



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1995/59
6 February 1995

RUSSIAN
Original: SPANISH/ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят первая сессия

Пункт 12 повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД В ЛЮБОЙ
ЧАСТИ МИРА, ОСОБЕННО В КОЛОНИАЛЬНЫХ И ДРУГИХ ЗАВИСИМЫХ
СТРАНАХ И ТЕРРИТОРИЯХ

Положение в области прав человека в Гаити

Доклад, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам
человека г-ном Марко Тулио Бруни-Селли в соответствии
с резолюцией 1994/80 Комиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
I. ОСНОВНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ В ПЕРИОД ПОСЛЕ 23 СЕНТЯБРЯ 1994 ГОДА	5 - 23	4
А. Политическое и институциональное развитие	5 - 12	4
В. Военно-кадровая политика правительства	13 - 15	6
С. Изъятие оружия и другие темы	16 - 20	7
D. Замедленное осуществление программ сотрудничества и развития	21 - 23	9

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	24 - 32	10
А. Многонациональные силы (МНС)	25 - 26	10
В. Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНГ)	27 - 28	11
С. Международная гражданская миссия в Гаити (МГМГ)	29 - 30	12
D. Другие мероприятия Организации Объединенных Наций и Организации американских государств	31 - 33	12
III. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ГАИТИ ПОСЛЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ДЕМОКРАТИИ	34 - 53	13
IV. ВЫВОДЫ	54 - 62	17
V. РЕКОМЕНДАЦИИ	63 - 64	20

Введение

1. Специальный докладчик представил свой предварительный доклад о положении в области прав человека в Гаити сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке (А/49/513 от 14 октября 1994 года). Как в нем было отмечено, по техническим причинам для своевременного представления Генеральной Ассамблее этот доклад должен был быть сдан в печать до 23 сентября 1994 года, и поэтому он охватывал период с начала года по указанную дату. Соответственно, в докладе нельзя было рассказать о событиях, сопровождавших возвращение президента Аристиде 15 октября 1994 года, о последующем приходе к власти законного правительства, и о значении, особенностях и последствиях всего этого для политической жизни в Гаити. В настоящем докладе, дополняющем предыдущий, делается попытка представить последние данные о положении в области прав человека в Гаити и предложить ряд рекомендаций в свете новых событий; в этой связи его необходимо рассматривать совместно с предыдущим докладом, представленным Генеральной Ассамблеей в ноябре 1994 года.

2. После представления своего доклада Генеральной Ассамблее Специальный докладчик продолжил исследование положения в области прав человека в Гаити в непосредственном контакте с Центром Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве, Межамериканской комиссией по правам человека Организации американских государств в Вашингтоне, Международной гражданской миссией Организации Объединенных Наций/Организации американских государств в Гаити и другими международными организациями, а также неправительственными органами. Он продолжал также получать и обрабатывать данные из различных источников. Наконец, Специальный докладчик в сопровождении сотрудника Центра по правам человека и во исполнение своего мандата посетил Гаити 9-14 января 1995 года. Наряду с этим, 16 января 1995 года он имел встречу в Нью-Йорке со Специальным посланником Генерального секретаря в Гаити г-ном Лахдаром Брахими, с которым они обсудили вопрос о путях возможного сотрудничества.

3. Во время пребывания в Гаити Специальный докладчик имел беседы с видными общественными деятелями и представителями исполнительной, законодательной и судебной властей. Он был принят президентом Жан-Берtrandом Аристидом, с которым они обсудили, в частности, общее положение в области прав человека в Гаити, вопросы формирования и деятельности демократических институтов, предстоящие выборы, национальное примирение, программы международного сотрудничества, а также создание и состав Комиссии по установлению истины и правосудию. Кроме того, он встретился со следующими министрами: министром иностранных дел - г-жой Клодет Верлей; министром внутренних дел - г-ном Рэно Проспером; министром юстиции - г-ном Эрнстом Мальбраншом; также Председателем Кассационного суда г-ном Клозелем Дебросом и другими членами этого суда; г-жой Франсуазой Букар, которая была назначена председателем недавно созданной Комиссии по установлению истины и правосудию; г-ном Лео Жёном, государственным секретарем по делам юстиции, на которого возложена задача создания новой полиции Гаити; мэром Порт-о-Пренса г-ном Эвансом Полем; правительственным уполномоченным по делам Порт-о-Пренса г-ном Кеснером Мишелем Термези; председателем палаты депутатов г-ном Франсом Монде, которого сопровождала группа парламентариев.

4. Кроме того, Специальный докладчик имел беседы с председателем коллегии адвокатов г-ном Риго Дюпланом; руководителями таких неправительственных правозащитных организаций, как "Платформа прав человека", которую представляли исполнительный секретарь Йолет Андре Жанти, а также Эдуар К. Весбер, Катрин Дюамель, Клод Оже Жан, директор Института им. Карла Левека и Генеральный секретарь "Платформы" Жан-Клод Жан, и представителем Гаитянской конференции членов религиозных орденов отцом Юго Триестом. Кроме того, он встретился с председателем Комиссии по вопросам справедливости и мира г-ном Некером Десаблем и представителем Экуменического правозащитного центра г-ном Вевелем. Наряду с этим он имел контакты с представителями политических партий: посетил штаб-квартиру КОНАКОМ, встретился с руководителями Национального фронта за демократию и перемены (НФДП) (Эвансом Полем), политической организации "Лавалас" (Ирвелем Шери) и Национального демократического движения (МДН) (Юбером-де-Ронсреем). Кроме того, Специальный докладчик встретился с директором Отделения Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Порт-о-Пренсе г-ном Росом Мунтэном; Исполнительным директором г-ном Колином Грандерсоном и директором отдела прав человека Международной и гражданской миссии ОАГ/ООН в Гаити профессором Яном Мартином; директором представительства в Гаити Группы ООН по оказанию помощи в организации и проведении выборов г-ном Донгом и полковниками Бушем и Уорнером, представлявшими командующего Многонациональными силами генерала Фишера. Наконец, Специальный докладчик получил возможность встретиться и обменяться идеями, опытом и соображениями относительно положения в области прав человека в Гаити с многочисленной группой наблюдателей по правам человека, которые работают в составе Международной гражданской миссии в Гаити.

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ В ПЕРИОД ПОСЛЕ 23 СЕНТЯБРЯ 1994 ГОДА

A. Политическое и институциональное развитие

5. В соответствии с положениями соглашения, подписанного между делегацией Картера и представителями военного правительства де-факто, 15 октября 1994 года в Гаити возвратился из изгнания президент Жан-Бертран Аристид, который незамедлительно занял свой пост главы государства. Для замены временного правительства Роберта Мальваля, принявшего полномочия у режима де-факто, 4 ноября 1994 года президент Аристид назначил премьер-министром г-на Смарка Мишеля, который с санкции парламента сформировал новый кабинет министров в составе представителей самых различных социальных и политических слоев общества.

