Distr.
GENERAL

E/CN.17/1993/2
19 de febrero de 1993
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMISION SOBRE EL DESARROLLO SOSTENIBLE
Período de sesiones de organización
24 a 26 de febrero de 1993
Tema 4 del programa provisional*

PROGRAMA DE TRABAJO TEMATICO Y MULTIANUAL DE LA COMISION

Informe del Secretario General

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCION	1	2
I. FUNCIONES DE LA COMISION	2 - 5	2
II. PROGRAMA DE TRABAJO	6 - 11	4
III. OTRAS POSIBLES CONSIDERACIONES	12	6
IV. CONCLUSIONES	13	7
<u>Anexo.</u> Grupos sugeridos dentro del Programa 21		8

* E/CN.17/1993/1.

INTRODUCCION

1. La Asamblea General, en el párrafo 12 de su resolución 47/191 sobre arreglos institucionales complementarios de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, recomendó que la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, en su primer período de sesiones sustantivo, adoptase un programa de trabajo temático y multianual que proporcionase un marco para evaluar el progreso alcanzado en la ejecución del Programa 21 1/ y asegurase un enfoque integrado de todos los componentes ambientales y de desarrollo, así como vínculos entre las cuestiones sectoriales y multisectoriales. Este programa podría hacerse por grupos que integrarían de manera eficaz los componentes sectoriales y multisectoriales conexos del Programa 21 de forma tal que permitiera a la Comisión examinar el progreso de la ejecución de todo el Programa 21 para 1997. El programa de trabajo podría ajustarse, en la medida en que fuese necesario, en los futuros períodos de sesiones de la Comisión.

I. FUNCIONES DE LA COMISION

2. En el párrafo 3 de su resolución 47/191, la Asamblea General recomendó que la Comisión desempeñase las siguientes funciones, conforme a lo dispuesto en los párrafos 38.13, 33.13 y 33.21 del Programa 21:

a) Vigilar los progresos que se realizasen en la ejecución del Programa 21 y las actividades relacionadas con la integración de los objetivos ambientales y de desarrollo en todo el sistema de las Naciones Unidas mediante el análisis y la evaluación de informes de todos los órganos, organizaciones, programas e instituciones pertinentes del sistema de las Naciones Unidas que se ocupan de diversas cuestiones ambientales y de desarrollo, incluidas las cuestiones de financiación;

b) Examinar la información que presentasen los gobiernos, incluida, por ejemplo, la información proporcionada en forma de comunicaciones periódicas o informes nacionales sobre las actividades que lleven a cabo para ejecutar el Programa 21, los problemas que enfrentan esos gobiernos, tales como los relacionados con los recursos financieros y la transferencia de tecnología, y otras cuestiones ambientales y de desarrollo que estimen pertinentes;

c) Examinar los progresos que se realizasen en cumplimiento de los compromisos enunciados en el Programa 21, incluidos los relacionados con la aportación de recursos financieros y la transferencia de tecnología;

d) Examinar y vigilar periódicamente los progresos que se realizasen en la consecución de la meta establecida por las Naciones Unidas de que se destine el 0,7% del producto nacional bruto de los países desarrollados a la asistencia oficial para el desarrollo. Al realizar ese examen se conjurarían sistemáticamente la vigilancia de la ejecución del Programa 21 y la revisión de los recursos financieros disponibles;

e) Examinar en forma periódica la idoneidad de la financiación y de los mecanismos, incluidas las medidas para alcanzar los objetivos acordados en el capítulo 33 del Programa 21 y, cuando procediese, las metas correspondientes;

f) Recibir y analizar información pertinente de las organizaciones no gubernamentales, incluidas las de carácter científico y privado, en el marco de la ejecución del Programa 21;

g) Fomentar el diálogo, en el marco de las Naciones Unidas, con organizaciones no gubernamentales y entidades independientes, así como con otras entidades ajenas al sistema de las Naciones Unidas;

h) Cuando procediese, examinar la información relativa a los progresos realizados en la aplicación de las convenciones ambientales que pudiesen facilitar las correspondientes conferencias de las partes;

i) Por conducto del Consejo Económico y Social, presentar recomendaciones apropiadas a la Asamblea General sobre la base de un examen integrado de los informes y las cuestiones relacionadas con la ejecución del Programa 21;

j) Analizar oportunamente los resultados del examen que debería realizar sin demora el Secretario General sobre todas las recomendaciones de la Conferencia relacionadas con los programas de aumento de la capacidad, las redes de información, los grupos de tareas y otros mecanismos de apoyo a la integración del medio ambiente y el desarrollo en los planos regional y subregional.

