



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

A/48/178
E/1993/70
3 June 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок восьмая сессия
Пункт 113 предварительного
перечня*
МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ НАД
НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Основная сессия 1993 года
Пункт 21 предварительной
повестки дня**
НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА

Обновленный Общесистемный план действий Организации Объединенных
Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками

Записка Генерального секретаря

В пункте 5 своей резолюции 47/100 от 16 декабря 1992 года Генеральная Ассамблея предложила Административному комитету по координации в своей работе уделять должное внимание координации мероприятий по контролю над наркотическими средствами и, под руководством Директора-исполнителя Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами, внести изменения в Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками для их рассмотрения Экономическим и Социальным Советом на его основной сессии 1993 года и Генеральной Ассамблеей на ее сорок восьмой сессии. Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету соответствующий доклад в качестве приложения к настоящей записке.

* A/48/50.

** E/1993/100.

СОДЕРЖАНИЕ

| <u>Глава</u> | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|--|---------------|-------------|
| ВВЕДЕНИЕ | 1 - 11 | 3 |
| I. ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ | 12 - 23 | 5 |
| A. Система Организации Объединенных Наций | 12 - 19 | 5 |
| B. Потребности государств-членов | 20 - 23 | 7 |
| II. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ НА ОБЩЕМИРОВОМ УРОВНЕ | 24 - 38 | 8 |
| A. События, происшедшие после разработки Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами | 24 | 8 |
| B. Вторичные последствия крупных социальных сдвигов | 25 - 30 | 9 |
| C. Охрана окружающей среды | 31 - 32 | 10 |
| D. Смыкание наркобизнеса с организованной преступностью | 33 - 37 | 10 |
| E. Последствия для программы | 38 | 12 |
| III. СЕКТОРАЛЬНАЯ ПЕРСПЕКТИВА | 39 - 72 | 12 |
| A. Предупреждение и сокращение злоупотребления наркотиками | 46 - 51 | 13 |
| B. Лечение, реабилитация и социальная реинтеграция наркоманов | 52 - 57 | 15 |
| C. Контроль за предложением наркотических средств и психотропных веществ | 58 - 66 | 17 |
| D. Пресечение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ | 67 - 72 | 20 |
| IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ | 73 - 74 | 21 |

/...

ВВЕДЕНИЕ

1. В резолюции 44/141 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1989 года, принятой незадолго до того, как в феврале 1990 года она провела свою семнадцатую специальную сессию для рассмотрения международного положения в области борьбы с наркотиками, Ассамблея просила Генерального секретаря в его качестве Председателя Административного комитета по координации (АКК) "координировать разработку общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками, направленного на полное выполнение всех существующих мандатов и последующих решений межправительственных органов во всей системе Организации Объединенных Наций". В этой же резолюции государствам было предложено рассмотреть вопрос об обращении к Генеральному секретарю с просьбой назначить экспертов для разработки на ее семнадцатой специальной сессии всемирной программы действий.

2. Впоследствии, 23 февраля 1990 года, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию S-17/2, в которой она одобрила Политическую декларацию и Всемирную программу действий, содержащую в себе краткое изложение мер, которые могут быть приняты правительствами в целях борьбы со злоупотреблением наркотиками и с их незаконным оборотом. В указанной резолюции Ассамблея подчеркнула важность разработки Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками.

3. Первый вариант Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций (E/1990/39 и Согг.1 и 2) был рассмотрен Комитетом по программе и координации (КПК) в ходе первой части его тридцатой сессии в 1990 году. КПК пришел к выводу о необходимости обеспечения более строгого подхода к этому вопросу, а также о том, что в первом варианте не был обеспечен тот "баланс", который был достигнут во Всемирной программе действий. Такая позиция была поддержана Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1990/87 от 27 июля 1990 года, принятие которой привело к пересмотру Общесистемного плана действий (E/1990/39/Add.1).

4. После создания Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (МПКНСООН) Генеральная Ассамблея в резолюции 45/179 от 21 декабря 1990 года просила Генерального секретаря проанализировать пересмотренный Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками в свете структурных изменений, обусловленных созданием этой Программы. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1991/38 от 21 июня 1991 года предоставил Комиссии по наркотическим средствам официальный мандат на проведение обзора разработки и осуществления Общесистемного плана действий.

5. В течение 1991/92 года итоги последующей работы по пересмотру и обновлению Общесистемного плана действий рассматривались на сессиях Межучрежденческого

/...

совещания по координации в вопросах международной борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, являющегося вспомогательным органом АКК; а на своей тридцать пятой сессии (6-15 апреля 1992 года) Комиссия по наркотическим средствам внесла в свою повестку дня отдельный пункт в целях рассмотрения вопроса о разработке и осуществлении Общесистемного плана действий начиная с ее тридцать шестой сессии (29 марта-7 апреля 1993 года).

6. 16 декабря 1992 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 47/100, касающуюся осуществления как Общесистемного плана действий, так и Всемирной программы действий. В этой резолюции Ассамблея выразила обеспокоенность по поводу того, что "учреждениями системы Организации Объединенных Наций был достигнут незначительный прогресс в деле включения в свои программы и мероприятия мер, направленных на решение проблем, связанных с наркотиками, как это предусмотрено в Общесистемном плане действий".

7. В пункте 1 этой резолюции Генеральная Ассамблея подтверждает обязательство, выраженное во Всемирной программе действий и во Всеобъемлющем многодисциплинарном плане будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (ВМП). В пункте 2 Ассамблея призывает все соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций разработать применительно к своим учреждениям планы осуществления для их включения в приложение к Общесистемному плану действий. К руководящим органам этих учреждений в пункте 3 обращен призыв содействовать осуществлению Плана действий путем включения в свою повестку дня пункта, в рамках которого может быть рассмотрен План действий на их следующем очередном заседании. Роль Директора-исполнителя МПКНСООН "в деле координации и обеспечения эффективного руководства всей деятельностью Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами" подтверждена в пункте 4 этой резолюции. Меры, предложенные Генеральной Ассамблеей АКК в пункте 5 этой резолюции, включают внесение изменений в Общесистемный план действий для их рассмотрения Экономическим и Социальным Советом на его очередной сессии 1993 года и Генеральной Ассамблеей на ее сорок восьмой сессии.

