



大 会

Distr.
GENERAL

A/49/466
7 October 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十九届会议
议程项目37(b)

加强联合国人道主义和救灾援助、包括
特别经济援助的协调：对各国或区域的特别经济援助

向利比里亚的复兴和重建提供援助

秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
一、导言	1 - 11	3
二、支助和平进程	12 - 22	5
A. 协助和平监测	12 - 14	5
B. 复兴、重建和民族和解的行动	15 - 20	6
C. 选举	21 - 22	7
三、按部门审查人道主义援助	23 - 70	8
A. 粮食和营养	23 - 33	8
B. 农业	34 - 40	10

目 录 (续)

	段 次	页 次
C. 保健和医疗照顾	41 - 48	12
D. 水和卫生	49 - 53	14
E. 教育和训练	54 - 58	15
F. 具体的目标集团	59 - 70	16
四、会员国和其他捐助者提供的援助	71 - 75	19
五、结论	76 - 79	21
附件：向联合国为利比里亚提供人道主义援助的统一机构间 呼吁提供捐款,1993年11月至1994年12月.....		22

一、导言

1. 大会在1993年12月21日第48/197号决议,除其他外,吁请国际社会和政府间组织继续向利比里亚提供技术、财政和其他援助,以便遣返和重新安置利比里亚难民、回归者和流离失所者,以及安顿战斗人员。

2. 大会并呼吁国际社会提供充分援助,支持秘书长报告(A/48/392和Corr.1)中列举的方案和项目,包括为帮助支付部署更多的西非国家经济共同体军事观察员小组维持和平部队的费用而设立的信托基金。

3. 大会在同一决议中请秘书长继续努力协调联合国系统的工作,并为利比里亚的复兴和重建动员援助;情况许可时,同利比里亚当局密切合作,全面评价各种需要,目的是在适当的时候为利比里亚的复兴和重建举行一次捐助者圆桌会议,并就本决议的执行情况向大会第四十九届会议提出报告。

4. 本报告载述自秘书长于1993年9月发表上一份报告(A/48/392和Corr.1)以来在利比里亚进行的活动的情况。向邻国境内的利比里亚难民提供援助的资料将载于秘书长按照大会1993年12月20日第48/118号决议提交的另一份报告中。

5. 1993/94年期间,联合国主要致力于支助利比里亚的和平进程;向内战受害者提供紧急援助,协助重新安置流离失所者并使他们重新参与社会生活;并重新开展可持续的发展活动。联合国机构以及国家和国际非政府组织均积极参与人道主义工作,整体的协调则由联合国驻地协调员负责。优先的项目包括:(a) 筹备新的人道主义援助募捐,以满足紧急援助需要和支助和平进程;(b) 加强现有的方案和项目,通过增加农业生产、使粮食援助货币化、发展自给自足的医药供应系统、审查公共部门政策、支助各国非政府组织和支助小型企业家等方式来刺激地方经济;和(c) 支助制订经济复苏战略和地区发展计划以协助受影响社区的人口重新安顿和融合到社会中。

6. 1993年7月25日在贝宁签署的《科托努协定》对停火、解除交战各派的武

装以及使战斗人员复员、组织新过渡政府,以及在七个月内举行普选和总统选举等事项作出了规定。至1994年8月,在下列方面只取得有限的进展:各派武装部队之间的战斗仍然没有减少;估计的5万名战斗人员中只有3 500名解除了武装;最终在1994年3月7日就任的过渡政府的权力未能超越蒙罗维亚的范围。由于西非共同体军事观察组迟了6个月才获得增援,而联合国利比里亚观察团(联利观察团)的军事观察员分遣部队也迟了6个月才完全部署在战地,造成和平进程受到进一步的限制。

7. 到1994年9月7日,预期的选举日临近,这时显而易见要推迟选举和采取措施重新恢复和平进程的活力。为此,一个公民团体联盟在蒙罗维亚组织了一个全国会议。另一方面,交战各派在加纳召开一个会议,并于9月12日签署《阿科松博协定》,签署者计有利比里亚的民族爱国阵线(爱国阵线)的查尔斯·泰勒先生、民主联合解放运动(联解运动)的阿尔哈吉·克罗马先生和利比里亚武装部队(利武装部队)的赫齐卡亚·鲍恩中将。在蒙罗维亚,这项协议迅速受到反对,而利武装部队内的一些分子企图政变,使情况更加复杂。政变企图被西非军事观察组平息,但蒙罗维亚以外地区的战斗日趋严重,造成安全问题严重恶化,约20万人逃离农村家园,许多人在邻近国家寻求庇护。这种局势使人想起四年前的悲剧,当时内战爆发,一半人口被迫在国内流亡或逃到国外。

8. 即使在九月初的事件发生前,利比里亚和平委员会(和委会)和爱国阵线之间连续不断的战斗使粮食生产大降,向大吉德、锡诺、里弗塞斯和巴萨等东南各县运送紧急粮食、农业物资和药物的工作实际上完全停顿下来。该地区平民被杀和被严重虐待的事件也一直增加。只有在1994年中,联合国/非政府组织的混合特派团曾两度能够坐船抵达锡诺。格林维尔港内和四周估计有35 000名人口;据报道,他们的卫生和营养状况令人惊骇。

