

第10次会议简要记录

主席：汗先生(巴基斯坦)

目 录

议程项目87：宏观经济政策问题：

- (a) 《关于国际经济合作特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》
内协议的承诺和政策的执行情况
- (b) 《联合国第四个发展十年国际发展战略》的执行情况

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-794室)。

94-81691 (c) 各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/49/SR.10
25 October 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

上午10时20分宣布开会

议程项目87: 宏观经济政策问题(A/49/204-E/1994/90、A/49/205-E/1994/91; A/49/228-S/1994/827; A/49/256; A/49/307-S/1994/958; A/49/381、A/462和Corr.1)

(a) 《关于国际经济合作特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》内协议的承诺和政策的执行情况 (A/49/83; A/48/287-S/1994/894; A/49/328)

(b) 《联合国第四个发展十年国际发展战略》的执行情况(A/49/328)

1. OSSA先生(经济及社会资料和政策分析部宏观经济和社会政策分析司司长)介绍《国际经济合作宣言》执行情况的报告(A/49/328)。他希望这将是一份审议发展议程的有用的背景文件。在1990年代,发展中国家的增长加速,这是《宣言》和《战略》的一个主要目标。1993年以来,增长率已超过5%,预计在1995年将上升到5.34%。这一增长加速的同时也是发达国家出现经济衰退的时期。由于在为发展中国家的持续发展维持一个有力的国际框架方面后者可发挥关键作用,因此,目前正在鼓励改进它们的短期和中期经济前景。若干转型期经济国尽管受到经济和社会方面的挫折,但是情况仍在好转,这些经济国在纳入世界经济方面已取得了重大的进展。

2. 必须将乌拉圭回合的结束看成是国际合作中的一项重大成就,他敦促加速执行这一协定,商品价格的趋势表明出口多样化必须继续成为尤其是非洲商品依赖国的长期目标。在此方面,他注意到对宏观经济政策与贸易之间关系的理解已有所加深,事实表明,1994年1月宣布非洲金融共同体法郎贬值似乎对某些国家出口产品产生了预计的效果。多边金融机构也为此目的增加了援助。

3. 在发展中国家,区域一体化已取得了重大的进展,对增长作出了重大的贡献。在拉丁美洲,区域贸易安排已变得更加有效,在亚洲,即使没有正式的贸易安排,区域间贸易仍旧增长迅速,非洲对区域贸易安排正在重新表现出兴趣。私人金融资

源在多年外流以后,再次大量流入发展中国家。

4. 与此同时,在很多地区,《宣言》和《战略》的目标仍远远没有实现。尤其是在非洲的很多国家,人均收入和生活水平或持续不变或越来越糟糕。官方发展援助减少,很多国家在偿还债务和国际收支方面继续存在困难。

5. 国际人口与发展会议的结果是人力资源发展和人口政策方面的一个重大进展。《行动纲领》除其他以外,强调尤其是妇女的教育在实现广泛基础的经济增长方面的作用和强调必须更好地将人口政策纳入国际发展战略。

6. 环境保护方面的国际合作-这是《宣言》和《战略》的一个主题-除其他以外在下列会议上得到了大力宣传:联合国环境与发展会议;气候变化和生物多样性国际公约、最近签署的《联合国抗击沙漠化公约》;最近的小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的结果和全球环境融资的业务和筹资协定。但是对全面资助和进一步掌握污染技术的期望并未实现。从某些标准来看,发达国家和发展中国家的技术差距更大了,由于拒绝提供官方发展援助,生物无害和持续发展也缓慢了。重要的是应掌握世界经济恢复所提供的新机会,以便在国家一级加强持续性和确保更公平的收入分配,在国际一级加强发展合作,包括资源转让。

7. BELHIMEUR先生(阿尔及利亚)代表77国集团和中国发言。他说,在《宣言》和《战略》通过4年以后,发展中的经济国仍然在极其困难的条件下挣扎-债务负担越来越沉重、贸易条件不断恶化、商品价格持续下跌。进入发达国家市场的情况并未改善。它们还面临着国内的困难,例如贫困、失业和文盲。因全球化趋势而造成的更加不稳定和更加复杂的国际局势使其边缘化进一步加剧。

