



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/48/221
1 July 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок восьмая сессия
Пункт 10 первоначального
повестки*

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О РАБОТЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Международное сотрудничество в космической деятельности
в интересах укрепления безопасности в эпоху после
окончания "холодной войны"

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	3
II. ВЫЗОВЫ В ЭПОХУ ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ "ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ"	7 - 19	4
A. Конверсия военной техники	7 - 11	4
B. Коммерциализация и распространение	12 - 15	6
C. Охрана окружающей среды	16 - 17	7
D. Новая роль Организации Объединенных Наций	18 - 19	7

* A/48/50.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. УКРЕПЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ С ПОМОЩЬЮ КОСМИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ	20 - 31	8
A. Международная политика в области использования космического пространства	20 - 21	8
B. Контроль над вооружениями и разоружение	22 - 23	9
C. Научно-техническое сотрудничество	24 - 27	9
D. Коммерциализация космической деятельности	28 - 31	10
IV. НОВЫЕ ПОДХОДЫ К ВОПРОСАМ КОСМОСА И БЕЗОПАСНОСТИ	32 - 54	11
A. Меры укрепления доверия	32 - 43	11
B. Облегчение доступа к космической технике	44 - 54	14
V. ВЫВОДЫ	55 - 57	17

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Благодаря окончанию "холодной войны" и последующим изменениям в области международной безопасности открылись новые перспективы использования космической техники в целях содействия международному миру, безопасности и стабильности. В этой новой политической обстановке Организация Объединенных Наций взяла на себя новые функции, включая превентивную дипломатию, миротворчество и расширенные операции по поддержанию мира, в дополнение к своей прежней роли в деле содействия экономическому и социальному развитию. Кроме того, как было отмечено на состоявшейся в 1992 году Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Организация Объединенных Наций будет играть более активную роль в обеспечении экологической безопасности всех стран.

2. Стремительное развитие космической техники за последнее десятилетие, все более широкое применение этой техники для оказания экономических и социальных услуг первой необходимости и новая международная политическая обстановка - все это говорит о том, что международному сообществу следует воспользоваться этой возможностью для обеспечения того, чтобы космическая техника эффективным образом использовалась для содействия безопасности во всех ее формах - политической, военной, экономической и экологической - на благо всех стран. Организации Объединенных Наций следует играть видную роль в деле поощрения государств-членов, особенно обладающих крупным космическим потенциалом, к тому, чтобы они отвечали на вызовы новой эпохи. Организации Объединенных Наций и ее специализированным учреждениям следует разработать новую политику и программы новаторского использования космической техники в эпоху после окончания "холодной войны". Это потребует творческого мышления от Организации Объединенных Наций и всех государств-членов.

3. Эти изменения в политическом и техническом контексте наряду с недавними усилиями по расширению международного сотрудничества в космосе, включая проведение в 1992 году Международного года космоса и изложенную в резолюции 47/67 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1992 года рекомендацию о том, чтобы Комитет по использованию космического пространства в мирных целях рассмотрел возможность проведения в будущем третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, дают мне возможность рассмотреть сложные вопросы, связанные с применением космической техники в интересах укрепления международной безопасности. При рассмотрении этих вопросов я сосредоточу внимание на тех из них, которые, на мой взгляд, имеют первостепенное значение, памятуя о том, что все формы безопасности являются взаимосвязанными и не могут рассматриваться в отрыве друг от друга.

4. Я твердо убежден в том, что настало время расширить международное сотрудничество в космической деятельности как за счет активизации деятельности существующих механизмов, так и за счет создания новых механизмов международного сотрудничества. Кроме того, следует выступить с новыми инициативами для обеспечения того, чтобы все страны получали пользу от космической деятельности.

/...

5. Существует много преимуществ с точки зрения безопасности, которые международное сообщество может извлечь за счет более широкого применения космической техники на основе сотрудничества. Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы усовершенствованные технологии в области коммуникации, сбора информации, мониторинга окружающей среды и освоения ресурсов использовались на благо всех народов либо с помощью существующих международных организаций, отвечающих за эти области, либо, если это необходимо, с помощью создания новых организаций. Благодаря своему глобальному охвату и глобальной перспективе космическая техника может вносить жизненно важный вклад в укрепление международной безопасности.

6. Как отмечалось в моем докладе о новых измерениях в области контроля над вооружениями и разоружения в эпоху после окончания "холодной войны" (A/C.1/47/7), в настоящее время мы сталкиваемся со многими новыми постразоруженческими проблемами. К числу тех, которые имеют особое значение для применения космической техники, относятся необходимость разработки программ оказания помощи в преобразовании ориентированных на военное производство промышленных комплексов в предприятия, удовлетворяющие социальные и гуманитарные потребности, а также потребности в области развития; необходимость разработки политики, касающейся коммерциализации и распространения современных технологий двойного назначения и необходимость разработки международной политики охраны окружающей среды. На все эти вопросы, а также на то, каким образом международное сообщество подходит к их решению, в свою очередь влияет новая роль Организации Объединенных Наций в эпоху после окончания "холодной войны".

