



大 会

第四十九届会议

正式记录

第 八十九 次会议逐字记录

1994年12月15日，星期四，上午10时举行
纽约

主席：埃西先生(主席) (科特迪瓦)
 副后：姆瓦恩古鲁先生(副主席) (马拉维)

上午10时30分开会。

决议草案A/49/L.58获得通过(第49/63号决议)。

议程项目19

接纳新会员加入联合国

请求加入申请书(A/49/679)

安全理事会主席的信(A/49/722)

决议草案(A/49/L.58)

主席(以法语发言)：我要请大会考虑安全理事会对帕劳共和国要求加入联合国的申请书的积极推荐(A/49/722)。

除了文件A/49/L.58中所列的国家以外，下列国家已成为这项决议草案的提案国：安提瓜和巴布达、比利时、佛得角、哥斯达黎加、萨尔瓦多、芬兰、希腊、危地马拉、爱尔兰、以色列、意大利、卢森堡、马耳他、毛里求斯、荷兰、挪威、葡萄牙、西班牙、斯里兰卡、泰国、特立尼达和多巴哥、突尼斯和津巴布韦。

我们现在审议关于接纳帕劳共和国加入联合国的决议草案A/49/L.58。

我是否可以认为，大会接受安全理事会的建议，以鼓掌方式通过决议草案A/49/L.58？

主席(以法语发言)：因此，我宣布接纳帕劳共和国为联合国会员。

我请礼宾处处长陪同帕劳共和国代表团到大会厅中帕劳共和国席位上就座。

帕劳代表团在陪同下到大会厅中它的席位上就座。

主席(以法语发言)：在此历史性时刻，我高兴地代表大会，欢迎帕劳共和国成为联合国的正式会员。我祝贺帕劳共和国，祝贺联合国接纳第185个会员国。

我祝愿帕劳政府和人民今后和平、繁荣、幸福与圆满成功。我愿向帕劳保证，在帕劳作为一个自由、独立、主权和热爱和平的国家在国际社会中取得其正当地位时，它将得到联合国的充分支持。

迪奥内先生(几内亚)(以法语发言)：在国际关系的其他方面处于不确定和动荡的时期，我们今天很高兴地欢迎帕劳共和国加入联合国会员国大家庭。我很高兴地代表联合国非洲会员国祝贺这一新兴国家并对它表示最热烈的欢迎。本组织再次证明，它正日益走向普遍性，而普遍性是它的主要目标之一。

帕劳共和国有着悠久、丰富多采的历史，是一个有着多种文化、习俗和传统的国家。然而花3200多年时间才让帕劳居民成为其命运的主人。帕劳人民于1994年10月1日宣布独立，以此具体地证明，所有国家，不论大小、贫富，其命运与《联合国宪章》的崇高宗旨和原则密切相关。因此，我们坚信，帕劳加入联合国将充实本组织，进一步增加其多样性，因为让我们永远不要忘记，一种包括各国民众的文明必须是和睦相处的所有不同文明的结合。象在其他领域一样，在这方面帕劳共和国具有许多政治、经济和战略优势。在实现所有国家之间和平与合作的崇高目标方面，帕劳共和国可以指望联合国非洲会员国在所有共同关心的事项方面与它进行密切合作。

最后，我不能不请帕劳代表团向帕劳人民和政府转达在纽约的非洲集团的希望，即帕劳与联合国及其会员国的合作将富有成效，并将有利于所有爱好和平、主持正义的国家。

主席(以法语发言)：我请新加坡代表以亚洲国家集团的名义发言。

周先生(新加坡)(以英语发言)：我谨高兴地代表亚洲集团会员国祝贺帕劳共和国被接纳为联合国第185个会员国。我还要热烈欢迎帕劳加入本组织。帕劳在不久以前还是美国的托管领土。帕劳加入联合国加强了普遍性原则，这项原则是联合国存在的基础，是它有效发挥作用的一项重要原则。

帕劳共和国占地大约178平方英里，人口少，但它是磷酸盐、罐装鱼和农产品的重要生产国。在过去几年中，我们看到一些小国、主要是欧洲小国加入联合国。今天，我要特别高兴地欢迎太平洋区域的一个小国加入联合国大家庭。

虽然小国，尤其是象帕劳这样的岛屿国，由于其面积小，人口少，经济基础狭窄，因而特别脆弱，但是，有理由对这些国家的增长前景和独立生存能力持乐观态度。许多小国的经验表明，只要勤劳和奉行远见的政策，它们就能够成功，繁荣。但是，要使它们的努力取得成功，国际社会同样有责任帮助它们。在这方面，我深信，帕劳加入联合国将使它得益于联合国及其专门机构所提供的援助。

帕劳毫无疑问地将对联合国的工作及其宗旨和原则作出贡献。亚洲集团会员国和整个联合国其他会员国将与帕劳合作，并与它密切共事。

主席(以法语发言)我请匈牙利代表以东欧国家集团的名义发言。

纳通先生(匈牙利)(以英语发言)：我谨以本月东欧国家集团主席的身份高兴地代表该集团各会员国在帕劳加入联合国之际对帕劳政府和人民表示欢迎。

接纳新会员国总是表明联合国的普遍性原则正得到促进。它还表明，《宪章》所载的各项原则和价值观仍然有效。会籍普遍性可以加强各会员国之间的合作，以便在联合国的框架内促进和平、自由、正义和经济及社会发展等崇高理想。

东欧国家集团的许多成员也是小国。该集团特别高兴地欢迎帕劳加入国际社会。我们深信，在国际上以及在联合国大家庭中会员国地位为帕劳人民提供新的视角和机会。

我们今天注意到本组织正在发生迅速变化。联合国正日益参与解决政治冲突、促进经济及社会发展和确保尊重人权。所有会员国，不论大小，在这一努力中都负有自己的责任。

我们相信，帕劳共和国作为联合国新会员国将积极参与本组织的工作。我要向帕劳代表团保证，东欧集团会员国将是可靠的伙伴。我们期待着与帕劳共和国合作，以实现联合国的崇高目标。

主席(以法语发言)：我请圣卢西亚代表以拉丁美洲和加勒比国家集团的名义发言。

奥德隆先生(圣卢西亚)(以英语发言)：帕劳加入联合国大会是拉丁美洲及加勒比国家集团对领土和主权问题进行某种思考的适当时刻。组成该集团的国家文化各有差异，面积和资源各不相同。这种多样性最近在上周末的美洲首脑会议上受到了颂扬。美洲的各种多样性突然转变成一种新的自由精神：不论面积大小，享有发表言论的

自由；不论面积大小，享有参与正义、人道和保护生态进程的自由。

今天，我们欢迎帕劳加入联合国。联合国这个机构历来不注重面积和资源，而是注重任何国家的人民，任何微不足道者都有权利参与人类生活进程，发表看法，辩论各种观点并达成令人喜悦的协商一致意见。帕劳加入联合国具有特殊意义。意义就在于，帕劳这个面积狭小、战略位置重要、处于印度尼西亚以北的西太平洋、人口大约16 000的岛屿在1982年拨响了不同意见之弦。这一由美国管理的小岛当时延迟签署一项关于自由联系条约的协定，因为它越来越害怕帕劳将成为核材料仓库。

大约在1980年代中期，美国显然已开始更加重视其密克罗尼西亚领地的战略重要性，将其用作对付苏联威胁和试验战略导弹的基地。今年，在托管理事会第六十一届会议上，帕劳共和国总统自信地报告说，美国和帕劳已经就《自由联系条约》达成充分协议。举行了全民投票，甚至有关利益集团在法院提出的质疑也证明，在帕劳民主仍然完好无损。

冷战的结束改变了帕劳人民目前面临的各种可能性。他们现在可以参加这一自由发表言论的论坛，不仅行使其发表不同意见的权利，而且追求其人民在国际社会的自我发展。

本着国际合作的新精神，必须赞扬管理国本身煞费苦心地带领该领土走完托管历程，并使这一小民族做好准备，跻身于世界民族之林。

拉丁美洲和加勒比集团热烈欢迎帕劳加入这一重要组织。我们欢迎它加入本论坛，以便不仅为帕劳人民谋求更大的经济及社会利益，而且共同寻求真理和经久不衰的价值观，并且本着宽容和自由探索的精神这样做。

亚涅斯·巴努埃先生(西班牙)(以西班牙语发言)：我谨代表西欧和其他国家集团，当然还要代表西班牙非常高兴地向帕劳共和国政府和人民表示，我们衷心祝贺帕劳被接纳为联合国会员国。

我们今天所庆祝的事件对于本组织以及充分实现《联合国宪章》所载的宗旨和原则具有特殊意义。

的确，大会根据安全理事会的建议刚刚作出的决定恰当地结束了本组织历史上的重要一章。这一历史是由托管理事会撰写的。

此外，帕劳共和国的加入使本组织会员国的数目达到185个。这是本组织为充分实现普遍性原则而迈出的新的一步，从而突出了所有国家为加强联合国在国际和平与安全以及为各国人民实现经济及社会发展方面的作用所作贡献的重要性。

我们完全相信，帕劳共和国将为实现《联合国宪章》所载的宗旨和原则作出积极贡献。我要代表西欧和其他国家集团向帕劳共和国保证，在进行这一共同事业时给予最充分的合作，并向它表示最良好的祝愿，祝它成功地发挥作为联合国会员国的新作用。

英德弗斯先生(美利坚合众国)(以英语发言)：我要以东道国代表的身份非常热烈地祝贺帕劳共和国成为联合国大家庭中的最新会员国。美国是《托管协定》规定的帕劳共和国的管理国，因此特别高兴地提出了今天的决议草案，尤其欣慰地看到帕劳共和国获得了联合国会员国资格。

大会通过该决议，决定接纳帕劳共和国为联合国会员国，从而承认了帕劳的主权和独立，并承认它在国际社会中占有一席之地的意愿。这项决议还标志着托管理事会工作的成功结束。该理事会自成立以来已使世界各地的托管领土人民实现了自决。

