



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1995/78/Add.1
16 January 1995
CHINESE
Original: ENGLISH/FRENCH
SPANISH

人权委员会
第五十一届会议
临时议程项目16

《向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年
行动纲领》的执行情况

对付当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理及
有关不容忍问题特别报告员格莱莱·阿汉汉佐先生
就其于1994年10月9日至22日前往美利坚合众国
考察一事根据人权委员会第1993/20号和
第1994/64号决议提出的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言.....	1 - 3	3
一、考察理由和美利坚合众国概览.....	4 - 20	4
A. 考察目的.....	4 - 8	4
B. 考察本身.....	9 - 16	4
C. 美利坚合众国概览.....	17 - 20	6

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
二、种族主义和种族歧视的历史、社会—政治和经济基础.....	21 - 31	9
三、种族主义和种族歧视的当代形式和表现.....	32 - 91	11
A. 保健.....	39 - 44	12
B. 教育.....	45 - 47	14
C. 住房.....	48 - 51	14
D. 就业.....	52 - 56	15
E. 政治参与.....	57 - 58	16
F. 刑法和死刑的执行.....	59 - 63	17
G. 警察暴力.....	64 - 66	18
H. 煽动种族仇恨和种族暴力.....	67 - 75	19
I. 反犹太主义.....	76 - 77	21
J. 移民问题和避难权利.....	78 - 82	22
K. 妇女和种族主义.....	83 - 87	24
L. 种族主义和环境.....	88 - 91	25
四、政府采取的措施和一般社会团体采取的行动.....	92 - 110	26
A. 政府采取的措施.....	92 - 107	26
B. 一般社会团体采取的行动.....	108 - 110	30
五、结论和建议.....	111 - 112	31
附 件：当代形式种族主义特别报告员在美利坚合众国进行考察 的活动日程(1994年10月9-22日).....		38

导 言

1. 人权委员会在其1993年3月2日第1993/20号决议中请秘书长为特别报告员提供一切必要协助，尤其是在考察和进行后续行动方面提供为特别报告员执行任务所需的工作人员和资源。委员会在1994年3月9日第1994/64号决议中又请秘书长不再迟延地向特别报告员提供一切必要协助以执行其任务。

2. 特别报告员的考察目的是在通过第一手资料和特别报告员同有关国家当局和社会上一般人士之间的讨论，对该国的情况作一观察，而绝无意对有关政府作出指责。相反的是，酌情帮助使纠正某一负面情况作出的各种努力公诸于世。考察对象的选择系基于地域分配，并考虑到固有的多形式种族歧视是世界各洲都存在的现象。

3. 1994年6月14日，主管人权事务助理秘书长应特别报告员的请求通知美利坚合众国政府格莱莱·阿汉汉佐先生愿在1994年10月10日至21日访问美国。美国政府在1994年8月15日信中表示接受这一访问并表示愿向特别报告员提供他所需的一切协助。

一、考察理由和美利坚合众国概览

A. 考察目的

4. 考察的目的是为了使特别报告员得以会见政府代表和活跃于政治经济社会领域且能向他提供与他任务相关资料的人士。

5. 尤其是，特别报告员须核实转达给他的或引起防止歧视及保护少数小组委员会和人权委员会注意的资料是否确实。这些资料述及尽管官方已消除种族分隔并有反歧视法律，但在经济及社会领域对非裔美国人、拉美人、亚洲人、印第安族裔美人(美国印第安人)、阿拉伯人和犹太人的结构性和不予表明的种族主义和种族歧视仍持续不已；刑事审判方面的种族歧视；警察和警察暴行方面的歧视做法，如震惊美国和激起国际公众舆论的臭名昭著的 Rodney King 案件所显示；以及对种族仇恨的煽动形于活跃。¹

6. 特别报告员采纳了下列11个集中注意重点或主题，这些主题可突出某些族裔群体和土著民族遭受到的种族歧视：保健；教育；住房；就业；政治参与；刑法审判和执行死刑；警察暴力；煽动种族仇恨；反犹太人主义；移徙工人；寻求庇护者。

7. 鉴于世界人权会议和人权委员会都建议有必要定期且有系统地提供有关影响到妇女人权遭受侵犯情事的资料，特别报告员还决定宜把注意力导向对妇女的种族歧视这一主题。

8. 在考察期间，同特别报告员交谈过的人士中，有几人请他也注意少数族裔群体和土著民族自决问题以及据报在环境方面的种族主义做法问题。虽然特别报告员认为后一个问题属于他的权限范围，但他的权限达不到前一个问题，此即美国印第安人的主权和自决问题，不过他曾若干次同一些代表提到这一问题；因此，这一问题在本报告中不予述及。²

B. 考察本身

9. 同人权事务中心的一位官员一起，特别报告员访问了华盛顿特区、纽约、洛杉矶和亚特兰大(特别报告员的详细访问计划载见附件)。在每一处，他都得到一名口译员的协助，先是由设在华盛顿的联合国新闻中心为他的访问派了一名口译

员，后来则由联合国纽约总部派出。选择这些城市是因为特别报告员要了解一下在美国种族主义和种族歧视问题背后的不同历史、政治、经济和社会环境。特别报告员虽不认为这些短短的访问足以使他能够充分了解美国的这些问题，但他相信这四个城市可典型地说明联邦一级的社会政治经济动态。不过他感到遗憾的是，他未能前访在美国--墨西哥边境、密西西比和亚拉巴马的印第安人保留区，不但有不少非政府组织曾敦促他这样做，而且这些问题也都在其任务范围。³

10. 在他访问期间，特别报告员曾荣幸地被邀在国务院同高级官员一起参加了富有意义的工作午餐会，并得到代理副助理国务卿 Joel Spiro 先生和负责人权事务副国务卿 Nancy Ely Raffle 女士的接见。特别报告员还会见了下列人士：卫生和公众服务部人权司司长 Dennis Hayashi 先生；司法、移民和归化部官员 James Lassiter 先生、Ralph Thomas 先生和 Bo Cooper 先生；司法部负责人权事务助理部长特别助理 Policarpio Marmolejos 先生；负责印第安人事务助理部长 Ada E. Deer 女士和美国公民权利委员会负责公众事务副主任 Barbara Brooks 女士。特别报告员还同国务院民主、人权和劳工局外事处处长 Charles Henry 先生进行了讨论。

11. 除政府官员外，特别报告员还会见了华盛顿特区、纽约和亚特兰大各市负责尤其是保持并在可能时加强市内社区族裔间和谐并保护各社区成员人权的市议会官员。有关官员为：华盛顿负责经济发展的市府助理行政官 Merrick Malone 先生；纽约市人权委员会的 Robert Hammel 先生和 Sara Vidal 女士；以及亚特兰大市议会议员 Sheila Martin Brown 女士。

