



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/49/466
7 October 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок девятая сессия
Пункт 37b повестки дня

УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ И ПОМОЩИ
В СЛУЧАЕ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ,
ВКЛЮЧАЯ СПЕЦИАЛЬНУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ: СПЕЦИАЛЬНАЯ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
ПОМОЩЬ ОТДЕЛЬНЫМ СТРАНАМ И РЕГИОНАМ

Помощь в целях восстановления и реконструкции Либерии

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 11	3
II. ПОДДЕРЖКА МИРНОГО ПРОЦЕССА	12 - 22	5
A. Помощь в деле наблюдения за мирным процессом	12 - 14	5
B. Инициативы в целях восстановления, реконструкции и национального примирения	15 - 20	6
C. Выборы	21 - 22	8
III. СЕКТОРАЛЬНЫЙ ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОКАЗАНИЮ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ	23 - 70	8
A. Продовольствие и питание	23 - 33	8
B. Сельское хозяйство	34 - 40	10

A/49/466
Russian
Page 2

94-38591.R 201094 031194

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Здравоохранение и медицинское обслуживание	41 - 48	12
D. Водоснабжение и санитария	49 - 53	13
Е. Образование и профессиональная подготовка	54 - 58	14
F. Особые целевые группы	59 - 70	15
IV. ПОМОЩЬ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ И ДРУГИХ ДОНОРОВ		71 - 18
75		
V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ	76 - 109	
<u>Приложение:</u> Взносы в ответ на общий межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций об оказании гуманитарной помощи Либерии, ноябрь 1993 года-декабрь 1994 года		21

І. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 48/197 от 21 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея, в частности, призвала международное сообщество и межправительственные организации продолжать оказывать Либерии, по мере необходимости, техническую, финансовую и иную помощь в целях репатриации и расселения либерийских беженцев, репатриантов и перемещенных лиц и реабилитации комбатантов.

2. Генеральная Ассамблея обратилась также с призывом к международному сообществу обеспечивать надлежащую поддержку программ и проектов, определенных в докладе Генерального секретаря о помощи Либерии (A/48/392 и Corr.1), включая вклады в Целевой фонд, учрежденный для содействия покрытию расходов, связанных с развертыванием дополнительных сил по поддержанию мира Группы военных наблюдателей (ЭКОМОГ) Экономического сообщества западноевропейских государств (ЭКОВАС).

3. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать его усилия по координации деятельности системы Организации Объединенных Наций и мобилизации помощи в целях восстановления и реконструкции Либерии; провести, когда позволят обстоятельства, в тесном сотрудничестве с властями Либерии общую оценку потребностей в целях проведения в надлежащее время конференции доноров "за круглым столом" для восстановления и реконструкции Либерии; и представить Ассамблее на ее сорок девятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

4. В настоящем докладе дается описание деятельности, которая проводилась в Либерии после опубликования предыдущего доклада Генерального секретаря (A/48/392 и Corr.1) в сентябре 1993 года. Информация об оказании помощи либерийским беженцам в соседних странах будет приведена в отдельном докладе, который будет представлен Генеральным секретарем во исполнение резолюции 48/118 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года.

5. В течение периода 1993-1994 годов большая часть усилий Организации Объединенных Наций была направлена на обеспечение поддержки мирного процесса в Либерии; оказание чрезвычайной помощи жертвам гражданского конфликта; оказание содействия в расселении перемещенных лиц и их реинтеграции в жизнь общин; и возобновление деятельности по обеспечению устойчивого развития. Учреждения Организации Объединенных Наций, а также национальные и международные неправительственные организации (НПО) принимали активное участие в гуманитарной деятельности, общую координацию которой осуществлял координатор-резидент Организации Объединенных Наций. К числу приоритетных задач относились:

а) подготовка нового призыва об оказании гуманитарной помощи для удовлетворения потребностей в чрезвычайной помощи и поддержки мирного процесса; б) укрепление текущих программ и проектов для стимулирования развития местной экономики за счет увеличения объема сельскохозяйственного производства, обналичивания продовольственной помощи, создания экономически самостоятельной системы снабжения медикаментами, проведения обзора политики в государственном секторе, оказания поддержки национальным НПО и предоставления помощи мелким предпринимателям; и с) содействие разработке стратегии восстановления экономики и программы территориального развития для оказания помощи в деле переселения и реинтеграции населения пострадавших общин.

6. В Соглашении Котону, подписанном в Бенине 25 июля 1993 года 1/, были предусмотрены прекращение огня, разоружение и демобилизация воюющих группировок, создание нового переходного правительства и проведение всеобщих и президентских выборов в семимесячный срок. К августу 1994 года во всех этих областях был достигнут лишь ограниченный прогресс: боевые действия между вооруженными группировками не прекращались; по оценкам, из 50 000 комбатантов было разоружено только 3500 человек; и переходное правительство, окончательно сформированное 7 марта 1994 года, не смогло распространить свою власть за пределы Монровии. Дополнительным фактором, создавшим препятствия для осуществления мирного процесса, явилась шестимесячная задержка с предоставлением дополнительных батальонов для ЭКОМОГ и направлением на места полного контингента военных наблюдателей Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ).

7. По мере приближения 7 сентября 1994 года - запланированной даты проведения выборов - стала очевидной необходимость их отсрочки и принятия мер по активизации мирного процесса. С этой целью коалиция групп граждан организовала в Монровии национальную конференцию. В Гане было создано параллельное совещание воюющих группировок, в результате которого 12 сентября было заключено Соглашение Акосомбо, которое подписали г-н Чарльз Тейлор от Национального патриотического фронта Либерии (НПФЛ), г-н Альхаджи Крома от Объединенного освободительного движения Либерии за демократию (УЛИМО) и генерал-лейтенант Хезекия Боуэн от Вооруженных сил Либерии (ВСЛ). Соглашение, заключенное в Монровии, вызвало незамедлительное противодействие, кульминацией которого стала попытка переворота, предпринятая элементами ВСЛ. Попытка переворота была предотвращена силами ЭКОМОГ, однако эскалация военных действий в районах за пределами Монровии привела к серьезному ухудшению ситуации с точки зрения безопасности и исходу приблизительно 200 000 человек из сельских общин, причем многие из них искали убежище в соседних странах. Сложившаяся обстановка трагически напоминает ситуацию четырехлетней давности, когда в результате вспыхнувшей гражданской войны половина населения была перемещена внутри страны или была вынуждена покинуть ее.

8. Еще до событий, имевших место в начале сентября, непрекращавшиеся военные действия между Либерийским советом мира (ЛСМ) и НПФЛ привели к резкому сокращению производства продовольствия и фактическому прекращению поставок чрезвычайной продовольственной помощи, сельскохозяйственных ресурсов и товаров медицинского назначения в юго-восточные графства Гранд-Джиде, Сино, Ривер-Сесс и Баса. Также возросло число инцидентов, связанных с убийствами гражданских лиц и жестоким обращением с населением в этом районе. Только дважды в середине 1994 года объединенные миссии Организации Объединенных Наций/НПО смогли добраться до Сино на судах. Положение населения в порту Гринвилл и в районах вокруг него, численность которого, по оценкам, составляет 35 000 человек, характеризовалось с точки зрения состояния здоровья и питания как ужасающее.

