联合国
大会

Distr.
GENERAL

A/34/377
16 August 1979
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十四届会议
临时议程项目 12 *

经济及社会理事会的报告

向莫桑比克提供援助

秘书长的报告

1. 一九七八年十二月十九日大会关于向莫桑比克提供援助的第 33/126 号决议，除其他事项外，请秘书长继续设法调动必要的资沅，以便有效执行一项向莫桑比克提供财政、技术和物质援助的方案，并作出安排，审查莫桑比克的经济状况，并审查在制定和执行对该国提供特别经济援助的方案方面所取得的进展，以便将此问题及时提送大会第三十四届会议审议。

2. 秘书长设法派遣了一个审查团前往莫桑比克访问，同该国政府讨论其经济情况以及在执行特别经济援助方案方面所取得的进展。 审查团的报告（见附件）叙述了经济和财政状况，并扼要叙述了在执行特别经济援助方案方面所取得的进展。

3. 大会第 33/126 号决议第 15 段请若干联合国组织和专门机构提请其理事机构审查它们现向莫桑比克提供的援助，并请它们及时向秘书长报告这项援助的结果和它们的决定，备供大会第三十四届会议审议。 此外，该决议第 14 段还请

---

* A/34/150。

各专门机构和联合国系统内其他组织，就它们为援助莫桑比克所采取的措施和所提供的资沅向秘书长提出报告。 第 33/126 号决议案文已递交各有关机构和组织，并提请它们注意大会提出的各项具体要求。 它们的复文将作为本报告的增编印发。

附件

派往莫桑比克的审查团的报告
（一九七九年五月二十七日至六月三日）

目录

	段次	页次
一. 导言	1 - 8	2
二. 经济状况	9 - 27	4
A. 概况	9 - 15	4
B. 政府财政状况	16 - 20	5
C. 国际收支	21 - 27	7
三. 莫桑比克情况中的几个特点	28 - 73	10
A. 粮食情况	29 - 44	10
B. 袭击和骚扰	45 - 50	15
C. 难民	51 - 73	17
1. 概况	51 - 61	17
2. 难民营	62 - 68	19
3. 临时难民营	69	21
4. 所需援助	70 - 73	22
四. 特别经济援助方案的执行进度	74 - 91	23
A. 迫切需要援助的项目	76 - 86	23
B. 国际援助	87 - 91	28

附 录

一. 修理马福济站所需器材暂定一览表	33
二. 苏法拉省备用供电设备	36

一. 导言

1. 大会第三十三届会议审议的秘书长关于向莫桑比克提供援助的报告（A／33／173和 Corr. 1），列举了历年来安全理事会、大会和经济及社会理事会关于向莫桑比克提供援助的各项决议，并且提到自一九七六年三月三日莫桑比克政府对南罗得西亚实施制裁以来所发布的关于向莫桑比克提供援助的各项报告。

2. 一九七八年十二月十九日，大会通过第 33／126号决议，其中完全赞同秘书长关于向莫桑比克提供援助的报告（A／33／173和 Corr. 1）中 所载的评价和各项主要建议，并且要求国际社会向莫桑比克提供财政、物质和技术援助。

3. 大会还请秘书长作出安排，审查莫桑比克的经济情况，同时审查在制定和执行对该国提供特别经济援助方案方面所取得的进展，以便及时将这个问题提交大会第三十四届会议审议。

4. 秘书长设法派遣了一个审查团于一九七九年五月二十七日至六月三日前往莫桑比克访问，以便就该国经济情况同政府进行协商，并取得关于特别经济援助方案所获进展的资料。 特派团由主管特别政治问题办公室特别经济援助方案的联合协调专员担任团长。

5. 审查团由外交部长、财政部长和运输和交通部长分别接见。 三位部长向特派团汇报了莫桑比克当前的经济和财政状况以及目前国际社会所提供的援助。他们强调急需国际社会加强对莫桑比克提供支持和援助。

6. 莫桑比克政府编制了许多背景文件，使特派团的工作能够顺利进行。 这些文件叙述予算情况、国际收支情况、一九七九年的进口需求、“安格拉”气旋和旱灾对食品供应的影响、难民人数及其需要、以及南罗得西亚非法政权的部队进行侵扰所造成的后果。

7. 特派团在一系列会议上同来自财政部、外交部、外贸部、莫桑比克银行的

有关官员以及全国技术合作主任和全国难民事务主任，就这些文件以及其他方面的经济和财政状况进行了讨论。

8．特派团很感谢莫桑比克政府惠予协助。 该国政府曾为筹备特派团的访问作了不少努力，并且提供了审查所需的一切资料。 特派团也要感谢联合国开发计划署（开发计划署）驻地代表和联合国系统派驻莫桑比克的其他代表的协助。 特派团还承联合国难民事务高级专员在莫桑比克安排了一个高级工作人员，随时从旁协助审查难民情况。

二。经济状况

A. 概况

9．秘书长关于向莫桑比克提供援助的历次报告中已经描述了莫桑比克的经济情况。 一九七八年，经济虽然呈现显著的复苏迹象，但经济和财政情况仍旧严重。

10．由于外汇异常拮据，工业部门，特别是纺织工业和金属工程工业，严重缺乏原料和零件。 不过，还是分拨了一些外汇供采购原料和零件之用，因此有些工业部门的生产量大幅增加。 例如，临时估计数显示，在一九七七年和一九七八年间，食用油工业的产量约增加百分之十八，肥皂和清洁剂工业约增加百分之三十，糖业约增加百分之三，饮料业约增加百分之二十，水泥业增加百分之九，石油业约增加百分之四十。

11．供销售的农产品产量也大幅上升。 同一九七八年相较，玉蜀黍销售量增加几近一倍，稻米销售量增加百分之二十。 棉花产量增加百分之四十，茶产量增加百分之十。 当地马铃薯的销售量大幅增加，几达百分之五百。

12．社会部门所取得的进展也很显著。 在教育方面，同独立以前的时期相较，在学学生人数增加了一倍。 一九七八年，小学生人数为 160万，中学生人数为 95,000。 在卫生保健方面，优先发展予防医学，还在全国推行了若干次种痘运动。 因此，儿童死亡率大幅下降。 例如，在独立之前，据报每年死于麻疹的儿童超过 25,000人， 但在一九七八年，麻疹病例据报只有 110件。

