



大 会

Distr.
GENERAL

A/49/459
30 September 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十九届
议程项目89(e)

环境与可持续发展：

小岛屿发展中国家可持续发展全球会议

秘书长的说明

秘书长谨向大会递交联合国开发计划署关于制订小岛屿发展中国家技术援助方案以促进关于可持续发展的区域内和区域间合作的可行性研究,作为本说明附件供大会审议。本研究是按照1994年4月25日至5月6日在巴巴多斯布里奇顿举行的小岛屿发展中国家可持续发展全球会议一致通过的《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》第106段要求编制的。

附件

小岛屿发展中国家技术援助方案可行性研究

联合国开发计划署发展中国家
间技术合作特别股编制

1994年9月

目录

	<u>页次</u>
一、 立法背景	5
二、 小岛屿/技援方案的结构框架以及就《行动纲领》而言 同小岛屿/信息网和能力建设的相互关系	8
三、 拟订小岛屿技援方案的理由	9
四、 小岛屿技援方案的目标和范围	10
五、 体制安排和执行模式	12
六、 联合国系统与小岛屿技合方案有关的进行中的活动	14
七、 拟订小岛屿技合方案的时限和初步活动	16
八、 财政安排：小岛屿技合方案创办业务所涉经费问题：筹集 资源	17
九、 结论和建议	20

执行情况摘要

本报告是应1994年4月25日至5月6日在巴巴多斯布里奇顿举行的小岛屿发展中国家可持续发展全球会议通过的《行动纲领》第106段要求编写的。第106段请联合国开发计划署(开发计划署)与小岛屿发展中国家和有关他区域组织协商,编制一份小岛屿发展中国家技术援助方案(小岛屿/技援方案)可行性研究,以促进区域内和区域间合作。

为了编制这份研究,同小岛屿国家联盟(小岛屿联盟)核心小组、小岛屿发展中国家、有关分区域机构、联合国秘书处政策协调和可持续发展部以及开发计划署内各司进行了广泛协商,更重要的是1994年8月22日至23日在斐济、8月23日至24日在巴巴多斯举行了两个分区域的专题讨论会,就小岛屿/技援方案的内容和方向取得了广泛的一致意见。

从本质上说,小岛屿/技援方案是为小岛屿发展中国家的技术合作提供框架,并且也是使全球会议通过的《行动纲领》付诸实施的一种机制。特别是,小岛屿/技援方案的目的是在十四个被确定为小岛屿发展中国家可持续发展集体优先领域执行《行动纲领》。本研究认识到小岛屿/技援方案初期有各种优先计划活动,但必须解决对能力和需要的评估,这是为执行《行动纲领》所必须进行的。与评估密不可分的是制订一个小岛屿发展中国家现有技术能力和专门知识的目录。研究中指明了关于管理小岛屿/技援方案的一些原则,即:(a)应当由小岛屿发展中国家自己管理;(b)不应与现有的技术援助方案重叠,而应在现有方案的基础上前进;(c)不应成立新的机构。最后,研究强调小岛屿/技援方案同小岛屿发展中国家/信息网络(小岛屿/信息网)应当结为一体,因为小岛屿/信息网应可提供促进执行小岛屿/技援方案的有益工具,开发计划署已经编制了一份小岛屿/信息网可行性研究。

《行动纲领》还提到要指定国家一级小岛屿/技援方案联络中心,本报告建议可由现有的发展中国家间技术合作联络中心担任;要确定区域联络中心,必须更明确地

规定其职责；在区域间级别上建立一个机构来提供执行小岛屿/技援方案的政策和业务指导，本报告建议可由现有的小岛屿联盟核心组承担。在国际一级，发展中国家间技术合作特别股(技术合作特别股)被指定来协调开发计划署为执行《行动纲领》的后续安排，该股被认为适合于协助小岛屿发展中国家实施小岛屿/技援方案。

建议小岛屿/技援方案应分阶段执行，起始期为两年。根据查明的执行《行动纲领》所需的特别技术合作，需要和能力配应结果、小岛屿发展中国家间互相进行的约500项交流、这些国家内现有专门知识的目录的编制和其他有关活动，预计两年期起始阶段需要外来资金420万美元。

为满足对外部资金的需求，建议设立一个小岛屿/技援方案基金，可以由小岛屿发展中国家自行管理或由开发计划署管理。还查明了一些其他的筹资办法，包括增加分配给发展技术活动特别股的资源。

本报告包括若干针对小岛屿发展中国家、联合国系统和其他多边和双边捐助者的建议。

一、立法背景

1. 1994年4月25日至5月6日在巴巴多斯布里奇顿举行的小岛屿发展中国家可持续发展全球会议发源于联合国环境与发展会议(环发会议)¹通过的《21世纪议程》第17章G节，是国际社会对环发会议的一项重大后续行动。大会1992年12月22日第47/189号决议也要求召开全球会议。

