



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1995/64
20 January 1995
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
第五十一届会议
临时议程项目 12

在世界任何地区、特别是在殖民地和其他未独立
国家和领土上人权和基本自由遭受侵犯的问题

特别报告员费利克斯·埃马科拉先生根据人权委员会
第1994/84号决议提交的阿富汗境内人权状况
最后报告

目 录

	段 次	页 次
导 言.....	1 - 13	2
一、上一次报告提交以来阿富汗政治情况的发展概要...	14 - 19	4
二、阿富汗境内的人权情况.....	20 - 45	5
A. 难民和流离失所者的情况.....	37 - 39	9
B. 特赦问题.....	40	9
C. 喀布尔博物馆的情况.....	41	10
D. 麻醉品.....	42	10
E. 经济权利.....	43	10
F. 教育问题.....	44	11
G. 自决.....	45	11
三、结论和建议.....	46 - 70	11
A. 结论.....	46 - 55	11
B. 建议.....	56 - 70	12

导 言

1. 人权委员会主席根据经济及社会理事会1984年5月24日第1984/37号决议的要求于1984年首次任命特别报告员,审查阿富汗境内人权情况。从那时起,委员会定期在其经过经社理事会核可的决议中延长特别报告员的任务期限。这些决议要求特别报告员向人权委员会和大会提出报告。迄今为止,他已向委员会提交10次报告(E/CN.4/1985/21、E/CN.4/1986/24、E/CN.4/1987/22、E/CN.4/1988/25、E/CN.4/1989/24、E/CN.4/1990/25、E/CN.4/1991/31、E/CN.4/1992/33、E/CN.4/1993/42和E/CN.4/1994/53),向大会提交了10次报告(A/40/843、A/41/778、A/42/667和Corr.1、A/43/742、A/44/669、A/45/664、A/46/606、A/47/656、A/48/584和A/49/650)。

2. 人权委员会第五十届会议1994年3月9日第1994/84号决议决定将特别报告员的任务期限延长一年,经济及社会理事会在1994年7月25日第1994/268号决定中认可这次延长决定。特别报告员向大会第四十九届会议提交了载有初步结论和建议的一份临时报告(A/49/650)。大会在1994年12月23日未经表决通过的第49/207号决议中赞赏地注意到了这份报告,决定在第五十届会议上根据人权委员会和经济及社会理事会提供的新资料继续审查阿富汗境内人权情况。

3. 在人权委员会第五十届会议延长其任务期限之后,根据惯例,特别报告员再次访问了该地区,以便获得尽可能广泛的资料。他于1994年9月11、12、16和17日访问了巴基斯坦,1994年9月13至15和18日访问了阿富汗。特别报告员在提交大会的临时报告(A/49/650)中阐述了调查结果。特别报告员分别于1994年12月16至17日和1994年12月18至22日再次访问巴基斯坦和阿富汗,为编写本报告收集最新资料。他还就1994年期间他在欧洲和美利坚合众国的任务举行了磋商。

4. 在1994年12月访问巴基斯坦期间,特别报告员在伊斯兰堡会晤了联合国阿富汗人道主义援助协调办公室、联合国开发计划署、世界粮食计划署、联合国国际药物管制规划署和联合国难民事务高级专员办事处等机构的代表。特别报告员在伊斯兰堡时还与自由阿富汗作家联盟主任 Rasul Amin 先生、阿富汗妇女革命协会的代表以及一些个人进行了会谈。

5. 特别报告员还前往西北边境省,在白沙瓦会晤了从事人权和人道主义事务工作的组织的代表以及一些个人。他会晤了援助阿富汗合作中心执行主任 K. Majboor 先生和项目管理员 Sarwar Hussaini 先生、阿富汗妇女委员会的 Fathana Gailani 女士和其他成员、阿富汗新闻中心的 Naim Majrooh 先生和其他代表、阿富

