



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1993/34/Add.3
3 August 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по предупреждению дискриминации
и защите меньшинств

Сорок пятая сессия

Пункт 17 предварительной повестки дня

ЗАЩИТА МЕНЬШИНСТВ

Возможные пути и средства облегчения мирного и конструктивного решения
проблем, связанных с меньшинствами

Окончательный доклад, представленный г-ном Асбьорном Эйде

Добавление

Ответы правительства Югославии на вопросник

ЮГОСЛАВИЯ

[Язык оригинала: английский]
[19 июля 1993 года]

1. Последний ответ на вопросник Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств был представлен правительством Социалистической Федеративной Республики Югославии (далее именуемая СФРЮ) 25 января 1991 года. Как известно, за прошедшее время произошли многочисленные территориальные, политические и правовые изменения.

2. В апреле 1992 года Республика Сербия и Республика Черногория провозгласили создание Союзной Республики Югославии (далее именуемая СРЮ) и приняли новую Конституцию. В преамбуле Конституции СРЮ подчеркивается, что новая Конституция основана на правопреемстве Югославии. В соответствии с этим заявлением к ней перешли все предыдущие обязательства, взятые по различным международным договорам. В этой связи с момента своего образования в качестве государства СРЮ обязалась представлять информацию об осуществлении договоров, ратифицированных СФРЮ. По этой причине СРЮ будет продолжать представлять регулярные периодические доклады органам, учрежденным в целях обеспечения

осуществления международных договоров. Вполне естественно, что СРЮ будет придерживаться не только ратифицированных международных соглашений, но также общепринятых принципов международного права. Вместе с тем, как упоминалось выше, произошли многочисленные перемены в различных областях.

3. Что касается вопросов о меньшинствах, то ситуация в этой области значительно изменилась по сравнению с той, которая освещалась в докладе 1991 года, в основном в результате изменения политической карты Югославии. В связи с этим необходимо внести определенные коррективы в предыдущий ответ на вопросник.

Вопрос i

Таблица 1. Данные о национальном составе СРЮ, согласно переписи населения 1991 года

Группа населения	Сербия	Черногория	СРЮ
Сербы	6 428 420	57 176	6 485 598
Черногорцы	140 024	380 484	520 508
Албанцы	1 666 661	40 680	1 727 541
Венгры	345 376	-	345 376
Югославы	317 739	25 854	343 593
Мусульмане	237 358	89 932	327 290
Цыгане	137 265	-	137 265
Хорваты	109 214	6 249	115 483
Словаки	67 234	-	67 234
Македонцы	47 577	860	48 437
Румыны	42 386	-	42 386
Болгары	25 214	-	25 214
Русины	18 339	-	18 339
Влахи	17 557	-	17 557
Турки	11 501	-	11 501
Словенцы	8 340	407	8 784
Региональные группы	4 881	-	4 881
Прочие	44 866	13 425	58 291
Неопределившиеся	16 661	-	16 661
Национальность не известна	61 278	-	61 278

4. Приведенные данные относятся к гражданам, постоянно проживающим на территории страны. В настоящий момент на территории СРЮ находятся примерно 700 000 лиц, имеющих статус беженцев, которые являются выходцами из бывших республик СФРЮ - Хорватии и Боснии и Герцеговины. Их статус и их права регулируются законом в Республике Сербии (апрель 1992 год).

Вопрос ii

5. Права меньшинств гарантируются в Конституции СРЮ, а также в конституциях Республики Сербии и Республики Черногории. Следует однако отметить, что терминология, используемая в упомянутых трех документах не является единообразной. В Конституции СРЮ (статья 11) используется термин "национальное меньшинство". В Конституции Республики Сербии используется термин "гражданство", тогда как в совсем недавно принятой Конституции Республики Черногории употребляется термин "национальные и этнические группы".