3. En el párrafo 4 de su resolución 47/191, la Asamblea General también recomendó a la Comisión que:

a) Promoviera la incorporación de los principios de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo 2/ en la ejecución del Programa 21;

b) Promoviera la incorporación de la Declaración autorizada, sin fuerza jurídica obligatoria, de principios para un consenso mundial respecto de la ordenación, la conservación y el desarrollo sostenible de los bosques de todo tipo 3/ en la ejecución del Programa 21, en particular en el contexto del examen de la ejecución del capítulo 11 del Programa;

c) Siguiera examinando la ejecución del Programa 21, habida cuenta de que era un programa dinámico que podía evolucionar con el tiempo y de que se ha convenido en someterlo a una revisión en 1997, y formulase las recomendaciones que correspondiesen al Consejo Económico y Social y, por su conducto, a la Asamblea General sobre la necesidad de concertar nuevos arreglos cooperativos en relación con el desarrollo sostenible.

4. En el párrafo 5 de la misma resolución, la Asamblea decidió que la Comisión, además, en el ejercicio de sus funciones, debería:

a) Vigilar los progresos que se realizasen para promover, facilitar y financiar, según procediese, el acceso, en particular, de los países en desarrollo, a las tecnologías ecológicamente racionales y a los correspondientes conocimientos especializados, así como la transferencia de esas tecnologías y conocimientos, en condiciones ventajosas, incluidas condiciones de favor y condiciones preferenciales, según se estableciese de mutuo acuerdo, teniendo en cuenta la necesidad de proteger los derechos de propiedad intelectual y de

satisfacer las necesidades especiales de los países en desarrollo respecto de la ejecución del Programa 21;

b) Examinar las cuestiones relativas a la aportación de recursos financieros provenientes de todas las fuentes y mecanismos de financiación disponibles, como se indicaba en los párrafos 33.13 a 33.16 del Programa 21.

5. Además, en el párrafo 14 de la resolución 47/191, la Asamblea General recomendó que, para que desempeñara sus funciones y ejecutara su programa de trabajo eficazmente, la Comisión analizara la posibilidad de organizar su labor teniendo en cuenta los aspectos siguientes:

a) Recursos financieros, mecanismos, transferencia de tecnología, aumento de la capacidad y otras cuestiones multisectoriales;

b) Examen de la ejecución del Programa 21, en particular de los medios de ejecución, en el plano internacional, así como en los planos nacional y regional, de conformidad con el párrafo 12 de la misma resolución y con las funciones de la Comisión, tomando en cuenta, cuando procediese, la información relativa al grado de cumplimiento de las convenciones pertinentes sobre el medio ambiente;

c) Una reunión de alto nivel, con la participación de ministros, para tener una visión integrada de la ejecución del Programa 21 que permitiera analizar las cuestiones que surgieran en materia de política y dar el impulso político necesario a la ejecución de las decisiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo y a los compromisos contraídos en ella.

II. PROGRAMA DE TRABAJO

6. En el párrafo 13 de la misma resolución, la Asamblea General pidió al Secretario General que presentara sus propuestas sobre un programa de trabajo de ese tipo durante el período de sesiones de organización de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible. El objeto del presente informe es proponer un posible esbozo para un programa de esa índole.

7. En su período de sesiones de organización, la Comisión deseará examinar muy atentamente los grupos que deben establecerse para determinar el marco del programa de trabajo y orientar el proceso de ese programa. Los grupos sugeridos en el anexo a este informe, que se basan sobre todo en la estructura del Programa 21 mismo, se detallan más para responder a las condiciones específicas de la resolución 47/191 de la Asamblea General. Estas propuestas no pretenden establecer exigencias rígidas ni limitar opciones posibles: su objetivo principal en esta etapa es estimular ideas para que el programa pueda perfilarse con toda la precisión posible según los deseos de la Comisión. También tienen por objeto servir de medio que permita un planteamiento racional, sistemático y coherente para evaluar en términos mensurables los progresos conseguidos desde la celebración de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo en Río de Janeiro en junio de 1992. Además, las propuestas tienen por objeto facilitar la aplicación de las recomendaciones, en particular las relativas a cuestiones urgentes y otros problemas importantes que vayan

planteándose en el curso de la reunión de alto nivel de la Comisión, con especial referencia a la necesidad de la Comisión de concentrarse lo más claramente posible en sus prioridades y a la orientación estratégica de sus trabajos futuros.

8. En el anexo se agrupan los capítulos del Programa 21 en nueve grupos generales. Cada uno de los grupos se refiere a una serie de capítulos interrelacionados que sería conveniente examinar conjuntamente. A continuación figuran los títulos de los grupos y los números de los capítulos a que se refieren:

1. Elementos críticos de la sostenibilidad (capítulos 2 a 5)
2. Recursos y mecanismos financieros (capítulo 33)
3. Educación, ciencia y tecnología (capítulos 16 y 34 a 36)
4. Estructuras de adopción de decisiones (capítulos 8 y 37 a 40)
5. Papeles de los grupos principales (capítulos 23 a 32)
6. Salud y asentamientos humanos (capítulos 6, 7 y 21)
7. Tierra, bosques y diversidad biológica (capítulos 10 a 15)
8. Atmósfera, océanos y agua dulce (capítulos 9, 17 y 18)
9. Productos químicos tóxicos y desechos peligrosos (capítulos 19, 20 y 22).