8. Настоящий документ, таким образом, был подготовлен в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 5 резолюции 47/100 Генеральной Ассамблеи.

9. В пункте 5b резолюции 47/100 Генеральной Ассамблеи АКК предлагается включить в обновленный Общесистемный план действий ссылку на важную роль международных финансовых учреждений и возможности таких учреждений в плане содействия экономической стабильности и борьбы с наркобизнесом. В этой связи следует обратить внимание на доклад Директора-исполнителя о деятельности МПКНСООН (E/CN.7/1993/3), в котором в пунктах 26-29 охарактеризовано современное состояние развития сотрудничества с международными финансовыми учреждениями (см. также пункты 61-63 ниже).

/...

10. С учетом обширной документации, представленной специализированными учреждениями и другими органами системы Организации Объединенных Наций и касающейся состояния их осуществляемых и планируемых программ, главная направленность настоящего документа соответствует упомянутой резолюции, и поэтому в нем обращается особое внимание, в частности, на определение глобальной стратегии. Она охватывает ряд планируемых ответных мер, которые может предложить система Организации Объединенных Наций для решения возникающих приоритетных задач в ходе мероприятий по борьбе со злоупотреблением наркотиками, однако эти меры будут усилены при последующей разработке планов по реализации конкретных учреждений, направленных на придание действенной силы этой стратегии.

11. И хотя непосредственная цель данного обзора состоит в оказании помощи всем соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций в отношении разработки конкретных учрежденческих планов, с тем чтобы они могли в полной мере включить в свои программы мероприятия, предусмотренные в Общесистемном плане действий, как это предусмотрено в пункте 2 резолюции 47/100 Генеральной Ассамблеи, есть надежда, что замечания, изложенные в настоящем документе, также помогут всем руководящим органам учреждений системы Организации Объединенных Наций в ходе рассмотрения ими пункта, включенного в повестку дня в целях рассмотрения Плана действий в соответствии с пунктом 3 упомянутой резолюции.

I. ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ

A. Система Организации Объединенных Наций

12. В результате рассмотрения всего диапазона мер, принятых и планируемых системой Организации Объединенных Наций в целом, складывается обнадеживающая картина, свидетельствующая о наличии целеустремленных усилий и новаторских шагов, которые предпринимаются для достижения целей, сформулированных во Всемирной программе действий и в ее предшественнике - Всеобъемлющем междисциплинарном плане будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (ВМП). Такое положительное впечатление еще более усиливается ввиду большого разнообразия разрабатываемых в настоящее время методов, призванных обеспечить максимально эффективное использование полномочий, ресурсов и опыта все более значительного числа учреждений системы, которые взаимодействуют между собой, а также сотрудничают с региональными и субрегиональными организациями, двусторонними и многосторонними программами, а также с учреждениями, не принадлежащими к системе, правительственные и неправительственные мандаты которых позволяют им вносить вклад в усилия, направленные на разработку сбалансированной программы сокращения как спроса на незаконные наркотические средства, так и их предложения.

13. Предпринимаемые международным сообществом на протяжении длительного времени усилия, направленные на придание максимально рационального характера ~~целям~~

/...

всемирной стратегии в области борьбы с наркотиками, а впоследствии и на усиление действенности этой стратегии через посредство реорганизации существующих органов и подчинения их Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ПООНМКН), в настоящее время начали приносить свои плоды, которые проявляются в более скоординированной программе целевого управления.

14. В течение многих лет полномочия органов Организации Объединенных Наций во многом определялись международными договорами о борьбе с наркотиками. Система контроля над наркотическими средствами в ее современном виде постепенно сложилась после проведения в 1909 году первой конференции по опиуму, а институциональные механизмы, сложившиеся в рамках системы Лиги Наций, находят отражение, например, в полномочиях Международного комитета по контролю над наркотиками, а также в положениях Единой конвенции о наркотических средствах 1953 года 3/, которая воплощает в себе договоренности, достигнутые в рамках ряда конвенций, заключенных в период между двумя мировыми войнами. На каждом новом этапе последующие соглашения, такие, как Конвенция о психотропных веществах 1971 года 4/ и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года 5/, отражают максимальную возможную сферу консенсуса государств-членов применительно к вопросу о борьбе со злоупотреблениями наркотиками на момент их принятия. Эти контрольные механизмы постепенно создавались в течение ряда лет при активном участии системы Организации Объединенных Наций и в этом контексте не требуют дальнейшего развития.

15. И хотя сложившаяся договорно-правовая основа не носит вполне всеобъемлющего характера, разработка стройной комплексной программы деятельности и создание ПООНМКН в качестве гибкого механизма, предназначенного для ее осуществления, должны обеспечить возможность достижения прогресса в отношении осуществления Всемирной программы действий и соответствующих мероприятий, предусмотренных Десятилетием Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками (1991-2000 годы), осуществление которых уже давно идет. Всемирная программа действий и мероприятия в рамках Десятилетия должны достаточно эффективно задавать направление деятельности в течение оставшейся части Десятилетия, а также должны обеспечить возможность максимально эффективного сосредоточения крайне ограниченных ресурсов в целях решения данной проблемы.

16. Рационализация структуры Организации Объединенных Наций в области международного контроля над наркотическими средствами сопровождалась уточнением роли Директора-исполнителя ПООНМКН, которая теперь включает в себя и выполнение функций, связанных с координацией и обеспечением эффективного руководства всей деятельностью Организации Объединенных Наций в области борьбы с наркотиками, а также с обеспечением координации, взаимодополняемости и исключения дублирования такой деятельности в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций (резолюция 46/102 от 16 декабря 1992 года и резолюция 47/100 Генеральной

/...

Ассамблеи). Участие ПООНМКН в работе АКК способствовало рационализации деятельности в области борьбы с наркотиками в рамках всей системы.

17. Выполняя эти функции, Директор-исполнитель имел возможность опираться на поддержку и содействие со стороны все более значительного круга учреждений и органов системы. Отрядным моментом является разработка новых методов координации, о которых сообщалось Комиссии по наркотическим средствам на ее тридцать шестой сессии (E/CN.7/1993/3, в частности в пунктах 17-46). Особое значение имеют договоренности о сотрудничестве, достигнутые с основными организациями, занимающимися оказанием помощи в целях развития, а также с региональными и международными финансовыми учреждениями.