6. Ни в одной из упомянутых конституций не перечисляются этнические группы, входящие в состав населения СРЮ и республик, ее составляющих. Все три конституции были приняты избранными законным образом ассамблеями, в состав которых входили представители меньшинств. Согласование позиций проходило в процессе подготовки проектов конституций. Самое глубокое неудовлетворение в связи с Конституцией Республики Сербии 1990 года выразили этнические албанцы из Косово и Метохии. Это неудовлетворение было якобы вызвано тем, что им отказывалось в правах, которые они получили по Конституции СФРЮ 1974 года. Составители Конституции Сербии пояснили, что в новой Конституции албанцам из Косово и Метохии предоставляются такие же права меньшинств, которые признаны международным сообществом в договорах. В новой Конституции сохраняются все права меньшинств, гарантированные прежней Конституцией. Единственное различие состоит в изменении статуса их края, который более не имеет атрибутов государства.

7. Федеральное правительство в настоящее время подготавливает также закон о меньшинствах, который вскоре будет представлен на рассмотрение федерального парламента. Принятие этого закона даст возможность иметь эффективную и всеобъемлющую систему правовой защиты прав меньшинств.

Вопрос iii

8. В статье 1 Конституции СРЮ говорится, что СРЮ основана на принципе равенства ее граждан. Согласно статье 8, власть в СРЮ принадлежит ее гражданам, а в статье 6 говорится, что власть у составляющих ее республик принадлежит их гражданам. Это означает, что каждый гражданин СРЮ, независимо от того, принадлежит ли он к группе большинства населения или к группам меньшинств, обладает правом принимать участие в управлении государством на всех уровнях и на одинаковых основаниях.

9. Точно так же решается этот вопрос и в Конституции Республики Сербии. В статье 13 говорится, что все граждане равны в правах и обязанностях независимо от расы, пола, рождения, языка, национального происхождения, религии, политических или иных убеждений и что они осуществляют свои полномочия (статья 2) посредством референдума, инициативных предложений народа, а также через своих свободно избранных представителей.

10. В Конституции Республики Черногории этот вопрос разбирается более подробно. Помимо общих положений, аналогичных тем, которые содержатся в конституциях СРЮ и Республики Сербии и которые касаются толкования прав меньшинств, в Конституции Черногории содержится отдельный раздел, регулирующий конкретные права представителей национальных и этнических групп (статья 73), и представителям этих групп гарантируется право на пропорциональное представительство в государственных органах и в органах республиканского и местного управления.

11. Однако даже располагая такой системой защиты, не все проблемы меньшинств решены. В различных частях страны эти проблемы проявляются по-разному, а некоторые из них действительно связаны с нарушениями прав человека. Проблемы, на которые указывают представители групп меньшинств, усложняются по мере углубления югославского кризиса. В вопросе об участии в управлении государством позиция самых многочисленных этнических групп меньшинств является различной. Организации меньшинств в Воеводине, хотя зачастую и выступают с критикой по этим проблемам, тем не менее осуществляют свои права, гарантированные Конституцией, и принимают активное участие в политической жизни СРЮ и Республики Сербии, а также в работе местных органов управления через своих законно избранных представителей. Мусульмане Санджака в целом

бойкотировали выборы в декабре 1992 года (в голосовании приняло участие около 10% лиц, занесенных в списки для голосования), и тем самым они не осуществили свои конституционные права на участие в управлении государством. Их политические представители публично требовали, чтобы мусульмане были признаны в качестве отдельной составной части населения, заявляя при этом, что статус меньшинства не обеспечивает права, которые им гарантированы. Этнические албанцы в Косово и Метохии создают особую проблему. Они не только отказываются участвовать в политической жизни страны, но и все громче демонстрируют свои сепаратистские тенденции, конечная цель которых состоит в отделении от СРЮ. Этнические албанцы Косово и Метохии создали незаконные параллельные органы управления, а их представители заявляют, что их народ лишен каких-либо прав. Они считают статус "меньшинства" для них неприемлемым и добиваются, чтобы их признали в качестве "народа", что является неприемлемым для СРЮ. Будет очень трудно найти решение этой проблемы, поскольку албанцы каждый диалог обставляют условием предварительного признания за Косово и Метохией соответствующего статуса.

