



Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/AC.109/1141
6 de abril de 1993
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITE ESPECIAL ENCARGADO DE EXAMINAR LA
SITUACION CON RESPECTO A LA APLICACION
DE LA DECLARACION SOBRE LA CONCESION DE
LA INDEPENDENCIA A LOS PAISES Y PUEBLOS
COLONIALES

ANGUILA

Documento de trabajo presentado por la Secretaría

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. GENERALIDADES	1 - 4	3
II. EVOLUCION CONSTITUCIONAL Y POLITICA	5 - 22	3
A. Constitución	5 - 6	3
B. Evolución constitucional	7	4
C. Partidos políticos y elecciones	8	4
D. Futura condición política del Territorio . .	9 - 17	4
E. Administración pública	18 - 21	5
F. Relaciones exteriores	22	6
III. CONDICIONES ECONOMICAS	23 - 58	6
A. Generalidades	23 - 24	6
B. Finanzas públicas	25 - 30	7
C. Agricultura, ganadería y pesca	31 - 38	8

INDICE (continuación)

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
D. Desarrollo industrial	39	9
E. Obras públicas	40	9
F. Transporte, comunicaciones y otros servicios básicos	41	10
G. Bienes raíces y desarrollo inmobiliario . . .	42 - 44	10
H. Banca	45	10
I. Medio ambiente	46	11
J. Actividades económicas internacionales . . .	47 - 51	11
K. Turismo	52 - 55	12
L. Asistencia de organizaciones e instituciones del sistema de las Naciones Unidas	56 - 58	12
IV. CONDICIONES SOCIALES	59 - 64	13
A. Empleo	59 - 60	13
B. Salud pública	61	13
C. Drogas	62 - 63	14
D. Preparación para casos de desastres y prevención	64	14
V. EDUCACION	65 - 67	14

ANGUILA¹

I. GENERALIDADES

1. Anguila está situada 240 kilómetros al este de Puerto rico, 113 kilómetros al noroeste de Saint Kitts y Nevis y 8 kilómetros al norte de St. Maarten/Saint Martin. La superficie total del Territorio es de 96 kilómetros cuadrados y comprende varias islas pequeñas adyacentes. El Departamento de Comercio del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte administra un faro en la isla de Sombrero, una de las islas situadas frente a la costa. La isla principal tiene 26 kilómetros de longitud y un ancho máximo de 5 kilómetros. En Anguila no hay una zona urbana dominante aunque en determinadas zonas la densidad de población es mayor que en otras. La sede del Gobierno y la principal zona de asentamientos están ubicadas en The Valley.

2. El clima es tropical, con una temperatura media mensual de unos 25°C y una humedad relativamente mensual media superior al 70%. Como consecuencia de la topografía de Anguila, la lluvia es escasa e irregular. Las islas están en la zona afectada por huracanes, y entre julio y octubre se declara una alerta de huracanes.

3. La población, que según el censo de 1984 ascendía a 6.842 habitantes, aumentó hasta los 9.300 a mediados de 1991. La tasa anual de crecimiento de la población se estimó en un 9,7%². Hay un pequeño número de expatriados residentes, principalmente del Reino Unido, el Canadá y los Estados Unidos de América. Según la Potencia Administradora, varios miles de anguilleños y sus familias viven y trabajan fuera de Anguila, principalmente en islas próximas del Caribe (St. Maarten/Saint Martin, Saint Kitts y Nevis, Antigua y Barbuda, las Islas Vírgenes de los Estados Unidos y Puerto Rico), en el Reino Unido y los Estados Unidos.

4. Una misión de las Naciones Unidas visitó el Territorio en septiembre de 1984 y posteriormente celebró consultas en Londres con representantes de la Potencia Administradora.

II. EVOLUCION CONSTITUCIONAL Y POLITICA

A. Constitución

5. En el informe de la Misión Visitadora (A/AC.109/799, párrs. 19 a 27) figura un resumen de la Anguilla (Constitution) Order, 1982 (Ley Constitucional de Anguila, 1982). En síntesis, el Gobierno de Anguila está compuesto por un Gobernador, un Consejo Ejecutivo y una Asamblea Legislativa. El Gobernador es nombrado por la Reina y se encarga de la defensa, los asuntos exteriores, la seguridad interna, incluida la policía, y la administración pública. Tiene también poderes legislativos reservados sujetos a la autoridad del Secretario de Estado de Relaciones Exteriores y Asuntos del Commonwealth del Reino Unido. Para todas las demás cuestiones, el Gobernador debe consultar al Consejo Ejecutivo y obrar con su asesoramiento.