18. Важным аспектом процесса координации является создание и пополнение легко доступной базы данных относительно осуществляемых и планируемых в рамках системы Организации Объединенных Наций программ, а также обеспечение доступа к сравнительно аналогичным информационным системам, принадлежащим многосторонним, региональным и двусторонним организациям. Работа над созданием такой системы в настоящее время находится на начальных этапах ее осуществления, при этом она проводится в первую очередь в таких конкретных программных областях, как подготовка сотрудников правоохранительных органов, мероприятия, направленные на сокращение спроса, оценка характера и масштабов злоупотребления наркотиками и сбор данных о незаконном обороте. Речь, однако, идет об области, имеющей настолько громадное значение с точки зрения обеспечения эффективного руководства, что было признано целесообразным, даже на нынешнем начальном этапе, привлечь к данной инициативе внимание всех учреждений, участвующих в работе над обновлением Плана действий.

19. Координация мероприятий, связанных с техническим сотрудничеством в области борьбы со злоупотреблением наркотиками, как и в других областях, должна осуществляться, прежде всего, на оперативном уровне, т.е. в конкретных странах и регионах. Технические консультации, начало которым в 1992 году положил ПООНМКН проведением исламабадских консультаций по вопросу о Юго-Западной Азии и на которые были приглашены все заинтересованные учреждения Организации Объединенных Наций, представляют собой значительный шаг в этом направлении. Решение Объединенной консультативной группы по вопросам политики (ОКГП) о создании Целевой группы по контролю над наркотиками (уже определившей ряд стран, в которых могут быть разработаны совместные программы) - это еще одна инициатива, которая заслуживает внимания.

В. Потребности государств-членов

20. Поскольку действенность Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами в конечном счете определяется тем, насколько эффективно она удовлетворяет потребности государств-членов, важно отметить, что в рамках ПООНМКН в настоящее время финансируется в общей сложности

/...

152 проекта, 99 из которых осуществляются по индивидуальным запросам государств-членов, а 24 проекта - на региональной основе. Остальные 30 проектов организуются на глобальном уровне и в большинстве случаев связаны с более общими потребностями, информация о которых поступила в региональные или всемирные органы.

21. Благоприятной тенденцией является увеличение числа проектов, финансируемых совместно ПООНМКН и другими учреждениями системы. Еще одна группа проектов в области контроля над наркотическими средствами осуществляется учреждениями системы с привлечением средств из источников помимо ПООНМКН. Значительная работа проводится ПООНМКН или специализированными учреждениями при финансировании со стороны ПООНМКН.

22. Содержание указанных заявок отражено в промежуточном докладе Генерального секретаря об осуществлении государствами-членами Всемирной программы действий (E/CN.7/1993/7), подготовленного для первоначального рассмотрения Комиссией по наркотическим средствам на ее тридцать шестой сессии во исполнение просьбы, изложенной в резолюции 47/99 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1992 года. Можно отметить, что обновленный вариант этого доклада будет подготовлен для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее сорок восьмой сессии ближе к концу 1993 года. Поскольку промежуточный доклад Генерального секретаря содержит рекомендации в отношении дальнейшей деятельности государств-членов, он также представляет непосредственный интерес.

23. Правительства государств-членов, вероятно, учтут эти рекомендации при составлении заявок на помощь системы Организации Объединенных Наций в будущем. Таким образом, учреждения системы, возможно, сочтут целесообразным обратиться к рекомендациям, относящимся к их соответствующим мандатам, при подготовке очередных собственных планов осуществления, которые в соответствии с пунктом 2 резолюции 47/100 Генеральной Ассамблеи должны быть включены в приложение к Общесистемному плану действий.

II. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ НА ОБЩЕМИРОВОМ УРОВНЕ

A. События, происшедшие после разработки Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами

24. Анализ мер, которые международное сообщество должно принять для решения проблемы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, содержащийся во Всеобъемлющем многодисциплинарном плане, а впоследствии отраженный во Всемирной программе действий, был проведен в середине 80-х годов. В ВМП достаточно подробно рассмотрены многие аспекты проблемы наркотиков, что делает его ценным руководством к действию для плановых ведомств на национальном и международном

/...

уровнях. В то время злоупотребление наркотиками стало проблемой для большого числа людей во многих странах, при этом повсеместно признавалось, что развивающиеся страны столь же уязвимы, сколь и промышленно развитые страны, а в ряде случаев даже в большей степени в силу ограниченности ресурсов для принятия контрмер.

В. Вторичные последствия крупных социальных сдвигов

25. Со времени этого первого шага в направлении общесистемного и глобального планирования во многих регионах мира произошли различные политические кризисы, геополитические сдвиги, пандемии, экономические спады, процессы технического перевооружения и стихийные бедствия, поставив перед государствами-членами всевозможные проблемы, явившиеся испытанием для их способностей в плане принятия ответных мер в своих обществах, а также осуществления коллективных действий в интересах безопасности и благополучия мирового сообщества.

26. Каждое из таких крупных явлений имело негативные вторичные последствия, выразившиеся в увеличении числа групп людей, могущих стать жертвами злоупотребления наркотиками и наркомании. В сельских районах, опустошенных голодом и гражданскими волнениями, в городских районах, пораженных безработицей в условиях перестройки целых хозяйственных систем и разукрупнения производств вследствие внедрения новой техники, в лагерях для беженцев и поселениях для лиц, ищущих убежища, в которых находят пристанище бездомные и нищие, наркотики предлагаются как средство, якобы сулящее временное избавление.

27. И наоборот, злоупотребление наркотиками явно имеет пагубные последствия для здоровья и общественных отношений, затрагивающих все слои населения. Оно усугубляет имеющиеся социальные пороки среди городской бедноты. Любой стратегический подход должен учитывать упомянутые схемы злоупотребления и их последствия для здоровья, общественных отношений и экономической жизни.

28. Сети торговцев наркотиками не замедлили сформировать потенциальный рынок среди перемещенных лиц и деморализованных элементов. К тому же не составляет труда вербовать торговцев наркотиками и агентов для деятельности, не требующей капитала и подготовки, за исключением умения избегать любых контактов с правоохранительными органами и налоговыми ведомствами.

