



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/CONF.157/PC/79
20 April 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Подготовительный комитет
Четвертая сессия
Женева, 19-30 апреля 1993 года
Пункт 6 предварительной повестки дня

ДОКЛАД О ДРУГИХ СОВЕЩАНИЯХ И МЕРОПРИЯТИЯХ

Записка Генерального секретаря

Вклад Американского общества юристов - специалистов
по международному праву

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 46/116 просила Генерального секретаря представить Подготовительному комитету доклад о проведении заседаний, организованных под эгидой программы Организации Объединенных Наций в области прав человека во исполнение резолюции 45/155 Генеральной Ассамблеи.
2. Внимание Подготовительного комитета обращается на прилагаемый документ, озаглавленный "Выводы и рекомендации для Всемирной конференции по правам человека" и представленный участниками Проекта по вопросу о международной повестке дня в области прав человека на период после окончания "холодной войны", который был осуществлен под эгидой Американского общества юристов - специалистов по международному праву при поддержке фонда "Форд фаундейшн" в рамках рабочей группы в составе приблизительно 25 специалистов по правам человека и активистов правозащитных движений, главным образом из Соединенных Штатов.
3. В выводах и рекомендациях внимание уделяется правам меньшинств, в том числе коренных народов; правам женщин, детей и семьи; осуществлению экономических и социальных прав; объединению аспектов политики, касающихся развития и прав человека; признанию демократии одним из прав человека; защите беженцев и лиц, перемещенных внутри страны; разработке новых норм в области прав человека, касающихся свободы вероисповедания и права человека самостоятельно решать личные вопросы интимного характера; а также защите от нарушений прав человека в период действия так называемых "чрезвычайных" обстоятельств. В этом документе рассматривается также вопрос об обеспечении соблюдения норм в области прав человека на национальном и международном уровнях.

АМЕРИКАНСКОЕ ОБЩЕСТВО ЮРИСТОВ - СПЕЦИАЛИСТОВ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ПРАВУ

2223 Massachusetts Avenue, N.W. Washington, D.C. 20008-2864(202) 265-4313
Fax (202) 797-7133

ПРОЕКТ ПО ВОПРОСУ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОВЕСТКЕ ДНЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
НА ПЕРИОД ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ "ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ"

**ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ
ДЛЯ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Апрель 1993 года

* Настоящие выводы и рекомендации подготовлены участниками Проекта по вопросу о международной повестке дня в области прав человека на период после окончания "холодной войны", который был осуществлен под эгидой Американского общества юристов - специалистов по международному праву при поддержке фонда "Форд фаундейшн" в рамках рабочей группы в составе приблизительно 25 специалистов по правам человека и активистов правозащитных движений, главным образом, но не исключительно, из Соединенных Штатов Америки. При этом не имеется в виду, что отдельные участники Проекта поддерживают все положения выводов и рекомендаций или что в их подготовке принимало участие само Общество, которое придерживается позиции не высказывать по подобным вопросам мнения от имени всей организации.

РЕЗЮМЕ ВЫВОДОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ**I. ПРАВА, ПОДЛЕЖАЩИЕ ЗАЩИТЕ****Права этнических, религиозных и других различных меньшинств, в том числе коренных народов**

Всемирной конференции следует заявить, что предупреждение насилия в отношении этнических, религиозных и других меньшинств и ликвидация всех форм их дискриминации являются нравственным императивом и самой неотложной первоочередной задачей международного сообщества (стр. 6).

Права женщин

Всемирной конференции следует призвать ООН безотлагательно обратить свое внимание на нарушения прав женщин во всех сферах их общественной и личной жизни во всех регионах мира (стр. 7).

Права детей и семьи

Всемирной конференции следует поддержать новую программу действий по защите и обеспечению прав детей во исполнение Конвенции о правах ребенка и внести свои соответствующие предложения (стр. 8).

Экономические и социальные права

Всемирной конференции следует решительным образом вновь подтвердить неизменную приверженность мирового сообщества делу осуществления экономических, социальных и культурных прав. Ей следует призвать государства, международные организации и НПО выступить с аналогичными заявлениями (стр. 8).

Развитие и права человека

Всемирной конференции следует настоятельно призвать к реальному объединению политики в области развития и политики в области прав человека (стр. 9).

Демократия как право человека

Всемирной конференции следует подтвердить право человека на демократию и указать практические пути обеспечения этого права на национальном уровне (стр. 9).

Защита лиц, перемещенных за пределы и внутри своей страны

Всемирной конференции следует призвать безотлагательно обратить внимание на вопрос о защите потоков беженцев и лиц, перемещенных внутри страны (стр. 10).

Разработка новых норм в области прав человека

Всемирной конференции следует поддержать разработку новых принципов и обязательств в области прав человека, касающихся, в частности, свободы вероисповедания и права человека самостоятельно решать личные вопросы интимного характера (стр. 11).

Защита от нарушений прав человека в период действия "чрезвычайных" обстоятельств

Всемирной конференции следует безотлагательно рассмотреть вопрос об искажении концепции "чрезвычайного положения" и нарушении прав человека под прикрытием "чрезвычайного положения" (стр. 11).