6. El derecho vigente en Anguila es el common law del Reino Unido, junto con toda la legislación heredada del ex Estado asociado de Saint Kitts y Nevis y Anguila hasta agosto de 1971, y la legislación aprobada localmente a partir de esa fecha. La administración de la ley corresponde a la Corte Suprema del Caribe Oriental, compuesta por un Tribunal de Apelaciones y un Tribunal Superior de Justicia, tribunales de jurisdicción sumaria y tribunales de magistrados.

B. Evolución constitucional

7. En un documento de trabajo anterior preparado por la Secretaría (véanse los documentos A/AC.109/975, párrs. 15 y 16; A/AC.109/975/Add.1, anexo), figura un relato detallado de los principales temas y cuestiones planteados en el informe del Comité de Revisión de la Constitución, designado por el Gobernador.

C. Partidos políticos y elecciones

8. Como ya se señaló, cada cinco años se celebran elecciones generales en el Territorio. Las elecciones generales más recientes se celebraron en febrero de 1989, y a raíz de ellas fue reelecto el Ministro Principal, Sr. Emile Gumbs. Su partido, la Alianza Nacional de Anguila, que ocupa el poder, ganó tres de los siete escaños que debían cubrirse. La posición de la Alianza Nacional de Anguila resultó aún más reforzada cuando un miembro elegido independientemente se sumó a ese partido. Como resultado de ello, la Alianza Nacional de Anguila controla actualmente cuatro de los siete escaños de la Asamblea Legislativa. El partido de oposición, Partido Unido de Anguila, ganó dos escaños y el Partido Democrático de Anguila uno.

D. Futura condición política del Territorio

9. A raíz de una revisión de su política sobre la administración de sus Territorios dependientes del Caribe, iniciada en 1991, el Reino Unido adoptó en 1992 un cambio de política sustantivo. Para el texto completo de una declaración emitida después de la revisión, véase el documento de trabajo preparado por la Secretaría sobre Montserrat, documento A/AC.109/1137, párr. 17.

10. La nueva política prevé una coordinación, una cooperación y un diálogo más estrechos entre el Reino Unido y los Territorios. Tiene también como meta la reestructuración de la gestión del Departamento de Relaciones Exteriores y Asuntos del Commonwealth y de la División de Desarrollo de Ultramar, tanto en el Reino Unido como en el Caribe.

11. En este contexto, cada Gobernador dispondrá de un funcionario del Departamento de Relaciones Exteriores y Asuntos del Commonwealth que actuará como su asistente a tiempo completo. Se adoptaron medidas para la creación de una Junta Ministerial de Gestión (posteriormente denominada Grupo Ministerial sobre los Territorios no Autónomos), presidida por el Ministro de Relaciones Exteriores y Asuntos del Commonwealth encargado del Caribe, con miras a mejorar la coordinación en Londres.

12. Se adoptaron también iniciativas para establecer en Barbados una secretaría regional para los Territorios dependientes del Caribe, dirigida por un alto funcionario del Departamento de Relaciones Exteriores y Asuntos del Commonwealth, encargado de administrar los fondos de este Departamento y de la División de Desarrollo de Ultramar destinados a los Territorios del Caribe.

13. En una declaración del Departamento de Relaciones Exteriores y Asuntos del Commonwealth se dijo que, dentro del interés global en ayudar a fomentar la buena administración y el desarrollo económico, los ministros del Reino Unido habían decidido que debía darse prioridad a armonizar la reglamentación relativa a los servicios financieros extraterritoriales con las normas internacionalmente aceptadas.

14. La declaración añadía que se prestaría atención urgente a la necesidad de revisar la legislación anticuada y de mejorar la calidad del sistema de administración de justicia.

15. Además, el Grupo Ministerial iba a reunir a los departamentos y organismos del Gobierno del Reino Unido que tuvieran alguna relación con los asuntos de los Territorios.

16. Además del Departamento de Relaciones Exteriores y Asuntos del Commonwealth y de la División de Desarrollo de Ultramar, se invitará al Ministerio de Hacienda, al Ministerio del Interior, al Departamento de Comercio e Industria, al Ministerio de Defensa, al Departamento de Transportes, al Departamento del Medio Ambiente y al Banco de Inglaterra a que envíen representantes regularmente a las reuniones del Grupo.

17. En noviembre de 1992, el Ministro Principal celebró una reunión en Montserrat con sus homólogos de las Islas Vírgenes Británicas, de Montserrat y de las Islas Turcas y Caicos, para elaborar una posición común ante la revisión mencionada de la administración de los Territorios dependientes del Caribe y de la política hacia estos Territorios³.