II. ВЫЗОВЫ В ЭПОХУ ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ "ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ"

A. Конверсия военной техники

7. Конверсия космической техники сопряжена с уникальными проблемами; она также дает уникальные преимущества. Одно из преимуществ состоит в том, что в Соединенных Штатах Америки и Российской Федерации уровень технического развития в этой области является приблизительно одинаковым и обе стороны во многом выиграют от сотрудничества и взаимодействия в космической деятельности. Для ведущих космических держав и для других стран космическая техника может по-прежнему быть важной движущей силой технического и экономического прогресса.

8. Конверсии также способствует двойное назначение значительной части космической техники и ее промышленной инфраструктуры. Многие современные космические системы, такие, как спутники, носители и наземные станции, уже в обычном порядке используются как в военных, так и в гражданских целях, а значительное число баллистических ракет, которые будут сняты с вооружения в соответствии с соглашениями по разоружению, могут после некоторой модификации использоваться в качестве носителей гражданских спутников.

/...

9. Если сверхдержавы традиционно проводили четкое различие между военной и гражданской космической техникой и ограничивали применение наиболее передовой техники секретными военными целями, то появление других космических держав, не располагающих военными космическими программами, способствовало применению наиболее передовой техники в гражданских целях. С окончанием "холодной войны" и в сверхдержавах стала стираться грань между военными и гражданскими системами. Например, если говорить о дистанционном зондировании с помощью спутников, то на снимках, которые доступны по коммерческим каналам, сейчас видны детали, которые раньше можно было получить с помощью техники, применявшейся лишь в военных целях. Однако с конверсией космической техники связаны количественные проблемы. Например, переделка всех лишних баллистических ракет в гражданские носители привела бы к насыщению рынка на какое-то время и могла бы заставить производителей носителей закрыть производство. Если на танковом заводе можно производить грузовые автомобили или автобусы, то ракетостроительный завод перефилировать нелегко. Для того чтобы загрузить имеющиеся военные мощности, потребовалась бы резкая активизация гражданской космической деятельности, а такая активизация вряд ли возможна только за счет развития коммерческой деятельности.

10. Эти и другие проблемы, связанные с конверсией военных аэрокосмических отраслей, были в центре внимания проведенной в октябре 1992 года в Москве под эгидой Организации Объединенных Наций международной конференции по конверсии аэрокосмических технологий. На этой конференции, в работе которой приняли участие около 500 представителей правительств, научного мира и промышленности, была принята Московская декларация - ряд рекомендаций для международных организаций, национальных органов, занимающихся разработкой политики, и промышленности, - которая может послужить основой для согласованных международных усилий в этой области. Я обращаюсь к международному сообществу с настоятельным призывом активно поддержать рекомендации этой конференции и принять всестороннее участие в осуществлении последующей деятельности и других инициатив в области конверсии, которые выдвигаются по линии Организации Объединенных Наций, а также на международном, региональном и национальном уровнях.

11. В числе рекомендаций, которые были предложены вниманию международных организаций на московской конференции, Организация Объединенных Наций считает перспективным предлагаемое создание международных центров аэрокосмической конверсии, которые будут координировать деятельность путем создания и взаимной увязки баз данных с целью обмена информацией, оказания содействия усилиям национальных учреждений в области конверсии, организации подготовки кадров и содействия выработке национальных стратегий в области конверсии. В частности, эти центры могли бы собирать и распространять информацию об успешных программах конверсии, с тем чтобы они могли стать примерами для других стран. Организация Объединенных Наций сделает все, что в ее силах, для содействия созданию таких центров. Как я отмечал в своем докладе, касающемся контроля над вооружениями и разоружения, я также учреждаю в рамках Организации Объединенных Наций междепартаментскую целевую группу для предоставления государствам-членам

/...

политических, технических и экономических консультаций по различным аспектам перехода от военного к гражданскому производству.

В. Коммерциализация и распространение

12. Осуществленный за последнее десятилетие перевод многих видов космической деятельности государств на коммерческую основу принес дополнительную экономическую пользу, но при этом породил и некоторые проблемы. С одной стороны, коммерциализация позволяет все большему числу стран использовать космические технологии, в том числе спутниковую связь, дистанционное зондирование и другие технологии, в интересах национального экономического и социального развития. С другой стороны, коммерциализация повысила вероятность того, что передовые космические технологии могут использоваться в агрессивных военных целях. Например, многие технологии, используемые при создании носителей для вывода на орбиту спутников, идентичны тем, которые используются для создания баллистических ракет, а информация, которую получают с гражданских спутников, осуществляющих дистанционное зондирование с высокой разрешающей способностью, может использоваться для планирования и проведения военных операций.