2. 《21世纪议程》第17章，第G节反映出国际社会对小岛屿发展中国家的承诺，这是出于认识到小岛屿发展中国家不论从环境和发展的角度看都属于一种特殊情况，因为它们生态脆弱，还因为它们面积小，资源有限，地理上分散并孤立于市场以外，使它们处于经济不利地位，无法实现规模经济。

3. 全球会议通过了《巴巴多斯宣言》和《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》。² 这些文件阐述了小岛屿发展中国家可持续发展要达到的目的和业务活

动,提供了在环发会议,特别是《21世纪议程》有关小岛屿发展中国家部分的范围内,对全球会议开展后续工作的基础。《行动纲领》概述了十四个优先领域,规定了小岛屿发展中国家应同国际社会合作进行的有关环境和发展的若干短期、中期和长期行动和政策。会议提供机会使小岛屿发展中国家的政府及其发展伙伴能够评估环发会议以后它们在环境保护和自然资源管理方面取得的成就,这是后环发会议时期可持续发展的关键因素。

4. 《行动纲领》尤其指明开发计划署在国际一级负责能力建设,据此应当支助三个后续活动的领域。《行动纲领》中有关段落和特别提及的地方如下:

“105. 应请开发计划署与小岛屿发展中国家和有关分区域组织合作,负责协调关于执行小岛屿发展中国家信息网络(小岛屿/信息网)的可行性研究。这项研究应于联合国大会第四十九届大会开始前完成;

“106. 应请开发计划署与小岛屿发展中国家和有关分区域组织合作,负责协调一项可行性研究,并制订一项小岛屿发展中国家技术援助方案(小岛屿/技援方案),以促进关于可持续发展的区域间和区域内合作。作为小岛屿技援方案的一个组成部分,应编制一项对小岛屿发展中国家可持续发展具有公认专业知识的研究机构和学者目录。这项研究和目录的初步编辑工作应于联合国大会第四十九届会议开始前完成;

“.....

“126. 如《21世纪议程》所规定,开发计划署应继续执行作为领导机构的任务,组织联合国系统致力于地方、国家和区域各级能力建设的工作,并应加强联合国的集体动力,通过其外地办事处网络,支持《行动纲领》的执行。”

5. 关于《行动纲领》第105段,开发计划署编制了一份小岛屿/信息网可行性研究,这是一个单独的文件(A/49/414)。

6. 至于第126段,开发计划署对全球会议立即作出响应,核准了两个太平洋和加勒比小岛屿发展中国家《21世纪能力方案》的区域方案。除了这些新核准的方案

外,开发计划署正在支助其他一些有关能力建设和更大的人的可持续发展问题的现有活动。下文第六章叙述了其中有些活动。

7. 本研究是按照《行动纲领》第106段赋予开发计划署的任务编制的。研究是作为小岛屿发展中国家间技术合作框架提出的。研究中所载意见和结论是采用强调参与办法进行研究的结果。协商进程涉及下列方面:

- (a) 关于小岛屿/技援方案和小岛屿/信息网的小岛屿联盟核心组;
- (b) 从小岛屿发展中国家和有关分区域组织对调查单的答复中得到的资料;
- (c) 以开发计划署可持续发展顾问为首同小岛屿发展中国家的非政府组织进行的协商;
- (d) 编制关于小岛屿/技援方案概念文件;
- (e) 在开发计划署内部同有关局以及编制小岛屿/信息网研究的可持续发展联网方案进行的协商;
- (f) 联合国秘书处政策协调和可持续发展部;
- (g) 小岛屿发展中国家区域协商讨论会。

8. 发展中国家间技术合作特别股集中了一组专家来协助编制本研究。为了收集有关资料来编制小岛屿/技援方案,拟订了两个调查单,一个是给小岛屿发展中国家的,另一个是给设在这些国家内的区域和分区域组织的。除此而外,顾问们编制了关于小岛屿/技援方案概念文件,并分发给两个区域协商会。原来的打算是让专家小组尽可能多访问一些小岛屿发展中国家,但是由于时间限制没有能这样做。因此经同小岛屿联盟协商后决定通过召开区域专题讨论会吸收所有小岛屿国家参加协商。区域协商的长处是提倡各种主张互相启发,最后就小岛屿/技援方案及其实施取得一致认识。

9. 举行了两个区域研讨会,一个是1994年8月22日至23日在斐济纳迪举行的太平洋和印度洋国家以及新加坡研讨会,另一个是在1994年8月23日至24日在巴巴多斯布里奇顿举行的加勒比、地中海和大西洋国家研讨会。

