

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



СОРОК ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

ТРЕТИЙ КОМИТЕТ
26-е заседание,
состоявшееся в четверг,
10 ноября 1994 года,
в 15 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 26-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н СИССЕ (Сенегал)

затем: г-н СРИВИХОК (Таиланд)
(заместитель Председателя)

затем: г-н СИССЕ (Сенегал)
(Председатель)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 99 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ,
РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-794, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.3/49/SR.26
25 January 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

Заседание открывается в 15 ч. 20 м.

ПУНКТ 99 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение)
(A/49/12 и Add.1; A/49/380, A/49/533, A/49/534, A/49/577 и Corr.1, A/49/578, A/49/218-S/1994/801, A/49/287 и Corr.1; A/C.3/49/12)

1. Г-жа ШАРФМАН (Израиль) говорит, что Израиль полностью поддерживает уделение первостепенного внимания повышению готовности к чрезвычайным ситуациям и укреплению возможностей УВКБ, ибо очевидно, что в самых различных странах мира существует необходимость в спасении жизней и в предотвращении ухудшения и без того невыносимых условий. Израиль согласен также с мнением Верховного комиссара, что конечная цель международной защиты беженцев состоит не в институционализации убежища, а в том, чтобы выиграть время для поиска решений проблем беженцев. Трудное положение беженцев можно предотвратить или улучшить посредством улучшения экономических и социальных условий в рамках более широкого процесса, направленного на обеспечение экономического прогресса и социального развития и интеграции.

2. Оратор говорит, что ввиду исключительных обстоятельств, характерных для истории Израиля, его страна с особым пониманием относится к трудному положению беженцев во всем мире. В 30-е и 40-е годы страны мира закрыли свои двери перед тысячами евреев-беженцев и тем самым обрекли их на гибель в нацистских концентрационных лагерях. В первые годы после создания Государства Израиль в страну прибыли сотни тысяч беженцев, переживших ужасы холокауста; вскоре за ними последовали полмиллиона евреев-беженцев из арабских стран. Одной из первоочередных задач израильского общества была интеграция беженцев. А сейчас страна предоставляет убежище сотням тысяч эмигрантов из Эфиопии и бывшего Советского Союза. Опыт Израиля в принятии массовых потоков беженцев можно использовать в качестве образца интеграции перемещенного населения. В основном усилия направлены на то, чтобы беженцы стали продуктивными и полноправными членами общества и закрепились в стране. Помимо государственных и неправительственных программ в области образования и помощи, были созданы центры по приему новых иммигрантов, интернаты для молодежи и детей, проекты по оказанию щедрой финансовой помощи, включая субсидии на аренду жилья, налоговые льготы и бесплатную медицинскую помощь.

3. Поскольку существует тесная взаимосвязь между вопросами развития, мира, стабильности и демократии, программы международной помощи являются эффективным в долгосрочной перспективе средством, позволяющим устранить коренные причины возникновения потоков беженцев. Израиль предоставляет помощь в целях развития через Центр международного сотрудничества и Международный институт Федерации профсоюзов с целью создания экономических и социальных условий, способствующих укреплению стабильности и роста. В области оказания гуманитарной помощи Израиль располагает опытом оказания помощи беженцам в таких разных странах, как Камбоджа, Армения, Руанда и Босния и Герцеговина. Эта деятельность получила соответствующее международное признание. Если говорить о Руанде, то Израиль был первой страной, которая, в сотрудничестве с УВКБ и другими международными организациями, создала первый полевой госпиталь в Гоме (Заир) и обеспечила его функционирование, предоставив для этого персонал и предметы медицинского назначения. Представитель Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве поддерживал регулярные контакты с группой УВКБ по координации и с властями Заира по этим вопросам. Израиль намеревается расширять свое сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и уведомил Организацию о своей принципиальной готовности предоставить полевой госпиталь, укомплектованный необходимым

персоналом, для обеспечения медицинского обслуживания в рамках одной из операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке.

4. Израиль, как и другие страны, оказывал помощь боснийским беженцам, предоставляя медицинскую и гуманитарную помощь, а также обеспечивая перевозку мусульманских беженцев в безопасные районы в Израиле. Эта помощь оказывалась не только правительством, но и местными общинами и частными организациями, так как израильский народ хорошо помнит об ужасах "этнической чистки", пережитых им в оккупированных фашистами странах Европы. Ряд женских организаций и других групп обратился к премьер-министру Израиля, а также к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций с призывом признать сексуальное насилие в качестве военного преступления. В этой связи делегация Израиля с удовлетворением отмечает, что в докладе Верховного комиссара (A/49/12 и Add.1) изложены основные рекомендации относительно предотвращения и решения проблем сексуального насилия в отношении беженцев-женщин.

5. Для решения проблемы беженцев необходимо, чтобы все страны с пониманием относились к положению обездоленных и незащищенных и прониклись их интересами. Для этого необходимо создавать обстановку терпимости по отношению к иностранцам, что позволит также воспрепятствовать росту крайне правых группировок, основной политической базой которых является ксенофобия, разрушающая структуру демократического общества. Кроме того, следует отметить, что проблема беженцев в одинаковой степени актуальна как для развивающихся, так и для развитых стран.

6. Г-н МАЗЛАН (Малайзия) говорит, что статистические данные о беженцах служат доказательством того, что проблему беженцев и перемещенных лиц необходимо решать у ее истоков, не ожидая массового исхода населения. Эффективно разрешить эту проблему без решительных и скоординированных межправительственных усилий по урегулированию кризисов невозможно. Гуманитарная проблема в Руанде выявила трудности, которые не позволяют оперативно реагировать на подобные ситуации, и наглядно продемонстрировала необходимость укрепления готовности и возможностей УВКБ реагировать на чрезвычайные ситуации.

7. Делегация Малайзии всецело поддерживает Верховного комиссара в том, что УВКБ не должно быть заложником политики и что необходимо сохранять беспристрастный и нейтральный характер его мандата. Она поддерживает также применяемый УВКБ комплексный подход, который предусматривает защиту, репатриацию и реабилитацию беженцев и перемещенных лиц. Имеющийся опыт свидетельствует о том, что участие Организации Объединенных Наций должно осуществляться на различных уровнях. Следует учитывать также то бремя, которое ложится на страны, предоставляющие убежище. В основном это развивающиеся страны, которые с трудом могут удовлетворить потребности даже своего собственного населения; поэтому им необходимо оказывать помощь, чтобы они могли решать эти проблемы. Не менее важно обеспечивать защиту прав человека; в этой связи следует отметить намерение Верховного комиссара по делам беженцев расширять связи с Верховным комиссаром по правам человека в вопросах защиты прав человека беженцев, особенно после их возвращения в свои страны.