9. Нуждающиеся гражданские лица в северо-западном графстве Лоффа не получали никакой помощи с декабря 1993 года по причине общей небезопасной обстановки и военных действий между Силами обороны Лоффы (СОЛ) и УЛИМО и группировками Кромы и Джонсона (УЛИМО). В связи с тем, что в середине 1994 года эти действия переросли в полномасштабную войну, графства Боми и Кейп-Маунт оказались отрезанными, за исключением редких случаев, когда автоколоннам с гуманитарной помощью удавалось доставлять продовольствие, лекарства и другие предметы помощи под усиленной охраной ЭКОМОГ.

10. В результате этих событий общая численность населения, нуждающегося в гуманитарной помощи, особенно в продовольственной помощи, увеличилась с 1,5 миллиона в 1993 году до 1,8 миллиона человек в августе 1994 года. Из них по меньшей мере к 300 000-400 000 человек доступ был практически отрезан. Более 700 000 человек из числа намеченных получателей помощи составляли перемещенные лица, из которых приблизительно 200 000 человек в течение последних шести месяцев покинули свои районы происхождения.

11. В результате увеличения поставок продовольствия и принятия эффективных чрезвычайных мер положение населения в доступных районах, включая перемещенных лиц, с точки зрения состояния здоровья и питания значительно улучшилось. Также набрал силу процесс восстановления системы предоставления основных услуг в доступных районах. Удвоилось число действующих медицинских учреждений и школ, быстро набирала темпы программа производства и ремонта водяных насосов и осуществлялся ремонт автомобильных дорог. По оценкам, своевременные поставки сельскохозяйственных ресурсов, таких, как агротехнический инвентарь и семена, в доступные части страны способствовали повышению урожайности и повышению степени самообеспеченности продовольствием приблизительно в 60 000 фермерских хозяйствах. В целом, объем гуманитарной помощи увеличился, и в деле восстановления Либерии был достигнут определенный прогресс. Вместе с тем по состоянию на сентябрь 1994 года по соображениям безопасности практически отсутствуют возможности для оказания гуманитарной помощи или проведения восстановительной деятельности за пределами районов Монровии и Бьюкенена. Более того, практически все оборудование, автотранспортные средства и запасы продовольствия и медикаментов учреждений по оказанию помощи за пределами столицы были похищены вооруженными группировками.

II. ПОДДЕРЖКА МИРНОГО ПРОЦЕССА

A. Помощь в деле наблюдения за мирным процессом

12. В дополнение к оказанию гуманитарной помощи Либерии с момента начала кризиса Организация Объединенных Наций предприняла ряд инициатив в целях содействия мирному урегулированию конфликта. Совет Безопасности в своей резолюции 788 (1992) от 19 ноября 1992 года призвал все стороны к сотрудничеству в рамках мирного процесса, начатого ЭКОВАС; постановил, что все государства должны ввести всеобщее и полное эмбарго на все поставки оружия и военного снаряжения в Либерию, за исключением тех из них, которые предназначены исключительно для использования ЭКОМОГ; и обратился с просьбой к Генеральному секретарю направить в страну специального представителя для оценки ситуации.

13. Дипломатические усилия Специального представителя г-на Трегора Гордон-Сомерса наряду с усилиями группы видных деятелей по Либерии, назначенных Организацией африканского единства (ОАЕ), способствовали подписанию Соглашения Котону в июле 1993 года под эгидой Организации Объединенных Наций, ОАЕ и ЭКОВАС. Сотрудничество между Миссией наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ) и региональными силами по поддержанию мира (ЭКОМОГ) в осуществлении этого Соглашения рассматривалось в качестве новаторского эксперимента в деле поддержания мира. Участие в составе ЭКОМОГ войск государств - членов ОАЕ, не являющихся членами ЭКОВАС, а именно Объединенной Республики Танзании и Уганды, явилось дополнительным положительным фактором подключения континента к этим усилиям.

14. Однако, как указывалось выше, на пути мирного процесса возникли серьезные проблемы. Сохранение обстановки, характеризующейся отсутствием безопасности и единства, не позволяли Либерийскому национальному переходному правительству (ЛНПП) распространить свою юрисдикцию на всю территорию страны и установить на ней гражданскую власть. Тем не менее переходное правительство стремится разработать целенаправленную программу в целях объединения страны. Главная задача заключается в обеспечении разоружения населения. К числу ближайших целей переходного правительства относятся также увязывание разоружения с экономическим возрождением и обеспечением доходов; реорганизация управления государственными корпорациями; и донесение призывов к миру и примирению во многие районы страны, особенно в Гбангу, Табманбург и Бьюкенен.

В. Инициативы в целях восстановления, реконструкции
и национального примирения

15. В рамках усилий, направленных на устранение неблагоприятной ситуации с точки зрения безопасности, которая наблюдалась на протяжении всего нынешнего года, Организация Объединенных Наций и НПО продолжали осуществлять ряд новаторских мер для поддержки процесса реинтеграции и восстановления на общинном уровне. Общий план реинтеграции перемещенного населения включал следующее: а) поддержку мероприятий по реабилитации в общинах, которые, как ожидается, примут у себя лиц, перемещенных внутри страны, и демобилизованных экс-комбатантов; б) оказание помощи в репатриации и расселении либерийских беженцев; и с) оказание содействия репатриации сьерра-леонских беженцев, проживающих в Либерии.

16. Сознывая, что только за счет разоружения добиться установления и поддержания мира невозможно, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Мировая продовольственная программа (МПП) оказали помощь правительству в развертывании эффективной программы обеспечения доходов и создания рабочих мест, предназначенной главным образом для демобилизованных лиц, которые не могли вернуться в свои родные общины по соображениям безопасности. Национальная программа добровольцев (НПД) предоставляла бывшим комбатантам и перемещенным лицам временную работу по системе предоставления продовольствия в оплату труда в различных секторах, таких, как санитарная деятельность в городах, восстановление инфраструктуры, текущий ремонт автомобильных дорог и расчистка территории. Она была призвана одновременно способствовать достижению целей примирения и восстановления общин. В районе Монровии в дополнение к НПД под эгидой руководителей общин проводились кампании по информированию населения общин, в рамках которых подчеркивалась целесообразность использования услуг рабочих бригад. В других районах страны в рамках этих кампаний по мере возможности использовались традиционные общинные структуры. Добровольцы прошли подготовку по вопросам, связанным с решением проблем, возникающих в связи с возможной негативной реакцией населения на их присутствие в общинах.

