月十八日向大会发言^e时说南非设立参议会或部落议会的目的是想把纳米比亚变成一个由十一个班图斯坦组成的邦联。

12. 大部分达马拉人民也都反对成立达马拉立法和行政委员会。据报道有600个达马拉人在七月二十八日警卫森严的开幕典礼中示威反对种族政府机构。

13. 雷霍博思地区在十月三日举行了“卡匹谈恩”的选举，十一月一日举行了“议会”的选举。按照一九七六年雷霍博思自治法，“卡匹谈恩”是三人酋长参议会的首长，负责起草和执行立法。

d 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)，第二卷，第八章，附件，第51-54段。

e 《同上，全体会议》，第三十五次会议。

14. “卡匹谈恩”一席由两位候选人竞选——巴斯特联合党首领和图尔恩哈勒制宪会议巴斯特代表团团长（参看下面第46—50段）阿弗里卡先生，以及雷霍博思自由党首领迪尔加尔特先生。两党都支持种族自治的主张。据报阿弗里卡先生以多得126票当选，但迪尔加尔特先生认为选举舞弊，对选举结果表示异议，阿弗里卡先生原订于十二月一日的就职典礼后来由温得和克最高法院下令延期举行。

15. 关于“议会”的选举，据报两党各得三席。

B. 对纳米比亚民族主义者的迫害

16. 一九七七年间，南非继续根据一九六七年的恐怖活动法迫害非洲民族主义者。该法授权南非警察逮捕并无限期拘留任何涉嫌身为自由战士或曾协助自由战士的人，该法的根本目的是威慑纳米比亚人，使他们不敢表示异议，也不敢与西南非民组有所牵连。

17. 关于依照恐怖活动法被拘留的纳米比亚人的总数，现在尚无详细资料。据国际大赦社称，一九七六年年底，至少有四十四名纳米比亚人正因政治原因服刑，其中十六人服无期徒刑，除两名外，全部被监禁于南非。

18. 一九七七年五月三十一日，南非当局处决了菲莱蒙·恩杜武·南戈洛先生。南戈洛先生被捕时为警察枪伤，自腰部以下瘫痪。南戈洛先生是依恐怖活动法被控在北纳米比亚杀害四个白人事件的帮凶。南非不顾西南非民组和安全理事会五个西方理事国的呼吁而执行了死刑，受到联合国纳米比亚理事会的谴责。该理事会主席在六月二日发表的声明中说“这种新的残酷行为”表明了南非军事和警察部队继续镇压纳米比亚人民、企图摧毁西南非民组（A/AC.131/L.45）。

19. 七月十五日，在纳米比亚的南非法庭判处四个被控从事恐怖活动的非洲民族主义者。四个被告为：本杰明·乌伦加先生，西南非民组的军事组织纳米比亚人民解放军（纳解放军）的一个成员，在与南非部队作战时被捕，被判处十五年徒刑；鲁宾·伊坦古拉先生，被控携带机枪及火箭筒进入纳米比亚，被判处十二年徒刑。

刑；拉扎鲁斯·古伊特布及迈克尔·希康戈先生，被控协助游击队，分别判处八年和五年徒刑。

20. 又在同一年，南非政府对维克托·恩坎迪和阿克塞尔·杰克逊·约翰尼斯两先生起诉。他们是在一九七五年八月刺杀菲利蒙·埃利法斯酋长后被捕的^f。后来他们被单独禁闭五个月，经审讯后，因拒绝在阿龙·穆希姆巴和亨德里克·希康戈先生的审判中作证，于一九七六年五月被判处一年徒刑。^g 据西南非民组报道，两人在刑满后立即再度被捕，拘禁于奥万博兰。恩坎迪先生被控阴谋行刺埃利法斯酋长，在十月二十四日受审。约翰尼斯先生曾一度从拘留中获释，后因拒绝以国家证人身份自愿出庭作不利于恩坎迪先生的供证而再度被捕，在被召出庭作证之前不准保释。审讯后来延期到一九七八年三月一日举行，在这个期间两人将仍被拘禁。

21. 一九七七年，南非政府并将对西南非民组代主席纳桑尼尔·马克苏伊利利先生的禁令延长五年。根据一九五〇年的国内安全法（前称镇压共产主义法）^h，马克苏伊利利先生的活动范围只限于沃尔维斯湾，并且不得参加任何集会，不许公开演说，也不得发表或散播消息。

22. 一九七七年十二月，南非当局采取了胁迫领土内西南非民组领导人的措施，把西南非民组副主席丹尼尔·特琼加雷罗先生及其他十人加以扣留，其中六人为西南非民组执行委员，他们正在奥万博兰参加温得和克全世界基督教中心主办的讨论会。十一个被捕者中，除一人外，都是根据在奥万博兰生效的新安全条例予以拘禁（参看下面第112段）。他们并没有被控任何罪名，拘捕原因也不明。西南非民组青年团温得和克支部主席伯纳德斯·皮特勒斯先生亦根据恐怖活动法毫无罪

f 《同上，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev. 1)，第二卷，第九章，附件，第23段。

g 《同上，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)，第二卷，第八章，附件，第38段。

h 《同上》，第42—46段。

名而被拘禁，该法规定得无限期拘留。除了皮特勒斯先生之外，特琼加雷罗先生和所有其他被拘的人都在三天内获释。据警察局长说正在继续调查这些人“恐怖分子”的可能联系，可能还会提出控告。

23. 西南非民组在谴责非法拘捕的声明中说这项行动表明南非恫吓运动的一个新发展，目的是打算为一九七八年初的假选举作准备（参看下面第 53 和以下各段），以便把一个新殖民主义傀儡政权强加于纳米比亚。

24. 一九七八年春，南非任命的纳米比亚行政长官加紧迫害西南非民组的领导人和成员。根据西南非民组的报导，仅在四月间就有 32 名西南非民组成员——包括五名西南非民组的负责人——遭到拘禁，据称其中有些人涉及三月二十七日图尔恩哈勒民主联盟（图尔恩哈勒民盟）主席赫列劳酋长克莱门斯·卡普沃被刺的事件，其中 13 名则是依照四月十八日行政长官颁布的新安全条例（为防止政治暴动和恐吓拘留人犯条例，行政长官第 26 号命令）予以拘禁的。新安全条例实际上与一九六七年的恐怖活动法如出一辙，依照安全条例，行政长官有权下令无限期拘禁任何人，如果他认为“西南非洲”的和平而有秩序的宪政发展因暴力或恐吓而受到阻碍或威胁。被逮捕的人无权向法院提出申诉。

25. 行政长官为新安全条例的颁布和大规模逮捕作辩解时说，为了对抗领土上的暴动，上述条例和逮捕是必要的，但并不是针对任何党派的。可是西南非民组指控说，这些逮捕是有政治动机的，并且证明西方国家的和平解决建议如被接受，南非决心不让西南非民组进行竞选活动。¹

26. 西南非民组新闻部长彼得·卡特贾维维说，最近的拘捕已使被拘禁的西南非民组成员的总数达到约 100 人左右，其目的是在为南非控制纳米比亚铺平道路。

¹ 《安全理事会正式记录，第三十三年，一九七八年四月、五月及六月份补编》，第 S/12636 号文件。

27. 五月二十五日，另一位西南非民组负责人员——“主管安全的执行委员”——伊曼纽尔·姆阿塔拉先生也被逮捕。

28. 六月十三日，行政长官又采取进一步的镇压行动，颁布一些措施，禁止车辆夜间在奥万博兰通行。新安全条例构成朝向恢复一九七二年到一九七七年十月强加于奥万博兰的紧急状态（一九七二年第17号公告）的一步。

3. 民族解放斗争

29. 自一九七五年春季开始，一直为解放纳米比亚进行斗争的西南非民组，加强了对南非占领部队的游击战，把斗争从北部地区延伸到白人垦殖区，特别是格鲁特方丹和楚梅布周围地带。因此南非进一步加强了在领土内的军事集结，在北部本土宣布紧急状态，在与安哥拉接壤的全长1,600公里的边境上制造了一个一公里宽的无人地带^j。一九七七年年底，估计南非部队有20,000至50,000人驻扎在领土境内，此外还有坦克、装甲车、直升飞机、尖端通讯系统和一个早发警报卫星站。

30. 尽管南非建立了镇压性军事机构，西南非民组还是取得了相当可观的战果。一九七六年五月，据估计纳米比亚解放军的人数大约是6,000人至8,000人，其中有相当大的数目在奥万博兰。一九七六年一月，努乔马先生报告说解放军部队已经解放并且几乎控制了领土的北部、东北部、东部和中北部许多地区。

31. 一九七七年期间，斗争继续加强。十月间据西南非民组报道说，一九七七年上半年它的部队杀死了六百多南非士兵，西南非民组在纳米比亚的军事活动日夜进

j 详情参看《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)，第二卷，第八章，附件，第21—29段。

行，并且已经扩展到领土的整个北部地区。一九七七年十月，南非国防军作战部主任布莱克少将在约翰内斯堡发表谈话时说在安哥拉边境的保安部队每月与民族主义者冲突约100次。他说领土已进入典型的反叛战争的第三阶段即面对了公开反叛、内部骚动和公开反抗现存制度的行动。

32. 十月底，据报南非部队与纳米比亚解放军在安哥拉和纳米比亚边境打了一仗，这是一九六六年民族解放斗争开始以来最大规模的一次战役。据西南非民组说，解放军侦察队发觉南非部队准备偷袭昂迪维地区的解放军阵地后，开始了搏斗。在十月二十五日至二十七日连续的会战中，解放军战士进攻并夺得了埃纳纳的南非军事基地，杀死南非士兵82人、伤132人，并俘获了武器和装备。俘获的军用物资包括美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和德意志联邦共和国制造的轻型自动枪、步枪和手榴弹。

33. 南非声称其部队杀死了61个民族主义者，它自己的部队仅死伤六人。但西南非民组却认为南非所声称的不足为凭，并说南非通常夸大敌方的伤亡数字。

34. 从可得到的消息显示出纳米比亚解放军的武装袭击继续进行。例如，一九七七年十二月，在与安哥拉交界的纳米比亚边境，一个40人的解放军队伍与保安部队巡逻队发生战斗，南非部队再度受创。

35. 据报由于这些发展情况，在靠近一九七七年年底时，南非对领土的局势感到关切。举例来说十二月十日，《泰晤士报》（伦敦）指出南非“战略家”相信，如果南非撤出军队，奥万博兰可能在48小时以内被“侵占”。

36. 一九七八年初,民族解放斗争日渐激烈。根据西方报纸的报导,似乎有了一种新型的游击战,冲突的次数减少而程度上较为激烈,参加的西南非民组部队的人数有了增加,结果南非方面的死亡人数也见增加。

37. 此外据报导南非部队借口西南非民族游击队撤退到安哥拉南部的基地而侵入安哥拉领土。据报南非国防军在二月二十七日发表的公报中警告安哥拉政府“不要将安哥拉南部的军事基地供恐怖主义者使用”。

38. 三月二日,《安哥拉日报》刊载的西南非民组公报中说,西南非民组部队在一九七七年十二月二十日到一九七八年一月底之间杀死了100名以上的南非士兵(其中包括两名上尉),并且缴获了大量的武器和弹药。公报中并指控南非政权在该期间内自南方增调新单位增援它的部队来加强它对领土的军事占领。这些单位试图运用新战术来夺回游击队所赢得的土地。公报中并报导说,在西南非民组有强大群众基础的奥卢,南非警察曾经横暴地驱散了一个和平集会,他们使用了催泪弹,并向群众开枪,有若干人受伤,其中包括西南非民组沃尔维斯湾妇女委员会的主任。

4. 南非对安哥拉的侵略

39 一九七八年五月四日，南非部队对安哥拉卡森加地区的纳米比亚难民营发动了一次空中攻击。其后轰炸行动延伸到希特克拉和邦朋多拉以及延伸到卡琉克坝。

40 在袭击卡森加时——那儿有4,000多纳米比亚难民，包括小孩，卧床病人和老人——几乎所有568名小学儿童以及将近所有的病人和医护人员都受到杀害，而且学校、诊所、幼儿园、汽车库和储藏的房屋也遭受破坏。西南非民组估计在这场攻击中总共有800名纳米比亚人被杀害，有900人受伤。保卫难民营的西南非民组士兵射下了三架南非飞机，并使南非部队伤亡人数达103名。

41 安全理事会于五月五日和六日开会审议安哥拉的控诉时^k，西南非民组的努乔马先生发表一项声明，说这场攻击是想要恫吓西南非民组领导下的人民，并强迫他们接受南非将一个傀儡政权强加于纳米比亚人民头上的新殖民诡计。努乔马先生认为，这场侵略证实了西南非民组的说法，即南非拒绝从它设在鲁伊科普、格鲁特方丹和奥希维罗的基地撤出军队（参看下面第86段），其用意不仅是要使其对领土的非法占领永久化，并且要用该领土作为对独立的非洲邻邦进行侵略的跳板。

42 据报西南非民组在题为《卡森加大屠杀：比勒陀利亚放手反对纳米比亚人反抗的战争的高峰》的小册子中强调，这场攻击是南非最近加紧镇压浪潮的高峰，这一镇压浪潮是想要在政治上和军事上消灭，或至少是毁灭性地削弱西南非民组，以为傀儡政权铺路。

43 南非企图为这场攻击辩护，声称这场入侵是个有限度的军事行动，主要是针对西南非民组用来对领土作战的两个基地。南非的立场载于五月六日送给秘书长的信中，内附三份文件：南非应美国的要求向安全理事会的五个成员国政府作出的答复；以及国防部长和外交部长的声明。¹

44 联合国难民事务高级专员办事处和世界卫生组织的一个联合代表团已证实卡森

^k 《安全理事会正式记录，第三十三年，一九七八年四月、五月及六月份补编》，第S/12690号文件，附件。

¹ 《同上》，第S/12697号文件。

加被用作难民营，这个代表团于五月二十四日至二十八日视察了卡森加和南部安哥拉的其他地区。据安哥拉通讯社 ANGOP 报道，该代表团谴责了南非部队的“极端暴行和有系统的消灭与破坏的精神”。据报该代表团也引述西南非民组来说，有大约 18,000 名得不到食物、住所或医疗资源的纳米比亚难民流落在很广的地区上，它建议应根据 3 万人的数字拟订救济计划，因为还有 12,000 名纳米比亚人由安哥拉当局安排住在卢班戈附近的地点，居住条件极端贫困。

5. 纳米比亚的未来地位

45 自从一九七四年以来，由于安哥拉和莫桑比克的非殖民化以及国际压力的增加，南非已作出努力造成准备给予纳米比亚人民自决权的印象。南非最初想通过所谓制宪会议，即图尔恩哈勒会议，来造成这个印象，该会议在一九七五年召开，表面上是让领土居民不受联合国或南非的干涉，决定他们自己的前途。

A. 图尔恩哈勒会议

46 白人和“其他人民集团”代表关于领土未来宪政发展的制宪会谈是由全部白人组成的执政党——国民党于一九七四年九月提议的，并在一九七五年九月召开的。尽管西南非民组表示反对（参看下面第 49 段），所有人民集团的各部分终于同意派遣代表前往参加会议，参与会议的共有 156 人。虽然南非声称，该会议有广泛的代表性，但由于某些代表是委任而非选任的，而其他代表，如参加会议的达马拉代表，事实上都是分裂出来的小集团，并不能代表它们的人民，这种说法的合法性从头就在领土以内和国际社会上都受到了挑战。此外，所有非白人政党，特别是西南非民组都受到排斥，不能参加会议。