6. Всему этому предшествовали другие чрезвычайно важные события: 28 сентября 1994 года под охраной многонациональных сил возобновил свою работу парламент, в программу законотворческой деятельности которого входило рассмотрение пакета законов, направленных на восстановление демократического строя, особенно закона об амнистии и закона о создании национальной полиции. 29 сентября 1994 года после возвращения на пост мэра Порт-о-Пренса Эванса Поля законное правительство восстановило контроль над национальным радио и государственным телевидением. 4 октября 1994 года страну покинул бывший начальник полиции Порт-о-Пренса полковник Мишель Франсуа, эмигрировавший в

Доминиканскую Республику; 13 октября 1994 года из Гаити выехали в Панаму главнокомандующий вооруженными силами Гаити генерал Рауль Седрас и начальник генерального штаба генерал Бьямби; 11 октября 1994 года президент де-факто Эмиль Жонассан подал в отставку вместе со всеми остальными руководителями режима де-факто, после чего на непродолжительный период к власти пришло временное правительство под руководством Роберта Мальваля.

7. Уже когда многонациональные силы высадились в Гаити и приступили к проведению военной операции по обеспечению общественного порядка, а в некоторых случаях даже в их присутствии гаитянские военные и их гражданские пособники продолжали открыто преследовать сторонников президента Аристида, прибегая к насилию, произвольным задержаниям и даже убийствам. Эти акции совершались на глазах иностранных журналистов и корреспондентов международных телевизионных компаний, которым удавалось заснять их и освещать их в печати. В Порт-о-Пренсе и в других районах страны, как городских, так и сельских, произошли столкновения между группами боевиков и гражданским населением в целом, и в частности сторонниками президента Аристида, приветствовавшими восстановление демократии. Для пресечения этих столкновений многонациональные силы начали операцию по расформированию репрессивных военизированных организаций, задержанию виновников насилия и разоружению членов Революционного вооруженного фронта гаитянского народа (РВФГН), "атташе" (гражданских лиц, сотрудничающих с полицией) и населения в целом.

8. 6 октября 1994 года палата депутатов наконец приняла Закон об амнистии. Сфера охвата и последствия этого юридического документа, принятием которого были обусловлены другие политические договоренности, а именно: отставка руководителей вооруженных сил и возвращение президента Аристида, четко не установлены. В его первой статье сказано, что он изменяет старый Закон об амнистии 1860 года, в соответствии с которым лишь только президент Республики был вправе объявлять амнистию в отношении политических преступлений, т.е. преступлений, совершенных против государства и его внутренней и внешней безопасности, а также связанных с ними преступлений в соответствии с положениями уголовного кодекса. В новом законе есть ссылки на положения Конституции Гаити 1987 года, Всеобщей декларации прав человека, Американской декларации, Женевских конвенций и Указа об амнистии от 8 октября 1993 года, изданного президентом Аристидом еще в изгнании.

9. 28 октября 1994 года палата депутатов приняла Закон о создании, организации и деятельности национальной полиции, который был передан ей на рассмотрение и утверждение исполнительной властью. Создание такой гражданской полиции под управлением министерства юстиции и ее окончательное отделение от вооруженных сил предписаны положениями Конституции 1987 года, причем такое предложение на аналогичных условиях уже вносилось правительством президента Аристида на рассмотрение парламента до государственного переворота 1991 года. Принятие этого закона парламентскими фракциями также было оговорено в соглашении, заключенном политическими партиями в рамках Нью-Йоркского пакта от июля 1993 года. Временная полиция, которая в настоящее время действует в Гаити, будет заменена национальной полицией, создаваемой в соответствии с этим законом, причем в конечном итоге она будет формироваться из выпускников подготовительных курсов, которые будут организованы в рамках Международной программы подготовки сотрудников уголовной полиции (ИСИТАП).

10. Парламент также рассмотрел и принял другие законы, связанные с созданием новых институтов и разработкой политики в области защиты прав человека: Закон о запрещении деятельности всех военизированных групп и Закон о местном самоуправлении, которым устраняется существовавший ранее автократический институт "участковых" и предусматривается создание местных органов власти, избираемых населением. На момент составления настоящего доклада еще не принят Закон о выборах, который должен быть положен в основу парламентских выборов, намеченных на апрель 1995 года, и президентских выборов, намеченных на декабрь 1995 года.

11. 17 декабря 1994 года Указом президента была создана Комиссия по установлению истины и правосудию под руководством г-жи Франсуазы Букар; ее функции и состав пока еще точно не определены. На основании информации, полученной Специальным докладчиком в ходе посещения Гаити, он заключил, что эта Комиссия будет сформирована в составе видных гаитянских общественных деятелей и иностранцев и ее главная функция будет заключаться в расследовании наиболее ужасных злодеяний, совершенных режимом де-факто, для представления в последующем окончательного доклада о них вместе со своими выводами и рекомендациями.

12. После прихода к власти законного правительства и начала деятельности министерств и других государственных учреждений остро ощущается нехватка таких средств и предметов, как мебель, средства связи, пишущие машинки, бумага и т.д. В настоящее время также вновь открылись школы, лицеи и университет. Работают магазины, люди занялись обычной деятельностью, функционирует транспорт. Налажена нормальная торговля бензином и другими видами топлива. Особенно интенсивной стала уличная торговля продуктами питания и другими товарами с лотков, расположенных вдоль основных дорог и городских магистралей.

В. Военно-кадровая политика правительства

13. За три дня до возвращения президента Аристида, 12 октября 1994 года, канцелярия генерального штаба вооруженных сил Гаити сообщила, что ввиду скорого отъезда генерала Рауля Седраса и до возвращения президента Аристида главнокомандующим вооруженными силами Гаити назначается генерал-майор Жан-Клод Дюперваль. В тот же день верховное командование приняло решение о назначении военными атташе в представительства и посольства Гаити за рубежом группы старших офицеров, которые прежде сотрудничали с генералом Седрасом. 16 октября 1994 года, на следующий день после возвращения президента Аристида, прошел слух, впоследствии официально опровергнутый, что генерал Дюперваль готовит заговор с целью свержения и убийства президента Аристида. Ввиду массовых выступлений протеста против его присутствия на этом высоком посту генерал Дюперваль был смещен с занимаемой должности. Впоследствии президент Аристид назначил генерала Бернадина Пуассона, до этого являвшегося начальником пожарной охраны Порт-о-Пренса, главнокомандующим вооруженными силами, однако это назначение подлежало утверждению сенатом. Однако позже возможность его утверждения на этой должности, по-видимому, стала маловероятной, и президент Аристид, по сообщениям, рассматривает возможность предложить повышение полковника Пьера Шерюбена в чине до генерала, с тем

чтобы впоследствии назначить его верховным главнокомандующим вооруженными силами Гаити. После своего возвращения президент Аристид произвел следующие назначения военных: полковник Пьер Станислас Нептюн был назначен начальником временной полиции Порт-о-Пренса, а полковник Дени Туссен – начальником временной полиции Песьон-Виля.

