



大会
经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

A/48/183
E/1993/74
3 June 1993
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第四十八届会议
暂定项目表* 项目12
经济及社会理事会的报告

经济及社会理事会1993年实务会议
临时议程项目4(b)
协调问题：
各专门机构以及与联合国有关系的
的国际机构执行《给予殖民地国
家和人民独立宣言》的情况

向巴勒斯坦人民提供援助

秘书长的报告

* A/48/50。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导言	1 - 4	3
二、联合国系统的复文	5 - 47	4
A. 联合国	5 - 37	4
1. 联合国人类住区(生境)中心	5 - 7	4
2. 联合国儿童基金会	8 - 18	5
3. 联合国贸易和发展会议	19 - 26	7
4. 联合国维也纳办事处	27 - 28	9
5. 联合国西亚经济和社会委员会	29 - 37	10
B. 专门机构	38 - 47	11
1. 国际农业发展基金	38 - 39	11
2. 国际劳工组织	40 - 45	12
3. 联合国工业发展组织	46 - 47	13

一、导言

1. 大会1988年12月20日第43/178号决议请秘书长责成联合国人类住区中心(人类住区中心)(生境)监督制定向巴勒斯坦人民提供经济和社会援助的方案,并通过经济及社会理事会向大会报告执行该决议的进展情况。秘书长依照该决议向大会四十七届会议提出关于向巴勒斯坦人民提供援助的报告(A/47/212-E/1991/54)。

2. 大会对秘书长的报告进行审议之后,于1992年12月22日通过了关于向巴勒斯坦人民提供援助的第47/170号决议,其中除其他外,注意到秘书长关于向巴勒斯坦人民提供援助的报告;对已向巴勒斯坦人民提供援助的国家、联合国机关以及政府间组织和非政府组织表示赞赏;请国际社会、联合国系统以及政府间组织和非政府组织同巴勒斯坦解放组织(巴解组织)密切合作,考虑到波斯湾战争给巴勒斯坦人民带来的经济损失,维持和增加对巴勒斯坦人民的援助;促请以色列政府从法律上接受1949年8月12日《关于战时保护平民的日内瓦公约》适用于1967年以来以色列所占领的所有领土,并认真遵守该《公约》各项条款;要求对通过毗邻的出入境港口和关口的巴勒斯坦进出口品给予过境待遇;还要求以巴勒斯坦原产地证明为依据给予巴勒斯坦出口以贸易减让和具体的优惠措施;又要求立即解除以色列的限制和障碍,以免妨碍向被占领的巴勒斯坦领土上巴勒斯坦人民提供经济及社会援助的联合国开发计划署(开发计划署)、联合国其他机构和方面实施援助项目;再次要求实施在被占领的巴勒斯坦领土上的发展项目,包括大会1984年12月18日第39/223号决议中所提到的项目;要求协助在被占领的巴勒斯坦领土上设立巴勒斯坦开发银行以促进境内投资、生产、就业和收入;确认需要召开关于援助被占领的巴勒斯坦领土内巴勒斯坦人民的讨论会,并在此方面建议巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会在其1992-1993年方案中考虑召开此一讨论会,并参照该区域的事态发展考虑到巴勒斯坦人民的援助需求;请秘书长通过经济及社会理事会向大会第四十八届会议提出执行本决议的进展情况报告。

3. 人类住区(生境)中心执行主任代表秘书长写信给各有关方面要求提供该项决议的执行情况资料。以下是附文的摘要。

4. 如收到任何其他资料,将作为本报告的增编印发。1993年4月26日至29日在巴黎召开了大会第47/170号决议要求召开以及上文第2段所提到的关于援助巴勒斯坦人民的讨论会。讨论会的报告以文号A/48/168-E/1993/62印发。

二、联合国系统的复文

A. 联合国

1. 联合国人类住区(生境)中心

5. 人类住区(生境)中心编写了一份题为《巴勒斯坦人民的住房需要》的报告(HS/C/14/2/Add.1),提交1993年4月26日至5月5日在内罗毕举行的人类住区委员会第十四届会议。该报告是遵照委员会第13/6号决议编写的。该决议请秘书长同执行主任协商,并与巴解组织合作,制定一项计划,落实执行主任关于巴勒斯坦人民的住房需要的报告内所载的到2000年巴勒斯坦人民住房战略,并提供必要的资金。

