ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A

Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/49/668
14 November 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок девятая сессия
Пункт 100d повестки дня

ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВЕНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ И ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ

Осуществление рекомендаций Всемирной конференции по правам человека

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	Стр.
I.	ВВЕДЕНИЕ	1	3
II.	ИТОГИ ВЕНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ - НАДЕЖДА И ВЫЗОВ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА	2 - 10	3
III.	КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	11 - 16	5
IV.	ВСЕОБЩАЯ РАТИФИКАЦИЯ ДОКУМЕНТОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	17 - 19	6
V.	АДАПТАЦИЯ И УКРЕПЛЕНИЕ МЕХАНИЗМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И УЧРЕЖДЕНИЕ ПОСТА ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	20 - 25	7
VI.	РЕАГИРОВАНИЕ НА ГРУБЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .	26 - 28	8
VII.	РАСИЗМ, РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, КСЕНОФОБИЯ И ДРУГИЕ ФОРМЫ НЕТЕРПИМОСТИ	29 - 37	9
VIII.	ЛИЦА, ПРИНАДЛЕЖАЩИЕ К НАЦИОНАЛЬНЫМ ИЛИ ЭТНИЧЕСКИМ, РЕЛИГИОЗНЫМ И ЯЗЫКОВЫМ МЕНЬШИНСТВАМ	38 - 43	11

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		Пункты	Стр.
IX.	КОРЕННЫЕ НАРОДЫ	44 - 49	12
X.	ТРУДЯЩИЕСЯ-МИГРАНТЫ	50 - 53	13
XI.	РАВНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН . . .	54 - 60	13
XII.	ПРАВА РЕБЕНКА	61 - 67	15
XIII.	СВОБОДА ОТ ПЫТОК	68 - 73	16
XIV.	НАСИЛЬСТВЕННЫЕ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ	74 - 78	17
XV.	ПРАВА ИНВАЛИДОВ	79 - 82	18
XVI.	СОТРУДНИЧЕСТВО, ПРАВО НА РАЗВИТИЕ	83 - 98	19
XVII.	КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ УСЛУГИ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ . .	99 - 108	21
XVIII.	ОБРАЗОВАНИЕ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ	109 - 116	23
XIX.	НАЦИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	117 - 121	25
XX.	ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И НАБЛЮДЕНИЕ	122 - 133	26
XXI.	ВЫВОДЫ	134 - 139	28

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 10 резолюции 48/121 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года о Всемирной конференции по правам человека, в котором содержится просьба к Генеральному секретарю ежегодно представлять Ассамблее доклад о принятых мерах и достигнутом прогрессе в деле осуществления рекомендаций, принятых Всемирной конференцией по правам человека, состоявшейся в Вене в июне 1993 года. Основное внимание в докладе уделяется мероприятиям, имеющим непосредственное отношение к венскому документу. Его структура соответствует структуре Венской декларации и Программы действий 1/, принятых Конференцией, что позволяет уделить особое внимание конкретным мероприятиям в различных частях доклада, в частности, в том, что касается оказания консультативных услуг и технической помощи. Вопросы, касающиеся Центра по правам человека и ресурсов для программы в области прав человека, которые рассматриваются в Венской декларации и Программе действий в отдельных главах, освещаются в докладе Генерального секретаря об укреплении Центра по правам человека (A/49/595). Деятельность Верховного комиссара по правам человека рассматривается также в его докладе Генеральной Ассамблее (A/49/36).

II. ИТОГИ ВЕНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ - НАДЕЖДА И ВЫЗОВ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА

2. Венская декларация и Программа действий являются подтверждением священного долга всех государств поощрять и защищать все права человека и основные свободы. Этот документ, по сути, определяет направление действий международного сообщества на многие годы будущего столетия. Это - универсальный документ, принятый после того, как всем странам мира была предоставлена возможность определить свои собственные проблемы в области прав человека, в частности и в рамках региональных и местных учреждений, занимающихся вопросами прав человека. Венская декларация и Программа действий являются венцом продолжительного процесса консультаций и совместной деятельности, в которых принимали участие не только правительства, но и органы и организации системы Организации Объединенных Наций, договорные органы по правам человека, региональные межправительственные организации, а также организации, представляющие все сегменты гражданского общества, включая национальные учреждения и неправительственные организации.

3. Венская декларация и Программа действий представляют собой одобренную консенсусом систему принципов и программу действий, которыми Организация Объединенных Наций может руководствоваться в своей деятельности по достижению целей Устава Организации Объединенных Наций в области прав человека. Всемирная конференция использовала комплексный и системный подход в том, что касается защиты прав человека, укрепления демократии и устойчивого развития. Она определила основные препятствия на пути осуществления прав человека и недостатки, особенно в деле международной защиты этих прав, и указала конкретные меры, которые должны способствовать преодолению существующих трудностей.

4. Всемирная конференция подтвердила универсальность всех прав человека как прав, которые даны каждому человеку с рождения. Она признала, что их поощрение и защита являются первейшей обязанностью правительств и что в рамках осуществления целей и принципов Организации Объединенных Наций они являются предметом законной обеспокоенности международного сообщества. Конференция подчеркнула тесную взаимосвязь между демократией, развитием и уважением прав человека и подтвердила, что право на развитие является одним из прав человека. Она особо отметила, что все права человека - гражданские, культурные, экономические, политические и социальные - универсальны, неделимы, взаимозависимы и

взаимосвязаны и что к ним следует относиться глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием. Кроме того, она отметила, что усилия системы Организации Объединенных Наций по обеспечению всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех способствуют стабильности и благосостоянию, которые необходимы для установления мирных и дружественных отношений между нациями, и улучшению условий мира и безопасности, а также социально-экономического развития. В Вене международное сообщество выделило в качестве приоритетного направления деятельность, направленную на обеспечение полного и равного осуществления женщинами всех прав человека, и подчеркнуло важность эффективной защиты прав ребенка.

5. В Венской декларации и Программе действий были подтверждены права человека лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и признаны присущее коренным народам достоинство и их уникальный вклад в развитие общества и обеспечение плюрализма. Всемирная конференция укрепила политику и программы, направленные на искоренение расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Она призвала все правительства принять соответствующее законодательство для борьбы со всеми формами расизма и создать национальные учреждения по предотвращению таких явлений.

6. В Венской декларации и Программе действий неоднократно подчеркивается роль просвещения в области прав человека в качестве ключевого элемента обеспечения уважения прав человека в будущем. Всемирная конференция признала также ценность программ технического сотрудничества, направленных на укрепление демократических институтов, правопорядка и национальной инфраструктуры в области прав человека, и подчеркнула необходимость повышения роли региональных организаций, национальных учреждений, а также неправительственных организаций в деле поощрения и защиты прав человека.

7. Всемирная конференция признала жизненно важную роль международного сотрудничества, а также координации усилий, осуществляемых в области прав человека правительствами, соответствующими специализированными учреждениями и программами, а также неправительственными организациями. Конференция настоятельно рекомендовала учреждениям и программам системы Организации Объединенных Наций взаимодействовать в целях укрепления, рационализации и упорядочения своей деятельности в области прав человека. Она определила в качестве важной цели всеобщее признание международных документов в области прав человека и призвала осуществлять согласованные усилия в целях ее достижения.

8. Генеральная Ассамблея в резолюции 48/121 одобрила Венскую декларацию и Программу действий и обратилась ко всем государствам и всем органам и организациям системы Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами прав человека, с призывом принять дальнейшие меры в целях обеспечения полного осуществления всех рекомендаций Конференции. Правительствам, системе Организации Объединенных Наций, региональным организациям, а также национальным учреждениям и неправительственным организациям предложено сыграть свою собственную роль в обеспечении выполнения рекомендаций Конференции.

9. Осуществление Венской декларации и Программы действий требует не просто реализации ряда отдельных мероприятий. Цель эта обусловливает настоятельную необходимость международного сотрудничества и наличия организационной основы. Подробный план осуществления Венской декларации и Программы действий, обогащенный вкладом специализированных учреждений и программ Организации Объединенных Наций, непрерывно проходящий проверку на практике, был разработан для того, чтобы служить ориентиром для деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека.

10. В целях использования духа сотрудничества и солидарности Венской конференции и для того, чтобы иметь возможность всеобъемлющим образом реагировать на новые проблемы, которые могут возникнуть в период после Венской конференции, международное сообщество консенсусом приняло решение учредить пост Верховного комиссара по правам человека, мандат которого предусматривает укрепление международного сотрудничества в области прав человека. В этой связи Верховный комиссар осуществляет руководство по вопросам политики и управление деятельностью по выполнению Венской декларации и Программы действий, включая координацию усилий, предпринимаемых в этом направлении. В силу моральной власти, которой сообщество государств облекло Верховного комиссара, возможности осуществления Венской декларации и Программы действий ставятся в тесную зависимость от его собственной деятельности. В целях содействия осуществлению венских рекомендаций Верховный комиссар поддерживает постоянный диалог с правительствами, учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями, национальными учреждениями и неправительственными организациями. Доклад Верховного комиссара Генеральной Ассамблее содержит конкретную информацию о его деятельности по осуществлению Венской декларации и Программы действий.

III. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

11. Венская декларация и Программа действий предусматривают укрепление международного сотрудничества в области прав человека как необходимое условие полного осуществления программы Организации Объединенных Наций в области прав человека. Конференция настоятельно призвала все органы, организации и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами прав человека, сотрудничать в целях укрепления, рационализации и упорядочения свой деятельности. В соответствии с резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года ответственность за общесистемную координацию этих усилий возложена на Верховного комиссара по правам человека.

12. В настоящее время деятельность в области прав человека рассматривается в качестве одного из важнейших проявлений нового международного видения, характерного для всей деятельности Организации Объединенных Наций. В этой связи приоритетное рассмотрение вопросов прав человека способствует интеграции общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций.

13. На последней сессии Административного комитета по координации (АКК), которая состоялась в апреле 1994 года, впервые за историю существования этого Комитета в его повестку дня были включены вопросы прав человека. На сессии присутствовали главы учреждений и программ Организации Объединенных Наций. Верховный комиссар представил конкретные рекомендации относительно дальнейшей деятельности и подчеркнул необходимость постоянного диалога в системе в целях поощрения прав человека посредством систематического обмена информацией, опытом и знаниями. АКК завершил свою работу, подтвердив готовность всех учреждений способствовать осуществлению Венской декларации и Программы действий путем реализации ряда конкретных мер, включая оценку стратегий и политики членов АКК в отношении осуществления прав человека. АКК принял также согласованное решение по вопросу о рассмотрении методов, использование которых должно облегчить систематический межучрежденческий обмен информацией. Особое внимание было уделено профессиональной подготовке международных гражданских служащих по вопросам прав человека, особенно тех из них, кто занимается проблемами развития, миротворчества и миростроительства. Члены АКК заявили о своей поддержке усилий, предпринимаемых Верховным комиссаром в целях выполнения своего мандата в отношении общесистемной координации деятельности в области прав человека.

14. Верховный комиссар по правам человека предпринимает инициативы, направленные на заключение рабочих соглашений с рядом учреждений и программ Организации Объединенных Наций. Они определяют основу для сотрудничества на оперативном уровне. В 1994 году уже подписана совместная рабочая программа с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Другие программы планируется подписать в 1995 году.

15. Верховный комиссар установил конструктивный и активный диалог с Комиссией по правам человека и ее Подкомиссией, а также с договорными органами по правам человека. Этот диалог имеет своей целью обеспечить улучшение координации деятельности, повышение эффективности механизма в области прав человека и разработку руководящих принципов его адаптации с учетом нынешних и будущих потребностей. Верховный комиссар признает, что обеспечение осуществления решений и рекомендаций этих органов и организаций является одной из его главных обязанностей (см. также пункт 114 ниже).

16. Верховному комиссару в выполнении его функций по координации в рамках системы Организации Объединенных Наций оказывает содействие Центр по правам человека. В рамках Центра по правам человека будет создана система постоянных межучрежденческих консультаций и обмена информацией на рабочем уровне в целях подготовки материалов по вопросам существа применительно к отдельным областям (например, развитие, дети и образование) и для осуществления конкретных мероприятий (например, Международный год семьи, Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и четвертая Всемирная конференция по положению женщин: действия в интересах равенства, развития и мира).

IV. ВСЕОБЩАЯ РАТИФИКАЦИЯ ДОКУМЕНТОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

17. Укрепление международной правовой основы поощрения и защиты прав человека было одной из главных задач Всемирной конференции. В этой связи она настоятельно рекомендовала предпринять согласованные усилия в целях поощрения и облегчения всеобщего признания международных документов по правам человека и призвала государства рассмотреть вопрос об ограничении оговорок к международным документам, формулировать эти оговорки как можно точнее, сужая их охват, и регулярно пересматривать их в целях снятия. Верховный комиссар уделяет первостепенное внимание деятельности Центра по правам человека, направленной на содействие всеобщей ратификации.

18. Генеральный секретарь направил всем главам государств письма, в которых содержится обращенный к их правительствам настоятельный призыв признать те основные договоры по правам человека, участниками которых они еще не являются. Верховный комиссар в рамках своих контактов и диалога с правительственными должностными лицами высокого уровня также высказывается за всеобщее присоединение к международным договорам о правах человека. Председатели договорных органов по правам человека в ходе своего пятого совещания, состоявшегося в сентябре 1994 года, приветствовали эти инициативы. По мнению председателей, чрезвычайно важно, чтобы вопрос о ратификации регулярно ставился перед государствами, не являющимися участниками, всякий раз, когда появляется такая возможность в ходе контактов между правительствами и старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций.

19. В целях содействия всеобщему признанию основных документов по правам человека председатели Комитета по правам человека и Комитета по ликвидации расовой дискриминации независимо друг от друга проявили инициативу и направили письма министрам иностранных дел тех новых государств бывшего Советского Союза, которые еще официально не уведомили Генерального секретаря о присоединении их правительств к Международному пакту о гражданских и политических правах или Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой

дискриминации. В своих письмах председатели этих двух договорных органов выступили с настоятельным призывом без дополнительных задержек представить такое уведомление.

V. АДАПТАЦИЯ И УКРЕПЛЕНИЕ МЕХАНИЗМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И УЧРЕЖДЕНИЕ ПОСТА ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

20. Всемирная конференция по правам человека признала необходимость постоянной адаптации механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека к нынешним и будущим потребностям в области поощрения и защиты прав человека. Она рекомендовала Генеральной Ассамблее рассмотреть в первоочередном порядке вопрос об учреждении поста Верховного комиссара по правам человека в целях поощрения и защиты всех прав человека. Всемирная конференция рекомендовала также укрепить механизм Организации Объединенных Наций.

21. 12 ноября 1993 года Третий комитет Генеральной Ассамблеи создал рабочую группу для рассмотрения вопроса об учреждении поста Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а затем для изучения других аспектов осуществления рекомендаций, изложенных в пунктах 17 и 18 раздела II Венской декларации и Программы действий. Рабочая группа подготовила на основе консенсуса проект резолюции по вопросу об учреждении поста Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, который впоследствии был утвержден Третьим комитетом, а 20 декабря 1993 года принят без голосования Генеральной Ассамблеей в резолюции 48/141. В ходе нынешней сессии Генеральной Ассамблеи Рабочая группа продолжает свою работу в целях выполнения второй части своего мандата.

22. В соответствии с указанной выше резолюцией Верховный комиссар по правам человека является должностным лицом Организации Объединенных Наций, несущим под руководством и эгидой Генерального секретаря и в рамках общей компетенции, полномочий и решений Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии по правам человека основную ответственность за деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека. Генеральная Ассамблея 14 февраля 1994 года утвердила назначение г-на Хосе Айяла Лассо в качестве первого Верховного комиссара, и он приступил к выполнению своих обязанностей в Женеве 5 апреля 1994 года.

23. Комиссия по правам человека в своем решении 1994/111 от 11 марта 1994 года учредила неофициальную рабочую группу открытого состава для обсуждения вопросов, касающихся: a) изменения структуры повестки дня Комиссии в целях внесения предложения по предварительной повестке дня пятьдесят первой сессии, b) связанных с этим организационных вопросов, включая организацию работы и документацию, и c) подготовки предварительного перечня других изменений. Рабочая группа провела свою сессию 12-23 сентября 1994 года. Председатель представит доклад о ее работе Комиссии на ее пятьдесят первой сессии.

24. Всемирная конференция по правам человека подчеркнула важность укрепления инфраструктуры программы Организации Объединенных Наций в области прав человека. Необходимым условием эффективного осуществления всех аспектов Венской декларации и Программы действий является финансирование этой программы в полном объеме.

25. Нынешние потребности в области поощрения и защиты прав человека обусловливают необходимость использования современной технологии, в частности в том, что касается

информации и документации. Создание в Центре по правам человека базы данных по правам человека, объединяющей в единое целое поток информации и документации, позволит в значительной мере укрепить и поддержать деятельность органов по правам человека и договорных органов, облегчить доступ правительств к информации по правам человека и активизировать общее сотрудничество в области прав человека.

VI. РЕАГИРОВАНИЕ НА ГРУБЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

26. Всемирная конференция приветствовала созыв чрезвычайных сессий Комиссии по правам человека как положительную инициативу и рекомендовала рассмотреть другие пути реагирования на грубые нарушения прав человека.