E. Administración pública

18. En respuesta a una consulta que le fue dirigida por el Secretario del Subcomité de Pequeños Territorios, Peticiones, Información y Asistencia, un representante de la Potencia Administrada señaló, en carta de fecha 5 de agosto de 1991, que la administración pública de Anguila estaba integrada por un 92%, aproximadamente, de funcionarios autóctonos y un 8% de funcionarios extranjeros. De un total de 515 empleados, 31 procedían de otras islas del Caribe, seis del Reino Unido (que prestaban asistencia técnica en virtud el Programa de Ayuda del Reino Unido) y otros seis de diversos países, principalmente prestados por donantes como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

19. El Ministro de Hacienda dijo en su discurso del presupuesto de 1992 que los sueldos y salarios de la administración pública ascendían a más de 56% del presupuesto y que los aumentos de estas remuneraciones habían provocado un crecimiento sustancial del presupuesto periódico del Gobierno. Por otra parte, los diferentes departamentos de la administración habían colaborado con el Gobierno en el mantenimiento de los gastos totales dentro de unos niveles

aceptables al reducir sus costos de funcionamiento en un 10% tal como había solicitado el Gobierno.

20. El Departamento del Tesoro había adoptado medidas para proporcionar un plan de seguros médicos a todos los funcionarios. En este marco, el Departamento había creado un comité para que estudiase la cuestión y presentase recomendaciones acerca de un plan de seguros para la administración pública.

21. El Ministro de Hacienda declaró que el Gobierno concedía una atención especial al desarrollo y a la capacitación de los recursos humanos. El objetivo de esa medida, así como el de la instalación de computadores personales en las oficinas del Gobierno, era aumentar la productividad al tiempo que se mantenían los gastos a un nivel reducido.

F. Relaciones exteriores

22. El Gobierno de Anguila coopera directamente con otros gobiernos del Caribe y participa en conferencias y proyectos regionales organizados por los gobiernos y por organizaciones y organismos regionales e internacionales (véanse también los párrafos 56 a 58). El Territorio es miembro del Banco de Desarrollo del Caribe (CARIBANK), la Universidad de las Indias Occidentales y el Banco Central del Caribe Oriental.

III. CONDICIONES ECONOMICAS

A. Generalidades

23. Los objetivos del desarrollo de Anguila siguen siendo la elevación del nivel de vida de los agüileños mediante el desarrollo de la capacidad productiva del Territorio y la disponibilidad de una amplia variedad de oportunidades de empleo. El turismo es el medio principal de crecimiento, aunque el Gobierno reconoce que la diversificación económica es importante para lograr un crecimiento sectorial equilibrado. En la estrategia de desarrollo también se prevé la creación de empresas mixtas de los sectores público y privado que creen un ambiente interesante para los inversionistas nacionales y extranjeros.

24. Según estimaciones del CARIBANK, en 1991 el producto interno bruto (PIB) creció un 6,5% en comparación con un 8,3% en 1990. La reducción del ritmo de crecimiento económico se atribuyó principalmente a un crecimiento lento del número total de llegadas de visitantes como resultado de la crisis del Golfo Pérsico de principios de 1991 y de la persistente recesión en los Estados Unidos. La actividad del sector de la construcción que se mantuvo a un nivel moderado durante 1991, se redujo en el tercer trimestre tras la terminación de varios proyectos importantes de los sectores público y privado. El menor nivel de actividad económica influyó en la recaudación fiscal, que descendió por segundo año consecutivo. La inflación, medida en términos del índice de precios al consumidor, descendió del 5,3% en 1990 al 4,6% en 1991⁴.

B. Finanzas públicas

25. La moneda del Territorio es el dólar del Caribe oriental. Un dólar de los Estados Unidos equivale a 2,68 dólares del Caribe oriental. En su informe económico anual², el CARIBANK declaró que el estado de las finanzas públicas de Anguila se había deteriorado en 1991. El déficit presupuestario global aumentó hasta llegar a los 5,1 millones de dólares del Caribe oriental en 1991 en comparación con 3,4 millones en 1990. Los datos preliminares mostraron que el excedente en cuenta corriente del Gobierno descendió de 1,5 millones de dólares del Caribe oriental en 1990 a 0,7 millones en 1991. Los ingresos corrientes descendieron un 5% hasta situarse en 31,9 millones del Caribe oriental en 1991; los gastos corrientes descendieron, también durante ese período, en un 1,8% hasta situarse en 31,2 millones de dólares del Caribe oriental al interrumpirse las transferencias al departamento de electricidad recientemente privatizado. Como resultado del déficit registrado en 1991, el Gobierno solamente pudo hacer frente al 50% de sus obligaciones económicas para con la Junta de Desarrollo de Anguila, es decir, 0,5 millones de dólares del Caribe oriental.

