



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/48/264
20 July 1993
RUSSIAN

ORIGINAL: ARABIC/CHINESE/
ENGLISH/FRENCH/
RUSSIAN/SPANISH

Сорок восьмая сессия
Пункт 33 первоначального перечня*

ВОПРОС О СПРАВЕДЛИВОМ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВЕ В СОВЕТЕ БЕЗОПАСНОСТИ
И РАСШИРЕНИИ ЕГО ЧЛЕНСКОГО СОСТАВА

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	5
II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ	5
Антигуа и Барбуда	5
Аргентина	8
Австралия	9
Багамские Острова**	13

* A/48/50.

** Передано Постоянным представителем Багамских Островов в его качестве Председателя Группы государств - членов Карибского сообщества (КАРИКОМ).

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
Бельгия	14
Бразилия	15
Камбоджа	17
Чили	17
Китай	22
Колумбия	23
Коста-Рика	28
Хорватия	30
Куба	34
Корейская Народно-Демократическая Республика	39
Дания	40
Эквадор	41
Фиджи	44
Финляндия	45
Франция	48
Габон	49
Германия	50
Гватемала	52
Гондурас	54
Индия	55
Ирландия	57

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
Италия	60
Япония	62
Мадагаскар	65
Малайзия	65
Маврикий	70
Мексика	72
Непал	75
Нидерланды	77
Новая Зеландия	79
Нигерия	82
Норвегия	84
Пакистан	85
Панама	87
Парагвай	90
Перу	91
Филиппины	94
Российская Федерация	95
Испания	97
Суринам	100
Сирийская Арабская Республика	100
Турция	101
	/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	104
Соединенные Штаты Америки	106
Вьетнам	107
Югославия	108

I. ВВЕДЕНИЕ

1. 11 декабря 1992 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 47/62, озаглавленную "Вопрос о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава". Постановляющая часть этой резолюции гласит:

"Генеральная Ассамблея.

...

1. просит Генерального секретаря предложить государствам-членам представить не позднее 30 июня 1993 года письменные замечания относительно возможного пересмотра членского состава Совета Безопасности;

2. просит также Генерального секретаря представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее сорок восьмой сессии доклад, содержащий замечания государств-членов по этому вопросу;

3. постановляет включить в предварительную повестку дня своей сорок восьмой сессии пункт, озаглавленный "Вопрос о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава".

2. В соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 1 резолюции 47/62, Генеральный секретарь вербальной нотой от 5 марта 1993 года предложил государствам-членам представить письменные замечания.

3. В настоящем докладе воспроизводятся ответы, полученные по состоянию на 9 июля 1993 года в соответствии с пунктом 2 указанной резолюции. Любые дальнейшие ответы будут воспроизводиться в добавлениях к настоящему докладу.

II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ

АНТИГУА И БАРБУДА

[Подлинный текст на английском языке]
[29 июня 1993 года]

Замечания

1. Создание Организации Объединенных Наций в 1945 году ознаменовало собой начало новой эпохи в делах международного сообщества. Период после ее создания характеризовался постоянными и коренными изменениями. Членский состав нашей Организации значительно расширился, и на нее было возложено множество функций; вместе с тем в Организации Объединенных Наций нет ни одного другого органа,

/...

вокруг которого велись бы столь значительные дебаты и споры, как вокруг Совета Безопасности.

2. В соответствии со статьей 24 Устава Организации Объединенных Наций на Совет Безопасности возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Совет Безопасности согласно своему мандату играет весьма важную роль в деле поддержания международного мира и безопасности. В связи с этим его работа заслуживает высокой оценки. Одновременно со значительным увеличением членского состава Организации Объединенных Наций в мире резко возросло количество конфликтов и споров; в связи с этим Совету Безопасности приходилось принимать меры для урегулирования многих из этих конфликтов.

3. Таким образом, Совет Безопасности действует от имени международного сообщества, хотя его мандат в значительной мере ограничен положениями Устава. Во многих отношениях было бы в достаточной степени справедливо рассматривать Совет в качестве демократического международного учреждения, в котором находят свое воплощение чаяния сообщества государств. Демократия подразумевает обеспечение надлежащего представительства; вместе с тем тот факт, что в состав Совета Безопасности Организации Объединенных Наций входят только 15 государств, дает основание говорить о недостаточной представленности в нем тех, от имени кого действует Совет.

4. Правительство Антигуа и Барбуды считает, что число постоянных и подлежащих ротации членов Совета Безопасности должно быть увеличено, с тем чтобы он мог беспристрастным образом действовать от имени возросшего числа членов Организации Объединенных Наций. Расширение его членского состава укрепит возможности Совета в плане более широкого учета интересов всех стран мира. Такое расширение также обеспечило бы сбалансированность общей направленности политики Организации Объединенных Наций. В нынешнем десятилетии и в последующий период на Совет Безопасности ложится большая и все возрастающая ответственность; для повышения эффективности и легитимности функционирования Совета его членский состав следует расширить.

5. В 1945 году в состав Совета Безопасности входило 11 членов; в то время такое количество с учетом числа Организации Объединенных Наций было достаточным. В настоящее время число членов Организации Объединенных Наций возросло до 183. Членский состав Совета Безопасности, в который входят пять постоянных и 10 подлежащих ротации членов, является недостаточным. Правительство Антигуа и Барбуды предлагает, чтобы в него входили восемь постоянных и 17 подлежащих ротации членов. Такое число было бы уместным и рациональным и справедливо отражало бы рост численного состава этой международной организации.

6. Вопрос о структурном составе Совета Безопасности также имеет весьма большое значение. Поскольку нынешние пять постоянных членов являются промышленными державами и большинство из них составляют европейские государства, развивающиеся страны, расположенные за пределами Европы, обладают меньшим уровнем

/...

представительства в Совете. На них, тем не менее, приходится бльшая часть всего членского состава Организации и населения мира. По мнению развивающихся стран, это является *prima facie* достаточным основанием для вывода о том, что Совет Безопасности не имеет репрезентативного характера. В связи с этим может возникнуть ситуация, характеризующаяся проявлением неудовлетворения и недовольства, которая могла бы поставить под сомнение поддержку действий Совета. Увеличение членского состава Совета Безопасности, в который входили бы не менее четырех развивающихся и четырех промышленно развитых стран в качестве постоянных членов и 12 развивающихся и пять промышленно развитых стран в качестве членов, подлежащих ротации, является политической и практической необходимостью и служило бы значительным подспорьем Совету в деле поддержания международного мира и безопасности.

7. Поэтому правительство Антигуа и Барбуды приходит к выводу о том, что членский состав Совета Безопасности должен быть расширен на основе справедливого географического распределения с учетом увеличения членского состава Организации Объединенных Наций и количества членов, входящих в региональные группы.

8. Состав Совета мог бы быть следующим:

а) Африканские государства. В Группу африканских государств входят в общей сложности 54 члена; один постоянный член и шесть членов, подлежащих ротации, справедливым образом представляли бы эту весьма значительную группу (1+6).

б) Азиатские государства. В Группу азиатских государств входят 44 члена; один дополнительный постоянный член и три члена, подлежащих ротации, справедливым образом представляли бы интересы этой группы (2+3).

в) Восточноевропейские государства. Группа восточноевропейских государств насчитывает 26 членов; Российская Федерация является постоянным членом Совета. Можно было бы рассмотреть вопрос о предоставлении им еще одного места в Совете, заполняемого на основе ротации; в этом случае они располагали бы в общей сложности тремя местами (1+2).

г) Страны Латинской Америки и Карибского бассейна. В Группу стран Латинской Америки и Карибского бассейна входят 34 государства-члена, и ни одно из них не является постоянным членом Совета Безопасности. Следует рассмотреть вопрос о том, чтобы им было предоставлено одно место постоянного члена и чтобы они располагали тремя местами, заполняемыми на основе ротации (1+3).

е) Западноевропейские государства. В Группу западноевропейских и других государств входят 26 членов. Из них три государства являются постоянными членами Совета. Вместе с тем, следует рассмотреть вопрос о предоставлении им еще одного места, заполняемого на основе ротации (3+3).

/...

9. При наличии восьми постоянных и 17 непостоянных членов при общем составе в 25 членов справедливое географическое равновесие в рамках Совета Безопасности лучше отражало бы реальности современной эпохи.

АРГЕНТИНА

[Подлинный текст на испанском языке]
[23 июня 1993 года]

1. Аргентинская Республика и все ее правительства оказывали и будут продолжать оказывать неизменную и активную поддержку системе коллективной безопасности путем принятия конкретных мер в области поддержания международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и решениями Совета Безопасности. Эта решительная приверженность особенно ярко проявлялась в период после завершения "холодной войны", в ходе которого Аргентина и ряд других стран активно и решительно содействовали укреплению системы коллективной безопасности и осуществлению решений Совета Безопасности.

2. Правительство Аргентинской Республики считает, что на нынешнем этапе существенно важно обеспечить свободный обмен идеями между всеми государствами-членами по вопросу, которому оно придает исключительно важное значение, - вопросу о расширении членского состава Совета Безопасности.

3. Оно полагает, что осуществление резолюции 47/62 Генеральной Ассамблеи будет способствовать достижению этой цели, а также широкого и прочного консенсуса, который мог бы привести к реорганизации главного органа Организации Объединенных Наций, основной функцией которого является поддержание международного мира и безопасности.

4. Аргентинская Республика разделяет мнение большинства членов Организации о том, что Организация Объединенных Наций должна на основе уважения принципа суверенного равенства учитывать основные изменения, которые произошли в последнее время на международной арене.

5. Необходимо принимать во внимание как изменившуюся международную обстановку, так и значительное увеличение числа государств-членов.

6. Поэтому правительство Аргентины считает возможным рассмотрение вопроса о пересмотре членского состава Совета Безопасности с учетом следующего:

а) необходимо увеличить только число непостоянных членов, что было бы достаточно для обеспечения надлежащего представительства государств - членов Организации без ущерба для гибкости и эффективности работы Совета; расширение членского состава Совета должно также обеспечить справедливое географическое распределение мест между всеми регионами;

/...

b) вместе с тем, если сформируется консенсус в отношении создания новой категории членов, Аргентинская Республика могла бы рассмотреть вопрос о присоединении к такому консенсусу при том условии, что будет полностью соблюдаться принцип суверенного равенства государств и что не будут исключаться государства, которые последовательно демонстрировали свою твердую решимость поддерживать систему коллективной безопасности, предусмотренную в Уставе и соответствующих решениях Совета Безопасности. Изменения в членском составе Совета должны гарантировать, что Совет Безопасности будет действовать эффективно, и обеспечивать справедливое географическое представительство;

c) критерии определения членского состава Совета, предусмотренные в пункте 1 статьи 23 Устава, должны полностью оставаться в силе;

d) необходимо укрепить механизм мирного разрешения споров, предусмотренный в статье 33 Устава;

e) с целью поддержания соответствующего равновесия между всеми органами, предусмотренными Уставом, было бы весьма желательно рассмотреть в соответствии со статьей 24 Устава вопрос о создании соответствующего механизма представления Советом докладов Ассамблее;

f) также было бы в высшей степени желательно усовершенствовать правила процедуры, регулирующие рассмотрение различных вопросов, представляемых на рассмотрение Совету.

7. Необходимо предусмотреть возможность участия сторон в конфликте в неофициальных консультациях, проводимых членами Совета Безопасности, особенно в тех случаях, когда одна из сторон сама является членом Совета Безопасности.

АВСТРАЛИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[7 июля 1993 года]

1. Правительство Австралии поощряет открытое и позитивное обсуждение вопросов, касающихся пересмотра членского состава Совета Безопасности, для обеспечения того, чтобы он действовал возможно более эффективно при осуществлении в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности в современных условиях.

2. Хотя Совет в последние годы играл эффективную роль, он сталкивается с растущим количеством все более сложных задач в таких международных условиях, которые весьма отличаются от условий, существовавших в любой период после создания Организации Объединенных Наций.

/...

3. Австралия считает, что при рассмотрении вопроса о пересмотре членского состава Совета Безопасности следует руководствоваться тремя широкими соображениями:

а) главная задача в рамках любого пересмотра должна заключаться в поддержке и, по мере возможности, повышении эффективности работы Совета Безопасности;

б) изменения в составе Совета должны увязываться и рассматриваться в совокупности с пересмотром методов принятия решений Советом, которые затем применялись бы в рамках расширенного Совета;

в) реформы, являющиеся результатом такого пересмотра, должны обеспечивать продолжение выполнения Советом Безопасности своего мандата и диктуют необходимость обеспечения самой широкой международной поддержки его решений в предстоящие годы.

4. В целях сохранения его легитимности Совет Безопасности должен рассматриваться в качестве органа, обладающего глобальным видением и стремящегося рассматривать вопросы, связанные с угрозами международному миру и безопасности, когда это диктуется сложившейся ситуацией, а не национальными интересами членов Совета. Для этого Совету необходимо обеспечить, чтобы он был хорошо информирован о мнениях непостоянных членов и более широкого круга членов Организации Объединенных Наций. Австралия твердо убеждена в том, что функционирование Совета, при сохранении эффективности процедур принятия решений, должно основываться на сотрудничестве между государствами-членами, а не на эксклюзивности. В этой связи Австралия придает большое значение закреплению в Уставе принципу, согласно которому "Организация Объединенных Наций должна быть центром для согласования действий наций" (статья 1, пункт 4). Любой пересмотр должен также способствовать усилению репрезентативного характера Совета.

Эффективность и принятие решений

5. Любые изменения в составе Совета Безопасности должны позволить ему сохранить способность действовать решительно и своевременно, как того требует статья 24 Устава. Вопрос о расширении членского состава Совета следует рассматривать с учетом того, каким образом Совет принимает решения. Это требует в первую очередь рассмотрения вопроса об общем числе членов Совета. Для сохранения его действенности уместным представляется предел в 20 мест. Совет, насчитывающий 20 членов, позволил бы сохранить нынешнюю долю подаваемых "за" голосов, составляющих квалифицированное большинство (девять голосов "за" при составе в 15 членов); это составляло бы 12 голосов "за" при составе, насчитывающем 20 членов.

6. Также следует рассмотреть вопрос о сохранении надлежащего равновесия в соотношении постоянных и непостоянных членов. Хотя эффективность работы Совета в

/...

достаточной степени обеспечивается за счет наличия основной группы членов, имеющих значительный опыт, она также подкрепляется здоровой ротацией среди больших и малых стран, которая позволяет учитывать в работе Совета весь диапазон взглядов на международные дела.

7. Нынешние постоянные члены Совета Безопасности на индивидуальной и коллективной основе внесли весьма значительный вклад в активизацию работы Совета. В рамках любой системы коллективной безопасности будет необходимо иметь определенную гарантию, выражающуюся в наличии "последнего средства" для защиты национальных интересов наиболее сильных "фигур" в этой системе, хотя бы для обеспечения того, чтобы они были в большей степени заинтересованы действовать в рамках системы, чем вне ее. С точки зрения эффективности работы Совета такой пересмотр его членского состава, при котором будет поставлен под сомнение статус нынешних постоянных членов, был бы, по мнению правительства Австралии, нецелесообразным.

8. Вместе с тем имеются веские аргументы в пользу того, чтобы более не расширять круг членов, обладающих правом вето. В результате эволюции роли Совета Безопасности по обеспечению коллективной безопасности право вето стало использоваться реже. Тем не менее начальные этапы работы Совета свидетельствовали о том, что злоупотребление правом вето может препятствовать оперативному и эффективному принятию решений. По мнению правительства Австралии, расширение круга членов, обладающих правом вето, было бы несовместимо с его все более редким использованием в условиях, характеризующихся большей степенью сотрудничества в процессе принятия решений, касающихся коллективной безопасности. В практическом плане трудно представить себе, каким образом увеличение числа членов, обладающих правом вето, - даже если для этого потребуется установить новое требование о том, что вето считается действительным, если оно было наложено двумя (или тремя или даже более) постоянными членами, - повысило бы эффективность процесса принятия решений Советом.

9. Эффективность работы Совета Безопасности могла бы быть повышена за счет совершенствования его процедур. Постоянные члены должны проводить более широкие консультации с непостоянными членами и государствами-членами, не являющимися членами Совета, интересы которых затрагиваются конкретным рассматриваемым им вопросом. Например, необходимо проводить консультации со странами, предоставляющими воинские контингенты, когда рассматривается вопрос об учреждении или продлении операции по поддержанию мира.

10. Правительство Австралии также приветствовало бы осуществление процедурной реформы, в рамках которой была бы создана система раннего оповещения для привлечения внимания Совета к возникающим глобальным кризисам и угрозам военного или невоенного характера. Совет должен иметь возможность периодически проводить заседания для рассмотрения ситуации, "которая может привести к международным трениям или вызвать спор" (статья 34 Устава), с целью обсуждения потенциальных проблем, не охватываемых существующей повесткой дня Совета. Вопросы, выносимые

/...

на рассмотрение, могли бы определяться на основании статей 11, 12, 14, 52 и 99 Устава, а также с учетом предложений Совета и государств-членов. Такая или иная процедура раннего оповещения позволила бы Совету принимать решения для содействия мирному урегулированию споров до того, как проблемы приведут к вооруженному конфликту или полному крушению правопорядка.

11. Цель предложенных выше улучшений процедурного характера заключается в обеспечении того, чтобы даже при установлении практических пределов для расширения членского состава, которые диктуются необходимостью обеспечения функциональной гибкости, возможности Совета в плане адекватного реагирования на проблемы безопасности во всех частях мира были как можно более широкими. Хотя такие реформы служили бы дополнением к расширению членского состава Совета, их осуществление не следует задерживать до того момента, когда будет достигнута договоренность о пересмотре членского состава Совета.

Легитимность

12. Эффективность и легитимность являются взаимосвязанными факторами при рассмотрении вопроса о роли Совета Безопасности. Обязанности Совета определяются государствами-членами, и он действует от их имени (статья 24 Устава). Эффективность его решений, хотя они имеют обязательную силу для всех государств-членов в соответствии со статьей 25 Устава, зависит от степени международной поддержки, которой пользуется Совет. Она, в свою очередь, будет в конечном итоге определяться тем, в какой степени Совет рассматривается в качестве органа, надлежащим образом представляющим членов Организации Объединенных Наций. Число ее членов, безусловно, значительно возросло за последние 48 лет, однако членский состав Совета расширялся только один раз в 1965 году; в результате этого в июне 1993 года Совет, насчитывающий 15 членов действует от имени организации, насчитывающей 183 государства-члена.

13. Для гарантирования легитимности Совета его членский состав должен отражать реальности соотношения сил на глобальном и региональном уровнях. По этой причине правительство Австралии публично заявило о своей поддержке предоставления Японии статуса постоянного члена Совета Безопасности. Вместе с тем, предоставление такого статуса Японии не должно исключать возможность предоставления в рамках расширенного Совета дополнительного числа мест государствам Азии/района Тихого океана.

Возможные изменения в составе Совета

14. Правительство Австралии не считает, что перераспределение мест в рамках нынешнего состава Совета является разумной альтернативой. Австралия положительно отнеслась бы к созданию небольшого количества дополнительных мест, подлежащих распределению между регионами таким образом, чтобы это повышало репрезентативность Совета Безопасности.

/...

15. Следует рассмотреть вопрос о внесении поправки в статью 23 Устава с целью отмены существующего запрета на переизбрание непостоянных членов. Такая поправка позволила бы крупным региональным державам, не являющимся постоянными членами, чаще входить в состав Совета, хотя это не должно наносить ущерба возможностям менее крупных стран участвовать в работе Совета. Поэтому такая поправка могла бы дополнительно предусматривать отмену ныне существующего запрета, установленного в статье 23, в отношении не более чем одного места непостоянного члена по каждому региону.

16. И наконец, в том, что касается возможного пересмотра состава Совета Безопасности, правительство Австралии считает целесообразным использовать эту возможность для внесения необходимых поправок в Устав с целью изъятия из статей 53 и 107 устаревшего термина "вражеское государство".

БАГАМСКИЕ ОСТРОВА*

[Подлинный текст на английском языке]
[30 июня 1993 года]

1. "Вопрос о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава", включенный в повестку дня в соответствии с резолюцией 47/62 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1992 года, представляет особый интерес для государств - членов Карибского сообщества (КАРИКОМ), и официальные соображения будут представлены в кратчайший срок после встречи глав правительств стран КАРИКОМ, которая должна состояться на Багамских Островах.
2. Вместе с тем было принято решение о представлении Вам некоторых предварительных соображений с учетом конечного срока (30 июня 1993 года), установленного для получения ответов для их включения в Ваш доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок восьмой сессии.
3. Постоянные представители стран КАРИКОМ согласны с необходимостью расширения членского состава Совета Безопасности с учетом меняющейся политической обстановки в мире и воздействия этого на членский состав Организации Объединенных Наций.
4. Кроме того, постоянные представители стран КАРИКОМ придерживаются мнения, что при обсуждении вопроса о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава должны также учитываться ключевые аспекты процесса принятия решений Советом включая концепцию права вето, подотчетность и транспарентность, а также размер взносов на деятельность Организации Объединенных Наций с особым упором на финансирование операций по поддержанию мира.

* Передано Постоянным представителем Багамских Островов в его качестве Председателя Группы государств - членов Карибского сообщества (КАРИКОМ).

БЕЛЬГИЯ

[Подлинный текст на французском языке]
[4 июня 1993 года]

1. Бельгия отмечает с большим удовлетворением, что в последние годы Совет Безопасности вновь обрел способность эффективно осуществлять полномочия, которыми он наделен в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций в отношении поддержания международного мира и безопасности.
2. Исполняя в последние два года функции непостоянного члена Совета, Бельгия стала по-новому воспринимать исключительную важность обязанностей, возложенных на Совет, и основополагающее значение обеспечения отлаженного механизма его функционирования. По мере увеличения количества конфликтов и, в частности, гражданских войн, которые создают угрозу региональной или международной безопасности, этот главный орган Организации Объединенных Наций приобретает даже еще большее значение в мире, в котором налажено тесное взаимодействие за счет оперативно функционирующих транспортно-коммуникационных сетей.
3. Более того, сама эта активизация деятельности Совета и произошедшее в последние десятилетия значительное увеличение числа государств-членов побуждают многие правительства выступать с рекомендациями о реорганизации Совета с целью, в частности, обеспечения того, чтобы его состав более адекватно отражал состав Организации Объединенных Наций. Бельгия признает причины такого стремления к реформе: существенно необходимо, чтобы международное сообщество считало себя надлежащим образом представленным в Совете.
4. Вместе с тем географическое распределение не является единственным критерием, который должен учитываться в этом контексте. С учетом весьма большого объема и сложности функций, которые приходится выполнять Совету, его члены и, в частности, его постоянные члены, должны иметь возможность вносить специальный политический, военный и финансовый вклад в том, что касается действий и операций, санкционируемых Советом. Неспособность постоянных членов удовлетворять этому критерию быстро подорвали бы авторитет и мобилизующую роль Совета.
5. Кроме того, понятно стремление к обеспечению надлежащего представительства непостоянных членов, неизменный и существенный вклад которых позволяет осуществлять решения Совета Безопасности, а также других органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Коллективный вклад этих государств-членов не следует недооценивать.
6. В конкретном плане вышеизложенные соображения могли бы послужить основанием для включения в состав Совета двух новых постоянных членов при том условии, что они возьмут на себя все обязательства, возлагаемые на таких членов. Увеличение числа постоянных членов никоим образом не должно приводить к сокращению числа непостоянных членов. В том, что касается некоторых географических групп, которые

/...

считают себя недопредставленными, безусловно, необходимо рассмотреть вопрос о добавлении одного места непостоянного члена. Такое ограниченное расширение состава не снизило бы эффективность работы Совета и существенно укрепило бы его репрезентативный характер.

7. С целью подкрепления этого структурного баланса на основе справедливого представительства в рамках каждой региональной группы их следует поощрять к заключению соглашений о ротации.

8. Поскольку в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций некоторые полномочия в отношении поддержания международного мира и безопасности возложены и на другие органы, вопрос о любых изменениях в составе и функционировании Совета должен решаться с учетом той роли, которую могли бы играть такие другие органы и прежде всего Генеральная Ассамблея.

9. Вышеизложенные предложения могли бы служить основой для рациональной реорганизации Совета Безопасности. Вместе с тем Бельгия считает, что никакие изменения не должны производиться поспешно, под давлением, которое некоторые страны могут оказывать на другие страны. Перемены могут быть осуществлены и принести искомые результаты только при наличии согласия нынешних постоянных членов и в рамках подлинного консенсуса.

10. Изложенные замечания имеют общий и предварительный характер, что соответствует нынешнему этапу обсуждения этого вопроса. Правительство Бельгии вернется к рассмотрению вопроса об этой предлагаемой реформе, когда прогресс в осуществлении диалога потребует представления более конкретных предложений. Оно надеется на то, что после полной ратификации Маастрихтского договора осуществление общей внешней политики и политики в области безопасности позволит членам европейского политического союза достигнуть большей степени согласия относительно соответствующих альтернатив, которым должна быть оказана поддержка.

БРАЗИЛИЯ

[Подлинный текст на английском языке]

[4 июня 1993 года]

1. Правительство Бразилии приветствует возможность представить свои соображения по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава в соответствии с просьбой Генерального секретаря, направленной во исполнение резолюции 47/62 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1992 года.

2. Принятие консенсусом резолюции 47/62 Генеральной Ассамблеи, одним из авторов которой имела честь быть Бразилия, отражает признание международным сообществом необходимости пересмотра состава Совета Безопасности с учетом значительного

/...

увеличения числа членов Организации Объединенных Наций и той гораздо более активной и важной роли, которую приходится играть Совету в условиях быстро и резко меняющейся международной обстановки.

3. В соответствии со статьей 24 Устава Организации Объединенных Наций Совет Безопасности действует от имени всех членов Организации Объединенных Наций при выполнении своих функций в рамках осуществления своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности, которая возложена на Совет всеми членами Организации.

4. Поскольку Совету Безопасности приходится рассматривать и принимать решения по все большему числу сложных и зачастую имеющих беспрецедентный характер вопросов, которые затрагивают или могут затрагивать основополагающие интересы государств - членов Организации Объединенных Наций, все острее ощущается необходимость в обеспечении того, чтобы его состав надлежащим образом отражал весь членский состав Организации и одновременно имел адекватный характер для рассмотрения самых крупных проблем, с которыми предстоит столкнуться Организации Объединенных Наций в предстоящие годы. Более репрезентативный и сбалансированный состав Совета повысил бы эффективность его действий и авторитетность его решений. В 1945 году в Совете насчитывалось 11 членов, которые составляли более 20 процентов всего членского состава Организации, в то время как сегодня лишь 9 процентов государств - членов Организации Объединенных Наций являются членами Совета. Как отмечала делегация Бразилии, в ходе обсуждения этого вопроса на сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, высказываются мнения о том, что серьезное рассмотрение вопроса о составе Совета Безопасности может иметь эффект "ящика Пандоры", инициировав обсуждение ряда других аспектов Устава, и что поэтому его следует избегать. По нашему мнению, этот аргумент является несостоятельным. Если бы аргумент, касающийся эффекта "ящика Пандоры", был приведен и принят в 1963 году, Генеральная Ассамблея не приняла бы резолюцию 1991 А (XVIII), а в состав Совета Безопасности сегодня по-прежнему входило бы только 11 членов, как это было в 1945 году (см. A/47/PV.69).

5. Вопрос о составе Совета Безопасности должен рассматриваться и решаться исходя из его собственных аспектов. Смешивать или связывать его с гораздо более сложными и трудными вопросами, касающимися положений Устава, иными, чем те, которые непосредственно касаются числа постоянных и непостоянных членов Совета Безопасности, нецелесообразно, и в этом нет необходимости.

6. Этот вопрос является важным в политическом отношении, но вместе с тем с процедурной точки зрения он весьма прост. Для его решения требуется лишь принятие Генеральной Ассамблеей резолюции, в которой она, как это было сделано ею, практически три десятилетия тому назад, постановит принять весьма конкретные поправки к статьям 23 и 27 Устава и передать эти поправки на утверждение в рамках процедуры ратификации, предусмотренной в статье 108.

/...

7. В последние несколько лет все большее число правительств, исследователей и обозревателей высказывали мнение о том, что настало время увеличить число постоянных членов Совета Безопасности для более адекватного отражения общего состава Организации Объединенных Наций и изменившейся политической обстановки. Бразилия считает, что с целью обеспечения более справедливого и сбалансированного состава Совета Безопасности в целом как среди постоянных, так и непостоянных членов, необходимо серьезно рассмотреть вопрос о том, чтобы возложить ответственность постоянных членов Совета, возможно, еще на два крупных промышленно развитых государства, а также на одну крупную страну от каждого из основных развивающихся регионов мира; одновременно можно было бы предусмотреть соответствующее ограниченное увеличение числа других членов. В новый состав Совета Безопасности входили бы в общей сложности 23 или 24 члена, включая постоянных и непостоянных членов.