27. В апреле-июле 1994 года в результате грубейших нарушений прав человека в массовом масштабе пострадали сотни тысяч жителей Руанды. 24 и 25 мая 1994 года по предложению правительства Канады Комиссия по правам человека провела специальную сессию, посвященную положению в области прав человека в Руанде. На этой сессии она постановила назначить специального докладчика и просила его посетить Руанду и немедленно представить членам Комиссии доклад о положении в области прав человека в этой стране. Она просила также Специального докладчика собирать и компилировать информацию о возможных нарушениях прав человека и деяниях, которые могут представлять собой нарушения международного гуманитарного права и преступления против человечности, включая акты геноцида в Руанде. Специальный докладчик уже представил два доклада. Верховный комиссар дважды посетил Руанду в целях оценки положения и определения существующих потребностей и для последующей активизации работы в области прав человека в этой стране. В консультации с правительством Руанды Верховный комиссар принял решение увеличить численность сотрудников по правам человека в Руанде до 147 человек. Этот персонал имеет четыре конкретных мандата: a) проведение расследований в связи с нарушениями прав человека и норм гуманитарного права, главным образом для целей Комиссии экспертов, b) наблюдение за текущим положением в области прав человека, главным образом, для целей мандата Специального докладчика, а также содействие посредством своего присутствия разрешению существующих проблем и предотвращение возможных нарушений прав человека, c) взаимодействие с другими международными учреждениями в деле восстановления доверия и оказание таким образом содействия возвращению беженцев и перемещенных лиц и воссозданию гражданского общества, и d) осуществление программ технического сотрудничества в области прав человека, особенно в сфере отправления правосудия. На опыте Руанды становится понятно, как может действовать Верховный комиссар в чрезвычайных ситуациях в области прав человека и в постконфликтных ситуациях при восстановлении основной инфраструктуры соблюдения прав человека в какой-либо стране.

28. Потребность в оперативном реагировании Комиссии по правам человека на чрезвычайные ситуации (например, в Руанде) обусловливает необходимость рассмотрения вопроса о создании адекватной организационной основы для специальных сессий этого органа.

VII. РАСИЗМ, РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, КСЕНОФОБИЯ И ДРУГИЕ ФОРМЫ НЕТЕРПИМОСТИ

29. Всемирная конференция подчеркнула, что ликвидация расизма и расовой дискриминации является одной из главных задач международного сообщества, и этим вопросам должна быть посвящена всемирная информационно-пропагандистская программа в области прав человека. Она настоятельно призвала все правительства принять безотлагательные меры и разработать действенную политику в области предотвращения всех форм и проявлений расизма, ксенофобии или связанной

с ними нетерпимости, а также борьбы с ними. Она также обратилась ко всем государствам - участникам Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации с призывом сделать заявление согласно статье 14 этой Конвенции.

30. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/91 от 20 декабря 1993 года постановила провозгласить третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации и принять Программу действий для Десятилетия, содержащуюся в приложении к резолюции. В докладе, представленном Экономическому и Социальному Совету 2/ на его основной сессии в июне-июле 1994 года, содержится план краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мер по осуществлению Программы действий.

31. Комиссия по правам человека на своей сорок девятой сессии постановила назначить на трехгодичный период Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и других форм нетерпимости. Специальный докладчик представляет доклады Комиссии на ежегодной основе. Комиссия в своей резолюции 1994/64 от 9 марта 1994 года приветствовала предложение Специального докладчика об организации междисциплинарного семинара по проблемам современных форм расизма, расовой дискриминации и ксенофобии в их теоретических аспектах и практических проявлениях.

32. В 1994 году Специальный докладчик по контролю за переходом к демократии в Южной Африке, назначенный в соответствии с резолюцией 1992/8 Подкомиссии от 21 августа 1992 года и резолюцией 1993/19 Комиссии от 26 февраля 1993 года, посетила Южную Африку и представила доклад Комиссии и Подкомиссии. Специальный докладчик посетит Южную Африку в ноябре 1994 года и в 1995 году представит свой заключительный доклад Комиссии и Подкомиссии.

33. По рекомендации Третьего комитета Генеральная Ассамблея приняла решение 48/426 от 20 декабря 1993 года по проекту типовых национальных законов в качестве руководства для правительств в деле принятия новых законодательных актов о борьбе против расовой дискриминации, пересмотренному Секретариатом в соответствии с замечаниями, сделанными Комитетом по ликвидации расовой дискриминации на его сороковой и сорок первой сессиях.

34. В 1993-1994 годах Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял восемь общих рекомендаций, относящихся к его области компетенции.

35. Всемирная конференция призвала к борьбе с нетерпимостью и связанным с ней насилием на почве религии или убеждений, исходя из признания того, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести, выражения своего мнения и религии. Она также предложила всем государствам реализовать на практике положения Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1994/18 от 25 февраля 1994 года признала, в частности, что одного законодательства недостаточно для предупреждения нарушений прав человека, в том числе права на свободу религии или убеждений, и настоятельно призвала поэтому все государства принять все надлежащие меры для борьбы с ненавистью, нетерпимостью и актами насилия, включая акты, мотивируемые религиозным экстремизмом, и способствовать пониманию, терпимости и уважению в вопросах, касающихся свободы религии или убеждений. Комитет по правам человека в ходе своей сорок восьмой сессии в 1993 году принял общее замечание к статье 18 о свободе мысли, совести и религии Международного пакта о гражданских и политических правах. Специальный докладчик по вопросу о религиозной нетерпимости продолжает на ежегодной основе представлять доклады Комиссии.

36. Всемирная конференция также призвала к борьбе с практикой этнической чистки и к ее скорейшему прекращению. Конференция подчеркнула, что все лица, совершающие и санкционирующие совершение преступных актов, связанных с этнической чисткой, несут индивидуальную ответственность и отвечают за такие нарушения прав человека. Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека в своих соответствующих резолюциях по-прежнему осуждают практику этнической чистки и подчеркивают ответственность тех, кто виновен в ее совершении.

37. Верховный комиссар уделяет особое внимание деятельности по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и другими формами нетерпимости, осуществляемой Центром по правам человека, Специальным докладчиком по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, в частности в рамках третьего Десятилетия по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией. В Центре по правам человека государства-члены по запросу могут получить консультативные услуги и информацию по различным аспектам расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, в том числе по вопросам осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

VIII. ЛИЦА, ПРИНАДЛЕЖАЩИЕ К НАЦИОНАЛЬНЫМ ИЛИ ЭТНИЧЕСКИМ, РЕЛИГИОЗНЫМ И ЯЗЫКОВЫМ МЕНЬШИНСТВАМ

38. Всемирная конференция по правам человека настоятельно призвала государства и международное сообщество поощрять и защищать права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Она призвала содействовать полному участию лиц, принадлежащих к меньшинствам, во всех аспектах политической, экономической, социальной, религиозной и культурной жизни общества и в экономическом прогрессе и развитии их стран. Конференция призвала компетентные органы изучить пути и средства эффективного поощрения и защиты прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, и предоставлять по просьбе правительств квалифицированные экспертные услуги в этом отношении в рамках программы консультативных услуг и технической помощи в области прав человека.

39. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1994/22 от 1 марта 1992 года, в частности, настоятельно призвала государства принять в соответствующих случаях все необходимые конституционные, законодательные, административные и иные меры в целях поощрения и реализации положений Декларации. Она призвала Верховного комиссара по правам человека уделять должное внимание Декларации в рамках своего мандата. Она призвала Генерального секретаря предоставлять по просьбе соответствующих правительств в рамках программы консультативного обслуживания и технической помощи Центра по правам человека квалифицированные экспертные услуги по вопросам меньшинств, прав человека, урегулирования, разрешения и предупреждения споров, а также оказывать помощь в существующих или возможных ситуациях, затрагивающих меньшинства.

40. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств на своей сорок шестой сессии рекомендовала Комиссии по правам человека учредить межсессионную рабочую группу Подкомиссии для изучения, в частности, мирных и конструктивных вариантов урегулирования ситуаций, затрагивающих меньшинства.

41. Комитет по правам человека в ходе своей пятидесятой сессии в 1994 году принял общее замечание по статье 27 о защите лиц, принадлежащих к этническим, религиозным и языковым меньшинствам Международного пакта о гражданских и политических правах.

42. Верховный комиссар придает большое значение защите меньшинств. Он систематически обращает внимание правительств на этот вопрос. Центр по правам человека в тесном сотрудничестве с другими департаментами Секретариата, органами и подразделениями Организации Объединенных Наций разрабатывает мероприятия, направленные на содействие самому широкому участию лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, во всех аспектах политической, экономической, социальной, религиозной и культурной жизни их обществ и в экономическом прогрессе и развитии их стран.

43. По запросам государств-членов Центр по правам человека осуществляет программы технической помощи и консультативного обслуживания, а также информационную и просветительскую деятельность по различным аспектам вопроса меньшинств.

IX. КОРЕННЫЕ НАРОДЫ

44. Всемирная конференция по правам человека вновь подтвердила обязательство международного сообщества в отношении экономического, социального и культурного благосостояния коренных народов и обеспечения для них возможности пользоваться плодами устойчивого развития. Она призвала государства обеспечить полное и свободное участие коренных народов во всех аспектах жизни общества и принять в соответствии с международным правом конструктивные меры для обеспечения соблюдения всех прав человека и основных свобод коренных народов на основе равенства и отсутствия дискриминации, а также признать ценность и многообразие их четко выраженной самобытности, культуры и социальной организации.

45. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/133 от 20 декабря 1993 года просила Комиссию по правам человека провести совещание сторон, участвующих в программах и проектах Международного года коренных народов мира 1993 года, и представить Рабочей группе по коренному населению доклад о том, какие выводы могут быть сделаны в результате деятельности в рамках Года для разработки подробного плана действий и составления плана финансирования для Международного десятилетия коренных народов мира. Такое техническое совещание было проведено в июле 1994 года до сессии Рабочей группы. Генеральная Ассамблея также приняла резолюцию 48/163 от 21 декабря 1993 года, в которой предложила Комиссии уделить первоочередное внимание созданию в системе Организации Объединенных Наций постоянного форума коренных народов.

46. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств в своей резолюции 1994/45 от 26 августа 1994 года приняла проект Декларации прав коренных народов Организации Объединенных Наций и постановила представить его Комиссии по правам человека на ее пятьдесят первой сессии. После принятия Генеральной Ассамблеей эта Декларация станет руководством по организации национальных и международных мероприятий, связанных с коренными народами.

47. На своей двенадцатой сессии в июле 1994 года Рабочая группа по коренному населению рассмотрела вопрос о своей дальнейшей деятельности. Она изучила вопрос о расширении своего мандата, в том числе о новой роли в механизме, который будет создан в контексте Международного десятилетия коренных народов мира. Она также рассмотрела вопрос о создании постоянного форума для коренных народов.

48. Верховный комиссар по правам человека уделяет главное внимание деятельности Центра по правам человека, направленной на осуществление Международного десятилетия. Будут изучены пути и средства обеспечения широкого и свободного участия коренных народов во всех аспектах общественной жизни. Публикация фактологического бюллетеня и предстоящая публикация руководства, касающегося коренных народов и содержащего Декларацию о правах коренных народов, будут содействовать широкому распространению знаний в этой области.

49. По запросам государств-членов Центр по правам человека осуществляет программы технической помощи и консультативного обслуживания, а также информационную и просветительская деятельность по различным аспектам защиты коренных народов.

X. ТРУДЯЩИЕСЯ-МИГРАНТЫ

50. Всемирная конференция по правам человека настоятельно призвала все государства гарантировать защиту прав человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Она придала особое значение развитию большей гармонии и терпимости в отношениях между трудящимися-мигрантами и остальными членами общества того государства, в котором они проживают. Государствам было вновь предложено подписать и ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

51. Комиссия по правам человека на своей пятидесятой сессии в резолюции 1994/17 от 25 февраля 1994 года призвала все государства в первоочередном порядке подписать и ратифицировать Международную конвенцию или присоединиться к ней и выразила надежду на то, что она вступит в силу в ближайшее время. Комиссия просила Генерального секретаря обеспечить все условия и помощь, необходимые для активного распространения информации о Конвенции, и предложила всем организациям и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, а также межправительственным и неправительственным организациям активизировать свои усилия с целью распространения информации о Конвенции и содействия ее пониманию.

52. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/110 от 20 декабря 1993 года призвала все страны, профсоюзы, договорные органы и неправительственные организации защищать права человека трудящихся женщин-мигрантов, которые уязвимы вдвойне в силу своего пола и статуса иностранцев. В этой связи особую ответственность несут направляющие и принимающие государства.

53. По запросу государств-членов Центр по правам человека осуществляет программы технической помощи и консультативного обслуживания, а также информационную и просветительскую деятельность по Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

XI. РАВНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН

54. Всемирная конференция по правам человека вновь подтвердила, что полное и равное участие женщин в политической, гражданской, экономической, социальной и культурной жизни на национальном, региональном и международном уровнях, а также ликвидация всех форм дискриминации по признаку пола являются важнейшими задачами международного сообщества. Она подчеркнула, что права человека женщин должны стать неотъемлемой частью деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека. Конференция настоятельно призвала правительства, учреждения, межправительственные и неправительственные организации активизировать их усилия по защите и поощрению прав человека женщин и девочек.

55. Всемирная конференция вновь подтвердила цели, установленные в отношении глобальной деятельности в интересах женщин, направленной на устойчивое и справедливое развитие, которые изложены в Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию 3/ и в главе 24 Повестки дня на XXI век 4/. Она также подчеркнула, что вопросы равного положения женщин и прав человека женщин должны стать одним из основных направлений деятельности всей системы Организации Объединенных Наций при повышении уровня координации и интеграции задач и целей соответствующих органов и подразделений. Организация Объединенных Наций должна способствовать всеобщей ратификации всеми государствами Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин к 2000 году. Верховный комиссар подчеркнул в начале своего срока полномочий, что достижение подлинного равенства женщин на практике будет одной из его основных задач. Значительное внимание будет уделяться подготовке с точки зрения прав человека четвертой Всемирной конференции по положению женщин: действия в интересах равенства, развития и мира, которая должна состояться в Пекине в 1995 году.

56. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1994/45 от 4 марта 1994 года осудила все нарушения прав человека женщин, включая акты насилия по признаку пола в отношении женщин, и настоятельно призвала правительства активизировать их усилия по поощрению и защите прав человека женщин. Она также призвала к искоренению насилия в отношении женщин в общественной и частной жизни. Комиссия подчеркнула необходимость сотрудничества и координации между соответствующими органами и подразделениями Организации Объединенных Наций. Она отметила, что четвертая Всемирная конференция по положению женщин может рассмотреть вопрос о включении прав человека женщин в основные направления деятельности всей системы Организации Объединенных Наций.

57. В соответствии с резолюцией 1994/45 был назначен на трехлетний срок Специальный докладчик по вопросу насилия в отношении женщин, включая его причины и последствия. Она будет представлять доклады Комиссии на ежегодной основе начиная с пятьдесят первой сессии. Комиссия просила ее при осуществлении своего мандата, в частности: a) запрашивать и получать информацию о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях; b) рекомендовать меры, пути и средства на национальном, региональном и международном уровнях в целях искоренения насилия в отношении женщин и его причин, а также в целях устранения его последствий; и c) работать в тесном контакте с другими специальными докладчиками, специальными представителями, Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и с договорными органами, а также тесно сотрудничать с Комиссией по положению женщин.

58. Вопрос о традиционной практике, затрагивающей здоровье женщин и девочек, рассматривается Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств начиная с ее тридцать шестой сессии. Подкомиссия приняла в своей резолюции 1994/30 от 26 августа 1994 года План действий по искоренению пагубной традиционной практики, затрагивающей здоровье женщин и детей, представленный Специальным докладчиком. В июле 1994 года в Коломбо был проведен второй региональный семинар по вопросам традиционной практики, затрагивающей здоровье женщин и детей.

59. Председатели договорных органов по правам человека на своем пятом совещании подчеркнули необходимость всеобъемлющего изучения препятствий, которые мешают женщинам пользоваться правами человека, предусмотренными в международных документах. Кроме того, они признали необходимость надлежащим образом пересмотреть руководящие принципы и процедуры представления докладов, применяемые различными договорными органами, и продолжить рассмотрение этого вопроса на следующем совещании. Можно отметить, что председатели настоятельно рекомендовали проводить сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении

женщин в Женеве и перевести туда же секретариат этого Комитета, чтобы он не находился в стороне от основной деятельности по обеспечению соблюдения других прав человека.

60. В Центре по правам человека первоочередное внимание уделяется действиям, направленным на обеспечение сотрудничества и координации с Отделом по положению женщин и другими органами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами улучшения положения женщин, в частности с учетом Всемирной конференции по положению женщин, которая состоится в 1995 году, при разработке стратегии для более широкой информационно-пропагандистской деятельности по женской проблематике в тесном сотрудничестве с Департаментом общественной информации (ДОИ), а также в процессе сбора и обмена информацией по правам человека женщин, которая должна быть включена в базу данных по правам человека. По запросу государств-членов Центр по правам человека осуществляет программы технической помощи и консультативного обслуживания, а также информационную и просветительскую деятельность по различным аспектам защиты прав человека женщин.

XII. ПРАВА РЕБЕНКА

61. Всемирная конференция подчеркнула важность активных национальных и международных усилий, направленных на поощрение уважения прав ребенка на выживание, защиту, развитие и участие. Она настоятельно призвала к всеобщей ратификации Конвенции о правах ребенка к 1995 году и к ее действенному осуществлению государствами-участниками посредством принятия всех необходимых законодательных, административных и других мер и максимального выделения для этого имеющихся ресурсов. Следует укрепить национальные и международные механизмы и программы защиты и охраны детей, в частности девочек, детей, оставленных без надзора, беспризорных детей и детей, подвергающихся экономической и сексуальной эксплуатации. Следует развивать международное сотрудничество и солидарность в поддержку осуществления Конвенции, и права ребенка должны стать одной из приоритетных целей действий в области прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

62. Комиссия по правам человека на своей пятидесятой сессии в резолюции 1994/91 от 9 мая 1994 года призвала все государства, которые еще не сделали этого, в первоочередном порядке подписать Конвенцию, ратифицировать ее или присоединиться к ней и просили Генерального секретаря и впредь предоставлять все необходимые средства и помощь в целях поощрения ее всеобщей ратификации к 1995 году.

63. Комиссия по правам человека на своей пятидесятой сессии в резолюциях 1994/90 и 1994/91 от 9 марта 1994 года постановила создать две рабочие группы открытого состава для выработки проекта двух факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка. Один из них будет посвящен предотвращению и искоренению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а другой - вопросам участия детей в вооруженных конфликтах. Эти две рабочие группы проведут свои заседания в ноябре 1994 года.