9. 西北部的洛法县普遍不安全,同时还有洛法防卫部队(洛法部队)和民解运动以及民解运动内的克罗马和约翰逊两个派系之间的战斗,因此该地自1993年12月以来没有得到任何援助。随着克罗马和约翰逊两个派系之间的战斗于1994年中演变

为全面战争之后,除救济车队很难得能够在西非军事观察组的严密保护下运送粮食、药物和其他救济物品外,博米和开普芒特县完全封闭。

10. 由于这些事态发展,需要人道主义援助、特别是粮食援助的人口总数从1993年的150万增加到1994年8月的180万。其中,最少有30到40万人得不到援助。超过70万的受惠对象为流离失所者,其中估计有20万人在过去6个月来逃离原居地。

11. 由于粮食分发有所增加以及紧急救济措施十分有效,获得援助的人口(包括流离失所者)的卫生和营养状况大有改善。援助可达的地区内的基本设施的重建工作也取得了势头。运作中的卫生设施和学校的数目增加了一倍,水泵修建方案迅速扩大,道路修筑正在进行中。由于及时向可进入的地区运送了工具和种籽等农业物资,预期将有助于增加农业生产,并使约6万名农民的家庭粮食保障有所提高。简而言之,人道主义援助的流动有所扩大,利比里亚的重建取得了一些进展。不过,截至1994年9月,由于安全问题,蒙罗维亚和布坎南以外地区的人道主义援助或重建工作实际上没有能力发展。此外,首都以外的救援机构的设备、汽车和粮食及药物几乎都被武装派系偷光。

二、支助和平进程

A. 协助和平监测

12. 自从危机发生以来,联合国除了向利比里亚提供人道主义援助外,还采取一系列行动推动冲突的和平解决。安全理事会1992年11月19日第788(1992)号决议呼吁各方在西非共同体倡议的和平进程中进行合作;决定各国应实施全面彻底的禁运,禁止向利比里亚运送任何武器和军事装备,但专供西非军事观察组使用的除外;并请秘书长紧急派遣一名特别代表评估情况。

13. 特别代表特雷弗·戈登-萨默斯先生的外交努力,连同非洲统一组织(非统组织)任命的利比里亚知名人士所作的努力,有助于促成在联合国、非统组织和西非共同体的主持下签署1993年7月的《科托努协定》。联合国观察团和一个区域维持

和平部队合作促进该《协定》的执行被认为是维持和平的一个创新试验。非统组织成员国中有两个不属于西非共同体成员的国家(坦桑尼亚联合共和国和乌干达)向西非军事观察组派遣了部队,使观察组更具有代表整个大陆的正面意义。

14. 不过,如上文所述,和平进程遭遇严重问题。由于情况不安全和宗派主义各拥山头,妨碍着利比里亚全国过渡政府扩大其管辖范围和在全国各地设立民政当局。不过,过渡政府正致力于制订一个扼要纲领以统一全国。主要的急务是建立一个没有枪支的社会。过渡政府短期的目标还包括将解除武装同经济复苏和产生收入的活动连系一起;调整国营企业的管理;向该国多处地区,尤其是邦加、杜伯曼堡和布坎南传递和平与和解的信息。

B. 复兴、重建和民族和解的行动

15. 联合国和非政府组织为致力改变目前全年不安全的情况,采取了一些创新措施来促进社区的融合和复兴。协助流离失所者重新过社会生活的整体计划包括:(a) 支助社区内的复兴活动,预期将收容国内流离失所者和复员战斗人员;(b) 支助遣回和安置利比里亚难民;和(c) 协助遣返居住在利比里亚的塞拉利昂难民。

16. 联合国开发计划署(开发计划署)和世界粮食计划署(粮食计划署)认识到单靠解除武装不足以达成和维持和平,因此协助政府开展一个迅速见效的生利和制造就业方案,主要对象是因安全情况不能返回原社区的复员人员。国家志愿方案在各部门以以粮代薪的方式给予前战斗人员和流离失所人员临时工作,例如城市卫生、基本设施重建、道路维修和土地清理等方面的工作。其目的在于同时达成和解和社区重建的目标。在蒙罗维亚地区,国家志愿方案得到社区宣传运动的支持,在社区领袖的带动下着重宣传工作队的服务的好处。在该国其他地区,宣传运动尽量利用传统的社会结构。志愿者接受训练,以应付社区对他们的存在可能存有敌意的问题。

17. 在方案试行期间,蒙罗维亚1 000多名前战斗人员和马尔吉比县另外300名前战斗人员成为了国家志愿工作人员。以粮代薪工作的监督由特别紧急基本粮食方

案和利比里亚团结救人会同现有社区结构合作执行。后勤、工具、粮食和运输由粮食计划署提供。这个方案将予以扩充,由开发计划署及粮食计划署/联利观察团分担费用,并连系到雇用教师和卫生工作者以及发展微型企业和生产活动(尤其是妇女进行的活动)等方面的其他行动。还打算同职业训练方案连系起来。