6. 人类住区委员会在审议这份报告之后,通过了第14/9号决议,其中满意地注意到执行主任的报告,同时请秘书长与执行主任协商,并与巴解组织合作,采取一切适当措施,根据到2000年全球住房战略,参照执行秘书的报告以及其中所载的各项建议,尽早执行巴勒斯坦人民全国住房发展战略。委员会还要求人类住区(生境)中心执行主任采取适当措施并进行协商,以便促进训练和培养必要的巴勒斯坦技术干部,以便确保满足巴勒斯坦人民全国住房需要。将向1995年4月19日至25日在内罗毕举行的人类住区委员会第十五届会议提交关于人类住区(生境)中心为执行第14/9号决议所采取行动的报告。

7. 目前,人类住区(生境)中心还正在代表秘书长编写一份关于被占领的巴勒斯坦领土境内巴勒斯坦人民生活状况的报告,以提交大会第四十八届会议。这份报

告是根据大会1991年12月19日第46/162号决议编写的,该项决议请秘书长考虑以何种方式改善被占领巴勒斯坦领土上巴勒斯坦人民的生活状况,并计划在他们行使自决权利之前由联合国系统采取协商一致的经济和社会行动(并参看E/1993/64)。

2. 联合国儿童基金会

儿童基金会被占领领土和邻近国家的巴勒斯坦妇女和儿童方案

(a) 被占领领土

8. 儿童基金会根据其任务,长期以来都参与旨在向被占领领土的巴勒斯坦妇女和儿童提供人道主义援助的努力。十年多来,它的执行局一再重申通过这些贫弱儿童和妇女的方式,负责减轻他们的困苦情况的事业。

9. 儿童基金会在通过大会1978年12月18日第33/112B号决议之后,于1980年开始援助西岸和加沙地带的方案。执行局定期延长儿童基金会在这些领土的方案支持,并于1984、1988和1992年通过长期的援助方案。

10. 1991年执行局第1991/15号决议要求执行主任继续紧急评价巴勒斯坦妇女和儿童的状况,并配合这些儿童和妇女的扩大需要提供资金,同时向1992年执行局会议提出执行情况报告。因此,1992-1994年西岸和加沙地带合作方案是儿童基金会对这项指示反应的一部分。

11. 儿童基金会继续在其目前方案的三年期的一般资源提供\$2 175 000总额,并另请求捐助者的具体捐助\$2 175 000,第一年已经收到将近\$100万,另外的认捐还在谈判中。

12. 该方案的主要目标包括降低儿童和产妇的死亡率;扩大和提高幼童发展活动;改进学校内外教育的品质和相关性。延长残疾儿童的物理治疗和心理社会复健服务。儿童基金会援助方案的全盘战略是加强当地组织和执行能力,并通过联合政策规划、资料分享和执行,促进服务提供者间的合作。

13. 儿童基金会在该方案的更具体的目标中,保证向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)管理的42个当地诊疗所提供支助,以支持和扩大造福200 000巴勒斯坦儿童的免疫范围和旨在控制腹泻的措施;在贫血症控制项目下造福500 000妇幼;加强当地200个诊疗所,以控制急性呼吸道感染;支持500间小学;为5 000名教师以及当地物理治疗人员、社会和保健工作人员提供培训;为3 000名儿童提供物理治疗服务,并支持受到冲突情况影响的心理和社会问题的儿童复健。儿童基金会与国际和国家机构,尤其是与近东救济工程处、巴勒斯坦红新月会等密切合作和协调进行这些活动。

14. 儿童基金会也执行援助约旦、黎巴嫩和叙利亚三国的巴勒斯坦儿童和妇女的具体方案。

(b) 约旦

15. 约旦的方案年度资金一般资源\$200 000和具体目的捐款\$200 000,旨在满足住在安曼--扎尔卡区域的公地占用者和贫民区和该国其他主要都市地区的不住营地巴勒斯坦人的需要。显而易见,这是儿童基金会最重要的目标团体,而营区的巴勒斯坦人已由近东救济工程处的服务合理妥善处理。为使更好地照顾这个目标团体,儿童基金会与40多个当地和国际非政府组织合作。这个方案有三个组成部分:妇幼保健、教育都市家庭以及密切联系和辅助儿童基金会的约旦主要国家方案。

(c) 阿拉伯叙利亚共和国

16. 叙利亚内巴勒斯坦人的方案资金数量与上文约旦内巴勒斯坦人相同,也包含三个组成部分:妇幼保健、妇女发展和幼童发展。它虽然与近东救济工程处和政府主管巴勒斯坦机构即阿拉伯巴勒斯坦难民总组织继续维持合作,但是重点是放在制订社区活动和动员巴勒斯坦社区已有的广泛非政府组织网络。