12. 墨西哥政府乘特别报告员访问美国之便也通知他移徙工人和墨西哥移民尤其是在加利福尼亚州面对的问题。特别报告员在纽约停留期间还同墨西哥常驻联合国代表 Victor Flores Olea 先生谈话，并在他访问洛杉矶时同墨西哥驻洛杉矶领事 Enrique Loeza 先生谈话。

13. 特别报告员本人会见了若干反对种族主义和种族歧视的非政府组织，其中包括正在华盛顿参加关于在美国种族主义为一种侵犯人权行为的听证会的世界基督教协进会代表；来自非裔美人、亚洲人、墨裔美人、阿拉伯裔美人、印第安族裔美人和犹太人社团的组织代表。⁴ 在纽约哈莱姆时，他还乘机参加了国际反对酷刑协会举办的种族主义和种族歧视受害者听证会。

14. 鉴于大众传媒的影响，尤其是视觉形象的说服力，并意识到利用教学器材来消除种族主义也可起到明显重要意义，特别报告员在他停留洛杉矶期间访问了 Simon Wiesenthal 中心设立的容忍博物馆；这一博物馆是一感动人心且十分

富有教学意义的成就，在世界各地应当广为宣扬，例如利用录象影片，最好当然是在每一洲设立这样一个博物馆。

15. 特别报告员行程内容多式多样且具教益，使他得以在美国收集到许多有关种族主义和种族歧视的资料。这些资料他想在本报告里提交人权委员会。不过，须予指出的是，报告对得到的许多证词和大量有价值的文件必然是一种不完全的分析，因为这些材料至少可装满三个大纸盒且需一个小组几个月的时间才能加以处理。

16. 最后，特别报告员不得不感谢美国政府的欢迎及其代表们表现出的合作和通达精神。他也要感谢华盛顿特区、纽约和亚特兰大各市的官员以及愿意会见他并向他提供文献资料的那些非政府组织代表。

C. 美利坚合众国概览

17. 美利坚合众国是一联邦共和国，由50个州和哥伦比亚特区组成，联邦首都 是华盛顿。人口总数约2.5亿，从族裔组成和年龄性别金字塔形结构而言，人口组成的变化不断加剧。几乎世界上所有种族、民族、族裔、文化和宗教群体在美国都存在，这一情况日益使得同欧洲血统人口趋于平衡。下表可显示美国人口概貌。平均年龄估计为32.9岁，妇女人口超过半数(51.2%)。英语是主要语言，但3,500万人口(15%)却说另一种语言。

18. 美国的民主传统历史悠久，基础牢固。众所周知，美国被认为是一个熔化锅，不同本源的民族间维系着文化、社会--政治平衡。但有些人则认为，由于深深根源于美国文化的历史原因并由于残留的种族主义和种族歧视(见第二章)：

“这一民主传统和多样性很少体现在权力的分配上或对最基本战略资源--土地、资本、工作机会、工资等级、法律权利和生命本身--的控制”。

自由主义意识形态和资本主义谋取了美国的经济繁荣和政治稳定，但也在白人和其他族裔群体--特别是非裔美人、印第安族裔美人、拉丁美洲人和亚洲人--之间造成了悬殊。虽在当地和联邦一级采取了许许多多措施纠正这一情况，但效果却因个人和结构性的抵制而落后于人们的期望。

19. 1980年代在里根总统和布什总统当政下共和党政府执行的经济及社会政策使得财富分配失衡而有利于富有者，广大一部分人口--尤其是属于种族裔群体的人--却更加贫困且趋向社会边缘化。如克林顿总统在其1994年1月25日国情咨文中

所承认,美国社会面对贫困、毒品、暴力和犯罪等祸害,这些祸害首先影响到条件最不利的阶层,亦即少数族裔群体组成的阶层。

20. 就人权而言,1950年代开展的公民权利运动促使宪法中所确认和许多法律中所载明的原则在美国社会上受到注意。但在美国任何人权问题都完全是从本国观点来看待的,正如政府认为相关的美国立法比起国际准则来在某些方面更为先进。1990年代初期美国政府对国际人权文书发起的批准进程标志着这是在实施国内准则和实施普遍公认的人权准则之间谋求平衡的一个开端,⁹重点必然是放在人的权利是一个整体上,即公民和政治权利、经济、社会文化权利是相存依存和不可分割的。

表 1

1990年美国的种族和拉丁美洲人

	人 数	%
种族		
全国人口	248,709,873	100.0
白人	199,686,070	80.3
黑人	29,986,060	12.1
美洲印第安人、爱斯基摩人或阿留申人	1,959,234	0.8
美洲印第安人	1,878,285	0.8
爱斯基摩人	57,152	0.0
阿留申人	23,797	0.0
亚洲人或太平洋岛上居民	7,273,662	2.9
中国人	1,645,472	0.7
菲律宾人	1,406,770	0.6
日本人	847,562	0.3
印度人	815,447	0.3
韩国人	798,849	0.3
越南人	614,547	0.2
夏威夷人	211,014	0.1
萨摩亚人	62,964	0.0
关岛人	49,345	0.0
其他亚洲人或太平洋岛上居民	821,692	0.3
其他种族	9,804,847	3.9
拉丁美洲人	22,354,059	9.0
墨西哥人	13,495,938	5.4
波多黎各人	2,727,754	1.1
古巴人	1,043,932	0.4
其他拉丁美洲人	5,086,435	2.0
非拉丁美洲人	226,355,814	91.0

资料来源：人口普查局。

二、种族主义和种族歧视的历史、 社会--政治和经济基础

21. 美利坚合众国历史同黑奴贩卖和奴隶制、十七世纪起至十九世纪开拓殖民地和公开推行屠杀印第安人都密切相关。这些都是种族主义做法；奴隶贩子和棉种植园主，接着是向西部移徙的开拓者都助长了白色人种优越和黑人及印第安人为次等这一理论。

22. 一旦经过鼓吹，种族主义理论就逐渐制度化，成为对黑人、印第安人以及随后对亚洲人有系统的歧视、压迫和剥削，以有利于白人。

“历来种族主义对美国社会上欧洲后裔/白人一直构成/继续构成一套特权、利益和心理及物质好处--相当于对白种人的一种历久存在、一代接一代、不断发展的积极待遇方案。”⁷

