



经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1995/59  
6 February 1995  
CHINESE  
Original: ENGLISH/SPANISH

人权委员会  
第五十一届会议  
临时议程项目12

在世界上任何地区、特别是在殖民地和其他未独立国家  
和领土上人权和基本自由遭受侵犯的问题

海地的人权情况

特别报告员马尔科-图利奥·布鲁尼·切利先生  
根据委员会第1994/80号决议提交的报告

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言 .....	1 - 4	3
一、1994年9月23日之后发生的重大政治事件 .....	5 - 23	5
A. 政治和体制发展 .....	5 - 12	5
B. 政府内部的军事情况 .....	13 - 15	6
C. 收回非法武器问题和其他事项 .....	16 - 20	7
D. 在合作与发展方案上的拖延 .....	21 - 23	9
二、政治发展和人权领域的国际行动和监测 .....	24 - 33	10
A. 多国部队 .....	25 - 26	10
B. 联合国海地特派团 .....	27 - 28	10
C. 驻海地国际文职人员特派团 .....	29 - 30	11
D. 联合国和美洲国家组织的其他活动 .....	31 - 33	12
三、海地恢复民主之后的人权情况 .....	34 - 53	12
四、结 论 .....	54 - 62	15
五、建 议 .....	63 - 64	18

## 导 言

1. 特别报告员向纽约第四十九届联大提交了有关海地人权情况的临时报告(A/49/513, 1994年10月14日)。正如当时所指出的,由于技术上的原因,给大会的报告必须在1994年9月23日之前呈交,仅涵盖自该年初至该日以前的阶段,因此,无法在报告中提及与阿里斯蒂德总统1994年10月15日回国有关的事件、随后合法政府的成立、或在海地政治进程的框架内所出现的其他任何特征、后果和事件。这一份报告是前一份报告的补充,试图根据最近的事态发展对海地的人权情况进行新的分析,并提出若干建议。因此,它应该配合1994年11月给大会的报告一同过目。

2. 向大会提交报告之后,特别报告员继续调查海地的人权情况,为此与日内瓦联合国人权事务中心、华盛顿美洲国家组织美洲间人权委员会、联合国/美洲国家组织驻海地国际文职人员特派团和其他国际机构,及非政府组织保持密切的联系。他还收到并处理了来自各方面的材料。最后,特别报告员由人权事务中心的一名官员陪同于1995年1月9日至14日对海地进行了工作访问。他还于1995年1月16日在纽约有幸同秘书长负责海地事务的特使赫达尔·卜拉希米(Lakhdar Brahimi)先生进行了会晤,就合作的可能性交换了看法。

3. 在访问海地期间,特别报告员与各部门的主要代表人物及行政、立法和司法部门的代表举行了会谈。他会见了让-贝特朗、阿里斯蒂德总统,主要讨论了下列问题:海地总的人权情况、民主体制的建立与运作、即将举行的选举、全国和解、国际合作方案、正义与真相委员会的建立与合并。他还会晤了下列各部部长:外交部长 Claudette Werleigh 女士;内政部长 René Prosper 先生;司法部长 Ernst Mallebranche 先生;上诉法院院长 Clausel Debrosse 先生和法院的其他成员;最近设立的正义与真相委员会的当选主席 Françoise Boucard 女士;负责重组海地警察部队的司法大臣 Léon Jeune 先生;太子港市长 Evans Paul 先生;太子港政府专员 Kesner Michel Thermezi 先生;(由一组国会议员陪同的)下议院议长 frantz Mondé 先生。

4. 特别报告员还同下列人士举行了会谈:律师协会会长 Rigaud Duplân 先生;诸如人权论坛等非政府人权组织的领导,例如论坛执行秘书 Yolette Andrée Geanty、Edouard C. wesbert、Catherine Duhamel、Claude Ogé Jean、卡尔·勒维克协会会长及论坛秘书长 Jean-Claude Jean、海地各宗教会社联合大会的 Hugo Trieste 神父。他会见了正义与和平委员会主席 Necker dessable 先生及全基督

教人权事务中心的代表 Vevel 先生。他还与各政党的代表举行了接触：他访问了科纳孔的各个总部，并与下述组织的领导人进行了交谈，拥护变革与民主民族阵线 (Evans Paul)，拉瓦拉政治组织 (Irvelt Chéry) 和全国民主运动 (Hubert de Ronceray)。他会见了联合国开发计划署驻太子港办事处主任 Ross Mountain 先生；执行主任 Colin Grandersen 大使、联合国--美洲国家组织驻海地国际文职人员特派团人权事务主任 Ian Martin 教授、联合国驻海地选举协助办事处主任董先生、多国部队的 Bush 上校和 Warner 上校(作为其司令官 Fisher 将军的代表)。最后，特别报告员有机会同大批驻海地的国际文职特派团的人权监督员就海地的人权情况交换了想法、经验与意见。

## 一、1994年9月23日之后发生的重大政治事件

### A. 政治和体制发展

5. 按照卡特特派团与事实上的军政府代表所达成的协议、流亡总统让-贝特朗·阿里斯蒂德于1994年10月15日返回了海地，立即就任国家元首并履行其职责。为替代自那个事实上的政权结束之后一直在运作的罗伯特·马瓦尔的临时政府，总统于1994年11月4日指定 Smarck Michel 先生为总理，这位总理经国会批准组成新政府，政府的特点是各部长政治背景不一，来自不同的社会和政治部门。