8. Бразилия представляет свои мнения и соображения в конструктивном духе с целью содействия разработке конкретных проектов поправок к положениям Устава, касающимся состава Совета Безопасности, то есть процессу, который, по ее мнению, должен быть начат Генеральной Ассамблеей на ее сорок восьмой сессии.

КАМБОДЖА

[Подлинный текст на французском языке]

[25 июня 1993 года]

Постоянное представительство Высшего национального совета Камбоджи при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Секретариату Организации Объединенных Наций и со ссылкой на резолюцию 47/62 Генеральной Ассамблеи имеет честь сообщить ему по поручению Его Королевского Высочества Самдеха Приаха Нородома Сианука, главы государства и председателя Высшего национального совета, что Камбоджа выступает за пересмотр членского состава Совета Безопасности и поддерживает кандидатуру Индии в случае любых последующих изменений.

ЧИЛИ

[Подлинный текст на испанском языке]

[30 июня 1993 года]

ЭЛЕМЕНТЫ РЕФОРМЫ

1. Хотя с чисто процедурной точки зрения процесс изменения конкретного положения Устава Организации Объединенных Наций представляется относительно простой задачей, требующей всего лишь принятия проекта резолюции, содержащего предложения о поправках к статьям Устава (в данном случае к статьям 23 и 27), и

/...

их последующей ратификации в соответствии со статьей 108 Устава, Чили считает, что столь важный процесс реформ, который предлагается в отношении Совета Безопасности, должен быть предметом широкого консенсуса, отражающего наличие политической воли у большинства государств для того, чтобы довести этот процесс до конца, и что он должен получить всю необходимую поддержку со стороны пяти постоянных членов Совета Безопасности, без согласия которых никакие предложения об изменениях не увенчаются успехом. Другими словами, эта реформа прежде всего требует полного политического согласия.

2. В свете вышесказанного Чили считает, что Организация Объединенных Наций должна содействовать плодотворному политическому диалогу через посредство рабочего комитета или группы открытого состава, которые сначала определяют руководящие принципы для консенсуса и минимальные критерии, необходимые для успешного проведения реформ, с учетом наличия доброй воли, которая, в частности, обеспечила возможность принятия резолюции 47/62 Генеральной Ассамблеи.

ЦЕЛИ РЕФОРМЫ

3. Правительство Чили полагает, что главная цель реорганизации Совета Безопасности должна заключаться в повышении эффективности его работы. Реформа, которая преследует лишь цель обеспечения определенного политического признания некоторых держав международным сообществом, будет неоправданной и необоснованной.

4. Чили, разумеется, согласна, что реорганизация Совета Безопасности должна отражать новые международные реалии. Это означает, что новые мировые державы должны войти в его состав; однако их включение в члены Совета Безопасности должно обуславливаться лишь наличием у них подлинной, решительной воли и эффективным и значительным вкладом в сложную задачу поддержания и укрепления международного мира и безопасности. В этой связи необходимо также учитывать, что членский состав Всемирной организации значительно возрос. Так, в 1945 году 51 страна была членом Организации Объединенных Наций, а 11 - членами Совета Безопасности. Сегодня членами Организации являются 183 страны, в то время как лишь 15 из них представлены в Совете.

5. По мнению Чили, именно такая цель должна лежать в основе любой реформы Совета для обеспечения того, чтобы как можно более широкое представительство способствовало, в первую очередь, совместному и вместе с тем оперативному принятию решений.

МАСШТАБЫ РЕФОРМЫ

6. Кроме того, Чили выступает за такую реформу, которая была бы ограниченной по своим масштабам с точки зрения как увеличения членского состава Совета, так и изменения некоторых его полномочий; чрезмерное увеличение членского состава

/...

может оказаться препятствием на пути достижения главной цели укрепления оперативных возможностей Совета и обеспечения своевременности его действий, что, несомненно, неприемлемо и нежелательно.

7. В этой связи в результате так называемой "демократизации" Совет Безопасности должен будет иметь такой состав, который должным образом отражал бы происшедшие в мире изменения, учитывая при этом, что в самом Уставе (статья 24) предусматривается его ограниченный членский состав при возложении на него главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности от имени всех государств-членов.

ПРАВО ВЕТО

8. С учетом того, что главная цель реформ заключается в повышении эффективности деятельности Совета Безопасности, принципиальная позиция Чили состоит в том, что, хотя в целом принцип вето не является демократическим механизмом для принятия решений, любые усилия, направленные на то, чтобы изменить систему вето, сопряжены с трудностями и должны быть нацелены на разработку методов регулирования и/или контроля за его использованием и обеспечения эффективности работы Совета Безопасности.

9. Такая реформа должна в первую очередь обеспечить сохранение за Советом его функций с учетом того, что этот орган должен обладать средствами, обеспечивающими эффективность и своевременность его работы.

10. Тем не менее не следует забывать, что работа Совета Безопасности, оставаясь по-прежнему весьма сложной, несколько упростилась благодаря атмосфере сотрудничества, которая начала воцаряться на этом новом этапе международных отношений и одним из проявлений которой, несомненно, стало ограниченное использование права вето.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

11. В свете вышесказанного Чили считает, что политический диалог по вопросам реформы на данном этапе должен быть сосредоточен на следующих ключевых элементах:

A) Число членов, на которое следует увеличить Совет, и категории членского состава

1) По мнению Чили, Совет Безопасности должен состоять не более чем из 24-25 членов, подпадающих под следующие четыре категории:

- a) постоянные члены;

/...

- b) постоянные члены без права вето;
- c) региональные члены, избираемые на длительный срок;
- d) непостоянные члены.

B) Формы и критерии для увеличения членского состава: (категории; региональное участие; полномочия; срок полномочий; перевыборы)

2) В отношении этих категорий можно рассмотреть следующие предложения:

- a) постоянные члены с правом вето

По этой категории членов Совета никаких изменений не предусматривается.

- b) постоянные члены без права вето

Новая категория постоянных членов без права вето обеспечит возможность включения государств, которые с учетом их экономического и промышленного потенциала обладают в настоящее время реальной возможностью внести существенный вклад в работу Совета Безопасности (один от Азии и один от Европы).

- c) региональные представители, избираемые на длительный срок

Другие государства из основных развивающихся регионов могли бы в силу своего важного положения в регионе вступить в Совет от имени регионов или субрегионов в качестве региональных представителей, избираемых на длительный срок, также без права вето.

Формы, применяющиеся к этой категории, разумеется, нуждаются в дополнительном подробном исследовании, которое в целом могло бы основываться на критериях, аналогичных тем, которые используются в международных финансовых органах, где действуют механизмы "совместного членства" или другие механизмы ротации. Таким образом, член Совета, подпадающий под эту категорию, мог бы иметь двух "альтернативных членов" от государств региона, который он представляет. Такая мера способствовала бы эффективному удовлетворению индивидуальных и региональных чаяний и пожеланий, касающихся повышения демократизации и сбалансированности состава, эффективности дискуссий и процесса принятия решений Советом, не нанося ущерба оперативности деятельности. Региональное представительство ни в коем случае не должно быть привилегией отдельной страны, и голоса региональных членов должны отражать мнения всех государств региона, хотя в конечном итоге голос принадлежит той стране, которая фактически представлена в Совете.

/...

Члены, действующие в качестве региональных представителей, будут избираться на более длительный срок, чем непостоянные члены, и иметь возможность выдвигать свою кандидатуру для избрания на новый срок.

d) непостоянные члены

Непостоянные члены будут избираться в соответствии с процедурами, аналогичными или подобными тем, которые действуют в настоящее время. Это означает, что будет учитываться принцип справедливого географического распределения, что члены будут избираться на двухгодичный срок и что они не будут иметь права избираться на новый срок.

12. Чили также считает, что реорганизация Совета Безопасности должна быть составной частью широкого, далеко идущего процесса реформы системы Организации Объединенных Наций, который позволит Организации полностью выполнить ту важную работу, которая поручена ей согласно ее Уставу и на пути осуществления которой в прошлом было немало препятствий.

13. Процесс глобальной реформы должен охватывать не только политические вопросы и вопросы безопасности, важность которых никто не ставит под сомнение, но и текущие задачи и будущие проблемы в экономической и социальной областях, а также вопросы, касающиеся сотрудничества.

14. Новая структура Совета Безопасности позволит Организации переключиться с мирового порядка, строящегося вокруг небольшого числа государств, на такой порядок, который будет характеризоваться большей открытостью, сотрудничеством и солидарностью.

15. В заключение Организация Объединенных Наций, отвечающая требованиям сегодняшнего дня и в большей степени соответствующая новому мировому порядку, должна раз и навсегда оставить в прошлом структурные недостатки периода после второй мировой войны, в частности, ссылки на побежденные державы. В этой связи следует рассмотреть вопрос о внесении поправок в статью 53 и возможном исключении пункта 2 этой статьи, в котором определяется термин "вражеское государство" на основе порядка, возникшего в результате мирового пожара.

16. Чили готова и впредь принимать участие в дискуссиях по данному вопросу с целью выработки позиции, отражающей консенсус в рамках всемирной Организации.

КИТАЙ

[Подлинный текст на китайском/
английском языках]
[30 июня 1993 года]

1. За последние несколько лет в международной обстановке произошли колоссальные изменения, и это привело к усилению роли Совета Безопасности в мировых делах, дав ему возможность выполнять все более важные функции в деле укрепления международного мира и безопасности, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций. Этот элемент также подчеркивается в преамбуле резолюции 47/62, принятой Генеральной Ассамблеей в декабре 1992 года.
2. Следует отметить, что с момента своего создания в 1945 году Организация Объединенных Наций, находясь в тесном взаимодействии с окружающим миром, претерпела колоссальные изменения с увеличением числа ее членов с 51 государства на момент ее образования до 183, большинство из которых являются развивающимися странами. Поэтому вполне понятно, что многие страны выдвигают различные предложения и рекомендации, касающиеся увеличения членского состава Совета Безопасности. По мнению правительства Китая, со временем будет необходимо надлежащим образом увеличить членский состав Совета Безопасности, с тем чтобы Совет, пытаясь не отстать от развития ситуации как внутри Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, мог выполнять свои функции в международных делах еще более эффективно и решительно. В этой связи Китай выступает за проведение дискуссий между всеми государствами-членами и готов участвовать в позитивном и предметном обмене мнениями с другими странами.
3. В настоящее время международное сообщество возлагает на Совет Безопасности большие надежды, предполагая, что он будет играть все более конструктивную и важную роль на международной арене. Как и многие другие страны, Китай убежден в том, что предлагаемое увеличение членского состава Совета Безопасности сыграет важную роль в деле повышения его эффективности, с тем чтобы Совет мог выполнить возложенный на него по Уставу мандат в соответствии с целями и принципами Устава. Эта мера не должна повлиять на эффективность роли Совета или нанести ущерб существующему эффективному механизму.
4. В основе любых мер по реорганизации Совета, включая увеличение его членского состава, должны лежать цели и принципы Устава и полное осознание необходимости обеспечения справедливого географического распределения.
5. Как предусматривается в статье 24 Устава, ответственность за поддержание международного мира и безопасности возлагается на Совет Безопасности государствами - членами Организации Объединенных Наций. Поэтому Совету чрезвычайно важно и необходимо повысить транспарентность своей работы, с тем чтобы его решения в максимальной степени отражали коллективную волю и общие чаяния государств - членов Организации Объединенных Наций.

/...

6. Поскольку предлагаемая реорганизация Совета напрямую затрагивает интересы всех государств - членов Организации Объединенных Наций и может повлечь за собой пересмотр Устава, этот процесс, несомненно, будет довольно продолжительным и будет связан со сложными политическими, правовыми и процедурными вопросами. Поэтому Китай считает, что к любым мерам, направленным на реорганизацию Совета, следует относиться очень серьезно и осторожно. Любые предложения в этой связи должны оцениваться в свете подробных, всеобъемлющих дискуссий между различными заинтересованными сторонами и приниматься на основе широкого консенсуса и всеобщего признания со стороны государств-членов.

КОЛУМБИЯ

[Подлинный текст на испанском языке]
[29 июня 1993 года]

1. Резолюция 47/62 Генеральной Ассамблеи знаменует начало процесса коренной реорганизации Совета Безопасности. Колумбия являлась одним из авторов резолюции 47/62, которая была принята на основе консенсуса. Эта резолюция свидетельствует о признании международным сообществом необходимости изменения членского состава Совета Безопасности.

I. ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

2. В момент своего создания Организация Объединенных Наций включала 51 государство. Совет Безопасности в это время состоял из 11 членов, включая пять постоянных членов. Решения по всем вопросам, за исключением вопросов процедуры, требовали семи голосов "за", включая совпадающие голоса пяти постоянных членов.

3. Положения Устава Организации Объединенных Наций о членском составе и голосовании в Совете Безопасности изменялись лишь однажды; эти изменения вступили в силу в 1965 году, когда в состав Организации Объединенных Наций входили 113 членов. Число членов Совета увеличилось с 11 до 15, а большинство, требуемое для принятия решений, было увеличено с семи голосов до девяти. В отношении постоянных членов или их права вето никаких изменений не производилось. Тем не менее практическая работа Совета способствовала изменению де-факто буквы Устава, и на практике необязательно, чтобы пять постоянных членов проголосовали "за"; достаточно, чтобы никто из них не использовал право вето. Тем самым тот факт, что тот или иной член воздержался при голосовании, не является препятствием для принятия решений, даже хотя это и не является голосом "за", как это предусмотрено в Уставе. По сути дела, хотя официально никаких реформ не производилось, одну реформу следовало бы претворить в жизнь. Тот факт, что небольшое число стран может, на основе прецедентов, вносить поправки в договор, подписанный 183 странами, представляется весьма спорным.

/...

4. Сегодня в семью Организации Объединенных Наций входят 183 государства-члена по сравнению с 51 государством-основателем, подписавшим Устав в Сан-Франциско, и 113 членами, которые внесли поправки в Устав. Аналогичным образом, политические, экономические и военные реалии, которые преобладали в послевоенный период, в корне отличались от нынешних. Послевоенная ситуация и определила состав Совета в 1945 году, обусловив исключительную прерогативу привилегированного права вето для стран, которые одержали победу во второй мировой войне. Сегодня некоторые из этих стран не имеют того политического, экономического или военного значения, которое в то время обуславливало их привилегированное положение.

5. Колумбия считает необходимым пересмотреть членский состав Совета Безопасности с учетом указанных изменений. Она надеется, что процесс внесения поправок в статью 23 Устава начнется до празднования пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций, т.е. до 1995 года.

A. Членский состав

6. Сбалансированное увеличение численного состава Совета Безопасности, как постоянных, так и непостоянных членов, с учетом новых международных реалий стало настоятельной необходимостью. Такое увеличение должно отражать нынешнее число государств - членов Организации, новые международные реалии и справедливое представительство всех региональных групп.

7. Колумбия считает, что для обеспечения такого справедливого состава Совет должен принять двух новых членов от развитых стран, а также двух членов от каждого развивающегося региона, а именно Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки и Азии. Изложенные в пункте 1 статьи 23 Устава критерии, по нашему мнению, по-прежнему действительны. В любом случае любое изменение членского состава Совета, применяющееся лишь к определенным регионам, будет противоречить этим критериям, а также духу, на котором должно основываться любое изменение состава Совета. Это предложение, которое усилит представительный характер Совета, не нанесет ущерба его эффективному функционированию.

B. Голосование. Привилегированное право вето

8. С самого начала право вето вызывало серьезные споры не только потому, что оно противоречит принципу суверенного равенства государств, но и поскольку этот механизм препятствует сотрудничеству в рамках системы коллективной безопасности, которая обязательно требует сотрудничества. Колумбия голосовала против принципа вето в Сан-Франциско, поскольку она считала его антидемократичным. С другой стороны, было очевидно, что в 1945 году эффективное создание Организации Объединенных Наций было бы не возможным без права вето для некоторых членов Организации.

9. Однако в настоящее время право вето утратило практически все основания для существования, превратившись в привилегию беспрецедентных масштабов. В любом

/...

случае увеличение числа постоянных членов не должно повлечь за собой дополнительные права вето, поскольку это было бы неоправданно с учетом нынешней обстановки. Совершенно очевидно, что любое изменение процедуры голосования, включая право вето, подлежит утверждению большинством, как это предусматривается в пункте 3 статьи 27 Устава и подтверждается в статье 40 правил процедуры Совета Безопасности. Это подводит нас к необходимости изучить вопрос о пересмотре данных статей, поскольку нынешние реалии никоим образом не оправдывают сохранение механизма вето. Определяющее значение в этой связи имеют гибкость и согласие постоянных членов. В противном случае международное сообщество может в конечном итоге просто аннулировать полномочия Совета Безопасности.

10. В соответствии с вышеизложенным необходимо разработать конкретные предложения о способах замены механизма вето либо квалифицированным большинством, либо взвешенным голосованием в зависимости от типа решения, которое должно быть принято, или, если это неприемлемо, активным участием других органов системы Организации Объединенных Наций в качестве механизмов обжалования, в частности Генеральной Ассамблеи (на основе особого большинства). Резолюция 377 А (V) Генеральной Ассамблеи, озаглавленная "Единство в пользу мира", служит примером, иллюстрирующим активное участие Ассамблеи в осуществлении функций, связанных с поддержанием международного мира и безопасности. В любом случае, в качестве исключительной и крайней меры, которая могла бы применяться на временной основе, использование права вето могло бы быть ограничено исключительно решениями, подпадающими под действие главы VII Устава.

II. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ

1. Сфера компетенции

11. В соответствии со статьей 24 Устава на Совет Безопасности возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. В то же время эффективный политический контроль за действиями Совета обеспечивается сбалансированным взаимодействием главных органов в рамках системы коллективной безопасности, предусматриваемой в соответствии с Уставом, и определением их обязанностей, в частности, путем представления докладов этими органами, включая Совет Безопасности, Генеральной Ассамблее.

12. В настоящее время широко распространено мнение о том, что Совет неуклонно неправоммерно расширяет свои полномочия на основе прецедентов, вторгаясь в круг ведения других органов системы. С этой целью Совет использует свободное, либеральное и вольное толкование, которое, по нашему мнению, не подкрепляется Уставом, концепции "угроза международному миру и безопасности", которая не имеет четкого или жесткого определения. Имел место ряд случаев, когда вопросы, относящиеся к сфере компетенции других органов, такие, как, в частности, права человека, гуманитарная помощь и беженцы, передавались под юрисдикцию Совета Безопасности путем квалифицирования сложившейся ситуации как угрозы миру или

/...

посредством так называемой превентивной дипломатии. Превентивная дипломатия должна использоваться другими органами системы, которые обладают компетенцией в отношении политических, социальных, экономических и гуманитарных вопросов, до возникновения конфликта.

В. Отношения между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей

13. В соответствии со статьей 24 Устава на Совет Безопасности возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и Совет действует от имени государств - членов Организации. Это вовсе не исключает задачи, выполняемые другими органами в этой области, в первую очередь Генеральной Ассамблеей. В этой связи следует подчеркнуть важность статей 10, 11, 14, 15 и 35 Устава. Хотя мы действительно находимся в процессе значительной активизации деятельности Генеральной Ассамблеи, для обеспечения успеха этого процесса крайне важно заручиться поддержкой Совета Безопасности при разработке этих функций. Только это даст возможность обеспечить сбалансированность деятельности этих двух органов.

14. В этой связи правительство Колумбии хотело бы конкретно подчеркнуть необходимость большей транспарентности работы Совета, большей политической ответственности Совета перед Генеральной Ассамблеей в соответствии со статьей 24 Устава и более эффективного выполнения обязательства отчитываться перед Ассамблеей согласно статье 15, предоставляя исчерпывающие аналитические доклады, не ограничиваясь простым перечислением резолюций, которые больше похожи на перечень мероприятий, чем на глубокий политический доклад. В этой связи мы считаем, что доклады Генеральной Ассамблеи или специальные доклады, предусматриваемые по Уставу, должны представляться на более частой основе. Кроме того, необходимо представлять перечень заявлений Председателя, в которых формулируется политика Совета и которые мы считаем крайне важными, и включать отчет о деятельности комитетов Совета Безопасности, которые осуществляют наблюдение за режимами санкций, применяемых в соответствии с главой VII Устава.

15. В настоящее время Колумбия участвует в консультациях, которые проводятся по пункту 31 повестки дня сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, и готова выдвинуть предложения в неофициальной специальной рабочей группе открытого состава по пункту 31 повестки дня (Активизация деятельности Генеральной Ассамблеи), прежде в отношении содержания докладов Совета Безопасности, представленных Генеральной Ассамблеей. Мое правительство считает, что рассмотрение доклада Генеральной Ассамблеей должно сопровождаться принятием резолюции Ассамблеи, принимающей к сведению доклад и содержащей рекомендации в отношении формы и содержания будущих докладов.

С. Неофициальные консультации

16. Неофициальные консультации стали повседневной практикой Совета. Хотя такие консультации действительно могут способствовать своевременному и оперативному

/...

принятию мер и большей открытости национальных позиций, что в свою очередь может обеспечить эффективный компромисс, их достоинства сильно преувеличиваются, поскольку многие из них проводятся в неконфиденциальной обстановке и не имеют той политической значимости, которая их первоначально оправдывала. Мы не считаем, что Совет будет работать с меньшей эффективностью, если этот механизм будет реже использоваться. Транспарентность и эффективность вполне совместимы.

III. КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ

17. Раздел II А настоящего документа касается политического контроля за деятельностью Совета Безопасности, который должен обеспечить создание сбалансированной системы с взаимным наблюдением.

18. Как и любой другой конституционный документ, Устав Организации Объединенных Наций должен предусматривать наличие органа, ответственного за конституционное наблюдение за деятельностью органов системы. В свое время в Сан-Франциско не имелось возможности включить такое положение по политическим соображениям, и предполагалось, что каждый орган будет контролировать законность своих собственных действий. Хотя органы действительно должны обладать достаточной свободой в толковании, с тем чтобы иметь возможность эффективно осуществлять свои функции, и прежде всего Совет Безопасности, в осуществлении трудной задачи контроля за поддержанием международного мира и безопасности, совершенно очевидно, что их абсолютный суверенитет крайне сложно оправдать, поскольку эти органы учреждены на основе договора и тем самым являются результатом коллективной воли государств, выраженной в их учредительном уставе. Конституционное наблюдение будет способствовать прогрессивному развитию международного права и содействовать дальнейшему укреплению международной системы. Колумбии известно, что многие неоднозначно относятся к вопросу о конституционном наблюдении за деятельностью Совета Безопасности; этот вопрос всегда вызывал споры и полемику в данной области. Тем не менее наличие доступа к отдельному и независимому органу, особенно в настоящее время, когда Совет часто принимает решение по столь разнообразным вопросам и все чаще прибегает к главе VII Устава, повысит чувство ответственности Совета в осуществлении полномочий, переданных ему всеми государствами, поможет не допустить злоупотребления полномочиями и заложит правовую основу для действий Совета. Конституционное наблюдение не будет направлено на подрыв авторитета Совета Безопасности. Такое наблюдение будет нацелено в будущее, с тем чтобы помочь удержать Совет от принятия решений по вопросам, которые, по мнению такого органа наблюдения, не связаны с мандатом Совета, не подвергая сомнению конкретные действия, в отношении которых Совет ранее принял решение.

19. Колумбия считает важным провести исследование, посвященное возможному созданию органа конституционного наблюдения, который будет определять правомочность действий, совершаемых органами Организации Объединенных Наций. Возможный вариант мог бы заключаться в получении Генеральной Ассамблеи

/...

консультативного заключения Международного суда в отношении решений, принятых любыми другими органами системы.

КОСТА-РИКА

[Подлинный текст на испанском языке]
[6 июля 1993 года]

1. По мнению правительства Коста-Рики, надо четко иметь в виду что, приняв на основе консенсуса резолюцию 47/62, озаглавленную "Вопрос о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава", Генеральная Ассамблея выразила стремление всего международного сообщества пересмотреть статус Совета Безопасности.

2. Данный вопрос представляет особый интерес для Коста-Рики, поскольку, конституционным путем ликвидировав армию как постоянный институт - причем сделав это, опережая время, - Коста-Рика полагается главным образом на коллективные системы безопасности. Наши идеи по данному вопросу, который выходит за рамки простого вопроса о членском составе, заключаются в следующем:

a) В статье 24 Устава конкретно говорится, что решения Совета Безопасности принимаются от имени всех государств - членов Организации Объединенных Наций. Поскольку единственным органом, в котором представлены все государства-члены, является Генеральная Ассамблея, Совет должен с полным уважением относиться к Ассамблее и координировать с ней свою деятельность. Такое сотрудничество могло бы осуществляться следующим образом:

- i) ежегодные доклады Совета Ассамблее должны представляться пунктуально в первом квартале каждого года, а конкретные доклады должны представляться настолько часто, насколько этого требуют обстоятельства;
- ii) эти доклады должны быть более четкими и обсуждаться на более широкой основе;
- iii) деятельность Совета должна быть более транспарентной, и Совет не должен злоупотреблять практикой "неофициальных консультаций";
- iv) Совет должен четко определить свои функции. Он не должен заниматься рассмотрением проблем, оказывающих влияние на мир или безопасность государств лишь опосредованно, поскольку это бы означало рассмотрение вопросов, которые прямо не подпадают в сферу его компетенции (например, права человека);

/...

v) в любом случае Совет не должен - что, как утверждалось, имело место в ряде случаев - считать себя выше или авторитетнее, чем другие органы Организации Объединенных Наций.

b) Следует пересмотреть членский состав Совета Безопасности. Два государства, которые являются крупными промышленными и экономическими державами, должны стать постоянными членами Совета. С этой целью следует внести изменения в устаревшую статью 53 Устава. Кроме того, в число постоянных членов должны войти по одному государству от каждого из трех региональных групп развивающихся стран; в результате этого число постоянных членов увеличится до 10. Число непостоянных членов следует увеличить на пять государств; и при этом необходимо уделить должное внимание обеспечению справедливого регионального представительства. В результате этого число мест по обеим категориям увеличится до 25 или составит 13 процентов всех государств, представленных на Генеральной Ассамблее; эта цифра по-прежнему меньше, чем первоначальные 20 процентов, предусматривавшиеся при основании Организации. Это позволит обеспечить должное представительство без ущерба эффективности системы. Кроме того, критические замечания относительно того, что Совет находится в руках небольшой группы держав, уже не будут иметь под собой оснований, и будет очевидно, что Совет руководствуется духом солидарности и совместного участия.

c) Чрезвычайно полезным принципом было бы распределение непостоянных мест среди трех государств на основе общих интересов; такая практика была введена Бреттонвудскими учреждениями, и она дала хорошие результаты. В этом случае, даже если место предоставляется только одному государству, другие два государства выступали бы в качестве альтернативных кандидатов и пользовались бы всеми привилегиями этого статуса.

d) Мы считаем, что право вето, которое является прерогативой нынешних пяти постоянных государств-членов, не демократично, поскольку оно позволяет мнению одной страны возобладать над мнениями всех других государств. Кроме того, это - анахронизм, поскольку оно относится к временам второй мировой войны, которая произошла полвека назад. Хотя можно сказать, что право вето в последнее время не применялось, это не дает гарантий, что оно не будет использовано вновь. Далее, само его существование служит средством оказания давления в качестве "непрямого вето". Мы отдаем себе отчет в том, что государствам, которые обладают этим правом, будет нелегко отказаться от него; однако, возможно, эту привилегию можно будет максимально ограничить (например, она могла бы использоваться лишь в особых случаях и ограниченно для осуществления положений главы VII Устава).

e) Чрезвычайно важным аспектом является отсутствие правового контроля за деятельностью Совета Безопасности. Разумеется, возможности Совета по принятию мер не должны быть ограничены, и правомочность его решений не должна ставиться под сомнение. Однако при этом следует признать, что правомочность его действий в некоторых случаях вызвала сомнения. Этого не должно происходить в органе, выполняющем столь важные функции. Поэтому возможное решение могло бы заключаться

/...

в определении Генеральной Ассамблеей, которая по сути дела является источником полномочий Совета, руководящих принципов деятельности Совета. Ассамблея должна сделать это абстрактно, без ссылки на конкретные случаи. Тогда появится по крайней мере принцип правомочности, утвержденный высшим органом Организации Объединенных Наций. Другая возможность заключается в выработке норм, касающихся получения, в случае необходимости, консультативного заключения Международного Суда по просьбе Генерального секретаря.

f) В заключение, мы придаем большое значение усилению полномочий Генерального секретаря в его отношениях с Советом Безопасности. Мы не должны позволять Совету действовать, как это было в прошлом, без учета его мнения. "Повестка дня для мира" Генерального секретаря, в частности, своими глубокими и перспективными предложениями подкрепляет эту идею.

ХОРВАТИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[28 июня 1993 года]

1. Правительство Республики Хорватии поддерживает и приветствует решение Генерального секретаря провести консультации с государствами-членами, как это предусматривается в пункте 1 резолюции 47/62 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1992 года. Республика Хорватия одобряет дух и основную направленность этой резолюции Ассамблеи и, будучи одним из самых молодых членом Организации Объединенных Наций, желает внести конструктивный вклад в процесс принятия любых поправок в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

Общие соображения

2. Республика Хорватия решительно поддерживает направленность резолюции Генеральной Ассамблеи, касающейся вопроса о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава. Нынешняя структура Совета не полностью соответствует текущей глобальной геополитической ситуации, и поэтому увеличение членского состава этого органа должно отражать реальную политическую и экономическую обстановку и вместе с тем обеспечивать надлежащую географическую сбалансированность.

3. Членский состав Совета Безопасности был увеличен в 1963 году с шести до десяти непостоянных членом, и основной причиной этого явилась необходимость отразить в Совете увеличение числа государств - членом Организации Объединенных Наций. В настоящее время число государств-членом составляет 183, что представляет собой 60-процентное увеличение, и в составе Совета Безопасности также следует произвести изменения, с тем чтобы обеспечить сбалансированность членского состава Совета Безопасности и Организации в целом.

/...

4. Республика Хорватия сознает тот факт, что за годы продолжительных дискуссий по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава у членов в целом сложилось впечатление, что, хотя Совет Безопасности в последние годы действует с большей эффективностью, он по своему составу и процедурам не полностью соответствует реалиям сегодняшнего дня. Следует подчеркнуть необходимость руководящих критериев при возможной реформе Совета Безопасности - а именно необходимость обеспечения его представительности и правомочности, однако без ущерба эффективности его работы, т.е. чтобы Совет Безопасности имел возможность действовать оперативно, решительно и авторитетно.

5. В соответствии со статьей 24 Устава государства-члены возлагают на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и при осуществлении своих задач в этой связи Совет Безопасности действует от имени членов в целом, однако вместе с тем Устав предусматривает, что Совет Безопасности должен действовать эффективно при исполнении своих обязанностей. Цель возложения ответственности за поддержание международного мира и безопасности на Совет Безопасности, как это предусматривается в пункте 1 статьи 24 Устава, заключается "в обеспечении быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций". Республика Хорватия глубоко привержена этому принципу и сознает, что призывы произвести изменения в составе Совета Безопасности появляются в тот момент, когда Совет, как никогда с момента своего основания, начинает действовать все эффективнее и активнее. Республика Хорватия считает, что некоторое увеличение членского состава Совета Безопасности не нанесет ущерба его эффективности, однако в целом повысит его способность действовать с присущей ему твердостью и авторитетом.

6. Увеличение числа членов Организации Объединенных Наций и изменение геополитической обстановки в мире требуют, чтобы деятельность Совета Безопасности, а также других органов Организации была подвергнута анализу, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла играть новую, более существенную роль, которая от нее в настоящее время требуется. Республика Хорватия поддерживает мнение большинства стран о необходимости увеличения членского состава Совета Безопасности для обеспечения представительности и правомочности, однако в то же время считает чрезвычайно важным, чтобы Совет Безопасности сохранял свою эффективность. Все эти элементы должны быть учтены и тщательно проанализированы для обеспечения того, чтобы Совет Безопасности был существенно усилен и имел больше возможностей для решения задач XXI века.

Состав

7. Необходимо подчеркнуть важность критериев для избрания непостоянных членов Совета Безопасности, как это предусматривается в пункте 1 статьи 23 Устава, в котором говорится, что Генеральная Ассамблея избирает десять других непостоянных членов, уделяя должное внимание в первую очередь степени участия членов Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности и

/...

достижении других целей Организации, а также справедливому географическому распределению.

8. Исходя из этих положений, которые содержат вышеуказанные критерии, Республика Хорватия решительно выступает за увеличение членского состава Совета Безопасности. Республика Хорватия считает, что в Совете Безопасности следует увеличить число как постоянных, так и непостоянных членов с учетом появления новых мировых держав, а также государств, которые имеют важное значение для обеспечения стабильности в конкретных регионах.

9. Республика Хорватия хотела бы подчеркнуть важность полного соблюдения вышеуказанных критериев для обеспечения правомочности действий Совета Безопасности. Согласно положениям пункта 1 статьи 24 Устава, Совет Безопасности при исполнении его обязанностей по поддержанию международного мира и безопасности действует от имени государств - членов Организации Объединенных Наций, поэтому его состав должен быть более представительным для обеспечения правомочности его действий. Кроме того, Совет Безопасности не только действует от имени государств-членов, но и государства-члены согласились и обязались выполнять решения Совета в соответствии со статьей 25 Устава.

10. Республика Хорватия считает, что нынешняя глобальная геополитическая ситуация требует увеличения членского состава Совета Безопасности для обеспечения соблюдения всех критериев, предусмотренных в Уставе. С другой стороны, внимание следует уделить тому факту, что Совет Безопасности главным образом отвечает за поддержание международного мира и безопасности для обеспечения эффективных и быстрых действий Организации Объединенных Наций. Поэтому крайне важно, чтобы состав Совета Безопасности действительно отражал весь членский состав Организации Объединенных Наций. Такой состав обеспечивал бы правомочность деятельности Совета.

11. С увеличением членского состава Организации Объединенных Наций внимание следует также уделить возможному созданию центральноевропейской группы, которая отражала бы конкретные реалии и интересы региона. Совершенно очевидно, что существующая региональная структура не отражает фактическую геополитическую ситуацию. С падением Берлинской стены значительная часть европейского континента подверглась важным политическим и экономическим изменениям. С распадом старых идеологических систем и блоков возникли новые страны, что изменило геополитическую карту европейского континента. Признание конкретных центральноевропейских интересов является логическим процессом, который должен быть отражен в оперативной структуре Организации Объединенных Наций. Хотя число восточноевропейских государств увеличилось, по-прежнему существует много государств, которые не могут найти свою геополитическую принадлежность в рамках одной из существующих региональных групп.

Функционирование и методы работы

/...

12. Касаясь вопроса о функционировании и методах работы Совета Безопасности, Республика Хорватия хотела бы подчеркнуть тот факт, что в связи с увеличением численности государств - членом Организации Объединенных Наций, а также с возникновением новой глобальной геополитической ситуации, необходима большая транспарентность работы Совета Безопасности. Республика Хорватия также считает необходимым обеспечить транспарентность работы и поэтому предлагает Совету Безопасности чаще представлять Генеральной Ассамблее регулярные доклады и, разумеется, специальные доклады, когда их запрашивает Ассамблея.

13. Подчеркивая необходимость большей транспарентности работы Совета Безопасности, Республика Хорватия хотела бы коснуться вопроса об операциях по поддержанию мира и миротворческих операциях под эгидой Организации Объединенных Наций. Беспорядок и хаос, которые возникли после окончания "холодной войны", подчеркивают важность превентивной дипломатии и миротворческих операций, а также настоятельную необходимость задействования миротворческого механизма в тех районах мира, где происходят конфликты. По сути дела некоторые страны, которые не могут урегулировать острые кризисы без активной помощи Организации Объединенных Наций, открыли свои границы для операций по поддержанию мира и миротворческих операций, согласившись на присутствие международных сил в пределах их международно признанных границ, но это не должно наносить ущерб их суверенитету и территориальной целостности. С государствами - членами Организации Объединенных Наций, которые открыли свои границы для операций по поддержанию мира и миротворческих операций под эгидой Организации Объединенных Наций, следует проводить более подробные консультации в отношении мероприятий, которые непосредственно их касаются. Республика Хорватия считает, что Совет Безопасности должен предложить вышеуказанным государствам принимать участие в дискуссиях Совета без права голоса не только тогда, когда конкретно затрагиваются их интересы - как это предусматривается в статье 31 Устава, - но и в любой дискуссии, включая неофициальные консультации, касающиеся операций по поддержанию мира или миротворческой операции на их территории.

14. Хотя предусматриваемые в Уставе механизмы обеспечивают, что Совет Безопасности берет на себя ответственность за поддержание мира, Республика Хорватия хотела бы подчеркнуть, что это не меняет того факта, что главная ответственность в этой связи лежит на государствах-членах, которые должны урегулировать свои споры мирными средствами. Любые изменения в составе Совета Безопасности должны поэтому быть связаны с совершенствованием существующих механизмов мирного урегулирования споров и разработкой таких новых механизмов, какие могут потребоваться.

15. Республика Хорватия хотела бы внести конструктивный вклад в этот процесс, который начался с принятием резолюции 47/62 Генеральной Ассамблеи, принять участие в подготовке процесса внесения поправок в Устав, который по времени совпадает с празднованием пятидесятой годовщины Организации, для обеспечения того, чтобы Организация была готова достойно встретить задачи XXI века.

КУБА

[Подлинный текст на испанском языке]
[29 июня 1993 года]

1. Моя делегация приветствует тот факт, что после многих лет безрезультатного рассмотрения этого вопроса Генеральная Ассамблея единогласно постановила принять резолюцию 47/62, что практически является универсальным признанием необходимости того, чтобы происходящий в настоящее время в Организации Объединенных Наций процесс реорганизации и активизации деятельности носил действительно всеобъемлющий характер и чтобы прогресс, которого необходимо добиваться в деле демократизации нашей Организации, мог не только восстановить необходимый баланс полномочий, которыми в соответствии с Уставом наделяются различные главные органы, но и положить конец той практике и такому положению дел, которые на протяжении многих лет наносили ущерб работе Организации Объединенных Наций.
2. В силу своего членского состава, практики и методов работы Совет Безопасности в настоящее время представляет собой типичный пример механизма, который необходимо реформировать, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла придать всей своей деятельности подлинно демократический характер, к которому стремился Генеральный секретарь, когда в своем докладе, озаглавленном "Повестка дня для мира", он заявил о том, что "элементам благого управления надо содействовать на всех уровнях международного и национальных политических сообществ" (A/47/277-S/24111, пункт 59).
3. По мнению Кубы, принцип суверенного равенства государств, являющийся одним из основополагающих принципов Устава Организации Объединенных Наций и, следовательно, самой Организации и ее системы, в нынешнем международном политическом климате приобрел особое значение.
4. Сегодняшние проблемы международного сообщества качественно отличаются от тех, с которыми оно сталкивалось в прошлом, когда баланс сил между двумя противостоящими блоками, а также политические и военные доктрины, обусловленные этим противостоянием, имели определяющее значение для структуры и функционирования механизма Организации Объединенных Наций. В то же время членский состав Организации расширился до такой степени, что охватывает почти все международное сообщество, и Генеральная Ассамблея, будучи единственным универсальным органом Организации Объединенных Наций с глубоко демократичным процессом принятия решений, все настойчивее требует восстановления своей законной роли, определяемой Уставом.

/...

5. Все вышесказанное убедительно свидетельствует о том, что членский состав, структуру и методы работы Совета Безопасности следует существенно изменить: сегодня необходимо оказывать содействие попыткам своевременно и в строгом соответствии с принципами Устава устранять источники конфликтов, нестабильности и напряженности, которые по-прежнему подрывают перспективы укрепления мира и развития всего международного сообщества, а не стремиться к сохранению анахронистских силовых структур или созданию каких-либо новых структур, которые служили бы политическим целям великих держав, доминирующих в работе Совета.

6. Вполне очевидно, что любое реформирование главных органов нашей Организации должно строиться на основе тщательного рассмотрения всех аспектов этого вопроса и широких консультаций со всеми членами международного сообщества. Однако с каждым днем становится все более очевидным, что в наибольшей степени в реформировании нуждается сам Совет Безопасности, причем процесс его реформирования должен осуществляться одновременно с не менее важным процессом активизации деятельности Генеральной Ассамблеи. Этот процесс не должен быть направлен на ограничение или рационализацию полномочий Совета, он должен обеспечить ему возможность эффективно и без ограничений осуществлять функции, возложенные на него Уставом, то есть функции, которые составляют часть того баланса, который должен преобладать в работе Организации Объединенных Наций.

7. Совет Безопасности, являющийся единственным органом Организации Объединенных Наций, наделенным полномочиями применять силу, чье неограниченное использование положений главы VII Устава, которое, несмотря на исключительный характер предусмотренных Уставом мер, стало обычной практикой, в настоящее время состоит из 15 государств-членов, 10 из которых являются непостоянными. Даже самый поверхностный анализ свидетельствует о том, что подобный принцип формирования его членского состава влечет за собой огромный дисбаланс. Сегодня это представляется более очевидным, чем когда-либо, не только из-за увеличения числа государств - членов нашей Организации, но и из-за того, что Совет Безопасности присваивает себе все более широкие полномочия. Более того, если проанализировать состав Совета с точки зрения самой элементарной критики, станет вполне очевидным, что этот дисбаланс выражается не только в соотношении числа государств - членов Совета и государств - членов Организации Объединенных Наций, но и в региональном распределении мест, в результате которого три региона - в которых, как ни парадоксально, находится огромное большинство государств, участвующих в работе Организации Объединенных Наций - оказались в явно невыгодном положении.

8. Таким образом, по мнению Республики Куба, одной из самых безотлагательных мер, которые должны быть приняты для реформирования Совета Безопасности, является увеличение числа его членов с должным и особым учетом принципа справедливого географического распределения, который, вне всякого сомнения, представляет собой один из основополагающих принципов деятельности Организации. Разумеется, в случае его принятия любое новое распределение мест должно обязательно учитывать в рамках соответствующего числа мест, выделенных каждому региону, всех региональных членов, участвующих в работе Совета, независимо от того, какими членами они

/...

являются - постоянными или непостоянными, - если будет принято решение о том, что такую классификацию следует сохранить. На практике это представляло бы собой одно из средств содействия обеспечению того, чтобы ни один регион - каким бы ни было количество его представителей в Совете - не имел бы влияния, которое не соответствовало бы его реальному численному представительству в общем членском составе Организации Объединенных Наций.

9. Хотя процедура, подобная изложенной выше, была бы, по мнению Кубы, важным шагом в правильном направлении, вполне очевидным, особенно в последние годы, становится тот факт, что особые привилегии, которыми пользуются некоторые члены Совета Безопасности, ничем не обоснованы как в свете реалий сегодняшнего дня, так и процесса демократизации, который необходим нашей Организации. Поскольку государства - члены Организации Объединенных Наций в целом лишены возможности периодически подтверждать, желают они или не желают участия в работе Совета Безопасности тех или иных государств-членов, присутствие некоторых из них в Совете Безопасности стало чуть ли не священным правом. Являющееся анахронизмом несправедливое право "вето", которое уже вышло за рамки той первоначальной цели, ради которой оно предусматривалось основателями Организации, стало своего рода лицензией, сделавшей фактически неприменимыми правила процедуры, которыми должен руководствоваться Совет в своей работе, а также другие права, которые были присвоены некоторыми странами в силу своего статуса постоянных членов Совета Безопасности, - все это свидетельствует о том, что данный вопрос необходимо рассмотреть самым тщательным образом и в безотлагательном порядке.

10. Вероятно, следует также рассмотреть вопрос о том, не выиграют ли и нынешние постоянные члены Совета - с учетом их репутации и потенциального авторитета для международного сообщества - от того, что их статус членов Совета Безопасности будет периодически ратифицироваться всеми членами Организации. Это было бы также важным механизмом оценки международным сообществом их деятельности по решению имеющихся проблем и установило бы демократический принцип определения тех государств, которые, бесспорно, заслуживают свое место в Совете Безопасности. В этой связи следует напомнить о том, что сами члены Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 24 Устава возлагают на членов Совета "главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и соглашаются в том, что при исполнении его обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действует от их имени".

11. Имело бы смысл выяснить, считают ли члены международного сообщества в целом, что нынешние постоянные члены Совета действительно действуют от их имени и добросовестно выполняют возложенные на них обязанности. Если постоянные члены считают, что они не злоупотребляют ответственностью, возложенной на них всеми государствами, то, по нашему мнению, им нечего опасаться перспективы периодического возобновления их статуса членов Совета Безопасности.

12. Одним из возможных средств достижения этой цели могло бы быть требование о том, чтобы названия нынешних постоянных членов Совета каждые два или три года

/...

появлялись в списке кандидатов, выдвигаемых их региональными группами, который рассматривается Генеральной Ассамблеей, при условии, что в отношении постоянных членов Совета проводилась обычная процедура голосования, которая используется Ассамблеей для выборов членов Совета Безопасности. Такая мера, безусловно, обеспечила бы гораздо большую сбалансированность и способствовала бы достижению более справедливого представительства в Совете Безопасности, к которому призывает резолюция 47/62 Генеральной Ассамблеи, при этом она также позволила бы на практике осуществить принцип суверенного равенства государств.

13. Поскольку мнение Республики Куба в отношении такого анахронизма, как несправедливое право "вето", хорошо известно, мы не будем подробно останавливаться на этом вопросе. Достаточно будет напомнить о том, что, по нашему мнению, эта процедура наносит непоправимый ущерб попыткам демократизировать Организацию Объединенных Наций, что Генеральный секретарь совершенно справедливо назвал "своей первейшей задачей в качестве Генерального секретаря" в докладе о работе Организации, представленном им Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии 1/. Столь же опасной, как и использование "вето" в отношении резолюций Совета Безопасности, является четко прослеживаемая тенденция некоторых его членов наделять себя "правом" прерывать работу Совета, срывать или задерживать проведение его официальных заседаний, в отношении которых были своевременно и должным образом представлены соответствующие просьбы, а также игнорировать под предлогом ими же созданной практики положения правил процедуры, которые призваны регламентировать работу Совета.

14. Мы считаем, что подлинный процесс реформирования и демократизации Совета Безопасности, тесно связанный с достижением справедливого представительства в Совете, должен раз и навсегда устранить не только то "вето", которое предусмотрено в Уставе, но и то, которое можно было бы назвать "косвенным вето", применяемым в настоящее время рядом государств - членом Совета Безопасности.

15. Отсутствие транспарентности в работе Совета - серьезный недостаток, который становится все более очевидным - является еще одной причиной того, чтобы самым серьезным образом отнестись к деятельности, направленной на достижение справедливого представительства в этом главном органе. Необходимость транспарентности, вытекающая непосредственно из упомянутых выше положений статьи 24 Устава и, таким образом, из признания того, что при исполнении своих обязанностей Совет Безопасности действует от имени всех государств-членов и в связи с этим обязан отчитываться перед Генеральной Ассамблеей, должна, по мнению Кубы, найти свое отражение как в повседневной работе Совета, так и в ежегодных докладах Совета Безопасности, представляемых Генеральной Ассамблеей в соответствии со статьей 15 Устава Организации Объединенных Наций.

16. Поскольку количество официальных заседаний Совета Безопасности сократилось, а их качество ухудшилось в связи с тем, что эти заседания заменяются так называемыми "неофициальными консультациями полного состава", проводящимися за закрытыми дверями без составления каких-либо отчетов или резюме обсуждаемых

/...

вопросов, возможности государств - членов Организации Объединенных Наций - тех самых членов, которые наделили Совет Безопасности функциями, которые он выполняет, - знакомиться с обсуждением вопросов в Совете также стали более ограниченными.

17. Аналогичным образом, структура и содержание доклада Совета Генеральной Ассамблеи, который, помимо всего прочего, в этом году был выпущен слишком поздно, едва ли способствуют обеспечению информированности государств - членов Организации о том, что было сделано от их имени.

18. Два этих фактора вместе взятые неизбежно приводят к выводу о том, что Совет Безопасности стал закрытым "клубом" для нескольких держав, и если к этому добавить и другие недостатки, приведенные нами в данном анализе, то мы приходим к неутешительному выводу о том, что "право" начинать военные действия, заключать мир, вводить санкции, использовать вооруженные силы и так далее принадлежит тем, кто хотел бы использовать Организацию Объединенных Наций, и в частности Совет Безопасности, в своих собственных, не всегда законных, политических целях.

19. Мы убеждены в том, что, если демократизация Организации Объединенных Наций должна стать реальностью, если в нашей организации должен в полной мере соблюдаться принцип суверенного равенства государств, если создание новой Организации Объединенных Наций действительно направлено на обеспечение мира во всем мире, прогресса и развития для всех без какой-либо дискриминации или принуждения, необходимо скорее раньше, чем позже, осуществить всестороннее реформирование Совета Безопасности, с тем чтобы отменить любые особые привилегии и создать такую систему представительства, которая была бы справедливой и одновременно обеспечивала бы представительство всего членского состава этой Всемирной организации.

20. Мы искренне надеемся на то, что рассмотрение этого вопроса на сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи станет позитивным шагом в желаемом направлении и что доклад, который должен представить Генеральный секретарь во исполнение мандата, которым его наделяет резолюция 47/62, станет весомым вкладом в достижение этой цели.

Примечания

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 1 (A/47/1), пункт 9.

/...

КОРЕЙСКАЯ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

[Подлинный текст на английском языке]
[2 июля 1993 год]

1. На своей сорок седьмой сессии Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 47/62 по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава, что свидетельствует о единодушном стремлении и намерении государств-членов добиваться дальнейшего укрепления роли нашей Организации.
2. С окончанием "холодной войны" положение в мире существенно изменилось, однако мы по-прежнему сталкиваемся с множеством старых и новых проблем, причем более сложных и более острых, чем когда-либо, и они вынуждают нас удвоить наши усилия, с тем чтобы найти для них беспристрастные и эффективные решения в целях поддержания мира и безопасности во всем мире.
3. В нынешних условиях реформирование Совета Безопасности является требованием времени и необходимой предпосылкой практического развития.
4. Важное значение для решения этих проблем имеют демократия и транспарентность. А это означает, что реформирование Совета Безопасности должно осуществляться на основе принципов, гарантирующих демократию и транспарентность, с тем чтобы мнения всех государств-членов, особенно стран третьего мира, в полной мере находили свое отражение в принятии решений и урегулировании проблем международного характера.
5. Повышение эффективности и действенности Совета Безопасности, как и укрепление его роли возможно лишь при условии полного и правильного понимания единодушного стремления и пожеланий государств-членов и их отражения в любых решениях или мероприятиях, которые намерена осуществить наша Организация.
6. Поэтому в усилиях, направленных на пересмотр и реорганизацию членского состава Совета Безопасности, действующего от имени всех государств-членов, нашей Организации необходимо руководствоваться именно этими принципами.
7. На сегодняшний день членами Организации Объединенных Наций являются 183 государства - самый большой членский состав за всю историю ее существования. Увеличение числа членов Организации и расширение круга проблем, с которыми мы сталкиваемся в настоящее время, требуют более тщательного изучения и более пристального внимания, а также более практического участия государств-членов в рассмотрении вопросов, стоящих на повестке дня Совета Безопасности. Для достижения этой цели необходимо расширить членский состав Совета Безопасности, с тем чтобы сохранить необходимый баланс между членским составом Совета Безопасности и членским составом всей Организации.

/...

8. Наряду с этим при формировании членского состава Совета Безопасности желательно было бы учитывать географический и количественный факторы, с тем чтобы не создавать почву для проявления пристрастности и предубеждений и не допускать группового или регионального дисбаланса.

9. По мнению Корейской Народно-Демократической Республики, взаимоотношения между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности должны также рассматриваться и строиться с учетом новых реалий, с тем чтобы решающим образом повысить авторитет Генеральной Ассамблеи и укрепить роль этого международного органа в деле сохранения международного мира и безопасности.

ДАНИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[1 июля 1993 год]

1. Правительство Дании придает особое значение роли Совета Безопасности в усилиях Организации Объединенных Наций, направленных на поддержание международного мира и безопасности и предотвращение и устранение угроз миру. Происходящие в настоящее время конфликты, акты агрессии и другие нарушения мира, представляющие угрозу для региональной и международной безопасности, лишь подчеркивают исключительную значимость этого главного органа Организации Объединенных Наций и важность обеспечения того, чтобы он функционировал эффективным и действенным образом. Окончание "холодной войны" в значительной степени расширило возможности Совета Безопасности в осуществлении мандата, возложенного на него в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, и вселило в народы Объединенных Наций новые надежды на то, что Совет Безопасности сможет найти решения проблемам, с которыми он сталкивается.
2. В статье 23 Устава, определяющей членский состав Совета Безопасности, говорится, что при избрании членов Организации в Совет Безопасности следует уделять должное внимание "в первую очередь, степени участия членов Организации в поддержании международного мира и безопасности и в достижении других целей Организации, а также справедливому географическому распределению".
3. По мнению правительства Дании, любой пересмотр членского состава Совета Безопасности должен основываться на тех же самых соображениях. Члены Совета Безопасности, и прежде всего постоянные члены, должны нести особую ответственность за обеспечение основы деятельности Организации Объединенных Наций и, в частности, оказывать политическую, военную и финансовую поддержку осуществлению решений Совета.
4. Не подвергая сомнению законность нынешнего состава Совета Безопасности, правительство Дании признает необходимость обеспечения того, чтобы членский состав Совета отражал реалии новой эпохи, наступившей после окончания "холодной войны", а не той ситуации, которая сложилась непосредственно после окончания

/...

второй мировой войны, когда в основном был определен его нынешний состав. Совет Безопасности должен по-прежнему действовать в качестве органа, выступающего от имени всех членов Организации Объединенных Наций и пользующегося их поддержкой, и это имеет основополагающее значение.

5. Правительство Дании признает, что увеличение числа членов Организации Объединенных Наций дает основания улучшить представленность развивающихся стран, с тем чтобы она более правильно отражала членский состав самой Организации Объединенных Наций. Помимо нынешних постоянных членов Совета Безопасности, имеются и другие члены Организации Объединенных Наций с влиянием и ответственностью глобального масштаба, которые могут иметь вполне законное желание добиться признания своего влияния и ответственности в контексте формирования членского состава Совета Безопасности.

6. Однако здесь необходимо подчеркнуть, что любые изменения в составе Совета, включая ограниченное расширение его членского состава, ни в коей мере не должны отражаться на эффективности деятельности Совета Безопасности. Поэтому при внесении поправок в статью 27 Устава, в частности в положение о совпадающих голосах постоянных членов, следует проявлять особую осторожность. По мнению правительства Дании, число постоянных членов, совпадающие голоса которых необходимы для принятия решений по вопросам существа, увеличивать не следует.

7. При любых обстоятельствах региональным группам следует предложить установить систему ротации, с тем чтобы обеспечить справедливое представительство индивидуальных членов той или иной региональной группы.

8. Правительство Дании выражает надежду на то, что обсуждение вопроса о возможном пересмотре членского состава Совета Безопасности будет продолжаться в серьезной и неконфронтационной атмосфере с должным учетом трудностей и сложностей, сопряженных с этим вопросом, и что решение по этому вопросу, каким бы оно ни было, будет принято единогласно всеми членами Организации Объединенных Наций.

ЭКВАДОР

[Подлинный текст на испанском языке]
[11 июня 1993 года]

1. По мнению Эквадора, вопрос о справедливом представительстве в Совете Безопасности является частью сложного комплекса взаимосвязанных проблем, касающихся этого органа Организации Объединенных Наций. Поэтому вопрос о членском составе Совета Безопасности можно обсуждать лишь одновременно с другими вопросами, такими, как эффективность деятельности Совета и его правила процедуры.

/...

2. С окончанием "холодной войны" в мире существенно изменились политические условия, которые до последнего времени оказывали свое влияние на действия государств. Хотя конечный результат воздействия этих перемен пока еще не ясен, в мире сложилась новая международная обстановка, породившая ряд явлений, которые оказывают свое воздействие на деятельность Совета Безопасности.

3. Одной из характерных черт этой новой международной обстановки является принятие значительного числа государств в семью Объединенных Наций. Как подчеркивалось в ходе дискуссий, результатом которых стало принятие в 1963 году резолюции 1991 A (XVIII), в тот период расширение членского состава Совета Безопасности отвечало необходимости соблюдения пропорции с увеличившимся числом стран - членов Организации. Сегодня в Организации Объединенных Наций вновь значительно увеличилось число ее членов. В 1963 году, когда имело место последнее расширение членского состава Совета, в Организации насчитывалось 113 государств-членов, в настоящее время ее членами являются 183 государства.

4. Еще одной не менее важной причиной для изменения членского состава Совета Безопасности является признание того, что в мире происходит процесс глобальной децентрализации, а это влечет за собой необходимость повышения значимости коллективных действий государств, направленных на поддержание международного мира и безопасности. В Совете Безопасности должен действовать принцип справедливого представительства различных географических регионов, а существующее сегодня непропорциональное распределение мест следует изменить.

5. Число членов Совета может быть увеличено на основе нового правового и политического подхода, который предусматривает возможность немедленного переизбрания членов Совета или более длительные сроки их полномочий. Однако в любом случае следует указать на то, что право "вето" является антидемократической практикой, которой необходимо положить конец.

6. Высказываются мнения о том, что расширение членского состава Совета Безопасности может нанести ущерб его эффективности. Однако в ответ на этот аргумент следует напомнить о том, что эффективность деятельности Совета зависит от трех факторов: готовности его членов, особенно постоянных, выполнять свою работу; приверженности всех членов Организации сотрудничеству; и соблюдения соответствующих и четко сформулированных правил процедуры. Эквадор убежден в том, что расширение членского состава Совета должно осуществляться в рамках конкретных параметров и сопровождаться соответствующими процедурными мерами, с тем чтобы это не отразилось на эффективности работы Совета.