13．当前政府发展工作的目标，是要提高居民的生活水平，并增加出口和发展进口代替品，以缓和外汇的严重拮据状况。 因此，优先发展农业，以满足国内消费和出口需求，并在择定的部门优先提高工业产量，使之达到一九七三年水平。现正推展深海渔业，以满足国内消费和出口需求，重点放在增加龙虾、小虾和对虾的捕获量上面。 此外，还设法增加棉花产量和扩展森林业。 矿业部门的发展也视

为当务之急，以赚取外汇。 至于工业部门，规划中的几个主要项目包括设立三坐纺织厂、一坐农业用具和设备工厂和一坐装配卡车、制造卡车车身及配件的工厂。

14. 过去，莫桑比克极大程度依靠过境贸易收益来部分抵充其贸易赤字。 在实施制裁措施之后，运输部门的收益大幅下降。 然而，过去两年来，三个大港马普托、贝拉和纳卡拉的过境货运量显著增加。 最近增购了8坐火车头，供南线使用，并将在南线行驶的8坐火车头调拨中央线和北线使用，以提高这两条线路对马拉维和赞比亚的货运能力。 一九七七年，所有港口的货运迟滞，一九七八年开始加快。 一九七九年，货运量继续上升，同一九七八年头三个月的货运量相较，一九七九年头三个月在马普托的货运总吨数增加了百分之十六，在贝拉增加了百分之二十四，在纳卡拉增加了百分之五十。 在贝拉和纳卡拉增加的货运量中，极大部分系将货物运往和运出马拉维，在同一个时期内，贝拉的转运量增加百分之二十三，纳卡拉增加百分之七十五。

15. 只有马托拉散装设施所起卸的货物总吨数下降，这部分是由于通过马托拉的散装货运减少，部分由于来自南非的过境货运由高关税项目改为低关税项目。因此，起卸的货物总吨数虽然增加了，但过境货运的总收益并未相应增加。

B. 政府财政状况

16. 本来予计一九七八年的赤字将近 8,600 万美元，但由于税制的重大改革，以及由于一九七八年大大提高累进税率和严格控制支出，政府得以在一九七八年获得小额盈余 1,650 万美元，其中部分来自税制改革所得的收益，部分来自采行分配和控制支出的新制度所得的收益，还有部分来自工业增长所得的收益。由于外汇短缺，收入不可能象一九七七年和一九七八年那样继续扩增。 因此，政府予计一九七九年度的赤字将达 7,260 万美元。

17．财政部长在对予计的赤字数额发表意见时表示由于支出控制和税收有了改善，赤字可能减少至 5，000 万美元左右。

18．许多年来，政府的经常帐目一直出现赤字，一九七七年底前，政府的积累赤字达 8，500 万美元。 当时，整个公营部门的赤字，包括自筹经费的各单位如铁路、港口、民航和电信系统等，引起的亏损，估计超过 18，500万美元。一九七八年，各主要自筹经费的半国营机构的赤字估计约达 3，000 万美元，因此，一九七八年年底，国营和半国营部门赤字共达2 亿美元。 这笔积累赤字，大部分由中央银行筹供，结果对价格水平和国际收支造成压力。

19．下表指出近年来莫桑比克政府经常予算的趋势。 应强调的是，表一提供的资料并未列入政府投资方案。

表 一

政府经常予算

（以百万美元为单位）

	1976 (实数)	1977 (初步实数)	1978 (估计数)	1978 (初步实数)	1979 (予计数)
现期收入	198.8	252.0	330.0	363.0	396.0
现期支出	235.3	280.0	415.8	346.5	468.6
现期差额	-36.5	-28.0	-85.8	+16.5	-72.6
积累赤字	-57.5	-85.5	-	-69.0	-141.6

资料来沅： 莫桑比克政府。

注： 按以下兑换率：到一九七七年底为止，1，000埃斯库多对 35．00美元；一九七七年后，1，000埃斯库多对 33．00美元。

20. 一九七九年度支出细目按用途开列如下：

国防和安全支出 12,210万美元；

各经济部门支出 9,240 万美元；

各社会部门支出 12,540万美元，大部分为教育和卫生支出；

政府其他部门支出 7,590 万美元；

公债、社会安全、地方予算、省级当局和其他费用的总支出 5,280 万美元。

C. 国际收支

21. 现有资料显示，莫桑比克将来很可能在一段时期内面临严重的国际收支逆差。 造成这种情势的主要因素是，实施制裁使过境贸易的外汇收益锐减，移动劳工的收益减少，因而离开莫桑比克的外国居民提供汇款便利引起的资本外流，需要进口粮食、原料、零件和设备，以及出口部门生产的恢复很慢。 许多项目和方案，主要是增加渔业、农业和矿业部门出口的方案，需要一段时间才能获得显著成果。同时，莫桑比克必须继续依靠外国援助、粮食援助以及生产进口物资代替品的主要方案。

商品贸易： 一九七八年

22. 一九七八年出口品价值暂时估计为 17,620万美元。 这个数字虽然比一九七七年的数字超出了百分之十七，但却远低于去年年初所作的予计。 主要出口品为： 腰果（ 4,750 万美元）； 小虾、大虾和龙虾（ 1,760 万美元）；原棉（ 1,440 万美元）； 茶（ 1,340 万美元）。

23. 进口品价值为 52,800万美元，也比去年年初予期的数字为低，仅比一

九七七年进口品价值多了百分之七。 由于进口价格增加，进口品的实际价值很可能低于一九七七年。 主要进口品为： 谷类，包括粮食援助（ 5,180 万美元）；石油（ 9,670 万美元）； 铁和钢（ 3,300 万美元）； 设备（ 11,620 万美元）； 纺织品（ 4,950 万美元）； 零件（ 1,880万美元）； 牛奶和牛奶产品（ 1,520 万美元）。 原料和零件进口不足，以致许多工业的生产能力受到严重妨碍。