8. 根据《宣言》和《战略》,发达国家有义务创造一个稳定的和可预测的国际经济环境,而发展中国家则应通过结构性改革使其经济现代化,并创造一个有利于外国投资的国内环境。但是,工业化国家非但没有协调其宏观经济政策,而且还试图在一个纯粹是国家或限制性的多边环境下解决其国内问题。另一方面,发展中国家往往是在困难的条件下和得不到国际环境支持的情况下执行经济改革。在一些国家,

1990年的增长率高于3%，而到1993年则跳跃到将近5%，而大多数国家则没有充分的条件促成经济起飞。此外，即使是这些增长率也不足7%，这一比率被认为是促成发展中国家经济真正改变的最起码的要求，几乎所有非洲国家和最不发达国家的局势是不发展的一个最充分的典型。

9. 必须作出更大努力确保《宣言》和《战略》产生结果。必须为南方的发展提供更多的资源，必须解决外债问题的一切方面，以便恢复增长。在执行根据乌拉圭回合制订的新的多边贸易规则时必须特殊和区别对待发展中国家。在此方面，除其它以外，必须通过加强发达国家的需求、消除对国际商品市场的投资和价格垄断来提高商品价格。同样，必须提供财政和技术援助，以使发展中国家能够实现其出口产品的纵向和横向多样化。

10. 在一个越来越相互依赖的世界里，工业化国家只有通过支持第三世界国家的努力，才能切实扩大其本身的贸易和财政机会。在此方面，一项新的发展纲领一定能重新推动《宣言》和《战略》的执行，并有助于确保它们继续适用于不断变化的世界经济。

11. HENZE先生（德国）代表欧洲联盟和奥地利发言。他指出一些发展中国家对已得到改善的全面的经济状况作出很大的贡献。根据经济及社会资料和政策分析部提供的最新数字，1991年的国际经济增长率为0.2%，预计1994年将增长到2.5%。发展中国家的年增长率预计将超过5%。欧洲联盟欢迎发展中国家继续其调整努力，并注意到这些国家6%左右的平均增长率似乎将持续一个更长的时期。

12. 尽管早期显示出了恢复的迹象，私营部门也不断增长，但是转型期经济国根本没有全面纳入世界经济。在其中的很多国家尤其是英联邦的独立国家，产出急剧下降，生活水平不断恶化。欧洲联盟作为与这些国家合作的一个主要伙伴，继续将联合国看作是应付转型期经济国局势的一个重要讲坛。

13. 在西欧，得到改善的增长前景和对通货膨胀的控制是货币当局得以进一步降低利率，在所有工业化国家，为了减少国家对储蓄的吸收和将其释放给私人投资，

有必要进一步巩固公共财政。为了解决高失业率问题-这是一个重大的政治、经济和社会问题-欧洲联盟已达成一项协定,以维持其面向稳定的政策、在价格和汇率稳定方面争取取得进一步进展、持续努力以进一步巩固政府预算和继续使其国家经济进一步适应于不断变化的世界经济。

14. 欧洲联盟十分重视与发展中国家之间的合作,并受《欧洲联盟条约》本身的制约,在其一般性政策中考虑发展中国家的目标。欧洲联盟支持将自由贸易作为确保长期的全球性增长、就业和象样的生活水平的一个手段。在此方面,乌拉圭回合的顺利结束极大地加强了国际经济恢复的前景。发展中国家对世界贸易的增长作出越来越重大的贡献,在此领域甚至超过了工业化国家。由于很多发展中国家都是世界上的主要出口国,他们对乌拉圭回合的贡献就更加重大了。欧洲联盟致力于迅速执行在马拉喀什达成的各项协定,并致力于建立一个世界贸易组织。

15. 欧洲联盟是发展合作的一个主要贡献者,并将在预算限制的情况下继续作出贡献。尽管对发展中国家的资源流入继续增长,但是很多国家,尤其是最不发达国家仍不能吸引私人部门新的财政流入,仍在很大程度上依赖于官方发展援助。德国代表团欢迎货币基金组织延长扩充结构调整专用资金,通过这项资金,最贫穷的发展中国家可以减让性的条件获得财政资源。

16. 欧洲欢迎有关调整和补充全球环境融资的谈判已经结束,这将有助于发展中国家努力为全球环境目标作出贡献。但是,环境可持续性不仅限于全球环境融资项目。所有的发展援助努力都应考虑到环境方面的因素,这必须纳入工业国家和发展中国家的政策,以促进可持续发展。