7. Однако не все проблемы Совета могут быть решены посредством простого увеличения числа его членов - той меры, которая должна рассматриваться в качестве первого шага в направлении более энергичных коллективных действий государств в области обеспечения международного мира и безопасности.

/...

8. Деятельность Совета должна строго ограничиваться рамками полномочий, которыми он наделен в соответствии с Уставом. По мнению Эквадора, в своей деятельности Совет Безопасности должен руководствоваться целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, и эта деятельность должна осуществляться в рамках полномочий, которыми он наделен в соответствии с главами VI, VII, VIII и XII Устава. На практике тенденция к расширению этих полномочий может создать впечатление резкого повышения эффективности, однако в более длительной перспективе она окажет негативное воздействие на основные аспекты деятельности Совета. Тесная координация между различными органами Организации Объединенных Наций становится все более необходимой, а это означает, что каждый орган должен осуществлять свою деятельность не провоцируя негативных реакций других органов и ограничивать ее своим собственным кругом ведения.

9. Чем меньше число конфликтов придется урегулировать Совету Безопасности, тем эффективнее будет его деятельность. Это означает, что первостепенное значение следует прежде всего придавать принципам Устава, касающимся мирного урегулирования споров и предотвращения конфликтов. В этой связи так называемая "превентивная дипломатия", расширившая сферу деятельности Совета, имеет исключительно важное значение сама по себе и может стать одной из характерных черт нового международного порядка.

10. Что касается процедур Совета, то настоятельно необходимо расширить и гарантировать прозрачность всего процесса принятия решений. В отсутствие правил или в связи с необходимостью проявления определенной гибкости при рассмотрении вопросов его обширной повестки дня Совет установил процедуры, основывающиеся на его обычной практике, ярким примером которых являются так называемые "неофициальные консультации".

11. Хорошо известно, что решения Совета формируются в ходе именно таких консультаций. Не говоря уже об атмосфере враждебности и недоверия, которую порождают среди членов Организации Объединенных Наций переговоры, проходящие за закрытыми дверями, Эквадор хотел бы указать на то, что неофициальные консультации имеют еще один недостаток - они лишают другие государства, особенно те, которые являются сторонами в споре, возможности напрямую высказать свои мнения и мотивы. С другой стороны, неофициальный характер этих заседаний наносит ущерб самому Совету, который не в состоянии обеспечить составление официальных отчетов об этих заседаниях, и в связи с этим не может предъявить подробной отчетной документации о том, как велась его работа. И наконец, одно из основных правил демократического сосуществования заключается в наличии свободного потока информации и обеспечении гласности в отношении деятельности органов, в которых решения принимаются на коллективной основе. Совет Безопасности, внимание которого обращено внутрь, постепенно лишится доверия сообщества, что приведет к отсутствию взаимопонимания и неприязни.

12. И наконец, Эквадор считает, что доклад, который Совет Безопасности в настоящее время представляет Ассамблее в соответствии с положениями статьи 24

/...

Устава, не обладает необходимыми качествами ни в плане его содержания, ни по своему формату, поэтому Генеральная Ассамблея вряд ли сможет провести его предметное обсуждение. По своему характеру доклад Совета должен касаться вопросов существа. И наконец, Генеральной Ассамблее следует тщательно изучить доклад о деятельности Совета, который он должен представить Ассамблее в соответствии с требованиями Устава.

ФИДЖИ

[Подлинный текст на английском языке]

[28 июня 1993 года]

1. Правительство Фиджи разделяет мнение о необходимости реформирования Совета Безопасности и, в частности, о расширении общего членского состава Совета, с тем чтобы он мог в большей степени отражать существенное увеличение числа членов Организации Объединенных Наций.
2. Характер деятельности Совета Безопасности в качестве органа, представляющего все государства - члены Организации, должен в большой степени отвечать этому требованию, с тем чтобы он не превратился в орган для лишь немногих избранных. Поэтому необходимо создать условия, которые могли бы обеспечить всем государствам-членам возможность входить в состав Совета, если они того пожелают. В связи с этим при выборах непостоянных членов из различных региональных групп следует отдавать предпочтение тем государствам-членам, которые не избирались членами Совета, например, в течение предшествующих 10 лет.
3. Несмотря на признание того, что право вето, которым обладают некоторые крупные державы, соответствует той особой ответственности, которая возлагается на них согласно Уставу, было бы, тем не менее, полезным пересмотреть рамки его использования. Следует также рассмотреть вопрос об ограничении использования вето в отношении рекомендаций и решений о мерах, которые принимаются в соответствии с главой VII Устава. В любом случае в качестве общего правила Совету следует строить свою работу на консенсусной основе.
4. Вопрос о том, в какой степени следует увеличить членский состав Совета Безопасности, должен обсуждаться в процессе консультаций, при этом желательно, чтобы для завершения этого процесса не устанавливалось никаких конкретных сроков.
5. При принятии решения о расширении членского состава Совета Безопасности необходимо учитывать следующие моменты:
 - a) если будет принято решение об увеличении числа постоянных членов Совета, то при этом не должно сокращаться нынешнее число его непостоянных членов;
 - b) новые постоянные члены не должны обладать правом вето;

/...

с) расширение членского состава Совета должно отвечать главному требованию сохранения эффективности Совета и его способности обеспечивать "быстрые и эффективные действия" по урегулированию кризисных ситуаций;

д) новые постоянные члены должны иметь безупречную репутацию поддерживающих и неукоснительно соблюдающих принципы, провозглашенные в Уставе Организации Объединенных Наций, и должны быть свободными от каких-либо ограничений для всестороннего и эффективного участия в осуществлении возлагаемых на них функций, связанных с поддержанием международного мира и безопасности;

е) в свете их особой ответственности и привилегированного положения в качестве постоянных членов все они должны нести коллективную ответственность за основной объем финансовых ресурсов регулярного бюджета Организации, а также за все ее операции по поддержанию мира.

ФИНЛЯНДИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[6 июля 1993 года]

1. Положения Устава Организации Объединенных Наций, касающиеся поддержания международного мира и безопасности, сохраняют свою актуальность, даже несмотря на то, что они были сформулированы 50 лет тому назад. В связи с тем, что Устав возлагает на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира, он играет центральную роль в системе коллективной безопасности. Правительство Финляндии признает и одобряет ту активную роль, которую Совет играет в настоящее время в деле поддержания международного мира и безопасности в соответствии с подлинным духом Устава. Именно в интересах всех государств-членов Совет продолжает свою эффективную и безотлагательную деятельность, осуществляемую в целях предотвращения угроз международному миру и безопасности и пресечения их нарушений.

2. Подчеркивая необходимость сохранения Совета Безопасности в качестве органа, имеющего возможность принимать срочные и эффективные меры, правительство Финляндии считает, что обсуждение этого вопроса со всеми членами Организации Объединенных Наций было бы вполне обоснованным и целесообразным. Если в ходе обсуждения этого вопроса сформируется консенсус, то в соответствующие положения Устава можно будет внести техническую поправку, как это было сделано с поправками к Уставу, вступившими в силу в 1965 году, когда было увеличено число избираемых членом Совета. По мнению правительства Финляндии, изменение положений Устава, регламентирующих членский состав Совета Безопасности, следует рассматривать в качестве отдельного вопроса, который не должен увязываться с другими инициативами в отношении внесения поправок в Устав или реформирования системы Организации Объединенных Наций.

1...

3. В соответствии со статьей 24 Устава, при исполнении своих обязанностей Совет Безопасности действует от имени всех государств-членов. В связи с этим членский состав Совета должен отражать увеличение числа членов Организации и учитывать новые политические реалии, возникшие в результате произошедших в последние годы глубоких перемен. Доверие к Совету Безопасности всех членов Организации Объединенных Наций является одним из решающих факторов, влияющих на способность Совета урегулировать конфликты, а также одним из условий успешного исполнения Советом своих обязанностей по поддержанию международного мира и безопасности.

4. Особо важное значение имеет вопрос о том, следует ли в контексте расширения общего членского состава Совета Безопасности предоставлять статус постоянного члена какому-либо одному или нескольким дополнительным государствам-членам. Аргументы, выдвигаемые в поддержку увеличения общей численности членов Совета Безопасности, также говорят и в пользу увеличения числа постоянных членов. В этом контексте необходимо будет также рассмотреть вопрос об увеличении числа членов Совета, наделенных согласно статье 27 особыми привилегиями в отношении голосования, т. е. правом вето.

5. При рассмотрении упомянутых выше вопросов правительство Финляндии в качестве отправной точки определило необходимость обеспечения того, чтобы Совет Безопасности мог действенно и эффективно исполнять свои обязанности. С учетом этого главного соображения любое расширение членского состава Совета - будь то избираемые или постоянные члены - должно быть сведено до минимума.

6. При определении оптимального увеличения числа членов Совета и статуса, которым их следует наделить, следует должным образом учитывать необходимость того, чтобы дополнительные члены располагали возможностью и были готовы внести существенный вклад - как политический, так и материальный - в работу Совета, в частности в его миротворческую деятельность, операции по поддержанию мира и мирозидание. В этой связи необходимость того, чтобы в своей работе Совет Безопасности во все большей степени полагался на региональные соглашения, предусмотренные в главе VIII Устава, может стать полезным ориентиром. Представляется вполне обоснованным наделить традиционные региональные группы Организации Объединенных Наций большими полномочиями в определении их представительства в расширенном Совете Безопасности.

7. Наряду с обеспечением более полной представленности расширение членского состава Совета неизбежно повлечет за собой определенное снижение эффективности его работы. Даже несмотря на то, что этот аспект, строго говоря, не связан с вопросом пересмотра членского состава Совета, в этом контексте, как представляется, потребуется также пересмотреть организацию и методы работы Совета. В связи с этим возникает вопрос, должен ли каждый вопрос, направляемый Совету на рассмотрение, рассматриваться расширенным Советом в его полном составе. Ввиду потенциального увеличения числа как официальных, так и неофициальных заседаний и консультаций, вероятно, было бы целесообразно рассмотреть вопрос о возможности введения процедуры, в соответствии с которой определенные вопросы -

/...

по крайней мере на начальной стадии и в предварительном порядке - могли бы обсуждаться в "палатах" Совета, что предусматривается статьей 29 Устава. Такие палаты, ограниченные по членскому составу, могли бы быть особенно полезными в отношении рассмотрения определенных региональных вопросов. Другим комплексом проблем, в отношении которых работа по палатам могла бы принести практическую пользу, является контроль за осуществлением санкций. То же самое можно сказать и о деятельности, связанной с превентивной дипломатией, включая оценку установления фактов.

8. В настоящее время в деятельности Совета - безусловно, в основном в связи с огромным увеличением объема его работы - в определенной степени недостает транспарентности. Хотя расширение его членского состава могло бы в какой-то мере исправить это положение, все же представляется необходимым, особенно в отношении обсуждения мандатов операций по поддержанию мира, в большей степени привлекать и нечленов Совета, в частности тех, которые потенциально являются странами, предоставляющими войска и тыловое обеспечение.

9. Однако еще одним комплексом вопросов, в связи с которыми Совет Безопасности мог бы с пользой для дела привлекать к сотрудничеству государства, не являющиеся членами Совета, является рассмотрение особых экономических проблем государств, обусловленных осуществлением введенных Советом санкций.

10. Как указывалось выше, правительство Финляндии считает, что вопрос о пересмотре состава Совета Безопасности является отдельным вопросом, который не следует увязывать с другими вопросами реформирования Организации Объединенных Наций. Однако его следует рассмотреть как можно быстрее, с тем чтобы внесение необходимых изменений можно было приурочить к празднованию в 1995 году пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций. Достижение договоренности о проведении и завершение обсуждения этого важного вопроса, касающегося состава Совета, позволили бы Организации в связи с празднованием ее годовщины положить начало еще одному существующему пока в воображении процессу реформ всей системы Организации Объединенных Наций, направленных на совершенствование способности Организации реагировать на возникающие проблемы, с тем чтобы она могла решать многие важные задачи и использовать возможности, которые принесет человечеству XXI век.

11. Финляндия ожидает, что доклад Генерального секретаря, содержащий замечания государств-членов по вопросу о справедливом представительстве и расширении членского состава Совета, будет представлен Генеральной Ассамблее на ее сорок восьмой сессии.

/...

ФРАНЦИЯ

[Подлинный текст на французском языке]
[30 июня 1993 года]

1. 11 декабря 1992 года Генеральная Ассамблея приняла консенсусом резолюцию 47/62. В преамбуле этой резолюции Ассамблея признала все более решающую роль Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности; признала также изменения в международной обстановке и значительное расширение членского состава Организации Объединенных Наций; вновь подтвердила принцип суверенного равенства всех членов Организации Объединенных Наций; и, учитывая статью 23 Устава Организации Объединенных Наций, указала, что она сознает необходимость продолжения процесса активизации деятельности и реорганизации некоторых органов Организации Объединенных Наций. Далее Ассамблея постановила включить в предварительную повестку дня своей сорок восьмой сессии пункт, озаглавленный "Вопрос о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава".

2. Вначале Франция хотела бы отметить, что в последнее время деятельность Организации Объединенных Наций характеризуется тем, что в целях принятия мер международное сообщество все чаще обращается к Совету Безопасности, показывая тем самым, что оно считает этот орган необходимым и эффективным инструментом поддержания мира.

3. Действительно, Совет Безопасности смог урегулировать ряд конфликтов, уже в течение нескольких лет влияющих на международный мир и безопасность, или выработать по ним общую позицию.

4. Частично обусловленная новым климатом, сложившимся в международных отношениях, эффективность Совета объясняется еще и тем, что он состоит из ограниченного числа членов, и это позволяет ему достигать компромиссов и принимать решения, которые довольно часто являются отражением консенсуса в рамках всей Организации Объединенных Наций в целом.

5. Десять непостоянных членов Совета уже обеспечивают справедливое географическое представительство государств-членов, и они способствовали тому, что сейчас наконец восстановлена, как первоначально планировалось, главенствующая роль Совета. Функции и обязанности постоянных членов Совета диктуются как самим Уставом, так и имеющимся опытом, а также сложностью задач, которые должен Совет брать на себя, особенно в области поддержания международного мира и безопасности.

6. Франция намерена в духе открытости участвовать в обсуждении "Вопроса о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава".

/...

7. Она считает, что увеличение числа государств - членов Генеральной Ассамблеи и происшедшие за последнее десятилетие политические и экономические изменения, несомненно, обуславливают целесообразность рассмотрения вопроса о расширении членского состава Совета Безопасности.

8. В этой связи Франция придерживается мнения, что первоочередное требование эффективности должно быть сохранено.

9. Любые планы в отношении увеличения числа постоянных членов должны учитывать не только относительный вес, приобретенный некоторыми государствами в силу уровня их экономического развития, но также их участие или готовность участвовать в операциях по поддержанию мира и проявляемый ими интерес к выполнению глобальных обязанностей в области международного мира и безопасности. Любое возможное расширение, предусматривающее появление новых постоянных членов, не должно уменьшить возможности других государств различных регионов быть представленными в Совете в качестве непостоянных членов.

10. Франция хотела бы, чтобы вышеизложенные замечания были учтены в рамках любого рассмотрения возможного изменения членского состава Совета Безопасности.

ГАБОН

[Подлинный текст на французском языке]
[30 июня 1993 года]

1. После 1945 года - года, когда была создана Организация Объединенных Наций, - на международные отношения оказали значительное влияние два важных процесса, а именно, деколонизация и "холодная война".

2. Результатом первого из этих процессов стало появление на международной арене новых государств и увеличение числа стран - членов Организации Объединенных Наций.

3. Второй процесс соответствует периоду, в течение которого доминирующим фактором в международной жизни, влиявшим на нее, был антагонизм между двумя блоками стран, придерживавшихся различных идеологий.

4. В связи с распадом колониальных империй Генеральная Ассамблея в 1963 году приняла поправку к статье 23 Устава Организации Объединенных Наций, в соответствии с которой численный состав Совета Безопасности был увеличен с 11 членов до 15.

5. Этот факт следует учитывать также в контексте развития событий, произошедших в Европе (Центральной и Восточной), и изменений в составе Генеральной Ассамблеи, к которым они привели. Это тем более желательно, поскольку может способствовать

/...

происходящему в настоящее время процессу проведения структурной перестройки и активизации деятельности некоторых органов Организации Объединенных Наций.

6. Однако увеличение членского состава Совета Безопасности не может способствовать усилению роли этого органа в области поддержания международного мира и безопасности, если при этом не будут учтены следующие элементы:

а) соблюдение целей и принципов Устава, в частности принципа суверенного равенства всех государств-членов. Эта мысль отражена в содержавшихся в названии резолюции 47/62 словах о "справедливом представительстве". Для этого члены Совета всегда должны избираться на географической основе в соответствии с недискриминационными критериями;

б) стремление сохранить те отличительные особенности, которыми Устав наделяет деятельность Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности, т.е. оперативность и эффективность;

в) роль, которую крупные державы, потерпевшие поражение во второй мировой войне, играют в международной жизни.

7. Исходя из сочетания этих элементов, должен производиться выбор членов Совета Безопасности (постоянных и непостоянных).

8. Однако пересмотра представительства в этом органе и увеличения его членского состава будет недостаточно для активизации его деятельности и его адаптации к международной обстановке.

9. Поэтому эти меры структурного характера должны дополняться другими мерами, относящимися к функционированию Совета.

10. В этой связи объектом углубленного рассмотрения мог бы стать пункт 3 статьи 27 (касающийся голосования постоянных членов).

ГЕРМАНИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[30 июня 1993 года]

1. Федеральное правительство Германии с большим удовлетворением отмечает рост влияния Организации Объединенных Наций после окончания конфликта между Востоком и Западом. По мнению федерального правительства, роль, которую Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Совет Безопасности и Генеральный секретарь играют в деле решения важных вопросов, влияющих на будущее человечества, соответствует той основной обязанности, которая возложена на эту

/...

всемирную Организацию как единственный форум действий, представляющий все международное сообщество в целом.

2. За прошедшее с тех пор время угроза международному миру и безопасности, связанная с региональными, международными и внутренними конфликтами, не уменьшилась. Поэтому федеральное правительство приветствует тот факт, что Совет Безопасности впервые после его создания в 1945 году становится все более способным выполнить свой мандат - взять на себя главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, - предусмотренный в статье 24 Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи федеральное правительство с удовлетворением отмечает, что постоянные и непостоянные члены Совета Безопасности все чаще приходят к базовому консенсусу в отношении принимаемых Советом решений.

3. Федеральное правительство с интересом отмечает, что международное сообщество вновь обратилось к вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава. В этой связи оно приветствует просьбу к Генеральному секретарю, содержащуюся в резолюции 47/62, принятой Генеральной Ассамблеей на ее сорок седьмой сессии, предложить государствам - членам Организации Объединенных Наций подготовить свои замечания по этому вопросу, с тем чтобы он мог представить Ассамблее на ее сорок восьмой сессии осенью 1993 года доклад, основанный на их оценке.

4. Оно разделяет выраженное в указанной резолюции мнение о том, что изменения в международной обстановке и устойчивое расширение членского состава Организации Объединенных Наций обуславливают необходимость пересмотра нынешнего состава Совета Безопасности. В вопросе о возможном расширении членского состава Совета Безопасности федеральное правительство руководствуется признанием того, что эффективность и престиж Совета являются одинаково важными для его состава.

5. Когда Федеративная Республика Германия стала членом Организации Объединенных Наций, федеральное правительство взяло на себя обязательство осуществлять все права и обязанности члена Организации Объединенных Наций. Оно придерживается этого обязательства. Федеральное правительство с удовлетворением отмечает, что ряд государств-членов высказали мнение о том, что Федеративная Республика Германия, безусловно, должна быть кандидатом в постоянные члены Совета Безопасности. Оно рассматривает это как признание ее политического, материального, финансового и кадрового вклада в дело сохранения мира во всем мире. Кроме того, федеральное правительство готово взять на себя обязанности, которые влечет за собой статус постоянного члена Совета Безопасности.

/...

ГВАТЕМАЛА

[Подлинный текст на испанском языке]
[28 июня 1993 года]

1. Правительство Гватемалы выражает удовлетворение в связи с решением Генерального секретаря о том, чтобы в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 47/62 от 11 декабря 1992 года, запросить замечания относительно возможного пересмотра членского состава Совета Безопасности.
2. Гватемала считает, что вопрос о расширении членского состава Совета Безопасности заслуживает исчерпывающего и тщательного рассмотрения, которое должно быть проведено в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, что тем самым обеспечит приемлемость любых изменений для всех членов Организации, включая нынешних постоянных членов Совета Безопасности. Однако любое расширение членского состава должно рассматриваться в свете принципа, изложенного в пункте 1 статьи 2 Устава: "Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее Членов".
3. Гватемала поддерживает это мнение, отмечая, что причина, приводившаяся в прошлом для оправдания увеличения числа "непостоянных членов" Совета Безопасности, состояла в необходимости того, чтобы этот орган отражал рост числа государств-членов. В настоящий момент Организация Объединенных Наций насчитывает 183 члена, а это означает, что Организация должна пересмотреть и определить с учетом новых факторов число государств-членов, участвующих в процессе принятия решений Совета, что придаст больше законности его решениям, сделав Совет более представительным. Это будет способствовать осуществлению статьи 24 Устава, обеспечивая, чтобы Совет выступал от имени всех государств-членов.
4. Гватемала считает, что необходимо проанализировать и обратить вспять нынешнюю общую тенденцию, характеризующуюся значительным дисбалансом географического распределения мест в главных органах Организации Объединенных Наций, особенно в Совете Безопасности, и отмечает, что, в частности, одна региональная группа является перепредставленной. Следует подчеркнуть, что исторически участие малых в географическом отношении стран с малочисленным населением или развивающейся экономикой является ограниченным. Для того чтобы резолюции Совета носили действительно обязательный характер, они должны отражать позицию как больших, так и малых государств, государств, обладающих ядерным потенциалом, и государств, не имеющих такового, поскольку решения Совета должны учитывать интересы всех членов Организации.
5. Гватемала убеждена, что такие далеко идущие изменения требуют более широкого участия всех членов международного сообщества, в соответствии с принципами ответственности и солидарности, в поддержании международного мира и безопасности. Поэтому состав Совета Безопасности должен отражать не только географическое

/...

распределение членов Организации, но и характер формирующегося нового международного порядка.

6. Гватемала считает, что следует изучить целесообразность сохранения системы постоянных членов Совета Безопасности. Критерии, использовавшиеся при предоставлении некоторым государствам статуса постоянных членов, были основаны на исторических событиях и на военном и ядерном потенциале этих государств. Следует определить, сохраняют ли эти критерии свою силу или же существуют другие критерии, включая активную поддержку важных усилий в области экономического и социального развития и соблюдение обязательств, взятых в области экономического сотрудничества в целях развития согласно резолюциям и декларациям Генеральной Ассамблеи, которые могли бы обусловить замену одного из постоянных членов Совета и, таким образом, привести членский состав этого органа в соответствие с нынешней исторической реальностью.

7. Гватемала поддерживает усилия различных развивающихся стран, направленные на обеспечение более широкой представленности их региональных групп, добивающихся увеличения количества мест, что позволило бы этим странам играть свою законную ведущую роль в современных международных отношениях. Таким образом, увеличение числа "непостоянных" членов Совета Безопасности является необходимым и должно неукоснительно следовать принципу справедливого географического распределения, который обеспечивает равноправное участие больших и малых стран.

8. Гватемала считает, что, помимо членского состава Совета, должны также быть пересмотрены методы его работы и процессы принятия решений.

9. По мнению Гватемалы, право вето представляет собой институт, противоречащий демократическим принципам и являющийся полной противоположностью суверенному равенству государств. Хотя процесс принятия решений Советом закреплён в Уставе, этот процесс должен быть пересмотрен путем ликвидации права вето или, если этого сделать не удастся, путем принятия решений о регулировании его использования, что сделает невозможным для любого одного постоянного члена блокировать принятие Советом резолюций или решений.

10. Кроме того, Гватемала считает, что следует пересмотреть методы работы Совета и обеспечить большую открытость его системы консультаций, учитывая преобладающие мнения членов Организации, особенно развивающихся стран. Также необходимо совершенствовать отношения Совета с другими органами, особенно с Генеральной Ассамблеей, которая в прошлом ограничивалась получением кратких резюме вопросов, рассматриваемых Советом. Ассамблее должна быть предоставлена возможность играть ту роль, которая по определению принадлежит ей.

11. Гватемала считает, что создание новой категории постоянных членов, не обладающих правом вето, представляет собой нарушение принципа суверенного равенства государств и ограничит право участия в качестве членов Совета

/...

Безопасности, которого все члены Организации Объединенных Наций правомочны добиваться.

12. Важно отметить, что Совет Безопасности всегда должен поощрять и поддерживать усилия государств, направленные на решение, либо совместно, либо индивидуально, стоящих перед ними проблем, а также способствовать использованию механизмов, помогающих достижению мирного урегулирования споров как наилучшего средства решения политических, экономических и социальных проблем, стоящих перед миром.

13. Участие Совета Безопасности в разрешении споров между государствами или внутри них, которые могут поставить под угрозу международный мир и безопасность, является ограниченным и имеет предел продолжительности. Его цель состоит в содействии установлению взаимного доверия между сторонами в конфликте, с тем чтобы они могли найти наиболее эффективное средство сохранения мира и безопасности на национальном, региональном и международном уровнях.

ГОНДУРАС

[Подлинный текст на испанском языке]
[24 июня 1993 года]

1. Гондурас, одно из государств-основателей Организации Объединенных Наций, соблюдающих нормы и принципы международного права, в частности в отношении поддержания международного мира и безопасности - одной из основных задач Совета Безопасности, полностью согласен с идеей расширения членского состава Совета Безопасности и придания ему более демократического характера.
2. Реорганизация Совета Безопасности путем его расширения и демократизации должна производиться с учетом нынешнего членского состава Организации Объединенных Наций и необходимости справедливого регионального распределения. Процесс реформ должен также предусматривать более четкое функционирование и более эффективное принятие решений, в котором все государства - члены Организации Объединенных Наций репрезентативно принимают участие через своих региональных представителей. Поэтому региональное представительство должно обеспечиваться в отношении как постоянных, так и непостоянных членов с уделением особого внимания идее взаимозависимости.
3. Наша страна считает, что следует увеличить число как постоянных, так и непостоянных членов Совета Безопасности и изучить вопрос о праве вето, которым в настоящее время пользуются пять постоянных членов.
4. Гондурас считает, что изменения в нынешней структуре и численном составе Совета Безопасности должны сопровождаться внесением соответствующей поправки в Устав Организации Объединенных Наций с целью обеспечить, чтобы эти изменения

/...

увеличили транспарентность деятельности Совета Безопасности и процесса принятия им решений.

ИНДИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[29 июня 1993 года]

1. Способность адаптации к изменяющимся условиям имеет исключительно важное значение для сохранения эффективности любой организации. Создатели Устава Организации Объединенных Наций сознавали такую необходимость и предусмотрели это в главе XVIII. Индия убеждена в том, что структуру Организации Объединенных Наций следует изменить, а связи между различными учреждениями Организации Объединенных Наций пересмотреть с учетом изменений, происходящих на политической арене. Состав Совета Безопасности должен быть расширен, с тем чтобы отвечать интересам государств - членов Организации Объединенных Наций.
2. В 1945 году Генеральная Ассамблея состояла из 51 члена. В то время Совет Безопасности насчитывал в общей сложности 11 членов, пять из которых были постоянными и шесть непостоянными. В 1963 году, когда в состав Генеральной Ассамблеи входило 113 стран, число членов Совета Безопасности было увеличено с 11 до 15. С тех пор число членов Ассамблеи возросло до 183. Соотношение между числом членов Совета Безопасности и членским составом Генеральной Ассамблеи уменьшилось с 1:4,6 в 1945 году до 1:12 в настоящее время. Хотя согласно поправке 1963 года общее число мест в Совете Безопасности выросло до 15, число постоянных членов не увеличилось; с момента создания Совета оно осталось на уровне пяти. Таким образом, соотношение числа постоянных членов и числа членов Генеральной Ассамблеи весьма значительно сократилось, уменьшившись с 1:10 в 1945 году до 1:36 сегодня. Этот аспект особенно нуждается в настоящее время в пересмотре. Индия считает, что число постоянных членов Совета Безопасности должно быть увеличено до 10 или 11, а непостоянных - до 12 или 14.
3. Генеральная Ассамблея в резолюции 47/62 признала все более решающую роль Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности в изменяющейся международной обстановке. С окончанием "холодной войны" Совет уже не скован идеологическими распрями прошлого и стал играть более эффективную роль в урегулировании ситуаций, затрагивающих международный мир и безопасность. Масштабы деятельности Совета резко увеличились. Она имеет широкие последствия для государств-членов и обуславливает необходимость активного участия всех членов Организации Объединенных Наций в осуществлении решений, принимаемых Советом. Без более сбалансированного и широкого представительства членов Организации Объединенных Наций в Совете достижение этих целей невозможно.
4. Довод о том, что соображения эффективности обуславливают необходимость "замораживания" численного состава Совета, следует оценивать исходя из того, что

/...