17. На экспериментальном этапе осуществления этой программы в качестве национальных добровольцев было нанято более 1000 бывших комбатантов в Монровии и еще 300 бывших комбатантов в графстве Маргиби. Деятельность по программе предоставления продовольствия в оплату труда проводилась под руководством национальных НПО, таких, как Специальная программа чрезвычайной продовольственной помощи (СЕЛФ) и организация "Либерийцы, объединившиеся во имя человечности" (ЛОЧ),

в сотрудничестве с существующими в общинах благотворительными организациями. Материально-техническое снабжение, инвентарь, продовольствие и средства транспорта обеспечивала МПП. Предполагалось, что эта программа будет расширена за счет финансирования со стороны ПРООН и совместного финансирования со стороны МПП/МНООНЛ и увязана с другими инициативами по найму на работу учителей и медицинских работников и организации микропредприятий и производственной деятельности, особенно с участием женщин. Также предусматривалось обеспечить связь с программами профессиональной подготовки.

18. До тех пор, пока Либерия не упорядочит свои отношения с основными многосторонними финансовыми учреждениями, Организация Объединенных Наций будет нести главную ответственность за оказание помощи переходному правительству в разработке стратегий и программ устойчивого экономического развития и в мобилизации ресурсов. В этой области цель Организации Объединенных Наций заключается в обеспечении непрерывной связи между чрезвычайной помощью, первоначальным восстановлением в общинах и более долгосрочной реконструкцией и устойчивым развитием людских ресурсов при активном участии НПО и местных общин. С этой целью по инициативе ПРООН между учреждениями Организации Объединенных Наций, Бреттонвудскими учреждениями, Африканским банком развития (АБР) и донорами было начато обсуждение будущих планов восстановления и реконструкции Либерии. В рамках этих обсуждений Всемирный банк организовал в Париже в марте 1994 года неофициальное совещание главных доноров, после которого в июне 1994 года его сотрудники осуществили миссию по оценке. В июне 1994 года ПРООН организовала в Абиджане неофициальное совещание доноров с широким кругом участников, представлявших Либерию и международное сообщество.

19. ПРООН также договорилась с переходным правительством о разработке всесторонней и последовательной программы восстановления, реконструкции и примирения, в том числе директивной основы для деятельности. Разработка этой программы должна осуществляться при содействии основной группы национальных специалистов, представляющих все слои общества. Наряду с этим проектом, который планируется реализовать на основе совместного финансирования со стороны АБР/ПРООН, будет осуществляться параллельная программа, финансируемая Европейским союзом, цель которой заключается в проведении исследований и оценок, касающихся восстановления инфраструктуры и реформы государственного сектора. В рамках проекта АБР/ПРООН должна быть также организована конференция "за круглым столом", на которой правительство представит свой план реконструкции и пакет мероприятий по проведению реформы.

20. При этом будут предприниматься активные усилия по обеспечению участия в подготовке плана донорских и финансовых организаций. Всемирный банк уже сообщил о своей заинтересованности в том, чтобы оказать содействие укреплению организационного потенциала во всех секторах, таких, как управление налоговой системой и сбор данных. Банк также продолжит проведение консультаций с Международным валютным фондом (МВФ) и переходным правительством по вопросу о совместной макроэкономической деятельности.

С. Выборы

21. В соответствии с Соглашением Котону Комиссия по выборам несет ответственность за организацию и проведение всеобщих и президентских выборов. 15 февраля 1994 года стороны, подписавшие это Соглашение, определили сроком для проведения выборов 7 сентября 1994 года. Это решение было принято исходя из того предположения, что ЭКОМОГ и МНООНЛ будут полностью развернуты во всех портах и пунктах въезда на всей территории Либерии и что к этому времени процесс разоружения будет фактически завершен - условия, которые, безусловно, не были выполнены. В Соглашении Акосомбо содержится призыв о проведении выборов в октябре 1995 года - срок, который совпадает с предложением Либерийской национальной конференции.

22. Организация Объединенных Наций оказывала различные виды помощи в подготовке к выборам. В апреле 1994 года Генеральный секретарь направил в Либерию международную группу консультантов. Группа подчеркнула важность надлежащего обеспечения безопасности, репатриации беженцев и расселения перемещенных лиц, регистрации избирателей и демаркации границы в качестве условий для проведения выборов. Был поднят также вопрос о преимуществах использования, с учетом последствий гражданского конфликта, системы пропорционального представительства. В страну была направлена передовая группа наблюдателей за процессом выборов, а ПРООН оказала техническую помощь Комиссии по выборам.

III. СЕКТОРАЛЬНЫЙ ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОКАЗАНИЮ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

А. Продовольствие и питание

23. В течение рассматриваемого периода Мировая продовольственная программа и другие учреждения, в частности Католическая служба срочной помощи (КССП), принимали меры по удовлетворению возросших срочных потребностей в продовольствии во всех доступных районах Либерии. По линии продовольственной помощи осуществлялись поставки риса, растительного масла, бобовых и кукурузно-соевой смеси в качестве дополнительного питания для уязвимых групп населения. Более 60 процентов продовольствия предоставила МПП; КССП предоставила 30 процентов, а другие организации, такие, как Международный комитет Красного Креста (МККК) - остальные 10 процентов продовольствия.

24. Фактическое распределение продовольствия МПП и большей части продовольствия КССП осуществлялось рядом национальных и международных НПО в более чем 1500 распределительных пунктах. Продовольственные товары доставлялись морем в Монровию или Сан-Педро (Кот-д'Ивуар). МПП затем доставляла грузы непосредственно на районные склады соответствующих НПО. Расходы, связанные с внутренними перевозками, хранением и обработкой, покрывались МПП.

25. Расширению поставок продовольствия способствовали повышение степени досягаемости некоторых районов в юго-восточной и северо-восточной частях страны, а также смягчение процедур пересечения границ и разграничительных линий и передвижения людей в доступные районы. Около 15 процентов продовольствия распределялось в Монровии.

26. В 1992 году в Либерии было распределено в общей сложности 70 000 метрических тонн срочной продовольственной помощи, 75 процентов которой было поставлено в Монровию. В первой половине 1993 года было распределено 25 000 метрических тонн продовольствия, а во второй половине его объем удвоился и составил 50 000 метрических тонн, причем большая часть сверхнормативного продовольствия была распределена за пределами Монровии.

/...

27. В период с января по июнь 1994 года было распределено около 46 000 метрических тонн продовольствия, причем в Монровии - только 40 процентов. В течение этого периода значительно увеличился объем поставок в графства Бьюкенен и Бонг. В апреле, мае и июне в графства Бонг, Нимба и Маргиби (северная часть) было поставлено более 9000 метрических тонн продовольствия. Также в апреле впервые было проведено всеобщее распределение риса в юго-восточных графствах Мэриленд, Гранд-Джиде (южная часть) и Гранд-Кру. Поставки в графства Лоффе, Кейп-Маунт и Боми сократились и затем были практически свернуты; при этом лишь эпизодически направлялись специальные автоколонны срочной помощи под охраной ЭКОМОГ.

28. В Монровии количество операций по всеобщему распределению продовольствия, которые проводились шесть раз в 1992 году, сократилось до четырех операций в 1993 году. Новые перемещенные лица, прибывающие из пригородов Монровии, получали продовольствие по линии чрезвычайной помощи. Одновременно объем помощи учреждений школам и больницам, включая их персонал, увеличился более чем на 100 процентов. Поскольку у жителей Монровии появились более широкие возможности в плане получения средств к существованию, потребности населения в целом в срочной продовольственной помощи существенно сократились. Поэтому МПП запланировала дальнейшее сокращение количества операций по всеобщему распределению продовольствия до трех операций в 1994 году.