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ НОРМ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Ответственность государств

Всемирной конференции следует заявить, что правительства и национальные учреждения несут главную ответственность за обеспечение уважения прав человека (стр. 12).

Ответственность за грубые нарушения

Всемирной конференции следует решительно заявить об ответственности правительств и правовой ответственности должностных и иных лиц за грубые нарушения прав человека (стр. 12).

III. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ НОРМ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

Меры по обеспечению эффективного осуществления договоров по правам человека

Всемирной конференции следует представить подробную программу действий по устранению серьезных недостатков в работе договорных органов, в первую очередь связанных с рассмотрением ими докладов государств о соблюдении договоров по правам человека, а также по укреплению договорных режимов (стр. 13).

Обеспечение соблюдения норм при помощи международных судебных органов

Всемирной конференции следует призвать государства и международные учреждения содействовать созданию международных судов по правам человека в тех регионах, где они отсутствуют; совершенствовать потенциал действующих судов по правам человека; более активно обращаться в Международный Суд в интересах защиты прав человека; и создать новые суды определенного типа и специализированной юрисдикции (стр. 15).

Совершенствование деятельности Организации Объединенных Наций по защите прав человека

Всемирной конференции следует призвать создать должность специального комиссара по правам человека в качестве независимой инстанции высокого уровня, исключительно и конкретно занимающейся правами человека, а также принять ряд мер по укреплению существующих структур Организации Объединенных Наций в области прав человека (стр. 16).

Обеспечение гарантий национальным и международным организациям по правам человека

Всемирной конференции следует призвать государства и международные органы признавать и уважать крайне важную деятельность местных национальных НПО, а также деятельность международных НПО (стр. 18).

Ответственность и права международного сообщества в целом: гуманитарные акции и оказание помощи в кризисных ситуациях

В то время когда новая политическая обстановка требует дальнейшей активизации роли Организации Объединенных Наций в урегулировании чрезвычайных ситуаций, требующих оказания гуманитарной помощи, Всемирной конференции следует определить политику и принципы, которые должны регламентировать эту роль перед лицом грубых нарушений прав человека (стр. 19).

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

I. ПРАВА, ПОДЛЕЖАЩИЕ ЗАЩИТЕ

Права этнических, религиозных и других различных меньшинств, в том числе коренных народов

Всемирной конференции следует заявить, что предупреждение насилия в отношении этнических, религиозных и других меньшинств и ликвидация всех форм их дискриминации являются нравственным императивом и самой неотложной первоочередной задачей международного сообщества.

Конференции следует заявить, что:

- осуществление группами меньшинств своих прав зависит от строгого соблюдения принципа недискриминации и прав их каждого отдельного представителя;
- государства должны уважать религиозную и культурную целостность групп меньшинств;
- аналогично всем правам человека осуществление меньшинствами своих прав не должно препятствовать осуществлению прав другими лицами;
- одним из средств гарантирования таких прав может быть самоопределение. Осуществление права на самоопределение не должно обязательно вести к образованию независимого государства. Конференции следует призвать Совет Безопасности рассмотреть возможность использования Международного Суда для оказания содействия в разрешении споров или проблем, касающихся самоопределения.

Конференции следует заявить, что международному сообществу необходимо и впредь уделять первостепенное внимание вопросу о нарушениях норм в области прав человека, касающихся борьбы с расизмом.

Конференции следует призвать шире использовать имеющиеся механизмы для реагирования в ситуациях, когда меньшинства неоправданно лишаются своих прав, что может привести к этническому конфликту. Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств следует уделять значительно больше времени и ресурсов рассмотрению вопросов прав меньшинств. Договорным органам следует при рассмотрении докладов государств или отдельных жалоб учитывать вопрос о соблюдении прав меньшинств. Комитету по ликвидации расовой дискриминации следует внимательнейшим образом анализировать обращение в государствах с группами этнических меньшинств.

Конференции следует призвать к созданию новых механизмов для более эффективного содействия соблюдению прав меньшинств и групп коренного населения. Комиссии Организации Объединенных Наций следует назначить рабочую группу по наблюдению за осуществлением Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

Конференции следует призвать уделять особое внимание проблеме насилия или угрозы применения насилия в отношении лиц вследствие их статуса или принадлежности к той или иной группе даже в случаях, не перечисленных в действующих договорах по правам человека. Ей следует рекомендовать Комитету

по правам человека и Комитету по экономическим, социальным и культурным правам начать изучение всех последствий дискриминации на основании "иногo статуса", в отношении инвалидов и других особенно уязвимых групп населения.

Права женщин

Всемирной конференции следует призвать Организацию Объединенных Наций безотлагательно обратить свое внимание на нарушения прав женщин во всех сферах их общественной и личной жизни во всех регионах мира.

Конференции следует призвать к более активному изучению мировым сообществом вопроса о насилии по признаку пола в отношении женщин, составляющих половину населения мира. Ей следует призвать государства безотлагательно обратить внимание на общую рекомендацию № 19 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) о насилии в отношении женщин и на проект декларации о насилии в отношении женщин. Комиссии по правам человека следует назначить специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, который охватывает проблемы от насилия внутри семьи до изнасилования как инструмента войны.