17. 圆满成功的国际人口与发展会议强调以统一的方法对待人口问题的极端重要性。国际社会已不再拘泥于原来所强调的对人口的控制,而开始注重于持续发展、消费和生产形式、个人的责任和妇女权利。社会方面的问题和授权给妇女是即将召开的社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议的关键问题。

18. 改进人类条件已成为所有发展方式的重点。民主和人权与发展,尤其是人

类资源发展密切相关。因此,在制订健全的经济政策的同时必须要有积极促进尊重和鼓励民主的方法。

19. 杨燕怡女士(中国)说,为了执行《国际经济合作宣言》和《联合国第四个发展十年国际发展战略》,必须努力加强国际社会对国际发展合作的承诺、联系实际,面向行动及发挥联合国的优势和作用。实现世界经济持续增长的目标,特别是发展中国家的经济发展,更加有赖于一个有利的外部经济环境的国际合作。没有一个良好的国际经济环境,任何国家的调整、改革都难以奏效。

20. 发展纲领应充分反映乌拉圭回合的结束和联合国最近几次会议的成果,例如联合国环发大会、人口与发展大会,在消除贫困、人类资源开发、人口与发展、环保、科技、贸易等具体领域推动落实各项计划和任务。

21. 为了在实施《宣言》和《国际发展战略》方面进一步发挥重要的推动作用,应加强联合国在宏观经济政策指导和协调,包括布雷顿森林体系政策协调的作用。发展中国家在对他们有重大影响的决策上,应有发言权。他们至今不能有效参与世界宏观经济协调的决策过程,这显然同他们在世界经济中日益增强的作用不相符。应推动建立广泛、民主、合理、有效的国际经济协调与合作机制。只有这样,才能使国际发展合作充满生机,才能促进世界的健康发展。

22. 《战略》长期发展目标所需资金的大量流失,已对《战略》的落实构成现实的威胁。中国代表团希望秘书长在其对《发展纲领》的补充报告中,根据已确定的国际发展战略的优先领域和项目,就解决联合国经济发展领域资金匮乏的问题提出具体的建议和措施。

23. YUSUF先生(孟加拉国)说,在《国际经济合作宣言》和《联合国第四个发展十年国际发展战略》通过的四年中,全世界在政治和经济领域经历了重大变化。其中一些变化阻碍了及时执行《战略》的各项目标。此外,为恢复经济增长和发展中国家发展所作的努力远远没有达到预期的效果。

24. 没有在一个有利的外部环境下的持续的经济增长和公平的分配,就不能实

现消除贫困的目标。在很多情况下,在追求宏观经济稳定时并没有考虑贫穷和脆弱部分人口的需要和利益。在世界各地,出现了令人担忧的高失业率的趋势,有工作的穷人和失业人口已形成世界赤贫人口的最大部分。因此,在生产性就业和减少贫困之间有着关键的联系。

25. 孟加拉国代表团欢迎乌拉圭回合多边贸易谈判的成功结束。但是,预计很多发展中国家和初级商品出口国至少在短期内将因贸易自由化而受到不利影响。除非作出适当的赔偿安排和给予优惠待遇,否则这些国家将不会因贸易自由化而得到好处。

26. 另一个问题则是商品价格的持续恶化。由于发展中国家经济脆弱,基础设施发展不足,面临着使其经济和出口产品多样化的任务。除了几个区域以外,走向工业化的进展仍维持在最低限度。外国直接投资可在很多国家努力使其经济私有化方面发挥关键作用,也可促进技术的转让。但是,尽管采取了调整措施和进行了经济改革,目前为止只有少数一些发展中国家成功地吸引了大量的外国直接投资。

27. 官方发展援助的增长远远没有达到《国际经济合作宣言》和《国际发展战略》所制定的目标,和平希望的红利也没有兑现。债务危机已使问题进一步复杂化。尽管少数国家已从逐步减缓债务安排中得到好处,但是大多数发展中国家仍然背负着债务。如果没有解决这一问题的全面战略,发展中国家好不容易挣来的外汇将继续流失,否则则可以用于其经济的优先部门。

28. 1995年将对《1990年代最不发达国家行动纲领》进行中期审查。最不发达国家的发展努力往往受到一些它们所无法控制的因素的损害,例如商品价格下跌、债务增长、官方发展援助减少和面临自然和人为灾害。除非国际社会采取紧急行动减缓最不发达国家的特别困难,这些国家实际上将继续被排除在全球发展活动之外。