29. Продовольственная помощь на 1994 год была запланирована из расчета ее оказания 1,8 миллиона человек, включая 100 000 беженцев из Сьерра-Леоне. Стандартная норма питания, рекомендованная МПП/Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), по-прежнему составляет 200 граммов риса на человека в день, за исключением Монровии, в которой она составляет 100 граммов. Рекомендованная норма также включает 60 граммов бобовых на человека в день в сельских районах и 25 граммов растительного масла в городах. Для уязвимых групп в норму питания дополнительно включаются 100 граммов риса (или других основных продуктов) и 125 граммов кукурузно-соевой смеси или бобовых. Соответствующие потребности в продовольствии были исчислены на уровне 174 215 метрических тонн, из которых 133 150 метрических тонн предназначены для всеобщего распределения. По состоянию на июнь нынешнего года общий объем объявленных или осуществляемых поставок составляет приблизительно 90 000 метрических тонн. Поэтому объем необеспеченных потребностей составляет по меньшей мере 40 000 метрических тонн продовольствия.

30. В результате продолжающихся военных действий и связанного с этим перемещения населения объем работ по сбору урожая в 1993 году и посевных работ в 1994 году был меньше предполагавшегося уровня. Значительная часть людей в графствах Баса, Кейп-Маунт и Боми, уже подготовивших свои участки для обработки, была перемещена в период, когда должен был производиться сев риса. В целом, посевные работы были прерваны или нарушены по меньшей мере на половине территории страны. В связи с этим

МПП прогнозирует на 1995 год дальнейшее увеличение потребностей в продовольственной помощи, оказываемой в рамках Либерийской региональной долгосрочной операции (охватывающей Либерию, Кот-д'Ивуар, Сьерра-Леоне и Гвинею), в числе бенефициаров которой более 80 процентов составляют либерийцы. По оценкам, общие расходы МПП на эту деятельность в 1995 году составят 96 млн. долл. США.

31. В течение рассматриваемого периода показатели недоедания в доступных районах существенно сократились. В графствах Бонг и Маргиби этот показатель сократился с 40 процентов в октябре 1993 года до 7 процентов в январе и 4-5 процентов в марте 1994 года. В графстве Лоффа, в котором распределение продовольствия началось в сентябре 1993 года, показатели в области недоедания только за три месяца сократились с 30 до 12 процентов. Вместе с тем, в Нимбе, где продовольственная помощь прекратилась в конце 1993 года, эти показатели возросли с 9 процентов в ноябре 1993 года до фактически 13 процентов в апреле 1994 года. По состоянию на середину 1994 года всеобщее распределение продовольствия, программы дополнительного питания и сбор урожая способствовали общему улучшению положения населения с точки зрения питания. Это нашло отражение в сокращении числа детей, обслуживаемых в центрах терапевтического питания, с более чем 3000 до приблизительно 700 детей и в закрытии половины центров терапевтического питания, управление деятельностью которых осуществляют организации "Врачи, не признающие границ" (ВПГ) и "Международные действия по борьбе с голодом" (МДБГ).

32. К середине 1994 года в стране имелось 30 центров дополнительного питания, тогда как в ноябре 1993 года функционировало 35-40 таких центров. Это уменьшение, однако, обусловлено главным образом тем, что отсутствие безопасных условий сдерживало усилия учреждений, занимающихся оказанием помощи, по охвату многих пострадавших районов. Например, все девять центров в северной и восточной частях Лоффы, а также большая часть центров в Гранд-Басе были закрыты. Общее число детей, получающих дополнительное питание, оставалось высоким - на уровне 10 000 человек. Большинство поступающих в эти центры составляли новые перемещенные лица. Большая часть центров питания по-прежнему находилась в графствах Бонг и Нимба, однако их местоположение менялось в зависимости от существующих потребностей.

33. Помимо отсутствия безопасных условий, главными факторами, которые тормозили доставку продовольственной помощи, были медленный учет новых прибывающих лиц в распределительных системах и перебои с поставками в связи с транспортными или учетными проблемами. Предоставленный донорами парк, включающий 100 грузовых автомобилей, способствовал ослаблению остроты транспортных проблем.

В. Сельское хозяйство

34. Главный упор в сельскохозяйственной программе делался на достижение степени самообеспеченности продовольствием на уровне домашних хозяйств. Главным видом деятельности является распределение сельскохозяйственных ресурсов для обеспечения выживания сельского населения и поддержки переселения сельскохозяйственных общин. Отсутствие ресурсов для посевного сезона 1994 года не только могло ухудшить положение в стране в плане снабжения продовольствием, но и привести к тому, что зависимость от продовольственной помощи сохранится и в 1995 году. Для обеспечения предоставления максимального объема ресурсов Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) вместе с НПО распределяли

семена риса и растительных культур, а также агротехнический инвентарь во всех доступных сельскохозяйственных районах до завершения сева. Как правило, наряду с этим по меньшей мере один раз осуществлялось распределение риса в целях потребления для обеспечения того, чтобы семена использовались в качестве посевного материала, а не употреблялись в пищу.

35. Общие потребности в рисе в нормальных условиях составляют около 300 000 метрических тонн в год, 50 процентов которых производится на местах. По состоянию на август 1994 года численность фермеров, которые могли быть охвачены проводимой деятельностью, составляла, по оценкам, 120 000 человек, включая 32 000 человек в графствах Боми и Кейп-Маунт, которые готовились покинуть свои хозяйства или уже покинули их. Около 60 000 фермеров были перемещены, покинули страну или проживали в недоступных районах. Поэтому в лучшем случае можно было ожидать сбора половины обычного урожая.

36. Предполагаемый объем дефицита семян риса у фермеров в доступных районах составлял приблизительно 6000 метрических тонн. КССП удалось мобилизовать средства для закупки практически 40 процентов этого объема, и кроме этого было импортировано и распределено 1800 метрических тонн семян риса. Ожидалось, что еще 500 метрических тонн будут доставлены в страну для распределения в ходе нынешнего посевного сезона. ФАО закупила в Сьерра-Леоне 45 метрических тонн риса, выращиваемого на болотах, из которых 5 метрических тонн были направлены в доступные районы.

37. МККК распределил 250 метрических тонн семян риса среди перемещенных лиц в графствах Бонг и Маргиби. Организация "Африкэр" также запланировала распределить около 600 метрических тонн в графствах Нимба, Кейп-Маунт и Боми.

38. По оценкам, потребности в семенах растительных культур составляют 15 метрических тонн. По состоянию на начало года совокупные запасы Всемирной лютеранской службы (ВЛС), КССП и ФАО составляли 5 метрических тонн, и практически все они были распределены. Для содействия устранению дефицита семян растительных культур ФАО выделила средства для приобретения в объеме 5 метрических тонн.