26. En su discurso del presupuesto, el Ministro de Hacienda dijo que los datos preliminares para el año 1992 mostraban una recaudación fiscal de más de 31,6 millones de dólares del Caribe oriental. Añadió que para el año 1993, las proyecciones mostraban unos ingresos periódicos de 37.088.300 dólares del Caribe oriental y unos gastos periódicos de 36.901.184, lo que suponía un superávit de 187.116 dólares del Caribe oriental.

27. Añadió que el Ministerio de Hacienda había tratado de encontrar el modo de evitar la evasión de impuestos y que continuaría recibiendo con agrado sugerencias sobre cómo mejorar los procedimientos recaudatorios. El Gobierno estaba fortaleciendo su capacidad para comprobar las cuentas y, a este respecto, iba a nombrar en un futuro próximo un Director de Auditorías.

28. Según el Ministro, el problema fundamental que aquejaba a la recaudación de impuestos era el hecho de que el Territorio tenía unas tasas fiscales bajas que se aplicaban sobre una base impositiva pequeña. Dijo también que aunque los donantes de asistencia a Anguila consideraban que el impuesto sobre la renta era una alternativa, el Gobierno no deseaba aplicar ese tipo de impuesto y que, de hecho, se opondría a cualquier sugerencia de que lo aplicara.

29. El Ministro explicó que la introducción de un impuesto sobre la renta exigiría la puesta en funcionamiento de un nuevo sistema para su administración y recaudación, así como para la aplicación de sanciones. Dijo que no sería necesario introducir este tipo de impuesto mientras el pueblo del Territorio continuase pagando los diversos impuestos en vigor.

30. Según el CARIBANK, la financiación global, durante el período 1992-1994, del Programa de Inversión del Sector Público puesto en marcha por el Gobierno se cifra en 82,5 millones de dólares del Caribe oriental, de los que se prevé que 15,8 millones serán fondos locales. La previsión en cuanto a los gastos es que descenderán de 43,5 millones de dólares del Caribe oriental en 1992 a 24,4 millones en 1993 y a 14,7 millones en 1994. En el Programa se concede una atención muy especial al mejoramiento de las redes principales de carreteras, de los servicios sociales, tales como la salud y la educación, y del suministro de agua. Del total de la inversión prevista se ha asignado aproximadamente un 47%

al sector de servicios económicos, un 23,6% para servicios sociales, un 13,4% para servicios financieros y el 16,3% para servicios públicos generales².

C. Agricultura, ganadería y pesca

31. La actividad agrícola en Anguila es sumamente limitada debido a una combinación de factores, entre ellos la baja calidad de los suelos, la escasez de tierras cultivables y la irregularidad de las lluvias. Por otra parte, la política del Gobierno es aumentar todo lo posible la autonomía de la producción agrícola.

32. Como ya se informó, a pesar de la sequía reinante y del régimen de lluvias irregular de Anguila, la agricultura sigue desempeñando un papel importante para la subsistencia de la población local. Además de la agricultura, algunos habitantes se dedican a la ganadería y la cría de aves de corral, así como a la pesca. Un número mayor de jóvenes se interesa cada vez más por los proyectos agrícolas, tales como el cultivo de hortalizas. Debido a los cambios en los hábitos alimentarios, los jóvenes están mucho más interesados en consumir hortalizas de producción local.

33. Según la publicación Anguilla Life Magazine, el Servicio de Asesoramiento y Capacitación para el Caribe sobre el Desarrollo Agropecuario y Rural (CARDATS) y el Departamento de Agricultura están colaborando estrechamente con los agricultores locales en un esfuerzo por ayudarlos a obtener un mayor rendimiento agrícola. Para ello, el Departamento ha adoptado diversas medidas, entre otras, la importación de variedades de semillas de alto rendimiento y resistentes a las enfermedades, que vende a los agricultores; la mejora de los servicios de almacenamiento; el alquiler de los servicios de equipo mecánico, como tractores y arados, y la prestación de servicios de protección de los cultivos. El Servicio también ayuda en planes de riego, especialmente con la creación de estanques que sirven como cuencas de captación y retienen el agua hasta que es necesario utilizarla.

34. Como ya se ha informado, el Gobernador señaló que, además del CARDATS, el Departamento de Agricultura también colaboraba con el Instituto de Investigaciones y Desarrollo Agrícola del Caribe para prestar asistencia a los agricultores y ganaderos. La asistencia a los ganaderos incluiría la introducción de mejores razas de animales y programas para la cría de cerdos y conejos. Se alentaba a los agricultores a prestar mayor atención al medio ambiente, reduciendo la erosión del suelo en las laderas y haciendo un mejor uso del agua.