Изнасилование как инструмент войны следует признать военным преступлением, и виновные в его совершении должны быть преданы суду компетентных трибуналов. Жертвам этих преступлений необходимо оказать срочную гуманитарную помощь.

Конференции следует призвать правительства включить вопрос о нарушении прав женщин, а также о прогрессе в деле поощрения таких прав в доклады, которые представляются Комиссии по правам человека и договорным органам по правам человека. Ей следует призвать эти органы учитывать вопросы о правах женщин при рассмотрении таких докладов и в ходе любых разбирательств и правозащитной деятельности.

Конференции следует призвать Организацию Объединенных Наций выделить достаточные людские и финансовые ресурсы КЛДЖ и Комиссии по положению женщин в объеме, по крайней мере соизмеримом с объемом ресурсов, предоставляемых другим органам по правам человека.

Конференции следует призвать к тому, чтобы Организация Объединенных Наций как организация сама соблюдала принципы недискриминации в отношении женщин путем поощрения избрания или назначения женщин в договорные органы в качестве специальных докладчиков или членов других специальных миссий, а также в своей собственной практике найма на работу и практике найма на работу в специализированных учреждениях. Конференции следует отдать должное Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций за провозглашение им программных целей в отношении соблюдения принципа недискриминации и равного представительства полов на руководящих должностях.

Права детей и семьи

Всемирной конференции следует поддержать новую программу действий по защите и обеспечению прав детей во исполнение Конвенции о правах ребенка и внести свои соответствующие предложения.

Конференции следует призвать государства разработать целенаправленную политику по обеспечению необходимых условий для всестороннего осуществления прав ребенка. В рамках такой политики следует вновь подтвердить общие принципы недискриминации и приверженности делу обеспечения наилучших интересов ребенка. Особое внимание следует уделять девочкам, и в число приоритетов следует внести вопрос о разработке эффективных мер по осуществлению прав девочек.

Конференции следует призвать государства рассмотреть вопрос об учреждении в качестве независимого органа должности омбудсмена по вопросам детей.

Конференции следует призвать государства и Организацию Объединенных Наций на регулярной основе уделять серьезное внимание содействию более широкому распространению и разъяснению информации о правах ребенка. Особое внимание следует уделять роли неправительственных организаций, действующих в области оказания помощи, развития, защиты или поощрения прав ребенка. Необходимо принять особые меры по распространению информации специально для детей.

Конференции следует призвать государства уделять особое внимание вопросу о защите прав ребенка в вооруженных конфликтах, в том числе вопросу о недопущении вовлечения детей в военные действия. Государствам следует принять факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка о запрете набора на военную службу лиц в возрасте до 18 лет.

Конференции следует призвать ООН учредить координационный центр по вопросу о правах ребенка в рамках Центра по правам человека.

Экономические и социальные права

Всемирной конференции следует решительным образом вновь подтвердить неизменную приверженность мирового сообщества делу осуществления экономических, социальных и культурных прав. Ей следует призвать государства, международные организации и НПО выступить с аналогичными заявлениями

Признание экономических, социальных и культурных прав остается поверхностным. Для обеспечения настоящего соблюдения экономических, социальных и культурных прав Конференции следует призвать предпринять следующие меры:

- государства должны вновь заявить о своей приверженности делу признания этих прав в качестве прав человека, им следует предпринять все меры по их осуществлению в рамках национальной политики, включая предоставление необходимых средств защиты их жертвам;
- всем государствам, которые не ратифицировали Пакт об экономических, социальных и культурных правах, следует это сделать в ближайшее время;
- Организация Объединенных Наций должна создать экспертное подразделение по экономическим, социальным и культурным правам в Центре по правам человека;

- НПО, занимающимся вопросами прав человека, следует в срочном порядке рассмотреть вопрос о мерах по исправлению ситуации, когда большинство НПО, действующих на уровне Организации Объединенных Наций, оказывают лишь словесную поддержку делу обеспечения экономических, социальных и культурных прав;
- государствам - участникам Пакта об экономических, социальных и культурных правах следует представлять доклады о всестороннем и добросовестном выполнении ими его положений и привлечь граждан и НПО к подготовке этих докладов. Комитету по экономическим и социальным правам следует активизировать рассмотрение этих докладов и усилить наблюдение за выполнением государствами своих обязательств.

Неделимость двух групп прав - гражданских и политических и экономических, социальных и культурных - является основополагающим принципом Всеобщей декларации прав человека и пактов о правах человека. Этот принцип подтверждается также в статье 6(2) Декларации о праве на развитие. Поэтому Конференции следует настоятельно призвать к тому, чтобы в рамках всех усилий по наблюдению за выполнением Декларации о праве на развитие всесторонним образом учитывалось, в какой степени соблюдается на практике принцип неделимости.

Развитие и права человека

Всемирной конференции следует настоятельно призвать к реальному объединению политики в области развития и политики в области прав человека

Конференции следует призвать ООН и ее учреждения, а также все государства обеспечить всестороннее объединение политики и программ в области прав человека и политики и программ в области развития, что является необходимым условием для их эффективного осуществления на практике. Этот принцип равным образом распространяется и на деятельность Всемирного банка и Международного валютного фонда.