18. 在利比里亚同主要多边财政机构的关系正常化之前,联合国将负有支助过渡政府制订可持续的经济战略和方案及动员资源的主要责任。在这方面,联合国的目的是确保紧急救济、初步的社区复兴和长期重建的和可持续的人力发展之间有连续性和统一性,并获得非政府组织和当地社区有效的参与。为此,开发计划署同联合国机构、布雷顿森林机构、非洲开发银行和利比里亚未来的复兴和重建计划的捐助者展开讨论。在这个框架内,世界银行于1994年3月在巴黎安排同主要捐助者举行非正式会议,其后它的工作人员在1994年6月进行了评估任务。开发计划署于1994年6月于阿比让举办了一个非正式捐助者会议,利比里亚和国际社会广泛各界人士参加了会议。

19. 开发计划署还就综合连贯一致的复兴、重建及和解方案,包括一个政策框架,同过渡政府达成了协议。而一个由社会各部门的本国专家组成的核心小组将协助制订这个方案。这个项目将由非洲开发银行/开发计划署分摊费用,而欧洲联盟供资的一个平行方案将给予补助,目的是对基本设施的复兴和与公共部门的改革有关的事项进行调查和评估。非洲开发银行/开发计划署的项目还将组织一个圆桌会议,而政府会在会上提出其重建计划和改革的一揽子办法。

20. 将积极寻求感兴趣的捐助者和财政组织参与制订该计划。世界银行已表示有兴趣在财政管理和数据收集等方面协助建立机构能力。该银行并将继续同国际货币基金组织(货币基金组织)和过渡政府就共同的宏观经济工作进行协商。

C. 选举

21. 根据《科托努协定》,选举委员会有责任组织和监管普选和总统选举。

1994年2月15日,《协定》各签署方定选举日为1994年9月7日。该项决定是根据下列的假设作出的,即西非军事观察组和联利观察团到时会完成在利比里亚所有港口和入境点的部署而武装的解除会有效完成,但这些条件显然没有实现。《阿科松博协定》呼吁选举在1995年10月举行,这同时也是利比里亚全国会议建议的日期。

22. 联合国为选举的筹备提供了各种支助。1994年4月,秘书长紧急派遣一个国际顾问小组到利比里亚。该组强调必须作出适当安全安排,遣返难民和重新安置流离失所者,进行选民登记和划定边界,认为这是进行选举的条件。他们并提到在内战结束后采取一个按比例的代表制制度的优越性。一队选举观察员先遣队已派往该国,而开发计划署向选举委员会提供了技术援助。

三、按部门审查人道主义援助

A. 粮食和营养

23. 在审查期间,世界粮食计划署和其他一些机构,尤其是天主教救济会回应了利比里亚所有可通达地区增加了的紧急粮食需要。所提供的粮食商品有大米、食油、豆类和玉米-大豆杂合面,以便向易受伤害群体提供补充营养餐。60%以上的食品是由粮食计划署提供的。30%是由天主教救济会提供,其他组织,例如红十字国际委员会(红十字委员会)提供其余的10%。后者也分发食品。

24. 粮食计划署的职务和天主教救济会的多数食物的实际分发工作是由一些国内和国际非政府组织在1 500多个分发点进行的。食物先运到蒙罗维亚或圣佩德罗(科特迪瓦)。然后,粮食计划署再把货物直接分发给等在区域仓库的、指定的非政府组织。国内运输、储存和搬运费用均由粮食计划署提供。

25. 对增加运送食物有利的因素是在东南部和东北部的一些地区道路更加畅通,过境和过界程序更加简化以及人民可流动到道路可通达地区。约15%食品是在蒙罗维亚分发的。

26. 1992年,在利比里亚一共分发了7万公吨救济食物。其中75%运到了蒙罗维

亚。1993年上半年和下半年的分发数额翻了一番,分别为25 000公吨和50 000公吨,所增加的数额主要增加在蒙罗维亚城外。

27. 1994年1月到6月分发了约46 000公吨食品,其中在蒙罗维亚只分发了40%。在此期间,在布坎南和邦县分发数额大幅度增加。4月、5月和6月期间,在邦县、宁巴县和上马吉比县分发了9 000多公吨。4月份,首次在地处东南部的各县,包括马里兰县、南大吉德和大克鲁县普遍分发了大米。在洛法、开普山和邦米等县的分发工作有所减少,后来实际上陷于停顿,只有少量特别救济车队在军事观察组保护下派往这些地区。

28. 在蒙罗维亚,普遍分发食品的工作从1992年的每年16次减少为1993年的4次,抵达蒙罗维亚郊区的新近流离失所人士可从紧急分发工作中获益。与此同时,对学校 and 医院的机构支助,包括工作人员增加了100%以上。由于对蒙罗维亚的人民来说,谋生的可能性已经出现,广大群众越来越不依赖于救济食品。因此,粮食计划署预计在1994年普遍粮食分发的时间将进一步减少为3次。