фактором, определяющим эффективность Организации, является единство намерений, а не численность.

5. Индия придерживается мнения, что этот пересмотр должен быть проведен на основе принципа справедливого регионального представительства, последовательности в поддержке важных политических и экономических мероприятий и операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и участия в них, а также последовательности в выполнении финансовых обязательств по отношению к Организации Объединенных Наций и ее специализированным учреждениям. Кроме того, при отборе новых государств в расширенный Совет Безопасности следует принимать во внимание численность народонаселения, масштабы экономики и будущий потенциал таких стран.

6. Фактор численности народонаселения представляет собой как выражение принципа демократии, так и элемент могущества. С ростом значимости принципа демократии на национальном уровне возникает необходимость переноса этого принципа и на международный уровень. Население нынешних постоянных членов Совета Безопасности составляет в общей сложности менее 1,75 млрд. человек. Таким образом, две трети всего населения мира остаются непредставленными в рамках категории постоянных членов. Численность народонаселения в сочетании с повышением уровня грамотности и развитием промышленности является также одним из элементов могущества.

7. Масштабы экономики, ее жизнеспособность и самообеспеченность в плане сырьевой базы и рынков, являются факторами, которые влияют на возможности той или иной страны быть независимой в суждениях и решениях по международным вопросам. Это, в свою очередь, является важным моментом при определении статуса постоянного члена.

8. Важным критерием для определения целесообразности включения того или иного государства-члена в категорию постоянных членов должно быть его участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Следует также принимать во внимание финансовый вклад и поддержку деятельности Организации Объединенных Наций. Финансовый вклад здесь важно учитывать не только в абсолютном, но и в относительном выражении. Для страны с низким доходом на душу населения долевой взнос по шкале Организации Объединенных Наций может означать более высокие в пропорциональном выражении издержки. Кроме того, следует учитывать показатель соблюдения сроков выплат.

9. Истории известны случаи взлетов и падений государств. Сегодня это еще более актуально, чем когда бы то ни было. В настоящее время не просто происходят изменения, но и возрастают их темпы. Разрыв между настоящим и будущим сокращается. Поэтому исключительно важно учитывать как нынешние, так и будущие аспекты могущества. Учет будущего потенциала как одного из критериев для включения в число постоянных членов Совета Безопасности не является новым принципом. Это и в прошлом было важным фактором при выборе постоянных членов.

/...

10. Возрастающая взаимозависимость мира находит свое отражение во многих сферах. Проблемы нищеты и окружающей среды не могут быть решены без сотрудничества развитых и развивающихся стран. Они в должной степени учтены в повестке дня всемирной организации, которая более не ограничивается традиционными вопросами мировой политики. Принципы взаимозависимости должны быть признаны и получить отражение в составе Совета Безопасности путем включения развивающихся стран в категорию его постоянных членов.
11. Насущная потребность пересмотра членского состава Совета Безопасности является очевидной, имеет большое политическое значение, и о ней недвусмысленно говорится в резолюции 47/62 Генеральной Ассамблеи. Этот пересмотр можно осуществить путем внесения поправок в пункт 1 статьи 23 и статью 27 Устава. Формы деятельности новых постоянных членов можно было бы обсудить позже.
12. В интересах справедливости любой режим, который будет разработан для новых постоянных членов, следует единообразно применять к вновь вошедшим в эту категорию государствам из всех регионов. Выбор новых государств, подлежащих избранию в категорию постоянных членов, должен основываться на решении Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, как предусмотрено в Уставе. Всем государствам-членам должна быть предоставлена возможность воспользоваться своим правом выбора новых постоянных членов Совета Безопасности коллективно в Генеральной Ассамблее, поскольку обязанности постоянных членов выходят за рамки региона или субрегиона. Принцип ротации уже применяется в категории непостоянных членов, которую надлежит расширить наряду с увеличением числа постоянных членов. Поэтому нет необходимости копировать этот принцип путем введения постоянного членства на основе ротации. Это может нанести ущерб элементу предсказуемости при принятии решений Советом Безопасности и еще более подчеркнет несправедливость нынешней структуры.
13. Соображения правительства Индии о том, какие страны могли бы рассматриваться для включения в расширенный состав постоянных членов Совета Безопасности, будут сообщены позже.

ИРЛАНДИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[30 июня 1993 года]

1. Много изменилось в мире после 1945 года, включая реалии политического и экономического могущества. Новый климат в международных отношениях и новые требования, предъявляемые к Организации, свидетельствуют о своевременности коренного пересмотра структуры Организации Объединенных Наций. В ходе общих прений на сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи большинство выступавших останавливались на том или ином аспекте реформы и более 40 ораторов затронули

/...

вопрос о реформе Совета Безопасности. Министр иностранных дел Ирландии в этой связи 25 сентября 1992 года заявил следующее:

"Я знаю, что вопрос о реформе Организации Объединенных Наций и, в частности, Совета Безопасности - это деликатный вопрос, который затрагивает суть международного сотрудничества в послевоенные годы. Спустя почти 50 лет все же разумно будет спросить, полностью ли соответствуют структуры и методы работы, согласованные в то время, современным условиям, таким, как рост и почти универсальный характер членства в Организации, новые задачи Организации и значительные изменения, произошедшие в экономических и политических отношениях.

Настало время серьезно и откровенно рассмотреть эти вопросы здесь - в самой Организации Объединенных Наций. Мы можем только выиграть от такого обсуждения. Наша цель должна заключаться в том, чтобы обеспечить такое положение, при котором решения Организации действительно будут носить авторитетный характер и выражать волю всего международного сообщества".
(См. A/47/PV.13)

2. В соответствии со статьей 24 Устава Организации Объединенных Наций государства-члены возлагают на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, поскольку при выполнении этой задачи Совет действует от имени всех членов Организации. Это подразумевает, что Совет, когда он выступает от имени всех членов Организации Объединенных Наций, должен рассматриваться в качестве представителя всех членов Организации в целом. В противном случае его действия могут стать менее законными. Тот факт, что членский состав Совета не увеличивался на протяжении 30-летнего периода, в течение которого общее число членов Организации возросло почти на 60 процентов, практически не оставляет сомнений в том, что Совет Безопасности в настоящее время является менее представительным, чем он был на каком-либо другом этапе своей истории. Поэтому при любом пересмотре членского состава Совета Безопасности следует учитывать необходимость обеспечения в нем адекватной представительности.
3. Обеспечение более широкой представленности в Совете Безопасности должно рассматриваться не как самоцель, а как средство достижения цели. По мнению Ирландии, попытка сделать Совет Безопасности более представительным должна быть направлена на то, чтобы дать ему возможность действовать с необходимой степенью власти и законности при выполнении той возросшей роли, которой требует от него новая международная политическая обстановка.
4. В связи с вопросом о законности важно напомнить не только положения статьи 24 Устава, в соответствии с которыми Совет действует от имени всех членов Организации, но и положения статьи 25, в которых предусмотрено, что члены Организации соглашаются подчиняться решениям Совета и выполнять их. Это подразумевает готовность реализовывать и испытывать на себе политические и экономические последствия этих решений. Поэтому для того, чтобы государства-

/...

члены выполняли решения Совета Безопасности с готовностью и при поддержке своих народов, необходимо, чтобы эти решения рассматривались всеми как законные.

5. В этой связи таким же важным элементом, заслуживающим тщательного рассмотрения, является вопрос об эффективности функционирования Совета и процесса принятия им решений.

6. В Уставе определено, что Совет Безопасности должен эффективно исполнять свои обязанности. В этой связи в пункте 1 статьи 24 конкретно говорится, что возложение на Совет Безопасности ответственности за поддержание международного мира и безопасности преследует цель "обеспечения быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций". Ирландия сохраняет твердую приверженность этому принципу и уверена в том, что ограниченное расширение членского состава не нанесет ущерба эффективности Совета. Такое расширение будет способствовать укреплению общей способности Совета действовать твердо и со всей полнотой власти. Растущие требования об изменении состава Совета Безопасности связаны с расширением сферы деятельности Организации Объединенных Наций. Они отражают стремление всех государств-членов быть тесно вовлеченными в процесс принятия решений воспрянувшей с новой силой Организации Объединенных Наций и быть представленными в этом процессе.

7. Поэтому, по глубокому убеждению Ирландии, это изменение структуры и процедуры Совета Безопасности должно быть осуществлено на следующей основе:

а) увеличение числа государств-членов и изменившаяся мировая политическая обстановка требуют анализа деятельности Совета Безопасности с целью гарантировать, что он может соответствовать новой возросшей роли, которую должна играть сейчас Организация Объединенных Наций. В частности, существует настоятельная необходимость расширения членского состава Совета в целях обеспечения представительности и законности;

б) при рассмотрении вопроса о расширении членского состава Совета, по мнению Ирландии, надлежит затронуть тему увеличения числа постоянных членов Совета, учитывая при этом способность государств-членов содействовать международному миру и безопасности, необходимость справедливого географического распределения, включая более широкую представленность развивающихся стран, и процедуры голосования в Совете;

в) исключительно важно, чтобы Совет Безопасности сохранил свою эффективность, и при любом расширении членского состава этот фактор должен учитываться. Это предполагает незначительное расширение членского состава.

8. Ирландия считает, что если процесс пересмотра будет протекать на основе обеспечения представительности, законности и эффективности, то имеются все основания полагать, что Совет Безопасности в результате этого процесса станет

/...

значительно более сильным и лучше подготовленным к решению стоящих перед ним задач.

ИТАЛИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[30 июня 1993 года]

1. Италия осознает необходимость повышения эффективности деятельности Совета Безопасности в целях удовлетворения все более высоких требований, предъявляемых к нему на нынешнем этапе жизни международного сообщества. Однако она также убеждена в том, что эффективность его деятельности должна соответствовать его представительности и что следует прилагать все усилия по укреплению структуры Совета Безопасности в соответствии с критериями, изложенными в статье 23 Устава Организации Объединенных Наций. В этой статье говорится, что должное внимание, в первую очередь, следует уделять степени участия государств-членов в поддержании международного мира и безопасности и в достижении других целей Организации. В прошлом Италия неоднократно заявляла об этой своей убежденности. Стоит напомнить, что министр иностранных дел Италии г-н Эмилио Коломбо вновь подтвердил и разъяснил заявления, сделанные Италией ранее, подчеркнув необходимость реформы некоторых аспектов Устава, включая состав Совета Безопасности.

2. Италия убеждена в том, что в этот сложный, но мобилизующий момент международной жизни следует вновь рассмотреть в широких и новаторских концептуальных рамках вопрос о путях обеспечения авторитета и более широкой представительности Совета Безопасности. Ибо мы небезразличны к новому времени, возникновению новых ролей и ситуаций на международной арене, необходимости обеспечения того, чтобы соответствующие вклады, новые стимулы, новые балансы и формирующийся в настоящее время огромный экономический потенциал могли быть должным образом представлены в главном директивном органе Организации Объединенных Наций, который в силу необходимости должен отражать развитие международного сообщества. Мы также считаем, что нынешнее обсуждение даст нам возможность начать широкомасштабный и конструктивный процесс приведения состава Совета в соответствие с новыми условиями и обязанностями.

3. Наиболее эффективный путь к достижению этих целей мог бы предусматривать разделение мест в Совете Безопасности на три категории:

а) во-первых, группа постоянных членов, обладающих правом вето, имеющем главным образом историческую основу, которое можно было бы сохранить неизменным, поскольку мы убеждены, что это право в настоящее время практически утратило свое значение и применяется в исключительно редких случаях, а все чаще идет поиск достижения консенсуса, и эту тенденцию следует поощрять;

/...

b) эту группу должна дополнить посредством надлежащего расширения членского состава Совета вторая группа, включающая в себя примерно 10 государств со всех пяти континентов, которые вносят наибольший вклад в достижение целей Организации. Это можно было бы определить на основе того, какую финансовую поддержку они могут оказывать, или учитывая значительные размеры их территории, большую численность населения и эффективную внутреннюю организацию, позволяющую им гарантировать действенную поддержку в виде людских ресурсов, военной помощи или в какой-либо другой форме, или же учитывая высокий уровень их культурного вклада и передовую технологию их средств массовой информации, позволяющих им обеспечивать значительную общественную поддержку Организации. Такие государства, число которых не должно превышать 20, осуществляли бы ротацию в парах как члены Совета, что гарантировало бы им полупостоянное присутствие;

c) наконец, третья категория должна состоять из прочих государств, объединенных в большие географические группы, которые соответствующим образом осуществляли бы ротацию, заполняя остальные места.

Всего Совет состоял бы из 20-25 членов. Кроме того, следовало бы предусмотреть вероятность различных событий в жизни международного сообщества и, следовательно, вероятность формирования групп государств или распада существующих групп. Например, когда начнет действовать Европейский союз, имеющий свою собственную сильную политическую индивидуальность, возникнет проблема относительно того, какой статус будет ему предоставлен в Совете Безопасности.

4. Как Италия уже указывала в прошлом, прежде всего необходимо сохранить цели Устава, который всегда будет иметь основополагающее значение. Однако в мире, который с 1945 года претерпел радикальные изменения и сегодня меняется еще более быстрыми темпами, чем когда-либо, стало исключительно важным действовать решительно в целях обновления инструментов и идей, а также состава руководящих органов. Лишь используя эти благотворные связи между его непреходящими целями и новыми инструментами, которым все мы должны содействовать, мы сумеем решить задачи нашего века. Италия также убеждена в том, что реформа Совета по изложенной выше схеме будет в полной мере соответствовать принципам, изложенным в Уставе и укрепит его демократический характер, авторитет и представительность.

* * *

Если будет принято решение об увеличении числа постоянных членов, то Италия считает себя вправе быть одним из них, поскольку она принадлежит к странам, внесшим значительный вклад в деятельность Организации Объединенных Наций и в операции по поддержанию мира, решения о которых принимались Советом Безопасности.

/...

ЯПОНИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[6 июля 1993 года]

Роль Организации Объединенных Наций в изменяющемся международном контексте

1. С прекращением "холодной войны" международные отношения больше не сдерживаются конфронтацией между Востоком и Западом, в основе которой лежали идеология и колоссальные запасы вооружений: в настоящее время идет поиск гармоничного мирового порядка. С другой стороны, произошло значительное изменение в отношениях между основными державами, которые поддерживали старый порядок. В этих условиях ряд новых региональных раздоров, особенно этнического и религиозного происхождения, которые сдерживались ранее "холодной войной", вылился теперь в конфликты, создающие угрозу международному миру и безопасности. В то же время все большую остроту приобретают такие глобальные вопросы, как состояние окружающей среды, нищета, положение беженцев и перенаселенность. Таковы невоенные дестабилизирующие элементы, которые угрожают существованию человечества.

2. Государства поодиночке не могут дать ответ на эти новые вызовы, брошенные современной эпохой, такие, как обеспечение международного мира и безопасности и урегулирование глобальных вопросов; эти вопросы можно решить лишь с помощью согласованных многосторонних усилий, предпринимаемых на основе всеобъемлющего подхода, учитывающего не только политические и военные, но и экономические и другие факторы. Организация Объединенных Наций - единственная всеобщая Организация, способная обеспечить форум для принятия такого подхода; таким образом, международное сообщество стало возлагать на эту Организацию большие надежды.

3. Для того чтобы Организация Объединенных Наций смогла оправдать эти ожидания в этой новой международной обстановке, важно, чтобы она:

- служила в качестве механизма, обеспечивающего более качественную основу для международных усилий для построения нового порядка в период после "холодной войны";
- отражала недавние перемены в международном положении, с тем чтобы она могла лучше выражать общую волю государств-членов;
- еще более расширяла свои возможности по эффективному решению проблем в области мира и безопасности и общих для всего человечества проблем;
- еще больше укрепляла свои усилия по содействию социальному прогрессу и улучшению условий жизни;

/...

- стремилась к переключению использования мировых людских и экономических ресурсов с военных на другие цели;
- была лучше обеспечена как людскими, так и финансовыми ресурсами для выполнения своей роли в различных областях, в том числе в вышеупомянутых новых областях;
- укрепляла сотрудничество между различными органами в рамках системы Организации Объединенных Наций и сотрудничала с другими международными учреждениями или региональными организациями.

Последствия для Совета Безопасности

4. С января 1992 года Япония участвует в работе Совета Безопасности в качестве непостоянного члена, внося активный вклад в дело международного мира и безопасности. Япония признает, что обстоятельства развиваются таким образом, который дает возможность Совету, несущему главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, эффективно выполнять его мандат. Об этом свидетельствует также увеличение числа проводимых им заседаний и консультаций и принимаемых резолюций, а также резкое уменьшение числа случаев применения вето.

5. Согласно статье 24 Устава Организации Объединенных Наций государства-члены возложили на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности; предполагается, что при исполнении своих обязанностей Совет действует от имени всех государств-членов. С учетом этого мандата Совета, а также его полномочий принимать решения, имеющие обязательную юридическую силу для государств-членов, законность и убедительность его действий будут повышены до такого уровня, когда они будут точно отражать общую волю государств-членов.

6. Функции Совета Безопасности следует еще больше укрепить. Совет должен служить форумом, на котором может приниматься всеобъемлющий подход к вопросам, касающимся международного мира и безопасности. В этом контексте те страны, которые явно способны взять на себя ответственность за осуществление его резолюций, например с помощью финансовых взносов, должны быть более активно задействованы в процессе принятия решений, с тем чтобы обеспечить фактическое выполнение принимаемых Советом резолюций.

7. Совет следует реорганизовать на основе вышеупомянутых соображений. Важно, в частности, обеспечить активную вовлеченность тех стран, которые имеют как желание, так и достаточные возможности вносить вклад в дело мира и стабильности во всем мире; это, безусловно, приведет к усилению Совета Безопасности и в конечном итоге Организации Объединенных Наций в целом. В данном контексте Япония готова сделать все возможное для выполнения своих обязанностей в Совете Безопасности.

/...

8. Среди вопросов, которые, как предполагается, будет рассматривать Совет Безопасности, особо важное значение имеет вопрос о "дивидендах мира". В рамках своей деятельности по поддержанию международного мира и безопасности Совету следует усилить свою приверженность делу контроля над вооружениями и разоружения с целью содействия переключению использования мировых людских и экономических ресурсов с целей производства вооружений на другие цели (см. статью 26 Устава).

Конкретные рекомендации в отношении реорганизации Совета Безопасности.

9. С учетом вышесказанного необходимо в достаточной мере расширить членский состав Совета Безопасности без ущерба для эффективности функционирования Совета. Конкретно говоря, Совет следует расширить самое большее примерно до 20 членов, добавив к нынешним постоянным членам определенное число постоянных и непостоянных членов в соответствующей пропорции. При этом следует уделять особое внимание вопросу о справедливом географическом распределении применительно к непостоянным членам.

10. При расширении членского состава Совета следует руководствоваться принципом, на котором основывается пункт 1 статьи 23 Устава, а именно:

a) основными критериями членства в Совете Безопасности должны быть желание и способность государства-члена вносить вклад в поддержание международного мира и стабильности;

b) необходимо принимать во внимание, что вопросы мира и стабильности должны сегодня рассматриваться в тесной взаимосвязи с экономическими и другими невоенными факторами;

c) что касается постоянных членов, то следует учитывать обладает ли данное государство-член глобальным весом с политической, экономической и других точек зрения.

11. Кроме того, в связи с принятием в Совете решений следует поощрять процесс консультаций на специальной основе с участием крупных государств-членов, не представленных в Совете Безопасности. Таким образом будет повышена транспарентность процесса принятия решений Советом.

Решение, которое должно быть принято на сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи

12. На основе мнений, выраженных государствами-членами, Генеральная Ассамблея должна перейти к дальнейшему конкретному рассмотрению государствами-членами вопроса о реорганизации Совета Безопасности с помощью соответствующих средств. Желательно ускорить процесс обсуждений с целью прийти к окончательному выводу в 1995 году.

/...

МАДАГАСКАР

[Подлинный текст на французском языке]
[10 июня 1993 года]

1. Правительство Мадагаскара считает, что необходимость расширения членского состава Совета Безопасности обусловлена процессом демократизации, повышением транспарентности и увеличением более чем на треть числа членов Организации Объединенных Наций за период после последнего расширения членского состава Совета. Подобное расширение поможет также добиться цели справедливого географического распределения в этом органе.
2. Кроме того, правительство Мадагаскара предлагает, чтобы новые члены Совета избирались региональными группами и при этом проводилась ротация.
3. Министерство иностранных дел Республики Мадагаскар заверяет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций во всесторонней поддержке правительством Мадагаскара деятельности в этой области.

МАЛАЙЗИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[28 июня 1993 года]

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Со времени основания 47 лет назад Организации Объединенных Наций в мире произошли глубокие изменения. На всех уровнях ведется повсеместный поиск новых формул равновесия сил и структур, чтобы идти в ногу с изменениями в международной обстановке. Эти перемены должны произойти и в самой Организации Объединенных Наций, с тем чтобы эта всемирная Организация смогла стать центром по координации усилий, направленных на решение важнейших глобальных вопросов нашего времени, и центром по согласованию деятельности государств по достижению общих целей.
2. После принятия резолюции 45/264 Генеральной Ассамблеи был достигнут некоторый многообещающий прогресс в процессе реформы и перестройки деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях. Кроме того, непрерывно предпринимаются также усилия по активизации и перестройке работы Генеральной Ассамблеи. На фоне всех этих изменений становится несомненной необходимость изменений также и в Совете Безопасности и его адаптации к новым условиям. Реформа Совета необходима не только для того, чтобы сделать более справедливой географическую представленность, но и для того, чтобы внести вклад в укрепление процесса демократизации в рамках системы Организации Объединенных Наций, и в частности в Совете Безопасности.

/...

3. Любопытно отметить, что вопрос о справедливом представительстве в Совете и расширении его членского состава был впервые включен в повестку дня тридцать четвертой сессии Генеральной Ассамблеи 13 лет назад. В последующие годы по существу этого вопроса никогда не проводились какие-либо прения. Общие прения на сорок седьмой сессии Ассамблеи в прошлом году, по итогам которых была принята резолюция 47/62 по данному вопросу, ознаменовали собой качественный сдвиг в этой области, прямым следствием которого стало изменение перспектив и позиций в отношении структуры Совета Безопасности.

II. ПЕРЕСМОТР ЧЛЕНСКОГО СОСТАВА СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

4. В соответствии с пунктом 1 резолюции 47/62 Генеральной Ассамблеи правительство Малайзии хотело бы изложить свои соображения по поводу пересмотра членского состава Совета Безопасности.

A. Членский состав Совета Безопасности следует расширить в соответствии со значительным увеличением общего числа членов Организации Объединенных Наций (183)

5. В результате резкого увеличения за последние несколько лет числа членов Организации Объединенных Наций Совет Безопасности становится все менее представительным с точки зрения общего членского состава Организации - соотношение общего числа государств к числу мест в Совете увеличилось с 5:1 в 1945 году до 8:1 в 1963 году, когда в Совете была проведена единственная реорганизация, и до 12:1 в 1993 году. Другими словами, в настоящее время в Совете представлено лишь 8 процентов общего членского состава по сравнению с 20 процентами в 1945 году. Такая ситуация затрагивает вопрос об основном мандате и представительном характере Совета, как он излагается в статье 24 Устава Организации Объединенных Наций.

6. В этой связи необходимо расширить членский состав Совета Безопасности, с тем чтобы сделать его более представительным в соответствии со значительным увеличением членского состава Организации Объединенных Наций до 183 членов.

B. Следует увеличить число непостоянных членов Совета Безопасности с целью обеспечения справедливой географической представленности

7. Нынешняя структура членского состава Совета не соответствует духу положений пункта 1 статьи 23 Устава, которые требуют от Совета уделять внимание, в частности, справедливому географическому распределению при выборах своих непостоянных членов, среди которых в настоящее время насчитывается слишком много государств из европейской/западной групп за счет других регионов.

8. Значительное расширение общего числа членов Организации Объединенных Наций, а также окончание "холодной войны" и идеологического соперничества между Востоком

/...

и Западом, которое привело в действительности к образованию единой Европы вместо Западной и Восточной Европы, привели фактически к сдвигу в распределении мест в Совете в пользу европейских/западных стран, среди которых насчитывается четыре постоянных члена и три непостоянных члена (7 из 15 членов Совета). Например, соотношение среднего числа стран в регионе, представленном одним постоянным местом в Совете, составляет в настоящее время 24:1 для Азии; 17:1 для Африки и Латинской Америки; 12:1 для Западной Европы и других государств; и 11:1 для Восточной Европы. (См. таблицу ниже.)

Коэффициент представленности стран, имеющих одного непостоянного члена, по каждому региону

Год	Азия	Африка	Латинская Америка	Западная Европа	Восточная Европа	Вместе взятая группа восточно-/западноевропейских государств
1963 год (последнее расширение)	1:12	1:11	1:10	1:10	1:9	1:10
1993 год (настоящее положение)	1:24	1:17	1:17	1:12	1:11	1:12

9. Кроме того, группа европейских/западных стран чрезмерно представлена в Совете, имея четыре из пяти постоянных мест. В целом группа европейских/западных стран, состоящая из 37 членов, имеет семь мест в Совете, тогда как остальные 133 страны из Азии, Африки и Латинской Америки вынуждены делить между собой остающиеся семь мест в Совете, исключая одно постоянное место, занимаемое Китаем.

10. Поэтому правительство Малайзии считает, что в целях сбалансирования чрезмерной представленности европейских/западных стран и обеспечения справедливого коэффициента представленности различных географических регионов число непостоянных членов следует увеличить еще на 10 мест следующим образом:

- a) Азия (47 государств) - 4 места
- b) Африка (52 государства) - 4 места
- c) Латинская Америка (34 государства) - 2 места

C. Постоянные члены

/...

11. Для обеспечения того, чтобы Совет Безопасности был ядром коллективной мировой власти с более широкими полномочиями на осуществление принудительных мер во всех аспектах, предусмотренных в главе VII Устава, необходимо дать новое определение тому, что составляет право на избрание в качестве постоянных членом в будущем. В этой связи всем членам Организации Объединенных Наций необходимо будет рассмотреть, в частности, следующие вопросы:

а) Какие страны следует принимать в качестве новых постоянных членом из числа новых экономических держав?

б) Какими должны быть основа и критерии для получения странами Юга права на избрание в качестве постоянных членом?

12. При рассмотрении вопроса о расширении членского состава Совета Безопасности Малайзия имеет серьезные оговорки относительно идеи увеличить число постоянных членом. Однако мы готовы рассмотреть вопрос о создании третьей категории в членском составе - полупостоянных членом, избираемых на период от пяти до шести лет без права вето.

D. Право вето, которым пользуются постоянные члены, следует отменить

13. В долгосрочном плане в соответствии с многочисленными изменениями, происходящими во всем мире, необходимо создать новый механизм, который позволил бы отменить право вето, имеющееся в настоящее время у постоянных членом Совета Безопасности.

14. Державы, одержавшие в 1945 году победу и наделившие себя особыми привилегиями в качестве постоянных членом, больше не являются исключительными доминирующими державами, поскольку возникли другие новые центры силы.

15. Оценка случаев использования право вето свидетельствует о том, что оно применяется для поддержки своих сторонников и национальных интересов, а не в защиту вопросов и принципов и интересов международного сообщества. За период после создания в 1945 году Организации Объединенных Наций право вето применялось постоянными членами Совета Безопасности в общей сложности 280 раз:

	<u>Число случаев применения права вето</u>
Союз Советских Социалистических Республик (Российская Федерация)	124 (1)
Соединенные Штаты Америки	82
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	33
Китай	22
Франция	18

/...

Применение права вето в большинстве вышеупомянутых случаев бросало тень на саму практику использования этого механизма.

16. До принятия какого-либо окончательного решения об отмене права вето следует тщательно рассмотреть такие идеи, как, например, идея, предложенная Нидерландами. В целях ограничения любых злоупотреблений привилегией права вето Нидерланды предложили принять принцип двойного вето, то есть для наложения вето на какое-либо решение потребуются голоса против со стороны уже двух постоянных членов, а не одного. Конечный вывод состоит в том, что ни одна страна, какой бы могущественной она ни была, не должна произвольно становиться на пути удовлетворения коллективных потребностей, определенных общим членским составом Организации Объединенных Наций.

17. Между тем идея вето усилила доминирующую роль постоянных членов Совета Безопасности, превратив их в исключительную группу, что принизило тем самым роль непостоянных членов. Угроза применения права вето в ряде недавних случаев использовалась для срыва конструктивных инициатив других членов Совета Безопасности.

