安全理事会

S/26099
13 July 1993
CHINESE

秘书长依照安全理事会 第795(1992)号决议的报告

一、导言

1. 安全理事会在其1992年12月11日第795(1992)号决议中授权秘书长按他1992年12月9日的报告(S/24923)中所建议的,派遣联合国保护部队(联保部队)人员驻在前南斯拉夫的马其顿共和国。安理会在同一决议中请秘书长立即部署他报告中所建议的军事、文职和行政人员,并于获得前南斯拉夫的马其顿共和国政府同意后,立即部署警察监测人员,并经常向安全理事会报告本决议的执行情况。安理会在其第842(1993)号决议中表示欢迎一个成员国愿提供更多的人员前往进驻前南斯拉夫的马其顿共和国。本报告即依照第795(1992)号决议执行部分第5段的规定,在扩充前,向安全理事会提出报告,说明联保部队在前南斯拉夫的马其顿共和国部署与活动的情况。

2. 我在12月9日的报告中第3和4段提出了勘察团的建议,并在报告的附件中进一步作出了阐释,并获安全理事会批准。这些建议是:

- (a) “在马其顿共和国与阿尔巴尼亚和南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)的边界的马其顿一侧部署一支小规模的联保部队,授予基本上是预防性的任务,监测和汇报边界地区发生的可能破坏马其顿的信心和稳定或威胁其领土的任何事态发展”。

(b) “在边界地区部署一队小规模的联合国民警，监测马其顿边防警察的行动”。

正如第4段中指出的，“这项部署的理由是，非法越境事件最近导致马其顿这一边的局势越来越紧张。勘察团认为，部署一支小规模的联合国民警可以起稳定局势的作用”。

二、部署

3. 1992年12月中，派遣了一小队民事官员，一名资深军事观察员和一名资深行政官员到斯科普里与政府讨论在前南斯拉夫的马其顿共和国部署联保部队司令部的具体安排。

4. 12月19日前南斯拉夫的马其顿共和国政府同意部署联保部队人员后，联保部队首批监督员于1992年12月27日到达。其后，联保部队沿北部和西部边界进行部署。1993年5月17日，有24名联保部队监督员，10名在奥赫里德，监督西部边界，另14名在斯科普里，负责监督北部边界。

5. 12月28日，来自加拿大第二营的侦察队到达了前南斯拉夫的马其顿共和国，在来自芬兰、挪威和瑞典的联合营到达前，为一个加拿大临时部署作出必要的安排。加拿大于1993年1月7日到达，停驻至1993年2月18日。

6. 被任命为联保部队马其顿司令部司令的丹麦芬·塞尔马尔克·汤姆森准将于1993年1月25日到达斯科普里。1993年2月18日，北欧营接替加拿大营的作业任务。

7. 北欧营部署在西部边界，从德布瓦往北，和北部边界直至与保加利亚边境接界处。北欧营有兵员434名，包括三个步枪连。其总部设在Kjojlia，东距斯科普里18公里。Kjojlia的总部也包括有一个后勤连。芬兰连部署于作业地区西北部，总部设在泰托沃。挪威连部署于作业地区中央，总部设在斯科普里外沿的乔治·彼德罗夫。瑞典连部署在作业地区的东北部，总部设在库马诺夫。到1993年5月，共有18个

长期人员轮值的观察哨，其中4个哨沿阿尔巴尼亚边界设置，14个哨沿南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)边界设置。

8. 美国部队约300名于7月的头两周到达前南斯拉夫的马其顿共和国，现在正进行部署中。

9. 在作业地区共有19名联合国军事观察员(军事观察员)。德巴尔以南的西部边界区仅由军事观察员负责，是主要的联合国驻在人员。他们在奥赫里德设有一个小型总部。目前，在德巴尔以南地区有11名军事观察员负责巡逻。其余军事观察员部署于北部边界区或在斯科普里总部服勤。

10. 民事和文职行政工作人员，分别为四名及五名专业人员，部署在斯科普里的总部。

三、活动

11. 1993年1月初以来，德巴尔以北的北部边界及西部边界即由观察哨和经常的巡逻进行持续的监测，值勤工作先由加拿大军，继由北欧营负责将任何可能增加紧张或威胁和平与稳定的活动上报。到目前为止，据他们在前南斯拉夫的马其顿共和国境内的观察，并无任何可能被视为构成外来威胁前南斯拉夫的马其顿共和国的活动。

12. 联保部队军事人员曾与南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)士兵有过数度遭遇，后者宣称联保部队闯入南斯拉夫联邦共和国(塞尔维亚和黑山)的领土。这些事件目前均已圆满解决。发生问题的原因是，前南斯拉夫社会主义联邦共和国的两个前共和国之间的边界原先只是国内边界，并无明确的划分。两国政府迄未成立一个共同边界委员会以最终地解决此一问题。这就构成潜在的冲突根源，但双方截至目前为止都不愿诉诸威胁或相互敌对或与联保部队对立。联保部队继续在必要时以“中间调人”的角色发挥斡旋作用。