14. Для лучшего понимания военной политики президента Аристида необходимо учитывать ряд фактов и обстоятельств. Прежде всего, со времени своего возвращения президент Аристид испытывал давление со стороны общественного мнения и некоторых советников, которые настаивают на полной ликвидации вооруженных сил. Представляется, что президент Аристид выбрал путь сокращения численного состава вооруженных сил, что соответствует его первоначальным планам и рекомендациям представителей многонациональных сил, которые не скрывают, что им хотелось бы, чтобы в Гаити вооруженные силы были сохранены, но, с этим они согласны, – менее многочисленны. Так, после весьма болезненно воспринятых мер по увольнению из армии многих офицеров, сержантов и рядовых солдат, вызвавших волну решительных выступлений протеста в декабре прошлого года, численность личного состава вооруженных сил Гаити, наконец, была сокращена с 7 000 до 1 500 человек. Здание генерального штаба вооруженных сил Гаити было передано недавно созданному министерству по делам женщин. Примером того, как воспринимается политика президента Аристида в отношении вооруженных сил, служит недавнее заявление министра обороны генерала (в отставке) Вильтона Лерисона о том, что "в настоящее время вооруженных сил Гаити практически не существует". Недавно президент Аристид создал Комиссию высокого уровня для изучения возможностей перестройки вооруженных сил Гаити и разработки соответствующей программы.

15. Хотя президент Аристид всячески пытался решить военный вопрос путем назначения на самые высокие посты офицеров, пользующихся его доверием, он столкнулся с трудностями политического характера. Всякий раз при обсуждении кандидатур для назначения на высшие военные должности намеренно муссировался вопрос о нарушениях прав человека в прошлом. Так, кроме обвинений в адрес военных из антуража генерала Седраса в период правления режима де-факто, выдвигаются обвинения и в адрес ряда офицеров, поддерживающих президента Аристида, в том, что они совершили нарушения прав человека в период нахождения у власти конституционного правительства в 1991 году. Такие факты, обстоятельства, обвинения и слухи говорят о том, со сколь большими трудностями сталкивается президент Аристид при принятии кадровых решений в отношении руководящего состава вооруженных сил Гаити.

С. Изъятие оружия и другие темы

16. Особую обеспокоенность различных представителей гаитянского общества во время визита Специального докладчика в ходе его визита вызывал вопрос о разоружении военизированных групп и гражданского населения в целом. В течение трех лет правления режима де-факто военные создали специальные гражданские формирования, вооружили и обучили их членов и поручили им выполнение различных действий, нарушающих права человека, особенно в последние месяцы пребывания режима де-факто у власти. После высадки в Гаити многонациональных сил 19 сентября 1994 года многие военнослужащие дезертировали из

армии, забрав с собой никем не установленное количество оружия, в том числе автоматическое. Кроме того, во время беспорядков, спровоцированных уволенными из рядов вооруженных сил военнослужащими 26 декабря 1994 года, по сообщениям, также было похищено некоторое количество боевого оружия, которое до сих пор не удалось изъять. В свете всех этих событий имеются большие опасения по поводу того, что у населения хранится значительное количество неучтенного оружия без какого-либо контроля со стороны властей.

17. Наличие у населения оружия, в том числе автоматического оружия, дополнительно усилило обеспокоенность, которую Специальному докладчику высказывали прежде всего представители демократических слоев общества, рассматривавшие это как фактор, дополнительно усугубляющий ряд других проблем следующего характера:

а) неуклонный рост связанной с политикой общеуголовной преступности со стороны бывших членов военизированных формирований и "зенглендос" (организованных бандформирований). Многие утверждают, что такой рост бандитизма, пусть даже и не связанного напрямую с политикой, создает обстановку страха и террора, которая затрудняет нормальное политическое развитие и выполнение начатых программ;

б) насилие в сельских районах, сопровождающееся гибелью людей и обусловленное, в частности, нерешенностью вопроса о собственности на землю, разгулом бандитизма и недостаточной защитой со стороны властей;

с) репрессии со стороны бывших служащих вооруженных сил Гаити и ряда бывших "участковых", или "начальников секций", несмотря на формальную ликвидацию этого института, которые по-прежнему имеют место в небольших общинах во внутренней части страны;

д) подпольная деятельность полувоенных формирований, которые на практике не были полностью ликвидированы и которые, по сообщениям, угрожают безопасности представителей правительства и руководителей демократических организаций.

18. Такая обеспокоенность, вызванная наличием оружия у населения в целом и у членов бывших военизированных формирований в частности, сказывается на процессах политического и институционального развития. Представители различных слоев гаитянского общества сообщили Специальному докладчику о том, что их тревожит отсутствие у руководства страны и многонациональных сил четкой политики в вопросе изъятия оружия у населения, что в известной мере нагнетает атмосферу неуверенности и страха. Тот факт, что Конституция Гаити 1987 года позволяет гражданам Гаити иметь дома оружие, по мнению многих, не может оправдать бездействие властей, учитывая тот факт, что на руках у населения, по-видимому, скопилось значительное количество автоматического боевого оружия. Учитывая приближение выборов и начало регистрации избирателей для участия в выборах в парламент и местные органы власти, намеченных на апрель 1995 года, а также выборов президента, запланированных на декабрь 1995 года, страх перед террористическими актами может негативно сказаться на участии гражданского населения, опасющегося покушений или каких-либо других актов насилия. Кроме того, люди подозревают и открыто говорят о том, что

члены Революционного вооруженного фронта гаитянского народа и бывшие "ниньзя", или телохранители, генерала Седраса спрятали значительное количество автоматического оружия в надежде, что им представится возможность применить его в будущем для свержения демократического правительства. Прошлый опыт Гаити говорит о небезосновательности таких опасений.

19. Наряду в этой обеспокоенностью по поводу наличия оружия у гражданского населения необходимо отметить и ряд сообщений позитивного характера, непосредственно полученных Специальным докладчиком из разных источников:

а) до 9 января 1995 года многонациональные силы собрали (путем конфискации или выкупа) в общей сложности 20 345 единиц вооружения, в том числе 5 853 гранаты и 1 736 пулеметов;

б) в состав многонациональных сил входит специализированное подразделение по осмотру и обыску транспортных средств в целях обнаружения и конфискации предположительно спрятанного оружия;

с) президент Аристид и сотрудники Организации Объединенных Наций в Гаити просили многонациональные силы и другие формирования, ответственные за поддержание и обеспечение общественного порядка, продолжить и усилить операции по разоружению гражданского населения.

20. Наряду с проблемой изъятия оружия сторонники демократии в Гаити выразили Специальному докладчику обеспокоенность в связи со следующими вопросами:

а) присутствие в стране лиц, предположительно ответственных за серьезные нарушения прав человека в годы правления режима де-факто, которые остались на свободе и не понесли никакого наказания;

б) недостаточное внимание к центрам задержания и тюрьмам и слабое наблюдение за ними со стороны многонациональных сил, в результате чего, по сообщениям, за последние три месяца из них сбежало значительное число задержанных, в основном уголовников;

с) в некоторых районах страны по неизвестным причинам многонациональные силы якобы сотрудничали с гаитянскими военными в осуществлении репрессивных действий.