13. Можно ожидать того, что более широкий доступ к военным технологиям, делая конфликты более разрушительными, может привести к усугублению экономических и экологических последствий конфликтов. Кроме того, у стран, которые раньше своих потенциальных противников получают доступ к передовым военным технологиям, может появиться соблазн воспользоваться этим. С другой стороны, более широкое распространение других технологий, таких, как системы сбора разведывательных данных, могло бы способствовать предотвращению конфликтов, которые в противном случае могли бы возникнуть из-за ошибочной информации или просчета.

14. Международное сообщество заняло твердую позицию в вопросе о распространении ядерного оружия и оружия массового уничтожения, что совсем недавно было продемонстрировано на состоявшемся в январе 1992 года заседании Совета Безопасности на высшем уровне, когда Совет заявил, что распространение представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности. Хотя Договор о нераспространении ядерного оружия обеспечивает жизненно важную основу для прекращения распространения технологий ядерного оружия, он не охватывает вопросы, связанные с распространением ракетной и других военных космических технологий.

15. В последние годы некоторые государства как самостоятельно, так и на многосторонней основе приняли меры по прекращению распространения передовых военных технологий, в первую очередь с помощью режима контроля за ракетной технологией и других мер, регулирующих предложение. Однако эти меры порождают международные политические проблемы, поскольку многими странами мира они воспринимаются как несправедливые. Международное сообщество должно разработать более справедливые и всеобъемлющие подходы к проблеме обеспечения того, чтобы космическая техника использовалась в мирных целях, а не в целях уничтожения. Как

/...

и в случае других элементов контроля за распространением и разоружения, для того чтобы те или иные меры контроля были эффективными, они должны быть недискриминационными и общеприемлемыми.

C. Охрана окружающей среды

16. Растущая озабоченность вопросом экологической безопасности на национальном, региональном и международном уровнях привела к созыву Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая состоялась 3-14 июня 1992 года в Рио-де-Жанейро. На этой конференции международное сообщество достигло беспрецедентной договоренности в отношении всеобъемлющего комплекса мер, которые необходимо будет осуществить для обеспечения освоения ресурсов Земли на устойчивой основе и для защиты окружающей среды на планете. Эти меры изложены в Повестке дня на XXI век 1/, содержащей подробную программу действий, которые должны быть предприняты Организацией Объединенных Наций, другими международными организациями, правительствами и межправительственными организациями. Дух сотрудничества, который характеризовал Конференцию в Рио-де-Жанейро и привел к разработке Повестки дня на XXI век, Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, свода принципов в отношении рационального использования лесов, Рамочной конвенции об изменении климата и Конвенции о биологическом разнообразии, следует сейчас воплотить в конкретные программы и проекты.

17. Кроме того, возможно настало время изучить в духе Повестки дня на XXI век пути формализации международного сотрудничества в применении космических систем и космической технологии в экологических целях, особенно в осуществлении рекомендованных в Повестке дня на XXI век программ, для обеспечения того, чтобы все страны могли получать информацию, необходимую им для всестороннего участия в коллективных международных усилиях. В частности, в рамках осуществления положений Повестки дня на XXI век следует продолжать и расширять на долгосрочной основе международные программы, начатые в ходе Международного года космоса. По просьбе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в настоящее время готовится доклад о применении космической техники в осуществлении положений Повестки дня на XXI век, и я обращаюсь к государствам-членам с настоятельным призывом самым серьезным образом учесть рекомендации Комитета по этому вопросу. Государства-члены, обладающие космическим потенциалом, в прошлом весьма охотно делились с международным сообществом экологической информацией. Теперь им следует подумать над обеспечением того, чтобы все страны имели возможность получать по низким ставкам спутниковые данные для целей охраны окружающей среды.

D. Новая роль Организации Объединенных Наций

18. Роль Организации Объединенных Наций в обеспечении международной безопасности продолжает изменяться. В моем докладе "Повестка дня для мира" (A/47/277-S/24111) я затронул несколько конкретных областей урегулирования конфликтов и постконфликтного миростроительства, в которых изменяется характер деятельности

/...

Организации Объединенных Наций. Использование космической техники может содействовать превентивной дипломатии, миротворчеству и поддержанию мира, в том числе выполнению функций, которые все больше становятся частью операций Организации Объединенных Наций, таких, как наблюдение за выборами, наблюдение за развитием кризиса, переселение беженцев, наблюдение за прекращением огня и программы восстановления и развития в районах, пострадавших от разрушительных конфликтов.