35. El CARIBANK señaló que, pese a una reducción de la precipitación de algo más de 102 centímetros en 1990 a 48 centímetros en 1991, la producción de algunas cosechas había aumentado en este último año. Entre los productos que se cultivan en la isla se encuentran el ñame, que fue la única cosecha afectada por la sequía, el guandú, el maíz, la lechuga, la col y la batata².

36. La mejora en el comportamiento de este sector puede atribuirse al aumento de la demanda de productos agrícolas locales por parte de los hoteles y de los residentes, así como a un aumento del precio de las frutas y verduras frescas y al éxito del sistema de irrigación por goteo. La exportación de lechuga y de

/...

col a St. Maarten/Saint Martin y a Puerto Rico aumentó merced a la iniciativa de un empresario que puso en práctica el cultivo hidropónico, que consiste en cultivar hortalizas en una solución de nutrientes sin necesidad de utilizar tierra².

37. La creación, en 1989, de un Departamento de Pesquerías ha despertado un mayor interés en la pesca de altura. Los hoteles generan una demanda de langosta, "pot fish" y pequeños peces capturados localmente. El aumento de la demanda generada por el sector turístico augura un buen porvenir para este subsector. Entre otras iniciativas del sector público para el subsector pesquero se cuentan la construcción de la base naval en la zona de Sandy Ground y el desarrollo de un parque marino destinado a la conservación de las especies marinas y que será financiado principalmente mediante una donación de la División de Desarrollo del Reino Unido. En relación con esto, se ha transportado una barcaza que estaba en la zona de Road Bay, que se está utilizando para crear un arrecife artificial².

38. Según el CARIBANK, el fomento de la explotación de los recursos de la alta mar ayudaría a reducir el riesgo de agotar los propios recursos pesqueros del Territorio como consecuencia del exceso de capturas. En la actualidad, la mayor parte del pescado se captura en las aguas litorales y se vende en el mercado local. La dedicación a la pesca de altura exigirá inversiones en barcos más grandes, equipo de pesca y programas de capacitación. Ahora bien, un aumento de la producción pesquera por encima de los niveles actuales deberá verse apoyado por mejores instalaciones de desembarco, procesamiento y almacenamiento y por una vigilancia continua del cumplimiento de la legislación para proteger los recursos pesqueros².

D. Desarrollo industrial

39. El sector manufacturero continúa actuando en mediana y pequeña escala y permaneció limitado a una reducida gama de actividades, entre ellas el procesamiento de sal, la construcción de barcos de madera y otras actividades tradicionales. El Gobierno del Territorio informa que el sector manufacturero todavía está en una etapa incipiente de su desarrollo.

E. Obras públicas

40. Según el Ministro de Hacienda, el Gobierno contribuirá, junto con el Fondo Europeo de Desarrollo y con la División de Desarrollo del Caribe del Reino Unido, a la financiación de proyectos de carreteras y de un programa de desarrollo de los recursos hídricos con un costo total de más de 16 millones de dólares del Caribe oriental. Entre los proyectos terminados en 1992 se encuentran la construcción de nuevas instalaciones escolares y edificios del Gobierno, la perforación de pozos y la instalación de tuberías.

F. Transporte, comunicaciones y otros servicios básicos

41. El Territorio cuenta con una red de caminos para usos múltiples de casi 100 kilómetros, dos puertos marítimos importantes y un aeropuerto. En los últimos años se completaron diversos proyectos sustanciales de mejoramiento de las inversiones de capital, y otros estaban en vías de ejecución.

G. Bienes raíces y desarrollo inmobiliario

42. Según el CARIBANK, la actividad en el sector de la construcción aumentó de forma moderada en 1991. Aunque varios hoteles continuaron ampliando su capacidad, hubo una reducción global en la construcción de índole comercial, y la construcción residencial se vio dificultada por una reducción de la liquidez del sistema bancario local. Entretanto, se habían producido retrasos en la ejecución de varios proyectos del sector público, bien debido a retrasos en la aprobación de la financiación por parte de los organismos donantes o bien debido a una falta de financiación de la contraparte⁴.

43. Como ya se ha informado, en enero de 1991, el Gobierno anunció que serían más estrictos los reglamentos relativos a la tenencia de la tierra por extranjeros en virtud del Alien Land Holding Licences Ordinance (Decreto-ley sobre permisos de tenencia de la tierra por extranjeros). Los extranjeros a quienes se había otorgado un permiso, pero que no habían completado sus proyectos dentro del plazo establecido, debían pagar multas inmediatamente a fin de evitar la pérdida del derecho a disfrutar de la tenencia de las tierras.