47. 从开头起，国民党就利用种种办法，试图确使非白人代表接受一种解决办法，使南非能继续有效控制该领土并使种族隔离制度永久存在。除其他事项外，白人代表团获得一切决定都以协商一致方式达成的默契了解，从而阻止黑人多数通过可以导致在有效的中央政府下建立一个单一国家的决定。南非尽管自称并不设法影响会议的结果，但却通过其指派给几个代表团的南非白人“法律顾问”来控制会议的决定。

48. 图尔恩哈勒会议最后作出的所有重要决定看来都证实白人与会者的根本用意是在多种族主义和独立的幌子下使南非的统治和种族隔离政策永久存在。在这些决定中，最重要的是：(a) 一九七六年八月十八日的意向声明，其中会议将一九七八年十二月三十一日定为独立的目标日期，并要求组成一个过渡政府，但却完全没有提到自由选举、纳米比亚领土完整和西南非民组^m和(b) 一九七七年三月十七日通过的过渡政府宪法草案。建议的宪法ⁿ规定成立一个所谓三级制政府，包括中央当局，或国民大会，由11个种族集团指派的60名成员组成；代议当局或第二级政府，相当于现有的各本土政府；和地方当局，另称为第三级政府。虽然，人权法案理论上将保护基本自由，然而建议的宪法规定维持各别的白人、非洲人和有色人的市镇并否定非洲人在白人地区购买土地的权利，从而使种族歧视和白人统治永久存在。

49. 从开头起，西南非民组就谴责该会议，把会议说成是南非欺骗国际社会的手法，并拒绝接受会议连续提出的建议，认为它们是南非意图分裂该领土并否定纳米比亚人民行使自决权的另一证据。对该会议表示不满的其他非白人政党也反对该会议。它们以解散组织，加入民族解放运动来表示它们对西南非民组的日益增加的支持^o。这些政党包括雷霍博思人民党；拥有8,000至10,000人的四个纳马集团；主要是纳马人的纳米比亚非洲人民民主组织；和卡普里维非洲民族联盟。

^m 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)，第二卷，第八章，附件，第64段。

ⁿ 《同上》，第99-107段。

^o 《同上》，第13-16段。

50 虽然南洲政府于一九七七年三月宣布，它要在一九七七年六月根据图尔恩哈勒宪法草案成立一个过渡政府，但是因为下面报告的发展情况（参看第52—53段），它又宣布放弃执行图尔恩哈勒提议的计划。然而，南非政府在一九七七年十一月前却继续资助图尔恩哈勒会议，以便各代表有时间克服尚未解决的歧见和改组为一个政党（参看下面第125段）。

白人公民投票

51. 五月十七日举行了一次公民投票来测验领土白人接受图尔恩哈勒宪法的程度。据报，52,000名登记白人的百分之六十五左右投了票，其中有百分之九十四点四赞成以该宪法作为过渡政府的基础。

B. 达成和平解决的努力

西方国家与南非和西南非民组进行的讨论（1977年4月至12月）

52 如前所述，一九七七年四月，安全理事会的五个西方理事国——加拿大、法国、德意志联邦共和国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国——作出了一致的外交努力来劝使南非根据一九七六年一月三十日安全理事会第385(1976)号决议提供合作，以求达成和平解决。根据该决议的规定，安全理事会要求南非释放所有纳米比亚政治犯；废除一切具有种族歧视性的法律和惯例，特别是班图斯坦和本土，无条件准许所有流亡在外的纳米比亚人回来；从该领土撤退其非法行政机构；和接受在联合国监督和控制下举行自由选举。

53 联系小组同南非举行了四个系列的会谈（四月、六月、九月和十一月），并同西南非民组举行了几次会议。一九七七年六月第二回合会谈后，南非政府宣布，它将放弃根据图尔恩哈勒提议成立一个过渡政府的计划，而任命一名行政长官来管理领土，直到选出制宪会议代表为止。又据报，南非将同意西南非民组参加选举，并在选举前和选举期间接受某种形式的联合国在领土的存在，可能的形式是

派一名特别代表同行政长官一起工作。然而据报，南非保持强硬态度，拒绝在选举之前撤出其军队。

54 西南非民组在与西方国家会谈时保持其立场，即通过谈判求取解决的基础必须是：一切南非军队完全撤出领土以及由联合国维持和平部队暂时代替，以协助纳米比亚人民获得民族解放和执行一切有关的联合国决议和决定，包括一九七一年六月二十一日国际法院的咨询意见^P。西南非民组并要求南非尊重纳米比亚的领土完整，包括沃尔维斯湾；释放所有政治犯；和允许所有因政治原因流亡在外的纳米比亚人返国，而无遭受逮捕或威胁的忧虑。

55 西南非民组于九月二十一日至二十四日在安哥拉鲁邦戈举行的中央委员会年会所通过的宣言中谴责和拒绝接受南非所要弄的目的是在其部队控制下举行虚伪选举的政治花招，并决心继续和加强武装斗争，直到那些部队撤退为止。

56 一九七七年十月十八日，努乔马先生向大会发言（参看上面第11段）时说，西南非民组冒险接受西方国家的建议，让它们担任南非政权和西南非民组之间的联系小组，因为西南非民组认为谈判也是斗争的一种形式。可是，西南非民组从头就坚持，安全理事会第385(1976)号决议必须全部执行，因此在不讨论南非占领部队撤出领土和立即释放纳米比亚爱国志士的情况下，它不同意讨论选举问题。努乔马先生解释说，在南非部队留驻的情况下，选举会在有利于南非傀儡的条件下举行；因此西南非民组坚持，在选举之前一切部队必须撤出，联合国维持和平部队必须存在。

^P 《一九七一年国际法院汇报，咨询意见，南非不顾安全理事会第276(1970)号决议，继续留在纳米比亚（西南非洲）对于各国的法律后果》，英文本第16页。

57. 又据报，关于由南非任命一名行政长官的事，只有在任命一名联合国代表与该行政长官一起工作的情况下，西南非民组才会表示同意，西南非民组并坚持选举应尽可能往后推迟，使它有时间为选举作出适当的准备。

58. 南非外交部长罗洛夫·“皮克”·博塔先生在十二月的声明中说，南非“保证在整个领土的基础上使西南非洲独立”^q并同意，不应当有分裂或基于肤色的歧视。博塔先生又表示支持“由领土居民选出，在一人一票的基础上决定宪法”^r的制宪会议。靠近一九七七年底，新闻报导表明，虽然南非仍在谈判种种问题，事实上如果不能就和平解决达成协议，它准备就在纳米比亚举行选举。

59. 九月以来，联系小组设法在南非和西南非民组间达成协议的主要问题讨论如下。

(a) 撤出南非部队

60. 十月间据报南非提出了有关撤出部队的提案，附带的条件是，如果西南非民组不接受这些提案，选举将没有西南非民组参加于一九七八年三月在纳米比亚举行。据这些报导说，南非要求西南非民组同意停火，停止一切游击队活动和拆除所有地雷，然后南非将允许联合国观察员进入领土，以便确保自由选举能够举行。如果西南非民组继续遵守停火两个月，南非就开始逐渐撤退部队，而由联合国观察的选举就会举行。据报，南非同意在选举之前将部队减至4000人到5000人左右，但坚决认为，应把它们部署在领土各地执行实际任务，特别在设有南非主要军事基地的北部地区。南非又强调，它只会和选举出来的当权政府谈判部队全部撤退问题。

61. 在西南非民组再次拒绝这些提议后，据报联系小组提出了一项以“领土内南非部队中立化”为基础的折衷解决办法。据某些报导说，经建议南非应把部队

q 《卫报》（曼彻斯特），一九七七年十二月九日。

r 《同上》。

减为 1,500 人，限制在北部边区的两个军营内，并可由联合国部队来使它们中立化。到十二月底为止，双方都没有接受这项办法。

62 甚至在进行有关撤退部队问题的谈判时，南非继续建立所谓西南非洲防卫军，实际上它将由每一个非白人种族个别的部族军队所组成。虽然南非试图以独立的纳米比亚最后将需要防卫军取代南非部队的理由为这项举动辩护，但显然其目的是在掩饰南非继续军事控制（即使是间接控制）该领土，以及使南非所声称非白人也加入作战反对西南非民组的说法较为可信。努乔马先生在向大会的发言（参看上面第 11 段）中指出，训练傀儡部族军队显然是为了使纳米比亚实现独立的进程复杂化，并作好内战的布置，从而使南非有借口，甚至在独立之后再度占领纳米比亚。

63 南非在一九七六年十月首次宣布建立领土防卫军的计划。后来，一九七七年七月在任命行政长官之后（参看下面第 105 段），南非政府宣布，它要把军事训练方案推广到领土的 11 个种族集团，并任命吉尔丹休厄斯少将为统率领土部队的军官。吉尔丹休厄斯少将将于八月一日就职。

64 根据可得到的情报，到一九七七年十月为止，三个北方本土（奥万博、卡普里维和卡范果）都成立了军事单位，而在南方已开始成立由有色人、巴斯特人、纳马人、达马拉人、赫列劳人和茨瓦纳人组成的五个连。每一连最后将有 160 人。每一个黑人新兵的薪饷为每月 78 到 80 兰特^s，约为纳米比亚南非白人国防军薪饷的两倍。

65 据报南非在进攻西南非民组时，特别用游牧民族布须曼人。他们以特殊的追踪技能、和在最困苦情况下的生存能力著称。据报，在纳米比亚北部各地都部署了薪饷十足和受过充分训练的布须曼小队，作为追踪战士，通信兵和医疗勤务兵，并用以教导白人部队生存技巧和追踪方法。

^s 一兰特 (R1.00) 约相当于 1.15 美元。

(b) 释放政治犯

66 西南非民组坚称，由于南非非法驻留在该领土，所有被南非监禁的纳米比亚人都自动成为政治犯，因此不论他们犯什么罪都必须释放。另一方面，南非坚持，那些因政治原因被囚禁的人和那些因其他罪行而服刑的人有所不同。九月，南非发表公报，授权将纳米比亚犯人从罗宾岛移到纳米比亚。后来，南非在一九七七年十二月宣布，它将释放所有政治犯，并同意让联合国秘书长任命一个由四人组成的法官小组，审查个别案件并“决定事实上那些犯人是‘政治犯’”。

67. 南非并将释放政治犯问题附带以下条件：让它所称因反对西南非民组领导人员而被监禁在赞比亚和坦桑尼亚联合共和国的纳米比亚人回国。新闻报导说，南非急于要这些被称为持异议的人返回纳米比亚，希望他们参加选举，组成另外的候选人名单，因而减少西南非民组在选举中的机会。

(c) 沃尔维斯湾

68 谈判解决的第三个主要障碍是沃尔维斯湾问题。西南非民组坚持南非必须接受纳米比亚包括沃尔维斯湾在内的领土完整。然而，南非认为，该飞地法律上是南非共和国的一部分，并不构成原委任统治地的一部分。

69 一九七七年八月三十一日，南非政府发布一项公告，大意是把沃尔维斯湾从纳米比亚分出来，并把它置于南非开普省管辖之下。根据新闻报导，南非为了战略和经济的原因并保留对独立的纳米比亚的控制决定保持沃尔维斯湾。沃尔维斯湾不仅是大西洋海岸洛比托和开普敦之间最大的海港，它也是军事基地的所在地。南非将来可以由此向独立的纳米比亚政府发动攻击。此外，沃尔维斯港处理纳米比亚大部分的出口运输，也是主要铁路线的终站，限制纳米比亚进入港口可使纳米比亚在无限期的将来依赖南非来处理它的出口运输。目前捕渔业占纳米比亚国内生产总值的百分之二十（参看下面第153—156段），丧失这个飞地也将剥夺纳米比亚的捕渔收入。

7Q 联合国纳米比亚理事会在九月七日通过的声明中强烈谴责南非把沃尔维斯湾从领土其余部分分出的决定，并指该项行动构成对国际和平及安全日益加剧的威胁。^t 理事会又说，它期望安全理事会采取适当和充分的措施，维护沃尔维斯湾作为纳米比亚一个组成部分的地位。第二天，南非总理沃斯特说，如果安全理事会就南非对该领土的所有权提出质疑，南非政府将终止它和西方国家的一切谈判。

^t 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第24号》(A/32/24)，第一卷，第316(3)段。

进一步的讨论 (1978年2月)

71. 二月十一日，加拿大、法国、德意志联邦共和国、联合王国和美国五国外交部长在纽约和博塔先生及努乔马先生分别举行会谈。会谈是以西方国家所制订、过去提交给双方的一套和平解决提案为基础。(参看下文)。虽然按照原定计划，会谈至少要持续两天，但博塔先生在历时共九十分钟的两次会议之反即退席。

72. 在决定退出会谈后，博塔先生在纽约的发言中说，达成协议的可能性很小，并说接受西方国家提案会造成“领土人民被一个马克思主义恐怖组织蹂躏和统治的严重而真实的危险”。他指出，局势十分严重，但并非绝望。虽然在达成协议方面缺乏进展，使他们感到失望，但尚未陷入僵局的会谈仍然有希望。

73. 努乔马先生和西方国家进一步讨论后，在二月十二日的声明中说，西南非民组仍然希望谈判解决，但也准备继续进行武装斗争。据当时在纽约的其他西南非民组负责人员说，博塔先生很早就退出会谈表示南非并不真想放弃对纳米比亚的控制。他们指控南非打算继续推行它自己的独立计划，设置一个可以使南非保持控制的政府。

74. 西方国家外长在二月十二日联合记者招待会上宣布，已取得了重大进展。有人引述其他西方消息来源说，由于博塔先生并没有把谈判的门关闭，也没有威胁说南非要着手进行它自己的内部解决，他们对进一步谈判仍然抱有希望。据新闻报导，除涉及南非军队驻留和数目的两个问题外，还有别的困难。主要的问题包括：过渡期间民事当局的职权，和联合国一方面监察西南非民组游击队，另一方面监察武装白人农场主的方法。武装白人农场主是比照突击队和公民武装的方式组织起来的，人数足以构成一支军队。

75. 新闻界所报导的西方国家解决提案和南非及西南非民组对各项主要问题的立场摘要如下：

西方国家提案

76. 西方国家的解决提案规定：（a）在领土内确立停火；（b）裁减南非部队；（c）把南非和西南非民组的部队限制在某些指定的基地；（d）释放所有政治犯；和（e）在领土内设立由秘书长特别代表率领的联合国部队，来监视双方，并确保在一九七八年十二月三十一日以前举行自由公平的制宪会议选举。选举前的过渡期间，由南非任命的行政长官和联合国特别代表共同管理纳米比亚。

(a) 军队

77. 自停火起在12个星期内，南非分批撤出除1,500名外的所有军队。这1,500名军队的活动范围以其在格鲁特方丹或乌希维洛或在这两个地方的基地为限，由联合国人员加以监视。同时，遣散所有公民武装单位、突击队和部族军事单位（部族军队）并撤除其指挥结构。在联合国证明选举结果后的一个星期内完成全部南非部队的撤退。西南非民组部队的活动以北方的基地为限，在选举后一个星期内所有这些基地也一律关闭。