8. Представляется целесообразным созвать конференцию Организации Объединенных Наций для всестороннего рассмотрения проблем беженцев, репатриантов, перемещенных лиц и мигрантов, как это было предложено в резолюции 48/113; однако эта конференция не должна ограничиваться лишь изучением самой проблемы, а должна рекомендовать конкретные решения в отношении ресурсов и средств осуществления. Не следует забывать о том, что причины, порождающие проблему беженцев и перемещенных лиц, уже рассматривались на Всемирной конференции по правам человека и на Международной конференции по народонаселению и развитию, а также будут рассматриваться на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и на четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

9. Малайзия признает важное значение региональных соглашений по решению проблемы беженцев; преимущество этих соглашений заключается в том, что в них участвуют все заинтересованные стороны, в том числе страны происхождения. В Юго-Восточной Азии успешно осуществляется Комплексный план действий по проблеме индокитайских беженцев. Малайзия и Вьетнам провели двусторонние переговоры с целью решения проблемы беженцев до конца 1995 года. В период с 1975 по 1994 год Малайзия сталкивалась с проблемой наличия в стране большого числа беженцев и незаконных иммигрантов, число которых составляло 252 461 человек; благодаря усилиям УВКБ и содействию со стороны третьих стран, а также вследствие добровольной репатриации их число сократилось до 5736. В заключение оратор говорит, что Малайзия поддерживает предложение УВКБ о созыве международной конференции по проблеме беженцев и перемещенных лиц в Содружестве Независимых Государств и государствах Балтии, а также трехстороннее соглашение, подписанное между Руандой, Заиром и УВКБ по вопросу руандийских беженцев.

10. Г-н САНТАПУТРА (Таиланд) говорит, что странам с ограниченными ресурсами становится все труднее удовлетворять огромные потребности по оказанию гуманитарной помощи миллионам лиц, которые, спасаясь от преследований, вынуждены были искать убежища в соседних странах. В выполнении трудной задачи оказания помощи беженцам УВКБ нуждается в содействии со стороны всего международного сообщества, на котором лежит ответственность за решение этой проблемы. Исходя из этого, Таиланд оказал существенную гуманитарную помощь народу Руанды и откликнулся на совместные призывы УВКБ и МПП, касающиеся добровольной репатриации из Бангладеш беженцев из Мьянмы.

11. В своей политике в отношении беженцев Таиланд руководствуется гуманитарной традицией, основывающейся на культурных и религиозных ценностях. С 1975 года Таиланд предоставлял убежище сотням тысяч беженцев из Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Вьетнама. Несмотря на успешную репатриацию 380 000 камбоджийских беженцев в соответствии с Парижским мирным соглашением, в Таиланде все еще остается 30 000 индокитайцев, которые по некоторым "нормам" не отвечают требованиям, необходимым для расселения. Возникает вопрос, имеют ли они право на репатриацию или на проживание в других странах по своему выбору.

12. На протяжении многих лет международное сообщество рассматривало расселение в качестве единственного решения проблемы беженцев. В последние несколько лет политическая обстановка в странах происхождения в Юго-Восточной Азии в большей мере способствует репатриации, которая сейчас считается более реалистичным, удобным и долгосрочным решением, что было подтверждено на пятой сессии Руководящего комитета Международной конференции по проблеме индокитайских беженцев. Участники сессии пришли к единодушному мнению, что условия, которые вынуждали граждан Вьетнама искать убежища в других странах, изменились, что впредь лица из этой страны не будут иметь права на особый статус в соответствии с Комплексным планом действий в странах первого убежища и что в таких случаях следует руководствоваться национальным законодательством и принятой международной практикой. Правительство Таиланда прилагает значительные усилия для ускорения процесса добровольной репатриации вьетнамцев, не являющихся беженцами. Планируется также до конца года закрыть центр "Панат-Ником", занимающийся вопросами размещения беженцев.

13. Несмотря на все эти усилия, правительство Таиланда не удовлетворено нынешними темпами репатриации; по всей вероятности, завершить этот процесс в установленные сроки, т.е. до конца 1995 года, не удастся. Для достижения этой цели необходимо создать дополнительные механизмы, позволяющие увеличить число репатриантов. Делегация Таиланда считает, что Руководящему комитету задолго до установленного срока завершения данного процесса следует провести сессию с целью рассмотрения и создания таких механизмов.

14. Правительство Таиланда занималось также вопросом репатриации лаосцев, обратившихся с просьбой о предоставлении убежища, которые в настоящее время проживают в лагерях на территории Таиланда. На трехсторонних совещаниях, состоявшихся между Таиландом, Лаосской Народно-Демократической Республикой и УВКБ, было рассмотрено гуманитарное положение этой группы лиц; с целью обеспечения их репатриации до конца 1995 года был разработан план, цель которого состоит в мобилизации международной общественностью необходимых ресурсов в поддержку программы репатриации и проектов реинтеграции лаосских граждан. Была также создана трехсторонняя группа для наблюдения за ходом осуществления плана действий и принятия дополнительных мер.

15. Делегация Таиланда твердо убеждена в том, что, хотя репатриация и является наиболее надежным и жизнеспособным решением, она не должна быть самоцелью. Ввиду этого она призывает международное сообщество не забывать о благосостоянии лиц, возвращающихся в свои страны происхождения, так как оно обязано следить за тем, чтобы эти лица могли реинтегрироваться в свое общество; следует, однако, отметить, что основная ответственность за прием возвращающихся беженцев лежит все-таки на странах происхождения. Политика правительства Таиланда в отношении незаконных иммигрантов однозначна: правительство, как и положено, будет заботиться только о лицах, которые действительно нуждаются в защите и помощи; оно будет делать все возможное для оказания гуманитарной помощи и предоставления временного убежища перемещенным лицам, которые оказались на территории Таиланда в результате конфликтов в своей стране; однако по мере нормализации ситуации правительство будет способствовать их репатриации в условиях безопасности.

16. Правительство готово обеспечить организациям, оказывающим чрезвычайную помощь, доступ к лицам, репатрируемым из Таиланда, с целью оказания им дальнейшей помощи уже в странах происхождения; однако делегация Таиланда полагает, что лица, пострадавшие от вооруженных конфликтов и нуждающиеся в международной помощи, должны иметь возможность получить такую помощь непосредственно в своих странах, не пересекая границ. Всем заинтересованным сторонам пора принять превентивные меры и применять подход, который сочетал бы в себе политические аспекты и гуманитарную помощь с мерами в области социального и экономического развития и который позволял бы всем сторонам совместно сотрудничать и находить достаточные ресурсы для удовлетворения всех гуманитарных потребностей и устранения факторов, вынуждающих людей искать убежища в других странах.

17. Что касается Камбоджи, то правительство Таиланда, учитывая нынешнюю нестабильную обстановку в этой стране, еще раз призывает УВКБ в сотрудничестве с другими гуманитарными организациями сохранить службы внутри этой страны для обеспечения защиты и оказания помощи камбоджийцам, которые стали жертвами или оказались на положении перемещенных лиц в результате вооруженных конфликтов. В этой связи необходимо способствовать осуществлению рассчитанных на быструю отдачу проектов в странах, где возникают потоки беженцев, с целью создания продуктивных программ непосредственно в интересах нуждающихся. Что касается находящихся в Таиланде беженцев-студентов из Мьянмы, то им гарантируется временная помощь и жилье, была создана "зона безопасности" для их размещения, что обошлось правительству Таиланда в 1 млн. долл. США, а также выделены ассигнования в размере 200 000 долл. США для оказания помощи этим студентам. Было бы неплохо, если бы правительства других стран посредством предоставления стипендий также внесли вклад в осуществление этих мер.