19. Применение космической техники для поддержки этих усилий Организации Объединенных Наций позволит Организации более эффективно использовать свои ограниченные ресурсы для продвижения дела мира, безопасности и развития. Государства-члены должны предпринимать усилия везде, где это возможно, для того чтобы предоставить в распоряжение Организации Объединенных Наций космические технологии и системы, содействующие выполнению более широких функций по обеспечению международной безопасности, которые в настоящее время берет на себя Организация. Организация будет изучать свои потребности в услугах спутниковых систем и оборудовании, которое необходимо для того, чтобы пользоваться этими услугами, а также рассмотрит возможность заключения официальных соглашений с государствами-членами или другими международными организациями для получения регулярного доступа к космическим системам с целью удовлетворения своих потребностей.

III. УКРЕПЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ С ПОМОЩЬЮ КОСМИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ

A. Международная политика в области использования космического пространства

20. После того как в 1959 году Генеральная Ассамблея создала Комитет по использованию космического пространства в мирных целях, он стал центром международных дискуссий по политическим и правовым вопросам, касающимся космического пространства. Комитет разработал пять международно-правовых инструментов и четыре свода принципов, которые закладывают основу международного космического права и международной политики использования космического пространства. Эти договоры о космическом пространстве были ратифицированы многими правительствами, а многие другие правительства соблюдают их принципы. Учитывая значение международного сотрудничества в развитии норм космического права и их важную роль в содействии международному сотрудничеству в использовании космического пространства в мирных целях, я призываю все государства-члены, которые еще не стали участниками международных договоров, регулирующих использование космического пространства 2/, при первой возможности ратифицировать эти договоры или присоединиться к ним.

21. В соответствии с новой международной политической обстановкой на последних сессиях Комитета со всей очевидностью проявился дух консенсуса и компромисса. Государства-члены должны делать все возможное для обеспечения того, чтобы эта

/...

новая приверженность сотрудничеству продолжала развиваться, с тем чтобы содействовать решению вопросов, стоящих в настоящее время перед Комитетом, включая охрану космической и земной среды и применение принципа, согласно которому исследование и использование космического пространства должны осуществляться на благо всех стран. В интересах дальнейшего укрепления международной безопасности государства-члены могли бы в соответствующих случаях рассмотреть вопрос о том, чтобы в рамках данного Комитета разработать дополнительные стандарты для обеспечения безопасности и упорядоченного ведения космических операций.

В. Контроль над вооружениями и разоружение

22. В соответствии с решением Генеральной Ассамблеи Конференция по разоружению в 1985 году создала Специальный комитет по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве для рассмотрения вопросов, связанных с предотвращением гонки вооружений в космическом пространстве, существующими соглашениями, регулирующими космическую деятельность, и существующими предложениями и будущими инициативами, касающимися предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве. Специальный комитет является полезным форумом для обсуждения этих вопросов и для анализа различных предложений государств-членов. Предложения, рассмотренные Комитетом, можно сгруппировать в две общие категории, а именно: 1) всеобъемлющие предложения и 2) предложения, касающиеся конкретных аспектов предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве.

23. Хотя в рамках Конференции по разоружению было рассмотрено много полезных концепций и предложений о предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве, за более чем десятилетний период не было достигнуто никаких субстантивных соглашений ни по одному конкретному предложению. Это было главным образом результатом напряженности периода "холодной войны". Теперь, когда эта напряженность ослабла и достигнута более значительная степень сотрудничества между ведущими космическими державами, есть возможность активизировать обсуждение этих вопросов в рамках Специального комитета по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве. Поэтому я призываю государства-члены вновь рассмотреть сложившуюся ситуацию и сделать необходимые шаги, с тем чтобы Специальный комитет мог достичь договоренности по субстантивным и эффективным мерам предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве.

С. Научно-техническое сотрудничество

24. Одним из ключевых элементов сотрудничества в области использования космического пространства в мирных целях является расширение доступа к космической технике и способам ее практического применения, с тем чтобы она служила на благо всех стран. Организация Объединенных Наций активно участвует в стимулировании и развитии технического сотрудничества между государствами-членами и в оказании помощи развивающимся странам в области использования космической техники в целях развития.

/...

25. Укрепление международной безопасности содействовало развитию более широкого и интенсивного сотрудничества между странами в области использования космического пространства в мирных целях. В рамках процесса организации и планирования проведения Международного года космоса в 1992 году 29 национальных космических агентств и организаций как из развитых, так и развивающихся стран участвовали в Форуме космических агентств по проведению Международного года космоса, при этом Управление по вопросам космического пространства Секретариата Организации Объединенных Наций принимало участие в качестве ассоциированного члена. Форум был примечателен своей необычной организацией, которая была неофициальной и нерегламентируемой, при этом не было постоянного персонала и поэтому были лишь очень незначительные накладные расходы. Эта организация добилась больших успехов в разработке широкого круга проектов, которые в некоторой степени связаны с центральной темой "Полет к планете Земля". По каждому проекту одно космическое агентство выступало в качестве головного учреждения, а другие члены могли принимать участие в соответствии со своими интересами и возможностями.