(b) 法律和秩序

78. 过渡期间，由南非任命的行政长官监督的南非警察担负起维持法律和秩序的主要责任。行政长官对警察的良好行为负责，要使联合国特别代表感到满意。他也要作出任何必要的调整，保证在过渡期间警察适合继续使用。但决定何时宜派联合国人员伴随警察执行任务则是联合国特别代表的责任。

(c) 政治犯

79. 所有政治犯或因政治缘故被南非拘留的人士都必须在竞选开始之前释放，并准许他们充分和自由地参加选举过程，而没有被逮捕、拘留、威胁或监禁的危险。

(d) 难民

80. 准许所有纳米比亚难民和被拘留在领土外的纳米比亚人回国，并充分和自由地参加选举。虽然，在必要时，将设法让愿意回国的纳米比亚人自愿回国，纳米比亚人也有“自愿决定在选举期间不回国”的选择权。

(e) 废除歧视性的法令

81. 行政长官将在竞选运动开始前废除所有会影响选举过程的歧视性或限制性的法律、条例或行政命令。

(f) 联合国的驻留

82. 联合国驻留人员由秘书长任命的特别代表率领。他的首要任务是监督独立程序和行政长官。特别代表的责任尤其是确保选举过程公平和不偏不倚，使他在下列各方面感到满意：(a) 政治过程在每一个阶段都确实公平和适当；和(b) 贯彻执行所有其他安排，包括南非部队的撤退在内。关于行政长官和特别代表各自职责的细节尚未制定。

83. 特别代表将由一个“过渡辅助团体”予以协助。它包括一个监督选举的民事小组和一个监视停火的军事小组。据报，军事小组的大小没有明文规定。

(g) 选举

84. 以整个纳米比亚作为一个政治实体的自由选举将在联合国监督和控制下迟于一九七八年十二月三十一日举行。停火开始和联合国驻留人员抵达后第13个星期，也就是南非除1,500名外分批撤去所有部队的工作完成后一个星期，竞选即开始，为期约四个月。自由选举的目的是选出一个制宪会议来起草和通过独立宪法。

西南非民组的立场

85. 据报纸的报导，虽然西南非民组可能同意西方国家的提议，让1,500名南非军队在竞选期间驻留在纳米比亚，它要坚持这些部队只限在领土南端距南非边界80公里左右的卡拉斯堡的一个基地内活动，而由5,000名联合国军队监视。此外，必须完全解散部族军队，解除现有警察部队的武装并加以改组，行政长官的权力也要大大裁减。据报西南非民组也拒绝了它在纳米比亚境外的任何基地也受监视的提案，它并坚持南非必须接受沃尔维斯湾的地位是纳米比亚不可分割的一部分。

南非的立场

86. 根据现有情报，南非拒绝接受西方国家要求它将部队裁减为1,500人的建议，坚持准许它在过渡时期保持3,000名士兵，分布于领土的八个或九个地点，包括格鲁特方丹和乌希维洛。南非并说，它只接受2,000名联合国军事观察员，其中半数必须部署在纳米比亚北部边界，以便监视据说西南非民组在安哥拉的活动，此外南非显然也反对有关释放政治犯和规定联合国特别代表的任务的各项条款。南非声称可释放的政治犯大约只有60名左右，西南非民组则认为有数百名这样的政治犯。至于特别代表，南非显然认为西方计划赋予他的权力过于广泛，应当加以削减。南非并继续声张它对沃尔维斯湾的主权。

87. 博塔先生返回南非以后，沃斯特总理曾在开普敦的一次发言中说，南非仍要履行承诺，于按照一人一票的原则举行选举后，在年底以前给予“西南非洲”独立。虽然南非履行了它的承诺，但是联合国大会决定将领土交给“西南非民组那个为民选领袖和自然领袖，也就是部落酋长所唾弃的共产组织”。南非不愿将领土交给一个“共产主义冒险家”或交给一个不是在“西南非”建立的“面向共产主义的组织”

C. 领土的未来地位

南非接受西方国家的建议

88. 四月二十五日，大会第九届特别会议（参看下面第99段）开幕后一日，南非政府表示愿意接受四月十日安全理事会五个西方理事国向安全理事会递送的和平解决建议^u。南非接受五国建议的决定是在沃斯特总理向议会宣读的声明中宣布的，并已通知西方五国的大使。沃斯特总理在声明中说，南非政府是在西方国家就重要问题的诠释向它提出保证后才决定接受五国建议的。但是西方国家的发言人说，南非所接受的建议确实就是提交西南非民组和递送安全理事会的那些建议。西方国家没有同任何一方分别作出秘密安排。

89. 沃斯特先生在提出南非对五国建议主要规定的解释时说，西方国家曾就南非撤军，过渡期间行政长官和秘书长特别代表的各别任务，停止敌对行动，和过渡期间维持法律与秩序的责任等问题向他提出了澄清和保证。沃斯特先生具体地说，南非已获得一项“澄清”，即新选出的制宪大会可以决定过渡期间留驻领土的1,500名南非军队必须在选举结果证实后一周内撤出还是可以继续留驻领土。南非并“相信”，过渡期间将由行政长官而非联合国特别代表主持行政并相信建议中包括下列各项规定：（a）敌对行动完全停止后才减少南非军队；（b）过渡时期维持法律与秩序的主要责任由现有警察部队担负；（c）建议中未包括沃尔维斯湾问题。南非还说，它已得到保证，即现在的五国建议已是最后的定案，并得到五国无保留的支持。

^u 《安全理事会正式记录，第三十三年，一九七八年四月、五月及六月份补编》，第S/12636号文件。

90. 随后，五月二日南非外交部长罗洛夫·博塔先生在给联合国秘书长的信中表示南非将不再让步，并吁请秘书长作出努力，迅速执行这些建议^v。博塔先生具体地说，五国建议的最后文件是12个月来认真谈判的结果，它照顾到各种微妙的因素，无法加以更动而“不破坏整体”，而且南非已经委曲求全，尽量合作，但它不能再作退让，也不能违反“西南非洲人民和他们所表达的愿望”采取行动。博塔先生还说，领土必须于一九七八年年底以前实现独立，这不但牵涉到南非政府的信誉，也牵涉到联合国的信誉，南非在这方面是不愿违背它对西南非洲居民所作的保证的。

西南非民组的立场

91. 四月二十八日，努乔马先生在向大会第九届特别会议发言时说^w，南非选择在这个时间接受五国建议，目的在于给人一种纳米比亚问题就要解决的错误印象；但是必须进行进一步的会谈，以解决因南非自称从西方国家获得“保证”和“澄清”而引起的悬而未决的问题。西南非民组的立场是：联合国必须有效地监察和监督过渡过程，秘书长的特别代表的权力必须凌驾于行政长官之上，联合国驻在纳米比亚的文职人员不得少于1,000人，而军事人员则不得少于5,000人；所有政治犯都必须在特别代表就职后两星期内获得释放；所有南非军队，除了1,500人以外，应在停火协定签订之日起三个月内撤退，其余1,500人应该限驻纳米比亚南部的基地，并在选举结果证实后七天之内从该处撤回南非；警察部队应该解除武装，并置于特别代表的管制之下；纳米比亚包括沃尔维斯湾在内的领土完整是不可讲价的；可在过渡期间留驻纳米比亚的1,500名南非士兵应包括南非驻沃尔维斯湾的全部军队。

^v (A/S-9/12 — S/12678, 附件) 印本见《安全理事会正式记录, 第三十三年, 一九七八年四、五、六月份补编》。

^w 《大会正式记录, 第九届特别会议, 全体会议》, 第10次会议。

92. 努乔马先生曾安排于五月八日同西方国家的大使就这些问题举行进一步的会谈。但是五月七日，在南非侵略安哥拉后（参看上面第39—44段），努乔马先生和他的助手离开了纽约。西南非民组常驻联合国观察员西奥·本·古里拉布先生宣布，谈判已无限期地推迟了。

西南非民组决定恢复谈判

93. 六月十二日，西南非民组同意就解决办法协议的条件，同安全理事会的西方成员国恢复谈判。根据新闻报道，西南非民组认为需要加以订正的条款是关于：沃尔维斯湾的地位，过渡时期南非军队的驻地和联合国特别代表的任务。

94. 据报道，恢复谈判一事是六月十日和十一日在卢安达举行的前线国家高峰会议期间作出决定的，努乔马先生也参加了这次会议。各前线国家在这次高峰会议的最后公报中重申，纳米比亚的领土完整是不容谈判的，沃尔维斯湾是纳米比亚领土不可分割的一部分；要求过渡期间留在纳米比亚的1,500名南非军队，应当驻扎在某些地方，使其无法被用作恐吓和压迫纳米比亚人民以及侵略邻国的工具；呼吁国际社会，对于在西南非民组领导下的纳米比亚的斗争，加强道义、政治、外交、物质上的支持；并重申他们自己将继续对西南非民组和解放斗争给予支持。

95. 六月十三日，五个西方国家的外交部长在巴黎参加欧洲共同体的会议，也同意恢复谈判。他们在一项声明中说，他们决定继续努力，促使有关各方，按照他们向安全理事会提交的建议，缔结一项国际社会可以接受的协议。

进一步发展

96. 七月十二日，曾经于七月十日在卢安达同西方国家恢复谈判的西南非民组，接受了西方关于解决办法的建议。西方国家和西南非民组的代表在卢安达发表的联合公报中说，五国提案中的若干要点澄清了，因此，双方代表团同意尽早进到联合国安全理事会，从而为正义的、和平的解决开辟道路^x。路透社报道说，按照安哥社（安哥拉通讯社），努乔马曾经说过，如果新成立的国家不包括沃尔维斯湾，他就不会接受独立。它又引用努乔马先生的话说，西南非民组认为西方的计划是一份工作文件，最后决定将由安全理事会作出。

97. 据报道，七月二十日，西南非民组的宣传和新闻秘书在温得和克举行新闻记者招待会上，就南非提议以十二月三十一日为纳米比亚独立日子一事作出评论说，他本国的独立日子不能在一九七九年五月之前。他又说，需要时间来撤出南非军队，让包括游击队在内的流亡人士回国，举行为期三或四月的竞选运动。据报道，西南非民组的代表又说，可以于一九七九年三月，在联合国监察下选举制宪大会；这个制宪大会，大约将在四月或五月草拟好一份宪法。

98. 联合公报（参看上面第96段）发表后，据报南非说，只有在“和平显而易见和暴力行为停止”时，它才从纳米比亚领土撤军。外交部一名高级官员在报载的一项声明中强调，南非假定西南非民组所接受的建议同四月二十五日南非所接受的一样。

^x 《安全理事会正式记录，第三十三年，一九七八年七月、八月及九月份补编》，第S/12775号文件。

D. 大会第九届特别会议

99. 大会于一九七八年四月二十四日至五月三日举行了关于纳米比亚问题的第九届特别会议。

100. 在一般辩论之后，大会于五月三日就这个问题通过了第S-9/2号决议，其中包括《纳米比亚宣言》和《支持纳米比亚自决和民族独立的行动纲领》。

101. 大会在《宣言》中，除了别的以外，说，对于纳米比亚问题，任何谈判的解决都必须获得西南非民组的同意，并在联合国各项决议的范围内予以达成；强烈谴责南非加紧准备把所谓“内部解决”强加给纳米比亚；决定万一安全理事会不能采取具体措施，迫使南非撤出纳米比亚，结束其非法占领，它将根据《联合国宪章》规定，紧急考虑必要的行动。

102. 大会在《行动纲领》中，除了别的以外，强烈敦促安全理事会采取最有力的措施，包括《联合国宪章》第七章规定的各项制裁，特别是全面经济制裁、石油禁运和武器禁运。

6. 纳米比亚的其他政治发展

103. 自一九七七年六月以来，南非通过立法和行政上的改变，力图制造假象，使人以为它愿响应西方的压力，准备给纳米比亚以真正的独立。南非修改了领土的宪法、任命了一名行政长官及解散了图尔恩哈勒制宪会议。但是，人们普遍认为这些步骤都是表面的，目的在欺骗国际社会，使它看不出南非的真正企图是使领土人民按不同种族四分五裂，以及维持白人对军事机构和经济的统治。

A. 西南非洲宪法修正案

一九七七年第 95 号

104. 南非议会于一九七七年六月通过了西南非洲宪法修正法，为设想的领土地位的改变提供了法律基础。该法规定南非总统有权：(a) 制订领土法律，以期最后达成独立、管理沃尔维斯湾和管制任何其他事项；(b) 修正或废除现有的法律；(c) 对因任何法令的废除或修正而需加管制的事项，予以管制。该法还规定，总统可以否决领土任何机关所提出的任何法律。

B. 任命行政长官

105. 一九七七年七月初^y，南非宣布任命南非最高法院自由邦分庭法官斯坦先生出任纳米比亚独立前过渡期间的行政长官。据南非称，行政长官将被委托筹备领土的选举，并将获得对领土的全部行政和立法权力。在行使其职责时，他将直接控制前由南非管理的部门，同时，当西南非洲行政专员和西南非洲土著民族事务主任专员的任期届满时，行政长官将接管其职务。

106. 斯坦先生于一九七七年九月一日就职。后来据报班图行政和发展部；供水；班图教育；有色人、雷霍博思人和纳马人的关系；监狱以及其他事项的控制权都已移交给斯坦先生。

^y 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第 23 号》(A/32/23/Rev. 1)，第二卷，第八章、附件、第 116 段。

C. 行政长官的工作

解散图尔恩哈勒制宪会议

107. 十月五日，斯坦先生宣布，南非已决定停止资助制宪会议，并于一个星期内正式解散这个会议。据新闻报导，南非作出这项决定是为了避免人们指控它偏袒某一个政治团体。

108. 虽然制宪会议本来料想于十月十一日解散，但它却获准继续开会几个星期，据称这是为了让代表有时间对图尔恩哈勒宪法草案原文的修正达成协议。据新闻报道，非白人代表在制宪委员会主席兼西南非洲行政当局执行委员会委员德克·马奇先生支持之下，促请制宪会议通过将会消除对“种族界限的过分强调”的各项修正。提议的修正将把原来授予第二级（各种族集团）政府的大部分职务交给第一级（中央）政府，从而扩大了后者的权力；这项修正还规定，第二级政府只对不论居住何处的一个特定种族团体具有管辖权，但对地理区域却没有管辖权；这项修正允许非洲人在白人市区占有土地。其他两个白人代表反对通过这些修正，理由是，白人选区已在一九七七年五月举行公民投票时通过了宪法草案（见上文第51段）。

109. 非白人和白人代表团却无法达成协议，因此斯坦先生于十一月七日解散了制宪会议。

废除某些法规

110. 行政长官于一九七七年十月着手废除或修正某些臭名昭著的歧视性和镇压性的法规。 据称这是为了帮助创造一种有利于自由选举的适当气氛。 经废除或修正的法令包括：(a) 禁止异族通婚或发生性关系的不道德行为法和混合婚姻法；(b) 统称通行证法的三项公告，² 其中除其他事项外，规定非洲人携带及出示通行证，以供查阅；并规定非洲人未经事先批准，不得旅行或在白人市区内停留七十二小时以上；(c) 一九七二年第 R 17 号和一九七二年第 R 89 号公告：宣布奥万博兰、卡范果和东卡普利维进入紧急状态；(d) 禁止暴动性集会法：规定非洲人未经事先批准，不得举行公众集会。 斯坦先生还发布一项公告，使非洲人不经许可便能在黑人市区购买土地，并可为此目的自金融机构获得贷款。 斯坦先生宣布，领土内所有人口集团将于一九七八年一月一日起按统一课程接受教育。

