



大 会

Distr.
GENERAL

A/49/388
22 September 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十九届会议

临时议程* 项目37(b)

加强联合国人道主义和救灾援助,包括特别经济援助:

对各国或区域的特别经济援助

为黎巴嫩的重建和发展提供援助

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言	1	3
一、一般局势	2 - 31	3
A. 政府	2 - 3	3
B. 经济.....	4 - 12	3
C. 紧急情况	13 - 14	5
D. 重建	15 - 27	6
E. 流离失所者	28 - 31	9

* A/49/150。

目录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
二、联合国系统的任务和活动	32 - 117	10
A. 联合国援助黎巴嫩重建和发展	35 - 48	11
B. 联合国秘书处	49 - 55	14
C. 联合国儿童基金会	56 - 63	15
D. 联合国开发计划署	64 - 74	16
E. 联合国近东巴勒斯坦救济和工程处	75 - 82	18
F. 联合国难民事务高级专员办事处	83 - 85	20
G. 世界粮食计划署	86	20
H. 联合国国际药物管制规划署	87 - 89	21
I. 国际劳工组织	90 - 95	22
J. 联合国粮食及农业组织	96 - 100	22
K. 联合国教育、科学及文化组织	101 - 105	23
L. 世界卫生组织	106 - 109	24
M. 联合国工业发展组织	110 - 112	25
N. 世界银行	113 - 116	25
O. 国际货币基金组织	117	26
三、结论	118 - 119	26

导言

1. 本报告是根据大会第48/450号决议提交给大会的。报告简短介绍1993年8月1日至1994年7月31日期间在黎巴嫩执行1992年12月18日第47/155号决议的规定所取得的进展。

一、一般局势

A. 政府

2. 自从1992年10月任命现政府以来,国家重建和恢复展现在黎巴嫩的日常生活之中。人们的商业信心大大提高,当地货币对美元升值,国际各捐助方面表现出极大意愿,为黎巴嫩的重建和经济复苏慷慨解囊。为了适应形势的发展,实现《塔伊夫协定》的各项目标,黎巴嫩政府继续继续努力,解决国内政治问题,在全国建立法律和秩序。不过政府认为以色列继续占领南黎巴嫩阻碍了国家复苏。

3. 政府在集中精力进行民族和解和重建的同时还顾及其他问题,主要是南黎巴嫩的局势和中东的和平进程。黎巴嫩同叙利亚密切协调其所持立场,决定不参加就区域问题进行的多边中东和平会谈,因为黎巴嫩认为它同以色列的双边会谈毫无进展。鉴于区域局势有了重要发展,事过境迁,人们越来越强烈地感到必须同叙利亚协调经济政策,以期在中期内取得共同市场的地位。1993年9月黎巴嫩同叙利亚签订了经济合作和协调协定。1994年2月黎巴嫩议会签署并批准了有关农业、能源、旅游业、运输和过境运输的几项议定书和经济协定。

B. 经济

4. 由于政府执行结构和宏观经济调整方案,1993年经济出现了令人鼓舞的改观。1993年国内生产总值(国产总值)年增长率估计达7%(7.5亿美元),而1992年仅达4%。之所以能取得这一成绩,总额45亿美元的资本流入和大约21.5%、总额达24亿美

元的私营投资增长起了巨大推动作用。1993年出口增长翻了一番,总额达到10亿多美元,差不多是进口额的15%。1993年国际收支出现10亿多美元的出超。到1993年年底中央银行储备达到16亿美元,增加了1.75亿美元。通货膨胀从1992年的131.1%下降到大约8.9%,是10年中最低的。黎巴嫩镑对美元升值6.9%,从1 838镑兑换1美元升至1 711镑兑换1美元。公共财政的进展同样令人鼓舞:公共赤字减少,1992年支出为56.2%,1993年减至49.9%。赤字减少主要是由于改进收税方法,使收税增加78.7%,从9 820亿黎巴嫩镑增至17 550亿黎巴嫩镑。

5. 1994年第一季度经济增长放慢,出口下降,生产部门投资停滞不前。但是主要财政和经济指数显示黎巴嫩继续走向健康的复苏。财政和建筑部门继续有良好表现。

6. 在过去18个月中政府成功地奠定了稳定财政和金融的基础,并在这个基础上调整计划支出,加紧努力实现经济复苏,迈上重建进程。1994年计划公共支出达27亿美元,比1993年增加25%,分列如下:经常开支占36%(1993年为60%);还债付息占28%(1993年为45%);投资占36%(1993年为15%)。计划国防支出占总计划支出(扣除债务偿还)的20%以上,仍然高于教育(9%)和卫生(5%)。预算赤字1993年为50%,1994年可望降至42%,应有助于加强经济和金融的稳定。促进经济复苏和增长。

7. 1994年第一季度政府加强努力,优先支持私营部门的发展。政府经济政策的基点看来是正确的。由于重视减少赤字,控制通货膨胀,稳定汇率,逐渐加强了人们的信心,经济逐渐稳定。实现经济政策的目标将促进经济复苏,有助于创造一个增长和建设性投资的环境,吸引和引导私营部门和外资把资金投入国家重建。

8. 宏观经济虽然有令人满意的成绩,但家庭和社会经济状况仍然困难。由于推迟展开重建活动,未能完全实现经济复苏和基础设施修复的目标,影响了社会状况的改善。政府未采取主动行动阻止和缩小日益加剧的贫富差距,近期内也未参与发展,值得引起高度关切。

9. 1994年第一季度公共服务的提供情况有所改善。高昂的生活费用使目前大

约占总人口50%的贫困阶层无力享受基本保健和教育；结果许多儿童的健康和发育受到影响。1994年7月议会终于批准了公营部门的工资率协议书，这是1992年以来的第一个协议书，工资提升幅度有限。

10. 本报告所述期间，新设立的环境部加紧努力，着手解决一系列严重的环境问题。联合国开发计划署(开发计划署)和世界银行带头采取行动支持国家决策和能力建设。

11. 本报告所述期间，黎巴嫩政府在叙利亚政府的支持下，加倍努力铲除非法作物，减少毒品贩运。据国际麻醉品管制局1994年第二季度期间所派特派团证实，非法作物的种植已寥寥无几。不过贝卡和赫迈勒地区北部亟需全面援助，以寻求赚取收入的其他门路和公共基础设施和服务方面的广泛投资。毒品贩运和加工仍应引起高度关注。