D. Замедленное осуществление программ сотрудничества и развития

21. Другим предметом особой озабоченности, который был отмечен Специальным докладчиком в ходе посещения Гаити, являются медленные темпы осуществления программ международного сотрудничества. Гаити остро нуждается в незамедлительной социальной и экономической помощи не только потому, что это самая бедная страна полушария, но и потому, что ее экономика находилась в застое в течение стольких лет политического кризиса, коррупции, ограбления населения и безразличия к его интересам. В стране отсутствует самое элементарное: питьевая вода, электричество, здравоохранение, канализация, больницы,

дороги, средства связи, транспорт, школы; практически не действует судебная власть. Население не имеет работы, надлежащего жилища, достаточного питания: цены на основные продукты питания очень возросли, при том что сохраняется высокий показатель безработицы и большинство населения занято в неформальной экономике.

22. С другой стороны, восстановление демократии и неоднократные обещания помощи создали у населения большие надежды. Известно, что различные международные организации (ПРООН, ВОЗ, МВФ, ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО) при поддержке неправительственных организаций, во многих случаях вопреки огромным сложностям, существовавшим в период правления режима де-факто, и преодолевая их, осуществили исследовательские работы и подготовили программы развития. Таким образом, существуют разработанные специалистами и готовые к выполнению программы и проекты.

23. На нынешнем этапе политического развития Гаити осознание необходимости и ценностей демократии не может быть достигнуто исключительно на основе гарантии свободы и уважения гражданских и политических прав, как в случае других обществ; в создавшихся обстоятельствах прежде всего важна способность государства реагировать и решать наиболее неотложные социальные и экономические проблемы. Следовательно, в этих обстоятельствах практические аспекты имеют приоритет перед субъективными критериями и для торжества демократии необходимо, чтобы она превратилась в источник благ и преимуществ, которые принесут непосредственную пользу населению. Если действительно ставится задача помочь формированию и стабилизации демократического общества, то необходимо незамедлительно приступить к осуществлению социальных и экономических программ международного сотрудничества, помощи и поддержки, установив для них наивысший приоритет.

II. МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

24. Начиная с сентября 1994 года международная деятельность и контроль со стороны международных организаций в Гаити за политическим развитием и положением в области прав человека были особенно активными. В этой работе приняли участие различные международные организации, имеющие различный состав, полномочия и мандаты. О деятельности некоторых из этих организаций говорится ниже.

A. Многонациональные силы

25. 19 сентября 1994 года созданные на основе резолюции 940 (1994) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций многонациональные силы, основу которых составили военнослужащие Соединенных Штатов Америки и в состав которых также вошли военные подразделения Антигуа и Барбуды, Багамских Островов, Бангладеш, Барбадоса, Белиза, Гайаны, Гватемалы, Коста-Рики, Тринидада и Тобаго и Ямайки, прибыли в Гаити с конкретным мандатом "использовать все необходимые средства для того, чтобы способствовать отбытию из Гаити военного руководства в соответствии с положениями Соглашения Гавернорс Айленд, скорейшему возвращению законно избранного президента и восстановлению законной власти правительства Гаити и установить и поддерживать безопасную и стабильную обстановку, которая позволила бы осуществлять Соглашение Гавернорс Айленд...". Состав

многонациональных сил, численность которых в первые дни превышала 20 000 человек, сократился до 7 412 военнослужащих и 717 международных полицейских наблюдателей (см. документ S/1995/15 от 9 января 1995 года). В соответствии с первоначальным соглашением после достижения своих целей многонациональные силы должны были быть заменены Миссией Организации Объединенных Наций в Гаити, которая, разумеется, также должна была иметь военный и полицейский контингенты.

26. Хотя, с точки зрения безопасности и общественного порядка, внутреннее положение в Гаити значительно улучшилось, многонациональные силы остаются в состоянии повышенной готовности на всей территории страны, вплоть до наиболее отдаленных районов. По состоянию на декабрь 1994 года многонациональные силы посетили 133 района, провели операции в более чем 500 населенных пунктах и обслуживают 27 постоянных пунктов. В соответствии с первоначальной ранее принятой программой многонациональные силы останутся в Гаити до 31 марта 1995 года, когда они будут окончательно заменены Миссией Организации Объединенных Наций в Гаити.

В. Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНГ)

27. Как известно, в резолюции 940 (1994) Совета Безопасности содержалась просьба о создании передовой группы Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНГ) в составе не более 60 сотрудников, включая группу военных и полицейских наблюдателей, для обеспечения надлежащих средств координации с многонациональными силами, осуществления мониторинга операций многонациональных сил и подготовки к развертыванию Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити по завершении миссии многонациональных сил. Так и произошло, когда незамедлительно после военной операции 19 сентября 1994 года в Порт-о-Пренс прибыла первая группа Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити в составе 12 военных наблюдателей. 29 сентября 1994 года Совет Безопасности принял резолюцию 944 (1994), в которой просил Генерального Секретаря принять меры с целью обеспечить незамедлительное завершение размещения наблюдателей и других элементов передовой группы Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити. 30 сентября 1994 года в Порт-о-Пренс прибыли еще 7 сотрудников этой миссии, а 5 октября 1994 года к ним присоединились еще 30 человек. Предполагается, что в составе Миссии Организации Объединенных Наций будут гражданские, военные и полицейские наблюдатели, а сама она будет находиться под контролем Специального посланника Генерального секретаря г-на Лахдара Брахими и будет функционировать в непосредственной связи с Международной гражданской миссией в Гаити, руководитель которой будет прямо передавать ей информацию.

28. В соответствии с положениями резолюции 940 (1994) Совета Безопасности мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити состоит в оказании помощи демократическому правительству Гаити в поддержании безопасной и стабильной обстановки, созданной на этапе использования многонациональных сил, а также обеспечении безопасности международного персонала и ключевых объектов; в переводе вооруженных сил Гаити на профессиональную основу и создании отдельных сил полиции; создании условий, способствующих организации выборов в законодательные органы, местные органы власти и президента Республики. В настоящее время Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити находится в процессе формирования и развертывания и уже готовится к перемещению в страну.

С. Международная гражданская миссия в Гаити (МГМГ)

29. 6 октября 1994 года исполнительный директор и директор по правам человека Международной гражданской миссии в Гаити возвратились в Порт-о-Пренс. Позже, начиная с 22 октября 1994 года, стали возвращаться советники и наблюдатели, входящие в состав Международной гражданской миссии в Гаити. После возобновления миссией своей деятельности она вновь стала принимать и обрабатывать информацию, непосредственно связанную с положением в области прав человека. Сотрудники миссии также посещают внутренние районы страны, особенно западные департаменты - Артибонит, северные и центральные департаменты страны. Доклады Международной гражданской миссии в Гаити являются основным источником данных о положении в области прав человека в стране. Специальный докладчик имел возможность встретиться с руководителями и сотрудниками Международной гражданской миссии в Гаити и вместе с ними проанализировать положение в области прав человека в этой стране.