18. Генеральный секретарь в своем докладе "Повестка дня для мира" подчеркнул, что "определяющим фактором в его работе должно быть подлинное чувство консенсуса, вытекающего из общности интересов, а не угроза применения вето или сила какой-либо группы государств. Из этого следует, что для того чтобы решения Совета были действенными и долгосрочными, согласие, достигнутое между постоянными членами, должно пользоваться более ощутимой поддержкой со стороны остальных членов Совета и, в более широком плане, - всего членского состава" (A/47/277-S/24111, пункт 78). Он добавил, что "принципы Устава следует применять последовательно, а не избирательно, так как, если возникнет ощущение избирательности, доверие ослабнет, а с ним ослабнет моральная сила, которая является наиболее ценным и уникальным качеством этого документа. Доверие требует также чувства ответственности в том, что мировая Организация будет действовать оперативно, надежно и беспристрастно и что она не будет ослаблена в результате проявлений политического оппортунизма или административно-финансовой неадекватности" (там же, пункты 82 и 83). Однако в случае ситуации в Республике Босния и Герцеговина некоторые постоянные члены Совета не вняли, по всей видимости, совету Генерального секретаря, и в результате этого Совет не смог обеспечить быстрых и эффективных действий, предусмотряемых в статье 24 Устава.

III. ВЫВОД

19. Признавая, что стоящая перед нами задача будет нелегкой, мы считаем настоятельно необходимой адаптацию структуры Совета Безопасности, как и других органов системы Организации Объединенных Наций, к изменившимся условиям в целях повышения доверия к нему, его сплоченности, морального авторитета и общего признания.

/...

20. В 1995 году Организации Объединенных Наций исполнится 50 лет, и это событие должно ознаменовать собой качественное преобразование старой Организации Объединенных Наций в новую жизнеспособную Организацию Объединенных Наций, функционирующую на основе общепризнанных принципов. Генеральный секретарь в своем докладе "Повестка дня для мира" выразил искреннюю надежду на то, "что нынешний этап обновления этой Организации будет завершен к 1995 году, ее пятидесятой годовщине" (A/47/277-S/24111, пункт 85). К этому году обязательно должны начаться необходимые изменения в Совете Безопасности, в том числе связанные с деятельностью Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации, в целях подготовки исследований по вопросу об отмене и изменении особых привилегий, которыми пользуются постоянные члены Совета Безопасности.

21. Мы выражаем также надежду на то, что процесс расширения Совета Безопасности будет впоследствии сопровождаться тщательным и объективным рассмотрением правил процедуры и функционирования самого Совета с целью рассмотрения некоторых тенденций и методов работы, противоречащих нормам и принципам подотчетности, транспарентности и демократии.

МАВРИКИЙ

[Подлинный текст на английском языке]
[16 июня 1993 года]

Руководящие принципы и ориентиры

1. Прекращение "холодной войны" и серьезные изменения в мире сделали достигаемой цель перестройки Организации Объединенных Наций. Хотя это по-прежнему является, безусловно, нелегкой задачей, повышение ответственности, которую берет на себя Организация Объединенных Наций в политической, социальной и экономической областях, побудило государства-члены потребовать как организационных, так и директивных изменений в приоритетах Организации. Складывается консенсус относительно того, что Организация нуждается в дальнейшей демократизации и повышении транспарентности, особенно на уровне Совета Безопасности.

2. Излагая свои мнения и выдвигая предложения относительно реорганизации Совета Безопасности, Маврикий исходил, в частности, из следующих основных факторов:

a) резкое изменение полярности международных отношений, то есть исчезновение разделенности, которой характеризовались раньше межгосударственные отношения;

b) увеличение числа членов Организации Объединенных Наций;

/...

с) многополярная перегруппировка стран мира скорее по экономическим и социально-культурным мотивам, чем по принципу политического схождения.

3. Постоянные призывы к Организации Объединенных Наций уделять все больше внимания таким важным вопросам, как поддержание мира, миротворчество и даже предотвращение конфликтов, а также оказание чрезвычайной гуманитарной помощи в различных пострадавших регионах мира, делают более чем императивной необходимость справедливого представительства международного сообщества в Совете Безопасности.

4. Поэтому предложение расширить членский состав Совета Безопасности является правомерным, поскольку это сделало бы систему более транспарентной и демократичной, что позволило бы сохранить ее динамизм в свете происшедших в мире изменений. Требуется обновить структуру Совета Безопасности, с тем чтобы адаптировать его к изменившимся условиям и с тем чтобы он рассматривался как орган, в большей степени представляющий мировое сообщество.

5. Под этим углом зрения Маврикий предлагает, чтобы любая новая конфигурация Совета Безопасности основывалась на следующих принципах:

а) функциональная эффективность Совета Безопасности не должна быть нарушена в результате слишком большого членского состава;

б) она должна широко отражать региональное распределение членов в Организации Объединенных Наций;

с) в целях сохранения доверия к Совету Безопасности она должна быть продуктом как можно более широкого консенсуса.

Предложения

а) общее число членов Совета Безопасности должно быть увеличено до 21;

б) число постоянных членов должно быть увеличено с 5 до 12 со следующей разбивкой по континентам:

Америка	2
Группа западноевропейских и других государств	4
Восточная Европа	1
Африка	2
Азия	3
ИТОГО	<u>12</u>

6. Следует отметить, что в настоящее время Латинская Америка и Африка не представлены среди постоянных членов.

/...

7. Семь дополнительных новых постоянных членов не будут иметь права вето в отличие от уже имеющихся пяти постоянных членов.

8. В свете вышесказанного число избираемых непостоянных членов можно сократить до девяти. Географическое распределение может быть следующим:

Африка и Азия	4
Восточная Европа	2
Латинская Америка и Карибский бассейн	2
Группа западноевропейских и других государств	<u>1</u>
ИТОГО	<u>9</u>

9. Новое распределение непостоянных членов по сравнению с предыдущим может быть обосновано следующими причинами:

а) Африка и Азия, которые представляют собой крупнейшую группу стран, в настоящее время недопредставлены в Совете;

б) расширение группы Восточной Европы соответствует увеличению числа стран в этой группе после прекращения "холодной войны" и распада СССР;

в) группа западноевропейских и других государств получает одно место, поскольку она уже представлена на постоянной основе четырьмя государствами.

10. Расширение Совета Безопасности даст в конечном итоге этому органу возможность проводить более содержательные и демократические обсуждения основных вопросов с меньшей предвзятостью и большим прагматизмом.

МЕКСИКА

[Подлинный текст на испанском языке]
[1 июня 1993 года]

1. Правительство Мексики будучи одним из соавторов резолюции 47/62 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1992 года с удовлетворением восприняло решение Генерального секретаря запросить мнения государств-членов, как это предусмотрено в пункте 1 указанной резолюции. Правительство Мексики считает, что любые меры в связи с этим пунктом повестки дня должны быть тщательно продуманы и осуществляться в строгом соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций для того, чтобы любые поправки, которые в конечном итоге могут быть предложены для принятия, пользовались общей поддержкой государств - членов Организации, в том числе пяти постоянных членов Совета Безопасности.

/...

2. Руководствуясь именно этими соображениями и желанием внести свой конструктивный вклад в этот процесс, правительство Мексики препровождает изложенные ниже замечания по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава, в которых отражено то, что больше всего волнует правительство в этой связи.

Общие соображения

3. В 1963 году основным доводом в поддержку увеличения числа непостоянных членов Совета Безопасности с 6 до 10 была необходимость отразить в его членском составе рост численности членов Организации Объединенных Наций. В настоящее время в Организации Объединенных Наций насчитывается 183 государства-члена. Это обстоятельство вынуждает пересмотреть состав Совета Безопасности, чтобы привести членство в Совете в соответствие с членством Организации в целом.

4. Поскольку согласно пункту 1 статьи 24 Устава Совет при исполнении своих обязанностей действует от имени всех государств-членов, то состав этого органа должен быть более представительным, чтобы сохранить законный характер его действий.

5. В результате увеличения членства в Организации возникла диспропорция в географическом распределении мест непостоянных членов в Совете, что привело к возникновению несправедливой ситуации, при которой одна региональная группа, в частности, оказалась представленной более широко за счет стран из других региональных групп.

6. Поэтому необходимо обеспечить, чтобы состав Совета Безопасности действительно отражал членский состав всей Организации как с точки зрения его численности, так и географического распределения, чтобы не допустить того, чтобы одна группа государств оказалась в привилегированном по сравнению с другими положении.

7. Кроме того, в результате произошедших в последние годы глубоких глобальных изменений мы являемся свидетелями появления новых участников процесса, которым следовало бы взять на себя ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с той ролью, которую они будут играть в международных отношениях.

8. И наконец, наряду с пересмотром состава Совета Безопасности возникает необходимость пересмотреть также систему его функционирования и методы работы, с тем чтобы независимо от предусмотренных в Уставе Организации Объединенных Наций и Временных правилах процедуры Совета Безопасности гарантий участия непостоянных членов Совета в процессах принятия решений и обсуждений в этом органе, его непостоянные члены имели бы реальную возможность более широко участвовать в этих процессах и влиять на их ход. Кроме того, необходимо добиться большего

/...

взаимодействия между Советом Безопасности и другими главными органами Организации Объединенных Наций.

Состав

9. В связи с ростом численности Организации Объединенных Наций представляется уместным подумать и о целесообразности расширения членского состава Совета Безопасности, чтобы сделать его более представительным, имея при этом в виду, что численность членов Совета должна позволять ему выполнять свои функции быстро и эффективно.

10. Критерии членства в Совете Безопасности, зафиксированные в пункте 1 статьи 23 Устава, полностью остаются в силе. Понятие участия в поддержании международного мира и безопасности должно толковаться широко, а не сводиться исключительно к предоставлению военных контингентов для проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира или к участию в санкционируемых Советом Безопасности коллективных действиях. Вместе с тем, при проведении любого пересмотра следует помнить о необходимости справедливого географического распределения как мест непостоянных членов, так и вообще членства в Совете.

11. Состав Совета Безопасности должен отражать факт появления новых участников, изменения международной повестки дня, а также новый характер отношений между группами стран. Для отражения этой действительности в составе Совета Безопасности можно было бы подумать о возможности установления новых категорий участников и условий участия в работе Совета. В любом случае состав Совета должен отражать как глобальные, так и региональные интересы.

Функционирование и методы работы

12. Правительство Мексики никогда, даже в 1945 году, не считало право вето демократической процедурой, хотя оно и признано в Уставе; поэтому оно считает необходимым подумать о новых формах, которые регулировали бы его применение, с тем чтобы ни один постоянный член не мог в одиночку блокировать принятие решений и резолюций Совета.

13. Наряду с пересмотром членского состава Совета представляется совершенно необходимым самым тщательным образом продумать вопрос о совершенствовании методов его работы и его отношений с другими органами, прежде всего с Генеральной Ассамблеей. В этом смысле необходимо укрепить концепцию ответственности Совета перед всеми государствами-членами, которая зафиксирована в пункте 3 статьи 24 Устава Организации Объединенных Наций.

14. Доклад, который в соответствии с положениями этого пункта статьи 24 Совет Безопасности должен ежегодно представлять Генеральной Ассамблее, не может ограничиваться простым перечислением фактов, а должен содержать хорошо

/...

обоснованный анализ решений, принятых Советом по каждому пункту повестки дня. Кроме того, одним из средств укрепления отношений с Генеральной Ассамблеей могло бы быть более частое (ежеквартальное) представление докладов Совета на рассмотрение Ассамблеи без ущерба для ежегодных или специальных докладов, о которых говорится в пункте 3 статьи 24 Устава. Кроме того, следовало бы учредить механизм, который предусматривал бы возможность назначения специального докладчика Совета Безопасности, чтобы обеспечить неукоснительное выполнение положений упомянутой статьи.

15. Сейчас, когда преодолены препятствия, которые так долго парализовывали работу Совета Безопасности, настало время принять окончательные правила процедуры.

16. Все более частое использование механизмов, предусмотренных в Уставе, для того чтобы Совет Безопасности выполнял свою ответственность в вопросах поддержания мира, не дает права забывать, что первейшей обязанностью в этой связи является долг государств-членов урегулировать свои споры мирными средствами. Любая реформа Совета Безопасности предполагает совершенствование существующих механизмов мирного разрешения споров и создание, в случае необходимости, новых.

17. С другой стороны, необходимо обеспечить должное уважение полномочий, которые в соответствии с Уставом предоставлены каждому главному органу Организации, особенно функций, которыми наделена Генеральная Ассамблея в вопросах поддержания международного мира и безопасности. Поэтому необходимо обеспечить баланс между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности в выполнении ими этих функций.

18. Процесс размышлений, начало которому положила резолюция 47/62, необходимо продолжить и углубить путем проведения консультаций в рамках Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы подготовить почву для начала осуществления процесса изменений Устава одновременно с празднованием 50-й годовщины Организации.

НЕПАЛ

[Подлинный текст на английском языке]
[7 июля 1993 года]

1. Наличие почти полного единодушия в отношении того, что коренное изменение международных отношений и усиление требований к Организации вызывают необходимость проведения критического анализа состава, структуры и функций основных органов Организации Объединенных Наций.

2. Больше всего за содействием и практической помощью Организации Объединенных Наций стали обращаться в связи с вопросами поддержания международного мира и безопасности. Проблема возможного пересмотра членского состава Совета Безопасности затрагивает саму суть сложившихся после окончания "холодной войны" международных отношений. В связи с приближающейся пятидесятой годовщиной Организации Объединенных Наций вполне логично задуматься над тем, соответствует ли нынешний состав Совета существующей действительности.

3. В соответствии со статьей 24 Устава Организации Объединенных Наций государства-члены возложили на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Вместе с тем, положения статьи 24 основаны на том понимании, что при осуществлении своих функций Совет действует от имени всех членов. Это предполагает наличие основополагающего демократического принципа представительства в Совете. Действуя от имени членов, Совет Безопасности должен выступать в роли представителя - и восприниматься как таковой - всего членского состава Организации. За 30 лет членский состав Совета не расширялся, в то время как членский состав Организации увеличился за тот же период почти на 60 процентов. Поэтому ограниченное расширение членского состава Совета Безопасности явилось бы отражением факта увеличения в последние годы членского состава Организации Объединенных Наций и вместе с тем обеспечило бы возможность эффективного и быстрого осуществления им возложенных на него функций.
4. Приятно отметить, что в Совете Безопасности царит дух коллегиальности. Это дало Совету возможность действовать в некоторых случаях в последние годы быстро и решительно. Выдвинуты важные предложения, в том числе предложения, изложенные в докладе Генерального секретаря, озаглавленном "Повестка дня для мира" (A/47/277-S/24111), о дальнейшем расширении мандата Совета, с тем чтобы дать ему возможность решать новые задачи, касающиеся международного мира и безопасности. Для того чтобы Совет оправдал возлагаемые на него возросшие надежды, необходимо обеспечить сочетание транспарентности в его деятельности с представительностью его состава.
5. В пользу пересмотра членского состава Совета Безопасности говорит факт увеличения общего членского состава Организации Объединенных Наций, расширения деятельности Организации Объединенных Наций, а также желание членов участвовать и быть представленными в процессе принятия решений обновленной Организации Объединенных Наций. Эта мера призвана наделить Совет необходимыми полномочиями, чтобы обеспечить принятие быстрых и эффективных действий. Ограниченное расширение членского состава могло бы обусловить и постановку нового политического вопроса о расширении полномочий Совета. Оно могло бы также служить гарантией того, что решения Совета Безопасности действительно отражают волю международного сообщества.
6. Было бы вероятно полезно также пойти на возможный пересмотр вопроса о постоянном членстве в Совете Безопасности, учитывая важные изменения международной обстановки. Этот вопрос необходимо тщательно продумать для того, чтобы состав постоянных членов действительно отражал региональный баланс, а также баланс различных законных интересов.

НИДЕРЛАНДЫ

[Подлинный текст на английском языке]
[8 июля 1993 года]

1. Окончание "холодной войны" дало Совету Безопасности возможность впервые за всю историю своего существования в полном объеме выполнять в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций свою обязанность по укреплению и поддержанию международного мира и безопасности. О том, что Совет Безопасности готов и может выполнять функции центра системы коллективной безопасности, говорит, в частности, тот факт, что за последние пять лет он предпринял столько же операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, сколько за всю свою предыдущую историю.

2. Вместе с тем вопрос о том, насколько нынешний состав Совета Безопасности отражает членский состав Организации Объединенных Наций в целом, возник не в последнюю очередь в связи с резким увеличением численности членов самой Организации Объединенных Наций. Этот вопрос уместен не только в связи с этим увеличением, но и, причем даже в большей степени, в силу того, что согласно пункту 1 статьи 24 Устава члены Организации Объединенных Наций соглашаются в том, что при исполнении его обязанностей по поддержанию международного мира и безопасности "Совет Безопасности действует от их имени". Если мы хотим, чтобы Совет Безопасности опирался в своих действиях не только на законное, но и моральное право, то необходимо обеспечить положение, при котором члены Организации Объединенных Наций могли бы солидаризироваться с резолюциями Совета.

3. Кроме того, важно, чтобы Совет Безопасности мог действовать эффективно. В самом деле, "для обеспечения быстрых и эффективных действий" Организации Объединенных Наций ее члены возложили на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, о чем говорится в пункте 1 статьи 24 Устава.

4. В свете того, что последние несколько лет к Совету Безопасности предъявлялись все более жесткие требования, любые изменения в его составе не должны подрывать эффективность его деятельности. Любое предлагаемое изменение необходимо оценивать с точки зрения его последствий для работы Совета Безопасности, который должен всегда действовать эффективно, чтобы быть в состоянии выполнять свой мандат. Поэтому есть все основания включить в состав постоянных членов влиятельные государства, которые готовы и могут оказать содействие Совету Безопасности в решении политических, военных и финансовых вопросов для выполнения им особой ответственности за поддержание международного мира и безопасности. Таким образом представляется вполне логичным включить в надлежащее время в состав Совета Германию и Японию. Одновременно из Устава Организации Объединенных Наций потребовалось бы изъять положения о "врагах" (статьи 53 и 107).

/...

5. Однако любые изменения в составе Совета Безопасности должны содействовать тому, чтобы он точнее отражал членский состав Организации Объединенных Наций в целом, с целью подчеркнуть глобальный характер его ответственности. Помимо увеличения числа постоянных членов можно было бы, в частности, ввести в состав Совета Безопасности дополнительно по одному члену от каждой региональной группы. Такой шаг сделал бы Совет более представительным и усилил бы законность его действий. Для одного места в каждой региональной группе можно было бы предусмотреть исключение из зафиксированного в пункте 2 статьи 23 Устава правила, в соответствии с которым выбывающий член Совета Безопасности не подлежит немедленному переизбранию; это помогло бы отразить большее влияние некоторых государств в рамках региональных групп. Региональные группы сами решали бы, для кого из своих непостоянных членов сделать такое исключение. Можно было бы также подумать о внесении в статью 23 Устава соответствующей поправки. Такой шаг фактически привел бы к появлению категории полупостоянных членов.

6. Помимо того, что вышеупомянутые предложения укрепили бы и усилили роль Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности, следует также отметить, что изменение методов его работы могло бы обеспечить более широкую основу для принятия решений. Например, согласно статьям 31 и 32 Устава, любое государство, которое не является членом Совета Безопасности, может принять участие в обсуждении любого вопроса, затрагивающего его интересы; такое участие могло бы быть более частым, чем в настоящее время, явлением. Кроме того, согласно статье 29, Совет Безопасности мог бы учреждать "вспомогательные органы" для рассмотрения конкретных вопросов; государства - члены Организации Объединенных Наций, которые не являются членами Совета Безопасности, должны иметь возможность участвовать в работе таких органов. К тому же доклады Совета Безопасности, о которых идет речь в пункте 3 статьи 24, могли бы представляться Генеральной Ассамблее более регулярно. Реализация этих предложений, которые не требуют внесения изменений в Устав, могли бы сделать процесс принятия решений в Совете Безопасности более транспарентным, что позволило бы другим членам Организации Объединенных Наций солидаризироваться с его решениями.

7. Любое изменение в составе Совета Безопасности потребовало бы изменений в Уставе, для чего потребовались бы официальное согласие постоянных членов и соответствующая поддержка двух третей всех членов Организации Объединенных Наций. Вместе с тем, поскольку эти поправки имели бы далеко идущие последствия и отразились бы не только на составе Совета Безопасности, но и, при том существенно, на международных отношениях, было бы идеально, если бы их поддержали как можно больше членов Организации. Обсуждения этого вопроса только начались, и в зависимости от развития событий могут измениться и мнения.

/...

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[30 июня 1993 года]

Введение

1. Новая Зеландия была решительным сторонником Организации Объединенных Наций с момента создания Организации в 1945 году.
2. В 1945 году в Сан-Франциско Новая Зеландия заявила о своей твердой приверженности принципу коллективной безопасности и центральной роли Совета Безопасности в ее обеспечении. Веря в право небольших, равно как и крупных государств, на участие в процессе коллективной выработки решений, а также на свободное и равноправное выражение мнений, Новая Зеландия выступала против предоставления постоянным членам Совета Безопасности права вето. Она по-прежнему придерживается этой точки зрения.
3. Новая Зеландия по-прежнему считает - и об этом она заявила в Сан-Франциско, - что статус постоянного члена Совета Безопасности означает ответственность и привилегию, которые предусматривают требование об обеспечении руководящей роли и приверженность, в полном смысле этого слова, обязательствам на благо всей Организации Объединенных Наций. Будучи в настоящее время одним из членов Совета, Новая Зеландия по-прежнему целиком поддерживает принципы Устава Организации Объединенных Наций и участвует в процессе принятия и выполнения в полном объеме решений Совета Безопасности.
4. В важном докладе Генерального секретаря "Повестка дня для мира" (A/47/277-S/24111) четко определены изменения, происшедшие со времени основания Организации Объединенных Наций. В настоящее время мир сталкивается с новыми проблемами, а также с проблемами, которые еще более обострились, хотя мы и отмечаем конец идеологического конфликта периода "холодной войны". Сегодня, как никогда, Организация Объединенных Наций и ее Совет Безопасности должны заниматься проблемами, связанными с угрозой международному миру и безопасности и обусловленными экономическим и социальным неравенством, а также проблемами, возникающими в связи с вооруженной агрессией. Вопросы коллективной безопасности стали несравненно сложнее. Мы обязаны сделать так, чтобы структуры Организации соответствовали возложенным на них задачам.
5. Новая Зеландия внимательно следила за ходом обсуждения пункта 40 повестки дня на сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи и считает, что целый ряд вопросов, касающихся членского состава и структуры Совета Безопасности, заслуживает дальнейшего рассмотрения. В идеале заключения следовало бы делать на основе консенсуса.

/...

6. В качестве общего принципа Новая Зеландия поддерживает идею пересмотра статей Устава, касающихся состава и общего количества членов Совета Безопасности.

Численность состава Совета Безопасности

7. Важно, чтобы структура Совета Безопасности способствовала результативному и эффективному процессу принятия решений. Вместе с тем, если бы членский состав Совета более адекватно отражал нынешний членский состав Организации, это полнее отвечало бы более широким интересам Организации. Новая Зеландия поддержала бы ограниченное увеличение членского состава Совета. По ее мнению, такое увеличение не привело бы к снижению эффективности и действенности Совета.

8. Новая Зеландия считает, что при таком увеличении необходимо обеспечить соответствующую пропорцию между постоянными и непостоянными членами, а также между региональными группами. Новая Зеландия решительно возражала бы против такого увеличения численности постоянных членов, которое привело бы к нарушению баланса между постоянными и непостоянными членами.

Постоянные члены

9. Если бы члены Организации сочли необходимым увеличить число постоянных членов Совета Безопасности, то Новая Зеландия поддержала бы весьма незначительное и тщательно продуманное увеличение. Мы признаем, что было бы трудно установить какой-то формальный критерий в отношении новых постоянных членов. Тем не менее, по нашему мнению, основными, хотя и не единственными необходимыми условиями такого членства являются:

а) давно установившаяся традиция уважения зафиксированных в Уставе целей, принципов и обязанностей и неукоснительного следование им;

б) стремление играть активную роль в поддержании международного мира и безопасности и, прежде всего, готовность предоставлять значительные силы для операций по поддержанию и обеспечению мира;

с) выделение значительных финансовых средств на операции Организации Объединенных Наций.

10. Можно было бы рассмотреть также вопрос о том, следует ли помимо этих других условий устанавливать финансовый порог для постоянных членов Совета Безопасности.

11. Новая Зеландия по-прежнему, как и в 1945 году, решительно выступает против вето. Новая Зеландия будет голосовать против любой поправки к Уставу, которая может быть предложена, касающейся увеличения числа постоянных членов Совета, если в ней будет предусмотрено такое условие. Мы поддержали бы предложение о лишении нынешних пяти постоянных членов права вето или о введении ограничений на его использование.

/...

12. Есть различные варианты, которые можно было бы рассмотреть либо в связи с увеличением числа постоянных членов Совета Безопасности, либо в качестве альтернативных мер, которые не потребуют коренной перестройки. Например, можно было бы рассмотреть возможность внесения в пункт 2 статьи 23 Устава поправки, предусматривающей, что непостоянные члены в случае их избрания могут оставаться в составе Совета более одного срока подряд.

Непостоянные члены

13. С 1945 года членский состав Организации Объединенных Наций неуклонно расширялся, в то время как численность членов Совета Безопасности увеличилась лишь однажды - в 1965 году. В интересах справедливости Новая Зеландия поддержала бы идею увеличения состава непостоянных членов Совета Безопасности с учетом принципа пропорциональности, о котором говорилось выше. По нашему мнению, в составе Совета Безопасности не должно быть в общей сложности более 21 члена.

14. В случае принятия решения о расширении состава Совета вопрос фактического распределения мест между региональными группами стал бы предметом дальнейшего обсуждения с учетом, среди прочего, изменений численности и состава этих групп, а также изменившихся отношений между странами-членами.

Процедурные вопросы

15. Беспристрастность и эффективность Совета Безопасности также являются следствием его процедур. При пересмотре членского состава Совета необходимо, чтобы государства - члены Организации Объединенных Наций подумали и о процедурных реформах.

16. Новая Зеландия приветствовала бы меры, призванные сделать процесс принятия решений в Совете более транспарентным, в том числе в случае сокращения, при необходимости, количества закрытых неофициальных заседаний Совета. При любом расширении состава Совета следовало бы разработать механизмы для обеспечения более долгосрочного планирования и проведения в его рамках консультаций, которые могли бы стать основой для повседневного рассмотрения неотложных вопросов.

17. Механизмы для проведения, в случае необходимости, консультаций с государствами, не являющимися членами Совета, облегчили бы работу Совета. Следовало бы уделить внимание вопросу обеспечения более эффективного использования соответствующих статей Устава, прежде всего статей 31 и 44. Одной из мер могло бы быть, например, совершенствование процедур использования на неизбирательной основе опыта государств, предоставляющих воинские контингенты.

18. Необходимо оказать всемерную помощь для расширения возможностей Секретариата в предоставлении всеобъемлющей информации, имеющей жизненно важное значение для всестороннего рассмотрения Советом вопросов его повестки дня, а также в обеспечении ее качества, в том числе в том, что касается мандатов на проведение

/...

операций по поддержанию мира и предполагаемых расходов. Возможные меры могли бы включать расширение практики прикомандирования государствами-членами.

Вывод

19. По мнению Новой Зеландии, не следует устанавливать нереальные предельные сроки проведения реформ Совета Безопасности, поскольку это могло бы привести к принятию плохо обоснованных решений. Вместе с тем, нельзя затягивать этот процесс, как нельзя и не учитывать безотлагательный характер этих вопросов.

20. Мы переживаем новый исторический этап, когда перед Советом Безопасности открылись беспрецедентные возможности, чтобы играть решающую роль в урегулировании конфликтов. В то время как Совет продолжает заниматься проблемами мира и безопасности, вызывающими озабоченность международной системы, государства, входящие в Организацию Объединенных Наций, должны найти оптимальный вариант структуры членства Совета для выполнения возложенной на него жизненно важной задачи.

НИГЕРИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[30 июня 1993 года]

1. Значение расширения членского состава Совета Безопасности как средства повышения эффективности Организации в осуществлении ею своих функций трудно переоценить. Мы убеждены в том, что сохранение существующего в Совете Безопасности положения не только закрепляет неравенство с точки зрения представительства в Совете, но и противоречит принципу демократии и универсальности, о котором говорится в ряде статей Устава Организации Объединенных Наций.

2. Чувство неудовлетворения вызывает, например, тот факт, что Африка, представленная в Организации Объединенных Наций 52 государствами-членами из 183, входящих в Организацию, не имеет постоянного места в Совете. В совершенно ином положении находятся другие регионы, в частности Восточная Европа, которая представлена 25 государствами-членами и имеет два места в Совете (из которых одно - постоянное), а также группа государств Западной Европы и других государств, которая представлена 24 государствами-членами, но занимает пять мест, из них три - постоянные.

3. Существующая несправедливость становится еще более очевидной, если сравнить численность населения регионов с количеством их представителей в Совете Безопасности (если таковые имеются вообще). В связи с этим можно отметить, что, в то время как Африка, Азия и Латинская Америка и карибские государства, общая численность населения которых составляет 3,8 млрд. человек, имеют в Совете лишь

/...