64. Верховный комиссар уже изложил в общих чертах свою основную стратегию в отношении прав ребенка в ходе проводимых в настоящее время обсуждений с ЮНИСЕФ, с которым недавно было заключено соглашение о реализации совместной рабочей программы, касающейся взаимодействия при осуществлении Конвенции о правах ребенка. Он подготовил также состоящий из семи пунктов план действий, предусматривающий совершенствование деятельности по осуществлению Конвенции о правах ребенка. Центр по правам человека расширит сотрудничество по вопросам, касающимся детей, в рамках системы Организации Объединенных Наций, и особенно с ЮНИСЕФ, и с другими соответствующими учреждениями и органами для обеспечения, в частности, достижения целей, поставленных в Плане действий по осуществлению Всемирной

декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы, принятом на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, состоявшейся в Нью-Йорке в сентябре 1990 года, включая интеграцию деятельности по осуществлению Конвенции в национальные планы действий. Он поддерживает контакты с соответствующими организациями, занимающимися вопросами защиты детей, травмированных войной. Специальная программа, охватывающая вопросы сотрудничества с правительствами, Комитетом по правам ребенка и соответствующими неправительственными организациями, имеет своей целью обеспечить ратификацию Конвенции к 1995 году.

65. Рабочая группа по современным формам рабства Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств также занимается вопросами, касающимися детей, такими, как детский труд, торговля детьми, детская проституция и детская порнография. Последний раз она заседала в мае 1994 года, и ее работа будет продолжена в 1995 году.

66. В соответствии с резолюцией 48/157 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года Генеральным секретарем был назначением эксперт для проведения исследования по вопросу о положении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. В этой связи было принято решение о создании механизма координации и сотрудничества между соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Центр по правам человека. Подготовка исследования будет завершена к пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи.

67. Центр по правам человека оказывает содействие в координации деятельности Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и Комитета по правам ребенка, Рабочей группы Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, ЮНИСЕФ и других учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Центр по правам человека по просьбе государств-членов осуществляет программы технической помощи и консультативных услуг, информационные и просветительские мероприятия, касающиеся различных аспектов защиты прав ребенка, включая ратификацию и выполнение Конвенции о правах ребенка.

XIII. СВОБОДА ОТ ПЫТОК

68. Всемирная конференция по правам человека классифицировала пытки в качестве одного из самых отвратительных способов попрания человеческого достоинства, который лишает жертвы достоинства и подрывает их способность продолжать свою жизнь и деятельность. Она подтвердила, что, согласно международным стандартам в области прав человека и нормам гуманитарного права, свобода от пыток является правом, которое должно защищаться в любых обстоятельствах, в том числе в периоды внутренних или международных беспорядков или вооруженных конфликтов. Конференция настоятельно призвала все государства немедленно положить конец практике пыток и навсегда искоренить это зло. Государствам надлежит отменить законодательство, допускающее безнаказанность лиц, несущих ответственность за грубые нарушения прав человека, такие, как пытки, и преследовать за такие нарушения, создавая тем самым прочную основу для обеспечения законности. Конференция подчеркнула первостепенную роль превентивных мер в деле борьбы с применением пыток и в этом контексте призвала к скорейшему принятию факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в соответствии с которым должна быть создана превентивная система регулярных посещений мест заключения. Конференция призвала к скорейшей ратификации Конвенции всеми государствами-членами, которые еще не сделали этого.

69. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1994/37 от 4 марта 1994 года определила конкретные меры, которые необходимо осуществить в целях предотвращения или пресечения пыток, а также оказания помощи жертвам пыток. В своей резолюции 1994/38 от того же числа Комиссия настоятельно призвала все государства в первоочередном порядке стать участниками Конвенции.

70. Верховный комиссар придает особое значение эффективному осуществлению Конвенции. 28 июня 1994 года, выступая в Копенгагенском центре по реабилитации жертв пыток, он обратился ко всем странам с призывом о немедленном прекращении пыток во всех формах, всеобщей ратификации Конвенции и осуществлении в полном объеме ее положений. Он инициировал также активную кампанию за всеобщую ратификацию Конвенции.

71. Государствам-членам необходимо усилить помощь жертвам пыток, в том числе посредством расширения поддержки, оказываемой Добровольному фонду Организации Объединенных Наций для жертв пыток. Вопрос об эффективности мер и методов, применяемых при оказании помощи жертвам пыток и обеспечении их реабилитации, нуждается в дальнейшем изучении.

72. Рабочая группа открытого состава, созданная Комиссией по правам человека на ее сорок восьмой сессии для разработки проекта факультативного протокола к Конвенции, провела свои заседания в октябре 1993 и в октябре 1994 годов и добилась значительного прогресса. Она продолжит свою работу в 1995 году.

73. Центр по правам человека предпринял шаги, направленные на содействие деятельности по искоренению пыток. По просьбе государств-членов могут быть оказаны консультативные услуги по вопросам ратификации и осуществления Конвенции и связанных с этим обязательств по представлению докладов. В этом контексте в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и неправительственными организациями Центр будет также осуществлять конкретные меры по обеспечению ознакомления врачей и других соответствующих специалистов с принципами медицинской этики.

XIV. НАСИЛЬСТВЕННЫЕ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ

74. Всемирная конференция по правам человека призвала все государства принять эффективные законодательные, административные, судебные и иные меры в целях предупреждения, пресечения и наказания актов насильственных исчезновений.

75. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1994/39 от 4 марта 1994 года сосредоточила внимание на обязательстве государств осуществлять меры по предупреждению, пресечению и наказанию актов насильственных исчезновений. В этом контексте она напомнила, что любой акт насильственного исчезновения является преступлением, подлежащим соответствующему наказанию с учетом его исключительной серьезности с точки зрения уголовного права. Она настоятельно призвала соответствующие правительства активизировать свое сотрудничество с Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям в отношении любых мер, принимаемых в соответствии с рекомендациями, высказанными в их адрес Группой. Комиссия с озабоченностью отметила, что некоторые правительства так и не дали обстоятельных ответов в связи с заявлениями о случаях исчезновений, которые, как утверждается, имели место в этих странах, и выразила сожаление по поводу того, что ряд правительств не приняли мер по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладах Рабочей группы.

76. В своей резолюции 1994/72 от 9 марта 1994 года Комиссия по правам человека просила Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям, представленную одним из

ее членов, сотрудничать, при необходимости, со Специальным докладчиком Комиссии при рассмотрении проблемы насильственных исчезновений на территории бывшей Югославии.

77. Верховный комиссар в сотрудничестве, в частности, с Рабочей группой по исчезновениям и соответствующими договорными органами, действующими в рамках Организации Объединенных Наций, а также неправительственными организациями предпринял шаги в целях изучения рекомендаций, касающихся эффективного осуществления Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

78. Центр по правам человека может, по просьбе государств-членов, предоставлять консультативные услуги и информацию, касающуюся Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений, в отношении административных, законодательных и судебных процедур. Существующая база данных об исчезнувших лицах будет пересмотрена и интегрирована в общую базу данных Центра.

XV. ПРАВА ИНВАЛИДОВ

79. Всемирная конференция по правам человека подчеркнула, что инвалиды должны пользоваться всеми правами человека и основными свободами. Она призвала в случае необходимости принимать или изменять законодательство в целях обеспечения этих прав и свобод инвалидов.

80. В своей резолюции 48/98 от 20 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея приняла Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов. С ними были ознакомлены соответствующие комитеты, рабочие группы и специальные докладчики. Ожидается, что публикация этих Стандартных правил позволит заострить внимание общественности на проблемах инвалидов. В рамках Комиссии по социальному развитию был назначен Специальный докладчик для наблюдения за осуществлением Стандартных правил.

81. В своей резолюции 48/99 от 20 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея подтвердила, в частности, непреходящее значение и ценность Всемирной программы действий в отношении инвалидов; вновь подчеркнула ответственность правительств за ликвидацию или содействие ликвидации барьеров и препятствий на пути к полной интеграции инвалидов в жизнь общества; и просила Генерального секретаря продолжать повышать приоритетность и значимость вопросов инвалидности в рамках программы работы системы Организации Объединенных Наций. Государствам-членам и частному сектору было предложено вносить средства в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для инвалидов. Генеральная Ассамблея приветствовала также провозглашение Азиатско-тихоокеанского десятилетия инвалидов, 1993-2002 годы.

82. Государствам-членам, по их просьбе, могут быть предоставлены консультативные услуги в отношении принятия законодательства в интересах инвалидов или внесения в него изменений. Такие услуги могут быть оказаны, в частности, в целях содействия в рамках национальных программ по расширению участия инвалидов в процессе принятия решений.

XVI. СОТРУДНИЧЕСТВО, ПРАВО НА РАЗВИТИЕ

83. Всемирная конференция по правам человека сформулировала концепцию поддержки демократии, развития и прав человека посредством расширения международного сотрудничества. Она уделила особое внимание укреплению и созданию учреждений, связанных с правами человека, развитию плюралистического гражданского общества и защите уязвимых групп населения.

84. Всемирная конференция подчеркнула, что содействие, оказываемое по просьбе правительств в отношении аспектов прав человека, относящихся к выборам, укрепления законности, поощрения свободы выражения мнений и отправления правосудия, а также эффективного участия населения в процессе принятия решений, имеет особое значение.