10. 调查单将注意力集中在若干关键问题上,帮助小岛屿发展中国家及机构的代表筹备区域协商并为研讨会的讨论提供了框架。从调查单得到的数据促成了按照《行动纲领》第106段的要求着手编制小岛屿发展中国家现有专业知识目录的工作。

11. 在编制研究的整个过程中还同在联合国代表小岛屿发展中国家的小岛屿联盟核心组进行了协商。该组的投入对编制研究是有益的。

二、小岛屿/技援方案的结构框架 以及就《行动纲领》而言同小岛屿/信息网和 能力建设的相互关系

12. 全球会议在《行动纲领》中请开发计划署进行后续活动时要求直接支助拟订一项信息网络(小岛屿/信息网),一个技术援助方案(小岛屿/技援方案)和援助能力建设。虽然有关的文件是分别编制的,但用意却是这三项活动在执行时要在实质上密切联系。三者合在一起为实现《行动纲领》和《巴巴多斯宣言》的目标提供了条件。技合特别股将协调开发计划署关于全球会议全面后续安排的有关活动。

13. 《行动纲领》总概述的小岛屿/技援方案旨在便利区域内和区域间协作以及小岛屿发展中国家间的合作。区域协商会的与会者在审议小岛屿/技援方案时审查了若干问题,十分注重就小岛屿/技援方案达成共同理解和广泛一致意见,以及建立该方案所需的机制和财政安排等事项。大家的理解是小岛屿/技援方案是小岛发展中国家进行技术合作的框架,有助于《行动方案》的付诸实施。因此虽然小岛屿/技援方案主要的重点,甚至于可以说所以要这一方案是确定执行《行动纲领》的具体技术合作活动,但本研究集中讨论为进行这项工作而建立小岛屿/技援方案的可能性。

14. 在协商过程中大家表示关心的一个主要事项是尚未充分利用小岛屿发展中国家现有技术援助方案所具备的具体专业知识以及如何能有效使用这些专业知识。

各国指出尽管小岛屿发展中国家现有技术合作机制在某些方面具有相当多的专业知识,但是却没有得到充分利用。为了有效执行小岛屿/技援方案,必须有一种设施来发展小岛屿发展中国家特别的信息系统。与会者一致同意十分需要建立一个载有小岛屿发展中国家的专业知识和能力信息的目录,作为小岛屿/技援方案的一个组成部分。小岛屿/信息网可大力推动小岛屿发展中国家网络之间的联系。

15. 区域协商会赞同下列看法,即小岛屿/技援方案和小岛屿/信息网是相辅相成的,小岛屿/信息网是一个工具,可以对有关小岛屿发展中国家执行《行动纲领》的能力和需要的资料进行评估。除此而外,大家认为一个运转良好的小岛屿/信息网可以通过联网和评估公共来源可得资料使小岛屿/技援方案的作业节省费用。小岛屿/信息网、全球会议核准的由开发计划署供资的南太平洋和加勒比小岛屿发展中国家能力建设区域方案以及联合国系统支助的其他活动也应支持小岛屿/技援方案在实现《行动纲领》目标方面的中心作用。

16. 应将小岛屿/技援方案看作是为了帮助小岛屿发展中国家实现对环发会议后续安排的承诺。其实施将同根据《21世纪议程》已经开展的支助能力建设的活动相联系。同这些活动相联系的还有小岛屿/技援方案同国际社会在影响可持续人力开发方面的重要问题,以及同各小岛屿国家政府和其他发展伙伴在诸如人口、性别问题、缓解贫穷、增加社会公正和良好治理等的联系。

三、拟订小岛屿技援方案的理由

17. 1994年8月,各国政府、非政府组织和国际社会的代表们在巴巴多斯和斐济开会讨论小岛屿技援方案的框架,他们指出有必要制定小岛屿发展中国家间技术合作的机制以便它们各国之间促进有关专门知识和技术的交流。它们强调说,不应当把小岛屿技援方案看作是一项新的技术援助方案,而应当将它视为小岛屿发展中国家之间的技术合作,目的在于使目前的各项方案更加有效并通过知识、专门知识和技术的转让,包括在目前进行中的发展合作方案共同享有小岛屿发展中国家的传统

实践经验以加强能力建立。

18. 在拟订执行《行动方案》中小岛屿技援方案的具体活动方面,两次的区域协商会议都认为初步工作应当审查在方案优先领域中于小岛屿发展中国家有关的现成协定和公约。代表们认为现有的公约和发展合作方案大部分对小岛屿发展中国家的问题了解不足,对这些国家的人员利用不够充分,也没有建立当地的能力或使这些国家掌有有关的经验和教训以培养它们的自力更生。小岛屿技援方案可以弥补小岛屿发展中国家技术援助方案的严重缺陷和协调不当。因此,这些国家由小岛屿技援方案得到的利益应当从它们的发展工作的適切性、成本效益和可持续发展来加以对待。