26. Хотя Международный год космоса уже закончился, члены Форума по проведению Международного года космоса выдвинули предложение продолжать свою работу в качестве Форума космических агентств. Это предложение было основано на необходимости продолжать координацию многих текущих проектов Международного года космоса, а также на огромных успехах, которых добился Форум по проведению Международного года космоса в развитии международного сотрудничества в области использования космической техники в мирных целях, особенно в целях изучения глобальной окружающей среды. Я поддерживаю это предложение.

27. Организация Объединенных Наций должна и в дальнейшем поддерживать совместную работу Форума космических агентств по проведению Международного года космоса и должна принять более активное участие в деятельности предлагаемого Форума космических агентств. К государствам-членам обращается настоятельный призыв активизировать свое участие в текущих проектах, которые были начаты в течение Года, и во всех новых созданных программах. К членам Форума по проведению Международного года космоса обращается настоятельный призыв расширять участие развивающихся стран - даже тех, у которых очень ограниченный космический потенциал, - в работе предлагаемого Форума. Тем самым Организация Объединенных Наций и Форум вместе могут добиться того, что воодушевление, порожденное Международным годом космоса, будет и дальше расти и все интенсивнее будет развиваться международное сотрудничество в области использования космического пространства в мирных целях, которое явилось результатом проведения этого Года.

D. Коммерциализация космической деятельности

28. Коммерциализация космической деятельности, которая произошла за последние десять лет, также создает новые возможности и проблемы для международного сообщества. Она является позитивным процессом, поскольку выход космической техники на коммерческий рынок позволил большему числу стран получить блага от использования этой техники и дал целый ряд положительных побочных эффектов.

/...

29. Однако коммерциализация некоторых космических технологий, особенно получения видовых изображений с помощью дистанционного зондирования, привела к высокой стоимости, которую не могут себе позволить многие развивающиеся страны. Эта высокая стоимость ограничивает доступ развивающихся стран к жизненно важной информации, в то время как коммерциализация как раз и направлена на то, чтобы сделать ее доступной для них. Еще один менее заметный, но тоже весьма проблематичный эффект коммерциализации заключается в тенденции развивающихся стран инвестировать лимитированный объем ресурсов в космические системы и технологии, функционирование которых обеспечивается главным образом иностранными консультантами или подрядчиками, вместо того, чтобы делать инвестиции в образование и подготовку кадров, которые необходимы для обучения местных специалистов и получения собственных знаний в области использования космических систем и технологий.

30. Поэтому международное сообщество, особенно страны с космическим потенциалом, должны предпринимать шаги для того, чтобы космические услуги, включая данные дистанционного зондирования, были доступны для всех заинтересованных стран по приемлемым ценам. Можно было бы, например, рассмотреть вопрос о системе гибкого ценообразования так, чтобы для коммерческих потребителей устанавливались коммерческие цены, а для некоммерческих потребителей - некоммерческие цены. Должны быть также приняты меры для того, чтобы потребители в развивающихся странах могли более активно участвовать в планировании и разработке космических технологий и систем, с тем чтобы будущие системы конструировались с учетом потребностей всех стран. В целом необходимо предпринимать усилия, позволяющие как можно большему числу стран участвовать в создании космической техники вместо того, чтобы большинство оставалось лишь потребителями продукции, которую проектируют, производят и эксплуатируют другие.

31. Космическая деятельность и космическая техника дают блага не только непосредственно, но еще и потому, что являются движущей силой технического прогресса в других областях. Новые материалы, новые методы обработки данных и другие новшества, являющиеся результатом космической деятельности, могут стимулировать развитие здравоохранения, образования и других областей. Усилия, направленные на то, чтобы все страны имели возможность участвовать в космической деятельности, помогают обеспечить, чтобы все страны получали блага от этих побочных эффектов.

IV. НОВЫЕ ПОДХОДЫ К ВОПРОСАМ КОСМОСА И БЕЗОПАСНОСТИ

A. Меры укрепления доверия

32. Укрепление международного сотрудничества между космическими державами содействовало росту транспарентности в космической деятельности, что является важным фактором, позволяющим другим странам убедиться в мирном характере космической технологии. Хотя транспарентность не заменяет собой более широкое

/...

сотрудничество, она все же содействует укреплению доверия в международном сообществе.

33. Организация Объединенных Наций признает необходимость повышения транспарентности в космической деятельности и создания системы мер укрепления доверия в этой области. По рекомендации Генеральной Ассамблеи (резолюция 45/55 В от 4 декабря 1990 года) я создал группу экспертов по мерам укрепления доверия в космическом пространстве, которая представит свой доклад позже в этом году. Выводам и рекомендациям этой группы следует уделить большое внимание, для того чтобы определить, как их можно претворить в жизнь в целях укрепления международной безопасности в новой глобальной политической обстановке.