85. Всемирная конференция рекомендовала создать в рамках Организации Объединенных Наций комплексную программу в целях оказания помощи государствам в решении задач по созданию и укреплению национальных структур, оказывающих непосредственное влияние на повсеместное соблюдение прав человека и поддержание законности. В этих рамках правительствам должна оказываться техническая и финансовая помощь в деле осуществления национальных проектов в области прав человека и планов действий, касающихся поощрения и защиты прав человека. Конференция рекомендовала, чтобы каждое государство рассмотрело вопрос о целесообразности разработки соответствующего национального плана действий.

86. Одним из основных достижений Всемирной конференции было подтверждение консенсусом того, что универсальное и неотъемлемое право на развитие, как оно определено в Декларации о праве на развитие, должно осуществляться и реализовываться. Кроме того, было подчеркнуто, что человек является основным субъектом развития. Конференция настоятельно призвала Рабочую группу по вопросу о праве на развитие оперативно разработать для незамедлительного рассмотрения на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций всеобъемлющие и эффективные меры по устранению препятствий на пути осуществления и реализации Декларации и рекомендовала пути и средства осуществления права на развитие всеми государствами. Она рекомендовала также, чтобы неправительственным и другим низовым организациям, занимающимся вопросами развития и/или прав человека, была предоставлена возможность играть важную роль в соответствующей деятельности на национальном и международном уровнях.

87. Всемирная конференция обратилась к правительствам, компетентным учреждениям и организациям с призывом существенно увеличить объем ресурсов, выделяемых для создания надежно функционирующих правовых систем, способных обеспечить защиту прав человека, а также для соответствующих национальных учреждений. Она призвала также разработать всеобъемлющие программы в этой области, в том числе программы, содержащие информацию о специалистах с опытом работы над вопросами укрепления законности и демократических институтов. Участникам сотрудничества в области развития следует учитывать имеющую взаимодополняющий характер связь между развитием, демократией, правами человека и сотрудничеством.

88. В своей резолюции 48/141, предусматривающей учреждение поста Верховного комиссара по правам человека, Генеральная Ассамблея предоставила ему мандат, в частности, на расширение международного сотрудничества в целях поощрения и защиты прав человека, включая право на развитие, и на получение в этих целях поддержки со стороны соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций.

89. Верховный комиссар установил диалог с государствами и неправительственными организациями в целях совершенствования или создания региональных механизмов в области прав человека, в том числе посредством оказания консультативных услуг и технической помощи. Он обсудил, в частности, связанные с этим проблемы в рамках третьего Азиатско-тихоокеанского рабочего семинара по правам человека, состоявшегося в Сеуле в июле 1994 года. Верховный комиссар предложил различным заинтересованным организациям свое содействие и поддержку в вопросах создания какой-либо региональной или субрегиональной структуры в области прав человека в Азии.

90. Верховный комиссар будет также обеспечивать диалог с межправительственными и национальными учреждениями, занимающимися вопросами развития, в целях включения аспекта прав человека в их программы в области развития. Будут разработаны всеобъемлющие программы укрепления правовой и институциональной инфраструктуры для обеспечения защиты всех прав человека.

91. Центр по правам человека оказывает содействие в укреплении сотрудничества между Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам и неправительственными организациями, а также соответствующими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций в целях обеспечения эффективного осуществления этих прав. В этой связи Комиссии по правам человека может быть оказана поддержка в деле выполнения рекомендации Комитета в отношении выработки факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, предусматривающему процедуру представления индивидуальных сообщений.

92. Верховный комиссар предпринимает шаги, включая созыв совещания экспертов старшего звена, в целях оценки проделанной до настоящего времени работы по реализации культурных, экономических и социальных прав и выработки стратегии на следующие четыре года, принимая во внимание Повестку дня для развития, предложенную Генеральным секретарем. Он придает большое значение оказанию содействия - в рамках непрерывных консультаций по этому вопросу с соответствующими учреждениями, органами и другими организациями системы Организации Объединенных Наций - Рабочей группе по вопросу о праве на развитие в выработке всеобъемлющих мер по ликвидации препятствий на пути осуществления Декларации о праве на развитие. Сотрудничество органов Организации Объединенных Наций, действующих в области развития, специализированных учреждений и неправительственных организаций в деле определения дополнительных социально-экономических показателей может облегчить оценку постепенной реализации культурных, экономических и социальных прав, а также выявление нарушений этих прав и принятие мер по их устранению.

93. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1994/20 от 1 марта 1994 года рекомендовала Центру созвать семинары экспертов для председателей договорных органов по правам человека и представителей специализированных учреждений и неправительственных организаций, а также представителей государств, в ходе которых внимание будет сосредоточено на конкретных экономических, социальных и культурных правах, в целях уточнения особого содержания этих прав. Это было бы мерой, предпринятой в развитие выводов и рекомендаций семинара по соответствующим показателям измерения прогресса в осуществлении экономических, социальных и культурных прав, состоявшегося в Женеве в январе 1993 года.

94. Рабочая группа по вопросу о праве на развитие, созданная Комиссией по правам человека на ее сорок девятой сессии, провела в октябре 1994 года свою третью сессию. Она сосредоточила свое внимание на препятствиях на пути осуществления права на развитие.

95. Центр по правам человека занимается разработкой планов, с тем чтобы неправительственные и низовые организации, занимающиеся вопросами развития и прав человека, могли играть более активную роль в деле осуществления Декларации о праве на развитие в целях содействия процессу диалога и изучения возможности оказания финансовой помощи.

96. Что касается воздействия внешней задолженности на осуществление культурных, экономических и социальных прав, то Комиссия по правам человека в своей резолюции 1994/11 от 25 февраля 1994 года просила Генерального секретаря представить доклад о надлежащих мерах, которые необходимо осуществить для отыскания долговременного решения долгового

кризиса развивающихся стран. Доклад должен быть подготовлен в ходе уже начавшегося процесса консультаций на высшем уровне с главами государств и правительств, руководителями многосторонних финансовых учреждений и специализированных учреждений, а также правительственными и неправительственными организациями. Планируется, что этот доклад будет представлен пятьдесят первой сессии Комиссии.

97. Налаживается диалог с организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, прежде всего с региональными межправительственными организациями, действующими в области прав человека (Комиссия по правам человека и народов Организации американских государств в Банджуле, Гамбия, Совет Европы в Страсбурге, Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе в Вене, Варшаве и Праге, Межамериканская комиссия в Вашингтоне). Совместные или скоординированные усилия должны укрепить деятельность по поощрению и защите прав человека на всех уровнях и способствовать более эффективному осуществлению Венской декларации и Программы действий.

98. 25 июня 1994 года Верховный комиссар предложил правительствам всех государств - членов Организации Объединенных Наций ежегодно информировать его о всех аспектах осуществления на национальном уровне Венской декларации и Программы действий.

XVII. КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ УСЛУГИ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

99. Благодаря своему многогранному характеру программа консультативных услуг и технической помощи занимает важное место в деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека. Всемирная конференция по правам человека подчеркнула необходимость ее укрепления и увеличения объема предоставляемых ей ресурсов. По просьбе государств должна предоставляться помощь для осуществления всеобъемлющих планов действий, предусматривающих поощрение и защиту прав человека, в том числе укрепление институтов прав человека и демократии, правовую защиту прав человека, профессиональную подготовку должностных и прочих лиц, всестороннее обучение и информирование общественности, имеющие своей целью содействовать усилению уважения к правам человека. Всемирная конференция рекомендовала также выделять больше ресурсов на цели укрепления или создания региональных механизмов по поощрению и защите прав человека.

100. В соответствии с резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи Верховный комиссар отвечает за оказание через Центр по правам человека и другие соответствующие учреждения консультативных услуг и технической помощи по просьбе заинтересованного государства и, по мере возможности, региональных организаций по правам человека с целью поддержать мероприятия и программы в области прав человека. Верховный комиссар рассматривает это направление своей деятельности в качестве приоритетного.

101. В рамках программы консультативной и технической помощи и в сотрудничестве с соответствующими учреждениями и органами помощь обратившимся за ней государствам оказывается с целью облегчить процесс ратификации международных документов или присоединения к ним. Предлагаются также консультативные услуги экспертов по вопросам осуществления законодательных реформ, направленных на приведение национальных законов в соответствие с международными стандартами в области прав человека.

102. Недавно в рамках деятельности по оказанию консультативных услуг и технической помощи было начато осуществление всеобъемлющих страновых программ для Бурунди, Камбоджи, Малави, Намибии, Российской Федерации и Руанды. В стадии подготовки находятся программы для Бутана и Непала.

103. Центр по правам человека оказывал содействие в выработке национальных планов действий. С просьбой об осуществлении миссий по оценке потребностей обратились: Армения и Азербайджан (июль 1994 года); Боливия (октябрь 1994 года); Грузия и Казахстан (в стадии рассмотрения); Кыргызстан (запланировано на начало 1995 года); Парагвай (январь 1995 года); Объединенная Республика Танзания (сентябрь 1994 года). В октябре 1994 года национальный план действий в области прав человека, разработанный при поддержке Центра по правам человека, был официально одобрен Латвией.