19. 管理小岛屿发展中国家技术援助方案的主要责任应由各国本身担负。小岛屿国家应当对目前进行中的《行动方案》优先事项发展合作活动进行审查以确保这些活动对他们推动可持续发展的的工作有更大的影响力。对这方面的需要和能力评估的实质性责任也将由小岛屿发展中国家本身担负。参与区域协商会议的代表们认为在执行小岛屿技援方案、南南合作和技合时应当尽量适用现有模式以便促进成本效益的交流,开发小岛屿发展中国家移居外国人士的资源的其他模式也将加以探讨以便扩大这些国家的可持续发展的资源基础。此外,涉及第三方捐助者的三方安排也将加以彻底研究。

四、小岛屿技援方案的目标和范围

20. 《行动方案》列出的小岛屿技援方案的目标如下:

- (a) 通过知识和经验交流加强小岛屿发展中国家间的区域间和区域内部的合作以便达成《行动方案》的目标;
- (b) 提供机制促进小岛屿发展中国家之间的专门知识、经验和知识的推广和利用;
- (c) 为小岛屿发展中国家的可持续发展提供有关的专门知识,这也可以作为推

动小岛屿国家之间的技术合作的基础。

21. 小岛屿技援方案是专门用来促进小岛屿发展中国家交换技术合作的一项机制,它斟酌情况利用技合模式,必要时也进行第三方的经费筹措。小岛屿技援方案的一项主要构成部分是编制有关专门知识的手册以及协调小岛屿发展中国家的需求和它们的发展优先项目,同时考虑到《行动方案》和《21世纪议程》。为此目的,小岛屿技援方案将处理各种具体问题,并按照《行动方案》促进小岛屿发展中国家取得可持续发展的解决方案。

22. 代表们认识到要先查明支助《行动方案》各项组成部分的具体活动才可能拟订小岛屿技援方案。需要在国家、次区域和区域各级进行评估工作以便决定小岛屿技援方案对《行动方案》介入的活动事项。

23. 两次的区域协商研讨会获得的总结认为,小岛屿技援方案的实质性方案活动应大致由《行动方案》列出的各领域的现有技术援助方案发展出来并应当构成小岛屿发展中国家特有的技术合作的框架。如上文所述,这是小岛屿技援方案的主要工作之一。

24. 与会者着重指出,小岛屿技援方案应按国别拟订以便有效地配合技术援助的提供和小岛屿各国在《行动方案》总框架内确定为优先领域的那些可持续发展需要。

25. 小岛屿技援方案应当协助小岛屿国家加强它们的技术能力和技术潜力,其中发展人力资源以便达成自力更生,技援方案也应当协助这些国家以成本效益的方式向他们提供技术援助。因此小岛屿技援方案的重点在于促使小岛屿发展中国家为它们各自的利益分享经验、专门知识和技术。

26. 小岛屿技援方案在执行过程中将继续寻求同双边和多边方案包括国际供资机构合作的机会,并尽可能将它作为一项重要工具以便在这些方案中增加使用小岛屿国家的专门知识。但是与会者关切地表示,小岛屿技援方案不应当造成裁减为小岛屿国家提供的发展援助。

27. 但是小岛屿技援方案的参与活动多半是在南-南的基础上执行的,目的在于配合小岛屿发展中国家的需要和优先事项以及向这些国家提供促进开发和利用岛屿专属的技术和当地的技术的独特机会。

28. 编制小岛屿发展中国家专门知识来源的手册是小岛屿技援方案的一个组成部分。两次区域协商会议都强调具有一本关于这些国家现有技术能力的手册是非常重要的。事实上,这本手册应当作成电子计算化的数据基和资料系统,以便继续不断增订。由于设立这个制度,提供发展中国家体制能力有关资料的技合特别事务股/技合资料查寻系统将加以调整。开发计划署从各国政府和次区域组织收到的问题单的答复提供了有关各国和次区域现有的专门知识的资料。资料查寻系统已着手编纂一套具有公认的关于小岛屿发展中国家可持续发展专门知识的研究和学者的手册。但是为了处理这些国家的具体需要,资料查寻系统将加以调整以便输入有关个人和机构的资料。

29. 小岛屿技援方案将推动所有有关者的有效联系,以便利用当地社区、私营部门、非政府组织、大学、和小岛屿发展中国家目前侨居海外的侨民的技术、能力和专门知识。

30. 同非政府合作是小岛屿技援方案协助小岛屿发展中国家推动可持续的人力发展的一个重要方面。拟订一些可以利用非政府组织的积极作用及其参与基层活动直接影响当地社区的方案将有利于小岛屿技援方案。非政府组织对于建立当地能力的贡献将是该方案的一个重要成分也将为小岛屿技援方案所设想的以人为中心的发展提供有利的环境。