29. BIVERO先生(委内瑞拉)说,尽管目前世界经济局势使人可以产生一定程度的乐观主义,在为其发展保持必要条件方面发展中国家继续面临着不确定因素,即为

发展中国家出口产品开放市场、使商品价格保持稳定、长期解决外债危机和继续流入公共和私人资本。

30. 尽管在促进发展的合作领域的发展令人鼓舞,但是也涉及到一些不确定因素。最近的多边协定,尤其是《21世纪议程》和社会及经济领域的其它行动纲领将要求进行重大的资源转让,乌拉圭回合的最后协定将要求重新分配支持开放经济的成本和利益。从短期来说,调整和私有化努力将要求在投资、技术、就业和创造外汇等领域提供援助,以便确保继续成功地进行结构性改革。

31. 可持续发展对国际经济关系中的具体问题将产生什么样的影响,对此尚未有一个明确的概念。但是,委内瑞拉欢迎国际社会愿意迎接这一挑战并高兴地看到要求联合国在此方面发挥促进性作用。建立可持续发展委员会以及调整和补充全球环境融资是这类改革的一种象征,这是必需的,也确实是可能的。

32. 发展纲领应解决用于发展方面的资源净转让、技术转让和进入市场等重大问题。尽管在解决外债问题方面已作出努力,但是在促进发展方面的战略中它继续是薄弱的一环。

33. 尽管某些国家已重新进入信贷市场,但是外债问题仍未解决。多数发展中国家执行重大的社会和生产性方案的能力仍受到外债负担的限制。尽管通过的市场模式确保了国际银行制度的能力,这些模式并不定确保发展的增长,而这一切对任何外债方面的战略都是必要的相应部分。重新安排债务提供了减免,但并不是一项解决办法,因为尽管它对私人资源流通产生了影响,但是必须记住这样的流通在很大情况下则依赖因调整和私有化而产生的投资机会,并依赖于因一国的经济政策而产生的信任。这是一个敏感的进程,需要所有各方,尤其是国际金融机构持续的合作。

34. de LATERZA夫人(巴拉圭),代表阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭发言。她指出,最终将在1994年成立南锥体共同市场。其目的是通过区域一体化扩大其成员国国内市场的范围,这是加速国际经济增长的一个必要条件。南锥体共同市场除其他以外,提供货物和服务的自由流通及取消关税和非关税限制。它建立在成员国之

间的相互权利和义务基础之上,它要求宏观经济和部门经济之间的协调,以便确保竞争。

35. 在最近一次会议上,南锥体共同市场成员国总统建立了一个共同的对外关税,并在解除这些国家之间贸易壁垒方面取得了重大的进展。到1994年底,任何一个成员国的产品都可以在没有任何关税的情况下在整个地区流通。巴拉圭建议设立一个超国家指导机制,任命一位秘书长和设立一个共同体法院。这样一种机制将确保中立性、技术的客观性、公平和独立,而不带国家的利益色彩。

36. 设立南锥体共同市场的关键概念是竞争性,但是其成员国也有义务通过团结加强其经济和社会的和谐性。经验表明,为了使区域一体化取得成功,必须在不同的成员国之间缩小经济之间的差距。对巴拉圭这一内陆国家来说,区域团结尤为重要。

37. 南锥体共同市场国家十分重视对《国际发展战略》的执行,但是它关切地注意到,发展中国家为促进经济增长而作的努力并未使发达国家采取同样的主动行动。乌拉圭回合的成功结束应导致一个有利的气候以促进南北之间更公平的贸易关系。

38. DUGAN先生(美利坚合众国)说,尽管美国代表团打算在对发展纲领辩论时就国际经济合作的问题作实质性发言,但是他仍希望对委员会其他成员所作的发言提出一些意见。必须十分认真地审查秘书长报告(A/49/328)中所提到的联合国系统与世界贸易组织之间的关系。应很谨慎地处理与该组织之间的任何“伙伴”关系。

39. 7个主要工业化国家首脑会议所发表的公报(A/49/228附件一)提出了结构性改革的重大问题,结构性改革对迎接21世纪全球经济所提出的挑战是必要的。必须对联合国的能力和相对优势进行辩论和提供明确的概念。会员国必须问它们自己联合国在促进可持续发展方面如何做才能比任何其它组织更好。