在殖民时代可拥有奴隶的美国社会，黑人和印第安人是无任何权利的。

23. 1518年非洲人首先被贩运到西半球沦为奴隶，英国人在詹姆斯敦建立第一个移民点之后12年，黑人于1619年被贩运到英属美洲殖民地。到十七世纪中叶，在殖民地种植园主之间奴隶制业已充分建立，到该世纪末，被奴役的非洲人成为主要的劳力和利润来源，并因而成为殖民地农业和商业利益的关键组成部分。种族主义社会结构建立后，非洲人被处于最下层，这一结构也得到北方贸易和船运公司的支持。

24. 当美洲殖民主义者在十八世纪后期向英国统治挑战并经过革命战争取得独立时，种族主义制度便纳入了新建立的美利坚合众国的基本文件。独立宣言和美国宪法都宽容种族屈从和歧视。当时，在为有产阶级男性白人对自由确立自由主义观点时却否定这一观点也适用于所有非洲民族、土著民族、白人妇女以及甚至于贫穷的男性白人，但这些文件的制订人并不认为这有任何矛盾

25. 奴隶制还因有色人与受压迫白人有别而得到支持。贫穷的白人至少也是人。沦为隶役的非洲人和原住美洲人则被认为次于人，甚至是“未开化的野人”。美国宪法中“五分之三人”条款最能举例说明这一现实情况。再者，与此密切相关的是波及整个大陆的欧洲移民扩展主义。在实际做法上，这意味安德鲁·杰克逊总统后来采取了1830年印第安人清除法中所载的联邦政策，导致臭名昭著的“眼泪斑斑洒足迹”悲事。

26. 到了内战和通过了对美国宪法的第十三、十四和十五次修正案，才正式在美利坚合众国结束了奴隶制。在十九世纪后期几个十年中奴隶制虽被第十三次修正

案所废除,所有南方各州和许多其他州又都通过了“黑人法规”或所谓的“老乌鸦”法,规定在公共生活的几乎所有领域实行种族分隔制,在公私事务两方面都实行不同待遇。林肯总统签署的解放公告也标志美国政府正式开始对土著民族扩大战争,进一步把土著人口据估计从最早的接触到1880年代后期由1,200万人减少到20万人。

27. 关于重建时期,据Vine Deloria所言,宪法修正案、人权法案和其他法律对美洲印第安人的适用乃是一处特别情形:

“宪法中增加人权法案一事正是当许多印第安部落不承认美国是他们应当效忠的高等主权国之时。第十三、十四第十五次修正案是在缔约时期增加的,当时期望印第安人始终会同美国社会分隔。第十六、十八和二十一次修正案是在缔约结束很久之后予以通过的,当时人们的设想是,联邦政府对印第安人有全权,可用以阻止这些修正案适用于印第安人。”⁸

28. 实际上,老乌鸦法再次使白人优越论和白人统治合法化并成为立法,使之在整个社会对生存在不受任何宪法保护的所有少数民族和土著民族一概适用。分隔和保留区制度的建立是为了巩固这一统治。内战后通过的修正案和重建时期的所有成就,最后因有些州和联邦政府采纳了臭名昭著的“分隔但平等”理论而遭到破坏。高等法院于是以一种同样有效的统治和屈从手段取代了奴隶制。

29. 美国高等法院1896年裁定的 Plessy 诉 Ferguson 分隔但平等案使得种族决定社会地位的分隔制社会编纂为成文法。暴力反革命也因诸如三K党、白人公民理事会等种族主义组织的恐怖活动或任意的种族主义暴力行为而猖獗。事实上,从重建时期结束到二十世纪初叶,5,000多男女和儿童被种族主义恐怖主义暴徒残酷杀害。放纵的种族暴乱、爆炸非裔美人住区和大规模毁坏黑人财产都是常发生的现象。

30. 一直到1954年,“分隔但平等”理论才受到公民权利团体的大力挑战并被高等法院推翻。裁决认为分隔制学校本质上是不平等的,这不但为美国的学校取消分隔制奠定了基础,而且推进了一系列对歧视非裔美人和其他少数民族的挑战,最终导致1960年代普遍赢得公民权利立法。

31. 少数民族争取平等的活动和不断变化的国际情势也都促成了这些改变并促进了当今美国国内人权机构的基本基础建设。这些改变得来并不容易。主要领导人,象马尔科姆·爱克斯和马丁·卢瑟·金,都被暗杀,数百人被谋杀,数千人因他们的政治活动而遭到监禁或苦难。

三、种族主义和种族歧视的当代形式和表现

32. 尽管为消除过去余毒设计了许多法律、体制和措施并将积极纠正行动方案纳入其中,种族主义和种族歧视却仍旧是美国社会的时事问题。有许多关于这个问题的出版物本身就足以证实这一点。在特别报告员访问期间,有一本新书由于其种族主义内容曾引起激烈争论。该书作者, Richard Herrnstein 和 Charles Murray,⁹ 试图证明,基于每一群体里个人智商差异从遗传基因来看黑种人次于白种人。他们得出结论认为,设法在经济、社会和文化领域以采取有利于黑种人的积极纠正行动来弥合这两种种族间的差距是无济于事的。还有,从事消除种族主义和种族歧视的非政府组织和公共机构为数之多也很引人注目。在传媒上几乎天天都有关于选举或拟在某一或另一领域采取措施涉及到种族问题的报道。在观看美国的电视新闻时,特别报告员本人能意识到在审讯因被控以谋杀前妻及其情人的美国足球明星 O.J. Simpson 一案中,种族问题经常出现在显著的地位。

33. 美国公民权利委员会本身也提到:

“纵观当今美国的公民权利状况,有理由乐观,也有理由悲观。很少人会不同意这样一种想法,即尽管少数群体经由公民权利立法和法院的干预取得了相对成果,但在我们国家种族关系紧张,不仅缺少信任,也存有恐惧和忿怒。”¹⁰

34. 有不少同特别报告员谈话的人说,“种族主义仍然是一个问题”。他们还说,种族主义已很普遍地被制度化了。¹¹ 但是,特别报告员却认为,主要的问题还是社会的机能失调,而这又是长期的种族主义和种族歧视所造成的。根据这个概念,特别报告员希望大家能够了解,尽管美国社会目前仍然存在着种族主义和种族歧视,但其形式比较微妙,在根本上牵涉到一系列的社会、心理和结构问题。也就是说,归根结底,种种的幻想和歧视仍然发挥着很大的作用,很容易被用来作为社会排斥的工具。这种幻想和偏见给人造成印象,认为某类人特别懒,而其他则聪明、勤快;¹² 某类人易犯罪,搞恐怖主义,而其他则天生地守纪律;某类人不能同社会打成一片,拒绝同社会结合,其他人却自然地接受所谓“美国式的生活”。所以,有关住房、保健、司法、经济、教育等方面的反歧视法律经常被阳奉阴违,正表现了这点。