在我们努力实现建立一个和平、繁荣的国际社会的目标时，我们盼望着与帕劳共和国代表进行合作。我相信，他们将带来有利于本组织的新观点。

我们要再次对今天在场的中村总统及其代表团以及帕劳共和国全体人民说：欢迎来到联合国。

罗先生(澳大利亚)(以英语发言)：我谨以澳大利亚作为南太平洋论坛现任主席的身份并代表也是联合国会员国的本论坛9个成员国，即密克罗尼西亚联邦、斐济、马绍尔群岛、新西兰、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、瓦努阿图、西萨摩亚和澳大利亚向大会发言。

大会刚刚通过的关于接纳帕劳共和国为联合国会员国的决议是一项历史性决议。它也是一项受到南太平洋论坛成员国热烈欢迎的决议。

大会在继安全理事会1994年11月10日的决定之后采取了今天的行动。安理会当时决定，鉴于有关帕劳的新地位协定已于1994年10月1日生效，《托管协定》的各项目标已完全实现，关于帕劳的《托管协定》终止适用。继这项决定之后，安全理事会于11月29日一致通过了第963(1994)号决议，建议接纳帕劳为联合国会员国。

安全理事会关于终止《托管协定》的决定是在帕劳人民1993年11月9日采取自决行动后所开始的进程的最后阶段，当时他们选择与美国缔结一项《自由联系条约》。

帕劳最近出现的各种积极发展，特别是帕劳人民行使自决权利，得到南太平洋论坛各成员国的密切关注和充分支持。

我们祝贺帕劳人民决定与美国缔结《自由联系条约》。我们还愿祝贺美国成功地履行其在托管安排下的各项义务，并通知安全理事会《自由联系条约》已于1994年10月1日生效。

我们也愿对托管理事会在支持帕劳人民行使自决权利方面所发挥的作用以及在联合国托管制度下充分履行其对帕劳所负的各项义务表示赞赏。

帕劳作为一个太平洋地区的国家已经与该地区其他会员国有着密切联系。目前存在的这种关系的牢固性通过今年10月1日庆祝独立活动的隆重场面得到体现，亚洲太平洋地区各国代表、美国代表、南太平洋论坛以及南太平洋委员会代表均出席了这次活动。

我们相信，鉴于帕劳已经作为一个独立国家并作为我们这个国际大家庭的一员踏上了新的征途，这种关系将继续得到发展和巩固。南太平洋国家——其中一些曾经也是在联合国托管制度下获得独立的前托管领土，在帕劳踏上这一新的和令人振奋的征途时致力于与该国进行密切合作。

我们祝愿帕劳人民作为国际和区域社会成员的未来获得成功和繁荣。

今天，我们最热烈地欢迎帕劳共和国成为联合国会员国。

帕劳共和国总统中村国士讲话

主席(以法语发言)：大会现在将听取帕劳共和国总统的讲话

帕劳共和国总统中村国士先生在陪同下走上讲台。

主席(以法语发言)：我谨代表大会十分高兴地欢迎帕劳共和国总统中村国士先生，并请他向大会讲话。

中村总统(以英语发言)：我愿感谢非洲国家主席迪翁代办、亚洲国家集团主席周大使、东欧国家集团主席纳通大使、拉丁美洲和加勒比国家集团主席奥德隆大使、西欧及其他国家集团主席亚涅斯-巴努埃沃大使、美利坚合众国的因德弗斯大使和澳大利亚的罗大使所致的欢迎词。我也愿感谢大会成员通过表决接纳帕劳共和国为联合国第185个会员国。

我国约有三万名公民，将是本组织最小的会员国之一，但我们在有价值的事物上是高大的：丰富的文化遗产；致力于人权和民主政府；我们尤其感到骄傲的人力和海洋资源；以及最为重要的是国际大家庭中我们兄弟姐妹所给予的支持和友谊。

今天的事件一部分是庆祝帕劳作为一个独立和主权国家的地位及其被接纳为联合国会员国。我们对此当然感到十分骄傲。我们的独立日1994年10月1日，和我们成为联合国会员国的第一天，是我们作为一个人民和国家的新未来的开始。在一个多世纪的外国管理之后，我们终于掌握了我们自己的命运并再次成为国际大家庭的一个成员。

今天还标志着太平洋岛屿托管领土的结束，联合国在第二次世界大战后为这些岛屿建立了托管制度。的确，这象征性地标志着那场战争的结束。托管制度的各项崇高

目标已经实现，它们是加强国际和平、促进托管领土和人民的进步并鼓励对人权的尊重。我作为最后一个托管领土的国家元首对联合国全体会员表示衷心感谢，尤其是托管理事会成员。我们能够一道庆祝自决原则的胜利，以及强国能够帮助其他国家克服灾难和破坏以恢复其国家地位和特征的思想的胜利。因此，联合国接纳其最后的托管领土为会员国是对该组织本身的庆祝。作为最后的托管领土，我们对成为一个参加者感到骄傲，我们向本组织每一个会员国表示敬意。

我们对联合国和作为管理当局的美利坚合众国在过去50年托管期间所给予的援助和指导表示由衷的感谢。就在我今天向大会讲话的时候，我们即将完成一项为帕劳的可持续发展制订一项总计划的三年项目，该项目是由联合国开发计划署和美利坚合众国联合赞助的。

我们通过实施《自由联系条约》已经在我们与美国的关系方面向前迈出了历史性的一步。我们与美国的关系一直并将继续牢固地建立在相互友好、尊重和信任的基础之上。现在，我们又在与联合国的关系上向前迈出了历史性的另一步，从一个托管领土的地位上升为一个正式会员国。

我们热衷于发展和加强我们与联合国和国际社会每一个成员的关系。我们懂得，伴随我们新的政治地位的是新的责任。我们寻求与所有国家的友好关系，并保证遵守国际法准则。我们渴望在相互关注的领域与我们的邻国进行密切合作，并保证维护和保护我们共同的海洋资源。我们要求我们的邻国承认我们的国际边界，我们保证承认它们的边界。我们请世界访问帕劳并同我们做生意，接受我们的法律并尊重我们的传统；我们保证在欢迎访问者来到我们这个忙于生产和不断壮大的国家的时候公平地对待他们。

帕劳迄今为止的历程并非一直是一帆风顺的。穿过惊涛骇浪狂风暴雨，帕劳一直平衡地驶向主权和自决。引导我们的是我们独特的文化价值观念，推动我们前进的则是进步民主原则的强大动力。我极为高兴的是，帕劳今天上午向联合国派出了我们传统的和选举产生的领导层的代表。

帕劳年轻的宪法民主现在比以往任何时候都更加强大和稳定。我们一致渴望建设我们的国家，为我国人民提供教育、保健并在精简政府和鼓励私人部门的同时保持我国平衡的国民预算。我们帕劳人现在必须集中精力实现经济自给自足，因为这是真正主权的一个重要组成部分。我们资金有限，因此必须明智地使用和投资，以实现我国各项长期目标。

我们的自然资源是建设一个强大经济的最佳基础。我们的岩石岛屿独特而美丽。我们的海洋具有原始美，海洋资源丰富。帕劳曾被列为世界七大水下奇观之一，并且是世界上最受欢迎的潜水场所之一。因此，在我们1994年10月1日签署的《独立宣言》中，我们保证将我们的海洋环境作为一个活的珍宝加以保护，这不仅是为我们自己和后代，也是为了整个地球。反过来，我们知道，帕劳在努力建设一个真正持久和可持续经济时并不是单枪匹马的。我们现在是联合国的一个成员，因此能够和我们在国际大家庭中的兄弟姐妹们共同行动。

我们从我们历史中所吸取的教训是我们的人民和我们的文化传统是重要的，需要和平解决冲突，以及我们必须齐心协力为后代维持我们这个星球。这些观点当然也是《联合国宪章》的核心内容。我们希望能够为所有国家间国际合作和交流作出贡献，并努力提高我们人民今天和明天的生活水平，以使他们能够在不遭受战祸的情况下共同生活在和平之中。

我和我国其他代表认为，出席今天的会议具有重要意义，因为我们能够在大会面前重申我们在申请加入联合国时所作的声明、我们声明接受《联合国宪章》确定的各项义务和我们为履行这些义务所作的承诺。

我们的祖先在来到帕劳时，勇敢地驶进一个陌生地。他们需要勇气、技能与合作，只是为了生存。今天，当我们驶向一个未知的未来时也同样需要这些品质。以我们祖先的决心为榜样，以我们的人民的团结一致，以我们对万能上帝的信仰，我知道我们将为帕劳人后代和国际社会一个充满活力的成员建设一个伟大的岛国。

主席（以法语发言）：我谨代表大会感谢帕劳共和国总统刚刚所作的讲话。

我要宣布，帕劳共和国国旗的升旗仪式将于下午1时在代表入口处前举行。

帕劳共和国总统中村国士先生在陪同下离开大会堂

议程项目3(续)

出席大会第四十九届会议各国代表的全权证书

(b) 全权证书委员会的第二份报告(A/49/517/Add.1)

主席(以英语发言):全权证书委员会提出的决议草案载于其第二份报告的第10段(A/49/517/Add.1)。我们现在就该建议采取行动。

委员会未经表决通过了该决议草案。我是否可以认为大会也愿意这样做?

决议草案获得通过(第49/4 B号决议)。

主席(以英语发言):我是否可以认为大会愿结束对议程项目3分项(b)的审议?

