



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/C.12/1993/5
3 June 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим,
социальным и культурным правам

КАНАДА

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Канады, касающийся прав, охватываемых статьями 10-15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/1990/6/Add.3), на своих 5-м и 6-м заседаниях, состоявшихся 17 и 18 мая 1993 года, и принял 1/ следующие заключительные замечания:

A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за прекрасно подготовленный доклад, содержащий подробную и полную информацию о правовой основе осуществления рассматриваемых прав, дает высокую оценку тому, как интерпретируются и применяются многие из соответствующих законов в канадских судах, а также программам и инициативам, направленным на осуществление экономических, социальных и культурных прав. Комитет с удовлетворением отмечает большой объем статистических данных, представленных правительством. Он выражает признательность за предпринятые правительством значительные усилия по представлению в письменном виде дополнительной информации в ответ на вопросы. Комитет с удовлетворением принимает к сведению подробные объяснения, представленные делегацией Канады на все поставленные Комитетом вопросы, а также тот факт, что в ходе подготовки доклада были проведены консультации с рядом министерств, департаментов и учреждений.

1/ На 18-м заседании (восьмая сессия), состоявшемся 27 мая 1993 года.

3. Наконец, Комитет весьма высоко оценивает то, каким конструктивным образом использовала делегация материалы, представленные канадскими неправительственными организациями в целях рассмотрения Комитетом вопросов осуществления Пакта в Канаде.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет с удовлетворением отмечает общее улучшение состояния дел в области защиты прав человека в Канаде благодаря осуществлению Канадской хартии прав и свобод, а также усовершенствованиям в сфере применения других законодательных актов в области прав человека. Комитет был проинформирован, что Хартия прав и свобод гарантирует в разделе 7 право на личную безопасность, а в разделе 15 равные блага и защиту со стороны закона. Комитет с удовлетворением отмечает, что канадские суды применяют эти положения для обеспечения ряда экономических и социальных прав и что Верховный суд Канады в ряде случаев использовал Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах для толкования смысла положений Хартии.

5. Комитет отмечает, в частности, что суды применяют раздел 15 Хартии для расширения льгот, предоставляемых родителям, и обеспечения гарантированного жилища. Комитет был проинформирован, что процесс толкования Хартии находится еще на ранней стадии, но что положения Хартии и принятые Верховным судом толкования при рассмотрении первых дел дают основания полагать, что суды в Канаде в ходе толкования и применения положений Канадской хартии прав и свобод будут полностью принимать во внимание права, провозглашенные в Пакте.

6. Комитету была представлена информация о Программе пересмотра судебных решений, которая в прошлом давала возможность находящимся в неблагоприятном положении группам или отдельным лицам вносить на рассмотрение судов дела, имеющие принципиальное значение для разрешения аналогичных дел в будущем. Признавая важность эффективных средств правовой защиты в случае нарушения социальных, экономических и культурных прав, а также исправления условий социально-экономического неравенства большинства уязвимых групп и лиц, Комитет дает высокую оценку созданию государством-участником такой программы.

7. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник добилось существенного прогресса во многих областях, охватываемых статьями 10-15. Комитет отмечает улучшение обеспечения прав матерей и родителей и важные мероприятия по предотвращению злоупотреблений в отношении детей и оставления их без надзора, а также недопущению насилия в домашних условиях. Комитет принимает к сведению, что в целях оказания помощи семьям с низкими доходами снижены ставки налогообложения в случае наличия в этих семьях детей.

8. Комитет с удовлетворением отмечает, что число бедных среди престарелых супружеских пар существенно снизилось за истекшее десятилетие в силу, главным образом, позитивного воздействия программы социального обеспечения старости и дополнительного гарантированного дохода.

9. Комитет с удовлетворением отмечает, что канадцы в целом живут в условиях соблюдения высоких стандартов медицинского обслуживания при наличии системы здравоохранения, основанной на всеохватности и общедоступности. Комитет отмечает, что уровень детской смертности в Канаде снизился, особенно среди коренного населения, - группы, в которой ранее отмечался чрезвычайно высокий уровень детской смертности.

C. Факторы и трудности, мешающие применению Пакта

10. Государство-участник ничего не сообщило о каких-либо имеющих фундаментальное значение трудностях, препятствующих применению положений Пакта. Хотя Канада и затронута недавним экономическим спадом, на протяжении 80-х годов в этой стране отмечался один из самых высоких уровней экономического роста.

11. Что касается технической стороны дела, то государство-участник сообщило, что им тратится немало времени на сбор информации, запрашиваемой Комитетом, поскольку в этом процессе приходится охватывать десять провинций и две территории, причем по большинству областей, затрагиваемых Пактом.

D. Основные поводы для беспокойства

12. С учетом обязательства, вытекающего из статьи 2 Пакта, относительно применения в максимальных пределах имеющихся ресурсов в целях обеспечения постепенного осуществления признаваемых в Пакте прав и принимая также во внимание благополучное положение Канады в том, что касается таких ресурсов, Комитет выражает обеспокоенность сохранения бедности в Канаде. В истекшем десятилетии, судя по всему, не было достигнуто заметного прогресса в снижении уровня бедности или облегчения крайне неблагоприятного положения ряда особенно уязвимых групп беднейшего населения.