18. Правительство Таиланда признает важную роль неправительственных организаций в решении проблемы беженцев и перемещенных лиц. Таиланд поддерживает инициирование УВКБ и Международным советом добровольных учреждений процесса установления партнерских связей между УВКБ и неправительственными организациями различных стран мира, известного под названием "Партнерство в действии" (ПАРИНАК), кульминацией которого стала Глобальная

конференция в Осло, где были приняты Декларация и План действий, содержащий рекомендации, которые будут служить ориентиром в решении нынешних и будущих гуманитарных проблем. В заключение делегация Таиланда просит международное сообщество и впредь уделять внимание этому вопросу и предоставлять УВКБ все ресурсы, необходимые ему для решения проблемы перемещенных лиц в Юго-Восточной Азии и во всем мире.

19. Г-н Сривихок (Таиланд), заместитель Председателя, занимает место Председателя.

20. Г-жа БЕННАНИ (Марокко) говорит, что некоторые страны убежища, обеспокоенные проблемами безопасности, порождаемыми потоками беженцев, стали проводить более жесткую политику в отношении приема беженцев и иммиграции и реагировать на такие перемещения населения с определенным страхом, а также принятием мер, в которых усматриваются элементы расизма и ксенофобии. Ввиду этого необходимо, чтобы УВКБ и впредь гарантировало убежище и защиту беженцев и обеспечивало уважение их прав человека и принципа, не допускающего принудительного возвращения. Добровольная репатриация, которая по-прежнему является наиболее эффективным в долгосрочной перспективе решением, позволяет надеяться на успешное разрешение этой проблемы. Поэтому необходимо оказывать содействие этому процессу, создавая надлежащие условия для того, чтобы заинтересованные лица могли свободно изъявлять свою волю и принимать решение в пользу добровольного возвращения в условиях достоинства и безопасности.

21. Марокко поддерживает стратегию превентивной дипломатии и надеется, что она станет незамедлительно применяться в районах повышенной напряженности, обусловленной не только политическими изменениями, но и ухудшением социально-экономического положения. Для практической реализации этой стратегии УВКБ должно получать всестороннюю поддержку со стороны других организаций системы Организации Объединенных Наций, таких, как ЮНИСЕФ, МПП и ВОЗ, региональных банков и международных финансовых учреждений, а также координировать с ними свою деятельность.

22. Марокко поддерживает предложение о созыве международной конференции для рассмотрения проблем беженцев, репатриантов, перемещенных лиц и мигрантов с целью выработки стратегий и механизмов, которые позволили бы найти необходимые решения и предотвратить возникновение новых потоков беженцев и других неконтролируемых перемещений населения, негативно сказывающихся на политической и экономической стабильности как на национальном, так и на региональном и международном уровнях. Марокко с удовлетворением отмечает то внимание, которое УВКБ уделяет в своих программах потребностям женщин и детей, которые составляют 80 процентов от общего числа беженцев в мире и являются наиболее уязвимыми группами населения.

23. Марокко обеспокоено положением беженцев и перемещенных лиц на африканском континенте, где, как отмечается в докладе Генерального секретаря о помощи беженцам, репатриантам и перемещенным лицам в Африке (A/49/578), снова возникли очаги напряженности и возобновились вооруженные действия, прежде всего в Анголе, Либерии, Руанде и Сомали, что снижает шансы на достижение долгосрочного урегулирования. Потоки беженцев на африканском континенте порождают серьезнейшие проблемы в области безопасности и ложатся тяжелым бременем на страны, предоставляющие убежище, которые и без того сталкиваются с серьезными экономическими и социальными проблемами. Международному сообществу необходимо мобилизовать свои усилия и оказать необходимую помощь УВКБ, с тем чтобы оно могло успешно решать свои задачи на африканском континенте. Необходимо также мобилизовать усилия для оказания помощи населению Боснии и Герцеговины. Несмотря на свои скромные ресурсы, Марокко, не колеблясь, демонстрировало свою солидарность с пострадавшими странами и беженцами, оказывая двустороннюю помощь и поддерживая деятельность гуманитарных учреждений, в частности УВКБ. Помощь со стороны правительства (например, Анголе,

Мозамбику, Сомали и Боснии и Герцеговине) часто дополнялась безвозмездной помощью со стороны благотворительных организаций страны. Следует отметить, что Марокко приветствует тесное сотрудничество между УВКБ и неправительственными организациями.

24. Что касается добровольной репатриации сахарцев, проживающих за пределами Сахары и желающих принять участие в референдуме по вопросу о самоопределении, то Марокко, которое предложило организовать и провести этот референдум, не пожалеет усилий для оказания помощи УВКБ в осуществлении мандата, который был предоставлен ему Миссией Организацией Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) в соответствии с планом урегулирования и соответствующими резолюциями Совета Безопасности. Марокко с удовлетворением отмечает, что Верховный комиссар в своем вступительном заявлении остановилась на задачах Комиссии Организации Объединенных Наций по идентификации в связи с проведением референдума в Западной Сахаре и что УВКБ приступило к подготовке программы репатриации беженцев в Западную Сахару в связи с проведением в 1995 году указанного референдума. Как уже отмечалось на различных форумах Организации Объединенных Наций, этот референдум положит конец тем трудным и невыносимым условиям, в которых в настоящее время находятся эти беженцы.

25. Г-н РЕЗВАНИ (Исламская Республика Иран) отмечает, что проблему беженцев должно решать все международное сообщество, но, к сожалению, еще существуют страны, принимающие беженцев, в первую очередь развивающиеся страны, которым приходится решать эту проблему самостоятельно, несмотря на то, что основополагающий принцип распределения бремени, как представляется, четко закреплен в Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколе 1967 года. Исламская Республика Иран предлагает взять на вооружение новый подход с тем, чтобы добиться полного осуществления на практике соответствующих международных документов. Кроме того, необходимо внимательно проанализировать основные проблемы развивающихся стран, в частности экономические

проблемы и проблемы развития, которые вынуждают людей покидать свои страны. В этой связи УВКБ могло бы способствовать налаживанию конструктивного и открытого диалога между странами происхождения и принимающими странами.

26. В Исламской Республике Иран по-прежнему отмечается разрыв между растущими потребностями беженцев и объемом предоставляемой им международной помощи. Для ликвидации этого разрыва Исламской Республике Иран пришлось выделить национальные ресурсы, в которых она столь остро нуждалась на непростом этапе послевоенного восстановления. В докладе УВКБ за 1993-1994 годы и проекте его бюджета по программам на 1995 год (A/АС.96/808) говорится о существенном сокращении объема ресурсов, выделяемых Исламской Республике Иран. Следует надеяться, что этот бюджет будет пересмотрен и что ей будут выделены более крупные средства, как это и было обещано. Ввиду того что в Исламской Республике Иран принимаются меры по перестройке экономики, деятельности по оказанию услуг беженцам может быть нанесен ущерб, если эти обещания не будут добросовестно и полностью выполнены. Несмотря на это, Исламская Республика Иран готова и в дальнейшем соблюдать принцип гуманитарных ценностей и распределения бремени, закрепленный в Конвенции 1951 года.