35. 非裔美国人社会的成员是这种种族主义和种族歧视的主要对象。现在,非裔美国人也有了自己的中产阶级,有不少艺术工作者和运动员取得了成就,被媒介拿来大吹大擂。但是,也有些人认为,这不过是一种借口、一种烟幕,用来遮掩联邦政府40多年来所推行的设法消灭种族主义和种族歧视的政策失败。¹³ 大部分的黑人

生活在社会的死胡同里,他们的命运是贫穷、疾病、文盲、吸毒、犯罪。即使非裔美国人的中产阶级也日益感到愤怒,怀疑是否有可能在一定限度之外提高自己的社会地位,达到真正的种族结合。这就是为什么他们往往又重新回到自己社区的怀抱里去搞一种激进的“非洲中心论”,提倡完全脱离“白人社会”。

36. 这里不妨加一句,1980年代在共和党的政权下,社会方案被逐步拆散,促使少数民族成员--特别是非裔美人和拉丁裔美人--的生活条件每况日下,加速了他们的边缘化进程。

37. 世界教会理事会代表团在1994年10月8日至19日举行美国种族主义对人权侵犯问题听证会之后,所得出的结论同特别报告员关于非裔美国人、美洲原居民、拉丁裔美国人和亚洲社区成员的地位的看法不谋而合。代表团的结论是:

- “许多证人强调,有色人种是不同形式的种族主义的对象;
- 在住房方面,他们的住房条件极为恶劣,住房的权利没有保障,极不稳定;
- 在就业方面,他们经常受歧视,往往只能找到最低贱的工作;
- 在保健方面,他们所享受的保健的服务经费不足,人手不够,造成较高的婴儿出生死亡率、较高的感染和癌症发病率、较低的平均寿命;
- 在教育方面,制度的特点是:经费不足,学生成绩不好,无心上学,种族主义被形象化;
- 在刑法制度方面,黑人受关禁和被判死刑的案例都高得不成比例;
- 在黑人社区里,警察暴力是司空见惯,特别是针对年轻人;
- 移民政策和难民政策都特别对黑人不利。”¹⁴

38. 特别报告员选择了一些主题,愿意举出一些事实来说明他的全面看法。

A. 保 健

39. 在保健领域,种族主义和种族歧视的后果反映在白人、黑人或拉丁裔美国人享用保健机会的不平衡、婴儿死亡率和平均寿命的差异。一系列的研究报告和特别报告员在卫生和民生服务部的采访都证明了这一点。例如,审查心肌梗塞和心脏病发作率的统计数字显示出,这种疾病的死亡率对非裔美国人要比白人高出29%。黑人妇女心脏病的死亡率要比白人妇女高出一倍。尽管在全面削减婴儿死亡率方面取得了一定的进展,非裔美国人的婴儿死亡率还是比白人婴儿要高一倍。非裔美国人因犯绿内障致盲的危险要比白人高出7倍。纽约非裔美国人研究所发表了下列一段

分析:

“绿内障是导致非裔美国人社区卫生危机的多种传染病之一。最近又有发现花柳和肺结核发病率猛增,使这危机更进一步恶化。这两种疾病,连同人类免疫机能丧失病毒/艾滋病的瘟疫结合在一起,大大地冲击了非裔美国人社区,造成了极高的发病率和死亡率。根据乔治亚州亚特兰大疾病控制中心1990年的报道,当年出现152,126中艾滋病例,其中非裔和拉丁裔美国人占了总数的44%。至1990年9月,疾病控制中心报道的妇女和13岁以下的儿童艾滋病例中,非裔美国人妇女和儿童占了总数的52%。”¹⁵

40. 癌症、性感染疾病、婴儿死亡率、心肌梗塞等发病率在非裔美国人当中都不成比例地高于白人。非裔美国人犯癌症最常见的是肺癌、食道癌和胃癌,这三种癌症是造成黑白差异的一大因素。此外,三分之一的非裔美国人被认为生活在贫穷线下,这意味着“白人犯癌症5年生存率是50%,黑人只有38%,比白人要低12%。”¹⁶

41. 比较一下糖尿病例统计数字也可看出非裔美国人同白人相比经受较高的发病率或死亡率。“与同类白人相比,黑人男子诊断糖尿病例要高出50%,黑人妇女则高出100%,黑人犯糖尿病经调整的死亡率则高于白人2-4倍。”¹⁷

42. 这种统计数字上的差距也可能是由于黑人对健康不理解、不注意,但归根结底,他们得不到平等的保健服务,缺乏医疗保险,受到医学界歧视性做法之害。黑人每年看医生的要比白人少得多,主要是因为他们穷,因为他们没有保险。此外,能够请得起好医生的大医疗中心一般都设在白人住区,而不是在黑人居住的穷人地区。如果黑人去看的是一个白人医生,往往就得不到好的待遇。其他的少数民族也碰到类似的问题。特别报告员就听到一宗西班牙裔病人因被注射过多麻药、因为医生认为西班牙裔比白人怕痛而导致死亡的例子。¹⁸

43. 有些家庭照料的机构也不肯派它们的工作人员去少数民族的住区。卫生部在一家曼哈顿医院作的研究表明,医院的政策是将白人病人送到某一层楼,让他们得到较好的照料,而黑人和西班牙裔则被送到另一层楼,那里的照料就差一些。卫生部民权司每年都接到3,000至3,500宗关于种族歧视的控告。¹⁹

44. 有一点事实需要暴露,就是,种族主义是许多心理失调和精神病的根源,包括少数民族人士所经受的精神失常和心理变态。但是,有些医生在诊断和治疗病人的时候并不注意这一点。他们不愿根据病人的经验定出新的疗法,而只是拼命下药,使病人变得过于依赖,甚至精神衰弱。

B. 教 育

45. 虽然美国最高法院在1954年著名的《布朗控教育局》案的判断中解除了学校里的种族隔离,事实上,由于经济不平等受教育的机会还是不平等。许多少数民族的子弟没钱进入最好的私人学校和大学,大部分不得不上经费补贴有限的公立的学校。因此,少数民族的子弟受的是较差的教育,使他们无法应付美国经济的要求,更无能力去管理公共事务。全国改善黑人城市条件联盟具有权威性的研究表明,“许许多多黑人儿童由于父母的经济问题没有能力上幼儿园。按所有收入集团统计,86%美国儿童受的是公共教育,但公共教育却没有能够全国普及,特别是没有能够普及到那些经济背景不利的儿童。黑人学童的辍学率是17.7%。”²⁰ 拉丁裔教育改革委员会也报称,拉丁裔的学生也被隔离在主要是少数民族和低社会经济背景学生上的学校。拉丁裔和非裔美国学生几乎有半数上高度隔离学校,那些学校的学生90%至100%是少数民族,贫穷家庭子弟的成份极高。”²¹