104. Особое внимание в рамках программы консультативных услуг и технической помощи уделяется таким уязвимым группам населения, как меньшинства, коренные народы, женщины, дети, трудящиеся-мигранты, инвалиды, беженцы и перемещенные лица. Два семинара по вопросу о правах меньшинств и правах ребенка были проведены в Бухаресте в октябре 1994 года.

105. Центр по правам человека при наличии соответствующей просьбы оказывает также помощь по аспектам прав человека, относящимся к выборам, в укреплении законности и демократических институтов, включая подготовку судебной администрации и полицейских чиновников как важный элемент улучшения положения дел с соблюдением прав человека. Помощь в проведении выборов была оказана Малави.

106. Центр по правам человека подготовил и опубликовал учебное пособие "Руководство по правам человека и выборам" в целях оказания консультативных услуг в процессе выборов. В настоящее время готовится и проходит опробование учебное пособие "Руководство по правам человека для должностных лиц правоприменительных органов". Заявки на подготовку сотрудников полиции поступили из следующих стран: Аргентина (октябрь 1994 года и март 1995 года); Бразилия (октябрь 1994 года); Египет (июнь 1994 года); бывшая югославская Республика Македония (начало 1995 года); Мексика (начало 1995 года); Мозамбик (сентябрь 1994 года); и Палестина (ноябрь 1995 года).

107. В целях оказания государствам содействия в выполнении ими своих обязательств по представлению докладов в соответствии с различными договорами по правам человека на субрегиональном или региональном уровнях регулярно организуются практикумы по вопросам представления докладов с таким расчетом, чтобы раз в три года охватывались все субрегионы Азии, Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна и Центральной и Восточной Европы. Учебные курсы по вопросам подготовки докладов включают, в частности, такую тему, как представление докладов о правах человека женщин и положении де-юре и де-факто.

108. В период с 31 октября по 25 ноября 1994 года в Женеве и Турине Центром по правам человека в сотрудничестве с Центром Международной организации труда (МОТ) в Турине были организованы учебные курсы по теме "Отчетность по правам человека: укрепление национального потенциала". Слушателями этих курсов были правительственные должностные лица, занимающиеся подготовкой и представлением национальных докладов надзорным органам по правам человека.

XVIII. ОБРАЗОВАНИЕ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

109. Всемирная конференция по правам человека высказала мнение о том, что обучение, подготовка кадров и информирование общественности по вопросам прав человека имеют важное значение. Вопросы прав человека, гуманитарного права, демократии и законности подлежат включению в учебные программы всех учебных заведений. Государствам следует разрабатывать конкретные программы и стратегии обеспечения обучения правам человека. Всемирная конференция подчеркнула важность активизации Всемирной кампании по информированию общественности в

области прав человека. Необходимо, чтобы программы консультативного обслуживания и технической помощи Организации Объединенных Наций имели возможность немедленно откликаться на просьбы государств в этом отношении.

110. Всемирная конференция по правам человека рекомендовала рассмотреть вопрос о провозглашении десятилетия Организации Объединенных Наций в области обучения правам человека в целях развития и поощрения этих видов просветительской деятельности Центра по правам человека и сосредоточения на них внимания. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/127 от 20 декабря 1993 года просила Комиссию по правам человека в сотрудничестве с государствами-членами, органами по наблюдению за выполнением договоров в области прав человека, другими соответствующими органами и компетентными неправительственными организациями рассмотреть предложения, которые необходимо будет включить в план действий для такого десятилетия. Проект плана проведения десятилетия представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблее на ее нынешней сессии в целях провозглашения Десятилетия образования в области прав человека.

111. В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и другими соответствующими учреждениями и органами Центр по правам человека оказывает государствам-членам содействие в разработке конкретных программ и стратегий в целях обеспечения образования в области прав человека для всех. В этом контексте поддерживается деятельность по разработке учебных программ, методик и учебных материалов, таких, как учебники для начальных и средних школ. Были изданы или находятся в стадии подготовки пособия для государственных служащих и широкой общественности.

112. Большое внимание уделяется созданию и функционированию институтов/информационных центров по правам человека на региональном, субрегиональном и местном уровнях в целях организации просветительской и пропагандистской деятельности в области прав человека. Центр по правам человека постоянно взаимодействует со следующими институтами/центрами: Африканский центр в Банджуле, Гамбия; Арабский институт прав человека; Аргентинский институт поощрения прав человека; Центр по правам человека Словацкой Республики.

113. В связи с проведением Международной конференции по вопросам образования Центр по правам человека и Совет Европы совместно организовали в Женеве 7 октября 1994 года "круглый стол" по вопросам образования в области прав человека. В нем приняли участие представители Центра по правам человека, Совета Европы, Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, организации "Школа - инструмент мира" и нидерландского отделения Хельсинкского комитета. Участники обсудили способы и формы сотрудничества в вопросах образования в области прав человека и методы координации деятельности.

114. В рамках мероприятий, проводимых по линии Всемирной кампании по информированию общественности в области прав человека, Центр по правам человека продолжает информировать мировую общественность о деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека. В этом контексте и в сотрудничестве с ЮНЕСКО и соответствующими неправительственными организациями посредством более эффективного использования людских и финансовых ресурсов и имеющейся в наличии современной техники связи будет расширена программа публикаций. Это должно способствовать удовлетворению потребностей более широкого сообщества организаций, занимающихся вопросами прав человека. В этой связи в тесном взаимодействии с Департаментом общественной информации, и прежде всего с Информационной службой в Женеве и информационными центрами Организации Объединенных Наций во всем мире, были активизированы контакты со средствами массовой информации. Были предприняты шаги в целях выпуска ежемесячной публикации, содержащей информацию о деятельности Центра по правам человека и общесистемных мероприятиях в области прав человека.

115. Увеличение количества полевых операций Организации Объединенных Наций обусловливает необходимость подготовки по вопросам прав человека участвующего в них персонала. Центр по правам человека организует курсы и предоставляет информационные материалы. Разрабатываются специальные учебные материалы, в частности пособия, для целей образования в области прав человека международных гражданских служащих, участвующих в операциях по поддержанию мира, оказанию гуманитарной и чрезвычайной помощи.

116. В программе публикаций по правам человека предпочтение отдано тем публикациям, которые предназначены для использования в рамках проектов технического сотрудничества, например специализированным пособиям для подготовки сотрудников полиции, юристов и судей, работников, занимающихся выборами, и социальных работников. Особое внимание было уделено также публикации фактологических бюллетеней, посвященных главным образом таким приоритетным вопросам, как защита коренного населения, права ребенка и эксплуатация детей.

XIX. НАЦИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

117. Всемирная конференция по правам человека высказалась за создание и укрепление национальных учреждений для поощрения и защиты прав человека. Она также признала важную роль неправительственных организаций в деле поощрения всех прав человека и в гуманитарной деятельности на национальном, региональном и международном уровнях.

118. Организация Объединенных Наций рассчитывает на поддержку НПО, ученых, членов парламентов и других элементов гражданского общества. Как часть инфраструктуры по правам человека эти учреждения являются весьма активными партнерами в деятельности по осуществлению Венской декларации и Программы действий. Верховный комиссар предложил национальным учреждениям, НПО и ученым кругам сотрудничать в деле осуществления Венской декларации и Программы действий (см. также пункты 97 и 119). Их дальнейшее участие в поощрении и защите прав человека крайне необходимо для обеспечения глобального прогресса в этом вопросе.

119. В декабре 1993 года в Тунисе состоялось второе Международное совещание по вопросу о национальных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека. Выдвинутое на совещании предложение об учреждении координационного комитета было одобрено Комиссией по правам человека на ее пятидесятой сессии. Третье совещание намечено провести в Маниле в апреле 1995 года по приглашению правительства Филиппин.

120. Центр по правам человека опубликует к концу 1994 года Руководство по национальным учреждениям, занимающимся поощрением и защитой прав человека. Цель этого руководства заключается в том, чтобы оказать помощь в создании или укреплении их национальных учреждений как государствам, так и всем тем, кто осуществляет активную деятельность в этой области, включая организаторов семинаров на региональном и субрегиональном уровнях.

121. 12 августа 1994 года Верховный комиссар предложил региональным и национальным учреждениям и неправительственным организациям, занимающимся правами человека, ежегодно представлять свои мнения относительно осуществления Венской декларации и Программы действий. Эта инициатива получила весьма позитивный отклик. На имя Верховного комиссара поступило большое число писем и другой соответствующей документации, в которых его информировали о мерах, принятых по осуществлению венских рекомендаций и о связанных с этим потребностях и надеждах. Высказывались также предложения относительно деятельности, которая могла бы осуществляться Организацией Объединенных Наций. Полученные ответы тщательно анализируются Верховным комиссаром.

XX. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И НАБЛЮДЕНИЕ

122. Всемирная конференция по правам человека подчеркнула, что первостепенная ответственность за поощрение и защиту прав человека лежит на правительствах. В этой связи она настоятельно призвала правительства включить международные стандарты по правам человека в свое национальное законодательство. Она также рекомендовала укреплять деятельность и программы Организации Объединенных Наций с целью удовлетворения просьб, связанных с созданием национальных учреждений. Всемирная конференция призвала укреплять сотрудничество между национальными учреждениями, а также между региональными организациями. Она призвала улучшить координацию различных международных реализационных процедур в области прав человека.