12. В условиях существующей многопартийной политической системы в СРЮ основные части групп меньшинств спланиваются вокруг своих этнических политических организаций.

Вопрос iv

13. Что касается культуры и образования, то Конституция СРЮ гарантирует свободу выражения национальных черт, культуры, а также использования языка и алфавита. Федеральное правительство подготавливает в настоящее время закон о языке и алфавите. Кроме того, Конституция гарантирует представителям групп меньшинств право на обучение на их родном языке, право использования их языка при разбирательстве в суде или в любом другом государственном органе, имеющем отношение к их правам и обязанностям, а также право знакомиться в ходе судебного процесса с показаниями на их родном языке, право быть информированным на их языке или любом другом языке, который они понимают, и право на то, чтобы обвинение, выдвигаемое против лиц в случае ареста или задержания, сообщалось им на указанных языках. Кроме того, в Конституции Черногории предусматривается включение в школьные программы учебных предметов по истории и культуре национальных и этнических групп.

14. В соответствии с Конституцией СРЮ члены групп меньшинств имеют право создавать просветительные и культурные организации или ассоциации при условии, что они будут финансироваться из добровольных взносов и при возможной поддержке со стороны государства. Конституция Черногории содержит более четкие положения на этот счет и предусматривает обязательство государства оказывать материальную поддержку.

15. Помимо Конституции, права групп меньшинств более подробно изложены в различных законах, принятых на федеральном и особенно на республиканском уровне. В этих законах излагаются условия осуществления прав групп меньшинств и предусматриваются санкции за нарушения определенных прав. Как только федеральное правительство приступило 15 июля 1992 года к исполнению своих обязанностей, оно поставило в качестве одной из первоочередных задач задачу изменения системы управления и обеспечения законности в стране. Поскольку стало совершенно ясно, что существует неотложная необходимость в создании органа по защите прав человека, правительство образовало министерство прав человека и прав меньшинств. Основная цель этого министерства состоит в улучшении положения в этой области и в создании основ полной защиты прав человека. В круг обязанностей указанного министерства входит реализация прав человека и гражданских прав, предоставляемых по Конституции СРЮ, и в частности

наблюдение и административный контроль за соблюдением федеральных законов и других положений и правил в области осуществления прав человека и прав меньшинств: реализация прав меньшинств, гарантированных по Конституции СРЮ; федеральные законы и другие федеральные правила и положения, а также международные акты; защита прав человека в соответствии с международным гуманитарным правом; защита прав личности, имущественных и других прав и свобод беженцев из бывшей СФРЮ и их международная правовая защита; развитие и совершенствование правовой системы в СРЮ в области прав человека и основных свобод, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и в других международных договорах о правах человека, и их защита; сотрудничество и связи с югославскими и международными учреждениями и органами, занимающимися вопросами защиты прав человека и основных свобод; информация о положении граждан СРЮ, проживающих в других странах; возбуждение разбирательства в органах, отвечающих за защиту прав человека и основных свобод и другие вопросы в области прав человека и прав меньшинств.

16. Со времени создания упомянутое министерство фокусировало свою деятельность на законодательном закреплении и развитии прав человека и гражданских свобод, гарантированных Конституцией, а также на выработке механизмов их реализации и эффективного осуществления; на определении конкретных проблем, существующих в этой области, и на поиске их решений; на установлении и развитии сотрудничества с международными и югославскими органами в деле защиты прав и свобод, а также на создании и укреплении институциональных рамок решения вопросов меньшинств и других более широких вопросов, равно как и на создании общих благоприятных условий для реализации и защиты гражданских прав и свобод. Министерство, как только оно было учреждено, разработало национальный законопроект о правах меньшинств, законопроект о механизме защиты гражданских прав (омбудсмен), законопроект об официальном использовании языков и алфавита в работе федеральных органов и организаций, а также законопроект о реабилитации политических заключенных.