6. 在此之前已出现了意义重大的新情况：1994年9月28日，国会在多国部队的保护下复会，审议了一套旨在恢复民主合法性的法律，特别是大赦法和建立国家警察部队的法律。1994年9月29日，太子港市长 Evans Paul 复职之后，合法政府又重新控制了国家广播电台和电视台。1994年10月4日，太子港警察总监 Michel François 离国去多米尼加共和国流亡；10月13日，海地武装部队总司令 Raoul Cédras 将军和总参谋长 Biamby 将军离开海地赴巴拿马；10月11日，事实上总统 Emile Jonaissant 与事实上政权的其余成员一起去职，让临时总理 Robert Malval 及其内阁短期任职。

7. 即使在多国部队登陆并展开维护公共秩序的军事行动之后，有些海地士兵及与其合伙的非军事人员仍公开镇压阿里斯蒂德总统的支持者。甚至有多国部队在场，他们也殴打，乱逮捕，乃至杀人。外国记者和国际电视台的工作人员目击摄录了这类事件，提供了详细材料。在太子港和该国其他地区（包括城市和乡村地区）均发生了暴力行为，准军事团体与一般民众、尤其是与那些庆祝恢复民主的阿里斯蒂德总统的支持者发生冲突。其后，多国部队即开始行动，铲除搞镇压的准军事团体，逮捕暴徒，没收“海地人民武装革命阵线”的成员、“辅警”（与警察合作的平民）和一般老百姓手中的武器。

8. 1994年10月6日，下议院通过了期待已久的《大赦法》，但其范围与后果不很明确，而有关军事首脑辞职、阿里斯蒂德总统回国等政治谈判又都取决于这份文书的通过。第1条称，该法令是对原先1860年《大赦法》的修订。根据旧法规定，唯有共和国总统有权赦免政治犯罪（例如，危害公共利益罪行、危害国家内部和外部安全罪行及《刑法》所定的有关罪行）。新法令则提及1987年海地宪法的规定、《世界人权宣言》、《美洲宣言》、日内瓦诸公约及阿里斯蒂德流亡总统于1993年10月

8日发布的大赦令。

9. 1994年10月28日,下议院通过了由行政部门提交供审议和通过的《国家警察(建立、组织和运作)法》。建立这支归司法部管辖、性质上属于文职机关的警察部队、将它同武装部队永远分开是符合1987年《宪法》的指令,在1991年政变之前,阿里斯蒂德总统的政府已向国会提出过类似的建议。国会方面通过这法也反映出各政党愿意根据1993年7月的纽约协议作出承诺。目前,海地的临时警察部队将要由根据该法建立的国家警察部队取代,最终将由国际刑事调查培训协助方案开设的课程所培训的毕业生组成。

10. 国会还讨论并通过了一些直接影响体制发展的其他法律及保护人权的政策,包括:宣布所有准军事团体非法的法令以及《地方社区法》。后者废除了以往专制的地方首领制度,规定地方政府由人民选举。在本报告撰就之时,选举法尚未被通过,一旦通过,将适用于可能于1995年4月举行的国会选举和定于1995年12月举行的总统选举。

11. 1994年12月17日,根据总统法令设立了由 Françoise Boucard 女士担任主席的正义与真相委员会,其职能与会员身份尚未界定清楚。根据特别报告员在访问海地期间所获得的材料,该委员会将由海地知名人士和外国知名人士组成,其基本任务是调查事实政权代理人所犯下的最为严重的罪行,就此提交一份最后报告以及结论和建议。

12. 尽管合法政府已经就任,而且各部和其他政府机构已开始履行其基本职责,但是诸如家具、通讯设施、打字机、纸张等材料和设施还相当匮乏。中小学也同大学一样已经复课。商店开业,人们又能够上街了,而中断的交通也恢复了。汽油与其他燃料又能正常销售。由海地人在城市主要通路的两旁设摊出售食品和其他货物的自由市场生意特别兴隆。

## B. 政府内部的军事情况

13. 1994年10月12日,离阿里斯蒂德总统回国还有三天,海地武装部队总参谋部宣布,鉴于 Raoul Cédras 将军即将离职,在阿里斯蒂德总统回国之前,海地武装部队总司令将由 Jean-Claude Duperval 少将担任。在同一天,武装部队司令部决定将迄今跟随 Cédras 将军的一组高级官员任命为海地驻外代表团和使馆的军事随员。在1994年10月16日,阿里斯蒂德总统回国的那天,流传出一则谣言,说 Duperval 将军图谋罢黜并暗杀总统。这谣言后为官方否认。公众对 Duperval 将

军占据高职十分不满,因此他最终被撤职。阿里斯蒂德总统随后任命前太子港消防队队长 Bernadin Poisson 将军担任武装部队总司令,获得了参议院的批准,然而,自那以后,这可能性似乎又被排除,阿里斯蒂德总统据说考虑将 Pierre Cherubin 上校提升为将军,负责指挥海地武装部队。阿里斯蒂德总统在回国后所作的其他军事任命有: Pierre Stanislas Neptune 上校被任命为太子港临时警察部队司令员,dany toussaint 上校被任命为佩蒂翁维尔临时警察部队司令员。