30. После восстановления законного правительства в Гаити появилась необходимость в пересмотре мандата и функций МГМГ, с тем чтобы уточнить ее роль в новых политических условиях. 4 ноября 1994 года в Вашингтоне прошли переговоры между Генеральным секретарем ОАГ г-ном Сесаром Гавирия, Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Гаити г-ном Лахдаром Брахими, исполнительным директором Международной гражданской миссии в Гаити послом Колином Грандерсоном и другими членами совместной Рабочей группы ООН-ОАГ. В их ходе была достигнута договоренность о том, что Международная гражданская миссия в Гаити по-прежнему будет отдавать приоритет проверке соблюдения и поощрению уважения прав человека, формулировать рекомендации для гаитянских властей, приступит к осуществлению программы подготовки и гражданского образования и окажет содействие решению некоторых проблем, связанных с условиями содержания под стражей, оказанием медицинской помощи пострадавшим, возвращением перемещенных лиц и т.д. Было также отмечено, что МГМГ будет внимательно следить за ходом предстоящей избирательной кампании, уделяя особое внимание уважению свободы выражения мнений и свободы ассоциации, и примет участие в качестве наблюдателя в подсчете голосов. Кроме того, МГМГ внесет свой вклад в укрепление, в частности, тех организаций, которые связаны с вопросами прав человека. Наряду с этим МГМГ окажет содействие Комиссии по установлению истины, Компенсационной комиссии и будущему управлению омбудсмена. Кроме того, МГМГ могла бы оказывать содействие гаитянским неправительственным организациям.

Д. Другие мероприятия Организации Объединенных Наций
и Организации американских государств

31. 23 октября 1994 года Гаити посетил Специальный представитель Генерального секретаря ООН для Гаити г-н Лахдар Брахими в сопровождении военного советника Генерального секретаря генерала Морис Бэрил, который имел встречу с президентом Аристидом. К настоящему времени г-н Брахими уже трижды приезжал в Гаити в порядке исполнения своего мандата. Когда Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити заменит многонациональные силы, г-н Брахими создаст свою постоянную канцелярию в этой стране.

32. 15 ноября 1994 года Гаити посетил Генеральный секретарь ООН Бутрос Бутрос-Гали, который встретился с президентом Аристидом и обменялся с ним мнениями по таким вопросам, как будущая деятельность Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити, национальное примирение, развитие демократических организаций, возрождение гаитянской экономики, будущее новой полиции, перестройка вооруженных сил и реформа судебной власти. Наряду с этим президент Аристид и Генеральный секретарь обменялись идеями по вопросам международного сотрудничества, помощи и технического содействия началу осуществления программ экономического и социального развития страны.

33. В октябре 1994 года Гаити посетила делегация Межамериканской комиссии по правам человека. Другие международные организации действуют в соответствующих областях, разрабатывают программы развития и оказывают необходимое техническое содействие.

III. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ГАИТИ ПОСЛЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ДЕМОКРАТИИ

34. После прибытия в Гаити многонациональных сил 19 сентября 1994 года, окончания правления режима де-факто и возвращения демократически избранного президента количество нарушений прав человека значительно уменьшилось. Положение в крупных городах и сельских районах остается в целом спокойным. Спровоцированные государством насильственные акции против отдельных граждан в целом прекратились после прибытия в Гаити многонациональных сил. Количество актов политического террора и нарушений прав человека также резко сократилось, хотя отдельные изолированные инциденты по-прежнему имеют место.

35. Международная гражданская миссия, возобновившая свою деятельность 26 октября 1994 года, сообщает о значительном улучшении положения в области прав человека, особенно в тех районах, где присутствие многонациональных сил создало атмосферу свободы и безопасности. Члены низовых организаций, которые были вынуждены скрываться из-за кампании террора, проводившейся вооруженными силами и военизированными группами, в основном вышли из подполья и пользуются основными правами на свободное выражение мнений и мирные собрания. В ходе своего визита в Гаити Специальный докладчик встретился с несколькими из ранее скрывавшихся лиц, которые заявили ему, что после возвращения домой чувствуют себя в безопасности. Кроме того, Специальный докладчик был свидетелем нескольких мирных демонстраций, проводившихся вблизи правительственных зданий.

36. В дни, непосредственно до и сразу после возвращения президента Аристида, среди гаитянцев отмечались вспышки насилия, имевшие как политический, так и уголовный характер. Нападениям, иногда сопровождавшимся убийствами, подверглись как противники, так и сторонники Аристида. Эти инциденты имели место в Порт-о-Пренсе и других районах страны. Поступали сообщения о разграблении и разрушении толпой домов и магазинов, принадлежавших частным лицам. В одних случаях такие погромы совершались уголовниками, а в других, как представляется, их можно отнести на счет сторонников президента Аристида.

По сообщениям, конституционные власти немедленно прореагировали на эти случаи насилия, осудили их и приняли меры по их пресечению (A/49/689). Количество убийств и грабежей значительно сократилось после возвращения президента Аристида 15 октября 1994 года, и его многочисленные призывы к примирению сыграли очень важную роль в деле предупреждения нарушений прав человека.

37. Члены парламента и политических партий, которые открыто поддерживали военных и возражали против возвращения президента Аристида, по сообщениям, жалуются, что они становятся жертвами преследований и нападений. Однако в целом насилие не направлено против должностных лиц правительства Гаити и, по сообщениям, большинство членов парламента, находящихся в оппозиции Аристиду, имеют возможность посещать заседания парламента без каких-либо помех. В соответствии с докладом Генерального секретаря Совету Безопасности от 17 января 1995 года (S/1995/46) "серьезной опасности существованию правительства не отмечено".

38. Согласно докладу Генерального секретаря Совету Безопасности (S/1995/46) "теперь гаитяне могут пользоваться своими основными правами, в частности правом на свободу выражения своего мнения, ассоциаций и собраний. Вместе с тем в некоторых местах, особенно в ряде районов долины реки Артибонит, жители жаловались на то, что они боятся проводить собрания или демонстрации, поскольку там продолжают действовать бывшие члены Революционного вооруженного фронта гаитянского народа или "атташе". Имели место политически мотивированные аресты граждан со стороны представителей местных судебных властей, связанных с Революционным вооруженным фронтом гаитянского народа, однако аресты за выражение политических взглядов в основном прекратились. Большое количество перемещенных лиц перестали скрываться и вернулись в свои дома. В целом отмечается наличие чувства свободы и ощущения безопасности, которых раньше не было. Это особенно характерно для районов, где развернуты многонациональные силы".