五、体制安排和执行模式

31. 两次区域协商会议协定的一系列关键原则将决定小岛屿技援方案体制和执行安排的性质和形式。小岛屿技援方案的构想是促进这些国家并使之自力更生,按照小岛屿技援方案的这个构想,由各国政府决定国家重点就有其战略上的重要性。

在区域和区域间确定执行小岛屿技援方案的支助机制并明确规定其具体任务也是必要的。

32. 协商会议强调利用现有体制,并避免在执行小岛屿技援方案时造成重叠现象的这个原则。各国、次区域和区域间现有的机构和组织,只要目前仍然存在就将充分利用以促进其有关的相对利益,并按照其不同的任务支助《行动方案》。

33. 国家一级的联络中心将是推动和协调各国政府内部以及同诸如非政府组织和当地社区的其他实体进行小岛屿技援方案的工作。在大部分的小岛屿发展中国家已经指定的现有技合国家联络中心可以担任这个职责,但也许需要加以充实。小岛屿技援方案联络中心在政府中定位和员额编制是这个方案成功的关键因素。无论如何,国家联络中心必须对外开放并应当能够促进有关各方包括当地社区、非政府组织、私营部门、新闻媒体和其他有关者在国内提出的对小岛屿技援援助的要求。按照小岛屿技援方案要求援助的程序也应当简短而不复杂。

34. 由于小岛屿技援方案区域间和区域内部两种不同的工作方针,因此,它的资源和活动将以协调和前后中一贯的方式同已经向小岛屿发展中国家提供技术、财政和其他支助的各机构一起加以部署以便减少业务费用。通过小岛屿发展中国家数据基手册、小岛屿信息网以及现有多边和双边区域和区域间方案进行网络安排,这将加强小岛屿技援方案的区域内部和区域间的各成员。小岛屿技援方案将通过开发小岛屿发展中国家现有的各种人力,即基层组织、非政府组织社区和公私营机构等能力以及通过解决所有有关者的需要来促进这些有关者之间的有效伙伴关系。小岛屿技援方案将酌情继续谋求同双边和多边方案包括国际财政机构进行协作的机会和联系。

35. 在次区域或区域能够为小岛屿技援方案提供技术支助的现有机构,将用来作为联络中心。但是如果现有的区域机构没有能力提供技术支助或其他辅助性支助,小岛屿技援方案的设施可以在配对安排的基础上加强这些机构。

36. 小岛屿发展中国家的区域联络中心预计将在支助国家联系中心保存区域顾

问的数据基以及从事在区域一级进行最为有利的具体活动方面发挥促进作用。但是区域联络中心的安排必须由这些国家政府进一步加以妥善处理。

37. 另外一项重要原则就是要分散权力以执行小岛屿技援方案,即小岛屿发展中国家可以在人力/需求和资源配合的基础上直接进行它们已经协定的各项活动,事实上有些国家已经这么做了,而应将小岛屿技援方案的资源视为一种促进机制,只用来弥补差额。

38. 在国际一级,设在开发计划署总部的技合特别事务股可以用来向小岛屿技援方案提供支助,因为这个技援方案强调技合方面的活动,而且特别事务股在加强能力活动促进使用技合模式方面又能发挥促进作用。再者,技合特别事务股同开发计划署范围内的各个协调机构保持联系,而且它又是开发计划署在全球执行《21世纪议程》各项方案能力建设方面的一个关键部门,因此,它是开发计划署内部为小岛屿发展中国家各种倡议进行后续行动的一个有利单位。但是有必要审查技合特别事务股内部的现有安排以便确保它能够适当地处理小岛屿技援方案的各项活动。

六、联合国系统与小岛屿技合方案有关的进行中的活动

39. 开发计划署依照其对实现《21世纪议程》的承诺及其通过小岛屿技合方案、小岛屿信息网和建立能力协调全球会议的业务后续行动的职责,通过在国家、分区域和国际一级进行的具体方案和项目实现了环境与发展的一体化,支助小岛屿发展中国家可持续的人文发展。

40. 此外,还向这些国家提供援助,执行与环境 and 自然资源管理有关的各项国际协定,包括《蒙特利尔议定书》、21世纪能力和全球环境设施。开发计划署内部的政策和方案支助局可持续能源和发展司制定了新的机制,满足对环境/自然资源有关的专门知识日益增加的需求,其中的一些机制已经直接为小岛屿发展中国家服务。在这些机制中,有两项新核准的21世纪能力支助的项目在加勒比和南太平洋的小岛屿发展中国家发展人力资源,以及在国家办事处内任命可持续发展顾问。小岛屿技