111. 根据几项新闻报道，人们普遍认为，南非废除歧视性法规的这项行动是为了在选举前替白人政党争取支持，并掩盖南非企图将西南非民组排斥在政府之外和维持白人控制的这个事实。 在十月间发表的一篇文章指出，通行证法的废除据称可以带来行动自由，但这种自由受到各项条件的限制，而且大部分因为增加对工作权利的限制而被对销。 这篇文章注意到，非洲人仍然不准进入奥万博兰本土的北部、包括南非国防部队的活动地区以及采钻地区。 另外，非洲人虽然可以进入市区并无限期地在市区逗留，但是非经许可还是不能找寻或接受工作。 再者，对于没有将非洲人登记的雇主所科的罚金已从大约 65 英镑增加到将近 200 英镑，这是为了“防止新的自由行动变质，成为大规模的流浪”。

112. 事实上，第 R 17 号公告已被第 AG 9 号安全区域公告代替，同时沿奥万博兰—安哥拉边界一公里的狭长地带已重新成为禁区。新的安全公告只对奥万博兰适用，准许举行公共集会，但须在 24 小时前予先通知，废除无限期的拘禁、废除部落当局的司法

² 一九二二年第 11 号公告（全部废除）；一九五一年第 5 号公告（部分废除）；一九七二年第 B23 号公告（部分废除）。

权以及减轻对触犯安全条例者所判的徒刑。但安全公告还授权保安人员不需持有搜查令而搜查嫌疑犯、及其住所和车辆；不经行政长官批准而执行九十六小时以下的拘押；同时，安全公告规定，除非行政长官明确核准，被扣留者无权取得法律咨询意见。

113. 显然为了响应西方的压力，南非于九月发表了一项公告，结束了领土的白人人口在南非议会的代表权。

114. 西南非民组认为，鉴于南非对领土的控制，废除歧视性的法规是毫无意义的。西南非民组副主席特琼格雷罗先生于一九七七年十一月发言时表示，对西南非民组来说，废除某些不人道的法律，目的是蒙骗世界社会，以便“设法提高”斯坦先生的声誉。特琼格雷罗先生强调说，西南非民组不承认行政长官的存在，因为行政长官是一个非法占领和非法管理纳米比亚的具有侵略性的政府的非法代表。他还指出，西南非民组对让步和特权并不感到兴趣，它只关心领土的真正的全面独立。只要南非军队还赖在纳米比亚的土地上、只要雇主敲诈工人，迫他们拿出身分证、只要参加图尔恩哈勒民主联盟以外的政治团体的学生（见下文第126段）被逐出学校，纳米比亚就决不可能有和平。

115. 在南非按第AG 9号新的安全公告（见上文第22段）逮捕了特琼格雷罗先生后，西南非民组一位发言人声称，南非在第R 17号公告上涂脂抹粉，妄图愚弄纳米比亚人民和世界。拘禁西南非民组的负责人员就是第R 17号公告仍在施行的明证。

D. 选举登记

116. 十一月二十三日，斯坦先生通知准备参加提议的制宪会议的选举的所有政党于一九七八年一月三十一日之前登记。 斯坦先生办公厅的一名发言人指出，一月三十一日“可能但并不一定是”登记的最后日期。

117. 上文已指出，西南非民组已拒绝参加选举，除非它提出的条件、特别是南非军队全部撤离的这个条件得到满足。 西南非民组主席于九月拒绝接受斯坦先生给他进入纳米比亚以讨论选举问题的安全通行保证，并拒绝与斯坦先生在中立地区会晤。

118. 六月十六日，行政长官斯坦先生颁布公告，批准办理选民登记，以备选举制宪大会。^{a.a} 据报道，公告中说，登记是自愿的，凡年满十八岁，出生于纳米比亚或居住在那里四年以上的所有人士，都有权投票。 据估计，约有44万纳米比亚人有资格投票。

119. 斯坦先生就这项行动作出评论时说，“基本上，这是一个行政性质的中立步骤，以便为选举作出必要的准备，而选举又是西方关于解决办法的建议中的一个关键部分”。 不过，根据报道，其他南非官员说，如果西方的努力失败，南非就会理直气壮地去推动它自己的那个在一九七八年底宣告实现独立的计划。

120. 尽管西方国家反对，并通知南非说，任何片面行动都会危害和平解决的计划，南非仍然作了上述进行选民登记的决定。 安全理事会五个西方成员国在一项宣言中说，它们将认为行政长官所编的任何登记名单，统统无效，尤其是因为南

^{a.a} 《选民登记（制宪大会）公告》。

非所接受的解决计划中予料秘书长的特别代表必须参与所有与政治过程有关的行动。

121. 尽管西方国家反对，选民登记仍于六月二十六日开始，预计将持续到九月二十二日。斯坦先生说，不久就会发表另一公告，其中列出《选举法》的详细规定，并确定制宪大会的任务，又说，随后就会定出选举日期，将在十月雨季开始之前。据新闻报道，斯坦先生也已经把恐吓或“劝阻”未来的选民列为犯罪行为，可罚款2,000英镑和坐牢三年。

122. 第一个登记日，在楚梅布、格鲁特方丹、沃尔维斯湾，有人散发未署名的小册子，促请纳米比亚人抵制登记，遵守总罢工。后来新闻报道说，登记工作在“不稳定地”进行着，并且说，在温得和克，由于没有人登记，三个登记处可能关掉两个。

123. 按照六月三十日《太晤士报》（伦敦）的一篇文章，西南非民组并没有要求抵制登记。不过，西南非民组正在要求，对于那些威吓纳米比亚人勉强去登记的人，应当罚重款或下狱。西南非民组在纳米比亚内的代理行政干事露西亚·哈穆特尼亚小姐说，有些雇主警告纳米比亚工人说，他们若不登记，就有解雇的危险。

124. 又据报道，六月最后一个星期内，另外五名西南非民组成员被拘留。被拘留者是哈穆特尼亚小姐的助理伊曼纽尔·恩加特吉伯科先生、西南非民组执行委员会其他两名成员和西南非民组的两名普通成员。在西南非民组召开一个群众大会讨论对登记运动可能作出的反应之后，恩加特吉伯科先生即被根据《恐怖主义法》第6节逮捕，罪名是他的演讲可被解释为要求大家抵制选民登记。

E. 政党的变化

共和党和图尔恩哈勒民主联盟的成立

125. 马奇先生是图尔恩哈勒制宪委员会的主席，人们普遍认为他是国民党最开明的党员。一九七七年九月，他宣布脱离国民党，成立一个名叫共和党的新的政治组织。虽然这个政党的党员全是白人，但它将设法同出席图尔恩哈勒制宪会议的非白人代表团结联盟，并根据图尔恩哈勒宪法进行竞选。马奇先生的这项决定是在国民党年度大会举行期间、在一名公开承认为保守分子的亚伯拉罕·普莱西斯先生被重选为党主席时宣布的。

126. 十一月，在图尔恩哈勒制宪会议正式解散的前几天，共和党宣布同图尔恩哈勒的非白人代表团结成新的政治联盟，名为图尔恩哈勒民主联盟。该联盟的负责人员包括：赫列劳代表团的克莱门斯·卡普沃酋长担任总裁；奥万博兰首席部长科尔内莱斯·恩乔巴牧师担任副总裁；马奇先生，担任主席；有色人代表团的巴恩斯先生，担任副主席。图尔恩哈勒民主联盟打算根据按非白人代表团的愿望而修正的图尔恩哈勒宪法（见上文第108段）参加竞选。据新闻报道，该联盟正获得领土南部非洲人的很大的支持。为了夺取人民对西南非民组的支持，该联盟还积极地在北部地区进行竞选。

127. 五月底，赫列劳酋长会议选出库埃米纳·里罗亚柯先生继承克莱门斯·卡普沃酋长为部落的传统领袖。里罗亚柯先生曾代表卡普沃酋长的政党国家统一民主组织在纽约住了一段时间。据报道，予期里罗亚柯先生也将继卡普沃酋长被选为部落的政治领袖和图尔恩哈勒民主联盟的总裁。

128. 里罗亚柯先生在返回纳米比亚时发表的一项声明中，表示他认为图尔恩哈勒民主联盟的地位应从以部落为基础的联盟变为一个单一的政党，同时在党内和在

议会内的一致意见和白人否决权的原则应加废除。据六月二十三日《卫报》(曼彻斯特)一项报道说,这种改变将意味着图尔恩哈勒民主联盟将放弃种族政府的概念,并将成为达成真正的多数人统治的工具。图尔恩哈勒民主联盟的付总裁和白人代表团的领袖迪克·马奇先生反抗这种改变,理由是这将使联盟失去白人的支持。

129. 《卫报》指出,马奇先生和里罗亚柯先生之间的分歧使图尔恩哈勒民主联盟面临了一个“棘手的选择”,一则是选出要改变党章的新总裁,要不然就不顾里罗亚柯先生而承受赫列劳人完全脱离联盟的危险。新总裁的选举预定在七月举行。

国民党

130. 因马奇先生离开和白人选区分成派系而造成的分裂已影响了国民党的前途。该党领袖亚拉伯罕·普莱西斯先生在十一月发言说,国民党将成立自己的反西南非民主阵线来参加竞选。他相信至少可赢得百分之十的选票,因此根据图尔恩哈勒宪法的规定,它在制宪会议上至少可以取得六个代表席位。出席图尔恩哈勒制宪会议的前白人代表——国民党的另一个主要党员埃本·范齐尔先生说,应予最优先考虑的是在选举中击败西南非民组;并说国民党成立的阵线将对黑人、白人和棕色人开放。

131. 国民党于十二月五日宣布成立一个由许多人口集团结合起来的联盟,以保留图尔恩哈勒原则的行动阵线的名义参加选举。普莱西斯先生在发言中拒绝说出那几个人口集团予料会参加这个阵线——这个阵线将根据原来图尔恩哈勒宪法草案的原则以及一九七六年八月十八日的意向声明(见上文第48段)进行竞选。

民主西南非民组的成立

132. 六月十九日，据报西南非民组前新闻部长安德烈亚斯·希潘加先生创立了他自己的政治组织民主西南非民组，他计划使这个组织加入纳米比亚民族阵线。民族阵线是五个政党的联合，这些政党反对建立一个基于种族的政府，但也反对武装斗争。民族阵线愿意根据南非所解释的西方建议的条件参加选举。一项在荷兰乌得勒支发表的联合声明说，民主西南非民组完全和无条件地同意民族阵线的政治主张，并打算在领土境内发动一场强烈的组织运动，以获得人们的支持。这场运动将由民主西南非民组的各个成员带头，包括最近被释放了出来的人。据报六月二十七日南非已允许希潘加先生返回纳米比亚。

133. 希潘加先生最先是被拘留在赞比亚，从一九七六年以后拘留在坦桑尼亚联合共和国，他于五月二十六日为坦桑尼亚政府释放，并飞往向他提供政治庇护的联合王国。西南非民组其他十八名成员也同时被释放出来。

134. 六月初，西南非民组中央委员会开除了希潘加先生和其他十一名被释放的人，它指控他们企图用阴谋来推翻努乔马先生和暗杀其他的西南非民组领导人。西南非民组中央委员会在一项公报中说，包括希潘加先生在内的这十一个人组织和指挥了旨在削弱解放斗争的一场反革命阴谋。公报把这十一个人说成“南非法西斯政权”的特务，并说他们曾指挥过南非的军事行动，尤其是一九七六年七月十一日对一个过境宿营地的突袭，在这场突袭中有25名西南非民组成员被杀害，40名受伤。被开除的人当中有三名也被指控曾盗用西南非民组的款项。

F. 继续镇压非洲人的政治活动

135. 尽管行政长官声称他有意创造一个有利于自由选举的适当气氛，但现有的资料显示，非洲人反对图尔恩哈勒民主联盟的政治活动继续遭受镇压；同时，按图尔恩哈勒制宪会议的建议而颁发身份证也是为了控制政治气氛。

136. 据报在十月和十一月期间，奥万博兰的昂古伊戴瓦中学和赫列劳兰的奥卡卡拉拉中学有100名学生因参加政治活动而被学校开除。奥万博学生是因为参加西南非民组的会议而被开除的；赫列劳学生是因为持有西南非民组、西南非洲民族联盟或纳米比亚黑人学生组织的会员证而被开除的。当时的新闻报道指控说，这两间学校和赫列劳兰师范学院有许多教师都是南非防卫军的成员。

137. 在同一期间，西南非民组和卡图图拉市三间达马拉中学的校长指控说，领土的白人当局曾参与一项行动，强迫领土南部的非洲人领取将他们列为“南非公民”并用代码辨别不同种族团体的身份证。图尔恩哈勒制宪会议曾建议颁发这种身份证明文件。西南非民组还指控某些雇主强迫纳米比亚人领取证件，否则就有失去工作的危险。

G. 动乱

138. 一九七八年三月，西南非民组的支持者和图尔恩哈勒民主联盟的支持者在卡图图拉发生了大规模冲突。据报争斗了八天以后计有12人（包括2名警察）死亡，大约100人受伤。西南非民组新闻秘书特拉本内洛先生在一项声明中指控图尔恩哈勒民主联盟的支持者和南非警察故意激起这次冲突来破坏西南非民组的名誉，并借以证明南非保安部队有理由继续留驻纳米比亚。特拉本内洛先生并说，从动乱的第一天开始就不断有卡车从农村地区满载图尔恩哈勒民主联盟的支持者开往温得和克。警察并没有设法解除这些人的武装，但是他们却以携带武器的罪名逮捕了若干名西南非民组的支持者。据报三月八日卡图图拉的情况恢复正常，曾在动乱期间罢工的数千名工人都已返工。

7. 非洲统一组织的决定

139. 二月二十七日，非统组织部长理事会在其二月二十日至二十八日在的黎波里举行的第三十届常会上一致通过一项决议，保证向西南非民组提供更多的财政、外交和物质上的援助，使该组织能够“加强武装斗争，使纳米比亚自种族主义南非政权的非法占领下获得解放”。非统组织在其决议中强烈谴责南非非法兼并沃尔维斯湾，重申支持西南非民组，认为它是纳米比亚人民唯一真正的代表，并赞扬它从政治上动员纳米比亚人民。

8. 经济资源的开发和控制

A. 概况

140. 一九七七年期间白人所支配的纳米比亚经济继续衰退，这是由于不稳定的政治局面和恶化的军事情势妨碍新的投资，使得信心逐渐丧失。此外影响经济的还有纯粹的经济因素，例如贱金属的世界价格跌落和鱼的供应突然减少，南非为了遏止通货膨胀而采取的限制性措施以及南非的贸易逆差。

141. 领土的情况在当时暂时担任代理西南非行政专员的马奇先生五月间提出的预算说明中反映了出来。马奇先生说，一九七六年期间，西南非的国内生产总值按当时价格计算共值74,100万兰特，与一九七五年比较增加了9,300万兰特，或按真实价值计算只增加百分之零点六。同上一一年比较，农业、渔业和林业的生产均减少了百分之零点七而矿产仅仅增加了百分之二点一。与此相反，一九七〇年至一九七三年期间，在白人支配的部门由于市场价格上涨和大量外国投资而繁荣兴旺的时候，国内生产总值增加了百分之六十以上，从37,940万兰特增加到61,500万兰特。