就这样决定。

副主席姆旺古卢先生(马拉维)主持会议。

议程项目32

联合国同非洲统一组织的合作

秘书长的报告(A/49/490)

决议草案(A/49/L.43)

主席(以英语发言):我请几内亚代表介绍决议草案A/49/L.43。

迪奥内先生(几内亚)(以法语发言):我荣幸在大会上代表非洲国家集团就这项引人注目的关于联合国同非洲统一组织的合作的决议草案发言。

自从1965年11月15日同意在这两个组织之间开始合作以来,这两个组织讨论的共同关注的问题包括了许多对非洲加速可持续发展极其重要的政治、经济、社会和文化问题。

大会各项决议产生的关于合作的各项协议在很大程度上对非洲的发展进程产生了相当大的积极影响。这明确反映在联合国系统各专门机构和其他机构、包括联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金和世界卫生组织在非洲五个分区域开展的发展活动中,这只是列举在促进非洲发展方面发挥重要促进作用的几个组织。

我还真正高兴地重申,联合国同非洲统一组织(非统组织)之间的合作在实现南非种族隔离制度最近的崩溃和建立民主制度方面起了主要作用。

但在目前的情况下,大多数非洲国家发展水平低,该大陆继续有最多数量的最不发达国家,已不是一个秘密。多数非洲国家总的经济运作情况不佳,它们在政治发展方面受到的严重损害加重了这一情况。政治紧张局势继续控制着许多非洲国家,如果处理不当,这种局势常常导致大规模冲突。

决议草案A/49/L.43基于这样的一种坚定的假设,即关于联合国同非洲统一组织的合作的协议对促进该大陆的经济增长和发展是非常重要的。该案文有惯常的序言部分和执行部分。

序言部分有13段,它除其他外,忆及决议草案的法律基础和过去在国际、区域和国家各级解决非洲发展问题的努力。序言部分还强调了非洲的根本政治和经济发展问题。

执行部分有25段,它除其他外,涉及同联合国的合作具有特别重要的政治和经济问题。执行部分主要涉及以下有关内容:第一,联合国协助非统组织加强其解决冲突的能力,特别是在建立预警系统,建立预防性外交机制、训练非洲维持和平人员、对非统组织维持和平行动的后勤和财政支助以及在非洲建立后勤中心等方面;第二,联合国支持非洲经济共同体和其他非洲经济集团的运作,以

使这些集团的战略补充促进经济增长和可持续发展的国家战略；第三，协调联合国各机构的区域方案，以便在这些方案之间建立相互联系，同时确保这些方案同非洲区域性分区域经济组织的方案相协调；第四，联合国采取适当措施，以便确保特别是在资源流动、免除债务和非洲经济多样化等方面迅速执行《1990年代联合国非洲发展新议程》；第五，联合国关于向难民和流离失所者以及非洲的庇护国提供必要和适当的经济、财政和技术援助的框架协议。

最后，请允许我强调非洲国家继续非常希望联合国能够通过这些合作协议把非洲的绝望情绪转变为乐观情绪，使我们各国摆脱不发达的束缚，并使贫困变为富裕。但是，所有这一切都取决于该决议草案是否得到坚持不懈的执行。

阿卜杜拉赫先生(突尼斯)(以法语发言)：今天，我荣幸地代表非洲统一组织(非统组织)发言。

联合国同非洲统一组织的合作对于促进区域和国际和平与发展是极其重要的。泛非组织自成立以来，大大得益于同联合国的合作，特别是在非殖民化、反对种族隔离斗争、安全和经济与社会发展等方面。非洲现在比以往任何时候都更需要进一步加强这种合作，并要求整个国际社会表示更大关注。

在突尼斯首脑会议之后，非洲各国外交部长于1994年9月29日在纽约开会。他们强调需要特别在联合国系统内作出持续努力，以便支持非洲国家克服其困难的活动。

困扰非洲若干地区的冲突是我们大家的一个重大挑战和严重关切的问题。非洲各国元首和政府首脑深信，预防性外交框架内的建设性对话能够有助于在危机爆发之前消除危机，并决心负起责任来维持该大陆的和平；因此，他们决定建立预防、处理和解决非洲冲突的机制。这机制自开始运作以来，进行了几次调解，并已证明对于维持本大陆的和平是非常有益的。但是，经验已经表明，国际社会的有效支持将是必要的，以使该机制更加有效并使其能够充分实现其目标。

在这方面，非洲统一组织(非统组织)和联合国之间的合作将是特别宝贵的。在此，我们欢迎这两个组织为维

布隆迪和卢旺达的安全与稳定所进行的富有成效的合作。这两个组织为使上述两个国家的局势恢复正常所进行的努力应该继续下去并得到保持。

在这方面，难民问题仍然是该区域的一个不稳定根源，因此，必须为持久解决这个问题采取更为协调的行动。在这方面，我们认为，必须继续鼓励这两个国家中的民族和解，并加强联合国与非统组织之间的合作。

我们希望尽快举行关于为大湖区域的难民提供援助的区域会议。这次应使人们有可能为解决这个区域的难民问题制订出一项国际合作战略和行动计划。

关于其他地区，我们赞扬非统组织和联合国所进行的导致了莫桑比克和安哥拉国内和平进程的努力。

此外，我们希望借此机会提请人们注意，必须加强非统组织和联合国之间为解决索马里和利比里亚国内冲突所进行的合作。这两个国家所面临的各种困难使得它无法朝和平方向取得进展。因此，有作出更多努力的必要。我指的不仅是为保证实现和平解决而使冲突各方进行对话的外交努力，而且也需要更多的财政和后勤援助，如果西非国家经济共同体军事观察组的非洲部队以及联合国部队要继续执行其维持利比里亚和平的任务的话，更多的财政和后勤援助是必不可少的。

在经济和社会发展方面，联合国和非统组织之间的合作对于帮助非洲大陆应付其在这方面面临各种挑战来说也具有根本的重要性。贫困、债务、沙漠化、非常有限的商品多样化、失业、难民以及可持续发展面临的障碍，这些困难都同样需要这两个组织之间进行密切的合作加以解决。在此，联合国的行动应该旨在优先考虑非洲的关注事项，为国际社会发挥的作用提供推动力并协调各个机构和国际组织在这个领域中进行的活动。

即将举行的国际会议，特别是将在哥本哈根举行的社会发展问题世界会议和将在北京举行的第四次世界妇女大会将为促进联合国和非统组织在这些方面的进一步合作提供充满希望的机会，从而补充并深化这两个组织在维也纳人权会议、里约热内卢首脑会议和开罗人口与发展会议通过的战略、行动计划和原则方面进行的协调。

迄今为止,《1990年联合国非洲发展新议程》的有效执行遇到了困难。尽管在这方面提出的各种建议和采取的主动行动,特别是关于为商品多样化和解决债务问题设立一个基金的倡议,迄今所取得的成果远远低于我们的期望。今天,我们必须联合我们的努力,并促请国际社会注意到,迫切需要有效地执行《联合国非洲发展纲领》,并鼓励提供该纲领所需要的支持。

在这个题目下,正如非洲各国外交部长们在其最近的纽约会议上所指出的那样,在布雷顿森林机构和联合国机构之间进行更好的协调并与非统组织进行充分的协作将极其有利于促进非洲发展纲领。除此之外,这些外交部长们还指出,除了现有的非洲协调机制之外,还迫切需要成立一个高级别的部门,以便保证为针对非洲在发展方案方面的关注事项,例如在《新议程》中提出的那些关注事项的方案提供基础并使其得到执行。

此外,考虑到非洲面临的各种新的国际经济问题,在非洲经济共同体框架内的经济一体化以及加强每个国家的商业能力是保证可持续发展的先决条件。在这方面,联合国和各专门机构必须加倍努力,以便促进非洲各国经济之间的相互补充,并使得有可能通过专门技术援助方案和使人们不断意识到因为此目的筹集财政资源的步骤来实现出口的增长和多样化。

从同样的观点出发,我们想重申非统组织现任主席本·阿里总统所作的提议,他主张:

“制订一项全球的经济和社会计划,其目标将在健全和持久的基础保障非洲的发展,并帮助我们的大陆弥补其不足,使其加入世界经济,保障使非洲大陆所有人民都能在尊严中生活的必要条件。”

这项计划将需要联合国和非统组织之间的密切合作,其目标应该是通过筹集财政资源,加强技术合作和巩固工业化来使非洲自己的能力得到加强,应该以伙伴关系、直接投资、贸易以及寻求为债务问题找到一项解决办法来实现这个目标。

最后,我赞扬联合国秘书长为加强联合国和非洲统一组织之间在所有方面合作所进行的工作。我们希望将得到它真正应该得到的来自每个方面的有效支持。

卡穆南维尔先生(乌干达)(以英语发言):我国代表团表示赞赏秘书长关于联合国和非洲统一组织(非统组织)之间合作的报告(A/49/490)。我们感谢所有国家政府、组织、联合国系统各机构和方案以及各金融机构继续与非统组织和单个的非洲国家进行合作。我们支持突尼斯代表以非统组织名义所作的发言。

在面对国际舞台急剧的变化以及非洲所面临的种种挑战的情况下,非洲国家相信,现在比以往任何时间更需要一方面相互之间团结与合作以及另一方面同国际社会团结与合作。在非洲大陆得到政治解放之后,它现在正在果断的接受其余的种种挑战,其中包括结束非洲大陆盛行的内战以及随之产生的大量难民和流离失所者的影响;社会经济发展,而为这种发展而采取的值得赞扬第一个步骤是实现一体化的泛非经济共同体;以及确保政治和经济机构的民主化和尊重人权。非统组织旨在预防、处理和解决冲突的机制以及建立非洲经济共同体的条约在这方面提供了适当的基础。

设立非统组织预防、处理和解决冲突的机制并对其作出承诺,这实际上证明了非洲的认真态度及其面对和平的挑战的决心。在所有实际作出的努力中,与联合国以及其他爱好和平的伙伴之间的合作仍然是至关重要的。对非统组织各成员而言,他们已决心竭尽全力促进这一机制的成功运作和实施。外部援助至关重要的领域是后勤支援以及发展预防和解决冲突所必需的能力,包括为非洲维持和平人员提供充分的财政支援和装备及训练,和建立一种用于预防外交的早期警报系统。同样重要的是必须使联合国及其有关机构与非统组织及其各成员国就有关在非洲维持国际和平安全的决定方面进行合作与协商。