39. Поскольку многие фермеры либо утратили свой агротехнический инвентарь, либо оказались не в состоянии отремонтировать или заменить его, для успешного проведения сельскохозяйственных работ было важно обеспечить распределение мотыг, шанцевого инструмента, топоров и лопат. КССП и ФАО мобилизовали средства для снабжения инвентарем 70 процентов фермеров, находящихся в пределах досягаемости, общая численность которых составляет 120 000 человек. Еще 25 000 мотыг МККК распределил среди перемещенных лиц. Запасы ВЛС и УВКБ, первоначально зарезервированные для беженцев, были распределены среди 15 000 фермеров, включая лиц, неожиданно возвратившихся в графство Нимба. Запасы сельскохозяйственного инвентаря также имелись у Шведского международного агентства по оказанию срочной помощи и развитию, организации "Африкэр" и УВКБ и были предназначены для распределения, в случае улучшения положения с точки зрения безопасности, в графстве Лоффа и других графствах, находящихся вне досягаемости.

40. В ограниченных масштабах началось осуществление программ в области животноводства, включая птицеводство и свиноводство. Поддержка, оказываемая в

секторе рыболовства, до сих пор была незначительна, поскольку большинство рыболовных зон остаются небезопасными, а в некоторых районах лица, традиционно занимавшиеся рыболовством, покинули их на своих судах.

С. Здравоохранение и медицинское обслуживание

41. Несмотря на то, что в некоторых районах ситуация ухудшилась, в целом усилия по восстановлению сектора здравоохранения в середине 1994 года были успешными. Количество функционирующих больниц и амбулаторий за этот период удвоилось. В мае 13 больниц и 101 амбулатория оказывали весь комплекс обычных услуг, включая терапевтическое лечение, услуги по охране здоровья матери и ребенка, в том числе иммунизацию и борьбу с диарейными заболеваниями, и лечение в стационаре. Кроме того, услуги населению продолжали оказывать 2 больницы и 19 амбулаторий в труднодоступной западной части Либерии. Еще 30-40 амбулаторий, в том числе передвижных, при поддержке различных церквей и НПО функционировали в районах сосредоточения перемещенных лиц. За рассматриваемый период общее число медицинских служб возросло приблизительно с 80 до 160. Однако в ведении министерства здравоохранения находились менее 25 процентов из них, и сектор по-прежнему в значительной степени опирался на поддержку таких международных НПО, как ВПГ, Фонд помощи детям (ФПД) и МДБГ, и таких национальных НПО, как Международная организация по сотрудничеству в области чрезвычайной медицинской помощи (МЕРСИ).

42. С марта 1994 года, когда было сформировано Либерийское национальное переходное правительство, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) уделяли особое внимание более тесной координации усилий с правительством с целью облегчить постепенную передачу функций поддержки от НПО государственным учреждениям. Этот процесс нашел отражение в передаче ответственности за проведение расширенной программы иммунизации местной группе медработников в одном графстве и в оказании поддержки через министерство здравоохранения шести амбулаториям, работающим под надзором местной группы медработников, в другом графстве. Кроме того, стала оказываться более активная помощь в открытии государственных медицинских служб посредством подготовки кадров и оказания управленческих услуг.

43. Между тем более активное перемещение населения и связанная с этим жизнь в условиях перенаселенности повысили риск распространения эпидемий. Самыми распространенными заболеваниями остаются малярия (свыше 40 процентов больных), респираторные инфекции, диарея, гельминтоз и кожные инфекции, причем все они обусловлены перенаселенностью и антисанитарными условиями. Кроме того, все громче заявляла о себе проблема синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД). В 1987 году менее 0,1 процента обследованных на присутствие вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) оказались носителями вируса. В 1992 году серологическая реакция была положительной у 4 процентов обследованных, главным образом из Монровии, а обследование за период с июля 1993 года по настоящее время дало цифру порядка 5 процентов. Предложенная ВОЗ национальная программа борьбы со СПИДом направлена на борьбу с распространением ВИЧ и СПИДа посредством пропагандистских мероприятий, обучения медработников и распространения презервативов. В настоящее время прогресс в этой области затруднен из-за отсутствия средств и взносов натурой; запас 1994 года в 500 000 презервативов к июню практически истощился, а новых предложений о его пополнении не поступило. Спрос стремительно возрастал, и ВОЗ оценила минимальные дополнительные потребности в презервативах в 1,5 млн. штук.

44. Сократились масштабы недоедания и заболеваемость корью, но оба эти явления остались в числе причин высокой смертности. В 1993 году уровень детской смертности в Либерии составлял 190 на 1000, и главными причинами смертности среди детей были корь, менингит, диарея, недоедание и неонатальный столбняк.

45. Были сделаны первые шаги для включения проектов чрезвычайной помощи в единую систему первичного медико-санитарного обслуживания. Особое внимание уделялось вакцинации детей младшего возраста. Изучение охвата детей иммунизацией показало, что усилия в этой области принесли определенные результаты. Как выяснилось, в Монровии 84 процента детей были вакцинированы против туберкулеза и примерно 45 процентов - против других детских болезней, таких, как корь и полиомиелит. Кроме того, 35 процентов матерей и через них 33 процента детей были иммунизированы против неонатального столбняка. В соседних странах Западной Африки охват иммунизацией колебался в пределах 40-60 процентов. Увеличению охвата способствовали усилия по достижению поставленной ЮНИСЕФ на 1993 год цели иммунизации примерно 60 000 детей.

46. В Нимбе только 12 процентов детей были вакцинированы против кори, а 56 процентов детей в ноябре 1993 года не были вообще охвачены иммунизацией. К марту 1994 года после проведенной ВПП интенсивной кампании иммунизации 48 процентов детей были вакцинированы против кори и только 28 процентов остались не охваченными иммунизацией. В Бонге и Маргиби доля вакцинированных против кори в феврале была также низкой - 19 и 35 процентов, соответственно. Были начаты новые кампании для увеличения этих показателей.

47. Другим направлением деятельности, занимающим в системе первичного медико-санитарного обслуживания все более важное место, была профилактика и лечение диарейных заболеваний. В 1993 году пациентами амбулаторий в связи с диареей стали почти 20 процентов детей младше пяти лет, но только в 25 процентах случаев им был назначен курс перорально-регидратационной терапии. Пятьдесят процентов сельских патронажных работников не знали ни причин (или способов лечения) диареи, ни методов ее профилактики.

48. Учреждения Организации Объединенных Наций, министерство здравоохранения и НПО будут продолжать работу по включению проектов чрезвычайной помощи в систему первичного медико-санитарного обслуживания до тех пор, пока вся ответственность за их осуществление не перейдет к министерству.