142. 此外，萧条情况的其他象征在纳米比亚报章中已有所报导。除其他事项外，已注意到的是，一九七七年四月总值6,400万兰特的许多公共工程项目均被搁置而房地产价值则不断直线下落，在奥万博兰邻近的奥塔维区中每公顷农田最高出价只有5.25兰特，反映了这种情形。

B. 矿业

143. 矿业是白人支配的经济的主要柱石和吸引大量外国投资的磁石。虽然一九七六年期间这个部门的价值只增加了一点点，但是一般都同意这一部门的衰退只是暂时性的，独立问题一旦获得解决，形势便将倒转。例如，一九七七年五月有人引述西南非矿业会主席德斯·马修斯先生所说的话，即差不多每个西方国家都表示愈来愈有兴趣在纳米比亚勘探矿藏，有些国家已经取得勘探权，虽然别的国家正在等待政治情势的演变。此外据报西南非民组在纳米比亚的一名高级官员费斯塔斯·纳霍洛神父曾说过，西南非民组在原则上不反对多国公司在纳米比亚继续存在。

144. 纳米比亚丰富矿藏的基础是出产钻石，它占矿物出口价值总额的百分之六十以上。虽然贱金属的价值在一九六五年至一九七三年期间增加了百分之八十五，但是它们在一九七三年仍旧只占矿物出口价值总额的百分之三十六，其中就真实价值而言，以铜和铅最为重要，其次为锌、锂和镉。近几年来，钻石和贱金属的重要性已因铀矿而黯然失色，相信领土是世界上第二个最大的铀产地。

145. 根据非正式的资料来源，一九七六年的选定矿物产量如下：珍贵钻石170万克拉、银42,500公斤、粗铜28,200公吨、精铅39,600公吨、锂6,000公吨、锡1,100公吨、钒5,000公吨和锌48,000公吨。

钻 石

146. 南非德·贝尔联合矿业有限公司的附属公司西南非洲联合钻石矿业有限公司（联合钻矿公司）是领土中唯一活跃的钻石矿业公司。一九七七年八月，德·贝尔联合矿业公司报称它第一个半年的利润增加了百分之八十，主要由于这一时期

中有一个时期钻石销售量增加而且价格较高。头六个月扣除税款以前的利润为 45,350 万兰特（一九七六年为 25,080 万兰特），利润净额为 291,349 兰特（一九七六年为 162,309 兰特）；而红利后取股的暂定红利每股自 12.5 分增至 17.5 分（南非币）。这一红利表示 35,700 万股红利后取股股东的利润达百分之三百五十，这些股票每股的开始成本为南非币 5 分。据说德·贝尔联合矿业公司从销售在纳米比亚开采的钻石中，获得其收入的四分之一至三分之一。

147. 一九七七年期间据报联合钻石公司已承认纳米比亚独立在望，因而将它的总公司自金伯利迁往温得和克并拨款 150 万兰特在奥万博兰的安韦地瓦建立一所技术研究所。联合钻石公司还决定将数目不详的一部分利润用于发展纳米比亚的企业，“这些企业的长期存在将不直接依靠联合钻石公司的业务”，按照许多估计钻石业务将在二十年内荡然无存。

贱矿物

148. 关于在领土中生产百分之八十贱金属的祖美白有限公司的业务，最近没有资料。一九七五年，祖美白公司报称自从它在领土中开始经营业务以来首次发生亏绌情事，这是由于世界市场上铜和铅的价格下跌并已把它四个矿场中的两个暂时关闭。

149. 另一个因金属价格下跌而受到不利影响的矿场是奥吉哈西铜矿，它是由南非的约堡投资公司和美国的大陆矿石公司出资 4,550 万兰特发展起来的。一九七七年，据报由于生产问题因铜价下跌而更加严重，奥吉哈西铜矿已在到一九七七年六月三十日为止的第一个作业整年中亏损了 970 万兰特并已考虑停止作业。

铀

150. 上面提到，纳米比亚采矿的最新集中点是铀矿。除了蕴藏量估计有100,000公吨的罗星矿场^{b b}以外，相信领土中，特别在斯瓦科普蒙德附近，至少有其他四个蕴藏量丰富的铀矿。根据各项新闻报道，铀矿的发现已引起南非大多数主要矿业公司和一些国际公司的兴趣，它们认为世界铀价不断上涨，因此有充分理由进行有关的大量投资。据报，将在领土中进行勘探的公司是南非的英美有限公司、南非的通用采矿及金融公司、法国国营多阿基坦纳石油公司和加拿大的福尔肯布里奇镍矿有限公司。设在美国和德意志联邦共和国的一些未经查明的公司据说亦参加领土中的勘探工作。在这些公司中，通用采矿及金融公司已经找到证明确有铀矿的矿床，预期会在纳米比亚开凿第二个矿场。

151. 由于纳米比亚的铀矿蕴藏，对于领土的控制已具有新的政治、经济和战略重要性。一九七七年五月十四日《太晤士报》(伦敦)在这一方面发表评论说，纳米比亚丰富的铀矿和其他矿物充分地解释了西方国家为什么突然感到兴趣，想为纳米比亚问题寻求政治解决，最好是成立一个独立的政府，把西南非民组包括在内，但是态度却相当温和，使多国公司可以经营业务。另一方面，南非可以取得纳米比亚铀矿的事，一般认为具有严重影响，因为它有生产核武器的能力。虽然罗星矿场的大股东联合王国的里约廷托铀有限公司(里廷铀公司)否认它将卖铀给南非，但是南非按照其一九四八年原子能法的规定可能在任何时候对所有出产的铀提出权利主张。此外，如果由象通用采矿及金融公司那样的一家南非公司生产铀，那么大量产品很可能被运往南非而非外国市场。

^{b b} 详细情形，参看《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev.1)第二卷，第九章，附件，第143至152段和《大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev.1)第二卷，第八章，附件第129至133段。

152. 不过，罗星矿场朝向全部投产的进度已因不断的技术困难而受到阻碍。一九七七年九月，据报导虽然露天矿的开采工作继续不断，但是生产优质矿砂的地下作业已经暂停。因此，该矿场只在使用大约百分之七十五的能量，预料一九七七年铀氧化物的产量将远低于当初预期的5,000公吨。由于产量较估计者为低，该矿场还没有达成确实的现金流动，而且不可能使里廷锌公司的收入大量增加。此外，据报导机械改良和新机器所引起的费用已使全部费用估计数增加到28,000万兰特，其中25,000万兰特已经支用。该矿场的利益亦因原来假定可以供应浓缩铀所需的天然二硫化铁的奥吉哈西铜矿的种种困难而受到影响。

C. 渔业

153. 若干年来渔业是在纳米比亚作业的白人拥有的公司加以开发的第二个最赚钱的领域。纳米比亚海岸附近的大西洋离岸水域是世界上最丰富的渔区之一，特别在沃尔维斯湾附近沿岸沙脑鱼（沙丁鱼）通常繁殖很快而且成群结队。

154. 一九七七年，因为在领土中有企业的十家南非公司在过去几年中捕鱼过多，鱼资源几乎一扫而光，而整个渔业有立即崩溃的危险。在被形容为补救情况的一项果断而太迟的行动中，南非将沙丁鱼的全部捕获量限额减至200,000公吨（一九七六年为470,000公吨）并拨款750,000兰特从事一项研究方案。不过，由于减产的结果，据估计，这方面的利润将较一九七六年减少百分之五十，生产总值计为8,880万兰特。此外，又据报导，奥万博劳动力有一大部分已被解雇，而成为收入主要来源的罐头鱼产量已经减少。

155. 根据《金融邮报》（南非）的一项报导，虽然这一危机在某一程度上应归咎于捕鱼公司和在纳米比亚海岸附近作业的外国拖网渔船，但是主要责任应由南非政府承担，因为它未能在知道危机将临的警告时就减低捕获量限额并忽视了特别委任的一个委员会的建议，该委员会曾建议由主管政府机构交出渔业管理职权而把它交托给包括科学家在内的一个中央机构。

156. 如果渔业的失败无法挽救，那么一个独立的纳米比亚将丧失它第二个最大的收入来源和一个重要的就业来源。

D. 农业

157. 白人支配的农业部门包括牧牛业和牧羊业，共占国内生产总值的大约百分之二十。 一九七四年，活牲口和羔羊皮的销售收入为9,600万兰特。 农业尽管有其价值，仍然需要不断的补助而农民仍旧常常负债，甚至在比较繁荣的时期也是这样。 根据一项报告，除了干旱以外，主要的问题是由于最初的牧场发展计划，温得和克以南地区不断腐蚀，以致最后荒芜的海滨地区可能向北和向东延伸150至200公里。 此外，甚至是霍霍博思格比特以北的可耕地的中央地带据说也没有妥加利用。

158. 审查期间，关于这一部门的发展情形并无资料。 根据各项报告，牧牛业继续大不景气，这是由于市场价格上涨，以致对牛肉极少需求。 与此相反，羔羊皮收入却因在国际市场上大作广告而不断增加。

第九章*

西撒哈拉

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七八年八月二十八日的第一一二四次会议上审议了西撒哈拉问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时，考虑到大会各项有关决议的规定，特别是一九七七年十一月二十八日关于西撒哈拉问题的第 32/22 号决议和一九七七年十二月七日关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行情况的第 32/42 号决议。在第 32/42 号决议的第 12 段中，大会请特别委员会“继续寻求适当途径在所有尚未达成独立的领土内立即彻底执行第 1514(XV) 号决议，特别是……拟订清除殖民主义残余形迹的具体建议，并向大会第三十三届会议提出报告”。

3. 特别委员会在审议这个项目时，收到秘书处编制的工作文件（见本章附件），载有关于该领土发展的情报。

4. 特别委员会在八月二十八日第一一二四次会议上 意萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗民族解放阵线（萨基亚里奥民解阵线）代表团关于听询的请求。在同一次会议上，马德季德·阿卜杜拉先生（萨基亚里奥民解阵线）发了言（A/AC.109/PV.1124）。在同一次会议上，刚果和古巴代表发了言（A/AC.109PV.1124）。

B. 特别委员会的决定

5. 特别委员会在八月二十八日的第一一二四次会议上，接着主席发言（A/AC.109/PV.1124）之后，无异议地决定在下届会议中审议这个项目，但须视大会第三十三届会议在这方面可能作出的任何指示而定，并授权报告员将关于这个问题的所有情报直接递交大会，以便利大会审议这个项目。

* 前曾作为 A/33/23/Add. 3 和 Corr. 1 号文件的一部分印发。

附件*
秘书处编制的工作文件

目录

	<u>段次</u>
1. 一般资料	1 - 5
2. 背景	6 - 9
3. 大会对这项问题的审议经过	10 - 11
4. 非洲统一组织对这项问题的审议经过	12
5. 武装冲突	13 - 23

* 前以编号 A/AC. 109/L. 1266 印发。

西撒哈拉

1. 一般资料

1. 西撒哈拉位于非洲西北部大西洋沿岸。总面积为 266,000 平方公里，海岸线长达 1,062 公里。

2. 西撒哈拉北面和东北面同摩洛哥和阿尔及利亚交界，南面和东面和毛里塔尼亚接壤。其陆地边界长 2,045 公里，它同毛里塔尼亚的边界长达 1,570 公里，同摩洛哥和阿尔及利亚的边界长 475 公里。该领土包括萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗两个地区，它实际上构成大撒哈拉沙漠的一个组成部分。

3. 西撒哈拉的气候极其干燥，白天和夜间的温差很大。因此，除了在不时有雨水灌溉的南部低洼地区以外，耕地很小。

4. 磷酸盐在一九七四年开始开采，是西撒哈拉的主要经济来源。

5. 西撒哈拉的土著人口是以游牧和牧畜为基础的，大部分是摩尔族人和伯都安人。该领土的主要部落是埃尔朱伊巴特、埃特·拉森和乌拉德·德利姆。毛里塔尼亚、摩洛哥和阿尔及利亚也有这些部落。

2. 背景

6. 西班牙根据一九七五年十一月十四日同摩洛哥和毛里塔尼亚签订的原则宣言，亦称为马德里宣言^a 在一九七六年二月二十六日结束了它在该领土上的留驻。管理国撤出西撒哈拉时把权力移交给一个临时行政机构，由西班牙总督和两位分由摩洛哥和毛里塔尼亚指派的副总督组成。

^a 《安全理事会正式记录，第三十年，一九七五年十、十一、十二月份补编》，第 S/11880 号文件，附件三。

7. 一九七六年四月十四日，摩洛哥和毛里塔尼亚签订了一项协定，按照该协定，毛里塔尼亚和摩洛哥的国界以连接北纬24度和西经13度交点的直线划分。边界这样划定以后，西撒哈拉北部归并摩洛哥领土，西撒哈拉南部归并毛里塔尼亚领土。原来反对马德里协定的阿尔及利亚政府指责西班牙政府拒不履行其关于该领土非殖民化的义务，并将该领土交给摩洛哥和毛里塔尼亚。

8. 萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗民解阵线（萨基亚里奥民解阵线）前在一九七五年十一月十五日向新闻界发表的声明中宣布，撒哈拉人民认为“西班牙、摩洛哥和毛里塔尼亚三国间签订的协定完全无效，且是一种侵略和盗劫行为”，并重申撒哈拉人民不可剥夺的自决和独立权利（A/32/303附件，第8页）。

9. 萨基亚里奥民解阵线于一九七六年二月二十七日宣布成立的阿拉伯撒哈拉民主共和国，已有15个国家承认：阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、布隆迪、刚果、朝鲜民主人民共和国、民主也门、几内亚比绍、马达加斯加、莫桑比克、巴拿马、卢旺达、圣多美和普林西比、塞舌尔、多哥。

3. 大会对这项问题的审议经过

10. 大会在无异议通过的一九七七年十一月二十八日第33/22号决议中除其他事项外重申它信守一切人民按照《给予殖民地国家和人民独立宣言》实行自决的原则；表示希望在根据非洲统一组织国家和政府首脑会议第十三届^b和第十四届常会的决定（参看A/32/310，附件二）召开的专门讨论西撒哈拉问题的非洲统一组织特别会议上将能按照《联合国宪章》的原则迅速为该问题达成一个公正持久的解决办法；决定在大会第三十三届会议上继续审议西撒哈拉问题；请特别委员会继续审查这个问题的发展情况，

^b 参看A/31/136-S/12141，附件二，第AHG/Res. 81(XIII)号决议。印本，参看《安全理事会正式记录，第三十一年，一九七六年七、八、九月份补编》。

并就其向大会第三十三届会议提出报告；请非洲统一组织行政秘书长将执行非洲统一组织关于西撒哈拉的各项决定的进展情况通知联合国秘书长，并请联合国秘书长就该问题向大会尽快但不迟于第三十三届会议提出报告。

11. 阿尔及利亚^c、毛里塔尼亚^d、摩洛哥^e和萨基里奥民解阵线^f的立场都反映在它们在第四委员会的发言中。

4. 非洲统一组织对该项问题的审议经过

12. 一九七八年七月十八日至二十二日在喀土穆举行的非统组织国家和政府首脑会议第十五届常会期间，会议通过了一项折衷决议，规定设立一个非统组织五国首脑特设委员会，由现任非统组织主席的苏丹的加法尔·穆罕默德·尼迈里总统为主席。会议委托这个委员会讨论西撒哈拉问题的“一切资料”，包括人民自决权的行使，并请求主席尽速就委员会的设立进行磋商。会议进一步要求这一地区的所有国家不采取对于为这项问题谋求一个公正与和平的解决办法可能有所妨碍的任何行动。会议还要求非统组织的行政秘书长就撒哈拉问题的演变情形向非统组织部长理事会第三十二届常会提出报告提请联合国秘书长注意本项决议。（A/33/235和Corr. 1. 附件，第AHG/RES. 92(XV)）。