14. 要理解阿里斯蒂德总统的军事政策,应提一下几则事情。首先,自回国以后总统一直受到公众舆论及其某些顾问的压力,要求彻底解散武装部队。总统似乎选择了缩小武装部队的规模,从而证实了他最初的计划,显示他接受了多国部队代表的建议,后者已公开表示希望保留海地全国武装部队,虽然也同意,这些部队在数量上应该有所减少。事实上,许多军官、士官及士兵已被开除,而且这样的开除曾引发了12月的暴力抗议。在此之后,海地全国武装部队已从7000人减少到1500人。全国武装部队总部过去用的大楼已被改为新近设立的妇女发展部的办公地点。退役的国防部部长 Wilton Lherison 最近声称“海地武装部队实际上不再存在”,正反映了阿里斯蒂德总统对军队采取的措施是多么令军人不满。最近,阿里斯蒂德总统指定了一个高级委员会,负责研究海地全国武装部队重组的问题,为此提出了一个方案。

15. 尽管阿里斯蒂德总统将他所信任的军官安插到最高职位,已尽了一切力量去解决军队的问题,但还是遇到了政治上的困难。每当提名某位军官担任武装部队高职,立即有人故意提出最近几年发生的违犯人权事件。例如,除了事实政权执政期间跟随 Cedras 将军的军人被人指控之外,还有人指控接近阿里斯蒂德总统的几名军官1991年在立宪政府期间犯有违犯人权的罪行。这些事件、情况、指责和谣言表明,总统就海地全国部队的高级职位作出必要的决定和调整是如何地困难。

### C. 收回非法武器问题和其他事项

16. 各部门在特别报告员访问海地期间,许多部门向他表示的主要问题之一涉及解除准军事团体和一般老百姓的武装。在事实政府存在的3年期间,军队组建了若干平民团体,向他们发放武器,进行培训,命令他们从事违犯人权的各种行为。尤其在事实政府存在的最后几日,这种行为更为猖狂。自1994年9月19日以来,随着多国部队的抵达,许多军人开小差,离开营地,随身带走了数目不详的一批军火,包括自动武器。此外还有报道说,在1994年12月26日退伍军人滋事的时候,又有一批数目不详的武器被盗,尚未被收回。这一切使人更加担心,群众手中有一大批武器,当局对此

一无所知,无从控制。

17. 群众拥有武器、包括自动武器的问题,还牵涉到下述其他问题、加深了特别是民主势力向特别报告员表示的忧虑:

- (a) 与政治犯罪有关的普通犯罪逐步上升,犯罪者据称系原准军事团体成员和藏朗多团体的武装暴徒。许多人声称这种犯罪的增加,虽然没有明显的政治动机,却正在造成一种不稳定、不安全的气氛、阻碍了政治进程的正常发展与方案的实施;
- (b) 土地所有权仍不明确,以致盗贼横行,当局无法保护,农村暴力事件频频发生,经常造成伤亡;
- (c) 海地前全国武装部队的成员以及一些前地方首领仍在继续在内地社区搞镇压活动,虽然这种做法已被正式取缔;
- (d) 准军事团体的秘密活动实际上尚未全面停止,威胁到政府官员和民选政治领导人的安全。

18. 普通老百姓及尤其是原先准军事团体手中拥有武器令人担心,影响到政治发展与体制发展。海地社会各阶层人士均抱怨政府当局和多国部队没有明确的政策去解除群众武装、形成了怀疑与恐惧的气氛,特别报告员听取了上述人士的看法。海地1987年《宪法》确实规定海地人有权拥有武器,但许多人都认为,这不能成为允许平民掌握大批自动枪械的理由。目前,选举活动即将展开,1995年4月的国会和地方政府选举和12月的总统选举的选民登记工作不久亦将开始,大家都担心可能发生暗杀,因此影响到投票。由于怕暗杀、怕暴力,公民可能不愿意登记参加投票。大家疑虑海地人民武装革命阵线、前“忍者”成员或 Cedras 将军的保卫人员埋藏了大批自动武器,伺机发动,阴谋推翻民选政府,对此议论纷纷。鉴于海地以往的历史这种疑虑不是没有根据的。

19. 在说明对平民手中武器的担忧时,我们也必须指出,特别报告员从各种渠道直接获得了有关这一问题的若干积极报道:

- (a) 至1995年1月9日为止,多国部队已通过没收或回买搜集了总共20,345枝武器,包括5,853枚手榴弹、1,736枝冲锋枪;
- (b) 为找寻、没收推测被隐藏的武器,多国部队组织了一支负责情报、登记车辆的常备部队;
- (c) 阿里斯蒂德总统和驻海地的联合国官员请求多国部队和其他监督及维护公共秩序的机构继续展开并加强解除平民武装的活动。

20. 除解除武装的问题外,在特别报告员访问期间,海地各界民主人士曾向他



提及他们所关心的其他问题：

- (a) 海地有不少据说在事实政权期间曾严重违犯人权的人，依然逍遥法外，为所欲为；
- (b) 多国部队对拘留中心和监狱不够关心，缺乏监督，以致于大批囚犯（一般系普通罪犯）在过去三个月内越狱逃亡；
- (c) 在该国某些地区，由于不很清楚的原因，多国部队在某些情况下据说与海地士兵合作从事镇压行为。