34. Ранее был предложен ряд мер укрепления доверия, однако в связи с этим не предпринималось практических шагов, отчасти вследствие политических условий "холодной войны". В новом политическом контексте теперь, возможно, было бы полезным вновь рассмотреть некоторые из этих предложений и посмотреть, могут ли они служить основой для соглашений и действий.

35. В 1978 году Франция предложила создать международное агентство спутников контроля в качестве основы для осуществления международного наблюдения за соблюдением соглашений по разоружению и за международными кризисами. Технические, правовые и финансовые последствия создания такого агентства были темой доклада, подготовленного международной группой экспертов, которые были назначены Генеральным секретарем, и опубликованного в 1981 году 3/. Как было предусмотрено в этом докладе, агентство отвечало бы за сбор, обработку и интерпретацию данных, собранных искусственными спутниками Земли, и за распространение информации по наблюдению и контролю. Для создания полномасштабного и независимого потенциала в конечном счете нужно было бы иметь средства обработки данных, наземные приемные станции и спутники, однако это агентство можно было бы создавать постепенно, начиная со средств обработки и интерпретации данных, полученных из других источников.

36. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 37/78 К от 9 декабря 1982 года просила Генерального секретаря представить ей на ее тридцать восьмой сессии доклад о практических способах осуществления выводов вышеупомянутого доклада. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее тридцать восьмой сессии (A/38/404) Генеральный секретарь сделал вывод, что Ассамблее следует принять решение относительно процесса и правовых рамок создания Международного агентства спутников контроля. Вследствие "холодной войны" никакого прогресса по существу этого вопроса в Генеральной Ассамблее достигнуто не было.

37. Позднее Советский Союз выступил с призывом о создании всемирной космической организации, которая имела бы примерно такие же функции, а недавно Российская Федерация и Франция вновь высказались в поддержку международного агентства спутников контроля. Последние политические события дают основания считать, что озабоченность, которую ранее высказывали другие крупные космические державы в

/...

связи с этим вопросом, была, видимо, частично устранена. Поэтому я считаю, что государствам-членам следует сейчас уделить серьезное внимание рассмотрению практической возможности создания международного агентства спутников контроля с целью повысить уровень транспарентности военных операций - как в космосе, так и на земле - и расширить возможности международного сообщества в плане осуществления контроля в отношении соглашений в области разоружения, кризисных районов и распространения военно-космических технологий. Это, в свою очередь, повысило бы уровень оперативной и финансовой эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии, поддержания мира и миротворчества. Я хотел бы отметить, что успехи, достигнутые с 1981 года в области дистанционного зондирования с помощью спутников, значительно расширили технические возможности создания такого агентства.

38. В сентябре 1992 года Франция предложила создать международный центр уведомления о запусках, который, действуя под эгидой Организации Объединенных Наций, обеспечил бы укрепление доверия в отношении запуска всех космических аппаратов - как гражданских, так и военных. Страны заблаговременно уведомляли бы центр о всех видах деятельности, связанной с запуском, включая испытательные пуски баллистических ракет. Другие аспекты деятельности предлагаемого центра еще не были детально проработаны, но я считаю, что это предложение заслуживает дальнейшего изучения компетентными органами Организации Объединенных Наций и международным сообществом.

39. Аналогичное предложение, также представленное Францией, предусматривает создание под эгидой Организации Объединенных Наций международного центра траекторных измерений (ЮНИТРЕЙС), который осуществлял бы слежение за движением всех спутников на околоземной орбите. Членами этого центра могли бы стать на добровольной основе все страны, и при получении данных о том, что траектории космических объектов могут пересечься, центр предупреждал бы об этом соответствующие стороны. Это обеспечило бы уверенность в мирных намерениях осуществляемой космической деятельности и повысило бы безопасность космических операций.

40. Создание для этих целей независимого центра потребовало бы большого объема технических средств и сотен миллионов, а может и миллиардов, долларов, вследствие чего в настоящее время это, видимо, невозможно. Тем не менее цели ЮНИТРЕЙС сохраняют свою значимость, а их осуществление могло бы стать одной из ценных мер укрепления доверия. Поэтому государствам-членам следует изучить вопрос о том, нельзя ли задачи предлагаемого ЮНИТРЕЙС решать с помощью информации, предоставляемой государствами-членами, имеющими возможность обеспечивать слежение за объектами в космическом пространстве. И в этом случае для финансирования деятельности систем, которые занимались бы анализом полученной информации, потребовались бы средства, но объем этих средств был бы незначителен по сравнению с тем объемом, который потребовался бы для создания специального центра слежения. По моему мнению, сотрудничество в деле создания ЮНИТРЕЙС само по себе способствовало бы укреплению доверия между государствами-членами, а также

/...

осуществлению других мер сотрудничества в целях использования космоса для укрепления международной безопасности.