合方案将与这些进行中的活动和机制密切联系,并将用来加强其对小岛屿发展中国家发展的贡献。

41. 开发计划署已指定发展中国家间技术合作特别工作组为其对全球会议通盘后续会议的行动的协调实体。其他的局将在其各自职权范围和工作方案范围内继续处理与小岛屿发展中国家有关的问题和方案。负责小岛屿发展中国家事务的开发计划署国家办事处将维持支助这些国家的进行中的活动,并将在小岛屿技合方案的框架内监测和报告这些活动以及国际社会所作的贡献。

42. 以下是一些开发计划署支助的有关《行动纲领》活动的例子:

A. 全球活动

43. 关于海洋和沿海区的综合管理问题,通过全球环境设施开发计划署资助了价值超过30 000万美元有关《21世纪议程》目标的项目。

44. 开发计划署正与联合国环境规划署(环境规划署)合作,执行其《区域海洋行动计划》,该计划着重沿海区的管理和减少来自陆地的污染。

B. 区域活动

45. 在南太平洋区域,开发计划署的援助已成功地建立了南太平洋应用地球科学委员会在以下方面的技术和管理能力:(a)调查和管理在成员国专属经济区内的非生物海洋资源;(b)提供资助为这些活动与双边来源商定协议和监测其执行;(c)就沿海区管理进行调查和向会员国提供咨询。

46. 对南太平洋区域环境方案的援助加强了其管理和行动能力,也有效地履行其促进26个成员国环境和可持续发展的任务。

47. 在加勒比区域,几项在国家和区域一级进行的活动与《21世纪议程》和

《行动纲领》直接有关。

48. 环境规划署加勒比区域协商股进行的活动根据区域海洋和漏油方案对维护海洋环境作出重大贡献。环境规划署的加勒比环境方案也资助小岛屿发展中国家, 这些方案包括: 特别保护区和野生物; 海洋污染的评估和控制; 综合规划和体制发展; 教育、培训和信息系统。

七、 拟订小岛屿技合方案的时限和初步活动

49. 区域协商建议应分阶段执行小岛屿技合方案。考虑到将需要进行某些筹备活动, 例如编写小岛屿发展中国家本身内部现有的能力指南、确定执行《行动纲领》的具体技术合作需要以及这些国家内部将需要与这些能力搭配等, 认为包括一个两年期的创办阶段是必要的。又建议为执行小岛屿技合方案协商的原则应在这个时限内实施和检验。

50. 包括两年期的创办阶段将包括以下与小岛屿发展中国家合作进行的主要活动:

1. 第1至第3个月 确定和指定国家/分区域小岛屿发展中国家联络中心;
2. 第3至第5个月 召集小岛屿技合方案国家联络中心会议;
3. 第1至第24个月 完成机构和专家/学者指南。与发展中国家间技合资料转介系统为蓝本拟议的关于小岛屿发展中国家的资料将采取电脑化数据库和资料系统的方式。(从小岛屿发展中国家收到的完成的调查表使发展中国家技合特别工作股能够开始该系统的工作。);
4. 第3至第7个月 确定执行《行动纲领》的具体技术合作需要;
5. 第3至第24个月 依照《行动纲领》和《21世纪议程》评估必须与个别国家需要搭配的小岛屿发展中国家能力;
6. 第18至第26个月 评价小岛屿技合方案基金的管理和报告安排;

7. 第20至第26个月 在国家、分区域和国际一级监测和评价商定的执行安排的效率,包括与小岛屿信息网和其他信息来源类似发展的联系;
8. 第20至第26个月 监测和评价使用的协作/合作合伙关系安排的效率。
51. 在两年期结束时将对创办阶段进行一次深入和客观的评价,从其执行得出的经验将用来改进小岛屿技合方案未来的管理和业务。

八、 财政安排:小岛屿技合方案创办业务所涉经费问题:
筹集资源

A. 执行小岛屿技合方案所涉经费问题

52. 由于小岛屿技合方案必须根据南-南和发展中国家技术合作的模式,预计在初期主要利用本国自己的资源资助他们的合作活动,有些资源可能是实物捐助。这些资源构成了这些国家本身对其自己发展的重大贡献。

53. 依照小岛屿技合方案进行的知识、技术、经验所实施的交流或分享将对双方--“供方”和“受方”产生费用。在供方,这些费用是指公共官员和私人的薪酬和时间;筹备工作的费用,其中可能包括其他人的时间;印刷费(需要报告/研究的情况);通讯费、包括电子计算机时间,交通费、对于小岛屿国家来说,基本上是指航空旅费。航空旅费可能是这些活动中的最高费用项目。