#### D. 在合作与发展方案上的拖延

21. 特别报告员在访问海地期间注意到另一个引起人们强烈关注的问题是，国际合作方案进展缓慢。这不仅因为海地是西半球最贫穷的国家，而且由于其经济经受多年政治危机，贪污，掠劫，不被关注，停滞不前，需要立即得到社会和经济援助。海地缺乏一些最基本的设施：饮用水、电力、保健服务、公共卫生、医院、道路与公路、通讯设施、运输、学校。司法工作实际上处于停顿状态。人们找不到工作，住房条件不良、食品不够。基本食品价格的上涨幅度很大，失业率居高不下、大多数数人不得不靠非正规经济勉强维生。

22. 民主的恢复和一再重复的援助的许诺使群众抱有很高期望。众所周知，在非政府组织的支持下，各国际组织（开发计划署、卫生组织、货币基金组织、儿童基金会、教科文组织）不顾、甚至在某些情况下克服事实政权下所存在的巨大困难，开展了研究工作，制订了发展方案。因此，现在已有一些由专家起草就绪的方案和项目，有待执行。

23. 在海地目前的政治发展阶段，无法象其他社会那样仅仅依靠保障自由和遵守公民与政治权利来确保民主制度得到人的拥护和捍卫。在这些情况下，国家是否有能力对付并解决最为迫切的社会和经济问题是一大关键。由于情势所迫，人们重视的是实际需要，不是道义。所以，民主制度要站稳脚跟，就有必要提供物品和服务，直接造福民众。如果真正要帮助民主社会建立稳定，首先必须在国际社会与经济合作下立即展开援助与协助方案工作。

## 二、政治发展和人权领域的国际行动和监测

24. 自1994年9月以来,政治发展和人权领域的国际行动与监督工作展开得尤为热烈。许多国际机构均参与了这项活动,参与的部分各不相同,责任与权限不一。下文列举了某些组织的情况。

### A. 多国部队

25. 1994年9月19日,根据联合国安全理事会第940(1994)号决议授权美利坚合众国军事人员率领的多国部队进入海地。这支部队由来自安提瓜和巴布达、巴哈马、孟加拉国、巴巴多斯、伯利兹、哥斯达黎加、危地马拉、圭亚那、牙买加、特立尼达和多巴哥等国的部队组成,其具体任务是:“使用一切必要手段促使军队领导人按照《加弗纳斯岛协议》离开海地,合法当选总统立即返国和恢复海地政府合法主管当局,建立和保持安全和稳定的环境,以便实施《加弗纳斯岛协议》。”多国部队的人数已从最初的2万多人下降到目前7,412人,加上717名国际警察监督员。(见1995年1月9日的S/1995/15)。最初的承诺是,一旦多国部队实现其目标,即由联合国海地特派团取代,分军队和警察两个部分。

26. 尽管从安全和公共秩序的角度来看,海地的国内情况无疑有了很大的改善,但驻扎在该国各地、甚至在最偏僻地区的多国部队仍处于戒备状态。至1994年12月底,多国部队已察访了133个管区,在500多个地区开展了活动,设有27座固定的营地。根据原先的方案,多国部队将继续留在海地,直至1995年3月21日,其后由联合国海地特派团长期取代。

### B. 联合国海地特派团

27. 人们可能还没有忘记,安全理事会第940(1994)号决议吁请设立一个联海特派团先遣队,由不超过60名人员组成,包括军事观察员和警察,负责制订与多国部队协调的手段、监测多国部队的行动,一旦多国部队完成任务立即部署联合国海地特派团。因此,在1994年9月19日的军事活动甫告结束之后由12名军事观察员组成的第一支联合国海地特派团小组抵达了太子港。9月29日,安全理事会通过了第944(1994)号决议,请求秘书长采取步骤,确保迅速完成部署联合国海地特派团先遣队观

察员和其他成员。9月30日,特派团7名新的成员抵达太子港,10月5日又有30名成员抵达。按照原先的计划,联合国海地特派团将分成文职人员、军事人员和警察三部分、由秘书长特使达尔·布拉希米先生统一管理,与国际海地文职人员特派团密切合作,文职人员特派团执行主任直接听从联海特派团指挥。

28. 根据安全理事会第940(1994)号决议的规定,联合国海地特派团的任务是,协助海地民主政府维持在最初阶段建立的安全和稳定的环境,保护国际人员和关键设施;使海地武装部队专业化和创立一支单独的警察部队;确定有利于组织议会、地方政府和总统选举的环境。联合国海地特派团目前处于组织和筹建阶段,已开始为过渡作准备。

### C. 驻海地国际敦促特派团

29. 1994年10月6日,驻国际海地文职人员特派团的执行主任和负责人权事务的主任返回了太子港。稍后于1994年10月22日,作为驻国际海地文职人员特派团组成人员的监督员和观察员开始返回海地。文职人员特派团恢复活动后,开始收到并处理有关人权情况的直接材料。文职人员特派团成员深入内地,特别是西部、阿蒂博内特、北部和中部各省。驻国际海地文职人员特派团的报告成为有关海地人权情况最为直接的材料来源。特别报告员有机会会晤了驻国际海地文职人员特派团的领导和成员,同他们讨论了海地的人权情况。