12. 本报告所述期间宏观经济取得令人满意的成绩。但仍需再做努力，刺激经济复苏，解决社会和体制上的问题。政府也必须采取一系列结构性措施，包括：保证失所人口的住房和安置；投资开发人力资源并重新训练劳动大军；进行财政改革，建立稳定的税收基础，在平等前提下增加政府收入；改革行政管理，对资源进行竞争性管理和高效率利用。

C. 紧急情况

13. 1993年7月底以色列北部遭到火箭射击，以色列因而攻击黎巴嫩。黎巴嫩政府对此从外交、政治、人道主义各方面迅速做出坚定反应。政府决定将高级救济委员会(救济委员会)升格为部级委员会，由总理担任委员会主席，负责紧急救济行动的决策以及总体指导和协调。

14. 经过南黎巴嫩的多年动荡之后，在联合国系统的支持下，黎巴嫩首次出现真正的全国性响应，各行各业全体参与。这些坚定的行动初步解决了燃眉之急。此外，政府也将其有限的资源全部拿出投入救济。应政府请求，联合国机构间南黎巴嫩和

西贝卡人道主义需要评价团确定了紧急复兴需要。这些需要大部分都得到满足。

D. 重建

1. 复苏规划

15. 政府继续把规划工作作为优先事项,并更加重视中期和长期复苏以及发展需要。1994年初,发展和重建理事会向政府提交了十年国家计划《地平线2000》的最后草案。这个计划的目标是到2002年使黎巴嫩重新加入世界上中等收入国家的行列。计划主要有三条行动路线:全面重建基础设施,包括社会基础设施;对各地区均衡分配公共投资;通过刺激储蓄促进私营部门的发展。计划将分三个阶段执行,耗资130亿美元(包括利息和放款业务费用)。外国贷款和赠款将占总费用的59%左右(76亿美元),政府资金约占41%(53亿美元)。

2. 执行

16. 第一阶段包括《国家紧急复兴方案》(复兴方案)和《并行复苏和发展方案》(发展方案)。复兴方案于1992年编制,内含一个为期三年的方案,耗资22.4亿美元,用于修复公共服务基础设施,缓解社会问题。复兴方案是同世界银行密切而广泛协商下编制的,计开列高影响公共投资15.21亿美元,私营部门信贷3.55亿美元,技术援助3.62亿美元。

17. 发展方案包括最初三年期间执行所必需的其他内容。发展方案将总费用的三分之一用于扩展复兴方案的若干项目,三分之二用于新的基础设施项目。发展方案还开列经费更持久地加强社会服务、住房和安置、卫生以及环境,以巩固社会稳定和黎巴嫩人民的复兴动力。这些方案的圆满执行将取决于能否采取坚定行动进行财政调整和机构改革,扩大和改善设施运行、维修能力以及管理债务的能力。

18. 1993年中期终于开始执行复兴方案和发展方案的项目。初期承付款项主要用于电力、电信、水、废物处理和教育部门。截至1994年5月底共有建筑和咨询方

面的有效合约380项,总额达6.25亿美元。通观全局,至1994年7月投资总额达25亿美元的各项项目有的正在执行之中,有的已经筹备完毕,有的正在招标。

19. 以下关键公共服务部门的重要项目正在执行之中:(a) 电力(修复热电厂和水电厂(0.66亿美元),修复输电线路和变电所(0.8亿美元),修复大贝鲁特地区(0.42亿美元)和大贝鲁特地区以外(0.52亿美元)的配电网);(b) 电信(100万条线路的转手合约(0.78亿美元)和网络修复咨询(0.13亿美元));(c) 供水(第一年供水修复工程(五项,0.36亿美元));(d) 运输(修建贝鲁特国际机场的东跑道和停车场(0.8亿美元),修复和提升贝鲁特地区的公路和辅助设施(0.3亿美元),提升贝鲁特南郊的公路和辅助设施(0.2亿美元),为修建贝鲁特周边环形公路进行咨询(0.13亿美元),为贝鲁特国际机场进行设计和管理咨询(0.13亿美元));(e) 教育(修复公共校舍,配置设备(0.24亿美元));(f) 农业和灌溉(贝卡地区一个小农家畜项目(0.2亿美元))。

20. 可以预期,到1995年年初,许多复兴项目将完工,为人们带来巨大好处,尤其是电力(供电时间已经增至每日15小时,而18个月以前只有7个多小时);通讯(电子电信交换台的安装工作正按计划进行);教育(1 260所公立学校已有50%获得修复);废物管理(妥善收集和处置大贝鲁特地区的垃圾);交通运输(改善进入大贝鲁特内的通行状况)等方面。1994年年底将动手修复贝鲁特北郊和南郊,为该市这两个人口稠密地区增添基础设施服务和公路。

21. 农村和城市工业区的社会状况和生活条件也应引起决策者注意。今后几年中需要投入足够资金用于社会基础设施建设、基础教育和职业训练、扶贫和环保。此外,复兴的成功取决于公共行政的复元和改革,而这方面的努力几乎尚未开始。

22. 在发展和重建理事会的领导下,贝鲁特中心区的重建工作正由一个由前业主、物业承租人和投资人代表组成的私营公司进行。黎巴嫩贝鲁特中心区开发重建公司(中心区开发公司)于1994年初成立,公司资本总额18亿美元。贝鲁特中心区重建计划涵盖面积160万平方米,包括围海造地的45万平方米,计划用25年时间完成。1994年9月第一阶段动工,重建市中心的公共基础设施。已经为老街地区的重建举行