17. 与保健有关的干预是旨在维持和扩大防止可预防疾病,控制腹泻和急性呼

吸器官感染的成就。妇女发展项目的主要目标是减少妇女文盲和增加妇女在有薪劳动力中的比率。幼童发展项目仍在努力减轻与难民社区的成人混居的创伤和困难,并发展巴勒斯坦儿童的基本社会和应付技能。

(d) 黎巴嫩

18. 黎巴嫩的巴勒斯坦方案已核可每年一般资源\$350 000的资金水平和同额的具体目的捐款。部门性目标包括降低妇幼死亡率,促进幼年刺激机会和设备,培养妇女教育和职业技能,以加强她们在社会经济生活的参与,并扩大和改进流离失所的巴勒斯坦为主的供水和卫生。该方案战略强调加强方案执行合作者之间的协调,通过鼓励自助计划和动员巴勒斯坦非政府组织以培养社区活动,以及加强其执行能力。

3. 联合国贸易和发展会议

19. 1992年3月至1993年3月贸发会议秘书处关于向被占领巴勒斯坦领土内巴勒斯坦人民提供援助的工作加紧在四个主要活动领域进行:(a) 监测和分析阻碍被占领巴勒斯坦领土经济发展的以色列占领当局的政策和做法;(b) 调查上述这些政策和做法对主要经济领域产生的影响;(c) 发展数据库,包括传播与被占领巴勒斯坦领土经济情况有关的实质性和数量方面的资料;和(d) 根据联大关于援助巴勒斯坦人民和关于巴勒斯坦被占领土经济和社会状况的有关决议,协调和促进联合国系统各组织的有关活动。在从事这些领域的工作中,我们除同其他有关各方进行磋商之外,还同巴勒斯坦方面保持了密切的接触。

20. 关于监测,我们着手编写了秘书处关于“向巴勒斯坦人民提供援助”的第八次报告,以供贸易和发展理事会第三十九届第一期会议审议。除了突出政策环境的近来发展情况外,包括海湾危机对西岸和加沙地带境内巴勒斯坦经济的影响,还集中于查明各种紧迫的问题和需要,建议各种可行的措施以便采取行动复兴巴勒斯坦经济和改善巴勒斯坦人民的经济和社会条件。

21. 在调查西岸和加沙地带持续经济和社会发展前景的部门间项目范围内,我们加紧了涉及各主要经济和社会部门的25份深入的实地研究报告的编写工作。这些研究报告的第一部分已大体完成,这一部分有关对目前情况的分析,查明各种问题和需要,考虑各种措施以便立即采取行动等。同时,特别经济股进行的关于拟订一个概念和实质框架的研究报告也已经完成,这是为了给编写有关未来前景的实地报告第二和第三部分提供指导,同时还完成了关于该框架的各个技术方面的一份详细补充材料。因此,一个数量框架已经建立,根据不同的设想调查1990-2010年期间西岸和加沙地带巴勒斯坦经济持续发展的各种可能性。

22. 根据部门间项目的工作计划,巴勒斯坦和国际专家参加了于1992年5月19日至22日在日内瓦举行的一次专家会议,联合国各机构和区域组织的代表也出席了会议,以便(a) 讨论和通过25份深入的个别研究报告第一部分的结果,以便就被占领巴勒斯坦领土的目前经济和社会状况提供一份综合报告,以及向以色列占领当局、西岸和加沙地带的巴勒斯坦人民和国际社会提出各种具体措施,以便立即采取行动;和(b) 审议用以调查个别报告第二和第三部分有关西岸和加沙地带巴勒斯坦经济的未来前景的数量框架。目前正在与所有直接有关当事方就专家会议的结果、数量框架和部门间项目的其他有关方面进行协商。现打算在结束协商后提出最后定稿并印发专家的报告和关于数量框架的研究报告。

23. 作为部门间项目所需的一部分,发展秘书处关于被占领巴勒斯坦领土经济数据库的工作得到加强。现有的有关1968-1987年期间国民收入、人口、劳力和就业、国际收支和对外贸易的统计系列资料已根据贸发会议秘书处所用的经济时间序列(ETS)进行了标准化和归类,并存入了秘书处的计算机,以供将来查询。这些系列资料已经印发(UNCTAD/RDP/SEU/6和UNCTAD/DSD/SEU/1),并广泛散发。包括对各研究所和教育机构散发,以便就1968年至1988年这二十年来西岸和加沙地带的经济提供一套统一的统计数据。