30. 一俟海地合法政府重新建立,即有必要修订驻国际海地文职人员特派团的任务与职员,以明确阐述它在新的政治情况下所能发挥的作用。1994年11月4日,美洲国家组织秘书长Cesar Gaviria先生、联合国秘书长驻海地特别代表Lakhdar Brahimi先生、国际海地文职人员特派团执行主任Colin Granderson大使和联合国/美洲国家组织联合工作组其他成员在华盛顿举行了会谈。当时大家一致认为,驻国际海地文职人员特派团应继续优先重视核查并促进对人权的遵守,向海地政府当局提供建议,开设公民教育与培训方案,帮助解决与拘押条件、受害者的医疗、流离失所者的返回等有关的一些问题。当时还规定驻海地国际文职人员特派团将密切监督即将举行的选举活动,在选举期间特别注意遵守言论自由与结社自由的情况,并以观察员的身份参加计算票数的活动。此外,驻国际海地文职人员特派团可为各机构的充实作出贡献(尤其是那些活动涉及人权的机构)。它还可向真相委员会、赔偿委员会及今后的调查官办事处提供帮助,同样,还可向海地的非政府组织提供支助。

#### D. 联合国和美洲国家组织的其他活动

31. 1994年10月23日,联合国秘书长负责海地事务的特别代表Lakhdar Brahimi先生在秘书长军事顾问Maurice Baril将军的陪同下访问了海地,并会晤了阿里斯蒂德总统。Brahimi先生为履行其职责迄今为止已对海地作过三次访问。一旦联合国驻海地特派团担负起替代多国部队的职责,则Brahimi先生可在海地设立固定办事处。

32. 1994年11月15日联合国秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利先生访问了海地,与阿里斯蒂德总统举行了会晤,并就联合国驻海地特派团今后的活动、全国和解、民主体制的发展、海地经济的振兴、新的警察部队的前途、武装部队的整顿、司法制度的改革等问题交换了看法。总统与联合国秘书长还就如何为着手实施该国经济和社会发展方案进行国际合作、提供援助与技术帮助交换了看法。

33. 1994年10月美洲间人权委员会访问了海地。其他国际组织在各自的职权范围内展开了工作,编制发展方案,并提供了必要的技术援助。

#### 三、海地恢复民主之后的人权情况

34. 自1994年9月19日多国部队到达海地、实际政权崩溃、民选总统复职之后,违犯人权的情况大为减少。大城市及乡村地区均基本上处于平静状态。自多国部队进驻海地以来,在海地由国家支持的针对个人的暴力行为基本上停止,出于政治动机的暴力和侵犯人权行为也都急剧减少,尽管孤立事件仍时有发生。

35. 于1994年10月26日恢复活动的国际文职人员特派团报告说,海地的人权情况大有改善,尤其体现在多国部队建立了自由和安全气氛的地区。由于武装部队和准军事团体的恐怖活动而被迫四处藏身的基层组织的成员多数又重新公开活动,开始行使其言论自由与和平集会的基本权利。在访问海地期间,特别报告员会晤了几位以前不敢露面的人士,这些人告诉他说,现在感到返回家园可平安无虞。特别报告员还亲眼看到在政府机关前举行的几次和平示威游行。

36. 在阿里斯蒂德总统回国前后几天内在海地人之间均发生过几次出于政治动机、在性质上属于刑事犯罪的暴力行为。反阿里斯蒂德和阿里斯蒂德的人士均受到了袭击,并有时被打死。这些事件发生在太子港和该国的其他地方。有报道说,暴民洗劫并摧毁了私人住宅和商店。在某些情况下,肇事者只是普通的罪犯,而在其他情况下则据信是阿里斯蒂德总统的支持者。据报道,合法当局对这些袭击迅速作出

了反应,就此进行了谴责并采取了管制措施(A/49/689)。在阿里斯蒂德总统1994年10月15日回国之后,杀戮与洗劫事件的数量大为减少。他一再发出和解呼吁,对制止违犯人权的事件起到十分重要的作用。

37. 据报告说,一些公开支持军方、反对阿里斯蒂德总统回国的国会议员和政党成员受到过恐吓和袭击。然而,总的来说,暴力行为并非针对海地政府官员。据报道,反阿里斯蒂德的国会议员还能够平安地参加国会的会议。根据秘书长1995年1月17日向安全理事会的报告(S/1995/46),“目前没有发现有任何严重的危险威胁着政府的生存”。

38. 根据秘书长向安全理事会的报告(S/1995/46),“海地人现在可以享受基本权利,尤其是言论、集会和结社自由。然而,在若干地方,特别是拉蒂博尼特省的一些地方,人们说他们害怕集会或示威,因为前革阵成员或“辅警”仍在继续活动。发生过与革阵有关连的地方司法官员出于政治动机而抓人的事件,但是因为发表政治意见而被捕的情况大致已经不再发生。大批流离失所者已从躲藏的地方现身回家。总的来说,现在有了以往所不存在的自由感和安全感。这一点在部署了多国部队的地区特别显著。”