国际设计竞争,预计1995年动工。

3. 资金筹措

23. 复兴方案和发展方案项目的资金来自黎巴嫩政府、外国来源和私营部门。政府除了为缺少外资的项目提供资金之外,通常还补偿项目融资成本总额的10%至20%。截至1993年12月,政府已提供差不多1亿美元。到1994年5月底,从外国公共来源获得的资金达16.35亿美元,其中赠款3.35亿美元,贷款13亿美元。资金主要来自阿拉伯经济和社会发展基金、沙特发展基金、科威特经济和社会发展基金、世界银行、欧洲联盟欧洲投资银行、意大利政府,总额占现有资金的85%。除世界银行之外,联合国系统通过国际农业发展基金(农发基金)提供软贷款1 000万美元,还提供技术援助赠款将近4 000万美元。1994年6月世界银行为修复和开发灌溉工程提供贷款5 720万美元,向财政部提供技术援助贷款1 990万美元(在此之前还于1993年提供紧急复兴和重建贷款1.75亿美元)。

4. 管理

24. 本报告所述期间全国协调机构发展和重建理事会继续出色运作。它的高效率工作同透明的执行体系有关。为了加强能力,理事会正在使其内部组织正规化,增加工作人员。理事会还正在建立一个以综合数据库为中心、涵盖理事会各个主要功能的方案管理信息系统。

5. 资源的调动

25. 本报告所述期间,国家当局继续努力为复兴方案寻求捐助者,调动资源。政府一级普遍认识到,亟须修复基础设施,振兴经济,否则黎巴嫩很有可能在本区域处于落后地位。人们对于能否为复兴方案调动足够援助特别是赠款表示关切。有些官员和私营部门领导人认为,调动资源中遇到的困难与中东和平进程有关,因为和平进

程尚未在黎巴嫩问题上取得满意进展。中东问题的全面解决将有助于全球协调努力支援中东重建,特别是石油藏量丰富的阿拉伯国家的援助。

26. 本报告所述期间,政府致力于制订建立金融和资本市场的法律和规章架构,创立发放新金融证券的机制,以便吸引黎巴嫩私人资本和国际资本。这是政府采取的广泛办法的一部分,以便在联合国系统支持下,调动和利用国内国外的黎巴嫩人民本身对国家人力、技术和财政资源的贡献。

27. 本报告所述期间有一项令人鼓舞的发展,这就是在国际上越来越多的国家和国际机构认识到黎巴嫩政局稳定,经济充满活力和希望。主要工业化国家已解除对黎巴嫩交往的限制,恢复出口信用保障。私营部门怀着极大的兴趣探讨和调查投资和执行重建活动的可能性。有一项重要发展,即一些重要的黎巴嫩国际企业返回黎巴嫩,要在黎巴嫩重建其营业基地,发展地方业务。

E. 流离失所者

28. 流离失所者的返回和安置是一个特别重要的问题:在1975至1991年期间大约有9万个家庭或50万人流离失所。到1994年中,已有大约17 000户家庭在原籍安置。在审查所涉期间,政府恢复了流离失所地区的安全,1994年7月黎巴嫩部队在上Metn、Aley 和 Chouf 地区作了重要部署,加强了这些地方的安全。政府还在流离失所者返回的大多数村庄设立了和解委员会。所有农地和私产都已退还给合法拥有者。

29. 政府提供了有限的财政援助,鼓励家庭返回原籍重新定居。政府的优先努力是驱逐公共建筑和非法占据房屋中的擅自居住者。到1994年5月底,已发出15 800个驱逐令,其中12 700个驱逐令已获执行,已经对修复返回村庄的物质基础设施作出了详细的需求评估,修复工作将由难民文件中心和各技术事务部执行。各非政府组织同流离失所者事务部合作,为外勤业务和社区发展提供有限的支持。开发计划署同联合国志愿人员(志愿人员)和联合国人类住区(生境)中心合作提供、从1994年7

月1日开始的援助方案将大大加强流离失所者事务部的业务能力。

30. 1994年夏,政府计划为26个返回村庄的8 000户家庭提供财务支持,帮助恢复和重建住房。主要目标不仅是支持社区的住房重建和重新发展工作,也是为了提供长期的有收入就业机会和稳定的收入来源。由于缺乏能力和缺乏充分的资金,返回方案受到阻碍。国会批准了4.5亿美元(包括用于社会服务基础设施的1 000万美元),用于完成返回方案和返回原籍的流离失所者的社会经济安置工作,并批准了1亿美元用于黎巴嫩南部。但是这些资源多数并不能立刻获得。预计联合国协调专员办事处将同开发计划署合作支持流离失所者事务部部长的筹款努力。

31. 1994年7月,长期居住在黎巴嫩的13万无国籍和无证件人士大多数人的问题终于获得解决,政府决定给他们黎巴嫩国籍。

二、联合国系统的任务和活动

32. 在报告所述期间,联合国各组织在黎巴嫩设立的机构增加了,这具体说明局势更加稳定,对重建和发展的前景信心增加。联合国人口基金(人口基金)(国家主任办事处设在叙利亚)、联合国工业发展组织(工发组织)(工作范围也包括约旦和叙利亚)和联合国药物管制规划署(药物管制规划署)都于1994年在黎巴嫩设立了外勤机构。国际劳工组织(劳工组织)宣布将于1994年底将其区域办事处迁返贝鲁特,西亚经济社会委员会(西亚经社会)也于1994年6月决定将其永久总部迁往贝鲁特。

33. 在报告所述期间,尤其是在黎巴嫩南部,在人道主义援助、紧急重建、环境健康和农业这些领域,以及在贝卡地区,在一体化区域发展、药物管制执行、环境健康和农业领域,有国际工作人员参加的联合国系统边远地区业务活动显著增加。

34. 联合国向黎巴嫩提供经济援助的工作由联合国秘书处政治事务部副秘书长办公室负责中央一级的管理。在外地一级,联合国援助黎巴嫩重建和发展方案(援黎重新和发展方案)发挥联合国协调专员办事处的功用,确保联合国系统活动的协调。

A. 联合国援助黎巴嫩重建和发展

35. 在报告所述期间,援黎重建和发展方案驻地协调专员继续为联合国系统的活动提供领导和方向,以便支持黎巴嫩的国家重建和发展目标和方案。

36. 在执行一个广泛的重建方案的政府计划范围内,援黎重建和发展方案成功地协调了旨在从紧急状态顺利过渡到恢复阶段的广泛的活动。援黎重建和发展方案在黎巴嫩南部进行了一项社会经济需求评估,并确定了一个1 200万美元的优先支持方案。在恢复工作正在各领域展开的同时,联黎部队和援黎重建和发展方案协调专员正在就加强恢复工作和支持当地政府的途径和方法进行协调,以便减轻当地人民的苦难。为确保获得所需资源,预计援黎重建和发展方案将进一步进行资源调集工作。