29. Злоупотребление наркотиками и их незаконный оборот являются двумя вторичными последствиями крупных социальных сдвигов, и в связи с этим система Организации Объединенных Наций активно занимается мобилизацией ресурсов, с тем чтобы совместно с правительствами и учреждениями по оказанию чрезвычайной помощи решить многочисленные проблемы и помочь отдельным лицам вновь обрести надежду и способность помочь самим себе.

/...

30. Разработанные на данный момент методы совместной работы и сотрудничества между учреждениями в осуществлении ПООНМКН сегодня можно успешно применять путем включения элементов борьбы с наркотиками в программы профессиональной переподготовки для расширения возможностей в плане занятости, расселения сельского населения, охраны здоровья, обеспечения благосостояния матерей и детей, создания транспортных и коммуникационных сетей, перестройки правовых систем и ряда других мер, которые могли бы успешно создавать основу для уменьшения спроса на наркотики, препятствовать незаконному обороту наркотиков и способствовать выработке правовых норм в соответствии с международными нормами, касающимися борьбы с наркотиками.

C. Охрана окружающей среды

31. Окружающая среда находится под угрозой как со стороны тех, кто выращивает наркотикосодержащие растения (либо путем расчистки площадей для незаконного выращивания, либо путем применения опасных гербицидов или других химикатов), так и со стороны тех, кто допускает сток в воду химикатов, используемых для изготовления наркотиков на продажу.

32. Ущерб окружающей среде, наносимый незаконным выращиванием наркотикосодержащих растений и производством наркотиков, - явление не новое, однако масштабы этой проблемы стремительно растут в районах, в которых государственная власть слаба или переживает процесс дезинтеграции. Таким образом, усилия по исправлению положения или предупреждению этого дополнительного ущерба окружающей среде дополняют перечень других социально-экономических проблем, особенно в развивающихся странах, а именно торговля оружием, элементарная безопасность и хроническая недоразвитость, которые сосуществуют с незаконным производством наркотиков и тактикой устрашения, к которой прибегают дельцы наркобизнеса.

D. Смыкание наркобизнеса с организованной преступностью

33. Сети организованной преступности по-прежнему являются проявлением контркультур, функционирующих за пределами официальных общественных структур. Вместе с тем добавилось еще два элемента, увеличивающих социальную опасность организованных банд, которые в свою очередь ставят правительства перед необходимостью принимать контрмеры, как индивидуальные, так и коллективные, а систему Организации Объединенных Наций - перед необходимостью удовлетворять потребности государств-членов путем разработки соответствующей тактики и методологии.

34. Социальная опасность сетей наркобизнеса значительно возросла благодаря современной технологии связи, позволяющей им планировать и координировать свои операции в общемировом масштабе, и заблаговременно направлять ресурсы в новые сферы до принятия правоохранительными органами соответствующих мер. В самом

/...

деле, "отмывание денег" стало одной из крупнейших проблем, связанных с оборотом наркотиков, поскольку оно не только позволяет накапливать и без того значительные незаконные прибыли, но и вызывает дисбалансы в национальной экономике и препятствует экономическому росту законных хозяйственных структур.

35. Новые возможности для извлечения прибылей и наращивания власти и контроля над обществом открывают беспорядки и волнения в районах, переживающих политические сдвиги и страдающих от волнений, гражданской войны и серьезных социальных конфликтов. Гражданские волнения и неуважение к гражданским властям влекут за собой рост торговли оружием - один из видов преступной деятельности, тесно связанный с оборотом незаконных наркотиков. Таким образом, оборот наркотических средств и психотропных веществ создает основную коммерческую базу для деятельности нелегальных сетей, которые также продолжают извлекать прибыль из таких видов деятельности, как торговля оружием и людьми. Эти ресурсы в свою очередь используются для подкупа должностных лиц во многих правительственных структурах, что подрывает сами устои общества.

36. В последние годы был разработан ряд новых или более совершенных методов борьбы с этими явлениями. К ним относятся более упрощенные методы выдачи правонарушителей и сотрудничества в судебной сфере, а также внедрение процедур изъятия и конфискации прибылей от преступлений, связанных с наркотиками. Кроме того, благодаря международному сообществу был достигнут значительный прогресс в решении проблемы "отмывания денег". И наконец, Организация Объединенных Наций взяла на себя непосредственную роль в управлении системой контроля и наблюдения за прекурсорами и основными химическими веществами, используемыми в незаконном производстве наркотиков. Во всех этих новых инициативах ПООНМКН действует рука об руку с соответствующими партнерами из системы Организации Объединенных Наций. Приоритет оказывается транснациональным, организованным и экономическим преступлениям, в том числе "отмыванию" денег и преступлениям против окружающей среды.

37. Несмотря на то, что эти методы доказывают свою эффективность в правоохранительных мероприятиях, общее положение дел не улучшается, судя по материалам судебных разбирательств и средств массовой информации, свидетельствующих о расширении деятельности тонгов, мафий и дельцов наркобизнеса. Работу по укреплению мандатов и потенциала правоохранительных органов необходимо сделать более эффективной путем повышения квалификации кадров и укрепления координационного потенциала системы уголовного правосудия в целом, с особым акцентом на роль и функции судебной системы и пенитенциарных учреждений на национальном уровне. Кроме того, системе Организации Объединенных Наций, возможно, следует ускорить процесс рассмотрения возможностей и путей судебного разбирательства на международном уровне, с тем чтобы она действовала от имени мирового сообщества в целом.

/...

Е. Последствия для программы

38. Элементы, связанные с последствиями трех нынешних тенденций, которые кратко охарактеризованы выше в разделах В-D, все чаще фигурируют в просьбах о помощи, поступающих в ПООНМКН от правительств различных стран. Анализ заявлений государств-членов на различных форумах Организации Объединенных Наций также свидетельствует о том, что эти проблемы глубоко волнуют государства-члены. В связи с этим, как представляется, на данном этапе можно с полным правом утверждать, что просьб об оказании помощи будет поступать больше, а масштабы необходимой помощи будут увеличиваться и что возможности для удовлетворения этих просьб вполне можно было бы расширить, а в процессе планирования программ можно было бы предусмотреть соответствующие элементы подготовительной работы вплоть до завершающего этапа Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками в 2000 году.