одно место постоянного члена, Европа (как Восточная, так и Западная) и Северная Америка, общая численность населения которых составляет 906 млн. человек, имеют в Совете четыре из пяти мест постоянных членов.

4. В связи с этим возникает острая необходимость расширения представительства в Совете Безопасности, чтобы отразить в его составе глобальные изменения и прежде всего существующую структуру членства этого всемирного органа. Мы выступаем за увеличение не только числа постоянных, но и непостоянных членов Совета и вносим с этой целью следующие предложения:

а) во-первых, важно, чтобы при расширении состава Совета Безопасности учитывалось географическое представительство государств-членов всемирного органа; при этом оно должно быть, по общему мнению, справедливым и равным, чтобы оно действительно отражало универсальный характер органа, которым Совет и должен быть. Иными словами, все регионы мира должны быть справедливо и равно представлены в Совете как на постоянной, так и на непостоянной основе;

б) во-вторых, при расширении состава Совета Безопасности необходимо обеспечить возможность включения в него государств, которые, с точки зрения их региональной роли, доказали свою способность вносить эффективный вклад в поддержание мира и безопасности. Такую способность следует оценивать не только с точки зрения современного военного и технического потенциала, которым обладают такие государства, но и в плане готовности этих государств использовать такой потенциал для достижения целей Совета Безопасности. Поэтому мы настоятельно предлагаем рассмотреть вопрос о включении прежде всего тех государств, которые неизменно оказывают содействие усилиям по поддержанию мира.

5. И наконец, решая вопрос о том, какие государства должны стать постоянными членами Совета Безопасности, необходимо должным образом учитывать два других фактора - экономический потенциал и людские ресурсы. В той же мере, в какой показатели экономического развития некоторых государств послужили основанием для выдвигаемого в настоящее время предложения о рассмотрении возможности включения в качестве постоянных членов в расширенный состав Совета Безопасности некоторых ведущих государств, при решении вопроса о том, какая из развивающихся стран должна стать постоянным членом Совета, следует признать и использовать критерии реального роста и/или потенциальных возможностей ключевых развивающихся стран для стабильного экономического развития.

6. Большое значение имеет демографический критерий. При возникновении чрезвычайных ситуаций постоянный член Совета Безопасности должен быть в состоянии мобилизовать людские ресурсы, необходимые для выполнения реальной роли в преодолении глобальных кризисных ситуаций и урегулировании конфликтов. Кроме того, в преамбуле Устава, начинающейся словами "Мы, народы Объединенных Наций", прослеживается идея противопоставления народов как таковых учреждениям, правительствам и корпоративным органам. Идея "Мы, народы" включает понятие народов, составляющих в совокупности население мира. Для того чтобы Совет

/...

Безопасности был действительно представительным органом, его состав должен в достаточной степени отражать структуру распределения населения в мире.

7. В свете вышеизложенного Нигерия предлагает расширить состав Совета Безопасности за счет включения в него по меньшей мере семи дополнительных мест постоянных членов и девяти мест непостоянных членов, которые должны распределяться следующим образом: два места постоянных членов для Африки, два - для Азии, одно - для Латинской Америки, одно - для Западной Европы и одно - для Восточной Европы.

8. Что касается дополнительных мест непостоянных членов, то они должны распределяться в соответствии с традиционным порядком распределения мест непостоянных членов в Совете Безопасности.

НОРВЕГИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[2 июля 1993 года]

1. Совет Безопасности должен играть ведущую роль в усилиях Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности. Сейчас, с окончанием "холодной войны", Совет может играть ту роль, которая предусмотрена для него в Уставе Организации Объединенных Наций. Важно, чтобы и впредь численный состав Совета позволял ему играть роль эффективного механизма по координации точек зрения и действий государств - членов Организации Объединенных Наций.

2. За последние три десятилетия число государств - членов Организации Объединенных Наций возросло более чем на 70 новых стран, а в мире произошли важные перемены. Ввиду этого представляется вполне целесообразным рассмотреть вопрос о составе и размерах Совета Безопасности.

3. В принципе Норвегия готова согласиться с ограниченным расширением численного состава Совета Безопасности в целях дальнейшего укрепления роли последнего как наиболее важного исполнительного механизма Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности. В этой связи были бы приемлемы коррективы в отношении регионального представительства и постоянных мест в Совете.

4. Любые изменения должны осуществляться так, чтобы это никоим образом не снижало эффективности Совета и его деятельности. Кроме того, эти изменения должны осуществляться таким образом, чтобы не было необходимости в каком-либо значительном пересмотре Устава.

/...

5. Соответствующие региональные группы должны сами решить, как они будут заполнять дополнительные региональные места в Совете. В пункт 2 статьи 23 Устава можно было бы внести поправку, которая позволяла бы незамедлительно переизбирать членов Совета, выходящих из его состава.

6. Любые изменения в размерах и составе Совета Безопасности следует осуществлять таким образом, который обеспечивал бы максимально возможную поддержку со стороны государств - членов Организации Объединенных Наций. Норвегия готова конструктивно участвовать в этом обсуждении.

7. Новые члены должны быть готовы и способны участвовать в осуществлении решений, принятых Советом Безопасности в соответствии с Уставом.

ПАКИСТАН

[Подлинный текст на английском языке]
[30 июня 1993 года]

1. Содержащееся в пункте 1 резолюции 47/62 Ассамблеи от 11 декабря 1992 года решение Генеральной Ассамблеи просить Генерального секретаря провести с государствами-членами консультации по вопросу о возможном пересмотре членского состава Совета Безопасности представляется весьма своевременным. Правительство Пакистана разделяет общее стремление государств - членов Организации Объединенных Наций к укреплению роли Совета Безопасности в рамках общих усилий по перестройке и активизации деятельности Организации Объединенных Наций.

2. За период, прошедший со времени учреждения Организации Объединенных Наций, число ее членов существенно возросло - с 52 государств до 183. Такое увеличение числа членов должно найти эффективное отражение в Совете Безопасности. Кроме того, изменение географического состава государств-членов и наличие большого числа малых и средних государств также должны найти непосредственное отражение в составе Совета. Нынешний состав Совета этих новых реальностей не отражает.

3. Правительство Пакистана твердо придерживается мнения, что любое решение по этому вопросу должно строго соответствовать целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и основываться на консенсусе и согласии государств - членов Организации Объединенных Наций. В этой связи представляется весьма уместным напомнить о принципиальной позиции, занятой по этому вопросу Движением неприсоединившихся стран, участники которого составляют большинство членов Организации Объединенных Наций. Главы государств и правительств неприсоединившихся стран рассматривали вопрос о пересмотре членского состава Совета Безопасности в контексте мер, направленных на дальнейшее укрепление и демократизацию Организации Объединенных Наций.

/...

4. Правительство Пакистана хотело бы вновь заявить о своей решимости конструктивно участвовать в нынешнем процессе перестройки Организации Объединенных Наций. Оно твердо убеждено в необходимости укрепления и активизации деятельности Организации Объединенных Наций.

Состав Совета Безопасности

5. Правительство Пакистана считает, что, в соответствии с позицией неприсоединившихся стран, любое решение по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава должно:

- a) способствовать повышению представительности Совета;
- b) способствовать расширению возможностей Совета в плане осуществления им предусмотренных Уставом функций;
- c) способствовать большей демократизации в соответствии с принципом суверенного равенства государств;
- d) не приводить к усилению существующего неравенства в правах и привилегиях государств - членов Организации Объединенных Наций;
- e) согласовываться с общими мерами по перестройке и укреплению деятельности Организации Объединенных Наций в различных областях; и
- f) осуществляться на основе консенсуса и согласия между государствами - членами Организации Объединенных Наций.

Общие замечания

6. Правительство Пакистана признает новые наметившиеся тенденции в международных отношениях. Тем не менее процесс демократизации и повышения транспарентности в деятельности Организации Объединенных Наций и ее многих органов не должен приводить к увековечению существующего ныне неравенства созданием новых центров привилегий. Он должен осуществляться в духе суверенного равенства всех государств. Цель нынешнего пересмотра должна заключаться в том, чтобы содействовать обеспечению более справедливого и сбалансированного представительства.

7. Правительство Пакистана считает уместным напомнить здесь о следующих соображениях Движения неприсоединившихся стран по данному вопросу, изложенных в Заключительном документе десятой Конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран, состоявшейся в Джакарте в сентябре 1992 года:

/...

а) в пункте 30 главы II Заключительного документа (A/47/675-S/24816), в частности, говорится: "Они [главы государств и правительств] выразили свою решимость принять конструктивное участие в процессе адаптации и реформ, поскольку твердо уверены в том, что Организация Объединенных Наций является тем незаменимым форумом, который следует поддерживать и усиливать. Однако свойственная такому процессу демократизация международных политических и экономических институтов по-прежнему тормозится теми, кто хочет сохранить свои привилегированные позиции, дающие им власть. Демократизация Организации Объединенных Наций и ее органов ни в коем случае не должна увековечить существующее ныне неравенство, создавая новые центры привилегий. Она должна осуществляться в духе суверенного равенства всех государств. Они призвали крупные государства принять этот неизбежный процесс с учетом более широких интересов всего человечества";

б) в пункте 32 той же главы, в частности, говорится: "По мнению глав государств и правительств, право вето, гарантирующее постоянным членам Совета исключительную и доминирующую роль, не соответствует цели демократизации Организации Объединенных Наций и его следует поэтому пересмотреть в соответствии с проводящейся в Организации Объединенных Наций реформой, направленной на достижение большей демократичности и транспарентности в работе всех органов Организации Объединенных Наций. Они призвали также к пересмотру членского состава Совета в целях отражения расширившегося членского состава Организации Объединенных Наций и содействия более справедливому и сбалансированному представительству членов Организации Объединенных Наций".

8. Наконец, тщательного рассмотрения заслуживают также меры, направленные на обеспечение большей транспарентности в работе Совета Безопасности, в частности процесса принятия решений, чтобы обеспечить более широкое участие в нем всех членов Организации и гарантировать решениям Совета как можно более широкую поддержку со стороны всех государств-членов. Со своей стороны, правительство Пакистана исполнено готовности конструктивно участвовать в нынешнем диалоге по вопросу о пересмотре состава Совета Безопасности.

ПАНАМА

[Подлинный текст на испанском языке]
[30 июня 1993 года]

1. Республика Панама приветствует принятие резолюции 47/62 от 11 декабря 1992 года и просьбу Генерального секретаря ко всем государствам-членам высказать свои соображения относительно меры, указанной в пункте 1 резолюции.
2. Следует прежде всего отметить, что замечания по вопросам, затрагиваемым в этой резолюции, должны быть не только весьма обстоятельными и всеобъемлющими, но и быть результатом тщательного рассмотрения масштабов и последствий этих вопросов. Кроме того, важно, чтобы в любых инициативах учитывались принципы,

/...

закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, и цели, во имя достижения которых создавалась Организация, с тем чтобы любые намеченные меры пользовались искренней поддержкой всех, а не только лишь части членов Организации Объединенных Наций.

3. В 1945 году Совет Безопасности являлся механизмом, который по замыслу авторов проекта Устава призван был не допустить новых войн и гарантировать, что впредь сила будет применяться исключительно в общих интересах народов мира. Таким образом, очевидно, что решение, принятое Советом Безопасности, будет рассматриваться как законное лишь в том случае, если членский состав Совета будет отражать состав государств - членов Организации и если оно будет приниматься в результате процедуры, обеспечивающей всем государствам-членам доступ к информации о работе и решениях Совета.

4. С учетом необходимости улучшения представленности государств - членов Организации Объединенных Наций в Совете в 1963 году число членов Совета было увеличено до 15. С тех пор число государств - членов Организации увеличилось со 106 до 183. В процентном отношении представленность уменьшилась с 20 процентов в 1945 году до 15 процентов в 1962 году, а сейчас - всего лишь до 8 процентов. Ввиду этого становится очевидным, что число имеющихся мест является недостаточным, не только в плане соотношения между числом мест в Совете и числом государств - членов Организации Объединенных Наций, но и в плане далеко идущих политических перемен, происшедших на международной арене за период с 1945 года.

5. Таким образом, факторы, связанные с рассмотрением обсуждаемых вопросов, имеют непосредственное отношение к вопросам, касающимся членского состава и представительности Совета; они непосредственно связаны с процедурой работы Совета; и, наконец, требуют рассмотрения вопроса о взаимодействии между органом по вопросам безопасности и региональными механизмами и учреждениями, которые уже существуют или могут быть созданы в будущем.

6. При рассмотрении вопроса о расширении членского состава Совета следует учитывать не только необходимость обеспечения, как указано в Уставе, "быстрых и эффективных действий", но и необходимость того, чтобы состав Совета гарантировал суверенное равенство государств и надлежащее представительство, а также необходимость того, чтобы Совет, при принятии решений, действовал от имени всех государств. Только представительность, приемлемая для всех государств, сможет обеспечить Совету уверенность в том, что его решения будут иметь моральную силу, необходимую для обеспечения их эффективности.

7. Необходимость обеспечения представительности, таким образом, означает, что следует учитывать не только чисто количественные факторы, но и такие очевидные факторы, как значительные политические перемены, происшедшие в мире за последние пять лет, и появление на международной арене плеяды выдающихся личностей, которые должны играть в области поддержания международного мира и безопасности такую же важную роль, какую они играют в других областях человеческой деятельности.

/...

8. Следует также учитывать то обстоятельство, что в результате развала системы колониализма один из регионов мира имеет в Совете неоправданно большое представительство, в связи с чем значительно сужаются возможности других регионов мира в плане высказывания своих точек зрения в рамках этого форума. По нашему мнению, эти соображения в равной степени относятся как к постоянным, так и непостоянным членам Совета. Ввиду вышесказанного любые поправки к Уставу должны обеспечивать не только широкое, но и сбалансированное и справедливое представительство.

9. Хотя, по нашему мнению, критерии в отношении членов Совета, изложенные в статье 23 Устава, и не нуждаются в пересмотре, очевидно, что их следует истолковывать не ограничительно, а скорее с учетом общего вклада данной страны в работу международного органа. Военный вклад страны в операции по поддержанию мира не должен быть единственным мерилom в этом отношении. Мы исходим не только из того, что сейчас подобные ситуации возникают все чаще, но и из того, что они не носят исключительно военный характер. Поддержание международного мира и безопасности имеет также и превентивный аспект, необходимый для миростроительства и создания социальных и административных структур, существенно важных для функционирования современного государства. Только демократичный членский состав сможет обеспечить полное согласие с работой Совета, функции которого сегодня не ограничиваются только лишь военными вопросами.

10. Не умаляя значение столь важного вопроса, как состав Совета Безопасности, - как в том, что касается числа членов, так и в том, что касается их характера, - мы считаем, что необходим комплексный пересмотр методов работы Совета, который обеспечивал бы всем государствам возможность участвовать в его работе и в процессе принятия решений. Представляется по меньшей мере парадоксальным, что сейчас, когда Организация готовится отметить свою пятидесятилетнюю годовщину, ее основной орган продолжает функционировать на основе "временных" правил, определяющих его процедуры и порядок принятия решений. Изменения в этом основном органе, таким образом, должны обеспечить большую транспарентность его деятельности и большую степень определенности в отношении этой деятельности. Следует всесторонне обсудить методы, которые представляются наиболее подходящими для достижения этой цели. Обсуждение этого вопроса должно непременно основываться на рассмотрении отношений между Советом и другими органами Организации Объединенных Наций и ответственности Совета перед всеми государствами-членами, представленными в Генеральной Ассамблее. В частности, было бы вполне логичным полагать, что представление Генеральной Ассамблее более подробных и более частых докладов способствовало бы достижению этой цели. Точно так же было бы весьма полезно создать механизм для оперативного обеспечения государств-членов необходимой информацией.

11. Совету приходится сегодня иметь дело с постоянно возрастающим числом все более сложных и разнообразных вопросов. Поэтому эффективность деятельности Совета возросла бы также, если бы Совет смог найти пути расширения возможностей государства по урегулированию своих споров с помощью двусторонних и региональных

/...

механизмов без предоставления их на рассмотрение Совета. В свете этого чрезвычайно важное значение приобретает расширение связей и взаимодействия между Советом и региональными учреждениями в целях обеспечения более оперативного и эффективного урегулирования международных споров - разумеется, без ущерба для права любого члена представлять вопрос на рассмотрение Совета. Следует также использовать Генеральную Ассамблею и другие органы многосторонней системы, особенно Международный Суд, - в соответствии с их полномочиями по Уставу - в процессе обсуждения и решения международных проблем.

12. Таким образом, вопрос о составе Совета Безопасности должен рассматриваться и решаться не только исходя из численного состава Совета, но и исходя из новой международной обстановки, появления на международной арене новой плеяды выдающихся деятелей, необходимости обеспечения представленности в Совете существующих сегодня в рамках Организации региональных и функциональных групп и необходимости создания новых категорий членов и форм участия в деятельности Совета, качественно отличающихся от ныне существующих категорий и систем. Кроме того, деятельность Совета должна быть более транспарентной и демократичной, а методы поддержания связей с государствами-членами и другими международными учреждениями и механизмами должны укрепляться с учетом необходимости уменьшения перегруженности повестки дня Совета за счет осуществления двусторонних и региональных мер.

13. Этот вопрос, возможно, как никакой другой, должен стимулировать творческий поиск и энтузиазм всех членов многосторонней системы на благо истинных членов Организации Объединенных Наций - народов мира.

ПАРАГВАЙ

[Подлинный текст на испанском языке]
[28 июня 1993 года]

Что касается резолюции 47/62 от 11 декабря 1992 года о возможном пересмотре членского состава Совета Безопасности, то Парагвай в целом согласен с неофициальным документом, подготовленным представителями Рио-де-Жанейрской группы, и с дополнительными предложениями других стран. Парагвай, однако, считает необходимым высказать свои замечания по следующим моментам.

1. Справедливое представительство. Учитывая, что увеличение числа членов Организации Объединенных Наций является одной из основных причин расширения членского состава Совета Безопасности, мы не можем оставить без внимания то обстоятельство, что в условиях нового мирового порядка государства в последнее время определяют свои подходы и принимают свои решения исходя из своей принадлежности к той или иной группе государств. Соответственно, поскольку при осуществлении своих функций Совет выступает от имени всех государств-членов и поскольку последние, как правило, действуют на основе консенсусных соглашений,

/...

достигнутых в рамках региональных групп, к которым они относятся, Парагвай считает, что членский состав Совета Безопасности следует расширить на основе принципа справедливого регионального распределения.

2. Сфера деятельности. Парагвай считает, что Совет Безопасности должен ограничивать свою деятельность рамками, очерченными Уставом Организации Объединенных Наций, т.е. поддержанием мира и безопасности в строгом смысле этого термина, и что следует укреплять другие специализированные органы Организации, с тем чтобы каждый из этих органов мог в полной мере осуществлять свои функции согласно Уставу.

3. Вето. Поскольку право вето противоречит демократическим принципам и правовому равенству государств, Парагвай поддерживает подход, который предусматривает поиск качественно новых механизмов, ограничивающих использование этого права.

4. Процедура. Совету Безопасности следует использовать более транспарентные процедуры принятия своих решений, обеспечивая таким образом всем членам Совета возможность активно участвовать в его работе. Парагвай поддерживает предложение, согласно которому Совет Безопасности в своем годовом докладе Ассамблее должен представлять также анализ с обоснованием решений, принятых по каждому отдельному вопросу. Парагвай также считает, что было бы весьма полезно, если бы Совет представлял, помимо своего годового доклада, квартальные доклады в целях обеспечения большей транспарентности своей деятельности.

5. Отношения между Советом и Ассамблеей. Парагвай считает, что чрезвычайно важно обеспечить более оптимальный баланс между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности наряду с укреплением их взаимодействия; это, однако, не должно препятствовать эффективному осуществлению каждым из этих органов своих функций.

ПЕРУ

[Подлинный текст на испанском языке]
[29 июня 1993 года]

1. Правительство Перу было одним из авторов резолюции 47/62 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Вопрос о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава", и полагает, что проводимые Генеральным секретарем консультации должны привести к осуществлению ряда реформ, способствующих активизации деятельности, перестройке и демократизации Организации Объединенных Наций.

2. Мы считаем, что принятие этой резолюции является первым шагом в сложном процессе признания возрастающего значения Совета Безопасности, а также свидетельствует об осознании необратимости изменений, происшедших в международной

/...

обстановке, и необходимости адаптации Организации к новой ситуации перед лицом будущих задач. Перу рассматривает принятие данной резолюции как свидетельство новой веры международного сообщества в ведущую роль Организации Объединенных Наций как всемирного, многостороннего форума и в ее решающее значение в период столь быстрых перемен.

3. В рамках этого процесса следует решить некоторые вопросы, касающиеся представительства в Совете Безопасности, поскольку нынешний членский состав Совета является результатом конкретной исторической расстановки сил, что приводило к несбалансированной процедуре принятия решений.

4. Меры, которые следует осуществить, можно вкратце изложить следующим образом:

а) Следует как можно скорее начать переговоры в целях увеличения числа как постоянных, так и непостоянных членов Совета Безопасности. Что касается постоянных членов Совета, то Совету следует включить в свой состав две дополнительных страны, которые с учетом их глобального значения в контексте нынешних экономических и политических отношений должны взять на себя большую ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Что же касается непостоянных членов Совета, то добавление одного члена от каждого развивающегося региона отразило бы рост числа государств - членов Организации и необходимость уделения большего внимания принципу справедливого географического распределения, а также способствовало бы укреплению принципа правового равенства государств и других принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций;

б) Мы придерживаемся гибкой позиции в том, что касается возможных форм или методов совместного участия с учетом возрастающей сложности международного механизма.

с) Подтверждая ведущую роль Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности и признавая, что все члены должны обеспечивать, чтобы "при исполнении его обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действовал от их имени" (пункт 1 статьи 24 Устава), мы считаем, что следует также признать необходимость обеспечения более сбалансированных отношений с Генеральной Ассамблеей - органом с универсальным представительством. Такой же баланс в сферах компетенции должен обеспечиваться и в отношении других органов системы. Это особенно важно, так как любое решение Совета определяет сферу применения статей Устава в отношении толкований политического характера. Одним из путей, способствующих достижению этой цели, было бы прекращение практики ограничения годового доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблее простым перечислением пунктов и решений и придание этому докладу характера документа, в котором дается анализ и изложение основных вопросов, определяющих международную политическую обстановку и находящихся на

/...

рассмотрении Совета. Этот документ должен также содержать рекомендации в свете обязанностей Генеральной Ассамблеи в области международного мира и безопасности;

d) Кроме того, в целях подкрепления этих тесных отношений, вытекающих из мандата Совета Безопасности, изложенного в пункте 24 Устава, каждодневной практикой Совет должен проводить общую политику транспарентности своей деятельности и установить четкие правила процедуры, которые позволяли бы государствам-членам участвовать в его деятельности и убеждаться в том, что их основные интересы представлены надлежащим образом.

5. Можно было бы рассмотреть следующие предварительные меры:

a) В рамках Совета Безопасности одному из высокопоставленных членов Секретариата можно было бы поручить выполнение функций докладчика или координатора. В этом качестве он или она выполняли бы роль координационного центра, что обеспечило бы расширение потока информации, а также механизм обратной связи посредством проведения периодических совещаний с председателями региональных групп;

b) Совет мог бы предусмотреть практику проведения одного официального заседания в месяц, на котором рассматривались бы основные вопросы и проводился обзор деятельности Совета; государствам, не являющимся членами Совета, а также представителям региональных групп также предоставлялось бы право участвовать в этих заседаниях.

6. Само собой разумеется, что весь процесс перестройки должен осуществляться без нанесения какого-либо ущерба весьма сложной работе Совета и с учетом необходимости поддержания и укрепления его эффективности, хотя последнее не следует рассматривать как нечто несовместимое с расширением членского состава Совета. Существенно важно также, чтобы Совет сохранял свой коллегиальный характер и укреплял подлинный дух консенсуса.

7. В заключение следует отметить, что, хотя вопросы, связанные с составом и методами работы Совета, могут быть решены незамедлительно на основе статьи 108 Устава, вопросы, касающиеся объема полномочий Совета можно было бы рассматривать более подробно в контексте перестройки и активизации деятельности Организации с учетом "Повестки дня для мира" и перспективной повестки дня по вопросам развития и других обстоятельных дискуссий по вопросу о роли Организации Объединенных Наций согласно целям и принципам Устава. В этой связи следует отметить, что расширение членского состава Совета не обязательно предполагает расширение сферы его компетенции, равно как и не предполагает расширения сферы этой компетенции посредством иного толкования Устава.

/...

ФИЛИППИНЫ

[Подлинный текст на английском языке]

[2 июля 1993 года]

1. Есть ряд причин, обуславливающих необходимость серьезного рассмотрения вопроса о пересмотре членского состава Совета Безопасности, особенно в контексте дальнейшей демократизации и обеспечения большей транспарентности деятельности всех органов Организации Объединенных Наций.
2. Во-первых, число членов Организации Объединенных Наций увеличилось с 52 в 1945 году до 183 на данный момент.
3. Во-вторых, вопросы, значащиеся сегодня в глобальной повестке дня, становятся все более взаимосвязанными. Ввиду этого сейчас признается, что вопросы мира и развития следует рассматривать комплексно, с учетом мнений всех государств.
4. В-третьих, окончание "холодной войны" ознаменовало новую эру в международных отношениях, для которой характерны уход в прошлое послевоенной биполярной расстановки сил и формирование более многополярного баланса интересов, включая более широкое участие региональных механизмов в решении экономических и политических вопросов, связанных с этим регионом. Наступивший после окончания "холодной войны" период способствовал также развитию во всем мире процесса демократизации и/или самоопределения, который, к сожалению, не всегда носил мирный характер. В связи с этим международное сотрудничество становится более необходимым, чем когда бы то ни было, - оно должно обеспечить, чтобы эти процессы и изменения способствовали укреплению международного мира и безопасности и развития.
5. Эти глобальные реальности, в свою очередь, в той или иной степени нашли отражение в работе Организации Объединенных Наций и ее органов. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, например, предпринимает серьезные усилия в целях активизации своей деятельности. Специализированные учреждения Организации также становятся на путь серьезных реформ - не говоря уже об усилиях Генерального секретаря по перестройке Секретариата Организации Объединенных Наций, с тем чтобы его деятельность соответствовала возрастающим потребностям стран и меняющимся приоритетам Организации Объединенных Наций. Расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, а также неправительственными организациями тоже является одним из проявлений сегодняшних реальностей.
6. Вышеупомянутые изменения, как представляется, не затронули, однако, структуру Совета Безопасности. С 1963 года, когда число его членов было увеличено с 11 до 15, методы его работы практически не изменились. Представляется парадоксальным, что в то время, когда другие органы Организации Объединенных Наций стремились реагировать на глобальные перемены и увеличение

/...

числа членов Организации Объединенных Наций, орган Организации Объединенных Наций, деятельность которого оказывает наибольшее непосредственное влияние на международный мир и безопасность, в структурном отношении, несмотря на новую обстановку в мире, никак не изменился. Он остается наименее представительным и демократичным из всех официальных органов Организации Объединенных Наций, что обусловлено главным образом несправедливым географическим распределением и использованием его постоянными членами права вето.

7. Ввиду этого Филиппины приветствовали бы всеобъемлющий обмен мнениями по вопросу о членском составе Совета Безопасности, включая вопросы, касающиеся числа членов и постоянных мест, возможности расширения членского состава Совета и ответственности/обязанностей его членов. В рамках этого обзора следует также рассмотреть методы работы Совета, в частности, методы обеспечения координации его деятельности с деятельностью Генеральной Ассамблеи (включая пути совершенствования доклада Совета Генеральной Ассамблее) и других основных органов Организации Объединенных Наций. При проведении этого обзора следует также учитывать необходимость обеспечения большей демократичности и транспарентности в работе Совета, а также Организации Объединенных Наций.

8. В то же время Филиппины признают, что обстоятельное рассмотрение вопроса о членском составе Совета и связанных с этим других вышеупомянутых вопросов неизбежно имело бы существенные последствия для других видов деятельности Организации Объединенных Наций, вытекающих из других положений Устава - например, из глав IV, VI, VII, VIII и IX. В свою очередь, следует также рассмотреть и эти вопросы. Ввиду этого Филиппины считают, что для обеспечения всестороннего учета этих последствий рассмотрение вопроса о членском составе Совета следует осуществлять в контексте более широкого пересмотра Устава в соответствии со статьей 109.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

[Подлинный текст на русском языке]
[2 июля 1993 года]

1. По мнению Российской Федерации, рассмотрение вопроса о роли Совета Безопасности должно проходить в рамках общей задачи адаптации Организации Объединенных Наций к политическим, экономическим, социальным и иным реалиям современного мира.

2. Дальнейшее совершенствование функционирования Совета Безопасности должно проходить тщательно, без спешки. Для этого необходима выработка - в рамках самого Совета - согласованных концептуальных основ и практических мер по сохранению и укреплению его роли как центрального органа Организации Объединенных Наций, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

/...