商品贸易： 一九七九年度予计

24. 政府予计一九七九年出口品价值将达 24,090万美元，比一九七八年高出甚多。 予计主要增加腰果、鱼、甲壳类动物、棉花和茶的出口收益。 所需进口予期将达 66,000万美元，比一九七八年几乎超出百分之二十五。 进口量大量增加的项目有： 石油（增加 2,540万美元）； 纺织品（增加 1,600万美元）； 替换品和零件（增加 2,080万美元）； 设备（增加 11,480 万美元）； 钢铁（增加 660万美元）。

国际收支：一九七三年－一九七八年

25. 下表显示莫桑比克一九七三年至一九七八年期间的国际收支状况估计数。一九七三年至一九七六年期间的估计数是以结算为根据，由莫桑比克银行从不完全的数据中收集到的。 一九七七年和一九七八年的估计数是由该国财政部尽可能地在比较的基础上编制的。

表2

国际收支估计数

（单位：百万美元）

	1973	1974	1975	1976	1977	1978
A. 商品贸易						
进口	261	323	295	396	495	528
出口	175	200	169	147	150	176
差额	−86	−123	−126	−249	−345	−352
B. 无形贸易项目						
支出	71	80	92	96	90	83
收入[a]	163	200	255	243	200	216
差额	+92	+120	+163	+147	+110	+133
当年差额	+6	−3	+37	−102	−235	−219
总差额	−6	−22	−25	−154	−185	−239

资料来源：莫桑比克政府。

a 包括外援在内。

国际收支予测：一九七九年

26. 予计一九七九年的贸易赤字为41，900万美万。无形贸易的净收入，附有购买设备条件的中期和长期信贷，以及国际援助方面到目前为止认捐的款额予计大约可以弥补赤字中的23，100万美元，余下的18，800万美元差额尚有待筹措。应强调指出，如果不再得到其他的国际援助，那么，原已有限的进口数量就会更加削减。 鉴于原料对工业、部件和设备等的重要性，这样的削减将严重地影响到消费、生产和投资水平。

外债

27. 截至一九七八年年底，公共外债数额达24，400万美元。 其中，约有12，300万美元是各国政府和各国际金融机构，特别是非洲开发银行、非洲经济发展阿拉伯银行和石油输出国组织（石油组织）特别基金提供的贷款。 一九七九年债务偿付和贷款偿还估计数额达5，280 万美元。 这些债务偿还款额已记入上表2所述的一九七九年国际收支估计数内。

三. 莫桑比克情况中的几个特点

28. 影响着莫桑比克实施正常发展计划的能力的有三个特殊的情况，需要比较详细地加以评论。 这三个方面是：粮食情况，南罗得西亚非法政权所进行的袭击和骚扰，以及前来莫桑比克寻求庇护的大量难民。

A. 粮食情况

29. 一九七七／七八年的收成季节及时开展了大型的全国粮食运动；尽管赞比西河流域发生严重泛滥，仍然取得了一些积极成果。 玉米的商业市场增加了一倍；大米和土豆通过了商业渠道的数量也有所增加。

30. 粮食生产虽然受到重视，但莫桑比克仍大量依赖进口粮食。 自独立以来，消费量显著增加，特别是在都市中心，这是由于收入增加，同时有大量人口移向城市的缘故。 生产无法赶上改变中的消费型式，其原因是：缺乏必要的基本建设；依靠简陋的生产技术；销售安排不完善；把产品从过剩地区运送到消费中心有困难。

31. 这些基本的结构问题只有在成功地实行政府的农业发展计划的情况下才能逐渐得到改正。

32. 此外，粮食短缺现象由于一九七七年和一九七八年连续遭到自然灾害而更加严重。 较大的灾害有林波波河、印哥马蒂河和赞比西河流域发生水灾。

33. 莫桑比克进口的粮食产品虽然种类很多，例如土豆、洋葱、肉类、牛奶、鱼类等，但是主要的粮食进口是小麦、玉米和大米。 下表所示为一九七七和一九七八年这三项主要进口产品的数量：

表3

粮食进口

（单位：吨）

	1977	1978
小麦	96,700	121,000
玉米	52,000	99,300
大米	37,300	84,200

一九七九年粮食需要量

34. 秘书长的报告（A/33/173和Corr. 1，表6）中一九七八年五月初步估计一九七九年所需要的主要食用谷物进口量。 一九七八年十二月，莫桑比克政府也作了一次需要量的予测。 这些估计的进口需要量列于下表：

表4

予计的主要食用谷物

进口量：一九七九年

（吨）

	A/33/173和Corr. 1中的数字（一九七八年五月）	政府予测（一九七八年十二月）
小麦	138, 000	120, 000
玉米	110, 000	155, 000
大米	60, 000	65, 000

35. 一九七九年予计的进口需要量是假设在“正常年成”的基础上计算的。但是一九七八／七九年，莫桑比克再度遭到自然灾害：起初是旋风，接着是广泛的干旱。

36. 一九七八年十二月，旋风“安吉拉”横扫莫桑比克沿海地区，造成严重损害；其中，楠普拉省受害最深。计有16, 700栋以上的住房被毁，道路和桥梁被冲坏，80, 000个农户正待收割的作物完全被摧毁。紧急济助需要量估计为6, 500吨的大米和6, 500 吨的玉米。 此外，灾民还需要药品和种子的供应，并且，他们的农具和设备也需要换新。

37. 楠普拉省通常是生产大量玉米和大米的地区之一，以供通过商业渠道销售。由于旋风影响而使大米和玉米销售量减少的程度，目前尚未能作出估计。 但是，结果很可能是，最近对粮食的需要量所作的估计过于保守。

38. 旋风过后，莫桑比克广大地区遭到旱灾。 受影响的有六个省，估计有480, 000个农户会损失其大部分收成。 政府估计由于旱灾所造成的减产，仅

玉米一项即近100,000吨。 详细数字，包括农户或自给经济部门、合作社部门和国家农场部门的损失数字分别列于下表：

表5

旱灾造成的玉米损失

（单位：吨）

省	类别			
	农户	合作社部门	国家	合计
马普托	15,700	1,280	7,890	24,870
加札	15,000	1,200	800	17,040
伊尼扬巴内	16,000	150	—	16,150
马尼卡	10,000	220	1,000	11,220
索法拉	10,000	—	—	10,000
太特	20,000	—	—	20,000
合计	86,700	2,850	9,730	99,280