39. 然而,尽管有上述的进展,特别报告员在访问该国期间注意到,老百姓当中仍然存在着某种不安全和疑惧的感觉,尤其是因为他们相信解散准军事团体并解除其武装的工作执行不力。虽然没有人知道“海地人民武装革命阵线”的前成员、警察帮手等手中仍然拥有多少武器,但大家都相信许多武器仍被到处藏匿。特别报告员向多国部队的成员提出过这问题,得到答复说,如果获得的情报可靠,则多国部队继续会进行突击搜查,发现任何武器即予没收,而且对汽车也会进行搜查。然而,这种搜查经常一无所获。他们还继续执行买回武器的方案。特别报告员意识到,在这种环境下要获取可靠情报十分困难,参与突击搜查的人员要冒很大危险。然而,他认为,收缴群众手中武器决有必要,否则无法确保一个安全的环境,防止再次出现不稳定。

40. 人们对首都太子港及农村地区的暴力犯罪情况表示担忧。特别报告员在访问期间获悉,在首都和农村地区几乎每天都有谋杀事件的报道,都有身份不明的匪徒敲诈当地商人钱财的情况发生。特别报告员相信,没有什么迹象表明这类事件是出于政治动机,尽管所涉人员据说经常是准军事团体的成员。由于“海地人民武装革命阵线”及“辅警”的许多成员均是从犯罪分子中招募,且由于犯罪所经用的是大口径枪枝,包括自动武器,说这是准军事团体成员所为不无道理。虽然在农村地区正式废除地方首领结束了农村大多数地区的高压做法,但也造成了权力真空和没有

权威的不安全气氛。

41. 在访问海地期间,特别报告员获悉,在某些农村地区,尽管1994年10月28日已正式废除地方首领这种做法,但某些暴虐成性的前地段首领、前“海地人民武装革命阵线”和“辅警”成员继续成帮结伙,把持权力,在当地人民头上作威作福。据特别报告员收到的报告称,土地冲突往往历时已久,是某些地区发生冲突和暴力行为的另一个来源,由于过去支持冲突一方的武装部队不复存在,人们如今可以自由地算帐。

42. 海地的司法制度完全没有能力有效运作,惩治违犯人权者,因此人人感到不安全,受害者更为失望。这种情绪最终会导致受害者对以往和现在违犯人权行为的人打击报复。

43. 显然,海地武装部队的解散、地方首领的废除造成了安全真空,致使全国各地盗贼横行,犯罪滋长。然而,也应注意,以往犯罪记录很少,目前报警、报告国际警察监测员的案例增加,不象以前求助警察对受害者来说不是一种可行的解决办法,因此对情况的变化很难有确切的统计。

44. 在上次报告公布之后,特别报告员收到了暴力事件报道如下:

45. 要求阿里斯蒂德总统回国并欢迎美国部队抵达的示威群众于1994年9月19日首先受到了穿制服警察及平民帮凶的袭击。1994年9月20日,太子港港口外发生了一起更残暴的袭击事件。有一群人自发聚集,追随美国军车,跑往太子港机场方向,约半小时之后,警察到场,向空中开枪,但据说也直接朝群众开了枪。还有人声称,警察用撬棍殴打示威者,有一位男子被打死。据信至少有另外一名男子也被警察开枪打死。<sup>1</sup>

46. 1994年9月24日,在海地角的一次短暂的枪战中,美国士兵与海地角警察总部的海地武装部队的成员交火,10名海地人被打死,一名美国士兵受伤。

47. 1994年9月29日,在拉·萨利纳海边一座贫民窟里,几千名海地人聚集一堂,庆祝太子港民选市长官复原职。当时有一颗爆炸被扔进人群中,造成至少5人死亡、逾60人受伤。在这起事件发生之后,群众大肆掠夺,将附近仓库里的数袋水泥和钢筋水泥棍洗劫一空,推翻了一辆四轮驱动的车辆,卸下了车轮和发动机部件。同一天在拉·帕内的沿海城镇,一群暴徒追一名据信是警察帮手的男子,后者拒捕,被人打死。

48. 1994年10月9日,在太子港西南部约120公里的迪米扎那,一辆卡车冲进一群支持阿里斯蒂德总统的示威群众中,至少撞死14人。驾驶员逃脱,据信他是故意将车开进人群之中的。

49. 1994年10月16日,两名阿里斯蒂德总统的支持者在太阳城受到准军事人员袭击被打死。据报道,他们是在躲藏了几个月之后刚刚回到太子港。

50. 1994年11月4日,米勒巴莱第二副市长被害。据当地人相信是前安全部队的成员,“辅警”或“海地人民武装革命阵线”的成员干的。

51. 在1994年12月期间,据称在阿蒂博尼特地区曾发生过若干事件。Zenglendos与军方前成员一起据说从事谋杀抢劫,对老百姓进行恫吓威胁。据说牲畜被偷走,随后当赎物。1994年12月22日,据说来自Brizard和Barrage的武装团体袭击了Jean-Denis的居民,夺走了他们的牲畜,并向人群开枪,至少打死一人。<sup>2</sup>1994年12月15日,据报道Nirva Simon离开Gonaives的教堂时受到一群藏朗多的袭击和抢劫。<sup>3</sup>

52. 1994年12月26日,军人因不满部队裁员,工资和退休津贴无着落,在武装部队总部突然骚乱暴动,与多国部队交火,结果3个军人被打死、6人受伤(S/1995/15)。