5. 武装冲突

13. 据新闻报导，萨基亚里奥民解阵线的部队同摩洛哥及毛里塔尼亚部队继续发生冲突。虽然这些报导和公报常常相互抵触，但是根据各种现有的资料，摩洛

c 参看《大会正式记录，第三十二届会议，第四委员会》，第十次会议，第78-118段。

d 《同上》，第十一次会议，第1-82段。

e 《同上》，第83-126段。

f 《同上》，第十次会议，第30-72段。

哥和毛里塔尼亚两国领土内有一些地方似乎都受到了影响。

14. 据报导毛里塔尼亚的经济中心也是萨基亚里奥民解阵线的主要目标。据报导，一九七八年一月至六月间，祖埃拉特 - 努瓦迪布铁路沿线若干地点都受到攻击。虽然这些攻击原来只是针对铁路线上的一些前哨基地，但是据报导，萨基亚里奥民解阵线已经开始采用新的策略，破坏火车及铁轨。据报导，属于毛里塔尼亚在特梅米查特的矿业公司的一些设备也遭受了攻击。

15. 600公里的铁道是用来输送在祖埃拉特开采的铁矿石到努瓦迪布海港的。这个铁矿占毛里塔尼亚外贸收入的百分之八十五。一九七七年十二月二十三日，萨基亚里奥民解阵线释放了八名法国人，他们是在去年五月萨基亚里奥民解阵线袭击祖埃拉特后被扣留为人质的。他们在阿尔及尔获得释放，并被交给联合国秘书长。

16. 据报导，萨基亚里奥民解阵线部队同摩洛哥部队于一九七八年五月及六月在摩洛哥南部的斯肯和西撒哈拉的乌姆德赖加等地发生了冲突。据报导，乌姆德赖加是萨基亚里奥民解阵线对祖埃拉特至努瓦迪布铁路进行攻击的一个据点。关于伤亡的估计大有出入。

17. 摩洛哥遵守毛里塔尼亚和摩洛哥在一九七七年五月十三日签订的国防方面的共同合作协定，派遣了两营部队到祖埃拉特并已在达赫拉、比尔莫格兰、艾因本蒂利、努瓦迪布、阿萨尔和阿克儒特等地驻扎军队以协助毛里塔尼亚同萨基亚里奥民解阵线进行战斗。据报导，摩洛哥飞机参加了对萨基亚里奥民解阵线的游击队采取的行动。据报导，现在摩洛哥的F-5中队驻扎在阿尤恩·达赫拉和努瓦迪布，据说，它们从上述地方经常起飞截击萨基亚里奥民解阵线的部队。

18. 一九七七年十一月，据报导，基地设于达喀尔的法国飞机应毛里塔尼亚政府的要求，每天在毛里塔尼亚上空进行侦察任务。据报导，法国飞机为了响应据说是毛里塔尼亚提出的“法国更积极进行干涉和空军支持毛里塔尼亚的陆军的活动”

的要求，已经对萨基亚里奥民解阵线的游击队进行了空袭。

19. 一九七八年五月三日，据报导，法国美洲豹虎式战斗机应毛里塔尼亚政府的要求对游击队进行轰击。除了美洲豹虎式战斗机以外，法国据说还在该地区使用大西洋-布雷根远程的侦察机。

20. 关于萨基亚里奥民解阵线给予法国战斗机的创伤，各方报导大有出入。

21. 一九七八年四月，据报导，萨基亚里奥民解阵线在西撒哈拉沿海逮捕了八名西班牙渔民。各项报导显示，这项逮捕行为显然是报复西班牙在二月份同摩洛哥签署一项捕鱼协定。该项协定提到西撒哈拉的捕鱼浅滩属于摩洛哥的“领土管辖范围”。当时，萨基亚里奥民解阵线指控西班牙发动挑衅，此后，多次重申要采取行动来支持它的主张，即西撒哈拉沿海的水域是撒哈拉阿拉伯民主共和国领土的一部分，因此应该视为“战区”的一部分。

22. 六月十七日，据报导，渔民被扣留并将依据撒哈拉阿拉伯民主共和国法律以“盗窃”罪名予以审判。

23. 据报导，来自西撒哈拉的难民人数日益增多。一九七五年派往该领土的联合国视察团报导，在廷杜夫住有7,000名难民^g。但是一九七六年，阿尔及利亚在要求联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）提供国际援助时，估计难民人数约在45,000和50,000之间，主要是妇女及儿童，住在廷杜夫地区的20个左右的难民营^h。至于难民确数各种报道大有出入。

^g 《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》（A/10023/Rev. 1），第三卷，第十三章，附件，第362段。

^h 《同上，第三十三届会议，补编第12号》（A/33/12），第90-92段。

第十章*

东帝汶

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七八年八月二十五日第一一二三次会议上审议了东帝汶问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时，考虑到大会各有关决议的规定，特别包括一九七七年十一月二十八日关于东帝问题的第 32/34 号决议，和一九七七年十二月七日关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的第 32/142 号决议。大会在该决议的第 13 段里，请特别委员会“继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施第 1514 (XV) 号决议，特别是……拟订消除殖民主义残余形迹的具体建议，并向大会第三十三届会议提出报告”。

3. 特别委员会在审议这个项目期间收到秘书处编写的一份工作文件（见本章附件），内载有关本领土发展情况的资料。

4. 特别委员会在第一一二三次会议上，同意东帝汶独立革命阵线（东帝汶革命阵线）若泽·拉莫斯·奥尔塔先生关于听询的请求。印度尼西亚代表对于此事作了发言（A/AC.109/PV.1123 和 A/AC.109/PV.1108-1133/更正）。在同一次会议上，拉莫斯·奥尔塔先生作了发言（同前）。葡萄牙、澳大利亚和印度尼西亚的代表也发了言（同前）。

B. 特别委员会的决定

5. 在八月二十五日第一一二三次会议上，在主席作了发言后（同前），特别委员会无异议决定在其下一届会议上审议这个项目，但须接受大会在第三十三届会议上可能作出的任何指示，并授权特别委员会报告员将有关问题的一切可以得到的资料送交大会，以便大会对本项目进行审议。

* 前曾作为 A/33/23/Add.3 号文件的一部分印发。

附件 *

秘书处编写的工作文件

目录

	<u>段 次</u>
1. 概况	1 - 2
2. 宪法地位和行政机构	3 - 13
3. 国际上的发展, 一九七七—一九七八年	14 - 19
4. 政治上的发展	20 - 24
5. 军事活动	25 - 37
6. 经济情况	38 - 49
7. 最近的人道主义努力	50 - 51

* 前以编号 A/AC. 109/L. 1256 印发。

东帝汶

1. 概况

1. 帝汶岛位于形成印度尼西亚共和国的一系列群岛的顶端，在南纬八度十七分和十度二十二分之间，东经一二三度二十五分和一二七度十九分之间。岛的西部，即西帝汶，是印度尼西亚的一部分。葡管领土面积共为 14,925 平方公里，包括：岛的东部；欧库西安贝诺飞地；北海岸外的阿陶罗岛和东端无人居住的雅各岛。

2. 根据一九七〇年人口普查，领土人口总数为 610,541 人，一九六〇年则为 517,079 人。最近一次的按种族分类的人口分布状况资料是在一九五〇年提供的。当时有 568 个欧洲人，2,022 个混合种人和 3,128 个中国人。一九七四年年中，领土人口估计为 658,000 人。

2. 宪法地位和行政机构

3. 一九七四年四月二十五日葡萄牙发生政府发生政变以前，按照葡萄牙宪法，东帝汶被看作葡萄牙的一个“海外省”。^a 一九七二年颁布的《海外领土组织法》制定了领土政府的基本结构。^b

4. 葡萄牙的政权发生变动后，葡萄牙政府重申承担按照联合国宪章第十一章所负的义务。一九七四年七月二十四日，葡萄牙国务委员会通过一项宪政的法律，废除了葡萄牙共和国原来的疆域定义，承认葡萄牙管理下的领土有包括独立在内的自决权利。

a 《大会正式记录，第二十七届会议，补编第 23 号》(A/8723/Rev. 1)，第三卷，第十章，附件二，A 节，第 32-59 段。

b 同上，《第二十八届会议，补编第 23 号》(A/9023/Rev. 1)，第三卷，第九章，附件一，F 节，第 11-19 段。

5. 一九七五年七月，葡萄牙政府按照它的非殖民化总政策，公布了7/75号法令（一九七五年七月），规定东帝汶成立过渡时期政府，以便筹备一九七六年十月人民大会的选举。过渡时期政府将包括由葡萄牙任命的高级专员一人和其他成员五人，其中两名为葡萄牙政府代表，其余三名由领土的政党代表中选出。人民大会由直接、秘密的普选产生，负责决定领土的未来地位。7/75号法令设想葡萄牙主权于一九七八年十月结束，除非葡萄牙政府与人民大会达成其他协定。

6. 以前曾报导过，^c一九七五年下半年东帝汶爆发了内战。一九七五年十一月二十八日，据报控制大部分领土的东帝汶独立革命阵线宣布东帝汶独立，成立“东帝汶民主共和国”。一九七五年十一月三十日，亲印尼各党派的联盟也宣布领土独立并与印尼合并。这个联盟由帝汶人民民主协会、帝汶民主联盟、帝汶战士子弟党和帝汶劳工党组成。

7. 一九七五年十二月七日，管理国通知安全理事会，印度尼西亚的海、陆、空军对东帝汶发动进攻。^d十二月十七日，亲印尼各政党在东帝汶首都帝力宣布成立“东帝汶临时政府”。十二月三十日，葡萄牙领土政府八月间即已撤往的阿陶罗岛据说已为印尼人所指挥的军队占领。

8. 在一九七六年上半年，亲印尼各政党逐渐增强它们对该领土城市地区的控制。五月，由“临时政府”组织的选举在其控制下的地区举行，选出了一个“区域人民大会”。五月三十一日，“区域人民大会”在帝力举行唯一的一次会议，决定向印度尼西亚申请领土正式与该国合并。

c 同上，《第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1)，第二卷，第十章，附件，第8-12段。

d 《安全理事会正式记录，第三十年，一九七五年十、十一、十二月份补编》，S/11899号文件。关于安全理事会一九七七年就帝汶问题采取的行动的資料，参看《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年四、五、六月份补编》S/12327和S/12336号文件；又参看S/12408、S/12469和S/NC/223号文件。

9. 可以回顾一下“东帝汶临时政府”曾经邀请特别委员会出席“区域人民大会”的会议(参看A/AC.109/526),同时,印度尼西亚常驻联合国代表也曾经以该国政府的名义,邀请特别委员会与印度尼西亚政府派出的特派团同时访问东帝汶(参看A/AC.109/527)。在同特别委员会各位委员协商后,主席指出,特别委员会目前不能顺应印度尼西亚政府向它发出的邀请,派出一个特派团前往帝汶,因为(a)特别委员会在处理帝汶问题时,就同处理其他非自治领土的问题一样,是以大会的有关决议为依据的;(b)安全理事会仍然在处理东帝汶局势的问题;(c)秘书长的特别代表仍在继续执行安全理事会一九七五年十二月二十二日第384(1975)号决议和一九七六年四月二十二日第389(1976)号决议的规定赋予他的任务;(d)特别委员会并未参与导致宣称举行“区域人民大会”的过程。

10. 在一九七六年八月六日由印度尼西亚常驻联合国代表团转交给秘书长的一封信中^e,阿纳多尔·多斯·雷伊斯·阿劳若先生以东帝汶临时政府前行政首长的名义通知秘书长:从一九七六年七月十七日起,有关东帝汶领土的一切事务均归印度尼西亚共和国政府管辖。

11. 葡萄牙从来没有放弃它对该领土的管理国的权力,联合国也没有承认“区域人民大会”的权力或赞成其决定。但一九七六年七月十七日印度尼西亚总统颁布了7/76号法律,其中规定东帝汶与印度尼西亚共和国合并,将东帝汶作为该国第二十七省。印度尼西亚政府任命雷伊斯·阿劳若先生为总督,洛佩斯·达·克鲁斯先生为付总督。

12. 印度尼西亚代表在大会第三十一届会议一般辩论时发言说,东帝汶居民的最高利益已由该领土的人民以自己选择的方式,并依照本身的传统制度在宣布同印度尼西亚共和国合并时表现出来。因此,东帝汶人民已按照《联合国宪章》以及大会一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议和一九六〇年十二月十五

^e 《同上,第三十一年,一九七六年七月、八、九月份补编》S/1270号文件,附件。

日第 1541 (XV) 号决议的规定行使了自决权。 他们已在一九七六年七月十七日通过与印度尼西亚共和国的合并获得独立。^f

13. 在一九七六年十二月一日大会通过第 31/53 号决议后, 印度尼西亚代表指出, 他对大会在某些国家——它们的动机和东帝汶人民的利益无关——所作的“可笑要求和荒谬指控”的压力下通过关于东帝汶的一项决议感到遗憾。 他声称

从一九七六年七月十七日起, 东帝汶无论发生什么事情都是属于印度尼西亚的内政。 因此, 印度尼西亚不能同意在包括联合国在内的任何国际讲坛上讨论东帝汶的问题。^g

3. 国际上的发展, 一九七七——一九七八年

14. 葡萄牙在一九七七年四月通知联合国说, 葡萄牙对该领土有效行使主权已于一九七五年八月终止, 当时由于在该领土上发生了一些暴力事件, 东帝汶总督和他的助手被迫离开该领土。 印度尼西亚武装部队从一九七五年十二月起对东帝汶的进驻, 妨碍了葡萄牙政府对该领土的有效管理。 这样, 在一九七六年和一九七七年, 葡萄牙政府事实上等于受到阻止, 不能按照《宪章》第七十三条(辰)款递送关于东帝汶的任何情报(A/32/73和A/33/75)。^h

15. 大会第三十二届会议第四届委员会辩论东帝汶问题时葡萄牙代表曾声明, 葡萄牙政府在法律上不承认东帝汶的被强迫与印度尼西亚合并。 葡萄牙认为, 印尼的武装部队撤离该领土是该领土行使自决权利的先决条件。 葡萄牙对于东帝汶继续负有正式的责任。ⁱ 据报道, 葡萄牙外交部长维克托·萨·马沙多先生一九七八年七月十七日曾再次发表声明, 重申这一立场。 他说, 葡萄牙不承认东帝汶同印尼合并, 认为它自己才是该领土的管理国。 他不肯承认任何可能暗示印尼对于东帝汶

f 《大会正式记录, 第三十一届会议, 全体会议》, 第十八和十九次会议。

g 《同上》, 第八十五次会议。

h 由于没有管理国提出的官方情报, 本文件以后各节内的补充情报都是从已发表报道得来的。

i 《大会正式记录, 第三十二届会议, 第四委员会》, 第十二次会议, 第 22—26 段。

的主权的行动是合法的，尤其不承认印尼总统对该领土的访问是合法的（参看下面第30段）。

16. 印尼代表在答辩时重申了印尼政府的立场，即：该领土由于同印尼合并而已经独立，东帝汶的非殖民化已不再是个问题。既然东帝汶已成为印尼领土的一部分，印尼认为任何关于东帝汶的讨论都是不适当的，印尼拒绝接受任何国家或组织对其内政的干涉。 j