如果在本区域经济一体化方面也取得进展,那么就会有更好的机会使正在非洲进行的促进经济发展的种种努力获得成功。区域经济一体化的必要性是由于认识到规模较小的非洲各国经济严重的影响着他们在竞争日益加剧的国际市场中的表现。但对非洲的潜力不能低估。因此,建立非洲共同体的条约在今年5月生效,同时又辅之以类似的区域性主动行动,例如东部和南部非洲共同市场,

西非国家经济共同体以及马格里布联盟，这不但对非洲而且也对我们的发展伙伴都是一种极好的机会，因此我们要求加强支持该条约的顺利实施，使非洲各国经济充分并合理的纳入整个世界经济，使我们所有的人都获得更大的利益。

流入非洲的资金量一直在不断下降。如果非洲要保持其艰难的经济改革进程的势头，这一趋势必须予以逆转，而各发达国家则需要确保充分地为非洲大陆提供更多的外部财政资源和债务减免措施。根据可以得到的数字，非洲日益减少的获得资金的机会与向发展中国家提供的总贷款数额的急剧增长的情况成了对比。此外，非洲的财政趋势与大会在1991年12月通过的“联合国1990年代非洲发展纲领”的各项建议背道而驰。为了使非洲的增长率上升到足以使非洲大陆开始踏上经济恢复的进程，“新纲领”估计非洲大陆所需的援助水平将大大高于1980年代末期所呈现的水平。

我们要求联合国确保有效并成功地实施联合国1990年代非洲发展新纲领，特别是在提供充分的资源流通、债务减免措施以及非洲各国经济多样化方面。在这方面，应加强秘书处的协调以便对这些努力进行监测并采取后续行动。我们认为，设立一个高政策级别的办事处用以特别监督联合国1990年代非洲发展新议程的实施是适当的。关于非洲各国经济的多样化方面，我们仍然相信有必要在非洲开发银行内设立一种特别的多样化便利措施，为非洲商品多样化特别储备一种基金。

在外债方面，请允许我重复我国外交部长在大会本届会议一般性辩论期间所作的如下发言：

“为了使经济改革在我们这些国家取得成功，包括多边机构在内的所有债权者应该采取超出重新安排还债日期范围的经过加强的措施，以便大大消减我们的债务总额。这种措施应该包括大量注销债务或把债务转变为赠款和/或其他创新的方案，例如利用储备金、发行新特别提款权和债务交换。在这方面，乌干达支持最近举行的关于债务与发展交流经验”的雅加达不结盟国家部长级会议所作的结论，并支持英国财政大臣最近为解决最贫穷国家债务问题

所提的建议。”（《大会正式记录》：第49届会议，第26次全体会议，第3至4页）。

西先生（塞内加尔）（以法语发言）：今天是本组织史册上的一个重要的日期。我国代表团希望重申非洲集团主席对帕劳共和国作为第185个会员国加入本组织所表示的祝贺。我们还要表示我们决心与该国派驻联合国的代表团以最友好、最有效和最忠诚的方式进行合作。

这项历史性事件与我国关于题为“联合国同非洲统一组织的合作”议程项目32的辩论巧合。

在几乎30年中，联合国与非洲统一组织以出色的政治伙伴精神发展了富有成果和强有力的合作，其目的是促进在非洲为和平、安全和社会经济发展建立持久条件。在这方面，塞内加尔代表团特别欢迎在实现这些目标方面所取得的重要进展。

当然意义最大的结果之一，特别鉴于其历史重要性，就是南非回到自由和民主国家的大家庭。这个在消除种族隔离之后和当时得到塞内加尔代表团热烈祝贺的引人瞩目的事件的确是坚定的国际团结的结果，也是两个组织为此目的几十年共同努力的结晶。

最近在莫桑比克特别是通过非统组织的调解所实现的民族和解，在联合国主持下该国最近成功举行的选举是其见证，以及在索马里、安哥拉、利比里亚、布隆迪和卢旺达为恢复和平和安全所采取的重要行动都可以归功于这种合作。

鉴于这些积极和令人鼓舞的事实，联合国和非统组织的合作应该得到加强和扩大。它必须更为强调社会经济领域，因为非洲目前在该领域面临严重的挑战。从这个观点出发，塞内加尔代表团高兴地注意到，秘书长关于这个问题在文件A/49/490中的报告，他通过更加注意如经济、社会和人道主义问题及环境优先领域为这种合作提供更多机会。我希望，这种方法能够导致具体和重要的措施。

非洲经济局势使这种愿望更合情合理，非洲某些社会阶层日益贫困化、缺乏资本、随着官方发展援助逐渐下

降而来的严重负债和对约3 500万居民的饥荒或营养不良的严重威胁所困扰。

《和平纲领》、非统组织预防、管理和解决非洲冲突的机制、设立非洲经济共同体的《阿布贾条约》、《联合国1990年代促进非洲发展新议程》和最近国际人口与发展会议的《行动方案》—所有这一切都是联合国和非统组织可以用来进一步加强它们合作极为宝贵的工具。此外，我们希望对妇女和社会发展问题世界首脑会议所预期的结论和建议将巩固和扩大这种合作框架。

《行动纲领》和非统组织预防、管理和解决非洲冲突的机制不但为鼓励维持和平行动的权力下放，并且为鼓励有关国家根据《联合国宪章》第八章的规定在更大的程度上参与他们区域解决冲突局势的进程提供了机会。

除了使这两个组织相当有限的现有手段合理化的优点，我们应该加上对当地政治、社会和文化要求管理上的改善。它们似乎经常是限制维持和平行动效率的因素。因此联合国有一切理由对预防、管理和解决非洲冲突的机制提供技术和财政援助以便使其更可行和有效。现在已确立和认识到的和平与发展的相互依存性已经表明，促进非洲发展的大力行动是处理该区域政治和武装冲突真正根源的最佳方式。

支持非洲经济一体化和执行《二十一世纪议程》和《联合国新议程》，包括解决债务危机、重新发起经济增长和设立非洲商品多样化基金都是联合国和非统组织合作的十分重要的潜在方面。所有这些因素清楚地表明，这种合作必须超出传统的理论框架并且坚定地向为非洲设想和执行具体行动前进。联合国可以以此办法充分地履行其为所有人，包括我们非洲人实现和平、安全和繁荣的世界创造条件的义务。

由于联合国1992-1997年度中期方案已经确定非洲经济恢复是五个确认的全球优先考虑之一，我们现在必须将这些慷慨的意图通过实际行动变成事实，特别是通过动员额外和充分的资源这样做。

最后，塞内加尔代表团希望我们面前的决议草案将得到未经表决的通过，并且其执行最终得到国际社会的一致

支持。我们完全支持突尼斯和几内亚代表今天上午分别代表非统组织现任主席和非洲国家集团所作的有关发言。

姆森格齐先生(津巴布韦)(以英语发言)：允许我感谢秘书长A/49/490关于联合国同非洲统一组织(非统组织)合作的报告。我国代表团完全支持突尼斯常驻代表代表非洲统一组织关于这个问题的发言。

这两个组织—联合国和非统组织—的合作自几乎三十年前在1965年开始以来大大地加强了。我们欢迎联合国和非统组织在诸如非洲大陆非殖民化、消除种族歧视、种族主义和种族隔离、援助难民和推动非洲各国之间区域及次区域经济合作和一体化方面的牢固工作关系。的确，联合国所有业务基金和方案在非洲大陆国家和区域级进行着宝贵的活动。

几个星期前，大会曾就加强联合国紧急人道主义援助的协调举行重要辩论。我们对人道主义事务部表示赞扬，该部为迅速回应非洲大陆各地区突发自然灾害和人为灾难进行了协调。我们还赞赏该部为今年5月在日本横滨召开的减少自然灾害世界会议制订《非洲共同立场》方面所发挥的作用。

津巴布韦已正式对秘书长在其报告“和平纲领”中就联合国和各区域组织在解决冲突、缔造和平和建设和平方面进行合作提出的建议表示欢迎。正如津巴布韦外交部长内森·沙穆亚里拉先生1994年10月11日在大会一般性辩论期间所阐明的那样，

“可通过区域组织和友好邻邦来大大推动促进和平、稳定和安全……的努力”(正式记录，大会第四十九届会议，第27次全体会议，第6页)。

为此，非洲已于1993年6月决定创立非洲统一组织(非统组织)常设预防、处理和解决冲突机制。因此，非统组织积极参加了旨在解决安哥拉、莫桑比克、卢旺达、布隆迪、索马里和利比里亚冲突的各项努力。的确，南部非洲正是依照它对区域安排作出的承诺为解决今后早些时候莱索托的宪法危机采取主动行动的。我们指望继续得到联合国特别在财政、后勤和物质方面的支持，以确保这些区域安排得到加强并可持续下去。我们欢迎一些会员

国迄今已表示有兴趣协助非统组织进行此项努力。我们希望，这些主动行动将得到非统组织机制中心机构的协调。

我们承认，区域安排不应仅限于和平与安全问题。在这方面，非洲已致力于旨在加快区域经济一体化的战略。通过南部非洲发展共同体（南部非洲共同体）、西非国家经济共同体（西非国家经共体）和阿拉伯马革里布联盟等区域经济一体化组织，非洲正在为其最终目标即非洲经济共同体奠定基础。我们希望这些努力将继续得到国际社会和联合国切实可见的支持。

仅在昨天，非洲就《1990年代联合国非洲发展新议程》的执行情况进行了非常重要的辩论。津巴布韦仍然相信，《新议程》提供了联合国系统支持非洲大陆今后几年努力实现经济和社会进步的框架。我们认为，包括各业务基金和方案、专门机构、联合国非洲经济委员会在内的联合国各机关和机构以及联合国系统的其他部分都应在努力实现《新议程》目标方面同非洲统一组织密切合作。我们认为，我们如果要实现这些目标，国际社会就必须特别通过增加官方发展援助、直接外国投资、全面解决该大陆非常沉重的债务负担、改进商品价格和改善市场机会，大大补充非洲各国的努力。我们认为，联合国已明确承认非洲经济有必要实现多样化，非洲经济多样化问题将特别通过就建立非洲商品多样化基金早日达成协议，在大会本届会议期间得到实质性处理。