Конференции следует заявить о невозможности обеспечить эффективное и сбалансированное развитие без соблюдения права всех лиц на свободное участие во всех демократических процессах. Обеспечение верховенства права, создание независимой судебной системы, свободные и нефальсифицированные периодические выборы и транспарентность и открытость органов управления - все это существенно важные составные части развития.

Демократия как право человека

Всемирной конференции следует подтвердить право человека на демократию и указать практические пути обеспечения этого права на национальном уровне

Всемирной конференции следует заявить, что:

- все люди имеют право жить в стране с демократической формой правления, которая является единственной основой авторитета и легитимности правительства;

- осуществление этого права зависит от соблюдения основополагающих дополнительных прав. К ним относятся, среди прочих, право придерживаться своих мнений и свободно выражать свое мнение, свобода ассоциаций и право на занятие государственной должности и участие в периодических свободных и открытых выборах правительственных представителей;
- право жить в стране с демократической формой правления и дополняющие его права должны официально гарантироваться законом, а также быть эффективным образом инкорпорированы в имеющиеся и функционирующие институты гражданского общества;
- Организации Объединенных Наций и другим международным организациям следует использовать все имеющиеся в их распоряжении средства для поощрения и проведения оценки соблюдения правительствами этих политических прав, включая организацию выборов и наблюдение за ними. Уважение этих прав должно стать предметом внимательного анализа при рассмотрении докладов государств, заслушании и разбирательстве отдельных жалоб и осуществлении миссий по установлению фактов и проведению расследования.

Организации Объединенных Наций и другим международным организациям следует также предпринять меры по оказанию помощи государствам в создании и укреплении институтов гражданского общества, а также разработать меры по защите этих институтов от попыток их уничтожения недемократическими средствами. Государства должны быть готовы выделить на эти цели необходимые ресурсы.

Защита лиц, перемещенных за пределы и внутри своей страны

Всемирной конференции следует призвать безотлагательно обратить внимание на вопрос о защите потоков беженцев и лиц, перемещенных внутри страны

Усиливающийся кризис, последовавший за прекращением "холодной войны", привел к перемещению больших масс людей в своих собственных странах. Всемирной конференции следует призвать правительственные и неправительственные органы по правам человека рассмотреть аспект данной проблемы, касающийся прав человека, и повысить степень защищенности лиц, перемещенных внутри страны. Перемещенные лица пользуются такими же правами человека, как и все другие лица, но нуждаются в дополнительной помощи. Поэтому особое внимание должно уделяться признанию этих прав правами человека, расширению гуманитарной помощи и возможности доступа к этим лицам, а также разработке норм о перемещениях населения и защите лиц, оказывающих чрезвычайную помощь.

Конференции следует призвать государства поддержать представителя Генерального секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны, и предоставить ему помощь для выполнения им его функций по наблюдению и обеспечению защиты. Следует поддержать создание системы раннего предупреждения для обеспечения заблаговременного уведомления о перемещениях и развертывания международных действий по оказанию помощи.

Распад государств после окончания "холодной войны" еще более усугубил и без того серьезную глобальную проблему беженцев. Всемирной конференции следует призвать государства принимать беженцев и соблюдать их права в

соответствии с Конвенцией 1951 года о беженцах и Протоколом к ней от 1967 года. В частности, нарушение нормы запрещения принудительного возвращения является особенно серьезным нарушением международного права и усиливает угрозу международному миру и безопасности. Конференции следует призвать развернуть международную кампанию в защиту прав беженцев, в рамках которой следует стремиться к исключению такой практики, как отказ в праве убежища и принудительное возвращение лиц, ищущих убежища, в открытое море без рассмотрения их заявлений о предоставлении статуса беженцев и связанное с плохим обращением и необоснованное содержание под стражей лиц, ищущих убежища; а также следует поддержать разработку справедливых и совместных процедур определения статуса беженца, какие, например, содержатся во Всеобъемлющем плане действий в Азии.

Конференции следует заявить о необходимости расширить сферу международной защиты беженцев. С этой целью должны быть разработаны новые механизмы, сначала на региональном уровне, в рамках которых, среди прочего, учитывались бы потребности лиц, покидающих районы внутренних вооруженных конфликтов.

УВКБ объявило нынешнее десятилетие "десятилетием репатриации". Конференции следует призвать государства и международные органы разработать руководящие принципы обеспечения добровольности возвращения беженцев.

Разработка новых норм в области прав человека

Всемирной конференции следует поддержать разработку новых принципов и обязательств в области прав человека, касающихся, в частности, свободы вероисповедания и права человека самостоятельно решать личные вопросы интимного характера

Хотя мировое сообщество должно предпринимать дополнительные усилия по разработке новых принципов международных норм в области прав человека лишь после всестороннего и самого тщательного их изучения, в этих двух областях такие усилия представляются вполне оправданными.