17. Другим органом, занимающимся защитой прав человека, гарантированных Конституцией, является Федеральный конституционный суд (пункт 6 статьи 124 Конституции СРЮ), который разбирает жалобы, связанные с нарушениями прав человека и гражданских свобод, предусмотренных в Конституции, отдельными лицами, либо в результате деятельности человека.

18. В Конституции Республики Черногории содержатся аналогичные положения. Конституционный суд (пункт 4 статьи 113) разбирает жалобы, связанные с нарушениями прав человека и гражданских свобод, предусмотренных в Конституции, отдельными лицами, либо в результате деятельности человека, в тех случаях, когда такая защита прав и свобод не относится к компетенции Федерального конституционного суда или когда не имеется других средств правовой защиты.

Вопрос v

19. Как уже говорилось, конституции СРЮ и республик Сербии и Черногории гарантируют лицам, принадлежащим к группам меньшинств, право на обучение на своем родном языке. Что касается законодательства по этому вопросу, то большинство законов на этот счет относится к юрисдикции республик. В Республике Черногории два закона - закон о начальных школах и закон о средних школах - предусматривают организацию обучения на албанском языке в общинах, в которых проживает значительное число лиц албанского меньшинства. Предусмотрена также возможность обучения на двух языках в общинах, в которых бок о бок проживают югославы и албанцы. В Республике Сербии имеются начальные и средние школы, в которых все предметы преподаются на языке меньшинства. Например, в педагогической академии в Суботике все предметы преподаются на венгерском, словацком или румынском языках.

20. В Республике Сербии действуют следующие законы: закон о начальной школе, закон о средней школе, закон о высшей школе и закон об университетах.

В законе об университетах предусматривается, что в областных университетах предметы могут также преподаваться на родном языке учащихся, если об этом поступает просьба со стороны по крайней мере 30 студентов.

21. На практике возникают проблемы в связи с составлением учебной программы в общеобразовательных учреждениях, в частности в крае Косово и Метохии, где албанское меньшинство бойкотирует школы в связи с тем, что, по их мнению, недостаточно предметов преподается на их языке, с тем чтобы они могли пользоваться своими правами, и что поэтому необходимо предоставить им право самим составлять учебные программы. Этот вопрос нашел более четкое отражение в Конституции Республики Черногория, в которой предусматривается, что в программы учебных заведений должны включаться история и культура этнических групп.

22. Что касается недавно прибывших групп эмигрантов, о которых говорилось выше (см. ответ на вопрос № 1), то закон о беженцах в Республике Сербии предусматривает в пункте 2, что беженцы пользуются правом на образование согласно действующему законодательству. Это право осуществляется без дискриминации.

Вопрос vi

23. Со времени создания Социалистической Федеративной Республики Югославии национальные группы могли принимать непосредственное участие в политической жизни страны через своих представителей в ассамблеях и исполнительных органах не только в вопросах, касающихся их конкретного статуса меньшинства, но также во всех других вопросах, связанных с их общим социальным развитием. Эти права гарантируются им и по сегодняшний день.

24. Имеется целый ряд законодательных норм, которые поощряют меньшинства принимать участие в социальной и политической жизни. Прежде всего лица, принадлежащие к меньшинствам, могут активно участвовать во всех областях общественной жизни как граждане и как избиратели, в качестве представителей в исполнительных органах, а также в качестве депутатов в ассамблеях. Предполагается, что они не будут механически утверждать принимаемые решения, а будут высказывать свои мнения в процессе выработки политики. Упор делается на предоставление справедливого статуса группам меньшинств во всех органах путем обеспечения их членам возможности участвовать в работе этих органов посредством распространения информации и участия в обсуждениях на их собственном языке, что в значительной мере облегчает им участие в дискуссиях и создает основу для действительного равноправия в органах. Профессиональных работников из групп меньшинств обучают работе в правительственных и административных учреждениях, в судебных органах и в других учреждениях, причем такое обучение ведется на языках групп меньшинств.