D. Водоснабжение и санитария

49. Обеспечение безопасной питьевой водой и улучшение общих санитарных условий относятся к числу самых насущных потребностей, удовлетворением которых занимаются учреждения Организации Объединенных Наций и НПО в Либерии. Еще до войны ситуация с водоснабжением оставляла желать лучшего: доступ к питьевой воде имели только 45 процентов городских и 23 процента сельских жителей, т.е. примерно 750 000 из 2,2 млн. человек. Хотя к настоящему времени нетронутыми остались менее 50 процентов объектов довоенной системы водоснабжения, численность людей, имеющих доступ к питьевой воде, не претерпела резких сокращений. В Монровии восстановленная водоочистная станция позволяет производить 2,4 млн. галлонов воды в день, которыми вместе с водой из колодцев, сооруженных в рамках программы экстренного строительства мелких и глубоких колодцев, организованной МККК, бельгийским

отделением ВПГ и ЮНИСЕФ, снабжаются перемещенные лица во временных жилищах и местное население численностью примерно 800 000 человек. Среднемесячный объем водоснабжения составляет 60 млн. галлонов. Качество воды регулярно проверяется, и при необходимости колодцы обрабатываются раствором хлора. Несмотря на эти усилия, питьевой воды не хватает и население продолжает страдать диарейными заболеваниями из-за использования загрязненной воды.

50. В Бьюкенене в течение первых месяцев 1994 года силами МДБГ были сооружены водозаборные колодцы, снабжающие водой 70 000 человек. В сельских районах широкая деятельность была развернута лишь недавно. На юго-востоке страны представители МДБГ занимались сооружением и восстановлением примерно 250 колодцев, а в Бонге и Маргиби ВПГ при поддержке ЮНИСЕФ ведет сооружение и ремонт 300 колодцев. Кроме того, в Бонге и Маргиби две национальные НПО осуществляли проект восстановления колодцев, разработанный ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ и НПО стремились еще больше увеличить водоснабжение сельских районов и временных жилищ для перемещенных лиц.

51. До войны система канализации существовала только в Монровии, и ею пользовалось примерно 35 процентов населения. Разрушение этой системы привело к тому, что стали активнее использоваться такие средства, как септик-тенки и выгребные ямы, а также пляжи, реки и кустарник. Все это в сочетании с плохим знанием причин диарейных заболеваний и методов их профилактики стало одной из причин крупной вспышки диареи в Монровии в отчетном периоде. В качестве чрезвычайной меры были начаты работы по оздоровлению окружающей среды (удаление твердых отходов и альтернативные способы частичной эксплуатации канализационной системы), в том числе мероприятия по санитарному просвещению.

52. Для сельского населения ситуация практически не изменилась, и прежде всего потому, что доступ к санитарным объектам, построенным с соблюдением всех требований, имели только 0,5 процента жителей. Выгребные ямы обычно сооружаются в местах проживания перемещенных лиц, но темпы строительства не поспевают за быстрым ростом потребностей.

53. Дополнительные средства на проведение мероприятий по улучшению санитарных условий в городах, связанных в первую очередь с санитарным просвещением и созданием систем санобработки отходов на местах, а также на сооружение уборных в сельских районах были выделены ЮНИСЕФ и НПО лишь частично.

Е. Образование и профессиональная подготовка

54. Если в 1993 году процесс возобновления работы школ затронул только школы Монровии, а в других частях страны классы продолжали пустовать, то недавно образование стало доступным для жителей многих графств. ЮНИСЕФ вместе с международными НПО, в частности Международным агентством адвентистов по вопросам развития и оказания чрезвычайной помощи (АДРА), и национальными НПО, в первую очередь Организацией деятелей церкви по развитию системы образования (КРЕДО), продолжали оказывать помощь в открытии школ, поставляя соответствующие принадлежности и организуя подготовку преподавателей. В некоторых местах были также созданы фонды оборотных средств для закупки школьных принадлежностей и оборудования. К другим вспомогательным мероприятиям относились организация курсов повышения квалификации преподавателей, размножение учебных материалов и

предоставление психотерапевтических консультаций в школах. Это, однако, удовлетворяло лишь часть потребностей, и для мероприятий по физической реабилитации и закупке книг требовался больший объем финансовых средств.

55. Большинство учащихся были охвачены чрезвычайной системой школьного питания, а преподаватели и вспомогательные работники получали продовольствие в оплату за труд. Это продовольствие предоставлялось МПП и распространялось АДРА в Бассе, Монтсеррадо, Маргиби и Нижнем Бонге и ВЛС в западной части Либерии, Верхнем Бонге и Нимбе.

56. В середине года в Монровии и ее пригородах, Маргиби и Бассе функционировало около 750 школ. Общее число учащихся этих школ составляло 200 000 человек. Преподавательский и вспомогательный персонал насчитывал примерно 18 000 человек. В Нимбе и Бонге начиная с апреля возобновили свою работу примерно 150 школ, насчитывающих примерно 25 000 учащихся и 1000 преподавателей и других работников. На юго-востоке функционировало 90 школ. К открытию в следующем учебном году готовилось еще 700 школ с 200 000 учащихся и 15 000 человек обслуживающего персонала. Между тем почти 250 школ с приблизительно 30 000 учащимися и 2500 преподавателями и вспомогательными работниками, ранее функционировавших в Лоффе, Боми и Кейп-Маунте, были временно закрыты.

57. В отсутствие транспорта, оборудования и квалифицированного преподавательского состава высшим учебным заведениям приходится работать в тяжелых условиях. Тем не менее Университет Либерии впервые выпустил группу специалистов. Подготовка специалистов продолжается и в профессионально-технических и медицинских училищах.

58. Из-за медленных темпов демобилизации организовать профессиональную подготовку, предусмотренную в программе реинтеграции и реабилитации общин, оказалось невозможным. Несмотря на это, ПРООН и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оказывали помощь министерству образования в разработке краткосрочной стратегии развития сектора образования как главного движителя мирного процесса. Эта стратегия нашла отражение в программе базового образования (начального и технического), финансируемой несколькими донорами.

F. Особые целевые группы

1. Беженцы

59. До усиления боевых действий и попытки переворота, предпринятой во вторую неделю сентября 1994 года, некоторые беженцы стихийно возвратились в Либерию. По оценкам УВКБ, 75 000 человек вернулись в прошлом году и примерно 25 000 человек в 1994 году. Вместе с тем из-за отсутствия прогресса в деле разоружения и ухудшения обстановки с точки зрения безопасности не состоялась предполагавшаяся репатриация более чем 550 000 либерийских беженцев, из которых 150 000 человек, как ожидалось, вернутся стихийно.

60. В течение последних нескольких месяцев в западное графство Нимба возвращалось по 500 репатриантов в неделю. Беженцы прибывали также в порт Монровию примерно по 50 человек в неделю. Стихийная репатриация в Монровию осуществлялась при поддержке УВКБ, которое по просьбе беженцев связывалось с их родственниками за границей и

помогало тем, кто желал вернуться. Партнеры УВКБ в этой работе - ЛОСЧ, СЕЛФ и ВЛС - помогали транспортом и вместе с тем с УВКБ снабжали репатриантов продовольствием и предметами домашнего обихода.

61. Серьезное ухудшение обстановки с точки зрения безопасности в сентябре 1994 года, отмеченное гибелью гражданских лиц, многочисленными актами мародерства, совершаемыми ополченцами, и уничтожением собственности, привело к новому массовому оттоку беженцев в Кот-д'Ивуар и Гвинею. Поступали также сообщения о прибытии новых беженцев в Сьерра-Леоне. В некоторых случаях все население города либо оказывалось перемещенным внутри страны, либо отправлялось на поиски убежища в соседнюю страну.