Защита от нарушений прав человека в период действия "чрезвычайных" обстоятельств

Всемирной конференции следует безотлагательно рассмотреть вопрос об искажении концепции "чрезвычайного положения" и нарушении прав человека под прикрытием "чрезвычайного положения"

Конференции следует призвать ООН разработать более строгое определение обстоятельств, оправдывающих введение чрезвычайного положения, с использованием в качестве основы проекта руководящих принципов разработки законодательства о чрезвычайном положении от 1991 года, а также предложить Комитету по правам человека и региональным договорным органам тщательно изучать, действительно ли существуют обстоятельства для введения чрезвычайного положения.

Конференции следует призвать ООН составить расширенный перечень прав, отступление от которых не допускается и которые должны соблюдаться при любых обстоятельствах. В первоочередном порядке следует определить минимально необходимые меры защиты от произвольного задержания, а также обеспечения справедливого судебного преследования лиц в период действия чрезвычайного положения.

Конференции следует призвать ООН обеспечить более широкое распространение информации о рекомендациях договорных органов и специальных докладчиков в отношении превентивных мер против нарушения прав, отступление от которых не допускается. Предлагаемая должность специального комиссара по вопросам прав человека могла бы стать механизмом координации мер по быстрому реагированию на крупномасштабные нарушения прав, отступление от которых не допускается.

Важно подчеркнуть, что отступление от прав должно строго осуществляться лишь в интересах жизни государства и быть соразмерным этим потребностям. Комитету по правам человека и другим соответствующим органам следует уделить внимание разработке принципа соразмерности при рассмотрении докладов государств и отдельных сообщений.

Следует выделить ресурсы для создания и обслуживания базы данных о случаях введения чрезвычайного положения и их последствиях для осуществления прав человека.

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ НОРМ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Ответственность государств

Всемирной конференции следует заявить, что правительства и национальные учреждения несут главную ответственность за обеспечение уважения прав человека

Конференции следует призвать правительства:

- обеспечивать эффективные средства судебной защиты в национальных судах для гарантированного выполнения обязательств по договорам по правам человека и обычному праву;
- распространять тексты договоров по правам человека и других сборников норм, принципов и руководящих положений в области прав человека среди населения и предпринимать надлежащие шаги для обеспечения того, чтобы эти нормы закреплялись в национальном законодательстве и гарантировались проводимой политикой.

Ответственность за грубые нарушения

Всемирной конференции следует решительно заявить об ответственности правительств и правовой ответственности должностных и иных лиц за грубые нарушения прав человека

Всемирной конференции следует вновь заявить об ответственности правительств за грубые нарушения прав человека и их обязанности устанавливать правовую ответственность виновных в таких нарушениях. Конференции, в частности, следует призвать государства выполнять свои общие обязательства по расследованию случаев пыток, исчезновений и внесудебных казней, стремиться к тому, чтобы виновные представляли перед судом, и гарантировать компенсации жертвам. Всемирной конференции следует вновь заявить о юридической недействительности законов об амнистии, в соответствии с которыми виновные в таких грубых нарушениях прав освобождаются от наказания. Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным органам следует настаивать на том, чтобы государства выполняли свои соответствующие международные обязательства.

Конференции следует призвать государства, в которых имеют место грубые нарушения прав человека в массовых масштабах, официально устанавливать истинные факты случившегося и обнародовать их. Огласка этих фактов крайне необходима для национального примирения и реабилитации жертв. Конференции следует заявить, что такое официальное обнародование истинных фактов не подменяет необходимость осуществления государствами их обязанности привлекать к суду виновных за нарушения прав человека и обеспечивать жертвам компенсацию и средства защиты.

Конференции следует призвать международное сообщество возложить на себя задачу обеспечивать привлечение к правовой ответственности за массовые и грубые нарушения прав человека в ситуациях, когда соответствующее правительство не может либо не желает делать этого. Взяв в качестве примера деятельность назначенной Организацией Объединенных Наций Комиссии по установлению истины в Сальвадоре, международное сообщество должно взять на себя аналогичную ответственность за установление истинных фактов массовых нарушений прав человека в других странах, где правительство не может либо не желает делать это по своей инициативе.

Всемирной конференции следует заявить, что приказы, исходящие из вышестоящих инстанций, не снимают ответственности за совершение массовых нарушений прав человека при том условии, что лица, совершившие такие нарушения, могли не делать этого по нравственным убеждениям, и призвать государства поддержать эти принципы в ходе судебного преследования за такие нарушения.

Конференции следует призывать соответствующие органы Организации Объединенных Наций разработать правовые принципы, в которых однозначно указывалось бы об отсутствии закона об исковой давности по делам о пытках, исчезновениях и внесудебных казнях, а также преступлений против человечества.

III. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ НОРМ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

Меры по обеспечению эффективного осуществления договоров по правам человека

Всемирной конференции следует представить подробную программу действий по устранению серьезных недостатков в работе договорных органов, в первую очередь связанных с рассмотрением ими докладов государств о соблюдении договоров по правам человека, а также по укреплению договорных режимов

Всемирной конференции следует призвать государства выполнять свои обязательства по представлению в кратчайшие сроки докладов, содержащих полную и правдивую информацию. Государствам следует распространять информацию о том, когда должны представляться доклады государств, когда они будут рассматриваться и каковы результаты рассмотрения. Государствам следует направлять своих представителей, являющихся экспертами в этой области и уполномоченных давать исчерпывающие ответы на вопросы комитета, на заседания по рассмотрению докладов государств. Государствам следует поощрять НПО принимать участие в составлении докладов государств и оказывать консультативную помощь. Договорным органам следует поощрять участие национальных и международных НПО до и в период рассмотрения докладов государств. Им следует приглашать представителей отдельных НПО принимать участие в их деятельности.