44. A partir del 1º de enero de 1991, los propietarios de tierras debían depositar en la cuenta del Tesoro una suma equivalente al 25% del valor estimado de sus tierras: el 15% se destinaría al pago de derechos de timbre, y el 10% restante sería reembolsado al terminar la ejecución del proyecto o vivienda o se destinaría a sufragar el importe de multas adeudadas y pagaderas.

H. Banca

45. Durante 1991, el total de depósitos en los bancos comerciales aumentó en un 15,5% hasta llegar a 194,2 millones de dólares del Caribe oriental. Los préstamos y adelantos aumentaron en un 19,6% hasta alcanzar la cifra de 165,7 millones. Los préstamos al sector privado aumentaron en un 19% y el crédito neto al sector público creció un 60% hasta situarse en 2,4 millones de dólares del Caribe oriental como consecuencia de la financiación del programa del Gobierno de inversiones de capital. La proporción de los préstamos concedidos al sector de la distribución aumentó del 16,1% al 16,9%, la de los préstamos concedidos para la construcción y para la urbanización de terrenos se redujo del 8,7% en 1990 al 8% en 1991 al decrecer la actividad de la construcción y la de los préstamos concedidos al sector turístico creció ligeramente y pasó del 29,1% al 29,6%².

I. Medio ambiente

46. En los años precedentes el Gobierno tomó medidas para adquirir tierras a fin de protegerlas de las actividades ilícitas de extracción de arena por compañías locales. Decidió asimismo promulgar una legislación rigurosa que regulara las actividades de cruceros en sus aguas territoriales, con el objeto de evitar que el descuido de tripulantes y pasajeros causara daños ambientales (véase el documento A/AC.109/1058, párrs. 51 a 53).

J. Actividades económicas internacionales

47. Tras un examen del sector financiero del Territorio cuya ejecución ordenara el Secretario de Estado de Relaciones Exteriores y Asuntos del Commonwealth del Reino Unido, en mayo de 1990 los servicios financieros internacionales de Anguila quedaron sujetos a la jurisdicción del Gobernador. El Territorio posteriormente examinó 43 habilitaciones de bancos y revocó 30 (véase el documento A/AC.109/1058, párrs. 56 a 60).

48. En diciembre de 1991, la Asamblea Legislativa aprobó el Offshore Banking and Trust Companies Ordinance (Decreto-ley sobre la banca extraterritorial y las compañías fiduciarias) por el que se confiere al Gobernador la plena facultad de decisión final en cuanto al otorgamiento de habilitaciones a compañías extraterritoriales (véase el documento A/AC.109/1106, párr. 54).

49. Como ya se indicó, el Ministro de Hacienda y Desarrollo Económico anunció que el Reino Unido había acordado proporcionar a Anguila 40,5 millones de dólares del Caribe oriental para financiar seis proyectos de desarrollo importantes (véase el documento A/AC.109/1106, párrs. 56 a 58).

50. Se trataba de los proyectos siguientes: el establecimiento de una nueva oficina de registro de compañías de servicios financieros, en la que también se instalarían la Asociación Hotelera de Anguila y el Departamento de Turismo; la edificación de una nueva oficina de correos para reemplazar a la actual, cuyo local es muy pequeño y está en muy mal estado; la construcción de una nueva comisaría y base naval en Sandy Ground, cuyas instalaciones serán para usos múltiples pues se instalarán allí los departamentos de pesca, inmigración, turismo y aduanas; la edificación de un nuevo centro de material didáctico y biblioteca pública que reemplazará a la actual biblioteca pública y será un ámbito de aprendizaje y capacitación del alumnado de la escuela secundaria polivalente de Alberna Lake-Hodge; la construcción de una prisión; y la ejecución de un amplio programa de desarrollo de los recursos hídricos.

51. El Ministro de Hacienda agregó que se reservaban otros 4 millones de dólares del Caribe oriental para proyectos cuya ejecución en los tres años siguientes pudiera ser considerada necesaria por el Gobierno de Anguila y la dependencia en Barbados de la División de Desarrollo del Reino Unido. También manifestó que el Gobierno del Reino Unido había aceptado estudiar las necesidades de capital de Anguila una vez que los fondos se hubieran utilizado plenamente. La asignación de esos fondos no incluía la realización de actividades de asistencia técnica o de capacitación por parte del Gobierno del Reino Unido durante los años siguientes.

K. Turismo

52. Según el CARIBANK², el número total de llegadas de visitantes, que fue de 90.506 en 1990, llegó a 90.544 en 1991, de las cuales el 65,8% correspondía a excursiones de un día y el 34,2% a llegadas en tránsito. El número de excursionistas, principalmente llegados de St. Maarten, Saint Martin, creció un 0,6% hasta alcanzar la cifra de 31.002, mientras que el número de visitantes en tránsito fue de 59,542, lo que supuso un aumento del 0,4%. Los ingresos por concepto de turismo ascendieron a 96,7 millones de dólares del Caribe oriental, un 3,4% más que la cifra correspondiente a 1990. La duración media de la estadía siguió siendo de 10,3 días.