37. 援黎重建和发展方案和开发计划署一起已开始推动可持续的人的发展概念的宣传和运用工作。援黎重建和发展方案继续为关键问题提供政策咨询。这些问题包括体制更新和发展,减少贫穷和社会发展。援黎重建和发展方案协调员继续就世界银行和国际货币基金组织(货币基金组织)对黎巴嫩的政策和方案支持同这两个组织保持联络,并同它们协商和合作。

38. 因为政府在确定负责技术合作管理工作的机构方面缺少一个明确的决定,这种情况影响了联合国系统和其他捐助者所提供支持的效率。援黎重建和发展方案和开发计划署已就该问题向政府提出了咨询意见,预计很快将开始一项技术合作活动。此外还将在拟订国别战略说明的时候对联合国在黎巴嫩的技术合作进行审查。

39. 援黎重建和发展方案继续订正、扩大和改善其包括600多个项目的发展合作数据基。这样就能够象经济发展、重建和经济捐助领域的所有发展伙伴定期传播资料。该数据基也用于《发展合作报告》,该报告新的一期将在1994年9月分发。

40. 援黎重建和发展方案收集的关于外部援助的初步数据显示,1993年期间捐助者支付了1.31亿美元,而1991和1992年则分别支付1.58亿美元和9 500万美元。由

于重建活动加紧进行,预计1994年的情况会有极大的改善。在支付的外部援助总额中,联合国系统的支付额为1 490万美元,1991和1992年分别为1 190万美元和640万美元。联合国系统的援助全部是赠款。1993年联合国系统的援助额增加主要是由于为黎巴嫩南部提供的紧急恢复援助。1993年支付给联合国发展活动的资金显著高于1992年,但是就绝对数而言仍然是少的。开发计划署的付款1993年达到290万美元,而1992年为190万美元。以上数字不包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)为黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民支付的款项:该机构支付的款项1991年为2 680万美元,1992年为3 560万美元,1993年为3 590万美元。

41. 对黎巴嫩南部和西贝卡地区出现的紧急情况作出协调的反应是援黎重建和发展方案协调员办事处的一大成就。旨在支持政府行动的人道主义援助协调工作是通过紧急管理机构工作组进行的,该工作组在紧急情况期间级别升高,在联合国特派团团长协调委员会一级行使职能。该工作组将难民专员办事处以及主要援助者包括国际非政府组织的代表,在避免人道主义援助工作的重复和保持这项工作的连续性和重点、以及监测和审查进展情况方面,已证明该工作组是一个行之有效的机制。

42. 联合国系统同高级救济委员会和非政府组织合作进行的活动包括:监测局势和人民的需要,定期向政府和所有发展伙伴报告这方面的情况;向高级救济委员会提供关于管理紧急行动方面的咨询意见和支持;在危机的危险阶段和危险阶段刚刚过去后提供紧急救济;为重建住房、恢复农业生产、初级保健和其他社会需要调集资源;制订并执行各领域的紧急恢复援助方案。

43. 在援黎重建和发展方案协调员的监督下,生境中心在1993年9月至1994年6月15日期间紧急重建了622所房屋和24个社会基础设施,这是一项重要的项目活动。由中央应急基金(应急基金)1993年8月预付500万美元支持的该项目受到政府和发展伙伴的一致称赞。参加紧急援助工作的联合国机构和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)之间的协调和极好的合作为取得这些成就作出了贡献。

44. 援黎重建和发展方案协调员继续促进并支持参加发展方案的各机构间工作

组和工作队的活动。在黎巴嫩有处理关于流离失所者的返回和安置、教育、和环境问题的机构间工作组。

45. 援黎重建和发展方案还为非政府组织的活动提供特别支持。援黎重建与发展方案特别注意与解决冲突以及人权、和平和民主教育有关的活动,尤其是国际和平研究协会赞助的方案以及狮子会和黎巴嫩和平委员会组织的会议。

46. 援黎重建和发展方案还继续定期召开捐助者代表会议,这些会议有助于将资源集中于若干优先需要并有助于捐助者聚会一堂。援黎重建和发展方案同捐助者代表保持双边联系,援黎重建和发展方案协调员还访问了一些捐助国。援黎重建和发展方案同世界银行保持密切合作,以便共同努力,促进联合提供资金的安排。

47. 在1993年7月底黎巴嫩南部出现暴力升级情况之后,政府请求联合国提供援助,秘书长根据联合国机构间特派团的调查结果发出了联合呼吁。援黎重建和发展方案协调员在向捐助者呼吁的后续行动中发挥了积极作用。1994年底,科威特政府慷慨捐助2 500万美元。奥地利、意大利、支持联合国发展组织阿拉伯湾基金(阿拉伯湾基金)、伊斯兰开发银行、石油输出国组织(欧佩克)、阿拉伯国家卫生部长理事会和联合国秘书处人道主义事务部也提供了重要捐款(粮农组织、生境、儿童基金会、卫生组织和非政府组织)。应急基金1993年8月提供的500万美元预付款帮助重建了联黎部队区域被摧毁的所有住房。黎巴嫩政府为归还这笔预付款捐献了100万美元。丹麦和瑞典也捐了款。关于黎巴嫩南部紧急房屋重建,政府请求联合国进一步提供援助,以便协助满足早先几年造成的需要。已要求提供500万美元,其中黎巴嫩政府将再捐款100万美元。

48. 为了面对顺利渡过和平发展连续过程带来的挑战需要有大量资源,但是调集这些资源越来越困难,主要原因是该区域的优先事项改变了。如前所述,迫切需要改善黎巴嫩南部当地人民的处境,满足他们的基本需要(1 200万美元)。同样迫切需要加强旨在促进机构延续和能力建设以及促进可持续的人的发展方面的努力;估计在这方面最初3年需要2亿美元,但是现在只能获得其中的一小部分。最后,满足数万