汗教授协会的四名代表。在白沙瓦时，特别报告员还访问了位于该市附近的 Hayatabad 地区的一所妇幼保健医院和一所女子学校，两者都为阿富汗难民提供服务。

6. 为全面了解阿富汗的人权情况，特别报告员在1994年12月对该地区的访问期间决定访问阿富汗一些他在1994年9月没有访问过或未能访问的城市。应提醒的是，1994年9月，特别报告员访问了巴尔赫省的马扎里沙里夫、赫拉特省的赫拉特、楠格哈尔省的贾拉拉巴德以及周围地区、坎大哈省坎大哈市。

7. 特别报告员在1994年12月访问了阿富汗的四个城市。鉴于坎大哈省于1994年11月更换了政府，特别报告员决定再度访问坎大哈市，他会晤了坎大哈省省长以及新当局的其他代表。他还会晤了司法机构负责人 Maulavi Sayed Mohammad Paksami，并访问了一所监狱。

8. 特别报告员访问了巴米扬省，会晤了伊斯兰舒拉(委员会)的代表，阿富汗所有主要党派在伊斯兰委员会中都有代表。他还分别会见了阿富汗伊斯兰革命运动、Wahadat 和阿富汗伊斯兰促进会各党派的代表。

9. 特别报告员访问了巴达赫尚省，在法扎巴德会晤了省长、副省长、法扎巴德市市长以及巴达赫尚省当局的其他代表。他还访问了法扎巴德监狱。

10. 特别报告员自1993年9月以来第一次访问了阿富汗首都喀布尔。他未能在向人权委员会第五十届会议提交报告前访问该市，因为1994年1月1日喀布尔爆发激战，其后也未能去，因为，1994年9月的安全情况一直不佳。根据与阿富汗当局磋商后规定的方案，阿富汗总统布尔汉丁·拉巴尼先生和外交部长 Najibullah Lafraie 先生接见了特别报告员。他还会晤了总检察长和内政部长，并访问了市中心的一所监狱。特别报告员还参观了喀布尔博物馆，并访问了 Microrayon 和该市遭受大幅度破坏的其他地区。特别报告员在喀布尔时还会晤了阿富汗全国人权事务委员会秘书长 Faizullah Jalal 先生、喀布尔大学校长 Amir Hassanyar 教授以及阿富汗全国人权事务委员会的许多其他成员。他还与人道主义组织和其他组织以及一些个人举行了会议。

11. 特别报告员再次希望对阿富汗和巴基斯坦政府当局以及坎大哈、巴米扬和巴达赫尚省当局给予他的宝贵协助和充分合作表示真诚的感谢。在这方面，他希望再次深表感谢秘书长在阿富汗和巴基斯坦的个人代表、联合国阿富汗人道主义援助协调办公室、秘书长驻阿富汗和巴基斯坦办事处和开发计划署，感谢他们以最高的效率在当地向他提供后勤和其他协助，没有这些，他的访问就不可能进行。特别报告员还希望感谢难民署在总部和外地提供的慷慨协助。

12. 为了尽可能公正客观地起草提交人权委员会的有关阿富汗境内人权情况的这份第11次报告，特别报告员除了在访问巴基斯坦和阿富汗期间收集资料外，还在审查所涉期间始终密切注意国内外新闻界就该地区所报道的事件，专心致志地研究并系统评价从一些个人和组织收到的涉及他的任务的大量书面和口头资料。他还查阅了联合国机关和专门机构编写的各种报告，特别是阿富汗人道主义援助协调办公室编写的报告。在履行任务时，特别报告员还考虑了处理阿富汗问题中有关人权和人道主义方面的非政府组织和其他组织提供的资料，如红十字国际委员会、大赦国际、国际人权联盟和瑞典援助阿富汗委员会。

13. 本报告第一章概述自上次报告提交以来阿富汗政治情况的发展。第二章叙述阿富汗的人权情况，包括难民和流离失所者的情况、大赦问题、喀布尔博物馆的情况、麻醉品、经济权利的享受、教育问题和自决问题。第三章是特别报告员通过分析现有资料得出的结论和建议。