53. La industria turística se benefició del aumento de la actividad de promoción desarrollada por la Junta de Turismo de Anguila y por la Asociación Hotelera de Anguila pese a que, debido a lo limitado de los recursos financieros, la comercialización se concentró en los Estados Unidos, que es el mayor mercado de la industria. La mayoría de las llegadas en tránsito tuvieron su origen en los Estados Unidos y aumentaron un 7,5% en 1991 hasta alcanzar la cifra de 20.379 mientras que las llegadas en tránsito procedentes de Europa aumentaron un 7,1% y las del Canadá disminuyeron un 2,5%².

54. El número total de alojamientos para turistas aumentó hasta situarse en 863 habitaciones, un 4,9% más que en 1990. La tasa de ocupación aumentó en los hoteles más grandes y caros mientras que algunos hoteles de tamaño mediano tuvieron tasas de ocupación menores que lo esperado durante la temporada turística de 1991. Los hoteles más pequeños y las casas de huéspedes también siguieron experimentando bajos niveles de ocupación. En un intento por resolver este y otros problemas conexos, en 1991 se creó Inns of Anguilla - una agrupación de propietarios de pequeños hoteles y casas de huéspedes - y se encargó a una empresa de consultoría que llevase a cabo un examen del subsector. Entre las debilidades más importantes que se encontraron estaban la baja calidad del producto, una formación hotelera insuficiente, la mala gestión y los altos costos. Además, muchos de estos establecimientos no están situados en las mejores zonas. Los consultores recomendaron la comercialización conjunta, el desarrollo de los recursos humanos y el mejoramiento de las instalaciones².

55. El CARIBANK informó que la continua expansión de la industria hotelera sigue siendo motivo de grave preocupación para el sector turístico. El número de habitaciones de hotel aumentó un 25% entre 1985 y 1990. A falta de una moratoria sobre la construcción de hoteles, se ha sugerido que el Departamento de Turismo lleve a cabo una investigación de mercado a fin de determinar la demanda de alojamientos para turistas, que intensifique las actividades de promoción en los mercados no tradicionales y que los pequeños hoteles y las casas de huéspedes se comercialicen de forma selectiva².

L. Asistencia de organizaciones e instituciones del sistema de las Naciones Unidas

56. El PNUD siguió siendo, en el sistema de las Naciones Unidas, la principal fuente de asistencia para el desarrollo del Territorio. El programa para Anguila aprobado por el Consejo de Administración del PNUD sirve de marco para la asistencia externa. En el cuarto ciclo de programación, correspondiente al

/...

período 1986-1991, el PNUD facilitó 1,4 millones de dólares de los EE.UU. En el segundo programa para el Territorio, que abarca el período 1992-1996, el PNUD ha previsto una suma de 1.260.000 dólares.

57. Durante el período que se examina los organismos de las Naciones Unidas prosiguieron sus actividades en curso. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, conjuntamente con la División de Desarrollo del Reino Unido, prestó asistencia para preparar materiales didácticos. El Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas ayudó al Gobierno a preparar un plan rector para prevenir el uso indebido de drogas. El Fondo de Población de las Naciones Unidas cooperó con el Gobierno en el programa de educación para la vida de familia. La Organización Panamericana de la Salud prestó asistencia en materia de mantenimiento de equipo sanitario, inmunización y la mejora de laboratorios que se ocupan del síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA).

58. El Territorio está representado en las reuniones anuales del Grupo del Caribe de Cooperación para el Desarrollo Económico, patrocinadas por el Banco Mundial.

IV. CONDICIONES SOCIALES

A. Empleo

59. Los objetivos de desarrollo del Gobierno están encaminados a mejorar las condiciones de vida de los anguileños mediante la promoción de la capacidad productiva del Territorio y el ofrecimiento de una amplia gama de oportunidades de empleo (véase el documento A/AC.109/1026, párr. 73).

60. Aunque no se dispone de datos comprobados, el número de residentes que tienen un segundo empleo en el sector turístico, junto con la concesión de permisos de trabajo para ocupaciones especializadas y no especializadas, sugieren, según el CARIBANK, que el desempleo sigue siendo inapreciable. La construcción relacionada con el sector turístico sigue siendo el principal empleador, aunque su carácter estacional produce grandes fluctuaciones en la demanda de mano de obra. Esto provocó una fuerte demanda de mano de obra durante el primer semestre de 1991, en el que la actividad de la construcción fue intensa, seguida de un descenso en el segundo semestre al reducirse la actividad del sector².