39. Вместе с тем, несмотря на все вышеизложенное, в ходе своего посещения этой страны Специальный докладчик отметил, что население в целом ощущает себя достаточно неуверенно и настороженно, в частности из-за распространенного мнения о недостаточной решительности мер по расформированию и разоружению военизированных групп. Никому не известно точное количество оружия, по-прежнему находящегося в руках бывших членов Революционного вооруженного фронта гаитянского народа, "атташе" и т.д., но все уверены в том, что такого оружия много. Специальный докладчик поднял этот вопрос в беседе с представителями многонациональных сил, которые сообщили ему, что при наличии достоверных данных многонациональные силы продолжают проведение рейдов с целью конфискации оружия, а также проводят осмотры автомобилей. Однако очень часто в ходе этих операций оружие обнаружить не удается. Кроме того, они продолжают осуществление программы выкупа оружия. Специальный докладчик понимает всю сложность получения в существующих условиях достоверной информации, а также осознает ту опасность, которой подвергается личный состав в ходе таких операций. Вместе с тем он считает, что разоружение населения имеет первостепенное значение для создания безопасных условий и предупреждения дестабилизации в будущем.

40. Была выражена обеспокоенность по поводу разгула преступности как в Порт-о-Пренсе, так и в сельских районах. В ходе своего визита Специальный докладчик получил информацию о том, что убийства совершались почти ежедневно как в столице, так и в сельской местности и что банды преступников занимались вымогательством денег и товаров у местных торговцев. Специальный докладчик не склонен считать, что эти инциденты имеют политическую окраску, несмотря даже на то, что члены таких банд формирований в прошлом, предположительно, входили в состав военизированных групп. В этом нет ничего удивительного, если учесть, что членов Революционного вооруженного фронта гаитянского народа и "атташе" вербовали в уголовной среде, и эти нападения часто совершаются с применением крупнокалиберного огнестрельного оружия, включая автоматическое. В сельских районах официальная ликвидация института "участковых" положила конец проведению репрессий, но в то же время создала вакуум власти, что привело к появлению атмосферы нестабильности.

41. Во время своего посещения Гаити Специальный докладчик узнал о том, что в некоторых сельских районах, несмотря на официальную ликвидацию института "участковых" 28 октября 1994 года, некоторые бывшие "участковые" и банды бывших членов Революционного вооруженного фронта гаитянского народа и "атташе" сохранили власть и продолжают навязывать местному населению собственную волю. Земельные конфликты, многие из которых продолжают длительное время, как сообщили Специальному докладчику, являются еще одним источником противостояния и насилия в этих районах, поскольку в настоящее время каждый стремится добиться своего без каких-либо помех со стороны вооруженных сил, которые ранее обычно поддерживали одну из сторон таких конфликтов.

42. Абсолютная неспособность судебной системы Гаити функционировать эффективно и наказывать нарушителей прав человека способствует нагнетанию общей атмосферы отсутствия безопасности и незащищенности жертв таких нарушений. Такое положение в конечном итоге может привести к актам мести со стороны жертв бывших и нынешних нарушений.

43. Явно, что расформирование вооруженных сил Гаити и ликвидация "участковых" ослабили систему охраны порядка, что способствует росту бандитизма и преступности во всей стране. Однако необходимо отметить, что точные данные о существующем положении получить трудно, поскольку информация о прошлой ситуации отсутствует и обращений в полицию и к международным полицейским наблюдателям сейчас стало больше, тогда как в прошлом жертвы преступлений реже обращались в полицию, осознавая бесполезность этого шага.

44. После публикации последнего доклада Специальному докладчику стало известно о следующих насильственных действиях.

45. Демонстранты, добивающиеся возвращения президента Аристида и приветствовавшие американские войска, впервые подверглись нападению со стороны полицейских в форме и их гражданских сторонников, "атташе", 19 сентября 1994 года. Уже 20 сентября 1994 года неподалеку от порта Порт-о-Пренса было совершено еще более жестокое нападение. Толпа собралась, по-видимому, спонтанно и сопровождала американские военные автомобили,

перевозившие войска в направлении аэропорта Порт-о-Пренса. Примерно через полчаса появилась полиция и открыла стрельбу в воздух, хотя, по некоторым сообщениям, выстрелы производились и в направлении толпы. Кроме того, поступили сообщения о том, что полицейские использовали для разгона толпы железные пруты и убили одного человека. Считается, что по крайней мере еще один мужчина был застрелен полицией 1/.

46. 24 сентября 1994 года в Кап-Аитьене в перестрелке между американскими солдатами и служащими вооруженных сил Гаити, занимавшими здание управления полиции этого города, погибло 10 гаитян и был ранен один американский солдат.

47. 29 сентября 1994 года в трущобном районе Ле-Салин было убито по крайней мере 5 и ранено более 60 человек, когда в толпу из нескольких тысяч гаитян, приветствовавших возвращение на свой пост демократически избранного мэра Порт-о-Пренса, было брошено взрывное устройство. Вслед за этим бесчинствующая толпа разграбила расположенный неподалеку склад цемента и арматуры, перевернула джип, сняв с него колеса и части двигателя. В тот же день в прибрежном городе Ле-Борнь толпа забила до смерти человека, посчитав его за "атташе", когда тот попытался сопротивляться аресту.

48. 9 октября 1994 года в Димизэне, расположенном примерно в 120 км к юго-западу от Порт-о-Пренса, грузовик врезался в толпу демонстрантов, приветствовавших возвращение президента Аристида, в результате чего погибло по крайней мере 14 человек. Водителю удалось скрыться, причем полагают, что он намеренно направил грузовик на толпу.

49. 16 октября 1994 года в Сите-Солей боевики убили двух сторонников президента Аристида, которые в течение нескольких месяцев скрывались и только что вернулись в Порт-о-Пренс.

50. 4 ноября 1994 года был убит второй заместитель мэра Мирбале. Местные жители считают, что к этому убийству были причастны бывшие члены сил безопасности, "атташе" или члены Революционного вооруженного фронта гаитянского народа.

51. Поступили сообщения о том, что в декабре 1994 года в Артибоните произошел целый ряд инцидентов, связанных с действиями "зенглендос", которые вместе с бывшими военнослужащими занимались убийствами и грабежами, терроризировали и запугивали население. По сообщениям, имеют место случаи кражи домашнего скота с целью получения выкупа. 22 декабря 1994 года вооруженные группы из Бризара и Барража, по сообщениям, подвергли нападению жителей Жан-Дени, похитили домашний скот и произвели несколько выстрелов в толпу, в результате чего был убит по меньшей мере один человек 2/. Поступило сообщение о том, что 15 декабря 1994 года женщина по имени Нирва Симон была ограблена группой "зенглендос", когда она вышла из церкви в Гонаиве 3/.

52. 26 декабря 1994 года беспорядки в штабе вооруженных сил были спровоцированы военнослужащими, обеспокоенными сокращением вооруженных сил и неясным положением с получением оплаты и пособий по увольнению из армии. После начала насильственных

действий многонациональные силы были вынуждены применить оружие против вооруженных гаитянских военнослужащих. В результате этого инцидента трое гаитянских военнослужащих было убито и шестеро – ранено (S/1995/15).