一、上一次报告提交以来阿富汗政治情况的发展概要

14. 特别报告员在1994年11月8日提交大会的关于阿富汗境内人权情况的临时报告(A/49/650)的第15至23段中叙述了1994年1月1日前总理 Gulbuddin Hekmatyar 的部队与忠于布尔汉丁·拉巴尼总统的部队之间爆发激战以来阿富汗的政治情况。他还叙述了联合国特派团在阿富汗为恢复和平、正常状态和全国和解所做的努力，该特派团根据大会第48/208号决议建立，由突尼斯的 Mahmoud Mestiri 先生带领。

15. 联合国阿富汗特派团在1994年7月1日提交秘书长的进度报告(A/49/208-S/1994/766)以及秘书长后来提交大会第四十九届会议的题为“加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：为促进饱受战祸的阿富汗的和平、正常状态和重建提供紧急国际援助”的报告(A/49/688)描述了联合国阿富汗特派团的努力。

16. 从1994年9月29日至10月17日，阿富汗特派团团长 Mestiri 先生在奎达召开了阿富汗独立人士，包括知识分子、宗教领袖、前部长、指挥官和阿富汗内外的其他人的会议，以便就如何帮助阿富汗实现和平向联合国提出意见。这一咨询小组成立了三个小组委员会：政治、停火和安全。

17. 1994年11月初发生的另一重要事件是，据称由宗教(Taliban)学生组成的一伙人夺取了坎大哈省的政权，以前的执政者是省长 Gul Agha 先生、Maulavi

Naqibullah Akhondzada 和 Niaz Mohammad Lalai 司令。11月底, Taliban控制了赫尔曼德省省会拉什卡尔加, 该地区被认为是世界上鸦片的主要生产地之一。这群人后来向查布尔省进发, 据报道正在去赫拉特的路上, 他们看上去好象是一支全国运动。Taliban的代表告诉特别报告员说, 他们打算建立一支全国军队, 收集武器, 反对腐败和无政府状态。坎大哈新当局声明, 对坎大哈的接管没有发生重大伤亡。特别报告员会晤了新的 Taliban 舒拉(委员会)的成员以及司法机构负责人 Maulavi Sayed Mohammad Paksami。在这一点上必须提一下: 在访问阿富汗和巴基斯坦期间陪同特别报告员的人权事务中心人权官员和联合国正式翻译均是女的, 两人在特别报告员的任务方面均有丰富和长期的经验, 但 Taliban 没有允许她们陪同特别报告员访问坎大哈。

18. 坎大哈省新当局告诉特别报告员说, 他们不仅夺取了坎大哈的政权, 而且还夺取了四个邻省的政权: 赫尔曼德、查布尔、加兹尼和法腊, 帕克蒂亚省和帕克蒂卡省也把权力交给了他们。还据说有许多战地指挥官向这一运动投降。据报道, 大多数 Taliban 属于阿富汗伊斯兰党。坎大哈新当局的目标与 Taliban 一致: 在他们控制的各省收集武器, 努力保证主要公路, 特别是杰曼(巴基斯坦俾路支省)--坎大哈高速公路的安全。

19. 应该指出, 根据1994年7月举行的赫拉特大会作出的决定(见A/49/650, 第19和21段), 预定总统任期要么在1994年10月底, 要么在1994年12月28日到期, 但到期时总统没有离任。这是阿富汗权力斗争激烈的主要因素之一。

二、阿富汗境内的人权情况

20. 如特别报告员屡次指出的那样, 对人权是否尊重, 取决于政府是否能令行禁止, 是否能保证享受人权, 是否能防止国内所有人的人权受到任何人的侵犯。阿富汗参加的国际文书所载的尊重人权原则要得到政府和政府机构的保证。《公民权利和政治权利国际盟约》第2条第3款如下:

“3. 本盟约每一缔约国承担:

- (甲) 保证任何一个被侵犯了本盟约所承认的权利或自由的人, 能得到有效的补救, 尽管此种侵犯是以官方资格行事的人所为;
- (乙) 保证任何要求此种补救的人能由合格的司法、行政或立法当局或由国家法律制度规定的任何其他合格当局断定其在这方面的权利; 并发展司法补救的可能性;

(丙) 保证合格当局在准予此等补救时，确能付诸实施。”

这意味着，国家不仅不能侵犯人权，而且还应防止侵犯人权，并对指称的侵犯人权行为作出补救。因此，国家的结构和组织必须与上述要求相对应。

21. 不仅仅是阿富汗当局未能在全国按照统一标准保证人权的享受，而且只要有国家权利的存在，人权的解释和应用在全国各地又有差别。虽然特别报告员获悉《可兰经》的教义与国际人权文书所载的人权要求一致，但他觉得《可兰经》的有关规定，由于当地习惯而在各地区有不同的解释。

22. 特别报告员在向人权委员会上一届会议提交报告以来，一直在研究阿富汗各省和各地区基本人权的情况：生命权、个人自由和安全权、妇女权利、受教育权以及经济、社会和文化权利。

23. 特别报告员在提交大会的临时报告中(A/49/650)描述了阿富汗各地基本人权问题的情况。他在向大会提交报告前访问了巴尔赫省的马扎里沙里夫、赫拉特省的赫拉特、楠格哈尔省贾拉拉巴德及其临近地区、坎大哈省的坎大哈市。在提交本报告前访问阿富汗期间，特别报告员除研究喀布尔的人权情况外，还研究了巴米扬和巴达赫尚省的人权情况，并再度访问坎大哈省。

24. 上述各省的人权情况各有不同。特别报告员访问了一些监狱，与当局讨论了有关具体人权的情况和司法制度。在有些省，争取司法补救可能要一直上到喀布尔，而在另一些省，省法院可以作出最终判决。在特别报告员访问的省中，喀布尔省是一个特例。

25. 巴米扬省的人权情况似乎令人满意。特别报告员获知，全省和平安全。巴米扬省政府的权力下放，省内各党均有自己的舒拉(委员会)，各舒拉(委员会)向伊斯兰舒拉(委员会)派遣人员，各政党在伊斯兰舒拉(委员会)都有代表，由这一舒拉管理该省。各党舒拉的职能与伊斯兰舒拉相似。伊斯兰舒拉主席每隔3个月从其中一个党派中选出，轮流担任。特别报告员获知，1989年在巴米扬空军基地附近发现了一个万人坑。

26. 特别报告员获知，巴米扬省的司法制度分三级，最高一级是司法委员会，而其本身并不是法院。它由不同党派的宗教学者和法官组成，其人数视特定案件的复杂情况而定。该省的司法制度职能分散，在将案件提交司法委员会之前，各政党似乎也行使司法职能。特别报告员获悉，虽然在喀布尔可以对某一案件上诉，但鉴于当前的情况，目前不可能这样做。

27. 巴米扬省缺乏一些享受社会和经济权利所必需的重要条件。在以农业为主的这一省里，水被列为是一个重要问题。特别报告员获知，教育系统近乎陷于停

顿。许多学校关门，大多数校舍需要重建。此外，没有报纸、无线电和电视等新闻媒介。特别引起特别报告员注意的是卫生情况。他获悉，该省没有医疗专家，急需医疗界的援助。在冬季，当大雪将该省从全国其他地方隔断时，卫生问题便更形复杂。

28. 特别报告员在访问巴米扬期间会晤了三个政党的舒拉(委员会)的代表。参加会见的人都强调，该省之所以能保持和平安全，是因为巴米扬人民，不管他们来自那个民族，属于那个党派，都始终团结一致，现在如此，在反侵略军和前政权的斗争中也是如此。