29. 1994年的粮食援助将提供给180万人,其中包括来自塞拉利昂的10万难民。粮食计划署/联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)建议的标准口粮仍然是每人每天200克大米,但蒙罗维亚除外,该地为每人每天100克大米。建议的口粮还包括农村地区每人每天60克豆子,城市地区每人每天25克食油,对易受伤害群体的口粮还补充以100克大米(或其他主食)和125克玉米-大豆杂合面及豆类。据计算,所需相应食品为174 210公吨,其中133 150公吨普遍分发。截至到6月,认捐总数或已经在供应之中的数额为近9万公吨。因此,至少仍需要4万公吨。

30. 由于不断进行战争以及随之发生的人民流离失所,1993年的收获以及1994年的播种活动比预计情况要差。在本应播种稻子期间,许多已经在农田里备耕的巴萨县、开普山和邦米县农民却流离失所了。全国至少有一半的地区的播种活动被中断或受到阻碍。因此,粮食计划署预计“利比里亚区域长期行动项目”的粮食援助需要将进一步增加该“行动”包括利比里亚、科特迪瓦、塞拉利昂和几内亚,80%以

上的获益者是利比里亚人。粮食计划署1995年的总费用预计为9 600万美元。

31. 在报告期间,凡道路畅通地区的营养不良率大幅度下降。邦县和马吉比县的营养不良率从1993年10月的40%下降为1994年1月的7%和3月的4%至5%。在1993年9月开始分发食品的洛法,仅3个月营养不良率就从30%下降至12%。然而,在宁巴,由于粮食援助在1993年年底陷于停顿,营养不良率从1993年11月的9%上升至1994年4月近13%。截止到1994年年中,普遍粮食分发、补充营养餐方案和取得了丰收都有助于人口营养状况普遍改善。这一情况反映在被送到治疗中心的儿童数目从3 000多名下降至700名,另一个反映是由“医师无国界协会”“反饥饿行动社”开办的治疗喂养中心有一半已经关闭。

32. 到1994年年中,还有30个补充喂养中心,相比之下在1993年11月有35至40个。然而,这一减少主要是由于安全原因阻止援助机构进入许多受影响地区。例如,在上洛法和东洛法的所有9个中心都被关闭了。在大巴萨县的多数中心也已关闭。因为补充喂养方案而获益的儿童总数仍然高达一万名。新近流离失所者占最近被中心接纳的人中大多数。在邦县和宁巴县仍可找到许多喂养中心,但地点根据需要不断变换。

33. 除了不安全因素外,运输食品援助的主要限制是把新到者纳入分配系统过程十分缓慢,而且由于运输或薪酬问题,分发食品常有中断。捐助团体提供的100辆卡车有助于减轻运输问题。

B. 农业

34. 农业方案的主要重点一直放在建立家庭的粮食保障。中心活动是分发农业投入及确保农业人口的生存并支助农业社区的重新安置。如果不能在1994年播种季节提供投入,这不仅将使国内粮食供应局势恶化,而且在1995年将进一步扩大对粮食援助的依赖性。为了实现进行最大限度的投入,联合国粮食和农业组织(粮农组织)与各非政府组织共同努力在播种季节结束之前,向所有可通达的农业地区分发稻种

和蔬菜种籽以及农具。作为一项规则,在分发种籽的同时还至少分发一次食用大米,以确保种籽得以播种而不是被吃掉。

35. 在正常情况下,大米的总需要量每年约为30万公吨,其中当地生产50%。截止到1994年8月,可以找到的农民数目预计为12万人,其中包括在邦米和开普山的3 200名农民,他们有可能离开农田或已经在流动之中。约6万名农民流离失所,离开利比里亚或住在无法通达的地区。因此,在最好的情况下,只能期待一半的农田获得正常的收成。

36. 预计在可通达地区的农民稻种短缺量约为6 000公吨,天主教救济会已设法筹集到购买这一数量近40%的资金,已经进口和分发了1 800公吨稻种。预计在目前的播种季节,另外500公吨稻种将抵达该国用于分发。粮农组织向塞拉利昂购买了45公吨水稻种籽,其中5公吨已经在可通达的县分发。

37. 红十字委员会向在邦县和马吉比县的流离失所者分发了250公吨稻种。“非洲关心组织”也计划向宁巴县、开普山和邦米县分发约600公吨。

38. 预计每年需要的蔬菜种籽为115公吨。在年初时路德教世界服务社、天主教救济会和粮农组织的共同库存为约5公吨,已经几乎全部分发完毕。为了弥补蔬菜种籽的短缺,粮农组织已经提供资金以购买5公吨。

39. 由于许多农民丢失了其工具或无法修理或更换农具,分发弯刀、锄头、斧子和铁锹对于成功地种植是十分重要的。天主教救济会和粮农组织已经筹得资金以便向可通达地区的12万农民提供70%的农具。红十字委员会已经向流离失所者另外分发了25 000把锄头。路德教世界服务社和难民专员办事处最初为回返者保留的库存也已分发给15 000名农民,其中包括在宁巴的自发回返者。瑞典国际救济和发展署、非洲关心组织和难民专员办事处也库存了一些农具,如果安全状况有所改善,将在洛法和其他无法通达的县分发。