39. 从表中可看出产品损失大部分是在农户或自给经济部门。 除了自给经济部门通过商业渠道销售的玉米总量减少之计，许多受害农户还需要救济，因为玉米是他们的主食品。

一九七九年六月所作的一九七九年粮食需要估计

40. 考虑到由旱灾和“安吉拉”旋风造成的损失，莫桑比克所需进口的粮食谷物数量如下：小麦—120,000吨；玉米—260,000吨；大米—72,500吨。

41. 截至一九七八年五月底，粮食援助方面认捐数量如下：

		（以吨计）
小麦：		
	瑞典	17,000
	加拿大	11,000
	丹麦	26,000
	联合王国	7,500
	欧洲经济共同体	16,500
	荷兰	10,000
	合计	88,000
玉米：		
	坦桑尼亚联合共和国（互惠安排）	27,000
大米：		
	美国	7,600

42. 在一九七九年期间，莫桑比克政府已购买了50,000吨的玉米和20,000吨的大米。 因此，还需要32,000吨的小麦，183,000吨的玉米和37,400吨的大米。 鉴于外汇短缺情况严重，这些缺额急需靠粮食援助来弥补。

一九八〇年需要量的初步估计

43. 予计一九八〇年的需要量将低于一九七九年，除非又发生自然灾害。 予计的需要量如下：

表6

粮食需要量：一九八〇年

（单位：吨）

产品	消费量[a]	国内生产销售量	所需进口量
小麦	145,000	—	145,000
玉米	248,200	118,200	130,000
大米	110,000	60,000	50,000

a 不包括自给经济的生产和消费。

44. 由国际社会提供粮食援助显然是必要的。 按一九七九年的价格计，一九八〇年予测的粮食进口费用将达6,500万美元左右；鉴于莫桑比克予测的国际收支赤字，这笔经费它是无力筹措的。

B. 袭击和骚扰

45. 莫桑比克的经济和社会发展方案由于南罗得西亚非法政权的袭击和骚扰而不断遭受干扰。 受影响最严重的地区是加札、马尼卡、太特和索法拉等省。 受袭击地区除了经济活动受干扰之外，若干多边和双边的援助项目也受到严重影响。例如，过去一年中，下列各项目都被耽搁了：大规模造林项目；灭绝采采蝇方案；设立一个生产种子的农场的项目；以及纸浆和造纸厂的可行性研究等。

46. 很多人不得不离开遭受袭击的边界地区；收容大量难民的许多村庄受到摧毁或破坏。 袭击的目标包括一些学校和医院。

47. 该政府告知审查团说，从一九七七年十二月至一九七八年十二个月期间内，莫桑比克领土受到400次以上的袭击，造成了生命的丧失，对村庄和社区的骚扰，以及对建筑物、设备和基本设施的破坏。 根据政府的报告，有1,100人丧失生

命，其中545人为津巴布韦人，475人为莫桑比克人。 一千多人受重伤，大约有10，000人离开家乡和遭受袭击的地区。

48. 至于受损害的程度，调查结果并不完；政府报告有200栋住房、9间仓库、4所学校、2所医院和7家商店被毁。 此外，还有125辆汽车被毁，17辆拖拉机遭破坏已不能使用，2辆机车破坏到不能修理的程度。 八坐桥梁以及许多主要路的路段被炸或遭破坏。

49. 马武齐的水力发电厂遭受袭击，两台主要发电机受到破坏，切断了索法拉省广大地区，包括贝拉港在内的全部电力，达数小时之久。 当时只进行了紧急修理，到目前仍然没有足够的电力来满足高峰时间的需要。 因此，主要的制造和运输部门在高峰的需要期间都受到电力方面的限制。 贝拉的石油设备也遭到袭击，造成300万美元以上的损失。 十个油箱被损坏，1个油井被毁，整个石油厂的油管都遭到破坏。 价值100万美元以上的石油产品被烧掉。

50. 无数次袭击的结果，使得边区村庄的居民和各居民点内的难民不堪敌机的骚扰，即使没有实际的袭击时也是如此。 由于过去发生过没有警报的空袭，造成了死亡和破坏，因此每当不明国籍的飞机飞过时，村民、工人和难民都逃到树林里躲避。 这样一来，土地开垦，建筑和农业事务都受到南罗得西亚非法政权部队的不断骚扰，对粮食生产、教育和其他方案发生了严重的影响。

C. 难民

1. 概况

51. 莫桑比克继续对来自南罗得西亚的越来越多的人提供避难之所。一九七七年期间，进入莫桑比克的难民人数平均每月超过1，000 人。一九七八年和一九七九年初，逃离南罗得西亚的人更多，一九七八年五月到一九七九年五月的12个月中，每月进入的难民有4，000 人。 对于处理进入莫桑比克难民的工作，由于若干因素特别困难。

52. 大批新难民的到来每每与南罗得西亚境内的重大发展有关。 举例来说，当宣布内部解决的时候，就有大量难民涌到，又在保护村拆除后，有更多的逃亡情事发生。 当宣布征兵时，以及最近的竞选活动期间，也有大量的难民到来。

53. 另一个造成特殊困难的因素是南罗得西亚非法政权武装部队的不断进攻和袭击以及有敌意的飞机不断骚扰难民营。 这些飞机飞越上空使难民在大白天纷纷逃出营地，打断他们的农作和筑造工作，并妨碍营区内的教育和娱乐活动。此外，当难民回到营区的时候，又有特别的医疗问题需要对付。

54. 几年来对于难民营认为只是暂时性的，因而援助方案从开始起都集中于救济措施。 所强调的是临时性的结构，没有尽力提供较为耐久的建筑物和设备。现在才认识到在莫桑比克的难民将比原来予期的仃留得更久。 而且，最初认为是较廉的临时建筑物，从长远来说已证明是更加昂贵。 基于这些理由，现在必须考虑对莫桑比克的所有难民营提供比较耐久的建筑物和基础设施。

55. 为了安全的考虑，需要把目前共有75，000 人的多罗伊和特伦加两个难民营再分成若干较小的难民分营。 每一个分营将须单独的社会服务项目，如学校、仓库和诊所，因而需要更多的建筑和更多的行政支助。