27. Что касается находящихся в стране беженцев из Афганистана и Ирака, то Иран всегда предпринимал попытки найти более подходящее долговременное решение их проблем, состоящее в добровольной репатриации при уважении человеческого достоинства этих лиц и в безопасных условиях. Несмотря на то, что в Кабуле продолжается кровопролитная война, относительно мирная и спокойная обстановка в 20 провинциях Афганистана сделала возможным возвращение 1 098 950 беженцев, из которых только 400 702 человека воспользовались помощью УВКБ и МПП, поскольку стихийная репатриация афганских беженцев началась в первые месяцы 1992 года, а трехсторонняя комиссия начала свою работу только с 1 декабря того же года. Исламская Республика Иран считает, что увеличение объема помощи стимулировало бы репатриацию в краткосрочной перспективе; тем не менее опыт последних лет показывает, что неблагоприятная социально-экономическая ситуация в Афганистане служит крупным препятствием для репатриации беженцев. Таким образом, репатриация в Афганистан должна планироваться на согласованной основе обеими странами. В настоящий момент в стране проживают 1 701 150 афганских беженцев, из которых 1 229 150 человек имеют вид на жительство; в соответствии с планом поэтапной репатриации готовится репатриация 472 000 этих беженцев, тогда как остальные беженцы могут остаться в стране.

28. Что касается положения иракских беженцев в Исламской Республике Иран, то было оказано содействие добровольной репатриации примерно 81 900 беженцев в северную часть Ирака, и в 1995 году этот процесс будет продолжен, если в указанном районе сохранится благоприятная обстановка. Несмотря на это, из южной части Ирака продолжают прибывать новые беженцы. Если не будет принято эффективных превентивных мер, то в ближайшие месяцы можно ожидать еще более крупного притока беженцев. В страну прибыло 2000 иракцев, которые ранее нашли убежище в Саудовской Аравии, но предпочли поселиться в Исламской Республике Иран; проводятся мероприятия по расселению еще 3000 беженцев. Все эти операции проводятся в сотрудничестве с УВКБ. Общая численность беженцев в Исламской Республике Иран составляет 2 373 250 человек. Необходимо упомянуть также о гуманитарной помощи, оказанной азербайджанцам, перемещенным внутри своей собственной территории, и содержании начиная с прошлого года лагерей на 50 000 человек. В заключение правительство Исламской Республики Иран выражает признательность неправительственным организациям

за оказанную ими помощь беженцам в стране и сообщает, что оно начало создание необходимых объектов с целью облегчить участие этих организаций в мероприятиях, касающихся беженцев.

29. Г-н ЭД-ДИБ (Египет) отмечает, что проблема беженцев носит особенно острый и сложный характер на африканском континенте. В этой связи он просит международное сообщество сделать все возможное для оказания необходимой помощи этим беженцам, в первую очередь в Руанде, Сомали и Либерии. С другой стороны, он подчеркивает, что международному сообществу необходимо подтвердить принцип добровольной репатриации беженцев и перемещенных лиц в страны их происхождения. Деятельность УВКБ в этой области, ведущаяся в координации с различными учреждениями Организации Объединенных Наций, имеет основополагающее значение для защиты и безопасности беженцев. Египет хотел бы особо остановиться на трех моментах: важности укрепления потенциала УВКБ для быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации, порождаемые стихийными бедствиями или вооруженными конфликтами; необходимости поддерживать и наращивать деятельность УВКБ и укреплять координацию его усилий с деятельностью органов по правам человека для предотвращения серьезных нарушений прав человека, которые приводят к появлению беженцев или выселению людей из мест их традиционного проживания; и важности уделения особого внимания женщинам и детям из числа беженцев, доля которых в общем числе беженцев обычно бывает высока.

30. Египет разделяет обеспокоенность других делегаций проблемой безопасности лиц, занятых в мероприятиях в интересах беженцев и перемещенных лиц, которые нередко работают в небезопасных районах и в небезопасной обстановке, угрожающей их жизни. В этой связи он поддерживает усилия Организации Объединенных Наций по разработке международной конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

31. Вопрос о беженцах тесно связан с повесткой дня Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Египет готов в полной мере сотрудничать с остальными делегациями для достижения поставленных целей путем разработки программы действий, предложенной для этой Встречи. Что касается доклада Генерального секретаря о помощи беженцам, репатриантам и перемещенным лицам в Африке (A/49/577), то Египет хотел бы вновь указать на необходимость установления нового гуманитарного порядка с целью обеспечить уважение права на самоопределение народов, до сих пор живущих в условиях иностранного господства и оккупации, и культурной самобытности народов.

32. Египет разделяет обеспокоенность УВКБ и других делегаций тем незначительным объемом ресурсов, которые имеются в наличии, в сравнении с масштабами проблем, возникающих в этой области. Он надеется, что на следующей конференции по объявлению взносов на нужды УВКБ государства продемонстрируют свою заинтересованность и щедрость, с тем чтобы УВКБ могло провести в жизнь свои программы. Несмотря на собственные экономические трудности, Египет всегда стремился помочь странам, пострадавшим от стихийных бедствий. Он хотел бы также выразить признательность Организации Объединенных Наций и всем государствам, оказавшим помощь лицам, которые были недавно перемещены в Египте в результате происшедших в стране наводнений.

33. Г-н АЛЬВЕШ (Бразилия) говорит, что, несмотря на свою географическую удаленность от большинства очагов напряженности, Бразилия как страна убежища также испытывает на себе прямые последствия увеличения числа беженцев, в связи с чем правительство и национальные гуманитарные организации приняли важные меры по размещению этих лиц на своей территории. Правительство Бразилии хотело бы выразить признательность УВКБ за его поддержку, ибо сотрудничество и содействие со стороны Управления сыграли основополагающую роль в решении этой задачи. Бразилия разделяет обеспокоенность Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев все более отчетливым нежеланием многих государств держать свои

границы открытыми. Попытки ограничить или ущемить права, гарантированные беженцам на основании Конвенции 1951 года и соответствующих положений международного права, не могут быть ничем оправданы и даже представляют собой преступление против лиц, оказавшихся в безвыходном положении, и они являются еще более неприемлемыми, когда их совершают страны, в которых, несмотря на временные трудности, уровень жизни населения является одним из самых высоких в мире. Все страны должны уважать принципы запрещения принудительного возвращения, солидарности и распределения обязанностей, закрепленные в международно-правовых документах о беженцах, а также бороться с проявлениями расизма и ксенофобии.

34. Хотя значительная часть лиц, в настоящее время ищущих убежища, не подпадают ни под точное определение беженца, ни под положения Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, правительствам необходимо гибко подходить к применению этих положений на практике во избежание еще большей дестабилизации международной обстановки. В контексте решения этой проблемы Бразилия с интересом отмечает предложение УВКБ разработать новый, более широкий по охвату документ по этому вопросу, сходный с принятой Организацией африканского единства в 1969 году Конвенцией, регламентирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, а также достичь консенсуса по соглашению, сходному с Картахенской декларацией. Что касается лиц, перемещенных внутри стран, то Бразилия одобряет политику УВКБ, предусматривающую, что Управление вмешивается только в конкретные ситуации, требующие применения особых знаний и опыта, в определенных условиях, с согласия соответствующего государства и ни в коем случае не в ущерб повседневной деятельности УВКБ.

