



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1993/3
30 July 1993
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
防止歧视及保护少数小组委员会
第四十五届会议
临时议程项目4

审查与小组委员会有关的各领域内新的事态发展

国际劳工局提交的备忘录

一、公约的批准情况

1. 自小组委员会上届会议以来,1958年《(就业和职业)歧视公约》(第111号)又得到七个国家的批准(布隆迪、克罗地亚、捷克共和国、波斯尼亚-黑塞哥维那、吉尔吉斯斯坦、斯洛伐克共和国和斯洛文尼亚),使受该条约制约的国家总数达到117个。1951年《同酬公约》(第100号)也得到了七个国家的批准(波斯尼亚-黑塞哥维那、布隆迪、捷克共和国、吉尔吉斯斯坦、斯洛伐克共和国、斯洛文尼亚和斯里兰卡),使批准国家的总数达到119个。1981年《负有家庭责任的工人公约》(第156号)又得到了两个国家的批准(波斯尼亚-黑塞哥维那和斯洛文尼亚),使总数达到20个。1964年《就业政策公约》(第122号)又得到七个国家的批准(波斯尼亚-黑塞哥维那、克罗地亚、捷克共和国、韩国、吉尔吉斯斯坦、斯洛伐克共和国和斯洛文尼亚),使总数达到81个。1949年《就业移民公约》(经过修订的)(第97号)获得两个国

家的批准(波斯尼亚-黑塞哥维那和斯洛文尼亚),使总数达到17个。1989年《土著和部落民族公约》(第169号)又得到一个国家的批准(哥斯达黎加),使批准国家的总数达5个。1962年《社会政策(基本目标和准则)公约》(第117号)未获任何新的批准。其批准国总数仍为31个。1983年《残疾人职业康复和就业公约》(第159号)新获得七个国家的批准(波斯尼亚-黑塞哥维那、捷克共和国、日本、吉尔吉斯斯坦、斯洛伐克共和国、圣多美和普林西比和斯洛文尼亚),使批准国的总数达到46个。

二、公约的实施情况

2. 在监督劳工组织公约和建议的正常方案范围内,实施公约和建议书专家委员会在1993年3月其届会上对批准国提出了若干评论,这些评论载于专家委员会提交国际劳工大会的年度报告中。¹ 实施公约和建议书三方委员会又在国际劳工大会第八十届会议(1993年6月)期间对该报告进行了讨论。委员会邀请了45个有关国家政府出席并对专家委员会提出的各点作了更为详细的解释。²

3. 专家委员会除了对1993年批准国的实施情况作出评论外,特别关注最近影响歧视和尊重公约第111号所载原则的趋势。它表明,鉴于一些国家内发生的民主化,特别在消除基于政治观点的就业歧视方面,以及在促进男人和妇女就业平等方面,过去几年内取得了一些进展,但基于种族、国籍和宗教的其他形式的歧视有所上升,有时还威胁到其他领域内取得的进展。它呼吁所有的政府、工人组织和雇主组织在它们的权力的范围内采取措施,废除规定或允许与《劳工组织公约》不相符的或歧视现象的任何法律或规章,彻底制止违背就业非歧视原则的歧视性做法。

4. 专家委员会还审查了成员国根据《劳工组织章程》第19条第5款和第7款提交的关于1981年《负有家庭责任的工人公约》(第156号)和《建议》(第165号)的报告。³

三、通过新标准

5. 在第七十九届会议(1992年6月)上,国际劳工大会通过了《保护工人要求(雇主无力偿付债务)公约》(第173号)和《建议》(第80号),规定在工人的雇主破产时对工人的要求给予特殊保护。在第八十届会议(1993年6月)上,大会通过了《防止重大工业事故公约》(第174号)和《建议》(第181号),并举行了计划进行的两个中的第一个讨论,这些讨论将导致通过非全时工作的标准。

四、反对南非种族隔离的行动

6. 自小组委员会上届会议以来,劳工组织根据1988年第七十五届国际劳工大会通过的经修订的《反对南非种族隔离行动宣言》,继续从事反种族隔离活动。主要由负责采取后续行动和监督制裁措施及其他反对种族隔离行动执行情况的独立专家小组、劳工组织理事会歧视问题委员会和国际劳工大会反种族隔离行动委员会进行后续活动和监督劳工组织各成员国是否已采取反对种族隔离措施的活动。