流离失所者的定居和安置需求还将需要相当数额的额外资源。援黎重建和发展方案协调员加强了调集资源的努力,最近数月特别是通过政府分担费用的办法调集资源。

B. 联合国秘书处

49. 在审查所述期间,联合国发展资助和管理事务部访问了黎巴嫩,目的是评估公共部门的培训需要并为重新组织贝鲁特国家公共行政学院制订建议。

50. 在1993年7月黎巴嫩南部出现暴力升级现象后,秘书处人道主义事务部组织了一个机构间特派团前往黎巴嫩,以便为受冲突影响地区的人民拟订一项联合呼吁。1993年8月20日发出的这项呼吁除其他外包括住房、紧急食品援助、农业、保健、供水/卫生和教育这些领域。

51. 鉴于迫切需要将重建活动扩大到其他村庄,1994年4月,人道主义事务部和生境在此联合国际社会进一步提供捐款,以补充应急基金,黎巴嫩政府为了感谢所取得的成果已向应急基金捐款100万美元。

52. 西亚经社会通过联合的西亚经社会/粮农组织司进行了以下项目:一个关于农场管理及项目规划和分析的全国培训班;一项关于恢复农业信贷制度的研究;对农村发展政策和方案的评估和评价。此外,1993年开始的一个农场数据手册和一项关于农产品销售情况的研究预定将于1994年完成。在运输领域,对黎巴嫩政府的援助包括:一项水文调查和海洋测绘并就贝鲁特港的管理、恢复和发展提出咨询意见;以及在设立自由区、运输政策和规划、运输部门的管理、和运输培训方面提供援助,包括就运输部的改组提出建议。在社会发展领域,派出了关于便利残疾人的渠道的两个咨询团。

53. 在工业、科学和技术领域西亚经社会提供的援助包括以下训练班和会议:

(a) 将科学和技术纳入发展规划和管理工作培训班。西亚经社会和工发组织被要求协助组织一个以私营部门高级官员和决策者为对象的技术谈判培训班;

(b) 损耗臭氧层物质替代问题西亚经社会区域专家组会议。作为一项后续行动,西亚经社会和工发组织被要求组织一个区域训练班,对在被认为大量制造损耗臭氧层物质的工业部门工作的工程师进行替代技术的培训;

(c) 区域顾问协助编写一项关于黎巴嫩北部水泥厂的生产过程和环境影响的研究报告并就解决环境问题的措施提出建议。他们还协助查明与一家使用石棉的工厂露天倾倒有关的环境危险。

宏观经济政策

54. 1990年至1992年期间西亚经社会编写并出版了一篇关于经济改革和重建问题的研究报告。

社会发展

55. 援助重点是提供关于便利残疾人的渠道的咨询服务;在这段时间里派出了两个特派团。

C. 联合国儿童基金会

56. 本报告审查的年份是1992至1996年合作方案的中期。联合国儿童基金会援助的方案是在发生了很大政治变化的情况下执行的。新的政治气氛为儿童基金会提供了机会,通过中期方案帮助该国实现联合国1990年代儿童全球目标。

57. 在保健部门已取得一些成就。在初级保健战略基础上,已拟订了全国保健政策,并对恢复该国的保健基础设施作出了贡献。儿童基金会同卫生组织和其他国际组织合作,开展各种筹备活动,逐步发展并加强初级保健系统,在服务不足的地区尤其是如此。

58. 在报告所涉期间,儿童基金会两次(1993年10月和1994年3月)向私营部门和公营部门700个药房发放常用药品。

59. 最近的免疫接种数字表明,87%的一岁以下儿童已接种了防止白喉、百日咳、破伤风和小儿麻痹症的疫苗,65%的一岁以下儿童接种了防止麻疹的疫苗。未报告发生小儿麻痹症病例。

60. 母幼保健服务有了很大改善,并进一步重视宣传母乳喂养。有五个公立医院和六个私立医院已承诺成为善待婴儿的医院;这些医院成为收集有关传染病例资料的前哨单位。在10所医院为476位保健专业人员举办了八期母乳喂养和授乳管理训练班。

61. 在供水和卫生及腹泻疾病方案之下,已提供援助减少该国所有地区所报告越来越多通过饮水引起的传染病病例。

62. 在教育领域,已经提供援助在教育部建立计算机化数据库,以及训练教育研究中心的工作人员。与儿童基金会安曼区域办事处、加拿大多伦多大学和黎巴嫩全国核心小组合作,于1993年开始执行全球教育项目。还举行了各种试点训练班,并为75所试验学校提供各种教育资料。此外,1993年所收到为紧急方案提供的资金促进修复了黎巴嫩南部53所遭破坏的学校。

63. 儿童基金会在执行教育促进和平项目时,支助教育部制定明确的政策并建立适当的结构来满足非正规教育部门的需要。1993年1月至11月训练了正规部门和非正规部门2 141名教育工作人员。此外,从1993年5月至1994年夏末训练了大约1 000名教育工作人员。

D. 联合国开发计划署

64. 在本报告所述期间,开发计划署同黎巴嫩政府共同努力实施该国第三个国别计划。在下列三个领域开始执行这个项目:(a) 通过支持经济管理和公共行政改革振兴公共部门;(b) 社会改革;以及(c) 通过平衡发展恢复经济活力。

65. 开发计划署编写了一份立场文件,并同该国政府开始了对话,以便切实执行可持续人力开发的中心主题。开发计划署同联合国环境规划署(环境规划署)和世界

银行/地中海环境技术援助方案密切合作,采取了一些行动,并编制了一些项目。

66. 关于振兴公共部门,就该国政府的要求,采用一种方案方法,拟订了一项振兴和恢复公共行政部门的综合提案。作为第一步,设立了体制发展股和技术合作管理股,这两个项目经费为120万美元。开发计划署还协助执行旨在恢复统计管理以及财政政策和管理的两个项目。该国政府还在审议包括关税和税收改革的综合方案提案。

67. 此外,开发计划署促进执行题为“振兴农业部,第二阶段”的开发计划署/粮农组织合办项目,其目的是提高农业部的管理能力,并促进开发计划署/国际民航组织(民航组织)的振兴民用航空管理局的项目,在本报告所述期间,这些项目取得了很大进展,预期到1995年可以实现项目目标。开发计划署促进拟订了另外两个项目:一个项目是为建立贸易中心提供技术援助;另一个项目是为编制旅游主体计划提供技术援助。