41. Еще более масштабной мерой по использованию космической технологии в этой области явилось бы создание многосторонней системы раннего предупреждения и противоракетной обороны, обсуждением которой занимаются сверхдержавы. Еще несколько лет назад такое предложение не стало бы серьезно рассматриваться, однако последние политические события дают основания считать, что сейчас его рассмотрение возможно. Хотя это могло бы существенно укрепить международную безопасность благодаря ослаблению угрозы, создаваемой баллистическими ракетами, это все же такая идея, которая требует осторожного подхода. Любая многосторонняя система, которая открыта для одних стран, но закрыта для других, или система, которая основана на секретной технологии, способна породить недоверие и оппозицию со стороны тех стран, которые могли бы ощутить себя объектом дискриминации. Поэтому при дальнейшей проработке концепции многосторонней системы обороны важно уделить внимание тому, чтобы процесс планирования, разработки и эксплуатации такой системы воспринимался как процесс, отвечающий интересам безопасности всего мира.

42. В число других мер укрепления доверия, которые были предложены на Конференции по разоружению и которые можно было бы вновь рассмотреть на предмет определения степени их актуальности и полезности в период после окончания "холодной войны", входят укрепление режима Конвенции 1975 года о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, разработка кодекса поведения применительно к космической деятельности и установление запретных зон вокруг спутников, находящихся на орбите.

43. Следует отметить, что для осуществления любой из мер укрепления доверия в космосе решающее значение имеет международный консенсус. К государствам-членам обращен настоятельный призыв изучить эти вопросы на соответствующих форумах в целях последующего осуществления мер, которые будут способствовать повышению уровня транспарентности космической деятельности, укреплению сотрудничества между государствами при осуществлении этой деятельности и упрочению международной безопасности благодаря применению космической техники. В доклад группы экспертов по мерам укрепления доверия в космическом пространстве будут включены дополнительные предложения, выносимые на обсуждение.

В. Облегчение доступа к космической технике

44. Чтобы страны могли использовать космическую технику для обеспечения своей экономической и экологической безопасности, они должны иметь доступ к этой технике и должны знать, как ее применять. Поэтому создание возможностей для обучения методам использования космической техники является одним из ключевых элементов обеспечения доступа всех стран к космической технике. Организация Объединенных Наций играет важную роль в обеспечении всем странам доступа к

/...

необходимым знаниям и навыкам. Я настоятельно призываю все государства-члены активно поддерживать инициативы Организации Объединенных Наций в этой области.

1. Инициативы Организации Объединенных Наций

а) Региональные учебные центры по вопросам космической науки и техники

45. Признавая, что развивающимся странам при разработке собственных программ применение космической техники исключительно важно иметь штат специалистов, получивших подготовку в области разработки и применения такой техники, Генеральная Ассамблея в резолюции 45/72 от 11 декабря 1990 года одобрила рекомендацию Комитета по использованию космического пространства в мирных целях о том, чтобы были приняты меры к созданию в развивающихся странах региональных учебных центров по вопросам космической науки и техники.

46. Предлагаемые центры, которые должны быть созданы в каждом регионе при крупном университете или учреждении, связанном с космосом, на первом этапе сконцентрируют внимание на вопросах использования технологии и средств дистанционного зондирования в различных сферах деятельности, связанной с рациональным использованием ресурсов и экологическим мониторингом. В число главных задач этих центров будет входить обучение преподавателей университетов и научных работников преподаванию основ дистанционного зондирования в рамках существующих курсов физики, естественных наук и энвироники, а также создание региональной базы данных, полученных с помощью дистанционного зондирования.

47. Управление по вопросам космического пространства провело большую подготовительную работу в связи с созданием таких центров, и однако главным сдерживающим фактором остается нехватка необходимых средств. Учитывая, что эти центры должны быть созданы за счет добровольных взносов, я настоятельно призываю государства-члены изучить возможность предоставления средств, которые необходимы для их создания.

б) Международная космическая образовательная служба

48. Глобальность охвата, обеспечиваемая системами спутниковой связи, делает их идеальным средством передачи информации и вещания в отдаленных и сельских районах, которые остаются вне зоны охвата традиционными системами связи. В ряде стран спутниковые системы успешно используются для трансляции образовательных программ в районах, где не было других адекватных систем образования. Эти программы обеспечивают учебную подготовку на различных уровнях, включая подготовку учителей, профессионально-техническое обучение и курсы университетского уровня.

49. Успех этих образовательных программ убедил меня в том, что создание глобальной спутниковой образовательной службы - может быть, под эгидой одного из специализированных учреждений или одной из международных космических

/...

организаций - обеспечит столь необходимую поддержку процесса национального развития. Такая служба могла бы помогать странам, особенно развивающимся странам, в разработке соответствующих программ обучения с помощью спутников и предоставлять техническую помощь в деле создания и эксплуатации национальных и региональных спутниковых образовательных систем. Я настоятельно призываю государства-члены рассмотреть возможность создания такой международной космической образовательной службы и поддержать усилия Организации Объединенных Наций по изучению вопроса о создании такой системы.