46. 有些人认为,非正式、但实在的种族隔离促成了一种低级社会的公民,主要是黑人、波多黎各人和其他西班牙裔。这些人的命运是贫穷、疾病和缺乏教育,出于绝望而走上犯罪和吸毒的途途。不少人承认,暴力已成为美国中学生活的一部分,其程度之严重使校方不得不在校门设制枪枝的探测器和警卫。

47. 还有不少人指出,学校的课程不充分地考虑到美国的文化遗产和种族的多样性,往往埋没了国家的历史,否定了作为美国人民组成部分的各种非白人社区的民族特征,所提倡的教育只强调美国的欧洲人传统。

C. 住 房

48. 在住房方面,任何人到一个大的美国都市都可以看到极突出的一点,就是:居民大部分为白人和居民大部分为少数民族、特别是非裔美国人的住区两者之间差别极为明显。在白人住区里,一般的房屋都很完整,公路和公共基层设施维修的很好,每家的垃圾经常有人收,而这一切都是少数民族占多数的住区所看不见的。若干研究报告就指出了这种事实上的隔离:

“ 根据一个1990年的人口普查数据分析,美国有3,000万非裔美国人民,其中大多数在1991年所受的隔离从1960年代民权运动高潮时没有什么分别。更具体说,调查了219个大都市地区之后发现,其中有47个地区非裔

美国人占居民的至少20%以上，而又在其中的31个地区--也就是说，其中的三分之二，包括密歇根州的底特律城、伊利诺州的芝加哥城、佛罗里达州的迈阿密城、亚拉巴马州的伯明翰城--非裔美国人的居民都是受到高度的隔离。”²²

49. 少数民族居民所住的房屋质量往往低于全国的水平。例如，在所谓有色人种居住的地区，由于自来水管失修，就出现了多宗铅污染的例子：“有400万所房屋受到铅污染，影响到200万学龄儿童。”²³值得注意的是，在1980年至1993年之间，联邦政府的住房补贴大幅度减少，实际地影响到少数民族人民寻找住房的机会：

“1980年时，联邦住房补贴经费总共是660亿美元。到1993年，联邦补贴经费总共只有80亿美元。在1985年高潮的时候，动工开建5或多个公寓的单建筑和多建筑住房工程大约有1,900项。到1990年，总共只动工开建约750项工程。到1993年，情况略有好转，人口普查局登记了约1,600项新的住房工程。”²⁴

50. 此外，非裔、拉丁裔美国人和其他少数民族在取得住房补贴方面可能会碰到种族歧视。纽约州的布法罗市就是一个例子，据说那里“97%的租房补贴是发给白人家庭，尽管在候房名单上登记的人21%是有色人种。”²⁵不但如此，属于少数民族的人一般也很难得到购买房屋的贷款。

51. 美国大都市另一个特点是许多无家可归的人在街头流浪求乞。他们当中大部分也都是所谓的有色人种。一项住房部的研究报告表明，全美国有600万人以上无家可归，其中大部分是非裔美国人。尽管非裔美国人只占全国人口的12%，在无家可归的人口当中他们却至少占了48%。光拿纽约城为例，非裔美国人估计占人口的17%，但是无家可归的人口当中他们却占了60%。

D. 就 业

52. 美国也象大多数的工业国家，出现了越来越高的失业率。但是，由于经济方面的变化和若干歧视性的做法，美国少数民族和原住民的失业率高的惊人。其中，失业率最高的又是年轻人。

53. 美国的官方失业率是5.6%。官方的非裔美国成年人失业率是15.9%。非裔美国年轻人的失业率则是40%。拉丁裔的失业率大约是17%。美国原住民的官方失业率则平均是46%（有些数据没有记录，但据说，在有些保留地上，失业率竟高至70%）。这些官方数据还不能完全反映事实，因为还有千千万万的人已放弃了寻找工作的意

图,因此没有被官方数据算进去。而反过来,当兵的人也被归入就业人口中。考虑到这一点,非裔美国人的实际失业率是26%,非裔美国青年的失业率则是58%。²⁶

54. 失业的凄惨、痛苦在美国任何一个街头都暴露无疑,可以看到越来越多的非裔美国人无家可归,在讨饭、讨钱、讨工作。就业市场的变化加上种族歧视的后果,已造成黑人工人阶级史无前例的边缘化。都市研究所发表了一份关于就业歧视的创新报告,指出,美国的种族主义在就业方面仍然极为普遍,非裔美国人申请最低层的工作时碰到歧视的可能性要高于白人三倍。美国经济的衰退,全球经济的结构改革,都意味着受教育不多的工人很难找到报酬较好的工作。其他一些人在服务行业中找到新工作的一般都是工资很低,而且大部分这些工作都不提供医疗保险,也不提供起码的边缘福利。联邦政府的政策和企业的裁员使继续恶化的就业条件更为变本加厉。

55. 举个例,在1980年代,联邦最低工资被冻结在每小时3.35美元上。这个政策扩大了就业穷人的行列。千千万万的人工作全天之后还不能满足最基本的生活需要。有许多人本来属于黑人工人阶级的,发现在经济中没有他们积极参与的可能,就索性转入地下经济,或开眼闭眼地让他们的子弟参与地下经济。

56. 此外,就业方面的种族歧视也是大企业朝向国际新现实继续调整的一个中心目标。在这个领域首先带头的是最高法院。1988-1989年的最高法院判决,美国禁止就业歧视的法律需要大大地削减。最高法院对5宗案例的限制性判决都是对国内人权机构加以约束,不允许它们去保护歧视行为的受害者。²⁷

E. 政治参与

57. 尽管美国宪法和联盟法号称赋予所有“公民”投票权,但是,有色人种参与政治进程还是遇到许多障碍。最主要的障碍是制度本身的结构。在这种结构下,有色人种不可能在国家、州和地方各级选出公平配合他们人口比例的民意代表。特别是,全美国都采用独立选区选举制,规定候选人得胜需要赢得大多数或过半数的选票,这样就使有色人种很难选出自己的民意代表,因为在大部分选区里有色人种都要少于白人选民的数目。例如,黑人占美国人口的12%,但是,在全国选出的官员中黑人官员只占5%,在参与员当中这只占1%。此外,有色人种很难被选当官是因为他们当中很少人花得起100多万去竞选参议员。总之,虽然美国的有色人种一般有权投票,但是他们并不能享受到同等的基本代表权利。