54. 在受方,费用是指接受训练的公共官员或私人所用的时间;提供培训的个人的食宿费用;交通费;通讯费,包括所需的电子计算机时间;与培训活动有关的文书和其他行政资助费用。这些国内的费用将根据发展中国家技术合作的方式大部分由小岛屿发展中国家负担。

55. 下文提供了根据小岛屿技合方案进行人员交流可能产生的一般费用。这些交流可能是这样产生:根据《行动纲领》评价能力和提供小岛屿发展中国家的专门知识满足这些需要。数字假设至少35个小岛屿发展中国家进行500次这些交流,每次

交流的平均来回机票费用为2 500美元。培训和示范设备经费可能约为机票费用的20%，而间接费用约为机票和设备费用的10%。因此，1年500次交流所需的外币费用可以计算如下：

1. 外币费用(按美元计算)

机票费用(2 500美元x500)	1 250 000
培训和示范设备(机票费用的20%)	250 000
行政间接费用(机票和设备费用的10%)	150 000
共 计	1 650 000

56. 1年500次交流的相应的政府实物捐助可能是：

2. 小岛屿发展中国家的实物捐助(按美元计算)

平均薪酬费用加两星期的津贴	
500/每星期 x 2 x 500	500 000
交通(30美元/每天 x 14天 x 500)	210 000
住房/旅馆(50美元/每天 x 14天 x 500)	350 000
其他费用(通讯、电子计算机时间、 印刷)和行政间接费用(薪酬、交通和 住房总数的10%)	106 000
共 计	1 166 000

57. 以上数字表明，在人员交流有关的全部费用中，超过40%将由小岛屿发展中国家的实物捐助偿付。外币费用是指为便利人员交流飞行所需的外币，预计由第三方捐款资助。一些低收入小岛屿发展中国家也没有能力充分资助这活动有关的国内费用。

B. 起始阶段所涉经费问题

58. 在这方面应当提到上文第50段,其中列有小岛屿发展中国家/技术援助方案的初期活动。

59. 上文第50段中所列小岛屿发展中国家/技术援助方案起始阶段各项活动的概算如下:

<u>活 动</u>	<u>估计费用</u>
1. 查明和指定小岛屿发展中国家的国家/分区域协调中心.....	5 000
2. 召开小岛屿发展中国家/技术援助方案国家协调中心会议.....	100 000
3. 完成机构和专家/学者名录.....	300 000
4. 确定执行《行动纲领》所需特别技术合作.....	50 000
5. 在《行动纲领》和《21世纪议程》的范围内根据个别国家的需要估计其能力.....	420 000
6. 评价小岛屿发展中国家/技术援助方案基金的管理和报告办法.....	10 000
7. 监测和评价国家、分区域和国际各级议定的执行办法的效力,并将这方面的工作同小岛屿发展中国家/信息网和其它资料来源的并行发展相联系.....	15 000
8. 监测和评价所使用的协作/合作办法的效力.....	15 000
共 计.....	915 000

60. 协助小岛屿发展中国家创办小岛屿发展中国家/技术援助方案的主要工作需要经费915 000美元。这一数额不包括同国家和区域二级协调中心工作人员的配置有关的对应费用。两年期内进行《行动纲领》中的小岛屿发展中国家/技术援助方案实质性活动的汇费为5 632 000美元,预期其中2 232 000美元将为小岛屿发展中国家本身的实物捐助。因此,小岛屿发展中国家/技术援助方案头两年的创始和

初期活动费用总额为655万美元,其中部分费用可以用现有技术援助方案资金支持。

C. 资源的调动

61. 起始阶段实际上所需外来资源数约为420万美元。为筹措所需经费,区域协商会建议设置小岛屿发展中国家技术援助方案基金,向国际上公私两种来源筹集捐款来资助小岛屿发展中国家/技术援助方案的活动。该基金可由小岛屿发展中国家本身经管,或由开发计划署代为经管。有关保管安排、以及报告和责任方面的要求的具体条件必须较详细地研定,但是曾经有过将这类基金委托给开发计划署经管的例子。

62. 区域协商会并审查了一些其它安排,可以较充分地研讨这些安排来为小岛屿发展中国家/技术援助方案调动资金:

(一) 增加提供给发展中国家间技术合作活动特别工作组--开发计划署内全球会议后续工作协调机构--的资源。

(二) 由开发计划署将特别指定作为小岛屿发展中国家/技术援助方案执行之用的资源分配给有关区域方案;

(三) 由各国政府本身将指规数的一定比率作为小岛屿发展中国家/技术援助方案的核心资金;

(四) 将资源分配给双边和多边技术援助方案,包括非政府组织的技术援助方案;

(五) 将政府的国家预算款项和私营部门资金作为核心资源;