35. Действительные причины появления беженцев кроются в недостаточном уровне социального и экономического развития, который может вполне быть причиной или усугубляющим фактором конфликтов, приводящих к перемещению населения. Социально-экономические факторы также ограничивают возможности принимающих стран для надлежащего приема беженцев. Следовательно, решая проблемы беженцев, международное сообщество должно принять надлежащие меры структурного характера для решения проблем развития и нищеты. Гуманитарная помощь не должна подменять собой политическую волю правительств к эффективному решению структурных проблем международного сообщества.

36. Г-жа ФЕРТЕКЛЫГЫЛ (Турция) отмечает, что нынешние условия, характеризующиеся всплеском национализма и неорасизма, высвечивают тесную взаимосвязь между проблемой беженцев и перемещением населения, с одной стороны, и миром и стабильностью – с другой, что говорит о взаимозависимости политической, экономической и социальной сфер. Согласованные и совместные действия международного сообщества и всех соответствующих организаций являются единственным средством решения этой многоплановой проблемы, стоящей перед человечеством. В этой связи Турция приветствует рабочие контакты, установленные УВКБ с Мировой продовольственной программой (МПП), Детским фондом Организации Объединенных Наций и Международной организацией по вопросам миграции. Кроме того, она особо отмечает сделанные на Каирской конференции выводы относительно перемещения населения.

37. В контексте проводимых УВКБ в различных регионах мира программ добровольной репатриации как идеального решения этой проблемы оратор отмечает, что в период с 1991 по 1993 год было репатрировано свыше 30 000 иракских беженцев курдского происхождения в рамках одной из программ помощи, увенчавшихся успехом благодаря тесному сотрудничеству между страной временного убежища, УВКБ и другими международными учреждениями. Турция как страна, имеющая особое географическое положение и традиционно являвшаяся местом убежища, пристально следит за конфликтными ситуациями и их последствиями, а также за усилиями по их ликвидации. В этой связи большую озабоченность вызывает положение боснийских беженцев, и необходимо незамедлительно ликвидировать причины столь больших страданий. Мероприятия по гуманитарной помощи, которые продолжает разворачивать УВКБ в интересах

боснийских беженцев, вызывают удовлетворение, и нельзя забывать о важности создания условий для свободного движения грузов с гуманитарной помощью в регионе.

38. Что касается оттока 1,2 млн. человек из Азербайджана, то положение азербайджанских беженцев и перемещенных лиц также грозит ухудшиться с наступлением зимы. Турция обратилась с призывом об оказании им чрезвычайной международной помощи и передала стране в порядке финансовой помощи 51 млн. долл. США. Все более насущной становится задача мирного урегулирования конфликта в рамках соответствующих резолюций Совета Безопасности, с тем чтобы избежать еще более серьезных последствий как с политической, так и с гуманитарной точек зрения. Помимо конфликтов в регионе, Турция осведомлена о проблемах, с которыми сталкиваются Африка, Азия и Латинская Америка, в частности о тяжелой гуманитарной трагедии в Руанде. Турция поддерживает также меры УВКБ, направленные на защиту наиболее уязвимых групп беженцев, в частности женщин и детей, а также на разработку руководящих принципов, которые позволили бы улучшить их положение.

39. Турция никогда не жалела сил для облегчения страданий тех, кто искал убежища на ее территории, несмотря на свои ограниченные средства и ресурсы. Вместе с тем она считает, что предоставление временной защиты является исключительной прерогативой властей принимающей страны и что такая защита может предоставляться только в особых ситуациях и после изучения обстоятельств каждого отдельного случая. Таким образом, с вышеупомянутой оговоркой она принимает к сведению определение временной защиты, содержащееся в выводах в отношении международной защиты, включенных в доклад Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара о работе его сорок пятой сессии (A/49/12/Add.1). Кроме того, данный документ ни в коей мере не затрагивает сути оговорки, высказанной Турцией к Конвенции 1951 года о статусе беженцев.

40. Г-н ХОДЖА (Албания) отмечает, что для надлежащего решения проблемы беженцев необходимо определить пути и средства предотвращения их появления, а также уделять больше внимания уважению прав человека и укреплению гуманитарного права. В этой связи он приветствует инициативу УВКБ наладить сотрудничество с Верховным комиссаром по правам человека в связи с проблемой беженцев.

41. Албанские законодательные органы сегодня впервые сталкиваются с проблемой беженцев и лиц, ищущих убежища. Будучи страной с переходной экономикой, Албания, вместо того чтобы принимать беженцев, сама плодит экономических эмигрантов. Вместе с тем, несмотря на экономические трудности, она предложила принять ограниченное число беженцев из бывшей Югославии. Кроме того, находясь вблизи зоны конфликта, страна подвергается постоянной опасности стать местом массового притока беженцев из бывшей Югославии, в первую очередь из Косово. Проживающим в этом районе албанцам приходится спасаться бегством от массовых репрессий, нарушений прав человека и этнической дискриминации, типичной для белградских властей. Албанские юноши систематически подвергаются опасности быть призванными в сербскую армию, от чего они отказываются, будучи противниками войны, развязанной Сербией. Таким образом, большому числу албанцев не остается ничего другого, кроме как бежать в другие страны, преимущественно европейские. Необходимо призвать отделения УВКБ к дальнейшему оказанию помощи в целях добровольной репатриации беженцев и содействия их реинтеграции в стране происхождения. Кроме того, отрадно видеть, что различные европейские страны проявили понимание по отношению к проблеме албанских беженцев из Косово, и следует надеяться, что они будут придерживаться такой позиции вплоть до улучшения положения в этой зоне.

42. Албания считает исключительно важным уважение прав экономических эмигрантов, прибывающих из менее развитых районов. На протяжении трех последних лет ввиду сложной экономической ситуации в Албании численность временных рабочих албанского происхождения

постоянно возрастала. Не ущемляя права стран принимать меры на основании своего национального законодательства, необходимо принять во внимание общепризнанные нормы и проявить гуманное отношение к горькой участи этих лиц. Использование эмигрантов в политических целях принимающими странами неприемлемо и, в случае с соседними странами, несет в себе угрозу стабильности. Принудительное возвращение албанских эмигрантов в Греции с каждым разом все больше увеличивает напряженность в отношениях между двумя странами, и эта ситуация используется с известными политическими целями, представляя собой нарушение вышеупомянутых принципов. Последний акт высылки более чем 70 000 албанцев не только противоречит положениям гуманитарного права, но и ни в коей мере не способствует решению этой проблемы.