40. 他同意中国代表的发言,其中说到《国际经济合作宣言》、《国际发展战略》和发展纲领之间的机构间联系必须得到促进,他建议今后应在关于发展纲领的

议程下审议《宣言》和《战略》。

41. NAADJIE先生(加纳)说,通过《国际经济合作宣言》和《联合国第四个发展十年国际发展战略》是因为人们认为全球经济的增长与发展将会最大地增加所有国家的利益。

42. 发展中国家将在恢复本身的经济和全球经济中发挥积极作用。7%的增长率被看成是这一恢复的先决条件。工业化国家的持续增长是通过协调其宏观经济政策而实现的。但是事实上,在实现这些目标方面没有取得什么进展。1994年全球的产出增长低于1980年代的平均增长率。尽管某些发展中国家的增长达到了5%,但是尤其是非洲的低收入发展中国家在过去十年内几乎没有什么变化或根本没有变化。此外,尽管很多发达国家的衰退现象已经过去,失业率仍然很高。

43. 根据经济合作与发展组织发表的最新数字,1993年全球援助流通降低了将近8%;传统捐助国的削减幅度尤其大。此外,令人失望的是,最近几年世界银行向撒哈拉以南非洲提供的贷款非常少,在响应1990年代联合国非洲发展新议程方面确实没有为非洲提出普遍的具体建议。在此情况下,加纳代表团认为关于拟订为促进非洲商品多样化提供资金的谈判结果将是显示捐助国对非洲作出承诺的试金石。

44. 乌拉圭回合多边贸易谈判的结束对某些发展中国家将产生有利的影响,但是对主要是非洲的其他国家来说,却存在着被边缘化的危险。财务状况表上其它令人失望的项目包括官方发展援助流通的持续减缩、发达国家未能实现将其国民总产值0.75%用于援助的承诺、尤其是非洲存在着重大外债、商品价格下跌、贸易条件不利。发展中国家重申对其本身的经济增长负有责任,同时寻求使其产品保持有利可图的价格和为减少和偿还债务,在某种情况下完全取消债务采取更有效的措施。

45. 尽管在国际合作必须成为人类和平和安全共存的基础方面达成了更多的共识,发展仍未得到应有的重视。有必要开展一次相互依赖的新活动,联合国应在对政治决定产生共识以指导全球发展方面发挥领导作用。

46. SINON先生(马来西亚)说,报告尽管反映了全球经济局势的全面趋势,但是

未能充分和尖锐地分析《国际发展战略》的成功与失败。在很大程度上仍未涉及发展中国家的处境。这些国家所出现的广泛的停滞-在某些情况下人均产出和收入下降-是因为全球经济停滞和由于商品价格下跌和在增长方面没有任何刺激因素而使其国内经济缺乏活力。

47. 捐助国减少在政治上对发展援助的支持使人对根据例如《21世纪议程》和国际人口与发展会议所作承诺的可能命运产生严重疑问。它向发展中国家传递了错误的政治信息。

48. 报告中的声明其大意是最近几年,发展中国家推动贸易自由化的速度超过了工业化国家,这一说法证实了他的感觉,即发达国家提出的关于在世界贸易组织的议程中列入社会和环境条款的建议是一个适当的信息。发达国家在寻求向其他国家施加抑制性条件之前应使其本身的市场自由化。

49. 马来西亚代表团不同意第37段中的说法,即亚洲所提出的关于集团建设的重大倡议主要是为了应付北美自由贸易协定和欧洲共同体的产生。以东南亚国家联盟(东盟)来说,其目的是尽可能利用该区域各国的总潜力,其作法是通过加强区域间贸易,最佳利用其互补性。它是一个开放形式的区域主义,而不是一个贸易集团。

50. 技术转让需要有一个更加自由的制度。外国直接投资和私人企业是这种转让的有效管道,它提供了一个框架,以培训当地人员进行国家能力建设和在产品和进程方面挖掘创造性潜力,这不仅有利于有关企业也有利于全球经济。发达国家和发展中国家之间的技术差距越来越大,尤其是在略胜一筹的技术方面。应再次强调《国际发展战略》的这一方面,尤其是强调关于设立发展中国家最好的技术中心的建议。

51. 总而言之,联合国必须调动更多的资源和采取主动行动,以确保《战略》的成功,在促进国际发展合作方面发挥中心作用。与此同时,各会员国必须建立一个以

创造性、真诚和公平为基础的伙伴关系新构架。

下午12时15分散会。