7. 独立专家小组于1989年成立,已完成其工作并在1993年2月在日内瓦举行其最后一次会议。如前几次会议一样,专家小组在这次会议上审议了各国政府和雇主组织和工人组织关于《反对南非种族隔离行动宣言》及其《行动方案》实施情形的订正调查表所作的答复。该次会议的报告已在1993年5月至6月劳工组织理事会歧视问题委员会的届会上提交给该委员会并在1993年6月国际劳工大会第八十届会提交给它的反对种族隔离行动委员会。

8. 同往年一样,反对种族隔离行动委员会在国际劳工大会第八十届会议上审议了劳工局长编写的《反对南非种族隔离行动宣言》执行情况的特别报告并审议了劳工组织理事会歧视问题委员会在该领域内所作的工作的有关文件。

9. 劳工大会在通过反对种族隔离行动委员会的报告时,欢迎1993年4月重新恢复的多党派谈判,并欢迎对举行自由民主选举的拟议日期(1994年4月27日)达成的一致意见,以便选出制宪大会为一个无歧视的民主南非起草一份宪法。但是它仍呼吁维持所有现存的对南非的制裁措施,同时敦促该政府彻底摧毁种族隔离制度,建立一个无种族歧视的民主社会。

10. 劳工大会注意到南非目前的滥用暴力情况是谈判进程的主要障碍,呼吁有关各方进行合作与之斗争。劳工大会强调,有必要加强现有的机构,如全国和平协议和防止暴力和恐怖委员会,来制止暴力行为,并呼吁南非的雇主在工业和整个国家内为防止和帮助监察暴力行为发挥直接作用。

11. 劳工大会敦促南非政府废除遗留的歧视性种族隔离法律,采取措施纠正根深蒂固的社会经济不平等现象,迅速采取措施向班图斯坦、公共部门,家庭服务和农场的工人推广基本劳动法规。

12. 就劳工组织而言,劳工组织应继续援助南非的民主工会运动以及最近成立的三方机构。大会满意地注意到正在为设立无种族歧视的雇主组织所进行的努力,并主张一旦这样的组织成立了,劳工组织即应给予支持。

13. 在劳工组织反对种族隔离的工作中,技术合作活动仍占重要比重。实施修正的《反对种族隔离行动宣言》的有关活动包括全国解放运动、工会和刚建立的无种族歧视的雇主组织的代表的研究活动和对劳工组织的访问(西开普省合作运动)的两名代表;为南非国民大会贸易和发展政策提供咨询服务的一名经济学家;审查重建南非化学工业潜力的一名工会主义者;南非工会大会的秘书长和全国工会理事会(全国理事会)的秘书长;和为了在南非建立新的无种族歧视的雇主联合会而成立的工作小组的成员)。

14. 为了决定优先考虑事项,1993年2月劳工组织的一个计划代表团前赴南非评估向民主过渡期中技术合作和援助的需要。该项工作的结果是,在1993年4月由劳工组织在约翰斯堡举行了公共部门劳工关系研讨会,并将在1993年年底举行另外两个研讨会--农场工人和家庭雇工劳动权利的研讨会。此外,劳工组织的官员将参加在斯泰伦博希和德班举行的有关劳动法律和工业关系的会议。

15. 劳工组织将继续努力散发有关南非形势以及它自己在该方面的工作的资料。已经广泛散发了为1993年国际劳工大会第八十届会议而出版的劳工局局长关于《反对南非种族隔离行动宣言》执行情况的特别报告,并已为在联合国系统内外举行的会议编写了有关劳工组织反对种族隔离活动的一些报告。

五、南非的结社自由问题

16. 根据联合国经济及社会理事会(经社会)和劳工组织关于处理在非劳工组织成员国但为联合国成员国的国家内有关侵犯工会权利的申诉的1950年协定所规定的程序,为调查南非工会大会提出的申诉而于1991年5月建立的劳工组织自由结社事实调查和调解委员会(调查调解委员会)的报告已由劳工组织理事会转交给经社会1992年讨论实质性问题的会议。经社会在其1992年7月20日的第1992/12号决议中满意地注意到调查调解委员会的调查结果、结论和建议,并要求秘书长敦促南非政府在1992年12月31日之前汇报它为实施建议所采取的措施,并在以后定期汇报直至各项建议实施了为止。该报告将转交劳工组织审查,并付上建议和评论然后再送回经社理事会。尽管联合国秘书长多次致函南非政府,解释该决议的指示要求其向联合国提供一份报告,并再由联合国转交劳工组织,但迄今为止未收到该政府关于调查调解委员会根据经社理事会决议规定的程序提出的建议的后续活动的报告。