68. 在重建社会领域,开发计划署同联合国大学和生境中心合作,开始执行一项使流离失所者重返社会的方案。向流离失所者事务部以及直接向返回者提供了技术援助,主要是通过重建住房(重新采用前一年在黎巴嫩南部获得的经验)以及促进在返回地区创造社会和经济机会。

69. 此外,开发计划署和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)已开始执行一个合办项目,以期恢复贝鲁特市中心古代文物和考古挖掘总署。

70. 为了改善妇女的社会经济条件,联合国妇女发展基金(妇发基金)执行了一项四年项目,以期加强在信贷、训练和商业咨询领域提供服务的体制能力。已经开始进入一个筹备阶段,以便确定妇女企业家的需要和限制因素以及为小型企业和妇女服务的金融机构的能力。还开展了一些同类活动,发展该区域关于男女平等的训练能力以及筹备第四次妇女问题世界会议。

71. 在平衡发展领域,开发计划署同药物管制规划署合作,完成了巴勒贝克赫迈勒地区农村综合发展方案,该方案于1994年初开始执行(在18个月期间经费为420万

美元)。方案的长期目标是实现综合基础设施发展和社会经济发展,其第一阶段的目标是在原先种植非法作物的地区实现以其他方式获得收入。

72. 为了实现消除贫穷的政策目标以及解决农村地区人口减少的问题,该国政府计划在开发计划署协助下设立社区发展基金。该基金将为农村社区的社会基础设施项目提供财政援助和技术援助。

73. 开发计划署协助生境中心在黎巴嫩南部执行紧急重建住房方案。

74. 最后,开发计划署执行了通过侨居国民转移知识项目,以便利利用黎巴嫩侨民的专门知识。该项目方案一级的各种咨询服务和技术支助服务用于资助若干机构间和部门性任务、训练活动以及参加各种讲习班和会议。

E. 联合国近东巴勒斯坦救济和工程处

75. 近东救济工程处主任专员提交给大会关于1993年7月1日至1994年6月30日的年度报告将充分阐述该机构最近在黎巴嫩开展的各项活动。现将1993年年中至1994年年中近东救济工程处为黎巴嫩境内巴勒斯坦难民所开展的重大活动综述如下。

76. 关于大会第47/155号决议和大会第48/450号决议,应该强调指出,在黎巴嫩发生冲突的几年中,近东救济工程处持续不断地为巴勒斯坦难民开展行动,其工作人员继续履行职责。

77. 在正常情况下,近东救济工程处向已经登记的巴勒斯坦难民提供服务,到1994年6月30日共有338 000名难民。然而,鉴于多年来冲突的后果严重,近东救济工程处继续向整个巴勒斯坦社区提供紧急援助。近东救济工程处还同其他联合国组织和国际救济组织一道积极参与向黎巴嫩一般民众提供援助,主要是向居住在贫穷的巴勒斯坦人附近的黎巴嫩贫民提供服务。

78. 在黎巴嫩,近东救济工程处通过76所小学和预课学校以及一所中学提供教育服务;其学生人数共有34 000人,教学人员将近1 300人。近东救济工程处于1993

年下半年决定在贝鲁特地区设立一所中学,因为黎巴嫩中心地区的巴勒斯坦难民无法进入公立学校,而私立学校的费用又极高。已经开始建造四所新的学校,并全面改建了六所学校。有些学校继续实行两班制,因而学生不能开展课外活动。近东救济工程处职业训练中心正常开课,有500多名男学员和100多名女学员,近东救济工程处向在学士学位考试中成绩杰出的一些难民学生提供了大学奖学金。

79. 在保健领域,近东救济工程处仍然是向巴勒斯坦和其他巴勒斯坦贫民提供初级保健和中级保健的主要机构。提供保健服务的基础设施已有扩大,现有26个保健中心以及其他专科诊所和化验室。由于同12家普通医院和两家精神病医院订立了合约安排,因此保健服务中包括医院服务。在完成训练医务人员和护理人员以及提供基本器械和任命其他工作人员以后,还在近东救济工程处的18个诊所提供计划生育服务。已经提供资金建造或重建一些保健中心,但是,由于缺乏资金来处理环境保健问题,因此,这些问题继续影响着一些营地。近东救济工程处无法筹措必要的1 200万美元来执行改善这些营地供水、地下水道和排水以及固体垃圾管理设施等基础设施的发展项目。为了处理某些紧急需要,近东救济工程处重新调配资金来支付两个营地中供水和卫生项目的费用。

80. 近东救济工程处向难民社区提供救济和社会服务。黎巴嫩境内巴勒斯坦难民在参加近东救济工程处特别困难方案的难民中继续占最高比例,达10.8%。因为许多家庭都没有成年男子,而且巴勒斯坦人在当地经济的许多部门寻求就业时受到各种限制。许多人非法占据在先前被遗弃但合法主人正要求收回的房舍中,或者居住在荒地上简陋的临时棚舍中。1994年初的一项调查表明,4 000多个家庭尚未找到或获得满意的住房。

81. 尽管在经济上存在限制因素,但是为贫穷家庭执行的小型企业项目取得了很大成功。对妇女委员会开展了管理社区方案方面的训练,到1994年年中,12个妇女方案中心中有三个是社区管理的。在这些中心,提供了生产技能、产生收入和扫盲方面的训练。一年以来,100多名妇女上了课,并在Ein el-Hilweh营地举办了法律扫

盲班。2%经常参加这些中心活动的妇女是残疾人,近东救济工程处计划进一步作出一致努力,将她们纳入方案。还对社区恢复正常生活委员会进行了方案管理和基本财务管理以及恢复正常生活技能方面的训练。

82. 1994年近东救济工程处援助巴勒斯坦人民的经常方案预算约为3 800万美元,还有另外1 500万美元用于紧急措施。在3 800万美元中,1 730万美元拨用于教育,780万美元拨用于保健,740万美元拨用于救济和社会服务,250万美元拨用于业务服务,280万美元拨用于共同事务。

F. 联合国难民事务高级专员办事处

83. 据估计,在黎巴嫩境内受到难民专员办事处保护和(或)援助的难民人口约有6 000人,主要是来自中东和非洲各国的人员。此外,多年来还有1 500无国籍人士获得难民专员办事处的援助。由于经济状况不断恶化,需要难民专员办事处援助的难民和谋求庇护的人数不断增加。