43. Г-н НАСИРОВ (Азербайджан) говорит, что, как указывается в докладе Генерального секретаря о чрезвычайной международной помощи беженцам и перемещенным лицам в Азербайджане (A/49/380), в течение последнего года социально-экономическое положение в стране продолжало стремительно ухудшаться. В стране с населением 7 млн. человек и с более чем 1 млн. беженцев и перемещенных лиц, появление которых обусловлено конфликтами в этой зоне, условия жизни чрезвычайно тяжелы, особенно для этих последних лиц, и правительство Азербайджана не в состоянии справиться с чрезвычайной ситуацией таких масштабов. Гуманитарные организации, проводя свои мероприятия, пытаются охватить проблемы беженцев во всей их широте, но остается сделать еще многое. В докладе Генерального секретаря описываются эти мероприятия и говорится также о двусторонней гуманитарной помощи, оказываемой различными государствами, специализированными учреждениями и межправительственными и неправительственными организациями. В этой связи азербайджанский народ выражает признательность за оказанную помощь правительствам Швеции, Соединенного Королевства, Германии, Японии, Швейцарии, Нидерландов, Дании, Франции, Турции, Исламской Республики Иран, Пакистана, Финляндии, Канады, Норвегии, Египта и Бельгии. Следует особо отметить, что правительство Соединенных Штатов выделило на оказание чрезвычайной помощи Азербайджану 12 млн. долл. США, несмотря на поправку 907 к Закону о поддержке свободы, принятую конгрессом Соединенных Штатов для того, чтобы исключить Азербайджан из числа бенефициаров всех программ американской помощи.

44. С другой стороны, принятие резолюции 48/114 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Чрезвычайная международная помощь беженцам и перемещенным лицам в Азербайджане", во многом способствовало заострению внимания мирового сообщества на отчаянном положении более чем 1 млн. азербайджанских беженцев и перемещенных лиц, ставших жертвами войны, о которой известно очень немногое, поскольку она не привлекла внимания крупных средств массовой информации. Тем не менее международное сообщество продемонстрировало свою способность надлежащим образом реагировать на чрезвычайную ситуацию, которая, однако, не освещается телевидением.

45. Правительство Азербайджана твердо убеждено в том, что для ликвидации чрезвычайных ситуаций, порождающих беженцев, необходимо подойти к решению проблемы под различными углами, т.е. с политической и гуманитарной точек зрения, с точки зрения поддержания мира и соблюдения прав человека, чтобы предотвратить тем самым "этническую чистку", уменьшить потоки беженцев и оказать чрезвычайную помощь в широких масштабах. Ликвидация причин, вынуждающих людей покидать свои страны, является, без сомнения, наилучшим решением проблемы беженцев, но во многих случаях масштабы деятельности подобного рода намного превышают возможности УВКБ, которое, тем не менее, способствовало выработке региональных подходов, имеющих шансы на успех.

46. В этой связи делегация Азербайджана поддерживает усилия Управления по изучению вопроса о созыве в 1995 году международной конференции для изучения проблем беженцев и перемещенных лиц в новых независимых странах в более широком контексте резолюции 48/113 Генеральной Ассамблеи и в соответствии с духом этой резолюции. Он отмечает, что созыв такой конференции был бы весьма своевременным с точки зрения положения беженцев, перемещенных лиц и мигрантов в регионе, который до недавнего времени представлял ядерную угрозу для мира. С 1991 года УВКБ занимается преодолением последствий конфликтов, вызвавших крупные перемещения населения в различных новых независимых странах, включая Азербайджан. Вместе с тем следует отметить, что эта конференция будет успешной только в том случае, если на ней будет уделено должное внимание причинам появления беженцев, а не только ликвидации связанных с этим негативных явлений. Выработка глобального подхода для координации мер в отношении беженцев и перемещенных лиц потребует огромных усилий со стороны международного сообщества, и УВКБ может в этом смысле рассчитывать на помощь правительства Азербайджана. С другой стороны, необходимо найти решение проблеме насильственных перемещений, и в этой связи Азербайджан также приветствует инициативу созыва всемирной конференции для широкого изучения и анализа проблем беженцев, репатриантов, перемещенных лиц и мигрантов. В заключение делегация Азербайджана хотела бы отметить, что благодаря совместным усилиям парламента ее страны и УВКБ 21-23 ноября 1994 года в Баку состоится конференция по вопросам законодательства в отношении беженцев, прав человека и миграции, на которую приглашаются все заинтересованные страны и учреждения.

47. Г-н КАЖОЯН (Армения) говорит, что, к сожалению, его страна слишком хорошо осознает всю остроту проблемы беженцев. Сложная ситуация, в которой находится Армения, обусловлена, в частности, присутствием сотен тысяч беженцев, покинувших Азербайджан вследствие нарушения прав человека, проведения антиармянских погромов и депортаций, а также в связи с конфликтом в Нагорном Карабахе. Правительство Республики Армения приняло 40 000 беженцев, что составляет 10 процентов населения страны, и принимает необходимые меры к удовлетворению их самых различных потребностей. Выполнению этой задачи препятствуют блокада Армении со стороны Азербайджана, эмбарго, введенное Турцией, трудности с транспортными перевозками в соседней Грузии и существование лишь отчасти восстановленной сейсмической зоны, где во временных жилищах проживают 400 000 человек. Наряду со всеми этими трудностями имеются огромные проблемы, с которыми сталкивается Армения, являясь страной с переходной экономикой.

48. Армянское население выражает признательность как за двустороннюю, так и за международную гуманитарную помощь, предоставляемую беженцам в его стране государствами-донорами, международными и неправительственными организациями, в частности за осуществляемую УВКБ и ЮНИСЕФ деятельность в интересах наиболее уязвимых групп. Армянский народ осознает, что беженцы во всем мире исчисляются миллионами и что положение в Армении является всего лишь одним из звеньев общей цепи. Однако долгосрочная помощь может стать важным фактором стабилизации в целях создания условий для осуществления переходного процесса в стране. Отделение Организации Объединенных Наций может сыграть важную роль в развитии людских ресурсов и социальных и частных секторов, что, в свою очередь, расширит возможности для обеспечения занятости и смягчит социальную напряженность и, следовательно, будет способствовать интеграции беженцев в общество.

49. Тяжелое положение, в котором оказались беженцы в Закавказье в результате вооруженных конфликтов в этом регионе, вызывает глубокую озабоченность правительства Армении, которое убеждено в том, что международное сообщество должно положить конец этим конфликтам и вести поиски урегулирования этих конфликтов во всех их аспектах. Это, как представляется, является единственным реальным средством решения проблемы беженцев и пресечения расширения масштабов вынужденной миграции.

50. Г-н СИССЕ (Сенегал) вновь занимает место Председателя.

51. Г-н КАРАМБИЗИ (Руанда) говорит, что пример его страны красноречиво свидетельствует о масштабах проблем, которые пришлось решать в конечном итоге УВКБ и международному сообществу. Ситуация в Руанде вызвала начавшийся в 1959 году отток беженцев. Вследствие межэтнических конфликтов неоднократно происходил отток беженцев, которые в массовом порядке покидали Руанду в 60-е годы и вплоть до 1972 года. В 1990 году численность зарегистрированных УВКБ руандийских беженцев составила примерно 500 000 человек, хотя эта цифра могла быть вдвое или втрое больше, поскольку во многих случаях беженцы объединялись в общины в странах убежища, не зарегистрировавшись в Управлении.

52. В Арушском мирном соглашении содержался подробный план репатриации беженцев и реинтеграции в жизнь страны лиц, перемещенных вследствие войны. К сожалению, Соглашение выполнено не было, и с апреля 1994 года положение руандийских беженцев и перемещенных лиц изменилось. В настоящее время в результате совершенных в период с апреля по июнь 1994 года массовых убийств и поражения, которое прежние правительственные силы потерпели от сил Патриотического фронта Руанда, в соседних странах насчитывается более 2,2 миллиона новых руандийских беженцев (примерно 1,7 миллиона из которых находятся в Заире, а 500 000 человек – в Объединенной Республике Танзании), тогда как количество перемещенных внутри страны лиц составляет от 700 000 до 1 миллиона человек.