六、阿拉伯被占领领土上的阿拉伯工人的情况

17. 连续15年来,劳工局局长派遣一代表团访问以色列和被占领的阿拉伯领土。如同往年一样,在1993年3月的访问之前,先有一个筹备代表团访问阿拉伯有关国家以便与政府当局、雇主组织和工人组织以及巴勒斯坦解放组织(巴解组织)进行磋商。根据这些代表团编写的报告审查了居住在这些领土上的阿拉伯工人的处境的演变和以色列当局在前几份报告提出的建议之后采取了任何措施。考虑到审查该情势时所遇到的特别情况,特别是以色列政府于1993年3月30日午夜无止境地封闭了加沙地带和西岸这一特殊情况,报告审议了阿拉伯被占领领土上的工人在经济和劳动力市场中机会和待遇平等的各个方面,如教育和培训和就业机会,工作条件,包括社会保险制度和工人被捕问题、工会情况、戈兰形势、以色列建立定居点及其对生活和工作条件的影响以及劳工组织技术合作方案等。对所审查的每一项目,都提出了若干实质性的结论和建议供以色列政府注意。关于这一问题的报告载于劳工局局长于1993年6月提交国际劳工大会第八十届会议的报告的附录中。⁴ 国际劳工大会在一次特别会议上审议了劳工局局长的报告。

18. 国际劳工组织为被占领的阿拉伯领土内的阿拉伯人制定的技术合作方案自从1980年以来都定期地根据受益人提出的要求予以更新。在确定这些需求时,会考虑代表团访问以色列、阿拉伯被占领领土和该地区阿拉伯国家期间进行的意见交换。咨询了所有有关各方,并根据联合国大会关于援助巴勒斯坦人民的各项决议也咨询了巴解组织。此外还考虑到联合国定期主持召开的关于向巴勒斯坦人民提供经济和社会援助的机构间会议和其他会议所进行的讨论。目前劳工组织的项目包括工会培训、雇主培训和残疾人的职业康复。

七、妇女工人

19. 促进男女在就业中机会和待遇平等是劳工组织1992至1993年方案和预算中三项优先考虑的主题之一,并且是1994年至1995年五项关键问题之一。在整个劳工组织的方案内并通过各种行动方法,包括国际劳动标准、研究、咨询服务、会议、技术合作活动和散发资料等开展各项活动。

20. 劳工组织为提高妇女工人地位采取行动的关键领域是:

- (一) 按照1991年通过的劳工组织关于妇女工人行动决议的要求,帮助成员国通过促进妇女就业完全平等的全面国家战略。这包括援助:制定其

实施的全国政策和文件；根据国际劳动标准通过、修改和实施适当的立法；实施实际可行的措施，包括积极的行动；促进有关平等的三方对话和参与；

- (二) 通过加强有关平等机会的国家机制，增进政府、雇主组织和工人组织的性别敏感，通过促进国家、地区和国际联系和交换建立支持网络的经验，来发展成员国家促进平等的公共机构能力；
- (三) 促进妇女获得就业、企业家身份、培训、组织和社会保护，以减轻特别易受伤害的妇女群体的贫困状况和境遇；
- (四) 特别在政府、雇主组织和工人组织，促进妇女参加所有阶层的决策。

21. 劳工组织自1992年1月以来一直执行一项称为《关于妇女就业平等的部门间项目》的特别活动，作为1992年至1993年两年期方案和预算项目一部分的，其目的是以多科性以及全面综合的方式考虑影响妇女就业的复杂问题。该项目的目标包括：加强促进就业平等权利的法律效率，办法是保障实际贯彻，以及辨认和修正对妇女就业有直接或间接歧视作用的法律条款；提高对劳动力市场内阻碍平等的认识，提出减少和排除这些障碍的办法；审查劳工组织及其成员国政府、雇主组织和工人组织可以采用的政策选择、战略和实际措施，借以促进平等。

22. 该项目的12个工作项目包括：衡量男女之间的工资差别，并审查可比价值政策；衡量工作分隔；可变通劳动中的妇女；审查有关产妇保护的国家立法和其他惯例方面的发展；评估实施法定妇女权利的步骤；开展有关国际劳动标准内规定的妇女工人权利的宣传战略；平等和社会安全（特别是辨认有社会安全计划和方案内的一些歧视性的因素和条款）；工作中的性骚扰；为妇女技能和职业多样化开展的新的通讯战略；妇女参加工会；平等和集体谈判；评估作为促进劳动领域内平等的手段积极行动。