3. Важнейшим условием для любых возможных шагов должно являться усиление обретенных Советом в последнее время оперативности и эффективности деятельности.
4. Приоритетным для нас является, чтобы разворачивающаяся дискуссия о будущем Совета Безопасности не превратилась в повод для политических трений и противоборства: обилие конфликтов в мире и вовлеченность Организации Объединенных Наций в их урегулирование таковы, что мы не можем позволить себе чреватый параличом "капитальный ремонт" механизма, который не только не "поломан", но и действует отлаженно.
5. При этом важно действовать, исходя из логики Устава Организации Объединенных Наций, согласно которому должное внимание, применительно к членству в Совете Безопасности, уделяется в первую очередь степени участия членов Организации в поддержании международного мира и безопасности и в достижении других целей Организации Объединенных Наций.
6. Сознавая реальную потребность в более широкой опоре Совета Безопасности при принятии решений на мнения членов мирового сообщества, мы считаем, что уже на данном этапе можно было бы рассмотреть следующие конкретные меры на основе Устава Организации Объединенных Наций, чтобы полнее использовать весь заложенный в этом уникальном по гибкости и охвату международно-правовом документе потенциал:
 - a) участие представителей региональных организаций в рассмотрении на заседаниях Совета Безопасности проблематики их регионов;
 - b) создание постоянных комитетов Совета Безопасности (статья 29 Устава Организации Объединенных Наций), в функции которых входили бы неформальная проработка вопросов и подготовка рекомендаций Совету, связанных с вовлечением Организации Объединенных Наций в разрешение кризисных ситуаций;
 - c) обсуждение путей создания "штаба операций по поддержанию мира" Организации Объединенных Наций; и
 - d) улучшение взаимодействия между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, включая активизацию роли Генеральной Ассамблеи в таких вопросах обеспечения безопасности, как защита прав человека и укрепление демократии.
7. Россия готова к конструктивному сотрудничеству с членами Совета и со всеми заинтересованными государствами по всем вопросам, исходя из того, что любые шаги в этой сфере должны проводиться поэтапно на консенсусной основе, после достижения принципиального согласия в Совете и выработки общеприемлемых критериев.

ИСПАНИЯ

[Подлинный текст на испанском языке]
[30 июня 1993 года]

I. ОБЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ

1. На международной арене со времени созыва Конференции в Сан-Франциско и создания в конце второй мировой войны Организации Объединенных Наций произошли коренные перемены.
2. В результате процесса деколонизации, который начался в 60-х годах, и недавнего появления новых независимых государств число членов международного сообщества очень существенно возросло. Этот рост нашел свое отражение в неуклонном возрастании числа государств - членов Организации Объединенных Наций (с 51 государства в 1945 году до 113 государств в 1963 году и до 183 - в 1993 году). На сегодняшний день Организация насчитывает более чем в три раза больше государств-членов, чем 50 лет тому назад. Кроме того, на международной арене появились новые действующие лица, в то время как роль других возросла, что является отражением их особой значимости, и в результате этого они оказывают на международные отношения значительное влияние.
3. Современный мир, весьма отличающийся от мира первых лет существования Организации Объединенных Наций, характеризуется исчезновением двухполюсности и традиционных идеологических барьеров, а также растущей взаимозависимостью и бурным развитием средств транспорта и связи. После окончания "холодной войны" внутри государств возникли новые и очень сложные виды конфликтов, которые явно угрожают международному миру и безопасности и бросают вызов способности Организации Объединенных Наций к действию.
4. Совет Безопасности, деятельность которого в течение десятилетий в значительной степени блокировалась действиями его постоянных членов (вето накладывалось 280 раз), в последнее время вновь обрел свою способность принимать решения в осуществление возложенной на него главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности. Об этом свидетельствует возрастающее число и важность принятых Советом резолюций, а поэтому сейчас, как никогда, важно дать Совету необходимые средства, чтобы обеспечить эффективность его решений и должное их осуществление.
5. В свете вышеуказанного правительство Испании полагает, что накануне празднования 50-й годовщины Организации Объединенных Наций существует необходимость и наступило время повести процесс активизации и реорганизации ее органов, в частности Совета Безопасности, имея в виду сделать ее более представительной и обеспечить ее способность действовать не только быстро, но и

/...

эффективно, как это предусматривается в статье 24 Устава Организации Объединенных Наций.

II. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ КРИТЕРИИ

6. При рассмотрении вопроса о возможном пересмотре членского состава Совета Безопасности следует учитывать нижеследующие основополагающие критерии:

а) Репрезентативный характер: членский состав Совета Безопасности, который действует от имени всех членов Организации (статья 24 Устава), призван должным образом отражать возросшее число и разнообразие государств-членов. Это усилило бы легитимность его действий и побудило бы выполнять все решения, принятые по имеющему решающее значение вопросу поддержания международного мира и безопасности.

б) Эффективность: отказ государств от применения силы и даже исключение, предусмотренное в статье 51 Устава, требуют, чтобы Совет Безопасности был способен действовать оперативно и эффективно. Такая эффективность должна гарантироваться не только оперативным принятием своевременных решений, но - и это особенно важно - и обеспечением того, чтобы подобные решения осуществлялись и выполнялись полностью, без промедления и без произвольной избирательности. Только таким образом будут гарантированы престиж и авторитет Совета.

III. ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ

7. Учитывая вышеуказанное, для всех государств-членов было бы своевременным рассмотреть желательность пересмотра членского состава Совета Безопасности, с тем чтобы сделать его более представительным и эффективным. В этих целях полностью сохраняют свою актуальность критерии членства в Совете, установленные в пункте 1 статьи 23 Устава, и следует сделать особый упор, в первую очередь, на степени участия государств-членов в поддержании международного мира и безопасности и в достижении других целей Организации, а также на справедливом географическом распределении. Необходимо должным образом позаботиться о том, чтобы обеспечить поддержание надлежащей сбалансированности этих двух элементов.

8. В вопросе о членском составе Совета следует также в полной мере учитывать присутствие на международной арене различных действующих лиц, обладающих существенным влиянием на глобальном или региональном уровне и способностью вносить значительный вклад в операции по поддержанию мира или коллективные действия, санкционированные Советом. Целью пересмотра должно быть обеспечение справедливого распределения не только с точки зрения предоставления мест непостоянных членов, но и с точки зрения членского состава Совета в целом.

/...

IV. ВОЗМОЖНЫЕ РЕФОРМЫ

9. а) Увеличенный членский состав: членский состав Совета Безопасности следует увеличить умеренно, с тем чтобы принять во внимание, в частности, тот факт, что со времени последнего увеличения числа членов Совета Безопасности в 1963 году в Организацию Объединенных Наций вступили 70 новых государств и что это число, по всей вероятности, будет продолжать расти.

б) Создание новых категорий следует рассмотреть, чтобы дать возможность некоторым государствам, играющим важную роль в международных отношениях и обладающим способностью и желанием в значительной степени участвовать в достижении целей Организации, быть включенными в качестве членов Совета. Соответственно, мы предусматривали бы ограниченное увеличение числа постоянных членов, которые не имели бы права накладывать вето. Следует также подумать над созданием некоей новой категории, которая позволяла бы некоторым государствам чаще входить в состав членов Совета в соответствии с объективными критериями, основанными на принципах, закрепленных в статье 23 Устава. Помимо отражения новых реалий на международной арене, присутствие таких государств в Совете побудило бы их взять на себя обязательства по внесению существенного вклада в работу Совета. Помимо расширения членского состава, такой шаг создал бы своего рода противовес действиям постоянных членов. В любом случае критерии отбора для доступа в эти категории должны гарантировать сбалансированное географическое распределение и на основе ротации должны охватывать некоторые государства, обладающие особой значимостью в рамках их соответствующих региональных групп.

V. ПРОЦЕДУРЫ

10. В силу очевидных причин возможный пересмотр членского состава Совета Безопасности не должен проходить в спешке, он скорее должен быть облечен в форму постоянно ведущегося процесса диалога и обмена идеями и предложениями, чтобы обеспечить необходимый консенсус между региональными группами и заручиться согласием постоянных членов.

11. Этот процесс в свое время должен вылиться в выработку проекта резолюции Генеральной Ассамблеи и поправок, которые в конечном итоге были бы представлены на ратификацию государств - членов Организации Объединенных Наций в соответствии с положениями статьи 108 Устава.

12. Испания примет участие в конструктивном диалоге с другими государствами - членами Организации, чтобы конкретизировать предварительные идеи, выдвинутые в настоящем документе, на более позднем этапе. Действуя таким образом, она также будет в очень значительной степени учитывать мнения других государств, в частности мнения, выраженные другими государствами - членами Европейского сообщества.

СУРИНАМ

[Подлинный текст на английском языке]
[6 июля 1993 года]

1. Правительство Республики Суринам придерживается того мнения, что процесс активизации и реорганизации Организации Объединенных Наций должен быть расширен, с тем чтобы он включал в себя также один из самых важных органов - Совет Безопасности.
2. Членский состав Совета Безопасности должен отражать рост числа членов Организации Объединенных Наций. Совет по своему составу и структуре должен отражать изменения на современной международной арене.
3. Его состав должен основываться на справедливом географическом представительстве, а его оперативная структура в связи с подъемом демократии в мире должна быть более транспарентной и демократичной.
4. Правительство Республики Суринам полагает, что государства - члены Организации Объединенных Наций должны вести всеобъемлющие переговоры и сформулировать конкретные предложения, нацеленные на увеличение числа как постоянных, так и непостоянных членов Совета.
5. Необходимо достичь консенсуса в отношении критериев, которые должны использоваться для определения числа дополнительных мест, а также того, каким образом достичь более сбалансированного регионального представительства в Совете.

СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА

[Подлинный текст на арабском языке]
[30 июня 1993 года]

Сирийская Арабская Республика полагает, что перемены, происшедшие на международной арене, и значительное увеличение числа государств - членов Организации Объединенных Наций делают необходимым еще раз рассмотреть вопрос о структуре Организации, и в частности Совета Безопасности, с тем чтобы усилить демократический характер и транспарентность, необходимые для его членского состава и процесса принятия и осуществления его резолюций, путем расширения круга участников процесса принятия решений, придания этому процессу более справедливого и сбалансированного характера и обеспечения беспристрастного осуществления резолюций Совета без использования двойных стандартов, с тем чтобы Совет мог пользоваться доверием, которое даст ему способность осуществлять возложенную на него по Уставу ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

/...

ТУРЦИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[28 июня 1993 года]

Введение

1. За последние несколько лет международные отношения по своим рамкам и существу претерпели глубокие изменения. "Холодная война" подошла к концу. Международная обстановка более не характеризуется идеологической конфронтацией. Эти перемены породили как новые возможности, так и вызовы. Появились новые центры влияния. В настоящее время существует новая основа для совместных действий на международном уровне. Такая международная обстановка требует нового подхода к Совету Безопасности и повторного рассмотрения его роли.
2. С окончанием "холодной войны" Совет Безопасности освободился от сдерживавших его политических ограничений и получил возможность играть в огромной степени увеличившуюся роль. Prestиж Организации Объединенных Наций и доверие к ней зиждутся на успешности деятельности Совета, на котором лежит главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Чтобы дать ответ на вызовы в будущем следует укрепить моральный авторитет и эффективность Совета Безопасности. Это потребовало бы того, чтобы Совет стал более представительным. В то же время следует пересмотреть методы его работы, с тем чтобы они отражали новые политические и экономические реалии в мире.

Общие соображения

3. Во время своего создания в 1945 году Организация Объединенных Наций насчитывала 51 члена, а в Совете Безопасности было 11 мест. Положения Устава Организации Объединенных Наций о составе и процедуре голосования Совета Безопасности формально изменялись лишь один раз, в декабре 1963 года, когда в Организации Объединенных Наций насчитывалось 113 членов, и число членов Совета Безопасности было увеличено с 11 членов до 15. На сегодняшний день число государств - членов Организации Объединенных Наций возросло до 183. Такой резкий рост числа членов и крупные изменения, происшедшие в балансе политической и экономической силы в мире, требуют еще раз рассмотреть вопрос о составе Совета Безопасности. В этой связи обсуждение вопроса о справедливом представительстве и сосредоточение внимания на увеличении числа его членов представляются очень своевременными и должны привести к скорой реорганизации Совета.

Состав и реорганизация

4. Турция полагает, что увеличение числа членов Совета Безопасности повысит его эффективность в выполнении им его расширившейся роли, в особенности в выполнении его функций в области превентивной дипломатии.

/...

5. Турция соглашается с тем, что любое изменение должно учитывать первостепенную необходимость сохранения способности Совета Безопасности действовать быстро в условиях крупных кризисов. Будучи более представительным, Совет Безопасности пользовался бы большим авторитетом и вследствие этого был бы более эффективен в таких действиях. Вместе с тем обеспечение работоспособности Совета Безопасности означало бы также, что расширение его членского состава не должно превышать какого-то определенного уровня. Турция полагает, что Совет Безопасности, насчитывающий 30 членов, мог бы удовлетворять таким требованиям.

6. Наряду с увеличением числа членов следует серьезно рассмотреть вопрос о создании новой категории мест в Совете Безопасности в качестве средства повышения его эффективности. Такая новая категория, включающая в себя места, которые можно было бы квалифицировать как полупостоянные, предусматривала бы ротацию среди конкретного числа государств, определяемых в соответствии с объективными критериями.

7. Учитывая эти соображения и оставляя в стороне вопрос о постоянных местах в Совете как вопрос, который следует рассматривать на другой основе, можно было бы предложить в отношении структуры и состава расширенного Совета Безопасности нижеследующее:

- a) увеличение числа непостоянных мест с 10 до 15;
- b) создание 10 новых мест, ротируемых среди конкретного числа государств, которые определялись бы в соответствии со следующими критериями:
 - i) численность населения;
 - ii) геополитическое положение;
 - iii) военный потенциал;
 - iv) экономический потенциал;
 - v) история деятельности в рамках Устава;
 - vi) учет участия в поддержании международного мира и безопасности и в достижении других целей Организации;
 - vii) справедливое географическое распределение.

8. В 1945 году на каждого члена Совета Безопасности приходилось пять членов Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день такое соотношение составляет 1:12. Совет Безопасности из 30 членов устанавливал бы это соотношение на уровне 1:6, что делало бы Совет Безопасности более представительным, оперативно реагирующим, транспарентным и подотчетным. Усиление репрезентативного

/...

характера Совета фактически является имплицитным требованием по духу статьи 24 Устава, в которой предусматривается, что Совет Безопасности при исполнении его обязанностей действует от имени всех государств-членов. Действительно, демократизация структуры Совета еще больше побудила бы государства - члены Организации Объединенных Наций более активно участвовать в работе Совета и укрепила бы моральные основания для осуществления его резолюций.

Географическое представительство

9. С созданием новой категории членов, как об этом указывается в подпункте 7b выше, было бы введено новое понятие "группирование для целей выборов" при распределении мест в Совете. В этом контексте можно было бы предусмотреть, что половина этих полупостоянных мест ротировалась среди 10, а другая половина - среди 15 государств. Это означало бы создание пяти групп по два государства и пяти групп по три государства.

10. С другой стороны, представляется заслуживающим рассмотрения вопрос о распространении этой концепции отдельных групп на распределение всех выборных мест. Образование применительно к каждому выборному месту отдельных групп, располагающих более или менее равным потенциалом и средствами, а также исполненных общей решимостью вносить вклад в поддержание международного мира и безопасности, могло бы еще более усилить представительный характер Совета и обеспечить более справедливое географическое распределение.

Функционирование и методы работы

11. В своем нынешнем методе работы Совет в очень значительной мере опирается на пять постоянных членов и на закрытые неофициальные консультации. Следует разработать процедуры для того, чтобы сделать эту систему более транспарентной для пользы государств, не являющихся членами. Все стороны, прямо вовлеченные в спор, находящийся на рассмотрении Совета Безопасности, включая государства, не являющиеся членами, должны приглашаться для участия в консультациях. Турция полагает, что более значительная открытость его деятельности повисила бы доверие к Совету.

12. Проведение закрытых заседаний не соответствует духу статьи 24 Устава. Совету следует более часто проводить открытые заседания, чтобы позволить государствам, не являющимся членами, участвовать в прениях при обсуждении вопросов, представляющих для них интерес.

Заключение

13. Имея особые отношения с такими разнообразными регионами, как Балканы, Черноморский бассейн, Кавказ, Центральная Азия, Ближний Восток и Средиземноморье и будучи одной из европейских стран, расположенной на азиатском выступе, Турция проявляет глубокий интерес к развитию международной обстановки и считает, что

1...

будущее международной системы зависит от укрепления верховенства права и принципов демократии. Международному сообществу не следует быть пассивным свидетелем происходящих перемен, напротив, оно должно обладать волей к созданию адекватных механизмов для контроля за их направленностью. Существующий международный климат дает необходимую основу для совместных действий в этих целях.

14. Реорганизация Совета Безопасности с целью отражения изменившегося международного положения и существенного увеличения числа членов Организации Объединенных Наций при одновременном обеспечении сбалансированного географического представительства будет способствовать укреплению морального авторитета, легитимности, убедительности и транспарентности Совета. Именно в соответствии с этими соображениями Турция решительно одобряет призыв Генерального секретаря, с которым он обратился в его заявлении 16 марта 1993 года в Бостоне при получении премии имени Христиана Хертера от Бостонского совета по международным делам: "Наступило время последовать логике Устава и повести не только демократизацию внутри государств, но и демократизацию в рамках всей международной системы ... Это также означает применение принципов демократизации в рамках самой Организации Объединенных Наций, что является целью, которой я привержен".

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ
И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

[Подлинный текст на английском языке]
[30 июня 1993 года]

1. Правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии присоединилось ко всем другим государствам-членам при принятии 11 декабря 1992 года резолюции 47/62 Генеральной Ассамблеи по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава. Генеральный секретарь, как того требует указанная резолюция, предложил государствам-членам представить письменные замечания относительно возможного пересмотра членского состава Совета Безопасности. Пункт, озаглавленный "Вопрос о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава", будет включен в предварительную повестку дня сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, и Соединенное Королевство ожидает получения компиляции мнений государств-членов, которую Генерального секретаря просили в резолюции 47/62 Ассамблеи представить в виде доклада сорок восьмой сессии.

2. Соединенное Королевство признает, что увеличение числа членов Организации Объединенных Наций, по понятным причинам, породило вопрос о расширении членского состава Совета Безопасности, включая вопрос об увеличении числа постоянных членов Совета.

/...

3. Происшедшие за последние несколько лет перемены в международном положении впервые позволили Совету Безопасности действовать эффективно в качестве коллегиального органа. В результате Организация Объединенных Наций начала играть предусмотренную для нее при ее создании роль основного средства урегулирования региональных и других конфликтов. Она заняла место в центре мировых дел, предназначавшееся для нее отцами-основателями.

4. Вместе с переменами, происшедшими в международном положении, значительно увеличились и требования, предъявляемые к Совету Безопасности. Совет быстро отреагировал на них.

5. В прошлом году было принято более 70 резолюций Совета Безопасности, которые по своей доле составили свыше 10 процентов от общего числа таких резолюций, принятых за предшествующие 46 лет существования Организации Объединенных Наций; численность санкционированных Советом сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира возросла с примерно 12 000 человек, размещенных по состоянию на начало года, до почти 60 000 человек, которые были размещены или на размещение которых была дана санкция, - в конце года.

6. В течение последних нескольких лет Совет Безопасности, действуя в осуществление своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности и работая с небывалой степенью консенсуса, отреагировал на вызовы в Кувейте, Намибии, Сомали, Камбодже, бывшей Югославии и во многих других частях мира. Государства все больше обращаются к Совету Безопасности за помощью. Они нуждаются в таком Совете, который остается способным реагировать быстро и эффективно.

7. Существующий в настоящее время порядок предусматривает справедливое представительство государств от всех регионов, работающих с постоянными членами, способными взять на себя глобальные обязанности. Это не довод против перемен, и Соединенное Королевство считает, что успех следует развивать. В то же время решающее значение имеет не допустить, чтобы затяжные дебаты о расширении или поспешные действия снизили эффективность Совета. Самым первоочередным вопросом должен быть вопрос гарантирования эффективной деятельности Совета и его способности реализовывать возложенную на него по Уставу Организации Объединенных Наций главную ответственность, а именно ответственность за поддержание мира и безопасности.

8. Со своей стороны, Соединенное Королевство приветствует обсуждение этого вопроса и намеревается играть полнообъемную и конструктивную роль в таком обсуждении.

/...

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

[Подлинный текст на английском языке]
[30 июня 1993 года]

1. Правительство Соединенных Штатов приветствовало принятие резолюции 47/62 Генеральной Ассамблеи по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава. Мы также приветствовали обсуждение, начатое в связи с содержащимся в резолюции предложением членам представить Генеральному секретарю замечания относительно этого вопроса и просьбой к Генеральному секретарю представить после этого доклад по этим замечаниям.
2. Мы полагаем, что активизация деятельности некоторых органов Организации Объединенных Наций должна представлять собой постоянный процесс, направленный на сохранение их потенциала и эффективности в свете изменяющихся обстоятельств. Эффективность Совета Безопасности, хотя и не полная, никогда не была более высокой. Действительно, впервые в истории Организации Объединенных Наций Совет начинает выполнять роль, предусмотренную для него в Уставе Организации Объединенных Наций. Как признается в резолюции 47/62, эта роль является все более решающей в поддержании международного мира и безопасности.
3. При исполнении этой роли Совет Безопасности стремится решать вопросы, связанные с потребностями всего мирового сообщества в целом в области мира и безопасности. В связи с этим для всех членов Организации Объединенных Наций очень важно не мешать этой деятельности путем изменения состава Совета таким образом, который подрывает его эффективность.
4. Соединенные Штаты считают, что членский состав Совета Безопасности должен по-прежнему отражать цели, заложенные в Уставе, а также политические и экономические реалии и реалии в области безопасности. Руководствуясь этими принципами, мы изъявляем готовность рассмотреть вопрос об изменениях в Совете, которые усиливают его представительный характер, укрепляя при этом его потенциал и эффективность.
5. Эти соображения побуждают Соединенные Штаты сделать несколько выводов относительно вопроса о возможных изменениях в членском составе Совета Безопасности:
 - а) во-первых, нынешними постоянными членами Совета являются страны, обладающие глобальным политическим и экономическим влиянием и способностью, а также волей вносить вклад в дело обеспечения глобального мира и безопасности посредством операций по поддержанию мира и других мероприятий. Их статус в Совете должен остаться без изменения;

/...

b) во-вторых, Соединенные Штаты поддерживают постоянное членство также для Германии и Японии, в полной мере признавая, что постоянное членство влечет за собой принятие на себя активной роли в деятельности по обеспечению глобального мира и безопасности. Мы также готовы тщательно рассмотреть вопрос о том, каким образом Совет мог бы быть далее расширен для включения небольшого числа дополнительных мест.

6. В дополнение к этому существует также потребность изучить иные, нежели расширение членского состава Совета Безопасности, средства повышения способности Совета справляться с его возрастающей рабочей нагрузкой и расширения и упорядочения возможности для государств, не являющихся членами, вносить вклад в его работу. Создание одного или более вспомогательных органов Совета Безопасности в соответствии со статьей 29 Устава является возможностью, заслуживающей рассмотрения, как и усиление сотрудничества между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей и между Советом и региональными организациями.

ВЬЕТНАМ

[Подлинный текст на английском языке]
[30 июня 1993 года]

1. Мировые события, происшедшие в течение последних лет, придали как никогда императивный характер требованию о демократизации международной жизни и международных отношений, включая демократизацию многосторонних организаций и форумов. Организация Объединенных Наций берет на себя все более важную роль в международной жизни. Новое международное положение и новая роль Организации Объединенных Наций требуют безотлагательной реформы и демократизации этой крупнейшей многосторонней организации, особенно ее Совета Безопасности, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

2. Вьетнам одобряет идею пересмотра и расширения членского состава Совета Безопасности. Ввиду увеличения числа членов Организации Объединенных Наций с 51 до более 180 расширение членского состава Совета Безопасности представляет собой естественный обязательный шаг с целью достижения более справедливого представительства. В то же время объективным требованием является устранение несбалансированности в региональном представительстве в составе постоянных членов Совета. Пересмотр и реформирование членского состава Совета Безопасности на сей раз должны быть нацелены не только на увеличение его членского состава, но и на существенное изменение, с тем чтобы обеспечить уважение принципов равного суверенитета, демократии и транспарентности в процессе принятия решений и на обеспечение более сбалансированной и рациональной взаимосвязи Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи.

/...

3. Вьетнам полагает, что при расширении членского состава Совета Безопасности должное внимание необходимо уделить интересам развивающихся стран с целью обеспечения того, чтобы голос большинства был в достаточной мере слышен, когда Совет принимает решения относительно урегулирования вопросов, имеющих важное значение для международного сообщества.

4. Реформа и демократизация Организации Объединенных Наций в целом и Совета Безопасности в частности представляют собой необходимый процесс, направленный на то, чтобы сделать этот международный орган подлинно эффективным многосторонним инструментом для гарантии и поддержания международного мира и безопасности, вносящим вклад в построение более прочного и более справедливого мирового порядка.

ЮГОСЛАВИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[15 июня 1993 года]

1. Поддержание международного мира и безопасности является одной из основополагающих целей Организации Объединенных Наций. Для обеспечения быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций главная ответственность за поддержание международного мира и стабильности возложена на Совет Безопасности. Его роль имеет исключительно важное значение, особенно сейчас, когда деятельность в рамках миротворческих операций и операций по поддержанию мира во всем мире принимает новые формы и становится еще более разнообразной по своей форме и содержанию.

2. При исполнении своих обязанностей Совет Безопасности обязан соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и принципы, закрепленные в нем.

3. В свете недавних перемен в международных отношениях Организация Объединенных Наций должна быть адекватным форумом, в рамках которого ведутся широкое сотрудничество и демократический диалог между странами. Реформа, которую предстоит провести с учетом этой цели в рамках этой всемирной Организации, должна в обязательном порядке принимать во внимание новые реалии на международной арене наряду с поддержанием необходимой сбалансированности между главными органами Организации Объединенных Наций в соответствии с мандатом, предусмотренным в Уставе Организации.

4. Усилия по совершенствованию функционирования некоторых органов и процедур в Организации Объединенных Наций должны быть нацелены на укрепление многосторонности вместе с более сбалансированным представительством и строгим и более решительным уважением Устава.

/...

5. При поддержании международного мира и безопасности следует учитывать интересы всех стран, к которым должно проявляться равное отношение при осуществлении этих принципов.
6. Сильным в военном и экономическом отношении странам не должно быть позволено использовать в своих собственных интересах Совет Безопасности как инструмент для навязывания своей собственной воли и интересов другим странам. Ввиду этого необходимо обеспечить, чтобы использование особых прав не вело к дискриминационному подходу к некоторым членам Организации Объединенных Наций, т.е. чтобы не создавалась такая ситуация, при которой небольшая группа сильных стран могла доминировать на международной арене.
7. Доверие к Совету Безопасности и его моральный авторитет можно сохранить и укрепить лишь на основе такой деятельности, которая носит своевременный, беспристрастный характер и отвечает интересам всех стран, путем осуществления его резолюций без дискриминации или избирательного подхода и двойных стандартов и при полном уважении принципов суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств-членов.
8. Навязывание воли и интересов в принципе идет вразрез с принципами, закрепленными в Уставе, поскольку оно создает прецеденты, которые, нарушая его принципы, пагубно отражаются на значимости и роли Организации Объединенных Наций, а потому вредны для ее репутации.
9. Принципы Устава, международного права, неприсоединения и Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе являют собой комплексную форму кодекса поведения международного сообщества, который должен соблюдаться для сохранения мира, безопасности и стабильности во всем мире.
10. При демократизации Организации Объединенных Наций существующие неравенства следует заменить новыми центрами влияния, иными словами, должны уважаться суверенное равенство всех стран и коллективные интересы мирового сообщества.
11. Представляется очевидным, что нынешнюю численность государств - членов Совета Безопасности следует пересмотреть, с тем чтобы обеспечить адекватное представительство всех регионов.
12. В отсутствие конфронтации между Востоком и Западом соотношение сил в рамках Совета Безопасности, в частности с точки зрения права накладывать вето, которым обладают пять постоянных членов, заслуживает детального изучения и пересмотра.
13. В условиях все большей демократизации в международном сообществе могут возникать сомнения относительно того, является ли право вето демократическим правом или правом могущественных и сильных навязывать решения или принимать определенные решения в зависимости от достижения их интересов, в то время как эти решения должны основываться на принципах, закрепленных в Уставе.

/...

14. Членский состав Совета Безопасности должен, безусловно, быть увеличен за счет добавления новых членов, и в духе новых тенденций на международной арене следует отменить право вето и обеспечить как можно более строгое осуществление принципа универсальности не только среди членов Организации Объединенных Наций, но и в процессе принятия решений, который полностью отражал бы демократические принципы.