53. 特别报告员在海地期间,1995年1月12日在Gonaives两名美国特种部队成员因没有在收费亭前停车受到袭击,造成结果一名美国兵和一名开枪的人被打死。

#### 四、结 论

54. 人权事务委员会第1994/80号决议表示关注海地人权情况持续恶化,暴力行为有所增加,提请国际社会注意海地难民的命运,呼吁成员国和其他国际组织增加其人道主义援助,强调国际文职人员特派团、美洲国家组织和特别报告员之间合作的重要性,并请特别报告员向第四十九届联大提交一份临时报告,并向人权委员会第五十一届会议提交一份最后报告(A/49/513);本报告是对该临时报告的补充,应配合该报告一起审阅。

55. 在整个1994年期间,国际社会始终密切注视着海地的人权情况,各方多次举行的会议、通过的决议、发表的讲话及提出的报告都反映了这点:联合国秘书长、安全理事会、大会及人权委员会;美洲国家组织秘书长、大会、外交部长特设会议及常设委员会;美洲间人权委员会、联合国/美洲国家组织国际文职人员特派团、秘书长有关海地问题的朋友、联合国及美洲国家组织秘书长的特使、特别报告员、非政府组织等。

56. 在整个1994年期间,在1994年9月19日多国部队抵达之前,海地的军队、警察、准军事部队和由他们所控制的平民部队在城镇和乡村犯下了各种违犯人权和基

本自由的行为。除法外处决、暗杀、失踪、酷刑、虐待、任意逮捕、威胁、骚扰和毒打外,还有许多妇女被强奸(包括未成年人、孕妇、事实政权反对者的妻子、女儿和母亲、儿童的权利受到了严重的侵犯,言论、集会和行动自由受到了限制等。

57. 1993年10月撤离的驻海地国际文职人员特派团直到1994年2月方能返回海地,人数也只是原先的一小部分。由于仅能在首都附近活动,它没有多少能力采取行动,提供信息。尽管有这些局限性,它继续尽职地工作,编写了内容翔实的报告,为联合国决策机构决策奠定了基础。它随后于1994年7月被事实的Jonassaint政府赶出了海地。其领导和成员能在1994年9月19日军事行动之后返回海地。目前又重新在做劝阻说服和提供信息的工作,并承担了1994年11月4日在华盛顿举行的美洲国家组织和联合国联席会议给予它的新任务。

58. 军方不仅使用各种手段阻止阿里斯蒂德总统回国,阻止合法任命的总理Robut Malual及其内阁上任,而且还无视国际社会所有各种呼吁和建议,在1994年5月任命了一名新的临时总统。这个任命当然没有得到联合国美洲国家组织或其他国际机构和各国政府的承认。正是这个由军方任命的总统在安全理事会第940(1994)号决议通过之后宣布海地处于戒严状态。只是在卡特特派团与海地军方达成协议、1994年9月19日采取了武装行动、Jonassaint交出权力、政变领导人离开海地之后,阿里斯蒂德总统方能得以返回海地、行使宪法赋予他的职责,任命自己的总理,在他的指导下开始了海地政治与物质重建的进程。

59. 在1994年9月26日阿里斯蒂德总统的请求解除禁运之前,国际社会一直在联合国安全理事会、美洲国家组织大会和常设委员会、美洲国家组织外交部长特设会议等授权下对事实政权执行禁运。虽然这些禁运显然有助于解决危机,给事实政权造成困难,但究竟不足以迫使军方信守其诺言,交出权力。最终迫使海地军方接受会谈,在1994年9月17日与卡特特派团达成政治解决还需要靠其他措施,包括安全理事会第940(1994)号决议规定的军事行动,乃至近在眉睫的入侵。

60. 自军方离开政坛、事实政权辞职、紧接着阿里斯蒂德总统回国、新总理被任命并获批准之后,海地的局势开始恢复正常。这种正常化应归功于若干因素的共同作用,诸如多国部队驻扎在全国各地,经常开展活动;警察监测员也在活动;海地武装部队被缩减;准军事团体被解散、部分被解除武装;地方首领被废除;驻海地国际文职人员特派团成员返回;当然,还有合法政府恢复,阿里斯蒂德总统呼吁他的党员尊重人权,推动和解。这些因素形成了一种相对平静、乐观的气氛,在这种气氛中,侵犯人权的事例的确有所减少。为了保护平民、搜集武器、逮捕犯罪者和其他威胁到局势正常化的人、恢复某些公职、对国际人士的工作提供保障,确实作出了



不少努力,也取得了一些成功。目前,平民的安全感有所增加,商店开业、学校都已开始恢复经业。

61. 然而,还存在着一些曾向特别报告员提及的令人担忧的问题:

- (a) 犯罪问题始终未能得以解决,归因于失业、生活费用高昂、前准军事团体成员在活动、国家未能收缴全部武器;
- (b) 在农村地区仍然还存在着暴力行为和违犯人权的事例,其严重程度甚于城镇,这归因于财产权界定不清,前地方首领依然存在,拥有权力,在某些偏僻地区横行如故,作威作福,不受警察与政府官员管制;
- (c) 许多人认为,还需要加倍努力,去设法解散前准军事团体,解除其武装;
- (d) 有人抱怨说,海地武装部队、临时警察、甚至作为重新组建的海地警察部队接受培训的新成员之中还混有一些不久前犯有违犯人权严重罪行的人;
- (e) 司法工作在技术、在物质上都遇到不少困难,致使实际上处于停顿状态;
- (f) 监狱制度的情况依然很糟,囚犯得不到医疗,食物全凭亲友周济,往往茫然不知自己为何遭囚禁;
- (g) 援助与合作方案,尤其是那些为满足平民用清洁水、卫生、电气、就业、健康等最迫切需要提供服务的方案尚未开始得到实施。