III. СЕКТОРАЛЬНАЯ ПЕРСПЕКТИВА

39. По существу, обновление Общесистемного плана действий прежде всего предусматривает рассмотрение вопросов, выделенных в докладе об осуществлении государствами-членами Глобальной программы действий для принятия решений. В содержащихся в этом докладе рекомендациях, доведенных до сведения Генеральной Ассамблеи, основной упор делается на элементы программы, в отношении которых в настоящий момент следует принять активные меры.

40. Кроме того, проблемы, изложенные в предыдущих пунктах, свидетельствуют о наличии широкого круга проблем, которые в настоящий момент должны решать учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций, уполномоченные выполнять основные функции в конкретных сферах деятельности.

41. В то время, когда существуют трудности с бюджетом, признается, что обновление - это не просто добавление чего-либо нового. Сокращение ассигнований на существующие программы или проекты, находящиеся в стадии осуществления, для того чтобы использовать эти средства для решения новых и носящих неотложный характер проблем, может привести к негативным результатам, поскольку попытки принятия мер в отношении чрезвычайных ситуаций могут сказаться на осуществлении программных элементов, требующих неустанных усилий, которые необходимы для решения имеющих глубокие корни проблем.

42. В некоторых случаях частичным решением создавшегося трудного положения могут быть новаторские методы сотрудничества между несколькими учреждениями в разработке, финансировании и осуществлении программ. Аналогично этому при разработке сводных планов было бы целесообразно действовать на совместной основе и не допускать путаницы при исполнении обязанностей, возложенных на соответствующие структуры.

/...

43. Технические препятствия, причиной которых являются несовпадающие бюджетные циклы, можно преодолеть путем постепенного введения элементов программы в график осуществления Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками, которое должно закончиться в 2000 году. Можно предположить, что до этого времени поступят дополнительные руководящие указания относительно направлений международной деятельности по борьбе против злоупотребления наркотиками.

44. Технический вопрос, касающийся надлежащего представления совместных проектов, отражающих совместную деятельность нескольких учреждений в форме "планов осуществления применительно к своим учреждениям", просьба о которых содержится в пункте 2 резолюции Генеральной Ассамблеи 47/100 от 16 декабря 1992 года, будет решен на основе консультаций в контексте подготовки приложения, запрошенного в пункте 5а резолюции.

45. В приводимом ниже кратком изложении вопросов, предложенных для рассмотрения в контексте обновления Плана действий, несколько возможных программных элементов распределяются с разбивкой по соответствующим разделам Глобальной программы действий.

А. Предупреждение и сокращение злоупотребления наркотиками

46. Признано, что существует два крайне важных базовых принципа деятельности по предупреждению наркомании на том этапе, пока употребление наркотиков не переросло в привычку, и по решению проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками на начальном этапе, чтобы предотвратить возникновение зависимости от них. Во-первых, как правило, программы по сокращению спроса имеют больше шансов на то, чтобы быть эффективными, если они имеют соответствующую поддержку. Для этого необходимо, чтобы родители, руководители общин и местные учреждения оказывали широкую поддержку в осуществлении мероприятий по сокращению спроса. Следует отметить, что если стимулировать и мобилизовать общины или конкретные группы в этих общинах (например, группы родителей), то они могут стать той силой, к которой будут прислушиваться политические круги, оказывая, таким образом, большую поддержку не только в непосредственном осуществлении программ по сокращению спроса, но и в принятии мер, которые могут оказать помощь в ликвидации ряда экономических или социальных причин, лежащих в основе проблемы злоупотребления наркотиками в конкретной общине.

47. Второй базовый принцип заключается в том, что важное значение должно придаваться сокращению спроса, при этом самое тщательное внимание следует обращать на конкретные целевые группы населения. Это не только позволяет усовершенствовать концепцию профилактики, но и способствует оказанию положительного влияния со стороны окружающих, что давно признается как один из основных факторов воздействия, особенно на молодежь. В поступивших из ряда стран докладах отмечается, что в учебных заведениях достигнуты позитивные результаты в

/...

работе по профилактике. Сообщается также об аналогичных результатах в осуществлении программ, направленных на борьбу со злоупотреблением наркотиками на рабочих местах, среди рабочих и служащих и в их семьях. В противоположность этому нецеленаправленные кампании в средствах массовой информации добивались ограниченных результатов.

48. В идеале, программы по предотвращению включают в себя оба указанных принципа. Необходимо тщательно разработать концепцию и предлагаемые услуги для охвата какой-либо конкретной целевой группы. Вместе с тем это следует делать тогда, когда оказывается поддержка со стороны "общин", в которых живет, работает, учится или отдыхает данная целевая группа.

49. Угроза злоупотребления наркотиками существует для всех слоев общества, и для обеспечения успешного осуществления мероприятий в области предотвращения необходимо внимательно следить за возникающими тенденциями злоупотребления наркотиками. За прошедшие годы было определено много групп населения, подвергающегося высокой степени риска; к ним относятся следующие группы: молодежь, не посещающая школы; беспризорные дети; мигранты из сельской местности в города; бедные слои городского населения; социально незащищенные лица и многие другие группы, появляющиеся в конкретных местных условиях. В последние годы появилось несколько новых групп населения, подвергающихся высокой степени риска, а именно:

а) Коренное население. Хотя часто утверждается, что основной проблемой являются не наркотики, а алкоголь, однако поступает все больше сообщений о конкретных проблемах наркомании среди групп коренного населения, особенно проблем, связанных с употреблением каннабиса и ингаляционных веществ. Не вызывает сомнения то, что коренное население находится в особо опасной ситуации, поскольку индустриализированное общество в значительной мере подорвало социальную и экономическую основу общин, результатом чего стали хроническая депрессия и отчаяние. Опыт и жизненные установки советов и общин коренного населения будут иметь важное значение для усилий системы Организации Объединенных Наций по решению этой проблемы, которой зачастую не уделяется должного внимания.