29. 巴达赫尚省的人权情况也看似令人满意。省政府的代表大多属于阿富汗伊斯兰促进会，他们告诉特别报告员说，该省治安稳定，人权有保障。他获悉，该省的行政管理结构运行正常，雇员有男的也有女的，在阿富汗伊斯兰政府的大框架内运作。新闻自由，又有一个当地广播电视台，还有报纸，因此能保证舆论和发表意见的自由。特别报告员获悉，该省没有政治犯，曾实行过大赦。司法制度分三级：县一级的初级法院、上诉法院、喀布尔的高级法院。

30. 特别报告员获悉，巴达赫尚的社会经济情况由于电力不足、缺乏适当的道路基础设施、就业机会不足而受到影响。虽然联合国采取了排雷行动，但据说在农田中仍有一定数量的地雷。由于水灾，该省约有2,000个家庭流离失所。当局的代表说，在卫生方面缺乏洁净的饮用水，医疗用品不足。营养不良的情况也有报道。

31. 特别报告员在法扎巴德时获悉，1994年12月20日上午两点半左右，几架来历不明的喷气式飞机轰炸了法扎巴德附近 Baharak 县安置有塔吉克难民的Robabi村。据报道，轰炸造成一些伤亡。

32. 喀布尔现在是阿富汗受破坏最严重的城市。特别报告员再次目睹了阿富汗首都遭破坏的程度，比他在1993年9月访问该市时要严重得多。生命权没有保证自不待言，特别是1994年1月1日喀布尔爆发战事，遭到狂轰滥炸以来。据估计，从那天起已有约8,000人丧生，80,000多人受伤。由于个人自由和安全的情况恶劣，许多人不得不离开喀布尔。使战乱的恶果更严重的是，与前总理 Hekmatyar 结盟的部队利用粮食作为一种战略武器，数月之久不许国际社会为最脆弱的群体生存而提供的紧急人道主义援助物资通过。据估计，约20%的居民与喀布尔的兴衰存亡休戚相关，因为他们没有办法出走在别处寻找庇护。喀布尔被描述成是阿富汗人道主义情况最紧急的城市。特别报告员获悉有一项对该市1,200名儿童的调查表明，2%的儿童营养严重不良，30-40%营养中度不良。当今阿富汗的人道主义问题据说比一年前更严重。

33. 特别报告员还想谈一下酷刑问题和妇女情况。1994年12月15日大赦国际发布的新闻稿对喀布尔的人权情况作了特别引人注目的报告，报告说：

“据报道，在喀布尔和全国其他地区，武装政治集团的成员不断闯入民宅，杀害家中抵制他们进入的男人。他们没收财产，对妇女和儿童进行无休止的殴打和强奸。...

“据报道，手无寸铁的平民，若被怀疑是对立民族的成员，即会遭到殴打，这种情况仍然很普遍。据报道，所有武装集团都私设拘留中心，用于长期关押和酷刑虐待被囚禁的人。”

但应该指出，1994年期间，红十字国际委员会获得了更多的进入各党派属下的监狱和拘留中心的机会。特别报告员获悉，在喀布尔，许多监狱设在私人住宅内。另一方面，特别报告员在访问喀布尔时注意到，以前在市中心，特别是在Shahrinau地区的检查站大多已不见。出现了穿着制服的警察，给人的印象是，现在该市某些地区的治安情况良好。

34. 1994年12月21日，阿富汗驻伊斯兰堡大使馆发布了一份新闻稿，对特别报告员关于酷刑和强奸的指称提出抗议，并表明阿富汗当局正在努力恢复法律和秩序，特别报告员在他的报告中并未将这种行为归咎于政府，而是说政府没有能力防止这种行为。然而，特别报告员收到了有关在喀布尔臭名昭著的警察总部发生的事件的情况，以及在潘杰希尔谷地的任意拘留问题的情况，特别报告员未曾进入这两地。