Каждый договорный орган сталкивается с острой проблемой несвоевременного представления государствами их докладов. Договорным органам следует предусмотреть способы рассмотрения вопроса о соблюдении договорных обязательств государствами, которые не представили доклады.

Если представленная информация не отвечает предъявляемым требованиям, договорным органам следует требовать представления дополнительной информации, планировать проведение дальнейших слушаний на основе этой информации, а не ждать представления следующего периодического доклада и информировать о запросах Комитета в отношении представления дополнительной информации и о полученных ответах.

Договорным органам следует делать принципиальные и убедительные выводы относительно соответствия докладов государств предъявляемым требованиям и положения в области прав человека в конкретном государстве. Договорным органам следует устанавливать, какие законы и практика не совместимы с положениями конкретного договора, требовать представления информации об изменениях этих законов и практики и включать в свои ежегодные доклады отдельный раздел, посвященный указанным требованиям и полученным ответам.

Необходимо поощрять договорные органы расширять возможности установления фактов. Эти возможности должны быть задействованы именно тогда, когда государства не выполняют своих обязательств по представлению докладов, т.е. либо не представляют доклады вообще, либо представляют их в совершенно неприемлемой форме.

Когда того требуют обстоятельства, договорным органам следует направлять запрос о представлении внеочередного доклада.

Необходимо пропагандировать право отдельных лиц на подачу петиций. Договорным органам следует проводить слушания по личным сообщениям и приглашать на них авторов сообщений. При подготовке их дел авторам сообщений следует оказывать помощь. При рассмотрении личных сообщений государствам-участникам следует устранять любые нарушения, которые были установлены договорными органами.

Государствам-участникам следует представлять в состав договорного органа кандидатуры только тех лиц, которые абсолютно не зависимы от правительств этих стран и которые имеют надлежащий опыт работы в области защиты прав человека. Организации Объединенных Наций следует руководствоваться принципами недискриминации в отношении женщин, поощряя выдвижение кандидатур и выборы женщин для работы в договорных органах.

В своих ежегодных докладах договорным органам следует печатать информацию о статусе представителей государства, которые были направлены, и конкретно указывать на любые несоответствия этого статуса предъявляемым требованиям.

Эффективность работы договорных органов зависит от их способности контролировать осуществление прав человека и придавать огласке факты нарушений. На эти цели Генеральной Ассамблее следует выделять достаточный объем ресурсов. Особенно важно придерживаться практики справедливого распределения ресурсов в отношении КЛДЖ.

Необходимо продолжать и расширять практику консультаций и поддержания связи между председателями всех договорных органов.

Генеральной Ассамблее следует эффективно распространять национальные доклады, ежегодные доклады договорных органов и краткие отчеты, посвященные рассмотрению докладов государств; недостаточно распространять информацию только по каналам информационных центров Организации Объединенных Наций.

Государствам следует признать альтернативные процедуры предоставления прав на подачу личных петиций.

Необходимо подготовить протоколы, в которых закреплялось бы право на подачу личных петиций, к тем договорам, которые не снабжены такими протоколами. Это особенно важно в отношении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пакта об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о правах ребенка.

Отдельные государства при ратификации договоров по правам человека сделали оговорки, делающие эти договоры неработоспособными, что особенно характерно для Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Государствам следует в целом ограничивать свои оговорки только теми, которые, по их мнению, абсолютно необходимы и без которых они не могли бы ратифицировать договор. Государствам следует периодически пересматривать необходимость сделанных ими оговорок и снимать их, если это вообще возможно. Договорным органам следует изучать оговорки и высказывать соображения относительно совместимости конкретной оговорки с предметом и целью договора. Договорным органам, в частности, следует проанализировать вопрос о допустимости оговорок к правам, отступление от которых не допускается, и положениям об отступлении от прав. Генеральной Ассамблее следует обращаться в Международный Суд с просьбой представить консультативное заключение в отношении совместимости сомнительных оговорок с предметом и целью договора.

Обеспечение соблюдения норм при помощи международных судебных органов

Всемирной конференции следует призвать государства и международные учреждения содействовать созданию международных судов по правам человека в тех регионах, где они отсутствуют; совершенствовать потенциал действующих судов по правам человека; более активно обращаться в Международный Суд в интересах защиты прав человека; и создавать новые суды определенного типа и специализированной юрисдикции.