13. 军事观察员在其作业地区内进行经常巡逻以监测局势。他们还进行探访边

界村落的项目,以期赢得居民的信任,并协助消解可能的民族紧张。

14. 在军事观察员执行视察边界方案时,阿尔巴尼亚族代表和他们接触,对马其顿当局的所谓歧视性作法提出种种控诉。凡与联保部队任务有关的控诉就提交适当的国家当局注意或提交主管的国际机构,如前南斯拉夫问题国际会议种族和民族社区以及少数民族问题工作组(马其顿小组)或人权委员会。

15. 民警每天按时对特定的过境点以及所有边界地区进行巡逻,监测当地边防警察的工作,特别同分别在2月22日和4月19日与阿尔巴尼亚的边界上发生的两次射击事件有关。据报这两起事件同非法越境有关。第一起事件的结果是一个阿尔巴尼亚国民死亡,是被一个马其顿边防官员击毙的。马其顿警察认为这个阿尔巴尼亚国民直接参与起私武器到马其顿。民警正密切监测这些案件。

16. 民警收到了阿尔巴尼亚人通过德巴尔市长提出的对当地边防警察的若干件控诉。凡遇看来证据确凿的控诉,民警就与有关的警察当局讨论。

17. 自民警开始活动以来,他们同当地边防警察和其他边防人员具有良好的工作关系。当地主管当局也提供了极令人满意的合作。

18. 联保部队民事处同政府有关当局、国会、议员和各政党代表建立并经常保持接触,同时确保同欧洲安全和合作会议(欧安会)特派团和各人道主义组织协调。按照安全理事会第795(1992)号决议的要求,同欧安会特派团建立了适当的合作机制。这是根据1993年4月15日正式商定的联保部队与欧安会驻前南斯拉夫的马其顿共和国特派团协调原则建立的。双方都认为达到了高度有效和有益的合作水平。

19. 民事处一开始就建立了一个宣传方案,解释联保部队在前南斯拉夫的马其顿共和国的作用。重点放在保证公众有各种机会了解为什么要部署联保部队,部署属于什么性质。起初,一般民众并不完全了解决定部署的原因。制定了一项公开宣传的政策,包括同当地电台、电视和报纸的编辑建立密切关系。目前正最后确定一个使用马其顿和阿尔巴尼亚文的印刷方案,以便解释清楚联保部队的存在以及一项联合国维持和平行动中各个部门的作用。

20. 联保部队部署到作业区以及随后执行任务的各种活动都因前南斯拉夫的马其顿共和国政府以及各级主管当局的支持态度和合作而得到极大的便利。

四、联保部队部署后的情况发展

21. 在部署联保部队时,前南斯拉夫的马其顿共和国政府十分担心外来的对安全的威胁。联保部队的存在以及接纳前南斯拉夫的马其顿共和国为联合国会员都有助于缓解这种忧虑。

22. 开始时居民中的阿尔巴尼亚人对联保部队的存在有疑虑,这通过同当地官员和这些群体的代表直接开会以及通过上文提到的宣传方案已大部克服。联保部队向3月5日在斯科普里发生的悲惨空难的受难人提供援助,大大有助于在广大民众中为联保部队树立积极的形象。

五、意见

23. 迄今为止,联保部队在前南斯拉夫的马其顿共和国的预防性任务是成功的。当然,在该区域普遍存在高度动荡的局势下,要对部队部署的效果作出确定性的结论还为时过早。

24. 这方面,按照安全理事会第842(1993)号决议加强联保部队是令人高兴的新发展。正如安理会一再确认的,在前南斯拉夫的马其顿共和国部署联保部队对该区域的稳定作出了可贵贡献,并且是对国际社会努力促进和平解决前南斯拉夫整个局势的又一种支持。美国部署部队表示出对这些目标的明确支持将进一步加强前南斯拉夫的马其顿共和国的信心和稳定,并强化国际社会不会坐视该区域悲惨冲突进一步扩大的信息。

25. 我在1992年12月9日关于在前南斯拉夫的马其顿共和国开始部署联保部队的建议(S/24923)中表示相信部署一支小规模的联合国预防性人员将可帮助有关国

家“安全渡过可能是动荡不安和充满危险的时期”。在前南斯拉夫其他地区的战火看不到有消减的迹象时，这仍是我的希望。

26. 我将继续密切审视前南斯拉夫的马其顿共和国的局势，并在今后几个月内适时通报安理会。

- - - - -