б) Пожилые люди. Как правило, мероприятия по борьбе со злоупотреблением наркотиками проводятся среди молодежи, поскольку она является наиболее уязвимой группой населения. Проблема злоупотребления наркотиками пожилыми людьми зачастую не принимается во внимание при определении приоритетных задач. Однако уже стала очевидной проблема применения не по назначению или превышения дозы психотропных веществ, равно как и проблемы чрезмерного потребления лекарственных препаратов и прописывания медикаментов в больших дозах и злоупотребления транквилизаторами в учреждениях, осуществляющих уход за пожилыми людьми. Поскольку растет число стран, в которых начинает увеличиваться доля населения, относящегося к пожилым людям, не вызывает сомнения, что все большей будет необходимость в специализированных программах по сокращению спроса.

/...

с) Безработные и неполностью занятые лица. В течение долгого времени считалось, что безработица является одним из факторов, способствующих злоупотреблению наркотиками, поскольку она порождает бедность и отчаяние людей. Совсем недавно во всех странах мира показатели безработицы поднялись до самого высокого уровня. В настоящее время во многих из этих стран наркотики стали легко доступными, как никогда ранее. Сочетание этих факторов вызывает глубокую озабоченность; поэтому необходимо приступить к осуществлению активных программ по предотвращению с участием профсоюзов, ассоциаций нанимателей, общинных механизмов оказания поддержки и правительственных структур. Эту проблему усугубляет то, что оборот наркотиков является одним из способов получения дохода, когда законная экономика не может предоставить возможностей для этого.

d) Беженцы, лица, ищущие убежища, и перемещенные лица. Появление этой группы населения, подвергающегося высокой степени риска, стало трагическим результатом голода, стихийных бедствий и перемещения целых обществ вследствие гражданских беспорядков или политической дезинтеграции. Конечно, бедственное положение этих людей следует улучшать путем оказания им чрезвычайной помощи и поддержки до их возвращения или расселения. Четко определена уязвимость таких групп к воздействию злоупотребления наркотиками, особенно в тех районах, где легко доступны наркотические средства, употребление которых запрещено законом. Кроме того, оборот наркотиков представляет собой соблазнительную возможность для решения ряда носящих неотложный характер проблем выживания.

50. Эти группы с особенно высоким риском были выделены в целях подчеркивания необходимости в профилактических мероприятиях. Это не умаляет важности, которая придается продолжающимся усилиям по сокращению спроса, нацеленным на общины, школы, семьи и условия труда, что подчеркивает ключевую роль таких социальных структур в борьбе со злоупотреблением наркотиками.

51. Как и для всех других групп населения, подвергающихся высокой степени риска, для этих недавно признанных групп необходимо разработать специальные программы по сокращению спроса, предусматривающие участие широкого круга организаций и программ Организации Объединенных Наций. В соответствии с возложенным на нее мандатом ПООНМКН прилагает усилия, направленные на то, чтобы довести эти вопросы до сведения соответствующих партнеров Организации Объединенных Наций и оказать помощь, используя все имеющиеся в ее распоряжении средства.

В. Лечение, реабилитация и социальная реинтеграция наркоманов

52. Вследствие широкомасштабных последствий для социальной политики и распределения ресурсов на цели научных исследований и создания и обеспечения функционирования медицинских служб этот компонент Глобальной программы действий существенно отстает от других в плане достижения программных целей. Из доклада об осуществлении программы государствами-членами косвенно явствует, что не представляется возможным разработать соответствующие меры, которые полностью

/...

отвечали бы требованиям, а включенные в настоящее время в Общесистемный план действий элементы, касающиеся нынешней деятельности и планирования в будущем, подкрепляют сложившееся мнение о том, что необходимо уделить дополнительное внимание, с тем чтобы такой важный элемент Глобальной программы действий получил соответствующую поддержку, так как все большее число наркоманов во всех регионах нуждается в помощи и лечении.

53. В этой связи Генеральная Ассамблея, возможно, также пожелает обратить внимание на эту программную область на четырех пленарных заседаниях высокого уровня, которые намечено провести на ее предстоящей сорок восьмой сессии, с тем чтобы расширить и повысить эффективность сотрудничества в рамках международного сообщества в соответствии с целью, изложенной в пункте 1b резолюции 47/99 от 16 декабря 1992 года.

54. Одним из препятствий, существующих в этой программной области, является недостаток знаний о существующих методах лечения и реабилитации. Хотя при помощи дезинтоксикации и можно довести состояние здоровья наркомана приблизительно до того уровня, на котором оно находилось до того, как он начал злоупотреблять наркотиками, однако оказание поддержки и консультативной помощи необходимо для адаптации в семье, на рабочем месте и в социальной жизни. Хотя процесс реабилитации и занимает определенное время, он необязательно должен быть дорогостоящим, и успеха добиться можно, если предусмотреть надлежащие программы после лечения. Показатели рецидива злоупотребления наркотиками после завершения дезинтоксикации, в сочетании с лечением и реабилитацией, неодинаковы. Новаторские подходы и хорошо спланированные программы могут значительно снизить показатели рецидивизма.

55. Имеется очень немного лекарственных препаратов, уменьшающих тягу к наркотикам, а к тому же, в силу необходимости, они предназначены для лечения конкретных видов наркомании. Хотя определенные исследования проводятся государственными научно-исследовательскими институтами и рядом фармацевтических корпораций, пока еще не было достигнуто каких-либо значительных результатов в разработке медикаментов для уменьшения неудержимого влечения к кокаину, каннабису, героину и другим видам опиумных наркотиков. Аналогично этому не было достигнуто значительного прогресса в конкретном лечении наркологической зависимости от основных видов психотропных веществ.

56. Что касается мобилизации ресурсов для программ лечения, то, по сравнению, например, с раком и СПИДом, наркомании уделяется значительно меньше внимания, особенно в средствах массовой информации. Предоставление бесплатных игл наркоманам как один из методов предупреждения распространения СПИДа также четко указывает наркоманам на то, что лечение их заболевания имеет меньшее значение для общества, чем предупреждение СПИДа. Анализ эффективности распространения бесплатных игл в деле предотвращения распространения СПИДа будет своевременным, особенно если он будет сопровождаться проведением оценки воздействия программы

"бесплатных игл" на распространение наркомании. Научные исследования в этой области окажут особую помощь государствам-членам, экономика которых находится на стадии развития, так как программа "бесплатных игл" главным образом осуществляется в Западной Европе и Северной Америке.