62. Между тем из приблизительно 100 000 беженцев из Сьерра-Леоне, проживавших в Либерии, большинство перестали получать гуманитарную помощь с декабря 1993 года, когда небезопасная обстановка вынудила УВКБ и другие учреждения по оказанию чрезвычайной помощи свернуть свою деятельность в западных графствах Лoffa и Кейп-Маунт. Тем не менее свыше 5000 беженцев, которым удалось покинуть эти графства, были перерегистрированы в более доступных районах, где они получают специальную помощь от УВКБ. В результате недавних событий участь этих людей вновь оказалась под угрозой.

2. Перемещенные лица

63. Недавнее усиление боев между группировками вынудило свыше 100 000 человек, главным образом в сельских районах, покинуть свои дома. Большинство этих людей - это женщины, дети и престарелые. Эти новые передвижения перемещенных лиц чреваты особенно трагическими последствиями с учетом прекращения всей гуманитарной деятельности в сельских районах Либерии, за исключением Бьюкенена, где национальный персонал международных НПО оказывает помощь 45 000 человек.

64. Поскольку большинство перемещенных лиц берут с собой минимум личных вещей, потребность в предметах чрезвычайной помощи, таких, как продовольствие, одежда, одеяла и кухонная утварь, ощущается особенно остро. Гуманитарную помощь этой группе населения оказывает ряд учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе ПРООН, ЮНИСЕФ и МПП, а также многие местные и международные НПО и церкви. УВКБ также оказывает чрезвычайную помощь перемещенным лицам в рамках комплексной программы, используя запасы, хранившиеся в ожидании репатриации. Временные жилища обычно сооружаются самими перемещенными лицами из подручных материалов вскоре после прибытия. Основными организациями поставляющими синтетический кровельный материал для защиты хижин от дождя, являются Фонд помощи детям, УВКБ и Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), а ПРООН помогает инструментами и транспортом для перевозки материалов. Подготовкой площадок и оказанием помощи в строительстве занимаются также МДБГ и бельгийское отделение ВПГ.

65. До тех пор пока люди не перестанут искать убежища в более безопасных районах, потребности в помощи будут возрастать и к учреждениям, занимающимся ее оказанием, будут предъявляться все более жесткие требования. В связи с этим Организация Объединенных Наций призвала доноров и впредь оперативно откликаться на просьбы о предоставлении ресурсов для удовлетворения насущных потребностей новых перемещенных лиц.

3. Дети, находящиеся в трудных условиях

66. Помощь детям, находящимся в трудных условиях, оказывается главным образом совместными усилиями ряда национальных и международных НПО и ЮНИСЕФ. Осиротевшие и брошенные дети и дети из числа перемещенных лиц, оказавшиеся оторванными от родителей, помещаются в приюты. ФПД и ЮНИСЕФ особенно активно проводят программу поиска родителей и воссоединения семей и изыскивают приемлемые формы опеки над детьми путем передачи их на воспитание в другие семьи. Программа помощи детям (ППД), либерийская НПО, обеспечивает все большее число приютов необходимым персоналом.

67. ППД поручено также руководить программами, рассчитанными на детей из числа бывших комбатантов, при помощи бельгийского отделения ВПГ, ФПД и ЮНИСЕФ. В конечном итоге помощь по реинтеграции в гражданское общество будет оказана примерно 6000 детей. Программой предусмотрены специальные консультации, мероприятия по охране здоровья и образованию. К настоящему времени созданы три центра, которые посещают приблизительно 200 детей.

68. Другими формами помощи детям являются программа обучения сельскохозяйственным специальностям примерно 500 беспризорных детей, проводимая в Монровии с использованием финансовых средств ЮНИСЕФ; программа подготовки консультантов по оказанию помощи в связи с психическими травмами, полученными во время войны, с организацией специальных семинаров для школ; и оказание поддержки в проведении семинара ортопедов по проблемам физически неполноценных детей.

4. Престарелые

69. Массовое перемещение населения привело к общему крушению устоев большой семьи. В результате этого в приюты, помимо брошенных малолетних детей, прибывает множество престарелых, не сопровождаемых родственниками. Многие из них больны и часто страдают недоеданием. С середины 1993 года местная НПО, "Специальная чрезвычайная помощь престарелым" (СЕРЕ), взяла на себя заботу об этих одиноких престарелых, создав семь центров в Монровии, Бьюкенене и Маргиби для более чем 1000 престарелых перемещенных лиц. При помощи НПО и ПРООН СЕРЕ принимает особые меры для удовлетворения потребностей престарелых в продовольствии, медицинском обслуживании и в других областях. Было также начато осуществление проектов приносящей доход деятельности. Просьба правительства охватить этой программой и другие приюты не была удовлетворена из-за нехватки финансовых средств.

5. Женщины и девушки, ставшие жертвами половых преступлений

70. На протяжении ряда лет тысячи женщин и девушек подвергались сексуальному насилию и становились жертвами других половых преступлений. Судя по сообщениям, члены всех группировок нередко нападают на женщин и насилуют их. Часто женщины похищаются и содержатся в качестве сексуальных рабынь. Оказание помощи этой группе было начато год назад в Монровии, а недавно - и в Бьюкенене. С использованием финансовых средств ЮНИСЕФ Национальный женский совет Либерии проводит программу, включающую предоставление консультаций, медицинское обслуживание и обучение ремеслам, приносящим доход. Кроме того, в особых случаях предусматривается оказание юридической помощи женщиной-юристом. В Монровии в течение первого года такую помощь

получили свыше 1000 женщин. В Бьюкенене во время реализации шестинедельного экспериментального проекта свыше 100 женщин, ставших жертвами половых преступлений, обратились за юридическими консультациями. Ставится цель еще больше расширить охват женщин этой программой, начиная с Гбанги, когда позволят обстоятельства.

IV. ПОМОЩЬ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ И ДРУГИХ ДОНОРОВ

71. Гуманитарная деятельность в Либерии опирается на взносы, вносимые международным сообществом - как на двусторонней, так и многосторонней основе - в ответ на ряд специальных и общих призывов, с которыми выступает Генеральный секретарь начиная с 1990 года. Взносы за период с ноября 1990 года по октябрь 1993 года составили 147 млн. долл. США.

72. В ноябре 1993 года Генеральный секретарь выступил с очередным межучрежденческим призывом об оказании помощи на сумму 284 млн. долл. США в период до декабря 1994 года включительно. Цель этого призыва состояла в том, чтобы заручиться финансовой помощью на период перехода от гражданской войны к демократической форме правления, обеспечив тем самым преемственность между гуманитарной помощью, краткосрочными мерами восстановления и средне- и долгосрочной программой восстановления и реконструкции. Позднее запрошенная сумма была пересмотрена в сторону понижения до 170,4 млн. долл. США с учетом происходящих в стране событий, особенно неспособности провести организованную массовую репатриацию либерийских беженцев. Как явствует из приложения к настоящему докладу, на 15 сентября 1994 года взносы составили 80,3 млн. долл. США. Кроме того, стало известно о выделении 19 млн. долл. США на оказание гуманитарной помощи Либерии по другой линии, не имеющей отношения к этому призыву, - на двусторонней основе, по каналам НПО, или через учреждения Организации Объединенных Наций.