(六) 建立其它机制,例如提供奖金、补足资金和政府的实物捐助。

九、结论和建议

A. 结论

63. 根据开发计划署所进行的各种协商的结果总结如下:

(a) 拟议的小岛屿发展中国家/技术援助方案,根据设想似乎是一种可行的办法,可以支助小岛屿间的技术合作,促进《行动纲领》的执行。该方案在构想上有许多肯定的特点,包括利用小岛屿发展中国家本身现有的能力来解决它们共有的发展问题。该方案也将由小岛屿发展中国家自己,除其他外,靠本身的人力和财政资源来管理。在这方面,方案不言而喻的自力更生的目标符合《21世纪议程》和全球会议促进可持续发展的精神;

(b) 小岛屿发展中国家/信息网应当同小岛屿发展中国家/技术援助方案相结合并且给予支助。小岛屿发展中国家/信息网的设计应当考虑到小岛屿发展中国家/技术援助方案的需要;

(c) 设想的小岛屿发展中国家/技术援助方案体制和执行安排无须建立新的机构和实体,而将充分利用国家、区域和国际各级的现有体制。这方面的活动不会相重复,从而可以将业务和行政费用减少到最低限度;

(d) 为了展开小岛屿发展中国家技术合作方案,初期将需要735,000美元,以供建立支助和维持方案所需的一些基本设施。此外,还需要其它费用大约560万美元,来支助最初两年所需进行的实际活动。如果记入这两笔款项,小岛屿发展中国家/技术援助方案第一阶段的业务费用总额将为640万美元。预期国际社会将提供大约420万美元。

(e) 有些小岛屿发展中国家有能力支付国内费用,但是多数国家将无法负担同根据设想将在小岛屿发展中国家/技术援助方案范围内进行的个人兑换有关的外汇费用。此外,低收入国家将无法独力支付有关国内费用。

64. 开发计划署将根据它从为这项研究所进行的协商得到的结论向有关各方提出下列建议。

B. 建议

65. 关于小岛屿发展中国家政府:

(a) 小岛屿发展中国家政府应当确定其小岛屿发展中国家/技术援助方案的国家协调中心。它们也应当从现有机构中商定区域协调中心。必须拟订适用于小岛屿发展中国家/技术援助方案的最后体制和执行安排,以及为确保小岛屿发展中国家/技术援助方案顺利进行所必须作出的承诺和提供的支助。小岛屿发展中国家本身尤其必须较明确地限定同小岛屿国家联盟相类似的一个咨询机构的任务;

(b) 小岛屿发展中国家政府也应当拟订小岛屿发展中国家/技术援助方案资源调动战略,并表明拟议的小岛屿发展中国家/技术援助方案自愿基金应当如何管理和以何种机制管理。

66. 关于联合国系统和捐助者:

(a) 联合国发展系统组织应当协助小岛屿发展中国家更新现有活动以确保其符合《行动纲领》中所阐明的需要和愿望,特别是符合可持续发展目标;

(b) 联合国应当确保通过联合国驻地协调员办事处,并通过现有联合国各区域机构,确保小岛屿发展中国家/技术援助方案所设想的国家一级活动得到业务方面的协调;

(c) 鉴于环发会议以后所设想的开发计划署在促进可持续发展能力建设方面的任务,特别是发展中国家间技术合作活动特别工作组在促进发展中国家间技术合作方面的任务,开发计划署作为一个组织,尤其是发展中国家间技术合作活动特别工作组,应当对小岛屿发展中国家/技术援助方案起重要的支助作用。发展中国家间技术合作活动特别工作组也可能为小岛屿发展中国家经管小岛屿发展中国家/技术援助方案自愿基金。

67. 关于非联合国援助来源:

(a) 应当考虑通过小岛屿发展中国家/技术援助方案向小岛屿提供财政和其它方面的支助,因为该方案是协助这些国家在较大的程度上实现自力更生的一种重要手段;

(b) 为了使小岛屿发展中国家国家预算中分配给发展用途的越来越少的资金发

挥尽可能大的效力,非政府组织的援助方案应当设法同所设想的小岛屿发展中国家/技术援助方案的活动建立联系;

(c) 非政府组织应当研讨参与小岛屿发展中国家在南--南合作的基础上所进行的发展工作的新方式。

注

¹ 《1992年6月3日至14日里约热内卢联合国环境与发展会议的报告》(A/CONF.151/26/Rev.1)(联合国出版物,出售品编号:E.93.I.8和更正),第一卷:《会议通过的决议》,附件二,决议1。

² 《1994年4月25日至5月6日巴巴多斯布里奇敦小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告》(A/CONF.167/9)(联合国出版物,出售品编号:94.I.18),附件二,第1章。

- - - - -