56. 每一个难民营的情况都不一样，视当地状况和难民进入各营的速率而异。一般来说，所有难民营的农业方案需要给予支持，而这些方案的执行都已延误。所有难民营严重缺乏粮食和衣服；肥皂、毯子和鞋子的供应也不够。

57. 主要的需要包括梅莫和马滕热两地的全天候仓库以供储粮之用。 太特和马尼卡两省的省粮食中心被罗得西亚袭击摧毁，需予更换。 在贝拉设立的联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）分处—— 它已成为所有难民营的供应中心—— 设立后，已使接收和分配粮食装运及其他供应的问题缓和。 但是在贝拉靠近港口的地方还须增建一个仓库来存放主要存货于配给各省仓库后再转运各难民营。

58. 有四个主要方案需要制订和执行。 第一，到现在为止还没有供应保健服务所需的基础设施。 目前，难民病人都是用泥土、篱笆和其他当地材料筑造的小诊所和急救站诊治。 这些临时掩蔽所需要用可成为政府保健服务一部分的永久性建筑物代替。 改进保健服务所需费用尚不知道。 第二个主要需要是在所有的难民营内进行职业训练。 希望在不久的将来编制一个职业训练特别计划向可能的捐助者提出。

59. 此外，普通教育需要加以扩充和改进。 到目前为止，每个难民营内最大的一批是学令儿童。为这些难民提供适当教育服务，需要极大的开支。 目前正编写有关现有学令难民教育需要的详细说明，适当时将提出来，以便捐助者给予支援。

60. 对于因地区内冲突而丧失肢体的200多个残废难民，需要特别的方案。到目前为止，仅有４０个难民获得义肢。 对这些残废难民，建议重新安顿在楠普拉的医院附近，以便对他们提供恢复正常生活的方案或其他援助。 但是，目前楠普拉的医院并无足够的专门人员，照顾需要治疗和训练的大批残废难民。 又于建立一个难民营、供应难民及向楠普拉医院提供专家亟急援助。

61. 以前各次报告曾强调过提供巡回牙科诊所和巡回X光诊所，配备必要工作人员，以照顾各难民营里的人至为重要。 虽然有些捐助者对应付这项需要表示兴趣，但计划迄未付诸执行。 每个难民营也至少需要另一辆救护车。 对为难民营提供急救服务的各省立医院，也当供应另外的救护车。

2. 难民营

62. 一九七九年五月底，在五个有组织的难民营内共有100，000难民。 两个最大的多罗伊和特伦加难民营基于安全理由必须分成若干个小难民分营。 太特省的马伍济难民营情况极为恶劣，因为修筑的道路不是全天候道路，粮食和建筑材料的运输既困难又昂贵。 太特省的马滕热是在罗得西亚非法政权部队攻击贡多拉难民营之后才设立的，主要是一个教育营。 加扎省的梅莫营设立时原为一个转运中心，目前已发展成为一个完整的难民营，因而需要扩充公共和社会服务。

63. 下表显示一九七九年五月底莫桑比克境内津巴布韦难民的估计人数。应注意的是在各个有组织的难民营内，三分之一以上的难民是学令儿童，而超过7，500个儿童在托儿所内。

表7

一九七九年五月底莫桑比克境内津巴布韦难民估计数

	成人	学令儿童	托儿所儿童	共计
有组织的难民营				
多罗伊（马尼卡省）	30,000	12,500	2,500	45,000
特伦加（索法拉省）	19,000	8,500	2,500	30,000
马伍济（太特省）	6,700	9,000	2,300	18,000
马滕热（太特省）	0	5,000	0	5,000
梅莫 （加扎省）	1,000	650	350	2,000
各难民营共计	56,700	35,650	7,650	100,000
其他				20,000
临时难民营	不详	不详	不详	
总计				120,000

资料来沅：难民专员办事处和莫桑比克政府。

(a) 多罗伊（45,000 名难民）

64. 难民耕种的作物约600公顷，并计划另开垦500英亩。 该难民营经常缺乏粮食，而在当地购买粮食极为困难。 该地既缺少建筑材料，也没有够用的开垦设备来进行农业方案。 基于安全理由，这个难民营目前需要改组，因而将使农业方案进一步受到阻滞。 对食物配制的安排需要扩充和改进，同时需要增加供应更营养的食物和蛋白质，尤其是为了儿童。 健康情况仍然不能令人满意。 由于飞机在上空的骚扰，教育方案受到耽误；难民白天都逃进丛林中，只能在晚上上课。农业生产和土地开垦也因同样的理由受到破坏。

(b) 特伦加（30,000 名难民）

65. 象多罗伊一样，特伦加基于安全考虑也需要改组成为几个较小的难民分营，就引起需要另外的基础设施，并耽误农业和教育方案的执行。 目前耕种的土地约500公顷，但还是严重短缺粮食。 虽然在特伦加有可耕土地，但需要开垦后才能耕种。 不过，农业用水严重缺乏，迫切需要灌溉设备。 通往特伦加的道路情况仍旧恶劣，这就是说所有的粮食、衣物和建筑材料必须在雨季前运进营区。 四轮转动车辆是必须的工具，同时还需提供更多的开垦设备。 为教育用的一排五间教室已经完工，但还需造更多的永久建筑物。 去年已建造一栋全天候的厨房，但是随着难民人数的增加，还需更多的伙食供应设施。 据报粮食、衣服、毯子和鞋子都不够。 特伦加难民营也因为飞机在上空骚扰，农业和教育方案无法顺利进行。

(c) 马伍济（18,000 名难民）

66. 过去一年，马伍济的难民人数增加了一倍以上。 目前耕种的土地约有500公顷，但粮食、衣服、毯子和鞋类还是严重短缺。 通往马伍济难民营的道路极其恶劣，雨季无法安全使用。 要改善道路成为全天候道路的话将须大量的基本建设费用。 最近的袭击政府的省粮站被毁后，粮食情况更形严重。 这个中心粮

站还没有恢复，不过已在难民营盖了一个小仓库。 地区内严重缺乏建筑材料，加上运输上的困难，使建造基础设施的工作受到耽误。 这里没有适当的教室，并且高度优先需要一间诊所。 虽然健康情况一般说来令人满意，但需要更多的工作人员来应付大量的产科工作。 由于雨季,道路大部分无法通行，因此急需在难民营内建造医疗设施，也需供应四轮转动的救护车。