84. 同前几年一样,向个人和家庭提供了援助,包括生活津贴、医疗、咨询和教育补助金。难民专员办事处继续强调促进采用持久的当地解决办法,因此,设立了一个法律援助项目。该项目的目的是在黎巴嫩当局和难民专员办事处之间建立入籍方面的合作机制;例如,1994年3月举办了关于与保护有关的问题的讲习班,以便促使人们进一步了解黎巴嫩境内难民和无国籍人士的问题。

85. 1993年7月,难民专员办事处从其紧急基金中捐款100 000美元,用于援助因黎巴嫩南部军事活动而流离失所的人员。

G. 世界粮食计划署

86. 1993年1月初,世界粮食计划署(粮食计划署)在题为“在公共机构中向儿童和青年并在妇幼保健中心向脆弱群组提供粮食方案”的第524号项目第三扩大阶段中开始了粮食分配。该项目为期四年,粮食计划署提供的全部经费为1 320万美元。

在该项目期间,粮食援助的受益者是大约170个社会机构中的118 000名住校生和走读生;35个妇幼保健中心的70 000名孕妇和喂奶母亲以及学前儿童;以及两个小学食堂的1 300名小学生。粮食计划署提供粮食援助的目的是帮助正在社会机构接受学校教育和(或)职业训练的人员改善饮食;增进对妇幼保健中心临产和喂奶的母亲提供产前和产后咨询服务的范围、次数和质量;并减少小学生的短期饥饿情况。

H. 联合国国际药物管制规划署

87. 审查期间,编制了巴勒贝克赫迈勒区(贝卡谷地)综合地区发展方案第一阶段的420万美元项目的文件。药物管制规划署向第一阶段提供300万美元,开发计划署提供120万美元。该方案旨在维持政府的扫毒行动。第一阶段打算向受扫毒行动影响而损失收入的农人提供援助,并开展活动,通过农业发展以及卫生服务、教育和非农业生利活动的改善来实现可持续的人力发展。

88. 为了配合1993年3月签署的为期两年的药物管制规划署多部门药物管制项目,药物管制规划署继续通过提供法律咨询服务,协助黎巴嫩政府建立一个管制药物的机构性框架。药物管制规划署同黎巴嫩当局合作,于1993年10月为20名官员举办药物执法训练课程,并在1993年12月为20名行政人员举办关于麻醉药物和精神调理物质的管理和控制的训练课程。药物管制规划署并在1994年1月完成了关于减少贝鲁特地区需求量的快速评估研究报告。向黎巴嫩当局提供了技术设备,包括一套相容的通讯系统。1994年4月进行了一项法律咨询服务,为控制和监测贝卡谷地种植非法作物的情况制定了一个可持续的机制。

89. 药物管制规划署同粮农组织合作,以后者为执行机构,资助一个一年期项目,以便通过遥感技术调查和监测大麻和鸦片的种植。这个项目于1994年6月签订,费用为23万美元。

I. 国际劳工组织

90. 劳工组织和开发计划署于1993年底展开一个题为“加速训练方案的复兴和发展”的项目。该项目的目的是复兴和发展一个成人训练中心,并为各种职业,尤其是为造福失业和流离失所人士制订了一个最新的加速训练方案。

91. 劳工组织同开发计划署紧密合作,为国家紧急重建方案的技术援助组成部分制订了一个方案草案。该草案的目的是重建职业和技术教育机构。

92. 题为“劳动力和人力调查以及就业办事处的发展”的另一个项目草案的目的是协助建立一个健全的数据库,以便发展一个有效的劳动市场信息系统。这个项目是劳工组织于1993年2月和3月派遣多学科咨询特派团到黎巴嫩访问的成果,该项目预期不久即将展开业务活动。

93. 审查期间,在就业、雇主活动和国际劳工标准等领域派遣了若干劳工组织顾问技术特派团到黎巴嫩进行访问。此外,还派遣了劳工立法和职业训练特派团。

94. 作为区域调查的一个组成部分,在本报告所述期间开展并完成了对黎巴嫩妇女参加工会情况的调查。

95. 黎巴嫩应邀参加了由劳工组织同开发计划署、阿拉伯劳动组织和国际阿拉伯工会联合会(国际阿工联)密切合作举办的一些关于各种题目的区域讨论会。

J. 联合国粮食及农业组织

96. 粮农组织在黎巴嫩的外地方案包括17个项目,总费用超过500万美元,资金来源分三个主要类别:开发计划署、粮农组织信托基金方案和粮农组织技术合作方案。

97. 在下列领域共有四个粮农组织/开发计划署项目在进行中,总预算为201万美元:农业部的振兴和重建;铲除非法作物;南部黎巴嫩橄榄种植的复兴;动物来源食品的质量管制。这四个项目的年度支出在1993年为482 000美元,1994年为964 000

美元。

98. 目前有七个信托基金项目在进行中,预算总额为2 324 000美元,其中两个项目旨在复兴农业部和加强其规划司。粮农组织特别救灾行动办事处执行的三个项目向南部黎巴嫩和西贝卡提供了急用的捕鱼设备以及基本农业和兽医方面的投入,并协助加强农业推广工作。开发计划署资助一个项目,以便利用遥感查明贝卡谷地种植罂粟的情况。信托基金供资的七个项目的年度支出在1993年为192 000美元,但在1994年会增加至2 415 000美元。

99. 六个粮农组织/技术合作方面(技合方案)的项目在进行中,预算共计961 000美元。在技合方案范围内,粮农组织继续进行较早时展开的牛瘟免疫运动,并建立了一个现已投产的种子加工厂。在一个费用为297 000美元的技合方案项目中,粮农组织为农业部的中央和区域办事处的人员提供训练方案。在另一个费用为198 000美元的技合方案项目中,粮农组织协助政府制订杀虫剂的使用条例和订立管制标准。在整个持续发展和环境保护的总范围内,最近完成了关于堆肥的使用和通讯的两个筹备性援助项目。刚批准了一个关于堆肥的使用的大型项目,费用为241 000美元。