123. Мандат Верховного комиссара включает рационализацию, адаптацию, укрепление и оптимизацию механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека в целях повышения их действенности и эффективности. Верховный комиссар отвечает также за координацию деятельности в области поощрения и защиты прав человека в рамках всей системы. Это создает основу для его деятельности, связанной с осуществлением прав человека и наблюдением. По инициативе Верховного комиссара, в сотрудничестве с различными заинтересованными органами, будет проводиться тщательный анализ существующего реализационного механизма с целью повышения его эффективности и действенности.

124. Всемирная конференция по правам человека подчеркнула важность сохранения и укрепления системы специальных процедур, докладчиков, представителей, экспертов и рабочих групп Комиссии по правам человека. Она также призвала обеспечить согласование и рационализацию функционирования процедур и механизмов в рамках периодических совещаний.

125. Первое совещание всех специальных докладчиков/представителей/экспертов и председателей рабочих групп по специальным процедурам Комиссии по правам человека состоялось в Женеве 30 мая-1 июня 1994 года. В работе совещания приняли участие 23 независимых эксперта. Конструктивное обсуждение, в ходе которого основное внимание уделялось методам функционирования процедур, сотрудничеству в рамках системы и вне ее и ресурсам и управленческим аспектам, позволило сделать ряд важных выводов, касающихся функционирования механизма осуществления прав человека.

126. Специальные процедуры приобрели новое оперативное измерение в контексте учреждения должности Верховного комиссара. Они являются важным механизмом сосредоточения внимания на проблемных областях, в которых Управление Верховного комиссара могло бы играть конструктивную роль в том, что касается раннего предупреждения о возможных бедствиях, и, следует надеяться, в смягчении или даже предупреждении таких бедствий. Верховный комиссар подчеркнул на этом совещании, что, по его мнению, функционирование специальных процедур является одним из важнейших факторов практического осуществления прав человека. Он отметил, что он ни в коей мере не дублирует существующие механизмы и что каждый из них призван играть важную роль в деле защиты прав человека. Важная обязанность Верховного комиссара заключается в укреплении последующей деятельности, связанной с их решениями (см. также пункт 15 выше).

127. Верховный комиссар определил приоритетные области, в которых необходимо обеспечить более широкое сотрудничество и обмен информацией со специальными докладчиками, рабочими группами и договорными органами, а также между ними: в области раннего предупреждения о чрезвычайных ситуациях в области прав человека; в области выездных миссий различных специальных докладчиков или рабочих групп; в области последующей деятельности Верховного

комиссара в связи с рекомендациями, высказанными специальными докладчиками и рабочими группами; в области функционирования других реализационных механизмов, таких, как договорные органы, и обеспечения консультативного обслуживания и технической помощи государствам-членам.

128. Пятое совещание председателей договорных органов по правам человека рассмотрело Венскую декларацию и Программу действий. Председатели подчеркнули, в частности, что поощрение и защиту всех прав человека и основных свобод следует считать одной из первоочередных задач Организации Объединенных Наций в соответствии с Венской декларацией и Программой действий, и обязались оказывать свою полную поддержку и содействие для реализации этой цели. Председатели подтвердили, что вопросы прав человека должны занимать видное место во всех соответствующих мероприятиях Организации Объединенных Наций и, в частности, должны безусловно ассоциироваться с документами Организации Объединенных Наций по правам человека и работой органов, наблюдающих за выполнением договоров, и трактоваться в контексте этих договоров и деятельности этих органов. Председатели приветствовали выдвинутую рядом договорных органов инициативу по разработке, в рамках их соответствующих мандатов, процедур, призванных обеспечить предотвращение нарушений прав человека, и приветствовали дальнейшие усилия в этом направлении. Председатели приветствовали также содержащуюся в Венской декларации и Программе действий рекомендацию о необходимости организовать подготовку в области прав человека для международных гражданских служащих, которым поручаются задачи, связанные с вопросами прав человека.

129. На своих первых после Всемирной конференции сессиях все договорные органы рассмотрели Венскую декларацию и Программу действий и обсудили пути осуществления содержащихся в них предложений и рекомендаций в рамках их мандатов. В частности, каждый из договорных органов рассмотрел свои методы работы и обсудил возможные пути их совершенствования.

130. Следует подчеркнуть, что для укрепления системы специальных процедур и договорных органов необходимо обеспечить надлежащие людские и материальные ресурсы для Центра по правам человека. Они крайне необходимы для обеспечения специальных докладчиков, рабочих групп и договорных органов необходимыми службами, в том числе базой данных по правам человека, к которой можно было бы легко получить доступ также и в ходе миссий докладчиков.

131. В Венской декларации и Программе действий с обеспокоенностью отмечался вопрос безнаказанности лиц, виновных в нарушениях прав человека, и поддерживалось предложение об изучении этого вопроса Комиссией по правам человека и Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. Вопрос о безнаказанности был предметом изучения на сорок шестой сессии Подкомиссии. Подкомиссия просила двух специальных докладчиков представить на ее сорок седьмой сессии доклад по вопросу о безнаказанности лиц, виновных в нарушении гражданских и политических прав, а также доклад по вопросу о безнаказанности лиц, виновных в нарушении культурных, экономических и социальных прав.

132. Верховный комиссар в консультации с органами и организациями системы Организации Объединенных Наций, располагающими опытом в этом вопросе, и в рамках своего мандата приложит все усилия для обеспечения признания важного значения компонентов прав человека во всех операциях Организации Объединенных Наций на местах с целью установления соответствующих концептуальных и организационных руководящих принципов в этой области.

133. Рабочая группа открытого состава, учрежденная Комиссией по правам человека на ее сороковой сессии с целью разработки проекта декларации о правах и ответственности частных лиц, групп и органов общества в целях поощрения и защиты общепризнанных прав человека и

основных свобод, в январе 1994 года провела свое заседание с целью завершения выработки проекта декларации. В ходе этого заседания был достигнут существенный прогресс. Следующее заседание рабочей группы намечено провести в январе 1995 года.

XXI. ВЫВОДЫ

134. Венская декларация и Программа действий представляют собой, несомненно, один из важных моментов в деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека. Они также могут стать важной вехой в этой деятельности, если будет обеспечено их надлежащее осуществление. Для этого требуются согласованные усилия со стороны правительств и национальных учреждений по правам человека, международных организаций, органов Организации Объединенных Наций по правам человека и неправительственных организаций.

135. Венская декларация и Программа действий уже оказали позитивное воздействие на деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека. Подтвердив принципы и наметив направления будущей деятельности, они способствуют и содействуют нашей деятельности, направленной на обеспечение более полного осуществления всеми всех прав человека и основных свобод. Следует с решимостью продолжать усилия с целью сохранения духа Венской конференции и обеспечения полного осуществления рекомендаций, которые были добровольно, на основе консенсуса приняты правительствами стран, участвовавших во Всемирной конференции. Осуществление Венской декларации и программы действий зависит прежде всего от деятельности на национальном уровне, осуществляемой правительствами, а также учреждениями и организациями, представляющими все элементы гражданского общества. Роль Организации Объединенных Наций заключается в оказании этой деятельности всевозможной поддержки в рамках международного сотрудничества.

136. Венская декларация и Программа действий не являются раз и навсегда данной программой, равно как и не сводятся к единственной задаче сохранения существующего международного механизма в области прав человека. Скорее наоборот, они обеспечивают открытые, ориентированные на будущее рамки для национальной и международной деятельности в области прав человека. Обеспечить достижение целей, намеченных в Вене, можно лишь с помощью целого ряда мер и форм международной и национальной деятельности.

137. Верховный комиссар должен получать всю необходимую поддержку от всех органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций в деле координации деятельности, направленной на осуществление Венской декларации и Программы действий.

138. Верховный комиссар получил множество ответов на свою просьбу о предоставлении информации, касающейся деятельности по осуществлению Венской декларации и Программы действий. Различные предложения и замечания, содержащиеся в многочисленных ответах, в настоящее время рассматриваются Верховным комиссаром. Они будут иметь огромное значение для определения направлений будущей деятельности. Взаимодействие всех участников деятельности по поощрению и защите прав человека должно обеспечить постоянное внимание к прогрессу, достигнутому в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне ее в осуществлении рекомендаций, которые на основе консенсуса были приняты на Венской конференции.

139. Оперативное утверждение компетентными органами подробного плана осуществления Венской декларации и Программы действий, наряду с соответствующими необходимыми решениями по финансовым вопросам, могло бы позитивным образом способствовать достижению широкого спектра целей в области прав человека, намеченных Всемирной конференцией по правам человека. Рекомендации Генеральной Ассамблеи по вопросу осуществления Венской декларации и Программы

действий, подготовленные Третьим комитетом и его Рабочей группой, станут весьма важным вкладом в работу Организации Объединенных Наций на этом направлении, в частности в деятельность Верховного комиссара по правам человека.

Примечания

1/ Доклад Всемирной конференции по правам человека, Вена 14-25 июня 1993 года (A/CONF.157/24 (часть I), глава III.

2/ E/1994/97.

3/ Доклад Всемирной конференции по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), том I, резолюция 1, приложение I.

4/ Там же, приложение II.