9. Los primeros cinco grupos son de carácter sectorial a grandes rasgos, y podrían examinarse anualmente en relación con la parte a) de la estructura sugerida en el párrafo 5 a) supra. Los otros cuatro son de carácter más bien sectorial y podrían cubrirse en tres años: el grupo 6 en un año, el 7 en otro y los grupos 8 y 9 conjuntamente en un tercer año. La sucesión en el tiempo del examen de estos grupos es cuestión que debe decidir la Comisión, teniendo en cuenta el momento en que se produzcan acontecimientos conexos tales como:

a) Los procesos de negociación para la elaboración de una convención internacional sobre la lucha contra la desertificación en los países que padecen graves sequías y/o desertificación, en particular en Africa, y para la convención marco de las Naciones Unidas sobre los cambios climáticos;

b) Las conferencias de seguimiento de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, en particular la primera Conferencia Mundial sobre el desarrollo sostenible de los Estados insulares pequeños en desarrollo, que tendrá lugar en abril de 1994, y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre poblaciones de peces migratorias, en julio de 1993;

c) Las principales conferencias de las Naciones Unidas previstas para este período, en particular la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, en septiembre de 1994, la Cumbre Mundial para el Desarrollo Social,

a principios de 1995, y la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, en septiembre de 1995.

10. Dadas las limitaciones de tiempo y la necesidad de examinar el programa de trabajo temático y multianual en el primer período de sesiones sustantivo de la Comisión en 1993, se sugiere que el primer examen general se programe para 1994. Con un programa trienal de grupos sectoriales, en 1996 podrían cubrirse todos los grupos. El período de sesiones de la Comisión de 1997 podría utilizarse para hacer un examen general con objeto de prepararse para el período extraordinario de sesiones de la Asamblea General que se ha propuesto se celebre ese año.

11. Los exámenes temáticos del Programa 21 tendrían que basarse en diversas fuentes de información, entre ellas las siguientes:

a) Estudios e informes sobre temas conexos preparados para diversos órganos intergubernamentales de las Naciones Unidas;

b) La información proporcionada por los gobiernos, por ejemplo, informes nacionales y comunicaciones periódicas;

c) Otro tipo de información pública de fuentes nacionales e internacionales.

III. OTRAS POSIBLES CONSIDERACIONES

12. Al determinar la forma, el volumen y el contenido posible del programa de trabajo temático y multianual, la Comisión, en su período de sesiones de organización, también podría examinar diversas cuestiones adicionales, entre ellas las siguientes:

a) Cómo podría realizar la Comisión una evaluación constante y significativa de los progresos hacia el desarrollo sostenible. Una posibilidad podría consistir en preparar indicadores realistas, utilizables y comprensibles de los progresos sobre la base de una aportación constante de datos fidedignos y comparables para conseguir objetivos tales como dar a las poblaciones de todos los lugares oportunidades para conseguir un medio de vida sostenible, y proporcionarles un aire más limpio y menos contaminado y suministros seguros y fiables de agua apta para el consumo;

b) De qué manera el examen de la Comisión podría considerarse ocasión para hacer una evaluación importante en vez de limitarse a copiar los exámenes programáticos detallados que pueden tener lugar en otros foros como los órganos de administración de los organismos de ejecución, y de qué manera el examen podría generar nuevas ideas, especialmente teniendo en cuenta el reconocimiento que se hace en el inciso c) del párrafo 4 de la resolución 47/191 de la Asamblea General del Programa 21 como programa dinámico que puede evolucionar con el tiempo, teniendo en cuenta el acuerdo de examinar el Programa 21 en 1997;

c)Cuál sería la mejor manera de reflejar en el proceso de examen el carácter integrado del medio ambiente y el desarrollo y las relaciones recíprocas entre cuestiones sectoriales y transectoriales;

d) Si podría ser necesario un proceso de suministro de datos y evaluación previa de los progresos (y de serlo, de qué tipo) que permitiera que la Comisión, en su período de sesiones sustantivo, concentrara sus energías, lo más claramente posible en las cuestiones clave que requieren un diálogo relativo a políticas;

e) De qué manera el proceso de seguimiento que conlleva el programa de trabajo podría contribuir una colaboración productiva entre todos los participantes interesados en el debate relativo al medio ambiente y el desarrollo.