Конференция следует:

- настоятельно призвать все европейские или американские государства, которые еще не ратифицировали соответственно Европейскую или Американскую конвенции о правах человека, сделать это, а также признать юрисдикцию их соответствующих региональных судов; поощрять африканские государства рассмотреть вопрос о создании нового африканского суда по правам человека как одного из гарантов дальнейшего осуществления Африканской хартии прав человека и народов; и поощрять страны Азии и арабского мира создавать региональные механизмы защиты прав человека, в том числе суды по правам человека;

- настоятельно призвать государства признать - без оговорок в отношении споров, связанных с правами человека - обязательную юрисдикцию Международного Суда;
- настоятельно призвать государства - участников договоров по правам человека, законодательство которых не предусматривает обязательного судебного разрешения споров, заключить дополнительные протоколы в порядке признания соответствующих обязательств;
- настоятельно призвать Организацию Объединенных Наций и другие органы изучать практические или иные причины, по которым государства не столь активно обращаются в Международный Суд по делам о защите прав человека, с тем чтобы предложить реформы процедурного или иного характера или возможные меры оказания помощи для решения подобных проблем;
- призвать Организацию Объединенных Наций и другие органы проводить исследования, посвященные осуществлению на международном уровне мер защиты от незаконных задержаний, определить целесообразность и реальную осуществимость создания с этой целью специального международного суда или региональных судов либо расширить полномочия действующих судов;
- настоятельно призвать Организацию Объединенных Наций рассмотреть вопрос о создании постоянно действующего или специального международного уголовного трибунала или трибуналов, обладающих юрисдикцией для рассмотрения дел о преступлениях против человечества и о других массовых нарушениях основополагающих прав;
- поддержать учреждение международного трибунала по расследованию военных преступлений с целью судебного преследования виновных в преступлениях против человечества, военных преступлениях, геноциде и других грубых нарушениях прав человека в бывшей Югославии, о чем говорится в резолюции 808 Совета Безопасности.

Совершенствование деятельности Организации Объединенных Наций по защите прав человека

Всемирной конференции следует призвать создать должность специального комиссара по правам человека в качестве независимой инстанции высокого уровня, исключительно и конкретно занимающейся правами человека, а также принять ряд мер по укреплению существующих структур Организации Объединенных Наций в области прав человека.

С окончанием холодной войны у Организации Объединенных Наций появились возможности играть более активную роль в осуществлении международных норм защиты прав человека, а также в решении трудных задач. Для того чтобы воспользоваться этими возможностями, необходимо будет выработать подробный план укрепления существующих механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека, и Всемирной конференции следует представить такой план. Эта задача невыполнима без создания должности комиссара по правам человека.

Исходя из принципа, что защита прав человека является краеугольным камнем миростроительства, Конференции следует призвать включать компонент прав человека во все миростроительные миссии Организации Объединенных Наций, исключая случаи, когда невозможно ввиду особых условий. В работу по планированию и осуществлению таких операций необходимо целиком подключить программу Организации Объединенных Наций по правам человека, в том числе ее экспертные органы.

Конференции следует настоятельно призвать определять состав всех миссий Организации Объединенных Наций таким образом, чтобы учитывались интересы местного населения, например, путем включения в них граждан стран, где сложились сходные культурные традиции, и женщин.

В особо серьезных ситуациях, связанных с нарушениями прав человека, Комиссии по правам человека или специальному комиссару по правам человека следует направлять в страну наблюдателей по правам человека для установления фактов и передач сообщений.

Конференции следует призвать значительно увеличить объем финансовых и людских ресурсов, задействованных в рамках программы Организации Объединенных Наций по правам человека, при обеспечении более строгой отчетности и большей гласности.

Необходимо пересмотреть повестку дня ежегодной сессии Комиссии по правам человека с таким расчетом, чтобы имелась возможность более гибко реагировать на чрезвычайные ситуации.

Комиссии по правам человека следует разработать более гибкие методы реагирования на нарушения прав человека, в том числе направлять наблюдателей на места. Комиссии следует уделять более пристальное внимание рекомендациям своих докладчиков и обеспечивать их конкретное выполнение.

Как органу независимых экспертов Подкомиссии следует исполнять роль "мозгового треста" в планировании деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека. Правительствам следует уважать независимый статус экспертов и не назначать и не избирать в качестве независимых "экспертов" лиц, находящихся на дипломатической или другой государственной службе.

Подкомиссии следует таким образом строить свои прения по вопросам нарушений прав человека, чтобы неправительственные организации могли представлять информацию, а государства - отвечать на нее.

Необходимо разработать концепцию и составить конкретный план обеспечения равноправного представительства женщин в числе специальных докладчиков и рабочих групп, созданных Комиссией по правам человека Организации Объединенных Наций, Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и в рамках программы консультативного обслуживания.

Центр Организации Объединенных Наций по правам человека имеет исключительный мандат на ведение документации по фактам серьезных нарушений прав человека и составление по ним докладов, и это должно быть его основной деятельностью. Программа консультативного обслуживания и технической помощи должна осуществляться таким образом, чтобы не наносился урон этой основной деятельности и не отвлекались выделяемые программе ресурсы. Программа консультативного обслуживания должна осуществляться гласно и руководствоваться

более четкими стандартами, руководящими принципами и оценками. По возможности, эта программа должна осуществляться независимыми экспертами, в том числе неправительственными организациями.

Обеспечение гарантий национальным и международным организациям по правам человека

Всемирной конференции следует призвать государства и международные органы признавать и уважать крайне важную деятельность местных национальных НПО, а также деятельность международных неправительственных организаций.