25. Территориально-политическая организация общин, осуществленная в период 1952-1963 годов, в значительной мере определяет политическую организацию общин как основных социальных, территориальных и политических единиц, которая проводится по этническому признаку. Граждане имеют конституционное право принимать решения по вопросу о создании общин и даже выбирать ту общину, к которой они хотят принадлежать. Такая политика дала группам меньшинств возможность создавать этнически однородные общины в тех случаях, когда это возможно. Благодаря такой политике примерно три четверти лиц, принадлежащих к группам меньшинств, проживают в общинах, в которых они составляют большинство населения или же образуют компактные группы в рамках таких общин.

26. Согласно переписи населения 1991 года, в Югославии более чем в 100 общинах проживают лица, принадлежащие к группам меньшинств. Они составляют большинство населения в 34 общинах в Сербии (9 общин в Воеводине и 21 община в Косово и Метохии) и одна община в Черногории. Следует отметить, что албанцы проживают в большинстве указанных общин, в то время как венгры, мусульмане, болгары и другие меньшинства проживают в других общинах.

27. Другим важным вопросом является право групп меньшинств выбирать и быть выбранным в федеральные, республиканские и провинциальные ассамблеи, включая право создавать свободные политические, профсоюзные и другие организации. Эти организации могут быть запрещены (пункт 1 статьи 42 Конституции СРЮ) только в том случае, если их деятельность направлена против конституционного порядка и территориальной целостности СРЮ или если они нарушают гарантированные права человека и гражданские свободы, либо разжигают национальную, расовую, религиозную или другую рознь или ненависть.

Вопрос vii

28. До 1945 года и создания социалистической Югославии вопросы меньшинств характеризовались негативными событиями. Чтобы лучше понять положение групп меньшинств, необходимо учитывать уровень развития в различных регионах, а также общее развитие Югославии и, следовательно, развитие групп меньшинств в рамках общей политики Югославии по вопросу о меньшинствах.

29. Улучшение жизненных и рабочих условий групп меньшинств проходило неравномерно в силу их специфического развития. Лица, принадлежащие к группам меньшинств, такие, как чехи, венгры, словаки, русины, украинцы и хорваты проживали главным образом в экономически и социально развитых районах, в основном в городах и поселках. Общее развитие этих районов в течение 50 лет в значительной степени улучшило общее положение этих групп населения.

30. Албанцы и отчасти болгары, мусульмане, цыгане и турки, принадлежащие к меньшинствам, проживают в основном в экономически слабо развитых районах. В целом они находятся в тех же условиях, что и югославы, проживающие в этих районах, однако некоторые из них (мусульмане, болгары, цыгане и в частности албанцы) проживают в худших условиях, поскольку они происходят из сельских районов и отсталых общин, развитию которых препятствовали обычаи и традиции.

31. Проводимая после второй мировой войны политика, направленная на ускорение развития слабо развитых районов Югославии и народов, проживающих в них, в качестве основной задачи ставила задачу ускорить развитие районов, в которых проживают группы меньшинств, и в частности албанское меньшинство.

32. В Конституции 1963 года такая политика нашла свое закрепление и была воплощена в следующих конституционных принципах:

а) был создан специальный союзный фонд для финансирования ускоренного развития слабо развитых районов; были приняты закон и пятилетний план развития, в которых были определены слабо развитые республики и автономные области. Это было сделано исходя из дохода на душу населения;

б) Федеральному правительству было поручено оказывать из федерального бюджета финансовую помощь на цели социального развития слабо развитых районов;

в) осуществление этой политики прямо или косвенно привело к быстрому улучшению материального и социального положения и рабочих условий более чем 90% всего населения, составляющего меньшинство.