58. 即使他们能做到政坛领导,被选出的非裔美国官员,不论是市长、州长、

法官或其他选职,也都可能遇到国家税收局和联邦调查局不同形式的干扰,而这种干扰却很少针对他族的被选官员。这种做法在1980年代共和党政权下特别普遍。有好几个当选的黑人官员被怀疑贪污腐败、盗用公款,被人跟踪、调查,电话被窃听、行踪被录象,而听审他们案件的陪审员有些也受到操纵。这些黑人知名人士包括:乔治亚洲议员Julian Bond、马里兰州参议员Glarence Mitchell III、联邦法官Alcee Hastings、还有下列众议员:Ron Dellums、Floyd Flake、Harold Ford、Mervyn Dymally、John Conyers、Charles Rangel、William Clay、William Gray;还有下列市长:Andrew Young、Maynard Jackson、Tom Bradley、Coleman Young、David Dinkins、Harold Washington、Marion Barry。只有前华盛顿市长Marion Barry因吸可卡因被判刑,但最近又东山再起,重新当选市长。对其他人的各种控告最后都被撤销,即使受审也无罪释放。²⁸

F. 刑法和死刑的执行

59. 在美国监狱里,所谓有色人种囚犯和白人囚犯的人数有显著的差异。有些人说,这是因为少数民族好吃懒做,容易犯罪。其他人则辩称,刑法制度对这种人特别严厉,甚至对他们歧视。大家犯同样的罪行,无论轻重,黑人、拉丁裔、亚裔、印裔或阿拉伯裔都可能比一个白人受的惩罚要严厉两倍至三倍。这种不平衡也是由于少数民族陪审员比例过低的缘故。

60. 从被逮捕开始一直到受审,司法程序都受到种族因素的影响。这一方面的数据也是不言自明的。举个例,男性非裔美国人占美国人口的6%,但是在全国囚犯人数中他们却占了44%。众所周知,20-29岁的男性黑人四个当中有一个不是坐牢便是假释或缓刑受察看。根据国家滥用毒品研究所的数据,美国吸毒的人里有80%是白人,而被控吸毒受逮捕的人只有7%是白人,竟有28%是黑人。²⁹此外,黑人妇女因用毒被判刑的可能性要高于白人妇女八倍。

61. 这里可以补充一句,在80年代对犯罪有系统地偏向于高压政策,少搞预防和复原方案,造成了囚犯人数的大量增加。据估计,到2000年,美国的囚犯人数很可能会达到250万人。这种高压趋向导致监狱工业空前的兴隆。在1969-1989间,美国削减了25%的教育经费预算,而刑法预算却增加了400%。³⁰到今天,监狱的总费用,包括建筑、维修和翻修,估计为1,000亿美元。³¹

62. 除了普通刑事犯之外,自视为政治犯的反种族主义活动分子和独立活动分子在美国监狱犯人中占有很大的比例,尽管其本国的法律制度并不承认他们的这种

身份。例如,美国基督教会全国理事会良心囚犯项目与大约100名政治和宗教犯人保持着联系,其中的多数人是美国反对白人至上和种族主义,争取有色人种自决权利斗争的斗士。他们当中被作为“刑事犯”定罪的许多人被处以过长的徒刑,有时长达100年,而对于没有此类政治或宗教见解的人,相似刑事罪名认定之后仅判数年或较之要短。在这100多名政治犯当中,有18人是因致力于在祖国“结束美国殖民主义”而被囚禁的波多黎各人。³² Geronimo ji jaga Pratt是黑豹党的前成员,自1971年起一直关在狱中,据大赦国际说,除其他外,对此人定罪侵犯了联邦宪法之下的权利。去年夏天,第十三次驳回了他的保释请求。

63. 关于死刑,一些研究和报告,包括国会、大赦国际和人权观察的研究和报告都强调指出,在适用死刑方面严重存在着种族歧视。³³ 联邦政府的一些研究也确认,在死刑案件当中,种族主义起着一种重大作用。例如,1990年2月26日的一份政府总审计局研究报告发现,“一系列证据表明,在起诉、判刑和执行死刑方面有着种族差异”,其结论是,“看来杀死白人的人比杀死黑人的人更有可能被判死刑”。在1988年晚些时候,国会通过法律,规定对贩毒分子杀人可处以死刑。在1988年至1993年期间,按这项法律判处死刑的人中73%是黑人,13%是拉美裔人。自1993年9月起,据说克林顿政府核准的死刑诉讼案的案犯全部是黑人。全国提高有色人地位协会法律保护和教育基金1992年的一份报告说,在当时2,588名待处决犯人中,几乎半数(48.6%)是有色人:38.9%为黑人,7.1%为拉美人,1.8%为本地美国人,0.73%为亚裔美人,0.5%情况不明。然而,在1994年,国会照样否决了治罪法案当中旨在死刑明显基于种族原因时予以禁止的一条规定。³⁴

G. 警察暴力

64. 政府总审计局近来发现,在洛杉矶暴乱之后的7年当中,司法部登记的警察暴力指控达47,000起之多。许多人认为,这是一种全国性的现象,已无需进一步的证明,但是,在布什总统的政府之下,司法部仍然认为,不存在明显的一贯侵权问题,并且声称,申诉人实际上未能证实发生了任何侵权事件。政府总审计局的研究通过15,000起案件的代表性抽样揭示,不仅存在着一贯侵权的现象,而且在181起有案可查的司法案件中最突出地存在着警察行凶的问题。对于多数旁观者说来,Rodney King被殴打事件唯一的独特之处是它被录了像,他本人得以活下来讲述该次事件。其他一些人却被警察殴打致死。

65. 警察对非裔美人、亚裔美人、阿拉伯人和印度人使用过分武力被认为是

美国最为严重的人权问题之一。特别报告员1994年10月15日在纽约出席听证会时听取了有关于此的大量证词,由于篇幅有限,不便在此刊出。目前,美国没有专门处理警察施暴问题的联邦法律。本来如加通过即可处理这类问题的一项立法议案在最近通过综合性治罪法案时遭到了删除。

66. 警察在警校受训的部分内容是其暴力行为的根源。一名退休警官出席了世界教会理事会的华盛顿听证会并会见了特别报告员,他说,“在训练时,我们对着白色背景下的一个黑色靶子练射击。对于白人,警察总是不情愿使用或甚至拔出枪枝,但他们对黑人可从不犹豫。在一部训练用的录相片中,所描写的每一个罪犯都是黑人。”他还说,“黑人青年入警校时有一个22个星期的转变期。他们经常计划怎样帮助社区并且表现出对武力习俗的思索。结果是,有些黑人警察也同样野蛮行事。”³⁵