(d) 马滕热（ 5, 000 名难民）

67. 贡多拉遭受空袭后，幸存者—— 全部学校儿童—— 搬到了这个新地点。这个难民营主要是一个教育单位，所有5, 000 难民都是学令儿童。 最紧急需要的是：基础教育设施、房屋和其他基本公共服务、以及对儿童福利和指导服务的援助。由于这是一个比较新的难民营，已计划在这里进行广泛的教育性和粮食生产性的农业活动。因此,迫切需要土地开垦设备、农业设备和机械、种子以及手工具。 另外也需建造全天候库房。

(e) 梅莫（ 2, 000 名难民）

68. 梅莫原先只是一个转运中心，但目前已发展成为完整的难民营。 其中一半的人是学令儿童和托儿所儿童。 决定把梅莫变成一个难民营，就须建造和扩充各项社区服务：建筑材料、农业设备、手工具和增加的运输都是需要的，也需要建造一间全天候库房、一所厨房、一间诊所和一间教室。

3．临时难民营

69. 现在约有20, 000 难民一小群一小群地在马尼卡、索法拉和太特三省沿南罗得西亚边界的村庄居住。 到目前为止，作为东道主的各社区和莫桑比克政府都向这些难民提供了大部分的援助。 可是，难民人数现已增长到东道主方面无法再承担而需要国际援助的地步。 需要提供和分配的有粮食、衣服和医药等，而且如果要使难民在粮食生产方面自给自足,还需要提供农业工具和种子。 这些难民仍然

是政府提供教育和保健设施的一个负担。 对医院和学校的援助将有助于该国政府应付这一情况。

4. 所需援助

70. 由于难民人数迅速增加，而土地开垦和农业方案不断受到干扰，因此极难予测所需的援助。 在一九七七年，国际社会提供的援助将近900万美元，主要的援助方案是由以下机构提供：难民专员办事处、世界粮食计划署、瑞典国际开发局和美国国际开发署。 广泛的说，难民专员办事处的各项方案提供了所需资沅总额的三分之一左右。 一九七九年，难民专员办事处原定指拨300万美元援助难民。但是，由于涌入的难民增加，必须把这笔拨款订正为5，252，000 美元。 一九七九年的其他主要援助来沅有：世界路德教会联合会（650，000美元）、红十字国际委员会（930，000美元）、瑞典（3，636，000 美元）和世界粮食计划署（4，800，000 美元）。 莫桑比克基督教理事会也提供了援助。 估计一九七九年还需要将近300万美元的额外援助。

一九八〇年所需的援助

71. 一九八〇年所需的援助总额将近2，000 万美元，但不包括卫生、职业训练和教育以及对残废难民的特别援助等方面的额外计划项目费用。 难民专员办事处根据莫桑比克目下的难民人数，单是对它所负责的方案编列了靠近750万美元的予算。 在这笔款项中，多罗伊和特伦加各需款200万美元，马伍济需款110万美元，马滕热需款７０万美元，梅莫需款３０万美元。 予计用于一般难民服务、对临时难民营的援助、库房、运输和行政的费用将近150万美元。 在750万美元的总额中，130万美元是供补充粮食和蛋白质的估计数，180万美元用于衣物方面。

72. 然而，一九七八年五月到一九七九年五月期间，进入莫桑比克的难民，每月达4，000 人。 如果这种涌入的情况继续下去，一九八〇年国际社会的援助总

额就会超出目前估计的2,000万美元。

73. 由莫桑比克政府、联合国各机构和有关的捐助者参加的协商委员会经常会议，仍然是详细审议各难民营的情况和最紧急需要的最好场合。 这些会议可使各方对一九七九年的额外需要和一九八〇年的具体需要得到进一步的了解。

四. 特别经济援助方案的执行进度

74. 秘书长按照一九七六年三月十七日安全理事会第386(1976)号决议的规定，派了一个特派团到莫桑比克去，该特派团的报告(E/5812 和 Corr. 1 和 Add. 1)叙述了为使莫桑比克能够正常地实施其经济发展方案，加强其充分地执行对南罗得西亚制裁办法的能力，所需的财政、经济和技术援助。 秘书长提交大会第三十一届会议的报告中指出，在审查对南罗得西亚实施制裁后莫桑比克的经济情况时发现：尽管国际社会对莫桑比克的需要有令人鼓舞的初步反应，但"现状是如此，以致莫桑比克简直无法执行任何正常的发展计划"(A/31/266,第31 段)。

75. 在这种情况下，莫桑比克政府只能在一九七六和一九七七年采行一项需款2.6亿美元的紧急投资方案，这笔数额比实施正常的发展方案所需经费要少得多。然而，主要是由于外汇短缺，政府甚至无法实施该项有限的投资方案，而实际投资支出总额只不过24,500万美元。 虽然方案的有些部分靠外国贷款和赠款来提供经费，但中央银行仍须提供大部分的必要经费。

A. 迫切需要援助的项目

76. 一九七八/一九七九年的国家投资方案定为4.6亿美元，远超过一九七六和一九七七年期间所花费的24,500万美元。 其中3.2亿美元指定由政府提供，1.4亿美元由各大企业和自筹资金的半国家组织筹措。 一九七八/一九七九两年期间投资的部门分配如下：

表8

（单位：百万美元）

部门	投资总额	政府分担额
公共工程	242.5	207.9
工业和能沅	1[illegible]5.0	39.[illegible]
远输和通讯	110.[illegible]	19.8
农业	38.9	33.0
其他	24.0	20.0
共计	460.0	320.0

77. 虽然一九七八年经常预算有少许剩余，但预计一九七九年将有巨额赤字。因此，一九七八／一九七九年的投资方案无法进行，除非国际社会能提供更多的大量援助。 一九七八年期间，政府所负担的投资方案额暂时估计为9，900 万美元，仅占上述规划数额的百分之六十二。

78. 秘书长关于向莫桑比克提供援助的报告（A／33／173 和 Corr. 1）内有一份清单，列出应于一九七八年开始进行的主要项目，这些项目的经费还没有着落，该国政府正紧急寻求外援（本报告附件表5）。 这些项目也都在以前秘书长关于向莫桑比克提供援助的报告中提及。