53. Во время пребывания Специального докладчика в Гаити, 12 января 1995 года, в Гонаиве нападению подверглись два служащих американских специальных подразделений, когда их грузовик не остановился у дорожной кассы. В результате перестрелки были убиты один служащий американских специальных подразделений и один из нападавших.

IV. ВЫВОДЫ

54. В своей резолюции 1994/80 Комиссия по правам человека заявила о своей обеспокоенности продолжающимися и все более вопиющими нарушениями прав человека в Гаити, а также увеличением числа актов насилия; обратила внимание международного сообщества на судьбу беженцев; просила государства-члены и международные организации расширить гуманитарную помощь; подчеркнула важность сотрудничества между Специальным докладчиком, Международной гражданской миссией и Организацией американских государств; просила Специального докладчика представить предварительный доклад о положении в области прав человека в Гаити Генеральной Ассамблее на сорок девятой сессии и окончательный доклад Комиссии по правам человека на ее пятьдесят первой сессии. Специальный докладчик представил предварительный доклад Генеральной Ассамблее (A/49/513). Настоящий доклад, дополняющий его, следует рассматривать совместно с предварительным докладом.

55. На протяжении 1994 года международное сообщество внимательно следило за положением в области прав человека в Гаити, что нашло свое отражение в многочисленных совещаниях, резолюциях, заявлениях и докладах Генерального секретаря, Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций; Генерального секретаря, Генеральной Ассамблеи, Специального совещания министров иностранных дел и Постоянного совета ОАГ; Межамериканской комиссии по правам человека, Международной гражданской миссии ООН/ОАГ; Специального посланника Генерального секретаря ООН и Генерального секретаря ОАГ; Специального докладчика; неправительственных организаций; группы друзей Генерального секретаря в Гаити т.д.

56. В течение всего 1994 года, вплоть до прибытия 19 сентября 1994 года многонациональных сил, военные, полиция, военизированные и гражданские формирования, находящиеся под их началом, совершали всевозможные нарушения прав человека и основных свобод в отношении жителей городских и сельских районов Гаити. Помимо внесудебных казней, убийств, похищений, пыток, жестокого обращения, произвольных задержаний, угроз, преследований и избиений имели место многочисленные случаи изнасилования женщин, в том числе несовершеннолетних и беременных, а также жен, дочерей, матерей и других родственниц лиц, находящихся в оппозиции режиму де-факто; серьезные нарушения прав ребенка, ограничения на свободу слова, собраний, передвижения и т.д.

57. Международной гражданской миссии в Гаити, которая была эвакуирована в октябре 1993 года, удалось возобновить свою деятельность в стране лишь в феврале 1994 года и лишь в ограниченном составе; тот факт, что она смогла действовать лишь в столице страны, снизил ее возможности в плане практической и информационной деятельности. Несмотря на эти ограничения, она продолжала свою деятельность с высоким профессионализмом и приверженностью делу и смогла представить подробные доклады, которые легли в основу решений, принятых политическими органами Организации Объединенных Наций. Позже, в июле 1994 года, Международная гражданская миссия в Гаити была выслана из страны правительством де-факто Жонассана. Ее руководители и сотрудники смогли вновь возвратиться в страну после проведения военной операции 19 сентября 1994 года и в настоящее время выполняют как свои прежние функции по разработке рекомендаций и представлению информации, так и новые, которые были возложены на эту миссию в ходе совместного заседания ОАГ/ООН, проведенного в Вашингтоне 4 ноября 1994 года.

58. Военные не только различными способами препятствовали возвращению президента Аристиды и работе законного премьер-министра Роберта Мальваля и его кабинета, но и в мае 1994 года, вопреки всем призывам и рекомендациям международного сообщества, назначили нового временного президента, который, разумеется, так и не был признан ни ООН, ни ОАГ, ни другими международными организациями и правительствами. Именно этот назначенный военными президент ввел осадное положение в связи с принятием резолюции 940 (1994) Совета Безопасности. Только после достижения соглашения с гаитянскими военными благодаря миссии Картера и проведению военной операции 19 сентября 1994 года, когда Жонассан подал в отставку и руководители государственного переворота покинули страну, президент Аристид смог возвратиться в Гаити, приступить к исполнению своих конституционных обязанностей, назначить своего премьер-министра и начать под его руководством процесс политической и экономической перестройки Гаити.

59. В течение всего 1994 года, вплоть до 26 сентября, в соответствии с решениями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, Генеральной Ассамблеи и Постоянного совета ОАГ и Специального совещания министров иностранных дел стран Америки сохранялись экономические и иные санкции в отношении режима де-факто Гаити. Эти санкции, которые, безусловно, способствовали урегулированию кризиса и создали проблемы для режима де-факто, вместе с тем оказались недостаточными, чтобы вынудить его выполнить взятые обязательства и отказаться от власти. Пришлось пойти на другие меры, предусмотренные в резолюции 940 (1994) Совета Безопасности, и практически начать вторжение с целью вынудить гаитянских военных приступить к переговорам, чтобы в конечном итоге добиться политического урегулирования, которое было достигнуто в результате миссии Картера 17 сентября 1994 года.

60. После бегства военных и ухода в отставку режима де-факто, а также с возвращения президента Аристиды, назначения премьер-министра, кандидатура которого была одобрена парламентом, положение в Гаити начало нормализоваться. Этой нормализации способствовало сочетание целого ряда факторов, таких, как: присутствие и постоянная деятельность на всей

территории страны многонациональных сил, работа полицейских наблюдателей, сокращение численности вооруженных сил Гаити, роспуск и относительное разоружение военизированных групп; ликвидация института "участковых", возвращение сотрудников Международной гражданской миссии в Гаити и, разумеется, восстановление законного правительства и призывы президента Аристида к своим сторонникам соблюдать права человека и способствовать примирению. Эти факторы создали новую атмосферу относительного спокойствия и надежды, которая характеризуется действительным сокращением количества злоупотреблений и нарушений прав человека. Ведется работа и уже достигнуты определенные успехи в деле защиты населения, изъятия оружия, задержания преступников и лиц, препятствующих нормализации положения, начала функционирования некоторых государственных служб и учреждений, а также обеспечения безопасности международных сотрудников. Население чувствует себя в большей безопасности, магазины приступили к работе, открылись учебные заведения.

61. Однако сохраняются другие проблемы, о которых было сообщено Специальному докладчику:

а) не решена проблема преступности, которую население связывает с безработицей, высокой стоимостью жизни, деятельностью бывших членов военизированных групп и наличием оружия, которое государству пока не удастся собрать;

б) в сельских районах и – в меньшей степени – в городах по-прежнему имеют место акты насилия и нарушения прав человека, которые население связывает с неопределенностью вопросов собственности на землю, существованием и деятельностью бывших "участковых", которые в отдельных удаленных районах продолжают терроризировать местных жителей, и недостаточным присутствием там представителей органов власти и охраны порядка и т.д.;

в) значительная часть населения считает, что необходимо сделать намного больше в плане расформирования и разоружения бывших военизированных подразделений и "зенглендос";

г) поступают жалобы, что в составе вооруженных сил Гаити, временной полиции, на правительственных постах и даже среди кандидатов в сотрудники новой гаитянской полиции есть лица, которые в недавнем прошлом совершали серьезные преступления против прав человека;

д) судебная власть испытывает значительные сложности технического и материального характера и практически бездействует;

е) пенитенциарная система по-прежнему находится в плачевном состоянии, когда находящимся под стражей лицам не оказывается медицинская помощь, они не получают питания, если об этом не позаботятся их родственники или друзья, им не сообщают о причине задержания и т.д.;

ж) до сих пор не началось осуществление программ помощи и сотрудничества, особенно в плане удовлетворения наиболее неотложных потребностей населения, таких, как водоснабжение, канализация, электроснабжение, занятость, здравоохранение и т.д.