35. 1992年后成为难民或国内流离失所者的妇女将1992年来喀布尔妇女的情况告诉了特别报告员。他了解到了喀布尔西北部Garga地区发生的一起事件，在一间地下室里发现了80多名遭到酷刑和强奸的妇女。特别报告员看到了有4个孩子的母亲的照片，她遭到强奸，1994年5月22日在喀布尔郊区发现了她的尸体。他还获悉，妇女们收到恐吓信，警告她们不要离开家里，要戴上面纱。特别报告员获悉，在巴基斯坦避难的阿富汗妇女也收到了同样内容的信件。他获悉，在这种情况下，为生计而工作的未婚妇女的情况尤其危险。

36. 特别报告员在上文第17段中提到了Taliban运动的成员对妇女的态度，该运动在1994年11月在坎大哈和一些其它省份掌权。在特别报告员访问坎大哈前夕，新当局宣布妇女不准从事任何职业。与此同时，楠格哈尔省当局宣布，妇女只能在教育部门就业和当护士。但是，特别报告员在巴米扬省获知，在该省只有两种职业妇女不能从事，即Mujtahed(伊斯兰教中人们要听从的一个人物)和法官，其它的职业都向她们开放。

A. 难民和流离失所者的情况

37. 目前在巴基斯坦有约120万阿富汗难民。近170万阿富汗难民仍居住在伊朗伊斯兰共和国,其中约45万居住在霍拉桑省。接待国对这些难民的政策正在改变。据报道,从伊朗回来的阿富汗人中有大量是受到压力而回来,或者是在被迫的情况下回来的。伊朗当局发表声明说,他们将于1995年3月加紧采取措施,鼓励阿富汗难民返回,这些措施类似于1994年合法化运动时采取的措施,巴基斯坦对阿富汗难民的政策也有所改变。除在边境严格签证要求和手续外,据报道特别是巴基斯坦警察,对阿富汗难民的态度有所改变。据说,特别是1994年10月以来,阿富汗难民受到很大的压力。据报道,对他们身份证件的控制更加严格,许多人据说即使拥有合法证件也遭到勒索。特别报告员还听到有关受贿以及任意监禁付不出钱的阿富汗难民的指控。据报道,有的人一直被关在监狱里,直到他们的家属设法弄到所需的金额后才被释放。特别报告员尤其了解到了白沙瓦Bord地区发生的一起事件,许多阿富汗人在当地租地设店,据报道,推土机将商店推到了附近的河里。据说一些顾客与店主一起被推到了河里。特别报告员没有机会对这起事件作深入的调查。

38. 引起特别报告员特别注意的是:成为难民的阿富汗知识分子的情况岌岌可危。他们常常被迫为了生计而从事与他们的教育程度无关的职业;据报道,其中有些人受到警方的骚扰。还据报道,向巴基斯坦阿富汗难民社区提供服务的学校和诊所的资金已大幅度减少,其中有些学校和诊所不得不关闭。

39. 据估计,目前全国有近50万来自喀布尔的人流离失所。约45万人留居在楠格哈尔省的贾拉拉巴德,还有5万人去了国内其它地区。还据估计,约有1万户家庭暂居在该市的私人住宅内。由于从喀布尔涌入大量流离失所者,因此于1994年10月初在贾拉拉巴德建立了第五个难民营,即New Hadda难民营。特别报告员获悉,每天平均有70户家庭,即约500人到达,每月的人数达15,000左右。他们得到了阿富汗当局以及联合国机构和非政府组织的援助。

B. 特赦问题

40. 阿富汗政府在1994年12月21日发布的新闻稿中重申了特别报告员从未否认的情况,即在伊斯兰政府成立后头几天便对前政权的官员宣布大赦,而且伊斯兰政府仍然保证这样做。但是,对前国家总统纳吉布拉先生不予特赦。虽然联合国秘书长最近就这一问题致函拉巴尼总统,但特赦令仍然不适用于纳吉布拉先生。特别报

告员在最近与拉巴尼总统的会晤中提出了关于前总统纳吉布拉的特赦问题。拉巴尼先生指出,一次大型的全国大会,即Shura-Ahl-e-Hal Wa Aqd(旨在解决问题和达成协议的协商会议)就纳吉布拉先生的问题已经发表了意见。他说,只有再召开一次这类舒拉(委员会)才能对这一问题作出决定。