53. Что касается чрезвычайной гуманитарной помощи, то эта проблема приобретает все более острый характер ввиду того, что массовый уход этих новых беженцев сопровождается возвращением ранее покинувших страну беженцев, возможности для приема или реинтеграции которых отсутствуют. В настоящее время численность репатриантов колеблется в пределах 200 000–300 000 человек, и для удовлетворения их потребностей правительству Руанды потребуются помощь УВКБ и международного сообщества в целом. Правительство Руанды убеждено в том, что возвращение новых и ранее покинувших страну беженцев является одним из главных условий нормализации ситуации в стране и одним из необходимых факторов установления мира и примирения населения. Поэтому оно постоянно выступает с соответствующими призывами, однако существуют многочисленные трудности, прежде всего связанные с актами запугивания, которому подвергают тех, кто хочет вернуться на свою родину, и общей небезопасной обстановкой в лагерях беженцев. Руанда просила соседние принимающие страны оказать содействие в устранении

этих препятствий. Одной из форм достижения этой цели могло бы явиться отделение политических руководителей, бывших военнослужащих и ополченцев от других беженцев в лагерях. В этом контексте правительство Руанды с удовлетворением восприняло инициативы Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев относительно размещения контингента международной полиции или сил Организации Объединенных Наций.

54. Представляется очевидным, что возвращение беженцев будет зависеть также от положения внутри страны. В этой связи правительство Руанды не жалело сил для формирования необходимых условий безопасности. Персонал Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР) и все остальные наблюдатели перемещаются по территории страны без каких-либо ограничений, и когда поступают сообщения об актах репрессий в отношении репатриантов, ответственные за совершение этих актов лица немедленно задерживаются. Кроме того, правительство развернуло кампанию информирования общественности, с тем чтобы содействовать национальному примирению и реконструкции страны. Наконец, делегация Руанды поддерживает инициативы УВКБ и Организации африканского единства, направленные на созыв региональной конференции для комплексного рассмотрения и изучения проблем беженцев в странах, расположенных в районе африканских Великих озер, поскольку считает, что благодаря им можно будет принять меры по устранению коренных причин возникновения потоков беженцев в регионе, а именно – расовой ненависти и политической нетерпимости.

55. Г-жа РОМЮЛЮС (Гаити) говорит, что, несмотря на существование важных договоренностей и правовых документов, посвященных добровольной репатриации, особенно в Африке и Азии, проблема беженцев по-прежнему носит характер глобального кризисного явления. Статистические данные по беженцам и перемещенным лицам свидетельствуют о том, что потоки экономических беженцев и мигрантов продолжают расширяться. К коренным причинам мировых конфликтов добавились этнические и религиозные различия и различия между общинами, которые требуют справедливого и прочного радикального решения с целью не допустить, чтобы отчаяние и отсутствие безопасности повлекли за собой непреодолимые социальные кризисные явления. Для сокращения потоков беженцев всем правительствам следует объединить усилия в целях искоренения таких серьезных проблем, как крайняя нищета, высокий уровень безработицы и неполная занятость, неграмотность, недостаточный охват услугами в сферах образования и здравоохранения и нарушения прав человека и основных свобод. К этим проблемам добавляются страдания вследствие стихийных бедствий.

56. Делегация Гаити призывает УВКБ продолжить свою работу, учитывая критерий, приведенный Верховным комиссаром в своем докладе (A/49/12) относительно взаимовлияния проблем, затрагивающих детей и женщин-беженок, увязки экономических, политических и социальных отношений и взаимосвязанности процессов развития во всемирном и национальном масштабах. Тесное и сбалансированное сотрудничество с Комиссией по правам человека, Центром по правам человека и компетентными организациями и органами будет способствовать выполнению этой задачи и ускорит решение проблем, затрагивающих всех.

57. За последние годы многие гаитяне всех возрастов были вынуждены покинуть страну, спасаясь от террора и насилия, и находятся в соседних странах, чьи скудные ресурсы не позволяют принять их в соответствии с международными конвенциями в этой области. Благодаря усилиям международного сообщества, позволившим восстановить конституционный порядок и способствовавшим возвращению в страну и восстановлению властных полномочий президента Жан-Бертрана Аристида, гаитяне возвращаются на свою родину и происходит добровольная репатриация беженцев с базы Гуантанамо. Делегация Гаити выражает признательность Верховному комиссару, сотрудникам УВКБ и странам убежища за помощь, оказанную гаитянкам беженцам, и надеется на то, что международное сообщество и различные организации возобновят свою

программу помощи Гаити в целях восстановления ее экономики и обеспечения гаитянскому народу условий для достижения минимальной стабильности и благосостояния, без которого демократия останется только лишь мифом.

58. Г-н ХЕЙР (Иордания) говорит, что его делегация хотела бы затронуть вопрос о новом международном гуманитарном порядке, поскольку за последние годы достигнуты заметные успехи в деле расширения и приведения в соответствии с требованиями институциональных возможностей системы Организации Объединенных Наций оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации. Делегация Иордании полностью разделяет мнение заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, что Комитету следует более глубоко изучать многие проблемы, которыми он занимается, в контексте рассмотрения вопроса о новом международном гуманитарном порядке. Делегация Франции сформулировала в этой связи концепцию права на гуманитарную помощь, а делегация Российской Федерации использовала ее с целью подчеркнуть важное значение международного сотрудничества в гуманитарной области и представить отдельные резолюции по данной теме. Иордания по-прежнему считает уместным этот общий пункт повестки дня, позволяющий рассматривать новые гуманитарные проблемы, а также новые аспекты старых проблем и новаторские идеи в гуманитарной области. В этой связи его делегация обращает внимание, в частности, на доклады Генерального секретаря, содержащиеся в документах A/40/348 и добавлениях к нему и A/41/472.

59. Делегация Иордании поддерживает тесные связи с Независимым управлением по гуманитарным вопросам, отвечающим за продолжение работы Независимой комиссии. В этой связи следует отметить достойные высокой оценки успехи, достигнутые в работе этого управления за последние годы. Что касается его функции распространения информации, то в 55 изданиях на различных языках были опубликованы окончательный доклад Комиссии и ее секторальные исследования и планируется их публикация на других языках. Кроме того, следует отметить, что 80 из 150 конкретных рекомендаций, вынесенных Независимой комиссией, были учтены в национальных стратегиях или взяты за основу в работе международных правительственных и неправительственных организаций. Также Управление приняло меры к завершению подготовки секторальных докладов, которые не удалось завершить Независимой комиссии. Помимо этого Управление расширило свою работу, поскольку не ограничивается "конкретными проблемами", а анализирует конкретные "ситуации", представляющие интерес с гуманитарной точки зрения. По просьбе УВКБ Управление представило аналитические доклады о положении в государствах Центральной Азии и странах Центральной и Восточной Европы. Кроме того, Независимое управление производило оценку гуманитарных проектов, финансируемых правительствами. Также при поддержке УВКБ оно организовало курсы подготовки кадров по вопросам чрезвычайных ситуаций, связанных с беженцами, которые были приведены в соответствие с конкретными требованиями новых независимых государств, ранее входивших в состав СССР. Поэтому благодаря своему независимому характеру и рациональным методам работы Управление может стать полезным партнером правительств, а также заинтересованных департаментов и программ Организации Объединенных Наций.