62. Предпринимаются серьезные усилия, хотя в некоторых случаях речь идет только о начале деятельности, в плане создания и развития основных институтов:

a) начата работа по созданию новой полиции, которая заменит временную полицию и которая в соответствии с законом формируется из числа сотрудников, проходящих подготовку в академии, которая была недавно создана при поддержке Международной программы содействия подготовке уголовной полиции (ИСИТАП);

b) под руководством комиссии, созданной президентом Аристидом специально для этой цели, начата модернизация вооруженных сил Гаити, которая включает техническую подготовку и обучение вопросам соблюдения прав человека;

c) опубликован указ о создании Комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости, хотя до настоящего времени еще полностью не определены ее состав и функции;

d) назначен избирательный совет для организации и проведения выборов в парламент и в органы местного самоуправления, которые должны состояться в апреле 1995 года, и президентских выборов, которые должны состояться в декабре 1995 года;

e) ликвидирован существовавший ранее институт "участковых" и законодательно определены новые органы местного самоуправления;

f) запрещены и признаны незаконными военизированные группы и т.д.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ

63. Специальный докладчик предлагает следующие рекомендации:

a) Комиссии по правам человека следует вновь осудить жестокие и систематические нарушения прав человека, жертвами которых стали многие гаитянские граждане в период правления военного режима де-факто, и приветствовать решение законного правительства о создании Комиссии по установлению истины и восстановлению справедливости для расследования имевших место событий, определения ответственных за эти события лиц и разработки рекомендаций по вопросу справедливой компенсации пострадавшим;

b) Комиссии по правам человека следует выразить свое удовлетворение по поводу последовательных усилий международного сообщества, направленных на решение гаитянского вопроса, что в 1994 году нашло свое отражение в многочисленных совещаниях, резолюциях, заявлениях и докладах Генерального секретаря, Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и других органов, подразделений и учреждений Организации Объединенных Наций; Генеральной Ассамблеи, Специального совещания министров иностранных дел и Постоянного совета Организации американских государств; Специального посланника Генерального секретаря ООН и Генерального секретаря ОАГ; Межамериканской комиссии по правам человека и других международных организаций;

с) Комиссии по правам человека следует выразить удовлетворение по поводу сотрудничества, налаженного между различными органами Организации Объединенных Наций и межамериканской системы, а также между последними и правительствами демократических стран Латинской Америки и других стран мира, в целях оказания содействия в деле урегулирования политического кризиса в Гаити, обнародования данных и предоставления информации о положении в области прав человека, осуществления санкций против режима де-факто, формирования многонациональных сил, восстановления демократии и создания обстановки и условий, способствующих уважению и обеспечению прав человека и основных свобод Гаити;

d) Комиссии по правам человека следует выразить особую признательность Специальному посланнику Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Организации американских государств за его активную и полезную деятельность; членам Международной гражданской миссии в Гаити; Межамериканской комиссии по правам человека; многонациональным силам; сотрудникам передовой группы Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити; международным организациям, занимающимся вопросами развития; другим органам Организации Объединенных Наций и Организации американских государств; правительствам группы стран – друзей Генерального секретаря в Гаити и т.д., совместная деятельность которых привела к восстановлению законных властей и созданию условий для будущего политического, социального и экономического развития Гаити;

e) Комиссии по правам человека следует подтвердить положения ее предыдущих резолюций по Гаити о том, что урегулирование политического кризиса в Гаити после устранения режима де-факто и возвращения законных властей является лишь началом процесса, который должен завершиться необходимыми структурными и культурными преобразованиями для обеспечения соблюдения прав человека. В числе видов деятельности, которые необходимо как можно ранее начать или завершить, можно особо выделить следующее: совершенствование системы отправления правосудия и пенитенциарной системы; обновление гражданского и уголовного законодательства; окончательное отделение полиции от вооруженных сил и создание гражданской полиции под управлением министерства юстиции; полная ликвидация старого института "участковых" и действительное создание системы местного управления на основе участия общин, применение законов и демократических процедур; законодательное и административное урегулирование давних земельных споров; подлинное разделение ветвей государственной власти и обеспечение их взаимного уважения; начало осуществления социальных и экономических программ, направленных на повышение низкого уровня жизни подавляющего большинства населения. Для неотложной реализации таких преобразований потребуются программы международного, многостороннего и двустороннего сотрудничества;

f) Комиссии по правам человека следует просить Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о том, чтобы под его руководством и координацией и при участии Межамериканской комиссии по правам человека, Межамериканского института по правам человека, Центра Организации Объединенных Наций по правам человека, Международной гражданской миссии в Гаити, Специального докладчика и других

международных органов и организаций, действующих в области прав человека, были проведены оценка и анализ ситуации, установлены приоритеты, определены программы, виды деятельности, установлены и распределены сферы ответственности и, по возможности скорее, начата совместная работа в области прав человека;

г) с учетом специфики положения в Гаити и в целях оказания содействия в деле обеспечения соблюдения прав человека и постоянного информирования органов Организации Объединенных Наций об изменении положения Комиссии по правам человека следует не ослаблять своего контроля, сотрудничать в осуществляемых программах и продолжить рассмотрение данной темы в рамках пункта повестки дня, озаглавленного "Вопрос о нарушении прав человека и основных свобод в любой части мира, особенно в колониальных и других зависимых странах и территориях".

64. Таковы рекомендации Специального докладчика, представляемые им в соответствии с полученным от Комиссии по правам человека мандатом по итогам изучения собранной информации, посещения страны и изучения в течение всего 1994 года положения в области прав человека и основных свобод в Гаити. Докладчик считает целесообразным и впредь внимательно следить за политическим, экономическим и социальным положением в стране и вновь заявляет о своей убежденности в том, что лишь путем сотрудничества, оказания международной помощи и технического содействия, особенно в области социально-экономического развития, путем создания и укрепления соответствующих институтов, а также путем развития культуры соблюдения прав человека, можно создать условия для дальнейшего демократического развития Гаити.

Примечания

- 1/ Amnestía Internacional, AMR 36/46/94, 21 september 1994.
- 2/ Commission Justice et Paix, Rapport No. PS/94-8, 24 december 1994.
- 3/ Commission Justice et Paix, Rapport No. CD/94-28.