23. 该项目至今取得的成果包括一些出版物、工作文件和其他报告；组织促进研讨会；在联合国系统内外向有关机构和个人散发其出品。这些出品包括：1992年9月出版的《A Conditions of Work Digest, Combating Sexual Harassment at Work》，其中审查了工业发达国家的问题，并审议了关于工作中性骚扰问题各国政府、工人组织和雇主组织，妇女和其他团体通过的法律文书、政策声明、指令和准则。此外还分析了为提高对该问题的认识和推动反对性骚扰行动而制定的各种方案；一卷关于“Comparable Worth: An International Perspective”（即将出版的刊物）；关于工会在未组织起来的部门（非正式和农村）组织妇女的作用报告草稿；《International Labour Review》1992年第131卷第6期中关于“Sexual

Harassment Law in Employment: An International Perspective”的一篇文章。此外还编制了一些工作文件，包括：Women workers, unions and industrial sectors in North America; Gender inequality in the labour market: Occupational concentration and segregation: A manual on methodology; Statistical measurement of gender wage differentials: Cumulative disadvantage: Women industrial workers in Malaysia and the Philippines; Les syndicats et les travailleuses dans le secteur non structure: le cas des travailleuses domestiques a Recife, Bresil et des vendeuses sur les marches a Ouagadougou, Burkina Faso; Collective bargaining and promotion of gender equality in South Africa; Unions and Homeworkers: Organizing Homeworkers in the Informal Sector in Australia, the Netherlands and Canada; and El Hostigamiento Sexual en el Empleo Que se ha hecho hasta ahora en Costa Rica? (forthcoming)。发表的其他报告是一份《信息汇总》(录像带、袖珍手册、基本实践指南)和《妇女工人权利标准培训计划》；关于特立尼达和多巴哥妇女和工会的报告草稿；《南非不同经济部门妇女工人的工会组织》。此外，向1993年5月的理事会会议提交了《产妇保护法律和实践报告》以帮助其审议关于修正1953年《产妇保护公约》(修正的)第103号的一个项目。

24. 1993年2月在阿比让为讲法语的非洲召开了一次促进妇女参加工会的次地区研讨会。该会讨论了促进妇女参加工会的各种各样方法和战略，并审查了有关妇女工人以及在工会内促进性别平等的工会方案和活动。该研讨会强调每个工会必须制定一项行动计划有效地促进妇女参加工会；并包括非正式和农村部门的工人，因为工会还应发挥作用来调动和加强那些往往得不到保护或者往往没有被组织起来的工人群众；不断更新性别分类统计。此外，强调了工人教育的首要作用，培训工人教育中的妇女指导员，编制适当的工人教育教材和向妇女宣传她们合法权利的必要性。1993年6月在都灵举行了关于妇女工人权利的有效宣传战略的地区间研讨会，预先试用该项目产制的关于妇女工人权利的信息汇总和模式培训计划，确定既能适合于特定地区环境的教材又能够全面散发教材的主要因素。最后，该项目已开始定于1994年4月召开的《关于在日新月异的世界中实现妇女平等的问题国际论坛：未来的挑战》的筹备工作，那将是该项目的顶点，并将审查在经济和体制改革中妇女工作领域内相应产生的趋势、挑战、挫折和机会；分析对付这些挑战的机会和方式；确定国际劳工组织和其三方组成部分关于未来行动的议程的因素。这一论坛将

是劳工组织对世界会议的贡献的一个完整部分。

25. 联合国系统内的合作一直在继续开展。劳工组织定期参加世界一级和地区一级特设机构间妇女会议，在国际一级与促进妇女地位司进行协调，在地区一级则与各区域经济委员会进行协调。劳工组织还参加了妇女地位委员会第三十七届会议并充分投入筹备第四届世界妇女会议以及其筹备活动。

八、移民工人

26. 劳工组织有关国际就业移民的活动目的在于为移民派遣国家和接受国家提供支援以便帮助它们解决目前的主要问题，并在招聘和遣返移民工人上进行合作，改进对移民工人及他们的家庭成员的保护。促进有关移民工人的劳工组织的标准是所进行的所有活动的一个重要特点。这些标准的关键问题是不歧视及机会和待遇平等。

27. 劳工组织的活动大大地促进了接受平等待遇移民工人和消除对移民工人歧视的原则。但是，对大多数移民工人的情况仍应予以关注，特别是在尚未批准任何有关公约的国家内，以及国家立法和习惯往往与劳工组织原则有着天壤之别的国家内更是如此。移民就业方面的发展已经成为劳工组织各组成国日益关注的焦点。自海湾危机揭露了移民工人不稳定的地位以后，第十一届亚洲地区会议(曼谷，1991年11月至12月)和第七十九届(1992年)国际劳工会议通过决议，号召劳工组织加强其保护和促进移民工人权利的活动。