79. 紧急寻求外援的42个项目的费用约为计4，800 万美元，其中只有20个项目获得了全部或部分的国际资金。 下表所列的22个项目尚未获得任何援助。政府正为这些紧急项目寻求外援，以便在一九七九年期间开始付诸实施。

表9

一九七八／七九年投资方案中仍迫切需要援助的项目

（单位：千美元）

一. 工商业		
F. 建造马普托分站和扩建索内特分区		1,980.0
	小计	1,980.0
二. 公共工程		
A. 蓄水与供水系统—贝拉		99.0
C. 马辛吉水坝		957.0
D. 对社区村的支持		32.5
E. 马伦格莱灌溉工程		115.5
G. 垦荒和土地保护 —林波波河		108.9
H. 林波波河流域的灌溉工程		1,372.8
I。修建马卡雷塔纳水坝		1,155.0
J。灌溉工程企业		5,940.4
K. 林波波河流域的灌溉工程		1,815.0
L. 布齐河水力资沅的勘探		33.0
M. 卢里奥河水力资沅的勘探		14.9
N。卢任达河水力资沅的勘探		115.5
O. 修建楠普拉水坝		99.0
P. 维多利亚水坝项目		99.0
Q。肖克韦拖拉机手训练中心		69.3
R. 农业用水供应工程		660.0
S. 液体比重仪器		165.0
	小计	12,901.8

三. 运输和通讯

D. 重新启用欣拉德济站		6.6
E. 更换贝拉机场的雷达		54.5
F. 贝拉气象站的天气分站		435.6
G. 赞博——蒙特普韦什气象站的整修		13.2
	小计	509.9
	合计	15,391.7

新项目

80. 莫桑比克政府指出，有四个新项目迫切需要国际援助。 其中三个项目是因为南罗得西亚非法政权的行动造成了损失和混乱而必须执行的。

81. 第一个项目涉及马武齐水力发电厂的修复，该厂在一次袭击中遭到破坏和部分毁损。 这一项目包括立刻进行咨商，检查损坏了的发电机和设备，以便决定是否能修复，或是需要换新。 初步估计是：需要更换两部发电机和提供一些新的变压器及其他发电装置和设备。 所需设备的初步清单列于下面附录一内。 至于包括设备的可能供应者在内的详情，可向莫桑比克政府或联合国查询。 设备费用估计数将取决于上述咨商的结果，除其他事项外，该项咨商应决定发电装置是否能够修复，或是需要重换。

82. 第二个项目涉及援助更换和修理贝拉地区在最近袭击中遭到破坏的石油生产设备。 飞马石油公司、壳牌石油公司、加州德士古石油公司和国家石油公司的设备均遭破坏。 就飞马石油公司来说，造成了价值将近150万美元的损失，包括油槽和输油管在内。 价值超过800,000美元的石油产品遭到毁损。 壳牌石油公司所受的损失计值300,000美元，其中百分之十五为石油产品。 加州德士古石油公司的损失不算严重。 国家石油公司遭受重大损失，计有一个石油泵送站、

六个油槽和许多输油管遭到毁坏。 国家石油公司的损失共计170万美元。

83. 政府需要援助，以便重建和修理油槽、输油管和石油泵送站，以及补充销毁了的石油产品。

84. 第三个项目涉及为索法拉省装置紧急供电设备。 目前，索法拉省贝拉和其他中心地区的电力是由一条连接马武齐和奇卡姆巴发电站和各消费中心的电线来供应的。 如果发生电力供应中断的情况，就没有备用设备可用；马武齐最近遭受袭击后电力供应就中断了。 为了紧急供应，政府计划设立一个紧急发电厂，同现存的输电线连接，以确保贝拉的医院、食物加工部门和港口设施的电力供应无缺。这一项目估计需费670，000美元。 这个项目的详细资料载于下面附录二内。这个估计数所根据的资料可向莫桑比克政府或联合国查询。

85. 第四个项目涉及设立一个粮食安全贮存。 莫桑比克政府接受了联合国粮食及农业组织（粮农组织）编写的关于设立粮食安全贮存的报告中的建议。 粮农组织建议在莫桑比克设立粮食安全贮存，以便在进口品交货发生延误时，确保粮食安全。 除了在贮存的安排和管理方面需要技术援助之外，还需要国际援助来建造20个仓库（所需费用计5，240，000美元）并支援60，000吨谷物，其中包括25，000吨小麦、25，000吨玉米和10，000吨大米。

86. 在进口发生延误时，这种贮存可确保两个月的粮食安全，同时，一旦发生任何可预见的灾祸时，也有足够的紧急贮存。 关于这一项目的详情可向罗马的粮农组织（一九七九年四月，FAO/FSAS/ESCA/MOZ 号文件）或莫桑比克政府查询。

B. 国际援助

87. 现已有二十个国家与莫桑比克政府签订了互相合作及发展援助协定：保加利亚、中国、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、丹麦、德意志民主共和国、几内亚、匈牙利、印度、意大利、阿拉伯利比亚民众国、荷兰、挪威、巴基斯坦、葡萄牙、瑞典、坦桑尼亚联合共和国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、苏维埃社会主义共和国联盟和赞比亚。

88. 莫桑比克在其发展工作上大量依赖社会主义国家提供的援助。 在与各社会主义国家签署的互相合作协定范围内，物质、资金和技术援助几乎深入到经济的所有部门。 北欧国家和荷兰也在执行主要的援助方案。 此外，各国际金融机构，特别是非洲开发银行、非洲经济发展阿拉伯银行和石油输出国组织特别基金等也在提供援助。

89. 将国际援助划分年代很难，这是因为答应援助和协定的实际执行之间的时差。 下表由莫桑比克政府提供，说明若干国家和组织在一九七八年提供或答应提供的一些粮食、项目和方案援助的大约价值。