73. Отклики на призыв 1993-1994 годов в разных секторах были далеко не одинаковыми. К сентябрю 1994 года было объявлено о выделении почти трех четвертей требуемых продовольственных товаров. С другой стороны, немногочисленные взносы поступили в программы расселения и реинтеграции общин, такие, как программы здравоохранения и медицинского обслуживания ВОЗ, программа профессиональной подготовки Международной организации труда (МОТ) и мероприятия Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), по созданию временного жилья и жилья на среднесрочную перспективу.

74. В своей резолюции 48/197 от 21 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея обратилась к международному сообществу с призывом внести взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций, в частности, для содействия покрытию расходов, связанных с развертыванием дополнительных сил по поддержанию мира ЭКОМОГ. Отклики на этот призыв, о которых известно на сегодняшний день, вызывают разочарование. Единственным крупным донором является правительство Соединенных Штатов, обязавшееся выделить в Фонд 19 млн. долл. США. Были также получены взносы от Соединенного Королевства (1 млн. долл. США на мероприятия по разминированию, охране здоровья и гуманитарной помощи), Дании (295 000 долл. США) и Германии (20 грузовиков). Нидерланды, Швеция и Япония проявили определенный интерес, но еще не внесли взносов.

75. 31 марта 1994 года Генеральный секретарь предложил государствам-членам и другим донорам предоставить информацию о помощи, оказанной Либерии в соответствии с резолюцией 48/197 Генеральной Ассамблеи. Были получены ответы от следующих государств:

/...

a) Финляндия. В 1993 году Финляндия оказала гуманитарную помощь Либерии по каналам ЮНИСЕФ на сумму 1 млн. финляндских марок и по каналам МККК на сумму 1,5 млн. финляндских марок. В 1994 году по каналам ЮНИСЕФ оказана помощь на сумму 1,5 млн. финляндских марок.

b) Япония. Правительство Японии оказало следующую помощь в восстановлении и реконструкции Либерии: i) 3,4 млн. долл. США для нужд беженцев по каналам УВКБ; ii) 5,69 млн. долл. США на снабжение продовольствием беженцев по каналам МПП; и iii) 1,64 млн. долл. США на снабжение продовольствием перемещенных лиц по каналам МПП.

c) Норвегия. Была безвозмездно передана сумма в 3 987 951 норвежскую крону, в том числе 1 487 951 норвежская крона через организацию "Врачи, не признающие границ" на оказание чрезвычайной помощи либерийским беженцам в Гвинее и 2 370 600 норвежских крон через ЮНИСЕФ на программы чрезвычайной помощи.

d) Швейцария. В 1993 году Швейцария оказала помощь Либерии по каналам МККК и МПП на сумму в 279 641 швейцарский франк. В первом квартале 1994 года было передано 656 000 швейцарских франков через ЮНИСЕФ и "Армию спасения".

e) Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. За период с 1 апреля 1993 года по 31 марта 1994 года Соединенное Королевство израсходовало 1,63 млн. фунтов стерлингов на гуманитарную помощь Либерии, оказанную через учреждения Организации Объединенных Наций, Международный Красный Крест и Фонд помощи детям. В эту сумму входят 7 млн. долл. США, внесенные в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для Либерии, которые расходуются, в частности, на реабилитацию бывших комбатантов и мероприятия в области общественной информации.

V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

76. С подписанием Соглашения Котону возросли надежды на то, что в течение периода, охватываемого настоящим докладом, Либерия сможет прочно встать на путь перехода от истерзанного войной общества к мирному и демократическому государству. Усилия системы Организации Объединенных Наций, предпринимаемые через ее гуманитарные учреждения и МНООНЛ, имели своей целью оказание поддержки народу Либерии в решении этой нелегкой задачи.

77. С заходом в тупик процесса разоружения, появлением новых вооруженных группировок и усилением боев, особенно с середины 1994 года, устремления, выраженные в Соглашении Котону, оказались недостижимыми. В результате этого чрезвычайная помощь перемещенным лицам и другим уязвимым группам приобрела большую значимость, чем это первоначально ожидалось в связи с мероприятиями по расселению, восстановлению и реконструкции. Кроме того, ухудшение обстановки с точки зрения безопасности сильно затруднило работу гуманитарных учреждений, в результате чего не могли удовлетворяться даже самые насущные потребности большого числа либерийцев.

78. Даже в этих исключительно сложных условиях благодаря неустанным и самоотверженным усилиям гуманитарных учреждений были достигнуты некоторые реальные успехи, дающие основания для оптимизма. Сотни тысяч либерийцев получали необходимое для жизни продовольствие, медицинскую и другие виды помощи. Национальная программа добровольцев занималась одновременным решением задач краткосрочного трудоустройства демобилизованных комбатантов, реабилитации пострадавших в результате войны общин и национального примирения.

/...

В сельскохозяйственном секторе оказывалась поддержка местным производителям продовольствия в некоторых районах, и были предприняты большие шаги для возобновления работы школ, играющих ключевую роль в интеллектуальном и социальном развитии либерийской молодежи.

79. Остается надеяться, что развитие событий на политической арене в скором времени позволит значительно активизировать осуществление планов расселения перемещенных и демобилизованных лиц, реабилитации истерзанных войной общин и оживления обескровленной либерийской экономики. Либерийцы достаточно пострадали от мучительной, бессмысленной и кажущейся нескончаемой череды войн и разрушений.

Примечания

1/ S/26272, приложение.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Взносы в ответ на общий межучрежденческий призыв Организации
Объединенных Наций об оказании гуманитарной помощи Либерии,
ноябрь 1993 года-декабрь 1994 года

Учреждение - участник призыва	Потребности (долл. США)	Взносы (долл. США)	Разница (долл. США)	Степень удов- летворения потребностей (в процентах)
ЮНИСЕФ	17 000 000	4 728 384	12 271 616	27,8
ПРООН	2 908 380	3 316 719	(408 339)	114,0
ДООН	3 160 952	0	3 160 952	0,0
МПП (непродо- вольственные товары)	3 641 724	2 168 889	1 472 835	59,6
МПП (продоволь- ственные товары)	92 355 005	67 042 951	25 312 054	72,6
Хабитат	3 500 000	0	3 500 000	0,0
УВКБ	10 000 000	2 326 721	7 673 279	23,3
МОТ	2 500 000	0	2 500 000	0,0
ФАО	14 698 942	672 443	14 026 499	4,6
ВОЗ	17 807 100	0	17 807 100	0,0
ЮНСКОЛ <u>а/</u>	2 863 076	0	2 863 076	0,0
ВСЕГО	170 435 179	80 256 107	90 179 072	47,1

Источник: Составлено Департаментом по гуманитарным вопросам на основе информации, предоставленной соответствующими учреждениями - участниками призыва.

а/ Специальный координатор операций Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи в Либерии.

/...