33. В то же время в Республике Сербии был свой собственный фонд, предназначенный для слаборазвитых общин и городов. Хотя эта республика не является недостаточно развитой, некоторые ее общины, как например Тутин, Сьеница, Новый Пазар, Раска и Брус (в основном в районе Санджака), находятся на уровне развития общин, расположенных в слаборазвитых республиках. На эти общины были затрачены значительные финансовые средства, что привело к их пропорциональному развитию, однако они все еще входят в число наименее развитых общин, расположенных в Сербии и в Союзной Республике Югославии.

34. Ускоренное развитие Косово и Метохии, являющихся наименее развитыми районами в Югославии, в которых проживают в основном группы меньшинств, а также их ускоренное материальное развитие, являются одной из предпосылок обеспечения равенства народов и групп меньшинств в Югославии.

35. До второй мировой войны Косово и Метохия представляли собой наименее развитые районы. Более 80% населения занималось экстенсивным сельским хозяйством (обработка земли осуществлялась деревянными плугами с помощью крупного рогатого скота, и не было излишков продовольствия для реализации на рынках). По этой причине первыми экономическими мерами, принятыми Югославией после 1945 года, явились проведение аграрной реформы и принятие закона, запрещающего возвращение сербских и черногорских землевладельцев в Косово и Метохию и предусматривавшего распределение земли среди групп меньшинств (албанцы, турки и другие).

36. Самым значительным событием в экономическом развитии Косово и Метохии явилось ускоренное развитие промышленности, что обеспечило занятость для огромного числа албанцев, относившихся к бедным слоям населения. Развитие Косово и Метохии до 1957 года проходило за счет инвестирования капиталовложений из развитых республик и Воеводины через генеральный фонд капиталовложений федерации, а позднее через фонд федерации, предназначенный для ускоренного развития экономически слаборазвитых республик и края Косово и Метохии.

37. В течение 1951-1964 годов около 137,8 млрд. динаров (по тогдашнему обменному курсу) были помещены в экономическое развитие Косово и Метохии помимо еще 38,4 млрд. динаров, предусмотренных планом 1985 года. Косово и Метохия получили дополнительную финансовую помощь на сумму в 22,8 млрд. динаров на ускоренное экономическое развитие в течение 1981-1985 годов. За период 1981-1985 годов Косово и Метохии было предоставлено 38,4 млрд. долл. США через Международный банк реконструкции и развития, что составило 41,4% общих капиталовложений, выделенных для слаборазвитых районов во всей бывшей Югославии, или 20,7% от общего займа, утвержденного для Югославии. В последние годы, несмотря на очень бедственное экономическое положение Югославии и Сербии, Косово и Метохия получили в порядке помощи 1,5 млн. долл. США на текущие нужды, помимо различных других форм помощи, предоставленных федерацией.

38. Несмотря на многочисленные трудности и недостатки, результаты экономического развития Косово и Метохии являются впечатляющими. В результате экстенсивного развития производительных сил отставание в уровне жизни жителей Косово и Метохии от среднего уровня жизни жителя Югославии сократилось до 15 лет. Экономические перемены привели к изменениям в структуре населения и рабочей силы. Численность занятых в неаграрном секторе возросла примерно в пять раз: с 38 000 человек в 1952 году до 206 000 человек в 1984 году, что представляет собой самое большое увеличение, отмеченное в Югославии. Численность занятых в промышленности составила 35% от всей рабочей силы, и в настоящее время эта цифра близка к среднему показателю в Югославии.