13. В частности, Комитет обеспокоен тем, что, как представляется, более половины матерей-одиночек в Канаде, а также значительное число детей живут в условиях бедности. Государство-участник не сообщило о каких-либо новых или планируемых мерах по исправлению такого положения. Напротив, федеральное правительство, по-видимому, уменьшает размеры своего участия в долевых соглашениях по оказанию социальной помощи.

14. Комитет получил от неправительственных организаций информацию о семьях, вынужденных отказываться от своих детей и передавать их на воспитание, вследствие неспособности обеспечить им надлежащие жилищные условия и удовлетворение других первоочередных потребностей.

15. Комитет обеспокоен тем, что, по-видимому, не существует процедуры, обеспечивающей, чтобы те, кто вынужден целиком полагаться на выплаты по социальному обеспечению, получали бы доход, который был бы на уровне или выше черты бедности.

16. Еще одним поводом для беспокойства, испытываемого Комитетом, являются сообщения о голодающих в Канаде, полностью живущих за счет банков продовольствия, создаваемых благотворительными организациями.

17. Комитет обеспокоен тем, что не все наниматели жилья в Канаде пользуются правом на гарантированное жилье.

18. Комитету стало известно от представителей неправительственных организаций о широко распространенной дискриминации в жилищном вопросе, объектами которой становятся лица, имеющие детей, лица, получающие социальную помощь, лица с низкими доходами, лица, имеющие долги. Такие виды дискриминации, хотя они запрещены законом во многих провинциях Канады, по всей видимости, являются широко распространенными. Поэтому представляются уместными более согласованные усилия по устранению такой практики.

19. Комитет отмечает отсутствие в письменном докладе правительства и в устном представлении каких-либо упоминаний о проблемах бездомных. Комитет выражает сожаление, что правительство не представило данных о числе бездомных в стране, о числе ежегодно выселяемых лиц по всей территории страны, о количестве очередников или о доле жилья, доступного для инвалидов.

20. С учетом имеющихся свидетельств относительно числа бездомных и неудовлетворительных жилищных условий Комитет выражает удивление в связи с тем, что расходы на финансируемое государством жилье составляют всего лишь 1,3% от общего объема расходной части госбюджета.

21. Комитет обеспокоен тем, что в некоторых судебных решениях и имевших недавно место обсуждениях конституционных вопросов социальные и экономические права были обозначены как простые "политические цели" органов государственного управления, а не как основополагающие права человека. Комитет был также обеспокоен сообщениями о том, что некоторые органы государственного управления в Канаде, судя по всему, занимают в судах позицию, согласно которой права в статье 11 Пакта не защищены или защищены в минимальной степени Хартией прав и свобод. Комитет хотел бы услышать о каких-либо мерах, предпринимаемых органами государственного управления в Канаде для обеспечения более широкой системы средств правовой защиты в случае нарушений каждого из прав, перечисленных в Пакте.

22. Комитет был весьма обеспокоен, узнав, что аннулирована Программа пересмотра судебных решений.

23. Комитет с беспокойством узнал, что в ряде случаев суды постановляют, что право на личную безопасность в Хартии не гарантирует канадцам защиту от нарушения их социальных и экономических прав или нарушения их прав на достаточное питание, одежду и жилище.

24. Комитет обеспокоен тем, что принятые в провинциях правовые акты в области прав человека не всегда применяются таким образом, чтобы обеспечивать более высокую степень правовой защиты в случае нарушений социальных и экономических прав, особенно в том, что касается прав семей, имеющих детей, и права на достаточный жизненный уровень, включая достаточное питание и жилище.

Е. Предложения и рекомендации

25. Комитет рекомендует включить в законодательство в области прав человека более определенно выраженное упоминание о социальных, экономических и культурных правах.

26. Комитет рекомендует правительству принять согласованные меры для ликвидации потребности в банках продовольствия.

27. Комитет рекомендует обеспечить гарантии прав владения всем нанимателям жилья и обращает внимание государства-участника на его общее замечание № 4 о праве на достаточное жилище (статья 11-1 Пакта), в частности на пункт 8.

28. Комитет рекомендует, чтобы федеральное правительство выполнило рекомендации Постоянного комитета по правам человека и положению инвалидов от июня 1992 года, по восстановлению Программы пересмотра судебных решений и выделило средства на то, чтобы находящиеся в неблагоприятном положении группы канадцев могли на основании Хартии требовать отмены несогласующихся с положениями Хартии положений законодательства в провинциях.

29. Признавая все более важную роль судов в обеспечении правовой защиты граждан в случаях нарушения социальных и экономических прав, Комитет рекомендует, чтобы представители судебных органов Канады прошли подготовку по вопросам обязательств Канады в соответствии с Пактом и значения Пакта для толкования и применения канадских законов.

30. Комитет призывает канадские суды и впредь применять широкий и целенаправленный подход в вопросах толкования Хартии прав и свобод и законодательства в области прав человека с тем, чтобы обеспечивать надлежащую правовую защиту в случае нарушений социальных и экономических прав в Канаде.

31. Комитет рекомендует, чтобы основные заинтересованные правительственные органы установили диалог на внутригосударственном уровне с представителями канадских неправительственных организаций, которые представляют информацию Комитету.

32. Наконец, Комитет предлагает правительству Канады проинформировать его о любых изменениях и мерах, принятых в отношении поднятых вопросов и вынесенных рекомендаций в пунктах 14-32 настоящих заключительных замечаний.