28. 除了劳工组织正在进行的有关国际就业移民的活动如：在制定统一移民和遣回政策领域内对移民国家提供技术咨询服，并且建立地中海信息和交流体系(信息交流体系)，把地中海流域内与地区移民问题直接有关的十个国家聚集在一起，此外，劳工组织还从事一些活动，旨在明确促进保护移民工人，减少对这些工人的歧视。

29. 针对移民工人的问题已制定了一整套的培训方法，来培训派遣和接受国家的工会官员，以期加强移民进程两端各个国家的工会之间的合作，使它们更好地捍卫移民工人的权利。为达到这一目的，举行了工人教育研讨会(1992年12月14日至23日，突尼斯)把阿尔及利亚、佛得角、几内亚、马里、摩洛哥、毛里求斯、塞内加尔和突尼斯为一方和比利时、法国、德国、意大利、荷兰和西班牙为另一方的工会代表集聚在一起。在不久的将来还要组织中、西非洲派遣和接收国家的政府、雇主和工人代表类似的研讨会和会议。

30. 一项区域间的项目已经开展，向工作领域内对移民工人和少数民族的歧视行为进行斗争。这一项目重点放在工业发达的移民接收国家内，目的在于对付非正式或事实上的歧视现象。初步调查的结果表明此类歧视流行很广而且顽固持久。再者，劳动市场的歧视严重地影响移民与大社会的融合，该项目的目的是减轻歧视，在从事反歧视培训的政策制定者、雇主、工人和培训者中对此类措施和活动的功效进行国际比较，使他们知道如何使立法措施和培训活动变得更为有效。

31. 正在筹备发起一项新的涉及到非洲、美洲、亚洲和大洋洲和欧洲30多个移民派遣和接收国家的重大工作项目。这些国家将根据移民活动的程度以及移民人口相对于本国人口的数目等标准来选定。国家的选择还将反映目前从南到北、从南到南和从东到西的主要移民流动情形。该工作的目的是在这些国家内推动逐步实行有关移民工人的国际劳动标准，并考虑到它们在制度和立法方面的限制。因此其即时目的是(1)在有关国家内加强国家能力，建立管理移民工人涌至和返回活动所需要的制度机构、能力和技术；和(2)向有关国家提供援助以便更为广泛地接受和实施有关移民工人的国际劳动标准。

九、与其他国际组织的合作

32. 和过去一样，劳工组织继续与其他国际组织一起处理监督国际文书的执行情况和多个组织关注的问题如涉及就业和职业歧视、土著和部落民族、移民工人、强迫劳动、童工以及属于劳工组织职权范围里的其他问题。劳工组织经常积极参加联合国人权委员会及其防止歧视及保护少数小组委员会，和小组委员会的土著居民问题工作组和当代奴隶制形式问题工作小组的工作。劳工组织还积极参加为监督联合国各项人权文书而设立的各项条约机构，如人权事务委员会，经济、社会及文化权利委员会，消除种族歧视委员会、消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会。1993年6月劳工组织出席了维也纳人权会议，并设立一个中心点协调1995年联合国社会发展最高级会议的投入。

33. 劳工组织和人权事务中心继续通过一联合工作组进行合作，在有关技术合作和人权问题方面彼此协商和协作。

注

¹ 国际劳工大会1993年第八十届会议：报告第三篇(第4A部分)、《实施公约和建议书专家委员会的报告》。该年度报告载有批准国实施国际劳工组织《公约》情况的评论，其中包括涉及与小组委员会讨论的许多专题有关的基本人权问题的公约，例如，免于歧视、强迫和强制劳动、结社自由和土著及部落民族。该委员会的年度报告副本定期提供给联合国人权事务中心，并提供给提出要求的小组委员会会员。

² 该委员会的报告载于劳工大会每届会议的《议事录》中，劳工大会每年在6月份召开。该报告载有委员会讨论提交给它的每一案例的详细记录，在《议事录》的最后定稿出版之前，劳工大会委员会的报告可以劳工大会临时记录的形式提交给小组委员会会员。

³ 国际劳工大会，第八十届会议，1993年；报告第三篇(第4B部分)；《负有家庭责任的工人》，实施公约和建议书专家委员会的《一般评述》。共收到关于这个领域内的法律和惯例的报告153篇，并在该《一般评述》内作了摘要。报告的副本已提交给联合国人权事务中心，并提供给提出要求的小组委员会会员。

⁴ 国际劳工大会，第八十届会议，1993年：劳工局局长的报告，附录二：关于阿拉伯被占领领土上工人处境的报告。

XX XX XX XX XX