H. 煽动种族仇恨和种族暴力

67. 必须把种族仇恨和种族暴力放在一起考虑。极端右翼运动和组织及新纳粹集团对这两者都大加宣扬,这种团体的数量不断增加,其影响正在扩大。³⁶其中主要的组织有:北方锤头、三K党、亚利安抵抗联盟和美国党卫队、白人亚利安抵抗运动和创世者教会。从反诽谤联盟提供的下列数字中可以看出在美国活动的种族主义组织的情况。

“ (a) 对美国种族主义光头分子进行的当前调查表明,其人数约为3,300至3,500,共有160个帮派,分布在40个州之内。这些数字比反诽谤联盟于1990年进行的上次统计又有增加。光头分子最多的七个州是:新泽西(400人)、得克萨斯(300至400人)、奥尔良(300人)、科罗拉多(200人)、佛罗里达(200人)、密执安(200人)、弗吉尼亚(200人)。”³⁷

这些组织通过自有的电台、涂写的标语、张贴画、匿名电话、公开示威和集会散布反对犹太人、非裔美人、拉美人、阿拉伯人和其他所谓有色人种的种族主义宣传。

68. 具体就阿拉伯裔美国人而言,美国阿拉伯反对歧视委员会认为,在针对阿拉伯裔美国人的暴力、恫吓和凶残的罪行与中东的政治紧张局势之间有着直接的关联。在1991年海湾战争期间,该委员会记录到,针对这一群体的“仇恨活动增长了300%”。委员会还认为,在涉及阿拉伯人时,媒介和教育制度助长着散步偏见和成见。³⁸南伊利诺斯大学交流学教授Jack Shaheen对于在美国宣传的阿拉伯人形象分析说:

“三言两语的陈词滥调就可以对屏幕上的典型阿拉伯人作个总结：他利用恐怖主义和/或石油作为反对文明社会的武器。料想他崇拜的上帝必是不同于犹太人和基督徒的上帝，他反对这两者宗教。他把同族的妇女当作奴隶，但乐于绑架和强奸白种的西方妇女。他从无辜者受酷刑中取乐。虽然往往是一种胆小鬼形象，同时却又愿意为自己的事业而死，因为，人们希望我们相信，他不像“我们那样”珍惜人生。”³⁹

69. 美国的种族主义暴力有着多种形式和表现。种族主义暴力的多种类型中包括杀人、死亡威胁、捣乱破坏、袭击、炸弹威胁、纵火和骚扰行为。不同的形式中包括随意和有组织的暴力，表现为警察施暴，或多数未加报告的攻击移民事件。除了警察和偏执的个人的暴力行动之外，有组织团体的暴力行为正在增多。

70. 在1980年代期间，黑人妇女在波士顿被害人数最多；帮会分子在恰它努加开枪打死了老年妇女；另外有人在佐治亚和阿拉巴马被处以私刑；有人在街头被开枪打死。据此，有证据表明，许多查无下落的失踪案可能是白人至上主义集团从城市街头绑架十来名非裔美人并追猎取乐的结果。⁴⁰

71. 包括民主更新中心在内的一些组织记录了十字架焚烧、种族袭击、投放炸弹和骚扰等不断升级的暴力的规律。“种族主义思想的宣传和种族歧视的作法引起了极大的关注。但是，由于没有统一和准确的资料来源，对于美国种族暴力的了解仍不全面。不过，各种社会正义组织和反种族主义团体收集到了数据，揭示了种族主义袭击和恫吓行为逍遥法外的现实，令人不寒而栗。下列资料可使人对美国的种族暴力问题和行径略知一、二。

72. 联邦调查局按照仇恨罪统计法⁴¹汇编的统计数据表明，32个州的2,771个执法机构执行了这一法律。数字列有该法生效第一年的1991年的4,558起仇恨罪事件，涉及4,755起罪行。在这些事件中，有33%被列为恫吓罪；27%涉及破坏财产、损害或捣乱破坏；17%为简单攻击事件；16%为恶劣攻击事件；3%为抢劫。⁴²每年每五个有色人当中至少有一人受到过出于偏见的损害。

73. 美国犹太人委员会进行的一次独立研究审查了司法部开列的4,755起罪行：在出于种族动机的仇恨罪中，75%以上以非裔美国人为对象；在出于各种宗教动机的917起罪行中，87%以犹太人为对象。⁴³在洛杉矶县，1980年代期间所有种族暴力的近15%以亚裔美人为对象。⁴⁴

74. 大学报纸编辑进行的一次全国性调查发现，每一学年当中，每10所校园就有7所至少发生一次种族暴力事件。美国有将近3,000所大专院校。⁴⁵

75. 在得克萨斯州，一个光头活动分子因杀害一名上年纪的男性黑人受到审判

并被认定有罪,但是由白人组成的陪审团只判其10年缓刑;在佛罗里达,一名黑人游客在1992年除夕被呼喊种族主义诽谤口号的三名白人绑架,他们向他身上浇汽油,把火点然后扬长而去,使该人死亡;在佐治亚,三K党把打击目标指向墨西哥裔的美国人;不断的恫吓和骚扰使一些人合家搬离该州;在华盛顿州,新纳粹和光头分子将一名埃塞俄比亚移民活活打死;在北长罗莱纳州,一名当地的美国政治活动者在揭露地方官员的腐败之后被人神秘地杀死;在马里兰州,两名有色人妇女受到一些白人的追逐并被浇上了煤油,要不是邻居出来干涉就会被烧死;在加利福尼亚和华盛顿州,全国提高有色人地位协会的地方办事处在同一星期内被人投放炸弹;此前数年,该组织的南部地区办事处和佛罗里达雅克森维尔办事分处收到过信件炸弹。在同一年,协会的一名律师被信件炸弹炸死。

I. 反犹太主义

76. 在美国,反犹太主义正在抬头,这是与反对犹太复国主义和否认犹太大屠杀联系在一起的。在帕特里克·布坎南和1992年总统选举候选人大卫·杜克这类知名领导人的政治活动中有着这方面最为恶劣的表现。犹太人组织还认为,伊斯兰民族运动领导人Louis Farrakhan应为反犹太倾向负责,并认为黑人议员团体--黑人党组与该组织有同盟关系。⁴⁹“值得一提的是,在民权运动中(1950-1960年),非裔美人和犹太人社区之间的关系极为密切,但却逐步恶化成为相互不信任和角逐。”⁴⁸近年来,非裔美人又老账新算提起犹太人船主和商人参与贩奴买卖,对犹太人反对矫枉行动方案大加谴责。而犹太人又反唇相讥,指控非裔美人领导人与伊斯兰民族运动相勾结,后者的领导人Louis Farrakhan对反犹太论点予以支持。现在正努力使这两个群体社会团结起来,它们都面临着种族主义。⁴⁹