40. 已经在有限的规模开始执行牲畜养殖方案,其中包括饲养家禽和猪。到目前为止,在渔业领域的支助是微不足道的,这是因为大多数捕鱼区不安全,在一些地

区,传统的渔民已经驾船离开。

C. 保健和医疗照顾

41. 尽管某些地区的局势恶化,但到1994年年中期间所进行的振兴保健领域的全面努力是成功的。在这一期间投入运作的医院和医务所数目翻了一番。截止到5月,有13家医院和101家医务所提供全面的正常服务,其中包括治疗服务;妇幼保健,包括免疫接种和控制腹泻病;以及治疗住院病人。在利比里亚西部不可通达地区也有两所医院和19所医务所继续提供服务。另外由各教会和非政府组织支助的30至40家医务所(其中一些是流动医务所)在流离失所者集中的地区提供服务。在审查期间,设施的总数目从约80所增加为160所。然而,只有不到25%的医疗设施是由卫生部负责的,这一部门仍然高度依赖于国际非政府组织的支助,例如医师无国界协会、拯救儿童基金会和国际反饥饿行动社以及如国际医疗紧急救济合作组织等国家一级的非政府组织。

42. 自从1994年3月利比里亚民族团结临时政府成立以来,联合国儿童基金会(儿童基金会)和世界卫生组织(卫生组织)特别注意与该政府进行密切协调,以便利逐步把来自非政府组织的支助转向政府机构。这一进程体现在有一个县已经把扩大免疫方案转交给县卫生队,并通过卫生部支助在另一个县由县卫生队管理的六个医务所。还增加了培训和监督支助,以便开设政府的医疗保健设施。

43. 与此同时,越来越多的流离失所者以及相应产生的人满为患的居民环境加重了患传染病的危险。最流行的传染病仍然是疟疾(占发病率的40%以上)、呼吸道感染、腹泻病、寄生虫感染和皮肤感染,所有这些病都与拥挤或卫生条件差有关。后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)也是一个日益严重的问题。在1987年,在接受人体免疫机能丧失病毒化验的人中只有不到0.1%是阳性。在1992年,在接受化验人数中有4%(主要来自蒙罗维亚)的人结果为血清阳性,从1993年7月至今的监测数据表明这个数字接近于5%。根据卫生组织建议的国家艾滋病防治方案的目的是通过提高公

众认识,培训保健工作人员和分发避孕药具以控制人体免疫机能丧失机能病毒和艾滋病毒。由于缺乏资金和食物捐助,目前进展受到阻碍,截止到1994年6月,1994年的50万个避孕套库存已几乎分完,同时没有认捐任何新的捐助。由于需求迅速增加,卫生组织预计至少还需要150万个避孕套。

44. 营养不良和麻疹发病率有所下降,但这两项仍然是造成高死亡率的原因。1993年,利比里亚儿童死亡率为190/1 000,其中麻疹、脑膜炎、腹泻性营养不良和新生儿破伤风是儿童死亡的主要原因。

45. 已开始把紧急救济项目纳入综合性初级保健系统。特别注意为幼童进行免疫接种。对覆盖率的调查表明这些努力取得了某些成果。在蒙罗维亚,发现84%的儿童接受了预防肺结核的免疫接种,约45%接受了麻疹和小儿麻痹症等其他儿童疾病的免疫接种。同样有35%的母亲和33%的儿童接受了防止新生儿破伤风的免疫接种。在西非的各个邻国,普及率为40%至60%。儿童基金会制定的在1993年给近六万名儿童进行免疫接种的目标有助于提高覆盖面。

46. 在宁巴只有12%的儿童接种了预防麻疹的疫苗,在1993年11月发现有56%的儿童从来没有接种过任何疫苗。到1994年3月,在“医师无国界协会”开展的广泛免疫接种运动之后,有48%的儿童接种了预防麻疹的疫苗,只有28%的儿童从未接受过任何免疫接种。在邦和马吉比县,二月份麻疹免疫率也很低,分别是19%和35%。已开展新的运动以提高这些比率。

47. 初级保健日益重视的另一项活动是预防和诊治腹泻病。在1993年,近20%五岁以下儿童由于腹泻病到医务所看病,但只给其中25%的儿童进行了口服体液补充疗法。50%的农村卫生工作者不知道腹泻病的原因(和诊治办法),也不知道如何预防这一疾病。

48. 联合国各机构、卫生部和各非政府组织继续把紧急项目纳入初级保健方案,以便最终使卫生部承担起全部责任。

D. 水和卫生

49. 提供安全饮水和一般卫生是联合国机构和非政府组织在利比里亚要应付的较紧急的需要。即使在战前,水的状况也十分不稳定,只有45%的城市人口和23%的农村人口能够饮用到安全水,估计在220万人中间只有75 000人,尽管目前没有损坏的战前供水系统不足50%,但是利用这一供水制度的人数并没有大幅度下降。在蒙罗维亚,修复的水厂每天可供应240万加仑的水,再加上红十字委员会、比利时医师无国界协会和儿童基金会发动的紧急浅井和深井方案向蔽护所的流离失所者和当地人口提供饮水,估计人数共达800 000人。平均每月的供水量为6 000万加仑。水质定期试验,必要时也对井水进行加氯消毒。尽管做出这些努力,仍没有足够的安全水,由于使用污染的水而产生腹泻病则是目前的一个问题。