с) Международная служба космической информации

50. На второй Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, состоявшейся в Вене с 9 по 21 августа 1982 года, было рекомендовано создать в рамках Управления по вопросам космического пространства международную службу космической информации, которая на первоначальном этапе представляла бы собой базу данных об источниках информации и информационных услугах. Во исполнение поставленной задачи Управление опубликовало справочник по вопросам обучения, профессиональной подготовки, исследований и возможностей получения стипендий в области космической науки и техники и их применения и справочник по информационным системам космической науки и техники, а также ежегодно публикует подборки документов, которые составляются по результатам работы семинаров, симпозиумов и учебных курсов, проводимых в рамках Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники, и в которых основное внимание уделяется космической науке и технике и результатам их применения в развивающихся странах. Одна из главных целей этих публикаций заключается в расширении обмена информацией между развивающимися странами, необходимость которого была подчеркнута на конференции 1982 года.

51. Располагая надлежащим объемом средств, полученных за счет добровольных взносов, Организация Объединенных Наций могла бы расширить и усовершенствовать ту весьма скромную информационную службу, которая существует в настоящее время, может быть путем создания глобальной компьютеризированной системы, которая обеспечила бы пользователям дистанционный доступ к широкому кругу информации о космической науке и технике и прямым и побочным результатам применения этой техники. Я настоятельно призываю государства-члены рассмотреть вопрос о том, отвечает ли такая система их интересам, и оказать содействие достижению цели расширения доступа к космическим технологиям, особенно развивающимся странам.

2. Национальные и региональные инициативы

52. Государства-члены, действуя самостоятельно и через региональные механизмы сотрудничества, могут также принять меры по облегчению всем странам доступа к космической технике, используемой в интересах обеспечения экономической и экологической безопасности. Ряд государств-членов уже осуществляют программы, в рамках которых они распространяют информацию о национальной космической

/...

деятельности и научных достижениях, являющихся результатом развития космической техники. Я приветствую такие программы и настоятельно призываю все государства-члены, обладающие космическим потенциалом, продолжать и расширять такую практику.

53. Информация о методах дистанционного зондирования и экологическом мониторинге особенно необходима развивающимся странам, и государства-члены, обладающие космическим потенциалом, должны рассмотреть возможность сосредоточения своих усилий в этих областях, оказывая либо техническую помощь в деле создания центров дистанционного зондирования в развивающихся странах, либо помощь в виде стипендий в связи с обучением применению космической техники в интересах экономического развития и экологического мониторинга.

54. Региональные организации также могут способствовать обеспечению более широкого доступа к космической технике, возможно, путем создания региональных баз данных о космической технике и применении космической техники в интересах экономического развития и экологического мониторинга. Такие базы данных принесли бы развивающимся странам экономические блага, а также способствовали бы более широкому участию развивающихся стран в совместной космической деятельности.

V. ВЫВОДЫ

55. Совершенно очевидно, что существует множество путей использования космической техники в целях укрепления международной безопасности. Многие из тех идей, которые я изложил в настоящем докладе, не являются новыми: действительно, некоторые из них обсуждаются в Организации Объединенных Наций и в других форумах на протяжении десятилетий. Другие же идеи представляют собой новые и новаторские меры реагирования на изменение ситуации в вопросах, касающихся космического пространства и безопасности, в эпоху после окончания "холодной войны".

56. Взятый как единое целое, настоящий доклад представляет собой план действий, который необходимо осуществить Организации Объединенных Наций и международному сообществу для того, чтобы более полно интегрировать космическую технику в структуру механизмов, используемых для поддержания и укрепления международной безопасности. Что сейчас необходимо, так это откровенное, открытое обсуждение среди государств-членов и в рамках системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, занимающихся проблемами космоса, для того чтобы определить наилучшие методы осуществления рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе.

57. Эти рекомендации требуют смелого и новаторского мышления со стороны Организации и государств-членов. В эту новую эру международных отношений многие

/...

действия, о которых нельзя было даже помышлять в разгар "холодной войны", стали теперь возможными. Мы вместе должны воспользоваться имеющейся сейчас возможностью.

Примечания

1/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), том I: резолюции, принятые Конференцией, резолюция I, приложение II.

2/ Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (резолюция 2222 (XXI), приложение); Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (резолюция 2345 (XXII), приложение); Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (резолюция 2777 (XXVI), приложение); Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (резолюция 3235 (XXIX), приложение), и Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (резолюция 34/68, приложение).

3/ The Implications of Establishing an International Satellite Monitoring Agency (United Nations publication, Sales No. E.83.IX.3).

4/ См. обновленный документ по проекту, посвященный этим центрам, от 7 января 1993 года, который был подготовлен Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях (A/AC.105/534).