我们已在大会多次指出，联合国多年来就发展问题通过了多项国际文书。除我刚才提及的《非洲新议程》外，我们还有《第四个联合国发展十年国际发展战略》、《第十八届特别会议宣言》、《21世纪议程》和最近在开罗通过的《人口与发展国际会议行动方案》等重要文书。我们认为，联合国的中心任务是促进对这些重要文书的目标，特别是铲除贫穷、创造就业和促进社会一体化目标的国际支持。在这方面，我们仍然希望，将于1995年3月在哥本哈根举行的社会发展世界首脑会议将充分考虑非洲的特殊需要。

最后，联合国同非洲统一组织的合作应强调非洲各国和国际社会其他国家克服目前障碍并使该大陆踏上经济复兴与发展道路的决心。

蒙贝先生（贝宁）（以法语发言）：议程项目32的问题即联合国同非洲统一组织（非统组织）的合作，在此普遍性组织的《宪章》第八章范畴内应该很容易理解。

为此，包括贝宁代表团在内的许多非洲代表团都曾认为，在一次会议上由非洲国家集团主席、非统组织现任主席介绍这个项目并由非统组织驻联合国代表团执行秘书作辅助技术性解释将足以获得通过决议草案A/49/L.43所需的协商一致。但是，一些代表团长期不情愿的态度使得有幸参加关于这项决议草案非正式磋商的贝宁代表团必须作这项发言。

自从1965年11月15日以来，非统组织和联合国之间一直存在合作协议。两个组织的秘书长已于1990年10月9日更新这项协议，这是对非洲乃至国际一级迅速事态发展的一种回应。

自1988年以来，大会一直定期通过一准确地说，通过7项决议——肯定联合国和非统组织需要进行合作。在1994年6月6日至11日在突尼斯召开的非统组织会议期间，非洲各国家元首和政府首脑都承认，随着冷战的结束，联合国目前在国际舞台上已发挥中枢作用，并重申他们对这种合作所抱有的信念。他们完全相信，将为联合国实现其基本目标：即维护国际和平与安全、促进社会进步和“大自由中较善之民生”以及促进和尊重人权开辟新机会。

每年，泛非组织的代理主席或他的代表正是本着这一精神到大会来发言。今年，更具体地说是在10月3日，突尼斯外长再次代表非洲统一组织（非统组织）代理主席向国际社会描述了非洲的政治、经济和社会发展，特意呼吁联合国系统维持并加强它同非洲的合作。

种族隔离这个年复一年长年列入大会议程的最顽固和棘手的问题已经不再需要我们花费精力。实际上，为消除这一祸害所作的努力取得了圆满成功，一个团结、民主和非种族的南非已经出现。联合国同非统组织之间的合作大大帮助取得了这一令人愉快的结果。

冷战已经过去，世界对冷战的结束欢欣鼓舞，冷战结束的特征是意识形态的崩溃和徒劳无益的辩论的明显减少。然而，世界各地继续存在着紧张的根源，特别是在非

洲。值得注意的例子包括展现在世人眼前的索马里的人间悲剧，这场悲剧不幸看来正使世界公众舆论感到疲倦或恼怒；还有几个月前显现其如此非人道一面的卢旺达悲剧；以及利比里亚的兄弟相残的冲突，那里停火与和解的协定都在短期内被违反。

这种冲突的顽固存在严重阻碍了非洲大陆国家的经济复苏，此外，这使得人民离乡背井去寻找假想的和平之乡和足够的食物。这就是为什么非统组织的国家元首和政府首脑在1992年7月的达喀尔会议上决定建立一种机制，在整个大陆预防、管理和解决冲突。

该机制于1993年6月在开罗首脑会议上建立。它给在整个大陆保障和平带来了一线希望，但是，鉴于非洲国家缺少资金，为了加强该机制的能力，它需要联合国及其会员国提供支持。例如，非统组织在以下领域中需要得到援助：设立一个早期预警制度；建立预防性外交机制；培训维持和平行动的非洲人员和特遣队；以及这些行动的后勤和财政支助。

甚至在建立这样一个机构之前，国家元首和政府首脑们重申他们充分支持西非国家经济共同体（西非共同体）为恢复利比里亚和平所作的和平努力，他们加强了泛非组织在索马里悲剧中达成可接受的结果的外交手段。因此，他们尚未能够结束这些不合理的局面并不是因为他们没有进行尝试。

我国代表团再次向安全理事会及其每一个成员为解决索马里、安哥拉、莫桑比克、利比里亚、卢旺达，以及当然还有西撒哈拉的问题所作的努力表示赞赏。

安全理事会的独特能力以下列方式发挥了影响：为解决安哥拉冲突和达成和平协定创造了条件；领导莫桑比克人民在国际管制下进行自由和民主的选举；加强了它决定采取的措施，确保在索马里提供粮食援助；以及在利比里亚冲突中实行武器和军事物资的禁运。所有这些行动都加强了联合国在非洲的声誉和形象。

大约五年来，非洲政治舞台上发生了质的变化。非洲人民对自由的渴望以及要充分享受其基本权利的热诚希望导致了巨大的动荡，其特点就是各种政治文化在民主化

道路上的冲突。就这样，该大陆几个国家对民主化进程作出了承诺，旨在促进人民各阶层有效地参加发展进程和公共事务的管理。

在多数情况下，这一进程曾经—实际上仍然—遇到挫折，造成经济和社会发展方面的动乱和拖延。因此，我国代表团认为，联合国应当增加向提出请求的国家的援助，鉴于增加这些国家中民主化进程成功的机构，并组织多元、自由和公平的选举。

联合国同非统组织之间最迫切需要和实际上必须进行合作的领域之一就是为非洲的复苏和经济发展进行合作。

大会第四十八届会议强调，迫切需要加强国际合作，以便永久解决发展中国家的外债问题，这一问题危险地损害了它们的发展。

至于非洲的特殊情况，国际社会必须执行《联合国1990年代非洲发展新议程》规定的措施。

我国代表团同其它非洲代表团一样，非常关切《新议程》在通过的三年之后似乎仍然处于迈出其最初几步试探性步骤的阶段。正如有人昨天所指出的那样，它看来很可能同它的前身《联合国非洲经济复苏及发展行动纲领》一样遭到失败。我们希望，将会充分采取具体的措施，告诉非洲发展中的各个伙伴，它们必须毫无保留地对执行大会有关《新议程》执行工作的各项决定作出贡献。为此目的，也必须邀请各国政府、机构、联合国的各项方案和基金以及政府间和非政府组织参加这项努力，作出人们所期望的贡献。1993年举行的有关非洲经济问题的东京会议就是这项努力的一部分，应当被看作为调动资源采取的行动，从而使日本政府能够把其援助对准《新议程》指明的优先领域。

我国代表团特别支持下列想法，即联合国秘书长应当邀请非统组织秘书长的代表参加联合国所有机构、委员会和工作组有关《新议程》的后续工作、管制和评价的会议。

在这方面，我们希望，应当在人力、财政和物资资源方面加强联合国秘书处中负责进行《新议程》后续工作

的部门——非洲和最不发达国家特别专员办事处，以使其能够更有效地执行将赋给它的任务。

应当指出，非洲国家元首和政府首脑关心的一个问题就是如何加强非统组织和联合国在建立非洲经济共同体方面的合作。

他们邀请各国际组织、筹资机构和联合国系统内的其他机构以及非政府组织支持各次区域经济共同体所制订的重点范筹内的经济合作与一体化方案。

贝宁代表团欢迎联合国开发计划署对非洲统一组织的财政贡献，以设立建立非洲经济共同体的条约中所规定的机制。

我们支持现在审议的决议草案中所提出的意見，呼吁

“联合国各有关机构确保非洲派代表有效、公正和公平地参与”(A/49/L.43, 第23段)

联合国系统内各级的工作。

在二十世纪末和将要跨入第三个千年之际，非洲大陆仍然是一个最多不过是鲜为人知的大陆，说的最糟，是无人知晓甚至被忽视的大陆。因此，我国代表团要强调我们面前的决议草案执行部分第21段，并愿用不同的话重复我们在大会第四委员会和第五委员会上已经阐述的意见，即必须唤起国际公众舆论解决非洲的局势，了解非洲的政治进展情况和非洲的经济及社会问题。

最后请让我表示，希望大会中所有各代表团能够适当理解我们的局势，并以协商一致通过决议草案A/49/L.43，该决议草案概括了非洲各国人民的向往，表达了他们的领导人的希望。

埃特法先生(埃塞俄比亚)(以英语发言)：作为非洲统一组织(非统组织)的创始国之一和非统组织总部永久所在地，埃塞俄比亚高兴地参加大会有关联合国同非洲统一组织的合作这一重要问题的审议。在这方面，我们愿表示，我们感谢秘书长内容丰富和宝贵的报告，并且保证我们将有力地支持他为进一步加强这两个组织间的合作努力。

摆在我們面前的報告(A/49/490)说明，联合国同非统组织之间的各合作领域在过去几年中已得到进一步的扩大和加强。我們注意到，非统组织和联合国各技术和发展机构增加了它们之间的密切接触与协商。因为非洲统一组织和联合国非洲经济委员会都设在亚的斯亚贝巴，因此，这两个组织一直携手工作。

这些积极的发展不仅证明了这两个组织合作的承诺，而且具体地表现了它们扩大合作领域和加强现有合作领域的愿望。我們欢迎这一建设性精神，而且我們相信，在这两个组织的章程范围进一步加强它们之间的合作有很大的潜力。《联合国宪章》第8章非常清楚地说明了联合国和各区域组织之间应该有的合作。对联合国来说，同各区域组织协调，下放一些联合国活动，能够提高效率，减少费用。在这方面，我們欢迎通过《关于增进联合国与区域办法或机关之间在维持国际和平与安全领域的合作的宣言》