57. Программы лечения и реабилитации редко получают статус первоочередности. Система Организации Объединенных Наций восприняла этот принцип и прилагает усилия, направленные на осуществление проектов и оказание услуг государствам-членам, которые будут способствовать разработке реалистических программ лечения, реабилитации и реинтеграции в жизнь общества при более тесном сотрудничестве с соответствующими неправительственными организациями в тех случаях, когда это возможно и осуществимо. Система признает, что такие программы необходимы, какими бы сложными они ни были.

C. Контроль за предложением наркотических средств и психотропных веществ

58. Контроль за предложением наркотических средств и психотропных веществ первоначально лежал в основе совместных действий, предпринимаемых международным сообществом в начале века, а методы определения национальных потребностей в медицинской и научной областях неизменно развивались, перерастая в рабочий механизм, использующийся развитыми и развивающимися странами в их деятельности по обеспечению того, чтобы необходимые наркотические средства и психотропные вещества имелись в надлежащих объемах, необходимых для удовлетворения внутренних потребностей в медицинской области и предотвращения их вовлечения в незаконный оборот.

59. Незаконное выращивание наркотикосодержащих растений является существенной и постоянно возникающей проблемой, которая в настоящее время обостряется в связи с гражданскими волнениями, неспособностью правоохранительных органов осуществлять контроль на всей национальной территории, а, в некоторых исключительных случаях, в условиях почти полного развала государственных структур. Сети, вовлеченные в оборот наркотических средств, незамедлительно воспользовались предоставившейся возможностью, и в ходе увеличения предложения наркотикосодержащих растений наносится огромный ущерб окружающей среде, связанный с разрушительными последствиями расчистки крупных площадей для посевов и в результате применения опасных химикатов для обработки незаконно выращиваемых посевов в целях их сбыта. Рядом учреждений системы Организации Объединенных Наций предпринимаются усилия по предотвращению нанесения ущерба окружающей среде, к числу которых относится удовлетворение запросов правительств, связанных с определением химических и биологических веществ, используемых для уничтожения таких посевов.

60. В последнее время наблюдалось резкое расширение производства различных синтетических наркотиков в подпольных лабораториях. Эта тенденция, масштабы которой первоначально ограничивались рядом стран, в которых производилось несколько синтетических веществ (амфетамин, метамфетамин, фенциклидин и ЛСД), за

/...

прошедшие пять лет охватила целые географические регионы, при этом при производстве этих веществ стали применяться крайне сложные методы. Это явление вносит новый аспект во множество существующих приоритетов в международную деятельность по контролю за наркотиками, и в настоящее время эта проблема решается посредством создания международной системы контроля за химикатами, применяемыми для такого незаконного изготовления.

61. Проблему незаконного выращивания явно не следует решать в узком контексте замены посевов и мер альтернативного развития, связанных лишь с конкретной областью выращивания. Роль ЮНДКП ограничена деятельностью, направленной на преодоление непосредственной экономической зависимости от незаконного выращивания путем активного осуществления мер альтернативного развития на местном уровне. Эти меры могут принести успех лишь в длительной перспективе, при условии, что другие компоненты системы, а именно финансовые учреждения, смогут сосредоточить свои усилия на обеспечении более долгосрочного устойчивого развития и не только в непосредственно затронутых районах, но и в более широких прилегающих к ним зонах, с тем чтобы в первую очередь содействовать экономическому развитию в целом, а также сдерживать распространение незаконного выращивания в тех районах, где его раньше не наблюдалось. Осуществление этих мер в затронутых странах должно укрепляться также деятельностью на глобальном уровне, что содействовало бы расширению доступа этих районов к рынку законно производимой продукции.

62. Незаконное выращивание наркотиков оказывает огромное воздействие на экономику государств, в наибольшей степени затронутых этим явлением; оно ведет к деформации финансовых структур и негативно сказывается на инвестиционном потенциале для целей будущего развития, обуславливая огромное значение участия на постоянной основе международных финансовых учреждений в процессе контроля за предложением для обеспечения существенного улучшения показателей валового национального продукта в более длительной перспективе. Первоначальные шаги, предпринятые международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития, являются многообещающим началом деятельности по освобождению экономики затронутых стран от постоянной угрозы, предоставляемой теневой экономикой, основанной прежде всего на незаконном выращивании наркотиков.

63. В результате повышения спроса на наркотики за рубежом и нищенского состояния сельского хозяйства в стране, в частности, из-за резкого падения цен на некоторые сельскохозяйственных товаров, некоторые развивающиеся страны все в большей степени начинают зависеть от иностранной валюты, получаемой от продажи сырья, международная торговля которым является незаконной. Хотя развивающимся странам, в которых это сырье выращивается, по-видимому, достается лишь небольшая часть дохода от розничной торговли незаконными наркотиками (как считается, свыше 300 млрд. долл. США), поступления от наркотиков все-таки составляют значительную сумму по отношению к общим поступлениям от экспорта в нескольких из них. В отношении двух стран считается, что экспортные поступления от незаконных наркотиков намного превосходят их общие поступления от экспорта. Например,

утверждают, что цены на традиционные культуры, особенно кофе и какао, упали так резко в последние годы, что стало гораздо легче побудить их вернуться к выращиванию коки. Доход от производства коки с гектара оценивается от 1500 до 3500 долл. США в год, в то время как от кофе доход составляет 700-1000 долл. США. Выращивание запрещенных культур, таких, как кока, в общем и целом не только является более выгодным, чем выращивание других культур; дело в том, что кока дает четыре урожая в год, поэтому доход является более стабильным. Хотя правоохранительная деятельность по борьбе с наркобизнесом и может способствовать сокращению спроса, международные соглашения по сырьевым товарам, которые обеспечат производителям более стабильные доходы, в более перспективном плане решали бы аспекты "спроса", что касается производства незаконных наркотиков.

64. Эта важная область выделяется в качестве направления возможного прорыва в межучрежденческом сотрудничестве, при этом представляется возможным разработать всеобъемлющий подход к восстановлению доверия на экономической основе и в последующем диверсифицировать производительные капиталовложения на вторичном и третичном уровнях экономической деятельности.