50. 在布坎南,国际反饥饿行动社在1994年头几个月建造的水井可提供70 000人的用水。只是在最近才开始对农村地区进行重大干预。在东南部,国际反饥饿行动社正在建造或修复大约250个水井,而在邦和马尔吉比,医师无国界协会在儿童基金会的支助下正在建造或修复300个水井。在邦和马尔吉比还有两个国家非政府组织正在执行儿童基金会的水井修复项目。儿童基金会和非政府组织正计划进一步加强农村地区和流离失所者蔽护所的供水。

51. 战前只有在蒙罗维亚才有一个排水系统,为大约35%的人口服务。由于这一系统已损坏,因此得进一步依靠化粪池、公共厕所、海滩、河流和灌木丛等设施。所有这一切再加上不了解腹泻病的原因和预防方法,从而导致在本报告审查期间蒙罗维亚腹泻病的蔓延。以开展一个包括卫生教育在内的环境卫生项目(处理固体废物及采取部分和选择性的排水系统运作手段)作为一项紧急反应。

52. 对农村人口来说并没有多大改变,首先,只有5%的人口获得适当建造的卫生设施。粪坑通常都装在流离失所者的蔽护所里,但是建筑速度无法跟上迅速增长的需要。

53. 儿童基金会和非政府组织只能保障一部分的进一步资源以执行城市卫生项目,其中强调卫生教育和促进现场处理系统以及建造公共厕所的农村项目。

E. 教育和训练

54. 1993年只有蒙罗维亚的学校重新开放,全国其他地区的教室仍然空关,但是最近很多县已开始享受到教育。儿童基金会与国际非政府组织,尤其是基督复临会发展救济局和国家非政府组织,也就是与教会有关的教育发展组织一起继续鼓励向教师提供用品和培训,从而开放学校。在一些地方,还设立了学校用品和设备的循环基金。其他支助活动包括为教师举办进修课程、印刷教育材料 and 在学校提供医治创伤方面的咨询。但是这只能满足部分需要,还需要有更多的资金进行物质方面的修复和提供书籍。

55. 多数学生得到学校紧急食品服务,而老师和辅助工作人员则因为工作而获得食物。食品由粮食计划署提供,由基督复临会发展救济局在巴萨、蒙塞拉多、马尔吉比和下邦分发,由路德教世界联合会在西利比里亚、上邦和宁巴分发。

56. 到年中,在蒙罗维亚和周围地区,马尔吉比和巴萨已有大约750所学校开课。这些学校入学学生的总人数为200 000人。老师和辅助工作人员总数大约为18 000人。从4月份起,在宁巴和邦大约有150所学校重新开放,学生约有25 000人,另有1 000名教师和其他工作人员。在东南地区,有90所学校已经开课。另有700所学校正准备在下一个学期开学,共有学生200 000名,和15 000名辅助工作人员。但是,在洛法、博米和开普山原先开课的将近250所学校已暂时关闭,使大约30 000名学生和2500名教师及辅助工作人员受到影响。

57. 由于缺少交通、设备和合格的教学人员,高等学院的处境非常困难。但是已有几名学生首次从利比里亚大学毕业。还有学生继续从中等技术学校和医学院毕业。

58. 由于复员的速度非常缓慢,因此无法提供原先预计将作为社区一体化整体

部分的职业训练和重建方案。但是,开发计划署和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)协助教育部制订了一项发展教育部门的短期战略,作为和平进程的主要推动者。这一战略反映在由多边捐助方支助的基础教育(初级和技术)方案中。

F. 具体的目标集团

1. 难民

59. 在1994年9月份第二个星期战斗升级和未遂政变之前,一些难民已自愿返回利比里亚。难民专员办事处预计去年共有75 000名难民返回,1994年大约为25 000人。但是,由于裁军没有进展而且安全条件进一步恶化,从而阻碍了预计将遣返的550 000多名利比里亚难民返回,预计其中有150 000人会自愿返回。

60. 在前几个月,宁巴西县每个星期都有500名难民返回。难民也抵达蒙罗维亚港,每个星期大约有50名。自愿遣返蒙罗维亚的人得到难民专员办事处的协助,难民专员办事处应请求与海外亲属联系,并向愿意返回的人提供协助。难民专员办事处的执行伙伴-利比里亚人团结救国会、特别紧急基本粮食方案和路德教世界联合会-协助向遣返者提供运输以及食品和家用物品。

61. 在1994年9月期间,安全严重恶化,其表现是造成平民死亡,民兵到处抢劫和破坏财产,从而使大批新难民流入科特迪瓦和几内亚。据报道还有新难民流入塞拉利昂。在某些情况下,一个城市的全体人口或者在国内流离失所或者在邻国寻求安全的蔽护所。

62. 与此同时,在居住在利比里亚估计有100 000名的塞拉利昂的难民中,多数人从1993年12月起就没有得到过人道主义援助,当时因为不安全而迫使难民专员办事处和其他救济机构撤出洛法和开普山等西部各县。但是,成功离开这些县的5 000多名难民在更容易进入的地区重新登记,他们在那里受到难民专员办事处的特别关照。最近的事件又使这些人再次受到威胁。