在技术和发展领域交流经验和情报，以及为各种项目提供财政援助，是需要进一步加强的主要合作方面。必須在这种合作的架构内解决促进经济、社会和文化权利的问题

随着冷战的结束，人们已经设计出并实施防止争端升级成为冲突的新的区域办法。就我們区域而言，1991年6月，非洲统一组织设立了一个预防、处理和解决冲突的新机制，以期解决有关本大陆和平、稳定与安全的问题。解决冲突是非洲最优先的问题之一，应该得到国际社会的充分协助。非洲预防、处理和解决冲突的机制应该配备合格、坚定和富有远见的工作人员，才能成功地完成该机制的艰巨任务。

我们认为，这项行动不仅是朝着正确的方向迈出的一个重要步骤，而且也是对联合国维持全球和平与安全作用的补充，它有助于减少联合国已经负担过重的维持和平行动。在过去几年中，虽然非统组织已在促成和平与维持和平领域采取重要步骤，但是本区域许多地区冲突依然存在。非洲冲突的解决进展缓慢，部分原因在于非统组织所

面临的挑战大大超出非统组织用于紧迫和有效反应的手段和资源。因此，我们呼吁联合国为非统组织提供援助，进一步加强非统组织促成和平、维持和平和进行人道主义干预的努力。

虽然促成和平、和解与维持和平行动的进程应该有名符其实的全球性特点，但是本区域国家也能以及时和有成本效益的反应的方式做出积极贡献，但需有必要的资源、严格的协调、适当的指导、培训和承诺。

冲突的预防、处理和解决涉及仔细和微妙地处理有关的各种问题和方面。实现政治解决与和解的谈判工作以及和平解决冲突的其他努力，除其他外，需要了解冲突的历史背景，了解该人民的文化和语言敏感性，其与邻国人民与国家的关系，以及整个局势的社会、文化和经济背景。

相对而言，联合国及其专门机构拥有环境、人口与社会经济发展等至关重要的领域中非常需要的各种资源和经验，它们的积极支持与投入对非洲非常重要。在这方面，必须特别强调加强非统组织的能力，为本区域的经济增长和可持续发展创造一个坚实的基础。

非洲正在努力缓和其迅速的人口增长，实施关于人口和发展的突尼斯宣言和决议并为建立非洲经济共同体并为使该共同体最终成为现实拟订《条约》和议定书。这些努力需要联合国给予积极、无保留的支持。

非洲也是环境和社会经济援助的优先区域，尤其是在以下领域：减少旱灾和沙漠化、母婴死亡和发病率、扫除文盲、遣返难民和开展人道主义活动以帮助饥荒的受害者、回返者和国内流离失所者。

由于民主化对实现和平与稳定、实现社会及经济进步也很重要，我们敦促联合国和非洲统一组织合作支持非洲目前的民主化进程。

我要再次重申，埃塞俄比亚深信联合国和非洲统一组织在建立和平、维持和平和发展领域的活动是相辅相成、互为补充的。因此，在维护全球和平与稳定、以人为中心

的可持续增长和发展方面的有效伙伴关系为基础加强合作非常重要。

除非我们以批评的眼光审查联合国的职能，否则，很难会有改进。如果我们在意——我们确实在意——我们应当以批评的眼光审视本组织的活动和行动。毫无疑问，本组织可以更具效力和效益，从而产生更大的影响。本组织产生积极影响是国际社会所期盼的。目前行动与书面活动之间的差距令我国代表团担忧。

所谓活动包括宣言、决议、决定、文件和非文件。除非在这些活动之后采取具体行动，其对人民生活的影响将成问题。所谓行动是指有效地提供人道主义援助、有效的维持和平行动、建立和平与缔造和平的努力以及旨在促进社会经济进步和减少贫困的行动。似乎人人都知道，到目前为止，书面活动在联合国工作中所占的比重较大，甚至大的不成比例。今后，天平应当向行动的方面倾斜。面向行动的合作应当逾越堆集如山的文件。这些成堆的纸张对环境有消极的影响，却没有实际意义。

因此，我国代表团呼吁建立注重行动的合作和伙伴关系，以便对非洲普通男女的生活产生积极而持久的影响。埃塞俄比亚正是本着这种精神加入成为大会面前的决议草案的提案国。我们希望该决议草案将获得一致通过。

鲁道夫先生（德国）（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟发言，奥地利支持我的发言。

自从我们上一次在联合国大会就这一问题进行辩论以来的一年中，人们越来越意识到各区域组织在对付今天我们面临的巨大经济、生态、社会和安全挑战方面所能发挥的关键作用。与国际社会中没有直接受影响的区域相比，各区域组织在地理上更接近所处理的问题，这些组织最近又表明有能力比较容易接触这些问题，更加迅速地认识到各种需要，并且表现出更大的灵活性。这就是《联合国宪章》第52条的基本概念。非洲统一组织（非统组织）就是一个例证，它最近作出的承诺充分显示了这一点。

非洲作为一个与我们相邻的大陆是我们特别重视和关心的。同时，我们深知，非洲各领导人担心非洲大陆可能被边缘化。我要借此机会再次强调，这不会发生。欧洲

联盟已多次意识到在非洲发生的事态发展，不论是积极的还是消极的，与我们自己的国家直接相关。我们谁都不能单独处理我们面对的全球性任务。

因此，欧洲联盟准备鼓励非洲的区域合作和一体化，并将加强其与非统组织的关系以及与该大陆次区域的组织，如南部非洲发展共同体、政府间抗旱和发展局（抗旱和发展局）。今年九月在柏林召开的欧洲联盟和南部非洲发展共同体部长级会议是在发展这种联系方面迈出的重要一步。

去年，我们看到在非洲大陆出现了许多重要的事态发展，其中有些非常积极，有些则悲惨而令人忧虑。

在南非举行民主选举和成立由纳尔逊·曼德拉总统领导的新政府后，非统组织和联合国大家庭中我们大家的一项重要目标得以实现：在南非废除种族隔离和建立一个真正民主的社会。我们强烈希望，新南非将充当昔日仇敌之间进行和解的典范，成为一支促进该区域稳定和经济发展的力量。

欧洲联盟满意地注意到，1994年10月17日至29日莫桑比克的首届多党总统和议会选举进行后，希萨诺总统已于12月9日宣示就职。这一选举可以说是成功的。欧洲联盟为选举派遣了200名观察员。在这方面，我们要赞扬联合国莫桑比克行动，尤其是联合国秘书长驻马普托特别代表阿尔多·阿耶洛先生在莫桑比克和平进程中所发挥的作用。

11月20日，安哥拉政府和安盟在卢萨卡签署了一项和平协定。欧洲联盟欢迎这一实现安哥拉持久和平的重要步骤。欧洲联盟满意地注意到，安全理事会欢迎联合国秘书长决定恢复联合国安哥拉核查团的编制——编制的实际扩大取决于有效的停火。我们敦促安哥拉各方尊重《卢萨卡议定书》，全面遵守停火条件。欧洲联盟准备与安哥拉政府进行密切合作，帮助它在19年的破坏性内战后重建该国的经济。

我们回顾，我们支持就西撒哈拉人民自决举行公民投票的解决方案。这次投票是由联合国与非洲统一组织合

作举办的。我们再次呼吁双方与秘书长和联合国西撒哈拉公民投票特派团充分合作。

卢旺达最近的种族灭绝夺去了数十万人的生命。甚至在新政府于基加利成立之后，邻国和国际社会继续承担着200万难民的负担。在这方面，我们对邻国难民营中的不断恶化的状况感到关注。我们希望，应紧急采取进一步步骤，以解决这一问题。

这个遭受破坏的国家的复兴和重建，以及数百万难民和内部流离失所者的返回与重新进入社会生活，是艰巨的任务，需要巨大的努力以及国际社会、区域机构、邻国和卢旺达人民之间的密切合作。持续和解的长期进程以及需要把那些对罪恶的屠杀负有责任者绳之以法的方面，也是如此。在这方面，我们欢迎安全理事会最近成立了一个有关卢旺达问题的国际法庭。

欧洲联盟继续向卢旺达内外的流离失所者和难民提供人道主义援助，准备提供复原援助并准备在一定条件下恢复其对卢旺达的结构发展援助。在这种框架之下，欧洲联盟部长理事会11月25日提出有关一项针对卢旺达社会结构和其他生产结构的价值6 700万欧元单位复原行动方案的建议。此外，欧洲联盟正通过财政支持、物资和人员的捐助而支持向该地区部署人权观察员。

欧洲联盟赞扬布隆迪大多数派别之间的合作，那里的新总统选举和新政府的形成，构成了民主解决一年以前开始的严重危机的重要步骤。我们赞扬非统组织和联合国特别代表在这一事态发展中所发挥的积极作用，它令人鼓舞地表明了这两个组织在预防外交领域中的能力。然而，布隆迪继续出现很多侵犯人权的情况，局势仍然很脆弱。

不幸的是，在索马里问题上，联合国和非统组织所进行的工作尚未导致民族和解方面的任何进展。为召开由各交战派别参加的民族和解会议而进行的所有努力，迄今均告失败。各派别缺乏与秘书长特别代表及与联合国之间的合作，因此必须对此事态负完全责任。在这种情况下，安全理事会认为没有任何理由在先前为结束联合国索马里行动所设想的日期——即1995年3月底——以后延长该特派团的任期。然而，欧洲联盟希望联合国和非统组织将继续帮助索马里人民寻求可行的和可接受的和平，并要求各交战派别充分履行其早些时候在这方面所作的承诺。