IV. CONCLUSIONES

13. Se invita a la Comisión a que, en su período de sesiones de organización, examine las propuestas de agrupación del Programa 21 en grupos temáticos según se expone en el anexo al presente informe, a que determine el plazo para el examen de estos grupos temáticos y a que proporcione la orientación necesaria para que las propuestas puedan detallarse en un documento general que debería examinar la Comisión en su primer período de sesiones sustantivo, que se celebrará del 14 al 25 de junio de 1993.

Notas

1/ Véase informe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, Río de Janeiro, 3 a 14 de junio de 1992, vol. I, resoluciones aprobadas por la Conferencia (A/CONF.151/26/Rev.1).

2/ Ibíd., resolución 1, anexo I.

3/ Ibíd., anexo III.

Anexo

GRUPOS SUGERIDOS DENTRO DEL PROGRAMA 21

1. Elementos críticos de la sostenibilidad

Cooperación internacional para acelerar el desarrollo sostenible de los países en desarrollo y políticas internas conexas (capítulo 2)

Lucha contra la pobreza (capítulo 3)

Evolución de las modalidades de consumo (capítulo 4)

Dinámica demográfica y sostenibilidad (capítulo 5)

2. Recursos y mecanismos financieros

Recursos y mecanismos de financiación (capítulo 33)

3. Educación, ciencia y tecnología

Gestión ecológicamente racional de la biotecnología (capítulo 16)

Transferencia de tecnología ecológicamente racional, cooperación y aumento de la capacidad (capítulo 34)

La ciencia para el desarrollo sostenible (capítulo 35)

Fomento de la educación, la capacitación y la toma de conciencia (capítulo 36)

4. Estructuras de adopción de decisiones

Integración del medio ambiente y el desarrollo en la adopción de decisiones (capítulo 8)

Mecanismos nacionales y cooperación internacional para aumentar la capacidad nacional de los países en desarrollo (capítulo 37)

Arreglos institucionales internacionales (capítulo 38)

Instrumentos y mecanismos jurídicos internacionales (capítulo 39)

Información para la adopción de decisiones (capítulo 40)

5. Papeles de los grupos principales

Preámbulo a la sección III sobre el fortalecimiento del papel de los grupos principales (capítulo 23)

Medidas mundiales en favor de la mujer para lograr un desarrollo sostenible y equitativo (capítulo 24)

La infancia y la juventud en el desarrollo sostenible (capítulo 25)

Reconocimiento y fortalecimiento del papel de las poblaciones indígenas y sus comunidades (capítulo 26)

Fortalecimiento del papel de las organizaciones no gubernamentales: asociadas en la búsqueda de un desarrollo sostenible (capítulo 27)

Iniciativas de las autoridades locales en apoyo del Programa 21 (capítulo 28)

Fortalecimiento del papel de los trabajadores y sus sindicatos (capítulo 29)

Fortalecimiento del papel del comercio y la industria (capítulo 30)

La comunidad científica y tecnológica (capítulo 31)

Fortalecimiento del papel de los agricultores (capítulo 32)

6. Salud y asentamientos humanos

Protección y fomento de la salud humana (capítulo 6)

Fomento del desarrollo sostenible de los recursos humanos (capítulo 7)

Gestión ecológicamente racional de los desechos sólidos y cuestiones relacionadas con las aguas cloacales (capítulo 21)

7. Tierra, bosques y diversidad biológica

Enfoque integrado de la planificación y la ordenación de los recursos de tierra (capítulo 10)

Lucha contra la deforestación (capítulo 11)

Ordenación de los ecosistemas frágiles: lucha contra la desertificación y la sequía (capítulo 12)

Ordenación de los ecosistemas frágiles: desarrollo sostenible de las zonas de montañas (capítulo 13)

Fomento de la agricultura y del desarrollo rural sostenible (capítulo 14)

Conservación de la diversidad biológica (capítulo 15)

8. Atmósfera, océanos y agua dulce

Protección de la atmósfera (capítulo 9)

Protección de los océanos, y de los mares de todo tipo, incluidos los mares cerrados y semicerrados, y de las zonas costeras, y protección, utilización racional y desarrollo de sus recursos vivos (capítulo 17)

Protección de la calidad y el suministro de los recursos de agua dulce:
aplicación de criterios integrados para el aprovechamiento, ordenación y
uso de los recursos de agua dulce (capítulo 18)

9. Productos químicos tóxicos y desechos peligrosos

Gestión ecológicamente racional de los productos químicos tóxicos, incluida
la prevención del tráfico internacional ilícito de productos tóxicos y
peligrosos (capítulo 19)

Gestión ecológicamente racional de los desechos peligrosos, incluida la
prevención del tráfico internacional ilícito de desechos peligrosos
(capítulo 20)

Gestión inocua y ecológicamente racional de los desechos radiactivos
(capítulo 22)