2. 流离失所者

63. 最近半战斗状况的迅速升级促使主要来自农村家庭中的100 000多人逃离,其中大多数是妇女、儿童和老人。这一流离失所者的新的迁移尤其悲惨,因为在利比里亚农村已经停止了所有的人道主义活动,只有布坎南例外,在那里大约有450 000人得到国际非政府组织中的国家人员的协助。

64. 由于多数流离失所者逃离时都没带什么个人用品,因此亟需提供食品、衣服、毛毯和厨房用品等救济物质。一些联合国机构,包括开发计划署、儿童基金会和粮食计划署以及很多当地和国际非政府组织及教会正向这些人口提供人道主义援助。难民专员办事处也取出为预计的遣返而留出的储备,向流离失所者提供救济,作为一体化方案的一部分。关于临时性食宿,流离失所者本人通常都在抵达后立即用当地材料建造蔽护所。提供防止小屋遭受雨淋的塑料薄膜的主要捐助方有拯救儿童基金会、难民专员办事处和美国国际开发署(美援署),开发计划署则协助提供工具和运输材料。国际反饥饿行动社和医师无国界协会也在帮助准备场地和协助建造蔽护所。

65. 只要人们继续移向更安全的地方,援助需要就会进一步增长并对救济机构的应付努力形成挑战。为此,联合国呼吁捐助国继续积极和迅速响应提供资源的要求,以满足新的流离失所者的紧急需要。

3. 处境困难的儿童

66. 向处境困难的儿童提供的援助多数都是通过国家和国际非政府组织与儿童基金会一起共同作出努力而实现的。与父母失去联系的孤儿、弃儿或流离失所的儿童在孤儿院受到照顾。拯救儿童基金会和儿童基金会尤其积极地参加寻找和团聚方案以及通过领养照管寻求长期解决办法。一个利比里亚的非政府组织儿童援助方案正在提供更多的配备工作人员的孤儿院。

67. 在比利时医师无国界协会、拯救儿童基金会和儿童基金会的帮助下,儿童援助方案还负责管理前儿童战斗员的方案。预计将有6 000名儿童将因协助重新投入平民生活而实际受益。特别咨询、保健和教育是这一方案的一部分。目前已设立了3个中心照看大约200名儿童。

68. 对儿童的其他援助还包括在蒙罗维亚向大约500名街头儿童提供一个由儿童基金会支助的农业职业训练方案;设立一个医治战争创伤咨询人员训练方案,并为学校举办特别讲习班;和支持为身体残疾儿童举办一个小型讲习班。

4. 老人

69. 由于大批人流离失所,从而普遍中断了延续的家庭制度。结果,除了儿童无人照顾以外,许多抵达蔽护所的老人也都没有任何家人陪伴。很多老人生病,而且往往营养不良。从1993年年终起,当地的一个非政府组织,向老人提供特别紧急救济会集中关注这些孤独老人的困境,在蒙罗维亚、布坎南和马尔吉比设立了7个中心,收容了1 000多名老人流离失所者。在非政府组织和开发计划署的协助下,向老人提供特别紧急援助会拨出特别款项,以满足老人的粮食、健康和其他需要。同时还开始执行产生收入的项目。由于所需资金相差太多,不能满足政府关于将此方案推广到其他蔽护所的要求。

5. 受虐待的妇女和女孩

70. 多年来,成千上万名妇女和女孩受到性暴力和其他形式的虐待。报告显示,所有各派都经常强奸和攻击妇女。妇女往往遭受绑架和作为性奴隶被占有。一年前在蒙罗维亚开始对这一组人进行援助,最近已推广到布坎南。利比里亚全国妇女理事会在儿童基金会的支助下正在执行这一方案,其中包括提供咨询、医疗服务和提供生利事业活动方面的训练。一位妇女律师还在特定基础上提供法律服务。在蒙罗维亚,第一年内已有1 000多名妇女得到协助。在布坎南,在一个六周试验项目中,有

100多名受虐待的妇女寻求咨询。其目的是当条件许可时,从邦加开始进一步推广这一方案。

四、会员国和其他捐助者提供的援助

71. 在利比里亚的人道主义援助向来依靠国际社会--双边和多边--响应1990年以来秘书长发出的好几次特别呼吁和一般呼吁而提供的捐献。从1990年11月到1993年10月的捐献达到1.47亿美元。

72. 1993年11月秘书长发出另一个机构间的呼吁,为直到1994年12月这段期间寻求2.84亿美元的援助。这项呼吁是为了支付从内战到民主统治这一过渡时期的需要,从而提供人道主义援助、短期恢复活动和中期到长期复兴和重建方案之间的联系。所要求的款项后来订正减到17 040万美元,以反映该国的发展情况,特别是无能力执行有组织的大规模遣返利比里亚难民。从本报告附件可以看出,据报告到1994年9月15日止的捐款是8 030万美元。此外,已知在呼吁的构架外双边通过非政府组织或通过联合国机构向利比里亚的人道主义援助提供的捐款有1 900万美元。