39. Чрезвычайно высокая рождаемость и отмеченный в результате этого рост албанского населения в Косово и Метохии пагубно сказались на общем экономическом развитии. Они также сказались на занятости населения, и в настоящее время для большого числа людей становится все труднее найти работу. Возможности трудоустройства в Косово и Метохии ограничены, а капиталовложения из Югославии не могут обеспечить достаточное число рабочих мест. Высокая рождаемость сводит на нет позитивные результаты капиталовложений в экономику Косово и Метохии. В 1968 году в Косово и Метохии на один квадратный километр приходилось 68 человек, тогда как в 1991 году этот показатель превысил 100 человек.

40. Албанцы Косово и Метохии составляют 16,8% от всего населения Союзной Республики Югославии. Средний ежегодный рост народонаселения в Косово и Метохии составил 2,2 на 1 000 человек, в то время как этот показатель в целом по Югославии равен 0,6. Указанный прирост населения является самым высоким в Европе.

41. Косово и Метохии оказывается дополнительная финансовая помощь на цели социального и общественного обслуживания. В отличие от других слаборазвитых республик такая помощь оказывается Косово и Метохии с 1951 года. Она предоставляется по двум каналам: ассигнования из федерального бюджета и специальные обязательные выплаты в федеральный бюджет для Косово и Метохии. Эта помощь составляет около 90% от общих ресурсов, выделяемых для Косово и Метохии на цели финансирования общественных работ и покрытия расходов, связанных с административным управлением края. По существу Косово и Метохия полностью финансируются Югославией.

42. Ответ на вопрос viii включен в ответ на вопрос vii. Ответ на вопрос ix включен в ответы на вопросы vi и vii. Ответ на вопрос x включен в ответ на вопрос iii. Ответ на вопрос xi включен в ответ на вопрос vii.

Вопрос xii

43. Согласно Конституции СРЮ (статья 48), представители национальных меньшинств имеют право устанавливать и поддерживать связи с представителями своих групп как в пределах, так и за пределами Союзной Республики Югославии, а также принимать участие в международных неправительственных организациях, при том условии, однако, что такое участие не будет наносить ущерба СРЮ или входящим в ее состав республикам. Согласно статье 74 Конституции Черногории, представители национальных и этнических групп имеют гарантированное право устанавливать и поддерживать контакты с проживающими за пределами Черногории гражданами той же национальности и этнического происхождения, которые имеют одинаковое культурное и историческое наследие, религиозные убеждения, при условии, что такие контакты не будут наносить ущерба интересам Черногории. Они также имеют право участвовать в региональных и международных неправительственных организациях, включая право обращаться в международные учреждения в целях защиты их прав и свобод, гарантированных Конституцией.

Вопрос xiii

44. Как видно из вышеупомянутых законодательных актов, закон защищает права почти всех недавно появившихся групп иммигрантов. Закон о беженцах, принятый в Республике Сербии в 1982 году, а также Декрет о защите беженцев, принятый правительством Республики Сербии, направлены конкретно на защиту интересов беженцев. Ввиду того, что почти 700 000 последних иммигрантов в Союзную Республику Югославию являются этническими сербами и что 680 000 из них были зарегистрированы в Республике Сербии, имеются основания полагать, что в

отношении них не будет проводиться никакой дискриминации по признаку расы. Указанное подтверждается данными об этническом составе беженцев, зарегистрированных в Республике Сербии: 84,2% из них составляют сербы, 6,2% - мусульмане, 1,6% - хорваты и 8% - албанцы, евреи, цыгане, болгары и венгры; 96,6% всех беженцев, зарегистрированных в Республике Сербии, нашли приют в семьях. По Черногории точных данных по этому вопросу не имеется, однако, по оценке Комиссара Черногории по делам беженцев, среди беженцев в этой Республике имеется равное число сербов, мусульман и черногорцев. Недавно осуществленное расселение мусульман из Требинье (Босния и Герцеговина) в Черногории может изменить приведенную статистику. Их статус в Черногории регулируется декретом о беженцах.