表10

莫桑比克于一九七八年收到的
选定粮食和项目援助的大约价值
（单位：千美元）

来沅	援助形式	数额
瑞典	特别援助	
	救济津巴布韦难民	1,733
	小麦：11,000吨	1,815
	鱼：200吨	347
	救济水灾受害者	1,155
	救济津巴布韦难民	2,310
	考古项目	112
	世界气象组织合作方案支持	670
	顾问和研究	
	弗罗多洪德项目	116
	因卓佩公路（研究）	1,063
	运输研究	416
	讨论会	116
	道路设备修复项目	162
	道路组织	568
	森林项目	1,155
	佩尼亚隆卡锯木厂	323

来沅	援助形式	数额
	进口筹资	
	燃料	1,155
	肥料	1,733
	地球物理设备	46
	卫生设备	832
	供水设备	2,079
	能沅设备	2,475
	新闻传播设备	2,063
	人事费	1,848
联邦基金	工作人员	264
	贝拉港可行性研究	320
莫桑比克／北欧农业方案	外籍工作人员（瑞典国际开发局）	1,414
	外籍工作人员（粮农组织）	878
	当地工作人员	518
	业务费	16,817
	设备	7,793
	建造	3,841
	行政费（瑞典国际开发局）	254
荷兰	纺织品	4,158
	小麦	990
	零件	462
	恩福勒内山谷农业供水研究	231

来沅	援助形式	数额
	为工业利用损坏机器和训练工作人员计划	1, 617
	辅助援助	1, 650
美国	小麦：20, 000 吨	3, 300
	稻米：5, 000 吨	743
	奶粉：290 吨	2, 409
澳大利亚	小麦：4, 000 吨	660
加拿大	小麦：11, 000 吨	1, 815
丹麦(无息贷款)	水系统和泵	3, 135
	屠宰家禽设备	3, 135
联合王国(无息贷	金属桥，驳船和起重机	2, 970
款2, 500, 000	航空电讯	1, 386
英镑)	其它援助	594
挪威	技术援助，购买设备，渔业，协助能和电力工业	5, 859

资料来沅：莫桑比克政府

联合国特别帐户

90. 此外，通过联合国的莫桑比克特别帐户也提供了一些援助。

91. 大会在其第33/126号决议执行部分第12段促请国际社会注意秘书长为便利把捐款转交莫桑比克在联合国总部所设立的特别帐户。 至今，九个国家[a]为该帐户的认捐共计1，510，305美元。 在莫桑比克政府的请求下，其中1，344，861美元已用于紧急计划项目和方案上。 政府强调了特别帐户在满足一般双边和多边方案所不易提供的需要方面的重要性。

---

a 奥地利、塞浦路斯、芬兰、加纳、挪威、菲律宾、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国。

附录一

修理马福济站所需器材暂定一览表

1. 2个发电机
2. 2个超速检测器
3. 2个滑轮调整器
4. 3个引示交流发电机
5. 4个电压交换器
6. 6个电流互感器
7. 1个电压交换器
8. 2个避雷器
9. 1个电流互感器
10. 2个断路器
11. 2个断路器
12. 4个隔离开关
13. 1个隔离开关
14. 1个隔离开关
15. 6个避雷器
16. 3个避雷器
17. 2个阻电温度计
18. 3套青铜糟锥
19. 30个紧扣环
20. 50个电刷，31X30X25
21. 50个电刷，37X30X20

22. 3个接触器

23. 4个隔离器

24. 二烯橡胶，2X2X0，004m

25. 二烯橡胶，2X2X0，006m

26. 10个收缩器

27. 30个隔离器

28. 6个电流互感器500／5A

29. 3个电流互感器300／5A

30. 6个电压交换器6　600／110V

31. 3个伏特计0—10 000V

32. 3个瓦特计

33. 3个安培计0—1 000A

34. 3个伏特计0—250V

35. 3个安培计0—40A

36. 3个伏特计0—150A

37. 3个安培计0—120A

38. 3个相位计

39. 3个伏特计0—400V

40. 3个伏特计0—100V

41. 3个安培计0—1800A

42. 3个安培计0—1000A

43. 3个伏特计0—250V

44. 3个伏特计0—10 000V

45. 3个安培计0—1 800A

46. 9个管型温度计

47. 6个继电器

48. 3个慢放滑阀

49. 3个计量器

50. 3个放流滑阀

51. 2个供输入活门用球体

52. 2个供输入活门用挡板

附录二

苏法拉省备用供电设备

A. 备用发电机组

A—1. 两个备用发电机组，VB576，4T，576 KW，720 KVA，400/230V，50 Hz，1500r. p. m. 型式，附零件：

离岸价格	100，328. 00镑
估计海运费	4，325. 00镑
离岸加马普托交货价格	104，653. 00镑

A—2. 两个备用发电机组，282VB 2T，282KW，352 KVA，400/230V，50Hz，1500r. P. m. 型式，附零件：

离岸价格	53，880. 00镑
估计海运费	2，025. 00镑
离岸加马普托交货价格	55，905. 00镑

制造者：PETBOW（联合王国）

发动机：卡明斯

B. 变压器

非同时作业，二次侧双重比，1000 KVA，0，4/6，6/11 KV型式变压器两个：

离岸价格	10,048.00镑
估计海运费	1,056.00镑
离岸加马普托交货价格	11,554.00镑

制造者：布勒史变压器有限公司（联合王国）

C. 控电板

户外型铁壳配电盘，其中包括：

两个6,6KV,150MVA型单一配电盘
两个11 KV,250MVA型单一配电盘
两个22 KV,500MVA型单一配电盘
带全部附件：

离岸价格	45,270.00镑
估计海运费	4,876.00镑
离岸加马普托交货价格	50,146.00镑

制造者：南威尔士交换设备（联合王国）

D. 电缆

D—1. L.T. 单芯铜导线，PVC—PVC,600/1000V,附以下各部分：

150mm²6000公尺
240mm²9000公尺
120mm²3000公尺

D—2. H.T. 三芯铜导线，XIPE—PVC,11/11 KV,附以下部分：

1,000公尺的35mm²

离岸价格	62,432.00镑
估计海运费	4,939.00镑
离岸加马普托交货价格	67,371.00镑

制造者：皮瑞利通用电缆（联合王国）

费用共计：

A—1	104,653.00镑
A—2	55,905.00镑
B	11,554.00镑
C	50,146.00镑
D—1和D—2	67,371.00镑
共计：	289,629.00镑

— — — — —