B. Salud pública

61. El Gobierno mantuvo su compromiso de proporcionar atención primaria de la salud a todos los anguileños para el año 2000. El Territorio cuenta con los servicios del Hospital Cottage, de 24 camas, y del hospital Princess Alexandria, de 36 camas, financiado por el Reino Unido.

C. Drogas

62. Según informaciones periodísticas, aun cuando la toxicomanía en Anguila se limita actualmente a drogas con efectos menos intensos, como la marihuana, hay pruebas de que se están introduciendo en el territorio drogas con efectos más graves, entre ellas la cocaína. Al parecer, el Jefe de Policía manifestó que, a juzgar por las pruebas de que disponía, se estaban importando drogas durante el apogeo de la temporada turística. Señaló también que, debido a la falta de vigilancia de las fronteras, el tráfico de drogas podría llegar a plantear problemas.

63. En noviembre de 1992, el Gobierno anunció que en 1993 se reforzaría el Departamento de Policía y que éste estrecharía su cooperación con el Departamento de Aduanas en la lucha contra las drogas. En este contexto, se establecieron patrullas marítimas conjuntas entre los Departamentos de Policía y de Aduanas.

D. Preparación para casos de desastres y prevención

64. Según informó la prensa en junio de 1992, el Gobernador dijo que el Centro de Operaciones de Emergencia establecido en las Islas Vírgenes Británicas le había causado una impresión muy favorable y que deseaba establecer un centro similar en Anguila. Añadió que, tras celebrar conversaciones en Londres con el Departamento de Relaciones Exteriores y Asuntos del Commonwealth, había obtenido del Gobierno del Reino Unido 20.000 libras esterlinas para financiar el establecimiento de un centro de esa índole en Anguila. Se estaba realizando un estudio para determinar el equipo y los fondos necesarios y la ubicación del centro⁵.

V. EDUCACION

65. La educación es obligatoria para todos los niños de edades comprendidas entre los 5 y los 14 años y es gratuita en los niveles primario y secundario. Se informó que en noviembre había 2.404 niños en edad escolar en el Territorio.

66. En su memoria de 1991², el CARIBANK afirmó que en el sistema educativo de Anguila se planteaban graves problemas. En 1986 se eliminó el examen de ingreso y la educación secundaria cambió de un sistema especializado a uno polivalente. Estos cambios hicieron desaparecer todos los criterios de evaluación que se aplicaban a los estudiantes para determinar su incorporación al nivel secundario del sistema polivalente. Esto trajo consigo el agrupamiento de estudiantes con aptitudes muy distintas y contribuyó en parte a su bajo rendimiento en las pruebas realizadas por el Consejo de Exámenes del Caribe. Los resultados de los exámenes mostraron un descenso en la puntuación, y solamente el 25% de los estudiantes aprobó de forma completa. El bajo rendimiento se atribuye también al hacinamiento en las escuelas primarias urbanas; la falta de espacio en la escuela secundaria; el alto porcentaje de profesores sin formación pedagógica en el nivel primario y la pérdida de profesores, atraídos por el sector privado y por la administración pública; el lento desarrollo de los planes de estudio; y los gastos relativamente bajos en materia de equipos y suministros.

67. El CARIBANK también informó que para mejorar el sistema educativo de Anguila era necesario llevar a cabo una evaluación exhaustiva de las aptitudes de los alumnos y mejorar las instalaciones existentes. El Gobierno, consciente de este problema, ha dado prioridad a la educación por lo que a la financiación se refiere. Funcionarios del Gobierno han recomendado como posibles soluciones la construcción de un nuevo edificio para las escuelas, el perfeccionamiento de los planes de estudios y la intensificación de la formación de los profesores, y han sugerido también que Anguila debería aumentar su participación en los servicios educativos compartidos con los territorios vecinos a fin de reducir costos².

Notas

¹ La información que figura en el presente documento proviene de informes publicados y de la información transmitida al Secretario General por el Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte el 7 de julio de 1988 - para los años 1986 y 1987 y el 16 de febrero de 1989 - para los años 1984 a 1987 - en virtud del inciso e del Artículo 73 de la Carta de las Naciones Unidas. Las cifras y los datos relativos a esos años, así como a 1988, provienen de la información más reciente de que se dispone.

² Banco de Desarrollo del Caribe, Annual Economic Report, 1991 (Anguila).

³ The Daily News (Islas Vírgenes de los Estados Unidos), 20 de noviembre de 1992.

⁴ Banco de Desarrollo del Caribe, Annual Report, 1991 (Barbados).

⁵ The Island Sun (Tórtola), 20 de junio de 1992.