C. 喀布尔博物馆的情况

41. 特别报告员已经在他提交大会第四十九届会议的报告中(A/49/650)提到了喀布尔博物馆的情况。Nancy Hatch Dupree女士在自由阿富汗作家联盟出版物《WUFA》1994年9-10月的一期上发表了一篇题为《阿富汗文化遗产的遭遇(喀布尔博物馆的情况)》的文章,她在文章中说,阿富汗国家博物馆是世界上收藏文物最丰富的博物馆之一。Dupree女士叙述了该博物馆的历史,描述了博物馆从1993年5月至1994年4月她上次去参观时遭到破坏的情况。特别报告员于1994年12月22日在博物馆一名工作人员的陪同下参观了该博物馆。特别报告员曾在1989年参观过该博物馆,目睹博物馆遭到如此的破坏,耳闻对艺术品的破坏抢劫行为,很感震惊。

D. 麻醉品

42. 阿富汗已成为世界上最大的麻醉品生产国之一,据报道,最好的农田都用于种植麻醉品。由于阿富汗总的安情况不佳,对鸦片生产几乎无法控制,据说产量越来越高,然后运过阿富汗边界。联合国国际药物管制规划署和一些非政府组织正在这一领域从事一些活动。

E. 经济权利

43. 人道主义援助阿富汗协调办公室和开发署编写的报告使人能更深刻地了解阿富汗的经济实情。特别报告员在上文第27和30段中分别介绍了巴米扬省和巴达赫尚省经济和社会权利的情况。他在第32段中介绍了喀布尔的情况。除了市内的战乱和几个月的封锁造成的困难外,还由于阿富汗货币进一步贬值而产生了其它问题,据报道阿富汗货币在印度印制,印数极大,造成通货膨胀率升高。

F. 教育问题

44. 教育情况各省有别。特别报告员在上文第27段中指出,巴米扬省的教育系统几乎陷入停顿,校舍大多需要重建。而巴达赫尚省当局则告诉特别报告员说,自从伊斯兰政府当政以来,该省的教育制度运行健全,约有54,000名学生和3,000名教师。在喀布尔,受教育权受到严重损害,特别是1994年1月1日该市爆发激战以来。100多名大学教授离开喀布尔,成为难民。特别报告员获悉,喀布尔大学的有些学院已在贾拉拉巴德部分恢复了教学活动。特别报告员在1994年12月访问喀布尔期间注意到了市内由于遭到狂轰滥炸,有些人无家可归,暂居在一所学校里。即使教育设施未被占据,这样的安全情况也难以上课考试。一名教授告诉特别报告员说,他正在给学生考试的时候,一枚火箭弹击中教室,有几名学生被炸死。

G. 自决

45. 由于国内武装集团之间的冲突,阿富汗人民被剥夺了充分自决的权利。自决的先决条件是,在全国平等切实地享有人权,对阿富汗事务没有直接或间接的外国干涉。除了联合国阿富汗特派团为在阿富汗开创全面和平进程的政治努力外,每一个卷入的政治集团似乎对如何达成和解都有自己的见解。停止武装对抗以及禁止使用武器是达成和解的必不可少的第一步。如果不停火,阿富汗将永远摆脱不了恶性循环。喀布尔遭到的破坏最好地证实了权力斗争连绵不断的后果。一个民族不能通过武装斗争实现自决。阿富汗的政要承认了联合国在这方面可起的作用,这是一种可喜的迹象,因为他们认识到自决问题的这一方面。不幸的是在建立一支国家部队和起草伊斯兰宪法方面毫无进展。但特别报告员获悉,一个高级别委员会已根据1994年7月的赫拉特大会着手宪法工作。这项工作被中断,以免与联合国阿富汗特派团在这方面的努力发生重复。