同样，在利比里亚，西非国家经济共同体和联合国所进行的得到我们赞扬的维持和平和调解努力，并未使战斗结束。欧洲联盟鼓励西非共同体和联合国继续其和平解决此冲突的努力。

联合国卢旺达援助团的绝大多数部队派遣国为非洲国家，而西非共同体驻利比里亚军事观察小组也是一个非洲的倡议。这些任务表明非洲国家具有承担在其大陆上解决冲突和维持和平负担中属于自己的份额的政治意愿。然而，两次任务所遇到的困难也表明：大多数非洲部队派遣国缺乏资源所形成的问题，仍待解决。

所需要的是一种考虑到有关各国和机构的具体力量和弱点的基础广泛的解决冲突和维持和平的概念。这种任务的一个体制框架，可包括一种早期预警机制、一个在冲突爆发之前进行早期阶段的有效调解的制度，以及一旦武装冲突出现则迅速反应的后勤准备。这可以包括改进对维持和平部队的训练以及提供援助，以使他们能够迅速部署。欧洲联盟认识到该问题的紧迫性，几个会员国目前正为此制订各种设想。

欧洲联盟一直全神贯注着由非统组织创立的非洲冲突预防、控制和解决机制的设立。我们看到一种政治手段的出现，它已开始发挥积极作用并应得到国际社会的鼓励和支持。在我们日益发展的合作框架内，欧洲联盟正研究在该领域中向非统组织提供进一步援助的可能性。

我们正期待着与我们在非统组织中的伙伴们就我们可采取的联合步骤进行深入讨论，以便为应付未来的危机作更好的准备。1994年12月1日在布鲁塞尔举行了一次代表欧洲联盟和非统组织的高级官员会议，以为更密切的合作制定一种框架。会上决定通过我们两个组织定期举行会议而使对话制度化。

非洲继续面临着严重的经济问题。私营部门的发展不足、高度人口增长及内部冲突，是在振兴该大陆增长和持续发展方面要解决的一些问题。没有持续的经济增长，非洲人口的基本需求就不能满足，而该区域持久稳定的前景也不会有什么希望。

因此，我们与非洲的合作不仅仅限于安全问题一词的狭隘意思。欧洲联盟坚决支持非洲各国经济改革的努力

欧洲联盟在第四项洛美协议下与很多非洲国家之间的传统合作，是我们在这方面努力的基石。这种已在过去几十年中证明有效的模式，以独特和有效的方式把贸易领域和发展领域中的手段联系起来。作为对我们长期承诺的证明，第四项洛美协议已经完成，有效期为10年而非通常的5年。根据国家指示性项目，正在协议前5年中向非洲各国支付大约41亿欧洲货币单位。在贸易和多样化方面，正根据稳定出口收入制度和稳定采矿部门出口收入制度等机制而提供大量财政援助。

计划中对目前洛美协议的中期审查，于今年5月在斯威士兰举行的一次非洲、加勒比和太平洋地区以及欧洲共同体部长会议而开始。我们将与我们的非洲伙伴们一道，争取进一步改进我们合作的效率。

欧洲联盟将在其非洲发展政策中，同联合国密切合作。我们坚决支持秘书长关于以一项“发展纲领”来辅助“和平纲领”的倡议。

我相信，我们所有的共同努力将有助于为这个经历巨大苦难的大陆实现一个更美好和繁荣的未来。

主席（以英语发言）：根据大会1965年10月11日的第2011(XX)号决议，我现在请非洲统一组织观察员发言。

西先生（非洲统一组织）（以法语发言）：我首先要赞成塞尼斯代表早先作为非洲统一组织现任主席的代表所作的发言。

我还要赞同几内亚代表作为非洲国家集团主席所作的发言。

大约30年前开始的非洲统一组织和联合国之间的合作，多年来不断扩大繁荣，并取得了象解放殖民统治之后的领土和打败南非种族隔离政策这样的显著成功。

今天，我们欣见自由和民主的南非首次派出的代表团同我们坐在一起，从而重新获得其在国际社会中的地位。

在这方面，非统组织和联合国尤其在筹备南非第一次民主选举期间密切合作。同样，我们一道努力，为莫桑比

克的选举作准备，这一选举是该国和平进程的高潮。这些成功表明了非统组织与联合国之间合作的潜力，并鼓励我们以新的力量来处理正摧残非洲大陆几个地区的冲突和战争。

实际上，这种冲突是阻止有利于经济发展和民主的政治与社会环境出现的主要障碍。联合国同非统组织之间的合作尽管在某些方面，尤其是农业、卫生、教育、抗沙漠化的斗争、儿童保护和技术援助等方面具有各种潜力并取得成功，然而，如果没有这种和平环境，这一合作很可能以仅产生微不足道和短期的结果而告终。

因此，我们两个组织之间的合作必须有力地推动非洲统一组织由于对冲突的预防、控制和解决而得以为促进和平与经济进步的环境所正在进行的努力。在这方面，联合国和非统组织必须制订出新的方法、作法和程序，以使它们能够一道处理目前的冲突和预防未来的冲突。这就是今天非统组织—联合国合作中所固有的挑战。

现在正摧残很多非洲国家的冲突已经引起了很多严重的人道主义危机，大幅度增加了难民和流离失所者的人数，导致了大规模侵犯人权的现象并对国际和平与安全构成很多威胁。这些冲突有各种各样的起源，其中一些可追溯到殖民主义方面。有一些只是前殖民大国“分治”政策的最新结果。其他一些是向非民主国家政府及不尊重人权的集团提供军事支持的冷战政策的结果。最后，一些冲突是某些国家政府所推行的不明智的政策以及由于不断恶化的生活条件和自1980年代以来破坏该大陆的经济危机所引起并加重的种族争斗的结局。

非洲国家严重关切这种冲突，它们总是首先受到其大规模难民潮和不安全因素增加形式的影响。这也是为什么每当爆发一场冲突，非洲国家就争取在邻国或非统组织的帮助下予以控制并找到一种和平的、非洲式的解决办法。不幸的是，这种冲突的复杂性以及加以解决所需要的广泛手段，常常超出非洲各国有限的资源。所以，在利比里亚，西非国家经济共同体成员国面对国际社会无动于衷的情况，同意自1990年起向那里派遣并维持一支维持和平部队，尽管这项工作给它们的经济带来沉重负担。因此，西非共同体军事观察员小组的经验证实了非洲国家愿为解决其区域的冲突而作出牺牲，正如它表明国际社会必须

表现出其支持非洲区域和次区域组织的倡议、提供经过培训的人员并提供必要的技术、后勤和财政援助以促进和加速这一行动的成功。

不幸的是，这一教训仅仅在最近才开始被理解。国际社会在对与利比亚危机并行爆发或恶化的冲突作出反应的同时，派遣了几支象联合国莫桑比克行动这样的维持和平部队，它们常常出色地完成任务。非统组织充分赞赏国际社会的行动，并希望将在各地采取这种行动，直至尤其在利比里亚、索马里、安哥拉和卢旺达实现和平的目标。非统组织尤其欢迎联合国秘书长在向国际社会发出信息以及在联合国帮助解决非洲这些冲突的倡议中所发挥的作用。

然而最近，在国际社会中，尤其在安全理事会某些有影响的成员中间开始出现了一种趋于脱离接触的趋势。结果是联合国有时不能及时或令人满意地采取行动，从而导致冲突的恶化和伤亡人数的增加。

尽管控制正在飞涨的联合国解决冲突活动的费用的愿望是可以理解，但它不应导致有选择地干预或使用双重标准。这种事态发展不仅会妨碍联合国适当地履行其维持国际和平与安全的责任，而且首先还会破坏安全理事会在几十年的半无能状态之后经过如此多的困难而重新获得的信誉，更有甚者它会使道德威力受到指责。

主张从某些冲突中撤出联合国部队的主要论据之一，就是在民族和解方面缺乏进展。当然，这种情况尤其对非统组织来说极度令人不安。然而，它不应导致象完全撤出部队的这种激进的解决办法，而应导致重新检查所采取的作法和追求的目标。这种重新检查显然有助于表明：使预防性外交获得更大的余地并更多地基于区域组织的较早干预，会代价较小并更有效力。同样，它将表现出手段与目的之间更好的平衡、考虑到保护平民的平衡任务、运送人道主义救援、停止敌对行动以及恢复和巩固和平的重要性。

最后，它可导致更广泛地考虑到区域组织所固有的潜力，这些组织在解决冲突方面与联合国的合作关系仍然得到不充分的阐述。

维持和平行动尤其在实现其目标方面目前所遇到的困难及其昂贵的费用,不仅限于那些正在非洲执行的行动。它们的产生是由于它们必须处理新的和复杂的问题,而且还由于主要角色的存在,国际社会对他们仅掌握有限的行动手段。这种挑战并非不可战胜,不应导致终止维持和平行动,这会造成一种带来又一次严重人道主义危机的局势。非洲统一组织对这种倾向于脱离接触的新趋势深感关注。实际上,一直把在非洲解决冲突作为其最高优先任务之一的非统组织,于1933年6月就确立了一种预防、控制和解决非洲冲突的机制。

这种机制的主要目标是预测和防止冲突,它将强调恢复和巩固和平的措施。然而,如果一场冲突需要维持和平行动的话,非统组织将请求联合国帮助,因为联合国在该领域有更多的经验和资源。该机制已在发挥作用。其核心机构在三个层次发挥作用:国家和政府首脑级、外交部长级和大使级。为非统组织在解决冲突活动中提供资助的特别基金已经成立。最后,非统组织秘书处目前已有新的结构,向核心机构提供必要的技术援助。

该机制体现了非洲各国坚定处理各种冲突局面的决心,已经在布隆迪、卢旺达、利比里亚和索马里采取若干重要行动。然而,其行动多少由于其经验不足和现有资源不充分受到妨碍。在此方面,我们满意地注意到一些非洲和不是非洲的捐助国已经向非统组织和平基金作出了重要捐助。这些目的在于资助具体活动或支付具体行动设备和物质的捐助肯定会加强非统组织在解决冲突方面的行动,但我们应强调指出,某些捐助所附加的限制——一些非统组织机构理解的限制——并不总会导致危机局面所需的灵活性和速度。但不管怎样,现有资源远远满足不了需求。必须向国际社会发出呼吁,向非统组织和平基金作出慷慨捐助,以使我们组织能够对本大陆的冲突局面作出迅速有效的反应。