65. В этом контексте необходимо отметить национальные генеральные планы, три основные элемента которых (оценка проблем в области контроля над наркотическими средствами; разработка государственной политики, стратегии и механизмов координации для решения этих проблем; и определение программ и проектов, подлежащих осуществлению с использованием внешней помощи или без нее) обеспечивают решение связанных с наркотиками проблем на всеобъемлющей, комплексной и взвешенной основе и которые представляют собой прочную основу для разработки мероприятий в области технического сотрудничества. ПООИМКН подчеркивает важность оказания общесистемной поддержки национальных генеральных планов, подготавливаемых правительствами в сотрудничестве с заинтересованными учреждениями, а также субрегиональных проектов, в рамках которых правительства сотрудничают в осуществлении мероприятий по контролю над наркотиками в масштабах, выходящих за рамки их национальных территорий.

66. Осуществление национальных генеральных планов, независимо от качества их разработки, может оказаться под угрозой срыва, если параллельно с ними не будут проводиться скоординированные действия со стороны соседних государств. Незаконные производители наркотических средств и торговцы ими доказали, что они могут весьма эффективно использовать нескоординированность применяемых в различных государствах политики и мер через использование слабых звеньев в цепи контроля. Поэтому система должна уделять первоочередное внимание субрегиональному подходу, в последнее время воспринятому в нескольких регионах, в рамках которого соседние государства договариваются о совместных действиях по решению взаимосвязанных проблем, касающихся производства наркотиков, их оборота и злоупотребления ими.

/...

D. Пресечение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

67. Программная деятельность, направленная на пресечение незаконного оборота, существенно расширилась после принятия и последующего вступления в силу Конвенции 1988 года 6/. Основная доля осуществляемых проектов связана с обеспечением соблюдения законов и направлена на развитие возможностей и потенциала в области предупреждения незаконного оборота; эти проекты связаны с профессиональной подготовкой, оказанием технического содействия и развитием координации в области обеспечения соблюдения законов. В этом контексте все большее внимание уделяется разработке механизмов, которые позволили бы обмениваться связанными с наркотиками разведывательными данными.

68. Учреждения, занимающиеся воздушными и морскими перевозками, содействуют обеспечению безопасности воздушных транспортных средств и судов и борьбе со злоупотреблением наркотиками персоналом на борту. Однако эти инициативы ограничены по своему охвату, и на межрегиональном уровне до сих пор не были разработаны меры безопасности на автодорожном и железнодорожном транспорте. Совместные действия учреждений и организаций, занимающихся транспортировкой грузов и товаров, имеют особое значение в связи с расширением использования в международной торговле сухопутных/морских контейнеров. Перевозки грузовым автомобильным транспортом также являются существенным фактором незаконного оборота наркотиков, и было бы полезным заручиться поддержкой этой отрасли при разработке общей методологии предотвращения незаконной транспортировки наркотиков.

69. Заинтересованные учреждения могли бы совместно выступить в качестве инициаторов проведения встреч для обсуждения вопросов транспортировки и отправки грузов в целях обмена опытом и методами и совершенствования мер безопасности в морских и речных портах, свободных портах, аэропортах и терминалах грузового автомобильного транспорта. Кроме того, в этой связи можно было бы рассмотреть возможности подготовки членов экипажей и водителей грузовиков по вопросам выявления подозрительных грузов и введения надлежащих мер наказания за тайное сотрудничество с торговцами.

70. Традиционно правоохранительная деятельность являлась первой линией обороны в борьбе против незаконного оборота наркотиков. Конвенция 1988 года определяет, что в национальном законодательстве будут предусмотрены уголовные преступления и санкции, а также будут приняты меры по поощрению международного сотрудничества в борьбе с этим видом преступлений.

71. Одним из результатов энергичных правоохранительных мер является более значительное давление на национальные системы уголовного правосудия как в области соблюдения законов, так и в области исправления правонарушителей. Последние инициативы в области сокращения спроса направлены на содействие решению этой

/...

проблемы посредством сокращения числа преступлений, связанных со злоупотреблением наркотиками. Кроме того, альтернативные формы вынесения наказаний могли бы стать средством решения этой практической дилеммы, особенно за счет раздельного содержания подозреваемых и лиц, осужденных исключительно за преступления, связанные с наркотиками, с остальной массой заключенных. Например, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила, резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи) могли бы в большей степени применяться в национальном законодательстве. Программы и соответствующие органы поэтому могут счесть целесообразным консультироваться друг с другом по элементам исследований, необходимых для разработки политики в этой области. Использование специальных знаний неправительственных профессиональных организаций принесло бы большую пользу. Однако тюремное заключение можно было бы применять к лицам, осужденным за преступления, связанные с оборотом наркотиков; эти преступления зачастую связаны с организованной преступностью и могут касаться ряда других серьезных преступлений.

72. Судебные системы на национальном уровне могут также сталкиваться с проблемами разрешения все более сложных вопросов, возникающих в связи с правонарушениями, связанными с оборотом наркотиков, а также расследованием и сбором улик и свидетельских показаний. Более широкое международное сотрудничество в этих областях принесло бы определенную пользу.

IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

73. Изложение деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций содержится в многочисленных документах, представленных различным бюджетным и директивным органам. Что касается настоящего документа, то он представляет собой попытку обратить особое внимание на те совместные действия и методы, которые могли бы существенно расширить охват общесистемных программ Организации Объединенных Наций в области международного контроля за наркотиками и содействовать их осуществлению.

74. В то же время возможность анализа усилий Организации Объединенных Наций в контексте доклада о деятельности государств-членов по осуществлению Глобальной программы действий (E/CN.7/1991/7) позволяет выявить те области, в которых можно было бы эффективно предпринять дополнительные шаги в целях удовлетворения потребностей международного сообщества, сформулированных во Всеобъемлющем многодисциплинарном плане и Глобальной программе действий.

/...

Примечания

1/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение № 16 (A/45/16), часть первая.

2/ См. Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17-26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.I.18), глава I, раздел А.

3/ United Nations, Treaty Series, vol. 520, No. 7515.

4/ Ibid., vol. 1019, No. 14956.

5/ E/CONF.82/15 и Corr.2.

6/ Ibid.