24. 目前正在最后订出25份实地研究报告中几份选定报告的第一部分,这一部

分分析了过去25年以来各个经济和社会部门的发展情况、问题和需要和供立即采取行动的措施。这些选定的研究报告将在最后定稿时个别印发。

25. 经贸易和发展理事会第39届会议根据《里约环境和发展宣言》原则23的规定提出要求,贸发会议秘书处已着手对以色列在西岸和加沙地带的政策的环境问题及其对巴勒斯坦人民经济和社会情况的影响编制深入的研究报告。该研究报告是在部门间项目的范围内编制的,该报告将论述(a) 目前被占领巴勒斯坦领土内的环境情况、主要的问题领域及其对社会经济情况的影响;(b) 预期在2000年以后对西岸和加沙地带的发展前景在目前和今后日益有影响的环境问题领域和(c) 在地方、区域和国际一级上立即和长期采取行动的政策准则和项目概念。

26. 根据所审议这段时期内工作方案的需要和大会决议的规定,贸发会议秘书处加紧了努力,同联合国系统各有关组织以及卷入西岸和加沙地带巴勒斯坦人民经济情况工作的区域和非政府组织加强协调与合作。这包括参加各种会议,参与机构间讨论以及为进行磋商和收集资料向突尼斯和开罗派出特派团。

4. 联合国维也纳办事处

27. 提高妇女地位司根据经济及社会理事会关于被占领领土内巴勒斯坦妇女境况的第1992/16号决议编制了一份报告,该报告是作为秘书长的说明提交1993年3月17日至16日在维也纳召开的妇女地位委员会第37届会议的。该报告叙述目前妇女在家庭生活、经济和就业、教育和健康等重要领域的情况,并特别注意到心理健康的方面。

28. 妇女地位委员会向经社理事会转交了题为“巴勒斯坦妇女的境况和对她们的援助”的决议草案七以供其通过。该决议请秘书长利用一切现有资源,其中包括派遣专家前往被占领的巴勒斯坦领土,提供援助并审查巴勒斯坦妇女的状况,并向委员会第38届会议提交一份关于决议执行情况的报告,其中包括各项建议和一项旨在改善巴勒斯坦妇女在以色列占领下的情况行动方案(见E/1993/27,第一节)。提高妇

女地位司将负责编制该报告。

5. 联合国西亚经济和社会委员会

29. 1992年8月30日至9月3日,西亚经社会在安曼召开的第十七届会议通过了两项关于巴勒斯坦发展问题的决议。第一项决议,即第184(XVI)号决议,除其他外,涉及巴勒斯坦阿拉伯人民的经济和社会情况并要求支助秘书处的各项活动,其中包括关于巴勒斯坦人民的研究、会议、讨论会和讲习班,并优先考虑重建促进发展的体制架构。

30. 第182(XVI)号决议宣布1994-2003年为西亚重建和复兴十年。在这项决议下,各项发展活动的重建和复兴工作将加紧进行。该决议请西亚经社会提供技术援助,以供在该十年期间内为各国和地区,包括被占领巴勒斯坦领土,执行各个项目。

31. 西亚经社会着手执行上述各项决议,它与开发计划署驻耶路撒冷(被占领巴勒斯坦领土)办事处协调进行了各项外地工作。西亚经社会发展问题和政策区域顾问进行了一项工作,其目的在于分析被占领巴勒斯坦领土的现况并为西亚经社会提出一项综合工作方案。西亚经社会与开发计划署/耶路撒冷办事处开始进行了密切的协调以便对合办活动进行讨论和协调。同时,对被占领巴勒斯坦领土内各机构也开始进行了实地视察和提供西亚经社会的技术援助。粮食及农业组织(粮农组织)/西亚经社会到被占领土进行了第二次工作,以编制一份关于复兴该领土农业部门的报告并确定各项优先项目(见第35和36段)。

32. 粮农组织/西亚经社会联合司与开发计划署驻耶路撒冷办事处协作举办了一个训练实习班和对农村发展项目进行规划和评价。1992年7月26日至8月12日,该实习班已在耶路撒冷举办,有来自西岸和加沙地带的32个练习生参加。

33. 西亚经社会积极参与1993年4月26日至29日在巴黎教科文组织总部举办的上述讨论会的讨论工作。西亚经社会向该讨论会作了介绍,集中介绍西亚经社会最近向巴勒斯坦人民提供发展方面的援助的经验、优先领域和项目。

34. 正在为在1993年进行以下活动做出安排:

- (a) 关于被占领领土内巴勒斯坦人民的经济和社会状况的社会经济调查;
- (b) 为被占领巴勒斯坦领土的发展建立基础体制,重点放在发展金融机构;
- (c) 被占领巴勒斯坦领土内以色列移民点的影响;
- (d) 促进被占领巴勒斯坦领土内的就业机会。正在考虑就此问题举行一次讨论会。

35. 西亚经社会同粮农组织合作完成了一项关于被占领巴勒斯坦领土内农业部门复原的研究。西亚经社会/粮农组织联合农业司的工作人员对被占领土进行了两次实地视查,以便确认和编写优先发展项目的项目文件,提交捐助国请求资助。正在最后确定下列项目文件:

- (a) 土地开垦和开发;
- (b) 修复深水井,主要用于灌溉;
- (c) 修复泉水和灌渠;
- (d) 建立一个兽医服务中心实验室。

36. 正在同开发计划署耶路撒冷办事处和粮农组织协调以执行若干农业和水资源开发项目。

37. 正在同伊斯兰开发银行讨论合办一个行动方案,支持被占领巴勒斯坦领土内的发展。

B. 专门机构

1. 国际农业发展基金

38. 虽然农发基金愿意参与被占领土内的业务,但令人遗憾的是设立农发基金的《协定》及其规则和程序限制只向基金成员国提供援助。设立农发基金的《协定》第3(1A)条规定基金成员资格应向联合国或其专门机构或国际原子能机构(原子能机构)的任何成员国开放。此外,同一文件第7(1B)条规定基金应向属于基金成员

国的发展中国家或基金成员参加的政府间组织提供资金。

39. 农发基金期望按照其权限在不久的将来向巴勒斯坦人民提供援助。

2. 国际劳工组织

劳工组织的技术活动为被占领阿拉伯领土内的工人和雇主服务

40. 1980年以来劳工组织有一项协助被占领阿拉伯领土内阿拉伯人的技术合作方案。国际劳工大会曾要求理事院和国际劳工局局长向巴勒斯坦和其他被占领阿拉伯领土内的阿拉伯公民提供一切形式的援助和支持,加强其经济和技术能力,以抵消以色列占领和移民政策的影响。技术合作方案就是对这一要求的回应。已从劳工组织技术合作经常预算拨款给被占领土内项目。

41. 技术合作方案根据受益者自己提出的需要编制和修改。确定这些需要时,考虑劳工局局长每年派往以色列、被占领阿拉伯领土和该地区阿拉伯国家的视察团视察期间交换的意见。还根据联合国大会关于援助巴勒斯坦人民的决议,同有关各方以及巴解组织进行磋商。此外,机构间和其他会议上关于在联合国主持下向巴勒斯坦人民提供经济和社会援助的讨论也予以考虑。

42. 根据机构间协定,劳工组织同开发计划署合作执行劳工组织的东耶路撒冷方案,实施其援助巴勒斯坦人民方案。合作分两种形式:劳工组织向开发计划署提供专家协助在当地进行的开发计划署项目,如果是劳工组织的项目,则由开发计划署担任实际协调,同以色列当局进行斡旋并提供所知的该地区的情况。自1980年至今,合作一直颇富效率和成果,两个机构均表满意。

43. 劳工组织当前的项目包括工会培训和残疾人职业康复。其他项目正在筹划之中,主要是为包括工商会在内的巴勒斯坦雇主举办一系列讨论会。关于工会培训,劳工组织1992年4月至5月在纳布卢斯、伯利恒和加沙办了三期训练班,约有30人参加训练。1993年已有类似的安排。

44. 残疾人职业康复项目由开发计划署和近东救济工程处共同组织,于1991年

10月开办。派出三名顾问为当地负责残疾人职业康复、训练以及安置的人员举办专门职业训练讨论会,为期六个星期。该项目将执行三年,1993年继续执行。

45. 在劳工组织职权范围内能用得上其专门技能和经验的其他领域--例如职业训练--预料会继续开展活动。此外还打算继续进行协商以查明其他需要,例如小企业的需要。劳工组织非常重视推广其技术合作方案以援助被占领土内的巴勒斯坦人民。希望今后能够进一步发展该方案。

3. 联合国工业发展组织

46. 虽然财政资源仍然普遍不足,但工发组织在1992年后期批准了两个项目:

(a) 技术咨询服务(49 000美元),系自备资金(工业发展基金),以便一获通知很快就能向被占领内的工业提供服务;

(b) 小型工业训练方案(180 000美元),由日本一项信托基金出资,1993年9月执行,筹备工作已经完成。

47. 希望工发组织重新做出的努力--尽管微小--能在将来进一步结出果实。

- - - - -