非统组织和联合国在过去12个月中已经合作解决了非洲的几起冲突,特别在南非、安哥拉、莫桑比克、布隆迪、卢旺达、索马里和利比里亚。在此方面,我们欢迎1994年11月19日在安哥拉签署和平协议和各方遵守停火。经过19年的战争,该国勇敢的人民应当能够享受真正和平。

在西撒哈拉,我们组织根据联合国/非统组织解决方案已派出四位观察员参加确认委员会的工作,以确认有资

格参加关于自决的公民投票的选民。正如我们组织秘书长萨利姆·艾哈迈德·萨利姆博士所强调指出的那样,非统组织十分重视和平和持久解决西撒哈拉问题,办法是根据解决方案进行一次自由、公正和公平的公民投票。

在利比里亚,非统组织正与联合国和西非国家经济共同体(西非经共体)密切合作,努力通过其利比里亚知名人士卡南·巴纳纳博士的行动恢复和平。这样,非统组织则与导致《科托努和平协议》的各项努力密切联系在一起。本组织秘书长已采取一些行动,为部署更多的非洲分遣队提供便利,以支持西非经共体停火监督小组的工作。

虽然《科托努协议》的实施上仍有困难,但各方在积极协商以求克服这些困难。因此,重要的是,联合国利比里亚特派团继续介入和支持和平进程,该团的作用对实施和平协议的某些条款至关重要。同样重要的是,利比里亚特别信托基金得到西非军事观察组和平使命得以继续所必须的捐助。

在布隆迪,自从1993年10月危机爆发以来,非统组织一直极为密切地关注那里的局势。非统组织的预防、处理和解决冲突机制的核心机构在布隆迪当局要求下决定派出一个保护和监督团以恢复布隆迪的信心。该团的文职和军事人员已在实地。该团已经对稳定局势作出了贡献,率领该团的是非统组织秘书长特别代表,他与联合国秘书长特别代表进行密切合作。政府协议的缔结和选举一位共和国新总统是民族和解进程中的重要步骤。然而,国际社会在考虑到区域环境的情况下必须继续十分密切地关注布隆迪的局势,并对该国当局实现民族和解和国家重建的任务给予支持。非统组织已经决定于明年初就援助难民问题召开一次区域性会议,并已经在与联合国难民事务高级署和联合国进行密切合作的情况下开始其各项筹备工作。

现在谈一下索马里的局势,不幸的是,必须指出,联合国索马里行动(第二期联索行动)必须于1995年3月撤出其军事分遣队,尽管民族和解进程收效甚微,并且该国仍然没有政府。在此方面,应当指出的是,非统组织与联合国在该国进行的合作并未始终发挥其潜力,尽管有良好的开端。联合国曾发起若干与非统组织、阿拉伯国家联盟和伊斯兰组织共同进行的联合调解使命,以期在摩加迪沙实

现停火并使于1993年3月在业的斯亚贝巴召开的民族和解会议取得成功。

然而，随着第二期联索行动联合干预部队行动的转移，重点将放在实现索马里全境的安全方面，结果应是减少与区域性组织进行的联合努力。今天，当第二期联索行动军事分遣队正准备离开的时候，我们大概理应回到一种前后更加一致地协商和作出得到更好的协调行动的进程。

卢旺达的悲剧最能说明联合国与非统组织之间得到改善的协调的重要性；这一协调在1990年至1993年期间尤其重要，当时有必要结束内战、组织和平谈判和监督停火。赞助这些谈判的非统组织使联合国一直密切参与最后导致1993年8月签订《阿鲁沙和平协议》的各项讨论。这种协调促使了联合国卢旺达援助团（联卢援助团）人员代替于1993年10月离开的非统组织观察员。《阿鲁沙协议》的实施在1993年11月至1994年4月间陷于停顿，其间非统组织和联合国为促使其得到恢复采取步骤。

然而，1994年4月7日事件和局势恶化之后，安全理事会决定削减联卢观察团的力量，尽管非统组织表示反对。这无助于局势的稳定。随着安全理事会通过第918(1994)号决议，联合国才授权将联卢观察团人员增加到5500人。面对为这样一支部队提供部队和装备方面的困难，非统组织秘书长进行协商，从而导致14个非洲国家于1994年6月作出提供部队的承诺。不幸的是，当时没有装备，因而二期联卢援助团的部署拖延4个月。与此同时，50万人被杀害，数百万难民拥入邻国，播下了这个次地区进一步紧张的种子。

所有这一切清楚地表明，必须采取具体措施，以弥补非统组织/联合国在解决冲突合作方面的明显缺陷，尤其是在需要采取迅速行动的情况下。在此方面，重要的是首先承认，联合国在维护国际和平与安全方面所负首要责任，并认识到这种责任不能以冲突发生在其地理区域为借口将这种责任转交给区域性组织。然而，本着《联合国宪章》第八章的精神，本组织仍有必要积极谋求区域组织的合作，根据具体合作与协作的模式与它们达成一致。

区域组织可以有益地协助联合国促进该地区各国提供政治支持，并鼓励它们向联合国维持和平部队提供部

队。同样，区域性组织在拥有后勤和资金的时候，可以从联合国手中接管过来。但对大多数区域性组织来说，这暂时是不可能的。因此，联合国必须进一步研究协助区域性组织和加强其防御和解决冲突的能力的方法和方式。

还重要的是强调需要寻求更好的程序，以便在联合国和非统组织之间进行磋商和协调。磋商应该更加有系统，安全理事会必须找到一种方法，以便在作出任何决定之前从有关区域性组织那里收到情报。

现在谈谈恢复和平问题，每当条件合适的时候，就必须恢复过去进行的共同使命。

解决现在困扰非洲的冲突需要开展预防性外交以及恢复和维持和平。但是，预防需要采取联合行动来消除根本的经济原因。因此，非洲国家早就开始了经济合作与一体化的进程，其高潮是《建立非洲经济共同体条约》于1994年5月12日生效。《条约》旨在逐步建立一个包括七亿人民的综合经济区，并将会使非洲能够在全球经济中赢得其作为一个正式伙伴的合法地位。《条约》应得到国际社会的支持。

在这方面，联合国系统还应继续支持现有的次区域共同体及其一体化方案，加强这些方案将是在落实非洲经济共同体方面迈出的第一步。还必须提供帮助，以便在建立该共同体的《条约》所确定的各个部门执行战略发展和一体化计划。这些方案和战略是必不可少的实施工具，以使该共同体能够运作。

向非统组织提供合适的技术援助在该共同体的早期阶段是恰当的。联合国各机构已开始处理许多这种要求。但是，应该在联合国系统内更好地协调和优先对待这种支持。同样，正在非洲工作的联合国各机构应在区域和次区域一级把促进其各自领域的区域合作和将有助于实现非洲经济共同体目标的活动包括进来。

如果《1990年代联合国非洲发展新议程》得到实施，非洲经济共同体当然就会更加容易地采取其首批步骤。遗憾的是，在《议程》通过三年之后，我们从方案和协调委员会与协调管理委员会最近的联合报告中获悉，非洲是世界上1990年代贫困将会加剧的唯一地区。如果目前的

趋势继续下去，那么生活在赤贫状况中的非洲人数将在现在和2000年之间这段时间内增加到3.04亿，而1990年这数字为2.16亿。

由于非洲经济委员会1993年的报告指出在52个非洲国家中，只有17个国家达到了《新议程》规定的6%的年增长率，因此某些捐助国不支持《新议程》就更令人难以理解了。这意味着如果该方案得到更加广泛或者更多全球性支持，就会有更多的非洲国家实现这一目标。

国际社会必须以更加积极的态度对待非洲执行《新议程》的努力。否则，这一在非洲引起如此高期望的方案将遭到与原先方案《非洲经济复苏和发展行动纲领》同样的命运。在这方面，必须加强负责执行《新议程》的联合国秘书处的结构，以便产生更多的资源并使其具有更大的透明度。

我国代表团欢迎《防沙治沙国际公约》的签署。同样，我们希望即将召开的社会发展世界首脑会议将为非洲的失业、贫困和卫生保健等紧要问题提供具体的答案，并优先关注非洲。

最后，正如非洲国家集团主席已经做的那样，我呼吁所有代表团支持决议草案A/49/L.43，我们希望该决议草案将以协商一致的方式获得通过。

主席(以英语发言)：我们已听取了这一项目辩论中最后一位发言者的发言。

大会现在将对决议草案A/48/L.43作出决定。去年关于这一项目的决议草案未经表决获得通过。我是否可以认为大会决定通过决议草案A/49/L.43？

决议草案A/49/L.43获得通过(第49/64号决议)。

主席(以英语发言)：现请希望解释其立场的发言者发言之前，允许我提醒各代表团这种解释性发言限制在10分钟，各代表团应在其席位上发言。

盖尔伯先生(美利坚合众国)(以英语发言)：美国高兴地能够参加关于决议草案A/49/L.43的协商一致意见。美国和非洲统一组织之间的合作记录表明了一种重大的利益一致。扩大这种合作是我国政府的一个目标，并正在为此作出积极努力。

但是，我们想对决议草案A/49/L.43谈两点看法。首先，关于第18段，我们注意到秘书长关于《新议程》的报告提请大家注意非洲国家现存的许多发展问题。美国本来希望报告中除了免除债务、提供资源和非洲国家经济多样化之外，还会提到一些其他因素，特别是自由市场和善政的重要性。其次，美国希望注意到这项决议草案中的任何内容都不应被视为会损害在大会今年会议上进行的关于《1990年代联合国非洲发展新议程》的决议草案的谈判结果。这些谈判仍在进行之中。

主席(以英语发言)：我是否可以认为大会希望结束对议程项目32的审议？

就这样决定。

5时20分散会