17. 一九七七年十一月二十八日，大会通过了第32/34号决议，其中大会重申东帝汶人民有不容剥夺的自决和独立权利，他们为实现这项权利而进行的斗争是合法的；不承认所谓东帝汶已经并入印度尼西亚的说法，因为东帝汶人民未能自由行使他们的自决和独立权利；请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会经常积极审议东帝汶的局势；决定将题为“东帝汶问题”的项目列入大会第三十三届会议临时议程。

18. 印尼声明，它明确地完全地反对这个决议，认为这个决议同东帝汶的局势毫不相关。它重申该领土已经独立，并且是印尼不可分割的一部分的说法。 k

19. 一九七八年一月，澳大利亚政府宣布承认东帝汶是印尼的一部分。澳大利亚外交部长安德鲁·皮科克先生在宣布这个决定时说，澳大利亚政府虽然对于合并的手段仍然感到不满，但断定继续拒绝承认东帝汶是印尼的一部分的事实是不切合实际的。

4. 政治上的发展

20. 根据印度尼西亚的资料，东帝汶，作为印度尼西亚的一省，已被指定为“一级区域”。新成立的区域政府包括一个区域秘书处和一个区域议会。这些机关的职位大都已由当地居民担任。东帝汶人也参与国家议会和人民协商大会。

j 《同上》，第十九次会议，第57—58段。

k 《同上，全体会议》，第八十三次会议。

21. 为了“保证有秩序的管理工作和全面安全的达成”，印度尼西亚国防和安全部长兼武装部队参谋长和内政部长据报一同指派了叫做“SKORWL”的区域协调组，包括军事和文职人员在内。

22. 根据各种新闻报道和东帝汶革命阵线自己的表示，东帝汶革命阵线仍然是东帝汶境内唯一积极反对印尼单方面兼并东帝汶的政治运动。

23. 一九七八年四月，葡萄牙报纸报道，帝汶流亡人士在里斯本组成了一个新的民族主义运动，称之为“帝汶（帝力）自决运动”。运动的发言人声明运动的目的是“防止帝汶问题被人遗忘”，它将从事积极的活动，“直至帝汶获得真正的自决”。¹ 该运动鼓吹葡萄牙恢复管理东帝汶，在联合国领导下由葡萄牙部队或国际部队取代印尼军队，并于必要时置该领土于国际管理之下。

24. 一九七八年四月十二日，东帝汶革命阵线成员马里·阿尔卡蒂里先生发表声明，宣称该阵线要继续斗争，直至取得名付其实的持久和平和经济重建的形势。据报道，他曾说过，冲突各方的谈判可能是一种手段，用来创造条件，让东帝汶和印尼能发展睦邻关系，甚至建立富有成果的合作。

5. 军事活动

25. 《观察家》（伦敦）记者理查德·卡尔顿先生在一九七七年七月访问东帝汶后报导说，尽管有东帝汶革命阵线的游击队在小块山区奋斗，然而印尼已实际上控制了该领土。他报道说，为数1.5万名的占领军使控制有了保证。但是，从他访问期间所受到的严密的保安措施看来，问题还是有的。他说，用来载送他的直

1 《新闻日报》（里斯本），一九七八年一月四日。

升飞机奉到指示，要飞行于1,000米以上，远离轻兵器的射程。他报道，印尼人每带他到一处，总有三名警卫配置在他听觉所及的范围内，另有两圈的“民防”部队围绕着他。印尼人解释说，这样作不是要限制他的行动，而是要保护他。卡尔顿先生估计，至他访问时止，约有5万名帝汶人（约占全部人口的百分之七）死于内战和入侵。

26. 但是，据澳大利亚新闻报导，印尼于八月间对东帝汶革命阵线发动了新的进攻，有15个步兵营参战，人数约1万人。东帝汶革命阵线的消息来源声称，印尼在这次战役中使用了凝固汽油弹和脱叶剂。同时，印尼苏哈托总统在进攻开始时向东帝汶革命阵线成员表示愿意实行大赦。

27. 一九七七年十月初，东帝汶革命阵线的消息来源报道了一次反攻。据东帝汶革命阵线新闻部长阿拉里科·费尔南德斯先生说，十月八日，西帝汶边境附近的塔坡小村落有350名印尼士兵在一次冲突中被歼灭。

28. 到一九七七年底，印尼的消息来源说，领土只剩下数百名游击队员，从八月份以来已有4万名东帝汶革命阵线的拥护者接受大赦自首。但是，新西兰报纸的一篇文章却指出，印尼可能只能控制三分之二的东帝汶。

29. 一九七七年十二月，葡萄牙的新闻报道说，从两名在东帝汶的传教士的来信看来，印尼部队正继续对东帝汶革命阵线进行“海、陆、空”战斗。这些信又说，占人口百分之三十左右的年青人大都留在乡村地区，同东帝汶革命阵线在一起，印尼人只控制了城市。

30. 一九七八年一月初，东帝汶革命阵线方面声称，有80名印尼士兵被杀死，一个数达451人的印尼部队在最近的一次冲突中被消灭。

31。 一九七八年三月，东帝汶革命阵线的公报说，东帝汶革命阵线的高射炮火曾迫使一架印尼布朗科 OV-10 式飞机在帝力机场紧急降落。东帝汶革命阵线的炮火还击中了一架印尼直升飞机，在帝力堕毁爆炸。东帝汶革命阵线声称，印尼的布朗科 OV-10 式飞机曾每日轰炸一九七八年游击队活动较为紧张的东帝汶西北地区。

32。 一九七八年四月，印尼的消息来源报道说，过去两年来有多达 10 万名的东帝汶革命阵线拥护者向印尼当局自首，其中六万人是从一九七七年八月大赦以来自首的。但是，有人引述东帝汶革命阵线的消息来源说，西北部继续有猛烈的战斗进行，印尼部队泥足深陷，死伤累累。

33。 《纽约时报》驻雅加达记者一九七八年四月十九日的一篇文章报道说，印尼部队仍然在整个东帝汶进行反游击战争；而印尼新闻部长阿里·穆托波将军也曾承认，约有 1,000 名东帝汶革命阵线战士继续在东帝汶山区活动。他又报道说，由于不安全，印尼将该领土列为禁区，不准外国人尤其是新闻工作者进入。

34。 一九七八年三月，有一位观察家总结关于东帝汶军事形势的互相抵触的报道时说，战争似乎处于胶着状态。东帝汶革命阵线不能用武力迫使印尼撤出东帝汶，而印尼显然也打败不了东帝汶革命阵线。据这位人士说，该地的局势看来，有利于一个通过谈判的解决。

35。 据报导，苏哈托总统在泰国、新加坡、菲律宾和马来西亚等国（东南亚国家联盟成员）大使和官员陪同下，于七月十六至十七日视察东帝汶，纪念印尼兼并东帝汶二周年。苏哈托总统向东帝汶省议会讲话时强调在赶走殖民主义者后，必须谋求发展，使该领土的独立具有真实意义。他并着重指出必须统一印尼的种族集团来对发展作出贡献。

36. 苏哈托总统视察该领土期间，他并宣布，帝力开放给贸易、商业和民间旅行，帝力机场和港口开放给公众使用。

37. 印尼声称苏哈托总统的视察和一九七八年五月巴布亚新几内亚外交贸易部长埃·奥莱瓦勒先生的访问证明了该领土的和平与安全已经恢复。此外，印尼指出进一步的证明是，“东帝汶人都积极参加该省的民防工作”，而且东帝汶人占绝大多数的部队两营最近已经成立。

6. 经济情况

A. 发展计划

38. 正如以前曾所报导的^m，印尼政府曾提出印尼统治下的东帝汶地区的三年发展计划。这个三年计划总共打算动用123亿印尼卢比ⁿ，分为恢复阶段（从一九七六年九月至一九七七年二月）、巩固阶段（从一九七七年四月至一九七八年三月）、稳定阶段（一九七八—七九年）。发展支出是在其他支出以外的，在一九七七—七八年包括经常预算25亿印尼卢比和从总统援助基金中划拨的29亿印尼卢比，在一九七八—一九七九年则分别为30亿和40亿印尼卢比。

39. 据印尼新闻报道，已指定总计47亿印尼卢比供这个计划的前两个阶段使用。这个数字不及三年计划总共打算动用的一半，其中有12亿印尼卢比已于一九七六—七七年花掉，36亿印尼卢比指定用于一九七七—七八年。拨供恢复阶段的经费用于13个政府部门的93个项目。下表按部门列出该发展计划三个阶段的支出情况：

^m 《从大会正式记录，第三十二届会议，补编第23号》(A/32/23/Rev. 1) 第二卷，第十章，附件，第37段。

ⁿ 1,000 印尼卢比约等于2.40美元。

一九七六——一九七八年印尼在东帝汶的支出一览表

(单位：百万印尼卢比)

	恢复阶段 (1976/77)	巩固阶段 (1977/78)	稳定阶段 (1978/79)	合计 (1976-1978)
内政	462.0	513.0	705.0	1 680.0
公共工程、电力	214.0	675.0	895.0	1 784.0
交通	160.0	670.0	675.0	1 505.0
卫生	11.0	175.0	120.0	306.0
教育、文化	25.0	175.0	200.0	400.0
宗教	17.0	50.0	75.0	142.0
新闻	46.0	200.0	85.0	331.0
司法	12.5	150.0	50.0	212.5
社会事务	85.0	225.0	225.0	535.0
工业	35.0	75.0	30.0	140.0
贸易	10.0	50.0	-	60.0
财政	6.5	125.0	100.0	231.5
农业	70.7	225.0	240.0	535.7
人力、移居、合作社	-	92.0	50.0	142.0
检察总长办事处	-	150.0	50.0	200.0
合计	1 154.7	3 550.0	3 500.0	8 204.7

资料来源：鲁姆哈尔佐诺的“发展三阶段”，见《东帝汶问题报纸文选》（雅加达印尼新闻部，一九七七年八月）。

40. 据一位观察家说^o，计划的优先项目是基础结构项目，特别是交通、防洪、灌溉等方面。交通项目包括，延长岛上印尼方面的古邦至阿坦布瓦公路，同东帝汶的帝力和包考连接；改善各地机场。

41. 据印尼新闻报道，印尼供应粮食给它控制下的东帝汶地区，但希望该领土于1978/79年开始粮食自给自足。我们没有关于满足该领土粮食需要的具体项目的情报。苏哈托总统视察该领土时宣布将在领土西部马利亚纳建造一个水坝来灌溉12,000公顷田地。这项工程完成后，予料马利亚纳将每年产米380,000公吨，使东帝汶在米产方面能够自足自给。

42. 据报导现在计划在东帝汶的包考摄政区建造两个现代的盐加工厂并将扩充养鱼池以养殖乳鱼。

B. 石油勘探

43. 大家记得，在葡萄牙采取非殖民化政策以前就曾有人报道说，总部设于悉尼的帝汶石油公司正在东帝汶勘探石油。一九七一年五月，葡萄牙新闻报道说，该领土南岸的苏艾洛罗发现有油田。

44. 一九七八年二月，继澳大利亚决定承认东帝汶是印尼的一部分以后，有人报道说，澳大利亚和法国公司正准备参与东帝汶庞大的石油勘探计划。据一位石油公司的地质学家评价，该有关地区名列澳大利亚附近可能产油的六个最好的岸外地区之一。据说，计划勘探该地区的两家主要的公司是，澳大利亚的伍德赛德——布尔马赫石油公司和法国阿基坦——伊埃尔厄夫集团。

C. 东帝汶革命阵线控制下地区的经济活动

45. 据东帝汶革命阵线的消息来源说，它控制下地区的人民已组成了生产、分配和消费合作社。东帝汶革命阵线的农业和兽医部负责执行各种农业多样化项目，并控制畜牧业和民众之间的产品交换。

^o 斯蒂芬·霍德利：“印尼兼并东帝汶：政治、行政和发展方面的创制”见《东南亚事务》（新加坡 FEP International, Ltd. 一九七七年）。

46. 从印尼的发展计划数字（见上表）看来，印尼政府在其承诺供它控制下地区发展使用的资金中约有百分之十五用于社会方面的项目（卫生、教育、文化、社会事务）。一九七八年六月据报导已在帝力为20名东帝汶当地的护理人员办理了为期一月的进修课程。按照一项总统援助方案，政府已为东帝汶的卫生发展工作提供了51,000万印尼卢比，一九七七年则为21,000万印尼卢比。一九七八年八月印尼政府宣布已拨款570,000美元来推行五项社会工作计划，其目的是在一九七八—一九七九年间援助东帝汶的残废儿童和孤儿。

47. 大家记得，一九七七年一月间，印尼国民教育方案在东帝汶开始推行，并进行一项巴哈莎印尼课程的加强的方案以消除印尼行政当局和人民之间的语言隔阂。约有60名从印尼来的教师开始办理这个方案。另有报道说，过去两年内印尼政府划拨了200万印尼卢比来筑造6所新学校和修建30所其他学校。一九七七年间，东帝汶的教师都要上巴哈莎印尼语、印尼文化、印尼历史和印尼社会风俗习惯速成班。这方面的其他首创措施包括：成人巴哈莎印尼语教学方案和印尼童子军运动开办的识字班。

48. 据东帝汶革命阵线一九七八年五月分发的报告说，该阵线设立了350所识字学校和训练了250名小学教师。中学注册的学生有350名。东帝汶革命阵线又报道说，在它控制的地区，文盲率已从一九七四年的百分之九十五减少至一九七七年的百分之七十五。

49. 东帝汶革命阵线又报道说，它已训练了350名护理人员 and 建立了50所野战医院。

7. 最近的人道主义努力

50. 在澳大利亚承认了印尼对东帝汶的兼并（参见上面第19段）以后，

有人报道说，澳大利亚政府正设法同印尼达成协议，让难民家庭团聚。这项谈判据说会影响到一九七五年八、九月间东帝汶内战最炽烈时循海路逃抵澳大利亚的1,700多名东帝汶人。

51. 大家记得，当东帝汶还控制帝力的时候，它曾允许红十字会国际委员会护理病人，核检俘虏福利和追查失踪人员。但是，当一九七五年十二月印尼入侵时，红十字会国际委员会不得不离开东帝汶。从此以后，尽管各方面一再努力，印尼当局一直都没有允许红十字会国际委员会重返东帝汶。但据报道，一九七八年三月间澳大利亚外交部长安德鲁·皮科克先生曾表示相信印尼会让红十字会国际委员会的代表访问该领土。据一九七八年五月的新闻报道，印尼苏哈托总统已同意让各救济队，其中包括红十字会国际委员会，进入东帝汶。

第十一章*

直布罗陀

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在八月二十五日第一一二三次会议上审议了直布罗陀问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时，曾考虑到大会各项有关决议的规定，尤其包括一九七七年十二月七日关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的第 32/42 号决议。大会在该决议第 13 段中请特别委员会“继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施大会第 1514 (XV) 号决议，特别是：……拟订消除殖民主义残余形迹的具体建议，并向大会第三十三届会议提出报告。特别委员会还顾及大会一九七七年十一月二十八日关于直布罗陀问题的第 32/411 号决定。

3. 在审议本项目期间，特别委员会收到了秘书处编制的一个载列该领土情况的工作文件（参看本章附件一）。委员会还收到一封一九七八年八月十四日西班牙常驻联合国代表给秘书长的信（见本章附件二）。