100. 1993年10月,粮农组织投资中心咨询团为世界银行拟订了一个灌溉、复兴和现代化项目,费用为6 200万美元。1994年4月对该项目作出了评估,不久将开始进行。

K. 联合国教育、科学及文化组织

101. 审查期间,教科文组织协助重建黎巴嫩,包括制订部门和次部门方案,制订和开展项目,以及为一些具体情况安排外部捐助。

102. 在城镇规划和文化遗产领域,教科文组织继续协助黎巴嫩当局制定贝鲁特出土文物管理规则和程序以及执行开发计划署/教科文组织题为“重订文物的一般规则和支助重建贝鲁特城中心”的项目。意大利、荷兰和大不列颠及北爱尔兰联合

王国提供了进一步的捐助。教科文组织本身向考古/历史古迹提供了顾问。最近几个月发现了一个腓尼基城的遗迹,证明这种大型项目十分重要和必要。在这个项目范围内进行的活动还包括建立一个国际科学委员会,开展一个抢救出土文物和为贝鲁特国家博物馆筹备一项国际筹款活动。

103. 教科文组织并执行开发计划署的“通过侨居国民转移知识计划”,取得了十分积极的反应。第一次咨询特派团订于1994年9月进行。

104. 教科文组织同开发计划署合作,为复兴教育部门制订了一个办法和项目草案。已为高等教育系统的复兴进行了一些访问,目前正审定本次级部门的合作项目。

105. 教科文组织并关切黎巴嫩的环境问题。目前正为不久的将来计划一个方案,以支助制订黎巴嫩的可持续发展和环境保护的政策。该方案的目的是为环境和资源的管理制订各种能够纳入国家重建和发展方案的综合计划。

L. 世界卫生组织

106. 卫生组织参与了人道主义事务部于1993年8月发起的联合呼吁运动,方案费用共计125万美元。

107. 卫生组织提供五种紧急卫生包以满足五万人三个月的卫生需求;它并协助运送意大利政府提供的另外五种卫生包。

108. 由于联合呼吁运动,卫生组织收到下列捐助者的捐助:意大利(584 000美元),供建立中央药品仓库;石油输出国组织(190 000美元),向公共医院提供设备;和阿拉伯卫生部长理事会(270 000美元),供复兴卫生设施。这些捐助支付了方案草案76%的费用。

109. 卫生组织协助黎巴嫩政府进行下列活动:

(a) 建立一个中央药品仓库,包括同卫生部合作制订一个行动计划。该行动计划将包括派遣制药专家,修建仓库,供应药物和设备及培训本国药剂师;

- (b) 向公共医院提供设备,预期卫生组织和石油输出国组织不久会达成协议;
- (c) 修复卫生设施。修复设施和装设必要设备和物品的活动正在进行中。

M. 联合国工业发展组织

110. 审查期间,在开发计划署优先复兴方案(开发计划署的一个综合项目)之下,工发组织提供一名高级顾问,为期两个月,以便向政府提供制订工业战略的咨询意见。这名顾问拟订工业战略准则;确定目标和优先次序,并查明各项问题、先决条件和政策选择,以便在工业部门的宏观和微观两级执行这项战略。

111. 工发组织还拟订和批准了下列技术项目:要求向工业和石油部提供关于在工业发展领域发展建造部门的战略的咨询意见(SI/LES/94/802);和(b)查明加强黎巴嫩工业的竞争力的新技术(SI/LEB/94/801)。两个项目均在1994年执行。

112. 1993年8月,一个黎巴嫩高级代表团正式访问了工发组织总部,讨论了下列的优先项目:建立工业信息中心;重建工业研究所;和建立工业区。

N. 世界银行

113. 审查期间,世界银行确认它向紧急重建和复兴项目提供的1.75亿美元贷款是有效的,并支付了2 400万美元的总额。这个项目是更大的《国家紧急复苏方案》的一部分,后者计划在1993-1996年期间拨出23亿美元用于有形、社会基础设施的重建和有关的技术援助。世界银行贷款资助电力、用水、废水、固体废物和教育方面的高度优先紧急重建工作,以及为住房和技术援助提供信贷。

114. 1994年6月29日,世界银行执行董事会批准给黎巴嫩两项贷款:5 720万美元贷款用于支助一个灌溉、复兴和现代化项目,另一项贷款1 990万美元,用于支助一个加强税收和财政管理项目。

115. 审查期间,世界银行并开始拟订另外一些可能的项目。

116. 世界银行准备帮助黎巴嫩政府为其重建方案调集更多的外部资源,其方法

是举行一个作为1991年12月捐助者会议的后续会议的协商小组会议,这个会议拟订在1994年底举行。

0. 国际货币基金组织

117. 审查期间,国际货币基金组织的技术援助和活动如下:

<u>日期</u>	<u>货币基金组织部门</u>	<u>活动/目的</u>
1. 1993年9月6日至17日	统计	编纂政府财政统计数据
2. 1993年9月9日至17日	财务	开支控制
3. 1993年10月5日至18日	货币和兑换事务	中央银行会计
4. 1993年11月2日至12日	统计	关于数据收集的多题目特派团
5. 1993年1月24日至2月4日	货币和兑换事务	货币票据和控制
6. 1993年1月24日至2月4日	统计	国际收支统计
7. 1994年2月12日至25日	财务	货物和服务的税项
8. 1994年4月22日至29日	财务	增进税收和财务管理
9. 1994年4月27日至5月15日	中东司	第四条协商会议

三、结论

118. 在本报告所述期间,在政府的结构性和宏观经济调整方案的推动下,经济出现了可喜的进展。该方案带动了一系列行动,经济情况因而有所改进,并且目前也似乎获得巩固。政府并成功地吸引私营部门和黎巴嫩侨民参与国家重建工作。此外,公共财政状况也同样令人鼓舞。除南部外,国家权威能够在该国所有地区重新树立,这有助于提高捐助者的信心。

119. 秘书长下定决心,联合国系统一定要继续在支助国家重建和持续发展目标

和方案方面发挥重大作用。不过,由于黎巴嫩的整个形势有很大的改善,以目前形式进行的援黎重建发展方案不需要继续下去。因此,秘书长建议在1994年底结束该方案,余下的职能交给驻地协调员履行。

- - - - -