Права неправительственных организаций по правам человека гарантированы в принципе различными договорами и декларациями Организации Объединенных Наций. Но, к сожалению, многие государства препятствуют созданию и функционированию таких независимых групп, а международное сообщество уделяет недостаточное внимание проблеме защиты их интересов на практике.

Вопросы прав человека занимают все более важное место в работе различных департаментов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. За последние несколько лет в каждом регионе мира Организация Объединенных Наций проводила беспрецедентные мероприятия по наблюдению, установлению фактов и другим аспектам защиты прав человека. Организации Объединенных Наций крайне важно интегрировать и координировать усилия для привлечения независимых организаций по правам человека, в том числе на национальном и на международном уровнях, и оказания поддержки их деятельности.

Всемирной конференции следует обратиться с призывом ко всей системе Организации Объединенных Наций выступать в поддержку создания и деятельности независимых организаций по правам человека в каждой стране мира. Необходимо изменить практику работы Комитета по неправительственным организациям Экономического и Социального Совета, с тем чтобы поощрять принятие и всестороннее участие международных и НПО по правам человека.

Всемирной конференции следует настоятельно призвать Организацию Объединенных Наций подготовить доклад о положении НПО по правам человека и отношении к ним. Особое внимание в этом исследовании следует обратить на соответствующие законы, регламентирующие свободу ассоциаций, слова и собраний, в той их части, которая касается независимых организаций по правам человека. В нем также необходимо рассмотреть вопрос о возможности правозащитников обращаться в государственные учреждения, например суды.

Всемирной конференции следует рекомендовать подготовить всеобъемлющий план действий, в рамках которого ко всем департаментам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций была бы обращена настоятельная просьба проработать процедуры получения и рассмотрения информации, регулярно получаемой от неправительственных организаций по правам человека и принятия по ней мер.

Ответственность и права международного сообщества в целом: гуманитарные акции и оказание помощи в кризисных ситуациях

В то время, когда новая политическая обстановка требует дальнейшей активизации роли Организации Объединенных Наций в урегулировании чрезвычайных ситуаций, требующих оказания гуманитарной помощи, Всемирной конференции следует определить политику и принципы, которые должны регламентировать эту роль перед лицом грубых нарушений прав человека.

Конференции, в частности, следует:

- выразить глубокое беспокойство по поводу роста числа грубых нарушений прав человека и возложить на международное сообщество ответственность за их устранение;
- заявить о своей убежденности в том, что Организации Объединенных Наций следует создать учреждения и разработать процедуры, благодаря которым можно было бы предупреждать, сдерживать, предотвращать и ограничивать нарушения прав человека в жестоких формах, и что самым многообещающим способом достижения этой цели является создание должности специального комиссара по правам человека;
- признать, что при осуществлении своей ответственности за устранение грубых нарушений прав человека международному сообществу следует, по возможности, избегать насильственных методов, ставящих под угрозу территориальную неприкосновенность и политическую независимость стран, к которым обращены его действия;
- призвать Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею и другие органы разработать программы предупреждения грубых нарушений и разработать план коллективных действий в ответ на такие нарушения, по возможности, ненасильственными методами;
- принять к сведению, что если тот или иной вопрос не рассматривается Советом Безопасности, то Генеральная Ассамблея полномочна рассматривать вопросы грубых нарушений прав человека и выносить рекомендации для их устранения и несет ответственность за это;
- считать, что Организации Объединенных Наций следует поощрять региональные органы и другие ответственные группы государств прилагать мирные усилия для урегулирования грубых нарушений прав человека и с санкции Совета Безопасности сотрудничать в гуманитарных акциях, направленных против грубых нарушений прав человека;
- признать, что при определенных обстоятельствах грубые нарушения прав человека могут представлять собой "угрозу миру" и тем самым входить в сферу компетенции Совета Безопасности (в соответствии с главами VI и VII Устава);
- признать, что, если мирные усилия не достигнут цели, может оказаться необходимым принимать меры принудительного характера для пресечения грубых нарушений прав человека и что такие усилия могут прилагаться или быть рекомендованы Советом Безопасности;

- призвать государства заключить с Советом Безопасности соглашения, как того требует статья 43 Устава, и сотрудничать в разработке планов, если возникает необходимость применения сил этих государств для осуществления гуманитарных акций;
- призывает Совет Безопасности при рассмотрении вопроса о том, следует ли осуществлять гуманитарные акции с помощью военных действий, иметь в виду:
 - 1) необходимость убедиться в том, что непринудительные средства исчерпаны;
 - 2) необходимость сводить к минимуму степень нарушения политической независимости и территориальной неприкосновенности государств, к которым обращены эти акции;
 - 3) масштабы и характер нарушений, которые оправдывали бы военное вмешательство как последнее средство;
- вновь подтвердить свою приверженность принципам Устава, запрещающим применение отдельными государствами или группами государств силы в одностороннем порядке даже для осуществления гуманитарных акций против государств, виновных в грубых нарушениях прав человека, если такие акции не санкционированы Советом Безопасности.