60. Делегация Иордании считает необходимым обеспечить непрерывность деятельности и заинтересованность Генеральной Ассамблеи в содействии формированию нового международного гуманитарного порядка. Его делегация в нынешнем году вновь представит проект резолюции по данному пункту, который не имеет последствий для бюджета по программам и основан на резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей в прошлом году. Она надеется на то, что Комитет утвердит этот проект резолюции без голосования и что на пятьдесят первой сессии, когда вновь будет рассматриваться данный пункт, международное сообщество будет иметь в своем распоряжении осуществимые и реальные средства, которые позволили бы принимать более эффективные меры к смягчению страданий людей и последствий антропогенных катастроф и

прежде всего по мере возможности предотвращать или тормозить развитие чрезвычайных гуманитарных ситуаций.

61. Г-н БУШМАРИНОВ (Российская Федерация) отмечает, что на прошлой сессии Генеральной Ассамблеи российская делегация представила проект резолюции о созыве конференции Организации Объединенных Наций по всестороннему рассмотрению и обзору проблем беженцев, репатриантов, перемещенных лиц и мигрантов. Представленный в соответствии с этой резолюцией доклад Генерального секретаря позволяет сделать вывод о том, что значительное количество государств признает глобальный характер кризиса с беженцами и склонно к поиску всеобъемлющего решения этой проблемы. Вместе с тем ряд государств высказал свою озабоченность сложностью проведения такой конференции и выступил в пользу проведения серьезной подготовительной работы. Российская Федерация разделяет этот подход и считает, что рассмотрение вопроса о проведении подобного форума целесообразно возобновить в следующем году. С другой стороны, Российская Федерация рассчитывает на то, что одним из первых мероприятий на данном направлении станет международная конференция по проблеме вынужденного перемещения людей по территории бывшего Советского Союза, и выражает признательность УВКБ за интерес и внимание к этой теме. Важная роль УВКБ в организации данного мероприятия, а также заинтересованность в проведении этого форума стран региона, близлежащих государств и правительств и международных организаций вселяют уверенность в возможность выработки на нем эффективной программы действий.

62. Проблема миграции населения имеет такие масштабы, что она может создать ситуации, угрожающие безопасности целых регионов, что иногда вынуждает государства принимать меры к защите от них путем введения законодательных мер или создания препятствий для притока беженцев. Но вряд ли рационально ставить под вопрос институт убежища как таковой, учитывая, что он носит временный характер. Поэтому гораздо разумнее сосредоточиться на выработке стратегии превентивных действий, которая должна учитывать как региональный, так и глобальный подход. Кроме того, действия УВКБ должны дополняться работой Верховного комиссара по правам человека и Центра по правам человека. В противном случае может быть поставлена под вопрос сама возможность долговременного решения, заключающегося в добровольной репатриации.

63. Масштабы деятельности УВКБ служат лучшей иллюстрацией того, какую высокую цену вынуждено платить международное сообщество за последствия гуманитарных кризисов, массовых и грубых нарушений прав человека и "этнических чисток", агрессивный национализм, проявления всякого рода нетерпимости и преследования за политические и религиозные убеждения. В Венской декларации и Программе действий говорится о многих причинах гуманитарных кризисов и о справедливом распределении бремени и ответственности между государствами. Российская Федерация считает, что, только следуя тем же курсом, можно обеспечить права людей, бегущих от насилия и преследований, и восстановить стабильность и спокойствие в очагах напряженности и конфликтов.

64. Г-н САХРАУИ (Алжир) отмечает, что проблема беженцев и перемещенных лиц должна решаться по двум направлениям: предупреждение и поиски долговременных решений. Деятельность УВКБ, неправительственных организаций и международного сообщества по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи, несмотря на то важное значение, которое она имеет, по-прежнему представляет собой ограниченное и недостаточное средство решения проблемы. Необходимо уделить основное внимание коренным причинам перемещения беженцев, взяв за основу урегулирование проблем, связанных с нарушениями прав человека, политическими средствами и обеспечение многопланового и долгосрочного развития затронутых районов.

65. Алжир осознает, что Африка по-прежнему является континентом, в наибольшей степени затронутым проблемой беженцев и перемещенных лиц. В этой связи он поддерживает призыв к

увеличению объема помощи Африке и осуществлению органами Организации Объединенных Наций, международными и финансовыми учреждениями и международным сообществом согласованных усилий в интересах этого региона.

66. Алжир проявил свое традиционное гостеприимство, приняв сахарских беженцев и осуществляя сотрудничество с Организацией африканского единства в деле реализации плана Организации Объединенных Наций по урегулированию проблемы Западной Сахары, который предусматривает репатриацию беженцев. Указанная помощь сочетается с мерами содействия УВКБ и международной помощью, предоставляемой на двусторонней основе государственными и частными организациями различных стран. Алжир также оказывает гуманитарную помощь перемещенным лицам из Мали и приступил к осуществлению плана действий в целях возвращения и реинтеграции в общество этих лиц, согласованный в 1993 году правительством Мали, УВКБ и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР). Что касается перемещенных лиц из Нигера, то в результате консультаций между правительством Нигера, Алжиром, УВКБ и МФСР был принят протокол о взаимопонимании, предусматривающий план действий в интересах перемещенных лиц. Общая договоренность между всеми заинтересованными сторонами, достигнутая в прошлом месяце, позволит добиться решения неурегулированных практических проблем, с тем чтобы обеспечить наилучшие условия для репатриации беженцев в свою страну происхождения.

67. Г-н АЛИ (Ирак) с интересом отмечает доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (A/49/12) и, в частности, упоминание о присутствии иракских беженцев в соседних странах. Оратор указывает, что основными мотивами, побуждающими иракских граждан искать убежища в этих странах, являются те трудности, которые переживает Ирак в настоящее время. Имело место две волны миграции: первая – в 1991 году после осуществляемых силами союзников незаконных бомбардировок, в результате которых разрушались города и гражданские объекты в Ираке; вторая – после введения экономического эмбарго, которое действует уже несколько лет и которое повлекло за собой общую нехватку продуктов питания, медикаментов и основных товаров и вынудило иракцев, которые имели такую возможность, искать убежища в соседних странах в надежде вернуться обратно, когда условия жизни улучшатся.

68. Оратор поддерживает заявление Верховного комиссара о том, что наилучшим средством решения проблемы беженцев является искоренение причин, побуждающих людей искать убежища, и считает, что отмена эмбарго позволит обеспечить добровольное возвращение этих беженцев. Несмотря на упомянутые тяжелые экономические условия, Ирак принимает большое количество беженцев из соседних стран, в том числе 45 690 иранских беженцев, которые порождают дополнительное экономическое бремя. Придет время, когда беженцы смогут добровольно вернуться в свою страну под наблюдением УВКБ и других органов Организации Объединенных Наций.

Заседание закрывается в 18 ч. 05 м.