62. 海地正作出认真努力建立并发展下述基本机制,虽然在某些情况下这些努力仅刚刚开始:

- (a) 开始着手建立一支新的警察队伍,以替代临时警察,对重新组建通过了立法规定,在国际刑事调查培训协助方案下新设立警察学校,对警员开始进行培训;
- (b) 海地武装部队现代化的工作已在阿里斯蒂德总统为此特设的委员会监督下着手进行,这种现代化包括技术培训,也包括尊重人权的教育;
- (c) 颁布法令,建立真相与正义委员会,但人员组成和职能尚未充分明确;
- (d) 任命选举委员会,负责在1995年4月组织国会选举和地方政府选举,在1995年12月举行总统选举;
- (e) 地方首领旧制已被废除,新的地方政府法令业已颁布;
- (f) 准军事团体和其他类似机构也被废除,并被宣布为非法。

## 五、建 议

### 63. 特别报告员提出建议如下:

- (a) 人权委员会应再次谴责在事实军事政权统治之下许多海地公民的人权遭到残酷、有系统地侵犯,同时对合法政府为调查事实、确定具体责任、对受害者给予公平赔偿决定任命真相与正义委员会,表示满意;
- (b) 人权委员会应对国际社会为解决有关海地的问题所作出的不懈努力表示满意,这反映在多个方面:在整个1994年期间,联合国秘书长、安全理事会、大会、其他联合国组织、机构和机关、美洲国家组织大会、外交部长特设会议常设委员会、联合国及美洲国家组织秘书长的特使、美洲间人权委员会及其他国际组织多次举行会议,通过决议,发表言论,提出报告;
- (c) 人权委员会应对联合国和美洲间组织的机构之间、美洲间组织和拉美民主制国家的政府及世界其他地区之间为下述目的而建立的合作关系表示满意,帮助解决海地的政治危机,对人权情况进行谴责,提出汇报,对事实政权实行制裁,建立多国部队,恢复正常民主条件,建立有助于尊重人民意愿、捍卫海地人民人权和基本自由的气氛和条件;
- (d) 人权委员会应对联合国秘书长和美洲国家组织秘书长的特使所开展的大量有益的工作及下述各方的努力表示特别的感谢:国际文职人员特派团、美洲间人权委员会、多国部队、联合国驻海地特派团先遣队的成员、国际发展组织、联合国其他机构、美洲国家组织、秘书长的海地之友所属各国政府等,上述各方的共同努力导致海地恢复它的合法政府,为海地今后的政治、社会 and 经济发展铺平了道路;
- (e) 人权委员会应重申它在早先有关海地的决议中已经阐明的各点:事实军事政权崩溃、合法政府恢复所带来的政治变革仅仅是漫长进程的开端,最终还应促成必要的结构性和文化上的变革,发扬人权,确保人权得到尊重。应尽快开展或完成一些特殊的活动,包括:改善司法和监狱的情况;修订民事和刑事法规;将警察同武装部队完全分开;建立一支从属于司法部的民事警察部队;彻底废除旧地方首领制度;建立一套以集体参与为基础的地方管理系统和法治和民主程序;从法律和行政上解决长期存在的有关土地所有制的争端;让国家各权力机关能真正做到彼此独立,相互尊重;推行以改善大多数人民的贫苦生活条件为目的

的社会和经济计划。由于情势迫切,展开这些活动的同时必须实施国际、多边和双边的合作方案;

(f) 人权委员会应请求联合国负责人权事务的高级专员在他指导和协助下,以及在美洲间人权委员会、美洲间人权研究所、联合国人权事务中心、驻海地国际文职人员特派团、特别报告员和其他与人权有关的国际机构和组织的参与下,确保评估和研究形势,确定优先次序,拟订方案,对未来活动提供指导,界定并分配任务,在人权领域尽可能快地开展协调活动。

(g) 有鉴于海地形势的具体特点,并为了促进尊重人权、使联合国机构了解情况,人权委员会的监测工作应继续下去,就目前的方案进行合作,按“在世界上任何地区、特别是在殖民地和其他未独立国家和领土上人权和基本自由遭受侵犯的问题”的议题来处理这个问题。

64. 特别报告员担负人权委员会所委托的任务,接受和处理了来自各方的情报,访问了海地,并研究了整个1994年期间海地的人权和基本自由情况,最后提出了上述建议。特别报告员认为有必要继续认真地监测海地的政治、经济和社会情况,重申他坚信:唯有通过援助、合作和国际技术帮助,推动经济和社会发展,建设体制,树立尊重人权的文化,方能确保海地在未来有条件去发展民主。

#### 注

<sup>1</sup> 大赦国际,AMR36/46/94,1994年9月21日。

<sup>2</sup> 正义与和平委员会,第PS/94-8号报告,1994年12月24日。

<sup>3</sup> 正义与和平委员会,第CD/94-28号报告。