73. 对1993--1994年呼吁的响应因部门而有很大的不同。到1994年9月所需粮食商品的将近四分之三已有人认捐。另一方面,与重新定居和重新纳入社会有关的方案,诸如卫生组织的保健和医疗方案,国际劳工组织(劳工组织)的职业训练方案,以及联合国人类住区中心(生境)关于紧急和中期住房的需要,提供的捐款少。

74. 大会在1993年12月21日第48/197号决议中呼吁国际社会向所成立的联合国信托基金提供捐款,除其他外,帮助支付部署更多西非军事观察组维持和平部队的费用。迄今的答复是令人失望的。美国政府是这个基金唯一的重要捐款者,承诺付款1 900万美元。也收到其他国家的捐款:联合王国(100万美元,用于扫雷、保健和人道主义救济活动)、丹麦(295 000美元)、德国(20辆卡车)。日本、荷兰和瑞典都表示关心,但尚未捐款。

75. 1994年3月31日秘书长请会员国和其他捐助者提供在大会第48/197号决议

构架内向利比里亚提供援助的资料。收到下列各国的答复：

(a) 芬兰

芬兰1993年向利比里亚提供的人道主义捐既是通过儿童基金会100万芬兰马克，通过红十字委员会150万芬兰马克。1994年的款额是通过儿童基金会150万芬兰马克。

(b) 日本

日本政府为利比里亚的复兴和重建提供下列援助：(一) 通过难民专员办事处为难民提供340万美元；(二) 通过粮食计划署为向难民提供粮食，提供569万美元；(三) 通过粮食计划署为向流离失所人士提供粮食提供164万美元。

(c) 挪威

一共已捐了3 987 951挪威克朗，包括通过医师无国界协会的1 487 951挪威克朗，将用于在几内亚的利比里亚难民的紧急援助，以及通过儿童基金会的2 370 600挪威克朗，将用于紧急援助方案。

(d) 瑞士

1993年瑞士给利比里亚的援助达到279 641瑞士法郎，是通过红十字委员会和粮食计划署提供的。在1994年第一季，通过儿童基金会和救世军捐了656 000瑞士法郎。

(e) 大不列颠及北爱尔兰联合王国

在1993年4月1日到1994年3月31日，联合王国通过联合国机构、国际红十字运动和拯救儿童基金花了163万镑向利比里亚提供人道主义援助。这个数字包括向联合

国利比里亚信托基金提供的700万美元,这笔款项除其他事项外,用于前战斗员的复员和新闻活动。

五. 结 论

76. 《科托努协定》的签署使人们希望利比里亚在本报告所述期间能确实开始从一个饱受战祸的社会过渡到一个和平和民主的国家。联合国系统的努力,通过其人道主义机构和联利观察团,针对在这个艰苦的进程中支持利比里亚人民。

77. 通过《科托努协定》表示的期望证明难以实现,因为裁军过程停顿,新的武装派系出现,战斗加剧,特别是在1994年中期之后。结果在重新定居、复兴和重建活动方面,向流离失所人士和其他易受伤害人群提供紧急救济比当初预期的更重要。此外,日增的安全问题严重妨碍人道主义机构的工作,因而甚至无法满足大批利比里亚人最迫切的需要。

78. 即使在这种很束缚的环境下,由于人道主义机构不懈的和勇敢的工作,已取得一些真正的和令人振奋的成功。成千成万名利比里亚人获得维持生命的粮食、医疗及其他援助。全国志愿人员方案同时处理复员战斗人员对短期就业的需要、受战争影响社区的复兴和全国和解。农业援助帮助一些地区维持当地的粮食生产,在使学校重新开放方面取得很大的进展,这对利比里亚青年的知识和社会发展非常重要。

79. 但愿政治发展很快能迅速再进行关于流离失所者和复员者的重新定居计划,使战争摧毁的社区复兴,以及恢复利比里亚被毁坏的经济的活力。利比里亚人已受够了残酷的、无意义的和似乎无止境的战争和破坏的循环。

注

¹ S/26272,附件。

附 件

向联合国为利比里亚提供人道主义援助的统一机构间呼吁提供捐款，
1993年11月至1994年12月

呼吁的机构	需要(美元)	捐款(美元)	短缺(美元)	支付的需要 (百分率)
儿童基金会	17 000 000	4 728 384	12 271 616	27.8
开发计划署	2 908 380	3 316 719	(408 339)	114.0
志愿人员	3 160 952	0	3 160 952	0.0
粮食计划署(非粮食)	3 641 724	2 168 889	1 472 835	59.6
粮食计划署(粮食)	92 355 005	67 042 951	25 312 054	72.6
生 境	3 500 000	0	3 500 000	0.0
难民专员办事处	10 000 000	2 326 721	7 673 279	23.3
劳工组织	2 500 000	0	2 500 000	0.0
粮农组织	14 698 942	672 443	14 026 499	4.6
卫生组织	17 807 100	0	17 807 100	0.0
利比里亚紧急救济 行动特别协调员**	2 863 076	0	2 863 076	0.0
共 计	170 435 179	80 256 107	90 179 072	47.1

资料来源：人道主义事务部根据个别呼吁机构提供的资料编纂的。

** 联合国利比里亚紧急救济行动特别协调员。