三、结论和建议

A. 结 论

46. 由于没有一个强有力的中央政府,阿富汗的人权情况一直受到影响。地区的情况各不一样,主要取决于各地现政府的种类,即是否是联合政府、一党主政还是

寡头政治。

47. 阿富汗的人权情况取决于敌对集团之间权力斗争的激烈程度。这种权力斗争在有些省仍然存在,而且没有对国际法和人道主义法给予应有的尊重。

48. 关于正在普遍发生的侵犯人权的情况,喀布尔是最突出的例子。不尊重生命权、财产权或妇女的尊严,也没有经济和社会权利的享受,如此不尊重人权的原因在于治安不稳定。在以拉巴尼总统为首的政府的统治下,喀布尔某些地区的检查站已撤销,可以看到某种程度的稳定。但是仍有无法控制的人动用酷刑的报道。

49. 全国仍然有数百所秘密拘留点。喀布尔和政府控制下的其它地区的情况尤其如此。在1994年期间,红十字国际委员会获得了更多的进入各党派属下的监狱和拘留中心的机会。特别报告员还没有机会到这种监狱去过。

50. 阿富汗的司法制度不统一。有关拘留方面的国际标准是否得到遵守,很成疑问。特别报告员访问过的监狱的条件不符合《囚犯待遇最低限度标准规则》。

51. 由于阿富汗战情,人民只能享有起码的经济、社会和文化权利,能够这样做一部分是由于国际社会支助。成员国对人道主义援助的认捐只能在某种程度上满足需要。在有些省,教育系统几乎不存在。卫生系统也是如此。因为药品和医疗设备严重缺乏。

52. 妇女的基本权利只得到部分尊重。

53. 除了1994年据估计在喀布尔被打死的8,000多人以外,离开喀布尔的流离失所者人数增加到50万。国际社会对这些人的援助不足。

54. 在巴基斯坦仍然有约120万阿富汗难民,在伊朗伊斯兰共和国有170万。接受国已开始对阿富汗难民改变政策。巴基斯坦和伊朗曾对难民采取非常人道的态度。这些国家现在对阿富汗难民的态度发生变化,是由于它们经济困难,国际援助减少。当今世界冲突众多,似乎使世界声援能力不堪重负。

55. 武装集团之间的冲突使阿富汗人民不能充分行使他们的自决权,而自决权的前提条件是全国有效享有人权。联合国阿富汗特派团正在努力在阿富汗开创全面的和平进程,这要求停止武装对抗,禁止使用武器。在建立一支国家部队和起草伊斯兰宪法方面迄今仍无进展。

B. 建议

56. 和解进程要成功,必须要不折不扣地尊重人权。

57. 《公民权利和政治权利国际盟约》缔约国应在社会紧急状态期间监督人

权的遵守情况(《公民权利和政治权利国际盟约》第4条)。

58. 各党派和武装集团开设监狱与正当执法有抵触,这种监狱应受到红十字委员会和联合国的主管代表的视察。

59. 只要国家军队还没有建立,国际社会就应做出努力,收回所有非法持有的武器。

60. 应起草一份伊斯兰宪法,在起草时可能要请国际专家协助。

61. 应建立宪法委员会,保证对人权的尊重。

62. 在喀布尔实现停火后,应请国际社会协助规划喀布尔遭破坏的部分地区的重建。

63. 应请联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)对喀布尔博物馆的重建做出贡献。

64. 教科文组织应帮助建立或重建各省的教育系统,至少在小学一级。

65. 应请世界卫生组织在卫生领域向巴米扬省和巴达赫尚省提供援助。

66. 应请主管国际机构协助解决儿童营养不良的问题。

67. 仍有阿富汗难民留居的国家应按照1988年关于解决有关阿富汗的情况的日内瓦协议来对待他们。

68. 人权事务委员会应请阿富汗政府尽快根据《公民权利和政治权利国际盟约》第40条提交报告。在审议该报告时应请特别报告员以专家身份参加。

69. 应尊重和没有任何歧视地实施阿富汗伊斯兰政府1992年颁布的特赦令。

70. 本报告应译成达里语和普什图语。