



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/48/144
25 June 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок восьмая сессия

ПРОСЬБА О ВКЛЮЧЕНИИ ПУНКТА В ПРЕДВАРИТЕЛЬНУЮ ПОВЕСТКУ ДНЯ
СОРОК ВОСЬМОЙ СЕССИИ

ВОПРОС ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАПАДЕНИЯ НА ПЕРСОНАЛ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И СВЯЗАННЫЙ С НЕЙ ПЕРСОНАЛ И МЕРАХ ПО
ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К СУДЕБНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ,
ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ТАКИЕ НАПАДЕНИЯ

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства
Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций от 24 июня
1993 года на имя Генерального секретаря

В соответствии с правилом 13 правил процедуры Генеральной Ассамблеи имею честь просить о включении в предварительную повестку дня сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи пункт, озаглавленный "Вопрос об ответственности за нападения на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал и мерах по обеспечению привлечения к судебной ответственности лиц, ответственных за такие нападения".

В соответствии с правилом 20 правил процедуры к настоящему письму прилагается объяснительная записка, касающаяся этой просьбы.

Джон МАКИНОН
Временный Поверенный в делах

ПРИЛОЖЕНИЕ

Объяснительная записка

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАПАДЕНИЯ НА ПЕРСОНАЛ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И СВЯЗАННЫЙ С НЕЙ ПЕРСОНАЛ И МЕРЫ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К СУДЕБНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ЛИЦ, ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ТАКИЕ НАПАДЕНИЯ

Сегодня операции Организации Объединенных Наций по всему миру приобретают все более широкий и интенсивный характер. Вследствие этого персонал, участвующий в операциях Организации Объединенных Наций и связанный с ними, все чаще разворачивается в ситуациях, когда он становится объектом физического нападения. В своем докладе "Повестка дня для мира" Генеральный секретарь обратил внимание на то, что "число случаев гибели сотрудников Организации Объединенных Наций постоянно возросло", при этом он отметил, что "ввиду растущего многообразия и масштабов угроз потребуется принятие новаторских мер, чтобы оградить персонал Организации Объединенных Наций от опасностей, с которыми он сталкивается".

Недавние трагические события в Сомали и Камбодже, а также другие события ярко показали настоятельную необходимость разработки таких мер.

Взаимосвязанные вопросы безопасности и статуса персонала Организации Объединенных Наций и ответственность государств за обеспечение их защиты обсуждались в рамках ряда форумов Организации Объединенных Наций:

- 31 марта Совет Безопасности опубликовал заявление Председателя (S/25493), в котором, в частности, содержался призыв к государствам и сторонам в различных конфликтах в мире предпринять все возможные шаги в целях обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Совет просил Генерального секретаря представить доклад об адекватности существующих механизмов защиты персонала Организации Объединенных Наций и вынести соответствующие рекомендации в целях укрепления охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций;

- Специальный комитет по операциям по поддержанию мира недавно привлек внимание к необходимости осуществления дальнейших шагов в целях повышения статуса и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, участвующего в операциях по поддержанию мира;

- необходимость создания эффективных механизмов обеспечения охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций обсуждалась также в контексте деятельности Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи, занимающейся рассмотрением "Повестки дня для мира".

Как видно из замечаний (S/25667), представленных Новой Зеландией по докладу, который был подготовлен по просьбе Совета Безопасности от 31 марта 1993 года, мы придерживаемся того мнения, что для решения обозначившихся в настоящее время в этой области проблем необходимо, вероятно, выработать ряд мер в рамках соответствующих органов Организации Объединенных Наций.

Как показали недавние события, ощущается особая и острая необходимость сосредоточить внимание конкретно на вопросе об ответственности за нападения на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал (будь то силы по поддержанию мира или персонал, развернутый в целях миротворчества, превентивной дипломатии, миростроительства или в гуманитарных целях) и на вытекающем отсюда вопросе о мерах по обеспечению быстрого привлечения лиц, совершивших такие нападения, к суду в рамках соответствующего правового режима.

Существующие правовые документы и нормы обычного международного права, имеющие отношение к этому вопросу, вызывают отклонения и несоответствия. В результате этого возникает серьезная опасность того, что лица, совершающие акты насилия в отношении такого персонала, будут считать, что они могут действовать безнаказанно, особенно в ситуациях, когда соответствующее государство или государства не в состоянии осуществлять юрисдикцию в целях обеспечения охраны и безопасности такого персонала или когда государство не желает выполнить свои обязательства в этом отношении.

Хотя Совет Безопасности реагировал различным образом на нападения на персонал Организации Объединенных Наций в некоторых ситуациях (резолюция 804 по Анголе, резолюция 792 по Камбодже и резолюция 837 по Сомали), эта реакция показывает ограниченность имеющихся вариантов действий при отсутствии более конкретного правового механизма для эффективного сдерживания такого насилия, судебного преследования и наказания за него.

По мнению Новой Зеландии, Организация Объединенных Наций должна располагать средствами привлечения к ответственности тех лиц, которые совершают нападения или другие акты насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. В этой связи необходимо отметить установленные в Женевских конвенциях меры защиты от правонарушений, совершенных в отношении гражданских лиц и военнослужащих, которые по различным причинам более не являются комбатантами (например, раненых, пленных и медицинского персонала). Новая Зеландия считает, что международно-правовые нормы, касающиеся сил Организации Объединенных Наций и другого соответствующего персонала, должны быть не менее эффективными, чем нормы международного права, защищающие военнослужащих, фактически участвующих в боевых действиях.

Еще одна ситуация, требующая рассмотрения, связана с развертыванием сил Организации Объединенных Наций в рамках мандатов, которые требуют от них поддержания мира в условиях вооруженного конфликта между правительством и той или иной группировкой или движением внутри государства. Важно, чтобы лица,

/...

совершающие в этих условиях нападения на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, не имели возможности избежать судебного преследования и наказания. Однако в соответствии с классическими принципами международного права субъекты, не являющиеся государствами, не подпадают под нормы международного права и находятся вне его юрисдикции. По мнению Новой Зеландии, назрела явная необходимость новаторского развития международного права в этой области.

Новая Зеландия считает, что упомянутые выше вопросы относятся к числу тех, которые должны быть рассмотрены Генеральной Ассамблеей по пункту, предложенному ею для включения в предварительную повестку дня.