B. 特别委员会的决定

4. 特别委员会于八月二十五日第一一二三次会议上，在主席发言之后（A/AC.109/PV.1123 和 A/AC.109/PV.1108-1133/更正）无异议地决定，除非大会第三十三届会议对这个问题另有指示，应在下届会议继续审议这个项目，并决定授权报告员将所有关于这个问题的可得资料直接递交大会，以利大会对于本项目的审议。

* 前曾作为 A/33/23/Add. 3 号文件的一部分印发。

附件一*

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段次</u>
1. 概况	1 - 2
2. 政治发展	3 - 19
3. 大会的行动	20
4. 经济情况	21 - 30
5. 教育	31 - 32

* 前以编号 A/AC. 109/L. 1249 印发，其后经过修正（参看附件二）。

直布罗陀^a

1. 概况

1. 一九七四年进行了最近一次人口普查。官方普查数字和一九七七年年底的官方估计数字为：

	<u>一九七四</u> (普查)	<u>一九七七</u> (估计)
直布罗陀人	19 156	19 424
其他英国人	6 336	6 215
外国人	<u>3 870</u>	<u>3 639</u>
合计	29 362	29 278

2. 根据一九六二年颁布的直布罗陀人身份条例规定，设置了直布罗陀人身份登记簿。直布罗陀人的定义就是名字列在登记簿上的人。一九二五年六月三十日以前在直布罗陀出生或为土生者的男性婚生后裔是登记的主要条件。它又规定具备其他条件的人，主要是和直布罗陀有密切关系的人的登记办法。

2. 政治发展

A. 宪政

3. 一九六九年宪法仍然有效^b。忆及一九六九年直布罗陀宪法令的序言说：

^a 本文所载情报取自已发表的报告以及一九七七年九月十三日大不列颠及北爱尔兰联合王国依照《联合国宪章》第七十三条(辰)款规定，向秘书长递送截至一九七六年十二月三十一日为止的情报。

^b 细节参看《大会正式记录，第二十四届会议，补编第23号》(A/7623/Rev. 1)，卷三，第六章，附件，第7至23段。

“直布罗陀是英国领地的一部分，英国政府已向直布罗陀的人民保证，除非和直到议会另有法案别作规定，直布罗陀永远是英国领地的一部分，此外，英国政府绝对不会作出安排，违背直布罗陀人民以民主方式自由表达的愿望，将他们置于另一国家的主权管辖之下”。

4. 一九六九年宪法规定设立一院制的议会，由15名民选议员及一名议长、一名司法部长和一名财政兼发展部长等三名当然成员组成。每四年举行一次议会选举。

5. 行政权力属于总督，总督负责国防、外交、内部安全和处理未明文规定为内部事务的所有事宜。

6. 部长会议由下列成员组成：首席部长一人（由总督在议会民选议员中任命一人担任，总督认为此人最能得到议会中民选议员的最大信任）和其他部长至少四人，最多八人（也由总督同首席部长协商后在议会民选议员中任命）。部长会议就部长应负责的任何事务集体向议会负责。

7. 直布罗陀理事会由下列人员组成：付总督、要塞付司令、司法部长、财政和发展部长以及首席部长和“四名暂由总督与首席部长协商后委派的其他部长”。直布罗陀理事会是一个主要机构，总督在拟定政策和行使宪法所赋权力时通常都和它商量。

8. 司法系统由一名最高法院首席法官、一名初审法院法官和一名裁制法院的领薪治安推事组成。领薪治安推事缺席时，通常由一名奉派为保安官的当地公民代行职务。宪法规定设立直布罗陀上诉法院，作为直布罗陀最高法院和枢密院司法委员会之间的中间法院。首席法官、上诉法院院长和上诉法官由总督奉女王透过联合王国外交和联邦事务大臣所下达的指令任命的，只有当地无执行职务能力或行为不检，根据女王枢密院司法委员会的建议才能予以撤职。

9. 公务员委员会由五名成员组成，包括主席在内，就公务人员的任免和惩戒向总督提出建议。

10. 较高级的官员都由联合王国外交和联邦事务大臣任命。主要的行政官员是付总督、司法部长、财务和发展部长、行政部长、医疗卫生局局长、公共工程局长、教育局长、审计长、劳工和社会安全局长、警察局长、港务局长和市电机工程师。

B. 关于领土前途的讨论

11. 联合王国及西班牙当局于一九七七年度在马德里、伦敦、斯特拉斯堡和一九七八年在巴黎就直布罗陀问题举行了一轮会谈。

12. 一九七七年九月五日至七日，联合王国外交和联邦事务大臣戴维·欧文博士访问了西班牙。在访问期间，欧文博士会见了胡安·卡洛斯国王、首相阿道弗·苏亚雷斯先生、外交大臣马塞利诺·奥雷哈·阿吉雷先生和西班牙社会主义工人党总书记费利佩·冈萨雷斯先生。

13. 返伦敦之前，欧文博士在马德里举行的记者招待会上说，他曾要求西班牙政府重新开放直布罗陀的边界，但没有得到任何迹象，显示出西班牙政府的意向。他又说，新的西班牙政府自己显出有关心少数的诚意，并理解必须考虑其他人民的观点。欧文博士认为，现在有“过去所没有的某种程度的敏感和谅解”，他认为这是解决办法的“最佳成分”。然而，联合王国政府并没有作出开始谈判的承诺。此外，他同样明白地向西班牙当局表示，只有在直布罗陀人民的同意下，局势才能够解决。总而言之，欧文博士认为，只要有勇气和创见，直布罗陀问题是可以解决的。而第一项要素就是在直布罗陀和西班牙人民之间建立起更好的互信气氛。

14. 十月十九日，苏亚雷斯首相访问伦敦，会见了联合王国当局。在伦敦期间，西班牙首相说，欢迎直布罗陀公民加入新的民主西班牙，并具有给予其他民族集团一样的区域自治地位。他说，领土必须交还原主，但“要由当地居民决定，他们是否同意”。

15. 西班牙首相在给直布罗陀人民的文告中说，“为了现实和安全”，他们必须体认到，西班牙人民和他们非常亲近，他们在直布罗陀形成西班牙领土的一部分。

16. 十一月二十四日，欧文博士和奥雷哈·阿吉雷先生又在斯特拉斯堡就直布罗陀前途举行了会谈。直布罗陀首席部长乔舒亚·哈桑爵士和反对党领袖莫里斯·齐贝拉斯先生以联合王国代表团成员的身份出席会议。会后，双方发表了一份公报，其中指出，会议是“友好、合作和具有建设性”的，又说双方将在一九七八年再次开会。公报提到，需要“诚意和现实主义的态度”。但没有透露讨论的详情。

17. 一九七八年一月三十日，西班牙外交部长在记者招待会上说，如果联合王国政府承认西班牙对直布罗陀的主权，西班牙愿意考虑允许联合王国继续使用直布罗陀海军基地。他说，一旦殖民过程结束，西班牙有意承认直布罗陀的特殊地位。

18. 一九七八年三月十五日，欧文博士和奥雷哈·阿吉雷先生在巴黎重新就领土前途问题进行讨论。乔舒亚爵士和齐贝拉斯先生以联合王国代表团成员身分也出席了会议。会上，一致同意设立三个工作小组，研究诸如改善西班牙和直布罗陀间电讯和海上通讯以及向九年前关闭边界时在直布罗陀失业的西班牙工作人员支付社会保险福利金等问题。欧文博士和奥雷哈·阿吉雷先生都说，在重建直布罗陀和西班牙之间的信心方面有所进展，并说西班牙在一九七七年十二月重新建立和直布罗陀的电话联系。予期在一九七八年稍后还会再举行英—西会谈。

19. 一九七八年三月二十一日，据报乔舒亚爵士和齐贝拉斯先生明白表示，凡是引起重大宪政变动的任何提案，都必须由直布罗陀人民通过公民投票认可。

3. 大会的行动

20. 大会以其一九七七年十一月二十八日第 32/411 号决定注意到西班牙和联合王国两国政府正就直布罗陀问题不断进行会谈。大会敦促两国政府立即设法开始

进行一九七三年十二月十四日大会通过的协商一致意见^c所设想的谈判，“以期参照大会的有关决议，和本着《联合国宪章》的精神，对直布罗陀问题达成持久解决办法”。

4. 经济情况

21. 直布罗陀没有农业或其他自然资源。工业生产只限于一些从事啤酒和矿水等等装瓶的小规模的工业公司；以供应本地消费为主。有一个小型但很重要的商船修理厂。据一九七五年的报道，领土上发展最快的事业之一是旅游事业。而此后两年的旅游事业，与一九七五年水平相比都严重降低，抵达的游客数目在一九七六年减少了百分之二十七点三，一九七七年又减少了百分之十三。

22. 一九七六年对一九七四年两年期工资薪给审查的解决办法使大多数家庭的实际生活水平能够维持不变。据联合王国官方提供的情况说，公营部门雇员加薪会使他们的薪给与一九七八年七月分联合王国的工资率相等。一九七四至一九七六期间，直布罗陀的平均通货膨胀率每年不及百分之十七。据说在一九七七年十二月三十一日截止的年度里，总的零售物价上涨了百分之十五。

23. 以当前价格计算，一九七二/七三年度至一九七四/七五年度的国民平均收入列于下面的表一，括弧内的数字显示以一九七二/七三年度固定价格表示的一九七四/七五年度数字：

c 《大会正式记录，第二十八届会议，补编第30号》(A/9030)，第111页，第23项。

表 一

直布罗陀：一九七二/七三年度至一九七四/七五年度的国民平均收入
(以英镑计算)^a

按人口平均计算	一九七二/七三年度	一九七三/七四年度	一九七四/七五年度
国内生产总值	548	705	871(637)
国民生产总值 ^b	717	864	1 081(791)
国民生产净值	646	783	994(727)

a 当地货币是英镑。一九七八年六月一日,一英镑相当1.84美元。

b 一九七六/七七年度按人口平均计算的估计数为1,460英镑。

24. 百分之六十以上的工作人员受雇于公营部门。工业部门雇员主要集中在海军船坞,建筑和有关的工业。在审查年度,除了青少年失业稍有增加之外,失业率没有显而易见的增高。据报,就业机会也没有显著增多。

25. 直布罗陀除了供航船添加燃料,供应船上用品及用水之外,是一个游船喜欢停靠的名港。货物来往一般只限于专供居民消费的进口货;直布罗陀经常被用作避风港,特别是在冬季。该港以提供迅速和有效的医疗服务著名。

26. 该港提供下列服务:商船停泊;海军港;客轮码头;小轮停泊;游艇坞;船舶修造设备;拖船服务。这一港口之经常被用于各种大小用途,部分是由于它的位置处于世界航道的要冲:直布罗陀海峡是由地中海通到黑海区,南北美洲、欧洲、非洲、印度、远东和澳洲的航运要道。

27. 一九七六年度,有形贸易差额有1,870万英镑赤字(参看下面表二),一九七五年为1,630万英镑。联合王国所送情报指出,一九七七年度赤字达2,570万英镑。据估计,如将无形贸易一并计算,一九七六年贸易差额为盈余200至300万英镑。官方资料指出一九七七年总的国际收支差额也有盈余。

表 二

直布罗陀：一九七五年至一九七七年输入和输出
(英镑)

	输入	输出
1975	27 027 401	10 753 448
1976	32 415 916	13 727 865
1977	39 600 000	13 900 000
百分率变动数		
1976	+ 19.9	+ 27.7
1977	+ 22.0	—

28. 一九七五/七六年度，收入总额达1,180万英镑，开支总额达1,300万英镑，其中包括通过改良和发展基金提供经费的270万英镑基本建设开支(参看下面表三)。公债费用达510,830英镑。

表 三

直布罗陀：一九七五/七六年度岁入和岁出

(英镑)

岁入

关税	2 396 358
港口使用费、入港税和码头费	147 019
执照税、货物税及未另分类的国内税	4 038 347
法院或办事处费用、特种服务费及偿还协助费	794 498
邮政局和电报	340 318
政府房地产的租金	612 281
利息	203 003
奖券	214 720
杂项收入	613 100
城市服务	2 435 869
偿还贷款	11 533

11 807 046

岁出

社会服务	4 878 638
公共工程	2 728 345
行政	1 313 438
司法、法律和秩序	555 321
公债费用	510 830
养恤金	569 706
其他	970 345
城市服务	1 487 722

13 014 345

29. 绝大部分的政府基本建设投资是由联合王国通过发展援助提供资金的。据估计，发展方案项下的开支为：一九七七/七八年度210万英镑；一九七八/七九年度710万英镑。最近的官方报告指出，联合王国政府同意在一九七八年四月至一九八一年三月期间提供1,400万英镑。兹将一九七五/七六年度和一九七六/七七年度实际开支列在下面的表四。

表 四

直布罗陀：一九七五/七六年度至
一九七六/七七年度发展开支

(千英镑)

	1975/76	1976/77
住房	1 817	742
教育	74	149
舒适设备和旅游	127	73
杂项	58	143
其他计划	-	71
	<u>2 076</u>	<u>1 178</u>

30. 一九七五/七六年度，改良和发展基金收到170万英镑，分列如下：

	(英镑)
发展援助基金	1 405 924
统一基金捐款	240 000
联合王国海外发展部用于改进垦拓道路的捐款	8 429
用于加德纳路服务的捐款	3 042
偿还贷款	1 093
土地出售，加德纳路	170
	<hr/>
	1 658 658

5. 教育

31. 一九七六年度，估计经常性教育开支达900,870英镑，占估计的政府经常性开支总额的百分之九点四。

32. 一九七六年十二月三十一日，共有4,395名儿童入学。年令在五岁和十五岁之间的所有儿童都接受免费义务教育。

附件二 *

一九七八年八月十四日西班牙
常驻联合国代表给秘书长的信

我谨提及一九七八年七月十七日由秘书处编制作为大会议和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会文件散发的关于直布罗陀的 A/AC.109/L.1249 号工作文件。^a

关于该文件，我国政府想作如下的阐明。

1. 文件第 16 段说，联合王国代表团和西班牙代表团在斯特拉斯堡举行会议后“三方发表了一份公报，说会议是‘友好、合作和具有建设性’的，又说三方将在一九七八年再次开会”。实际上，可从那段的上下文看出，在斯特拉斯堡举行谈话的是两方；如第 16 段第二句所指出的，直布罗陀的领导人只是以联合王国代表团成员的身份参加会议。因此，该段应该说是“两方”。

2. 第 17 段把西班牙外交部长，马塞利诺·奥雷哈·阿吉雷先生在一九七八年一月三十日的记者招待会上所说的话，断章取义，节略引述。我国政府要对于该段引述阿吉雷先生的话的方式表示最严重的保留，并要声明，奥雷哈·阿吉雷先生所说的话绝对不能解释为西班牙认为乌得勒支条约没有效力。

3. 第 18 段没有提到，直布罗陀当局的代表在一九七八年三月十五日在巴黎

* 前以编号 A/AC.109/567 印发。

a 见本章附件一。

举行的会议中是同在斯特拉斯堡会议中一样，以联合王国代表团成员的身份参加的。对西班牙代表团和联合王国代表团对直布罗陀问题不断进行的建设性对话也没有充分加以强调。

4. 第19段里把其中有一些话含糊地指为是“直布罗陀的领导人”说的，对此，西班牙政府有严重的保留。

请你把这封信作为大会和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的文件散发，并对A/AC.109/L.1249号文件作适当的改正。

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