77. 宣扬反犹太主义的不仅是政治领导人,而且还有前面提到的极右翼和新纳粹运动和组织。还应一提的是“解放游说团”,据犹太事务学会说,这是美国最主要的反犹太宣传组织。这个游说团是Willis A. Carto于1958年建立的,出版一份有800,000名读者的报纸《Spotlight》,拥有一个无线电台“自由美国”,由在欧洲中东和别的地方播音的其他300个电台转播节目。⁵⁰1993年发生的反犹太事件有所增加,共有1,867起案件,比1992年增加了8%。⁵¹

J. 移民问题和避难权利

78. 美国官方的移民政策中已不再有歧视性标准,以国籍为基础的限额制度是在1965年废除的。⁵²据移民和归化局提供的数字,1992年和1993年合法进入美国的大多数移民为亚洲原籍。其次是北美洲、欧洲、加勒比、中美洲和南美洲的移民。最大的移民群体来自墨西哥、中国、菲律宾、越南、前苏联、多米尼加共和国和印度。

79. 在1980-1990十年期内,美国经历了所谓非法或无证件移民的大量流入,由此而加紧了边境控制,⁵³实行有系统的遣返。若干州内,特别是南部的一些州,产生了对移民持敌对情绪的气候。墨西哥有关部门提请特别报告员注意边防警察对无证件墨西哥移民施暴的若干案件。代表几个非政府人权组织的一批律师1992年8月向美洲人权委员会提交的一份申诉说:

“ 申诉人指称,美国政府移民和归化局及边境巡逻警察容忍并由此而纵容对于移民、难民和跨越或接近美国、墨西哥边境旅行的美国公民开枪、滥用火器和其他武器、殴打、人身虐待和种族主义的辱骂。美国政府在美墨边境批准了一项事实上的‘铁拳’政策,准许美方边境巡逻人员对有时向美方人员投掷石块或在越境遇到美方官员时企图返身逃回墨西哥的墨西哥国民开枪射击,使用致死武力。这一‘铁拳’政策使美墨边境地带的暴力升级,不必要地伤及和杀死了无数的墨西哥国民。由于贫穷、害怕受到逮捕和被遣返,并对自身合法权利缺乏了解,在这类事件中受到非法伤害的移民或受害者家属中很少有人向美国法院提起诉讼。由于诉讼费用、美国法律的技术细节、美国边防人员享有多种司法‘豁免’,真正在美国法院要求赔偿的人很少能达到目的。美国政府对于记录在案的严重侵权事件的反应,包括对证词、公诉、正式指控和诉讼的反应,不过是进行一些浮皮潦草的调查,对违法官员即使加以惩处也是轻微的处罚。”⁵⁴

这些指称涉及到被边防士兵开枪打成重伤或打死的六人案件:

表 2

1992和1993财政年度接纳,按区域和前15个
出生国列出的移民^a

区域和出生国	1993	1992
所有区域	880,014	810,635
欧洲	157,920	143,729
亚洲	357,041	348,553
非洲	27,404	24,826
大洋洲	4,804	4,485
北美洲	279,809	238,552
加勒比	97,843	84,540
中美洲	55,797	47,654
南美洲	53,036	50,488
情况不明或未加报告	-	2
出生地: ^b		
1. 墨西哥 (1)	109,027	91,332
2. 中国 (6)	65,552	38,735
3. 菲律宾 (3)	63,189	59,179
4. 越南 (2)	59,613	77,728
5. 苏联 (4)	58,568	43,590
6. 多米尼加共和国 (5)	44,886	40,840
7. 印度 (7)	40,021	34,629
8. 波兰 (8)	27,729	24,837
9. 萨尔瓦多 (9)	25,517	21,110
10. 联合王国 (10)	18,543	19,757
11. 韩国 (11)	17,949	18,983
12. 加拿大 (14)	17,081	14,958
13. 牙买加 (12)	16,969	16,820
14. 伊朗 (15)	14,700	12,808
15. 台湾 (13) (中国省份)	14,309	16,232
其他 ^a	286,361	279,097

资料来源:《移民局情况书,近期移民数据摘要》1994年6月

a 包括出生地不明或未报告者。

b 括号内的数字为基于1992年接纳移民的排名数。

80. 墨西哥人权委员会是这一领域内的可靠资料来源之一,其报告中也载有关于合法或非法跨越美国南部边界的墨西哥移民工人死亡、人身完整受侵犯、被非法剥夺自由和受到性侵犯的一系列指称。报告中还说,“在美国南部边界地区全境之内一向有着基于意识形态概念的歧视性行为,具有某种表象即通常称为种族特性的人被看作低人一等。令人遗憾的是,这种偏见影响到了一些墨西哥人,特别是移民工作”。“墨西哥驻加利福尼亚总领事请特别报告员注意与以上所述相类似的几起事件。特别报告员准备请美国政府就此提出评论意见。

81. 除了这些事件以外,存在于加利福尼亚的对移民持有敌意的整个气候还导致警察对移民工人的一些暴力行为。此外,尽管加州立法机构近来通过的第187号议案(已有人再次对此向最高法院上诉。)意在制止偷渡移民,但其中含有歧视性和违背宪法的条款,尤其是在非法移民工人的子女受教育机会、得到保健和福利服务方面。最高法院在1982年“Plyler 诉 Doe”一案的裁决中认定,无论父母身份如何,不许子女受教育是违宪的,因为这种作法违反宪法第十四修正案。

82. 关于寻求庇护者受到的接纳,从前苏联接纳的人数与海地总统阿里斯特德被驱逐之后海地危机最严重时放进美国的古巴和海地人数不成比例,这引起了争议。而且,有些人认为,只有海地寻求庇护者才有义务接受艾滋病病毒检验,并不加事先听证就送往关塔纳摩基地,这是一种歧视性作法。一般而言,“从意识形态上判定一个人是‘政治’或‘经济’难民的作法依然存在,这种作法准许大量欧洲人进入美国,使非洲、亚洲或拉丁美洲人受到限制,这是引人质疑的”。⁵⁶

K. 妇女和种族主义

83. 在美国生活着几乎3,200万有色人种的妇女,换言之,每四名妇女中就有一个来自少数民族群体或土著民族。亚裔美国人妇女的三分之二,拉美裔美国妇女的三分之一是在外国出生的。在工作年龄妇女当中,这些比例甚至更高。拉美裔妇女年龄在18至64岁之间的人近半数是移民,亚裔妇女同一年龄组中每五人有四个是移民。妇女占有所有贫穷成人的五分之三,就业妇女中近一半干的是低薪的行政辅助和服务工作。在每个社会类别中,有色人妇女总是处在最下层。⁵⁷

84. 由妇女维持的家庭的贫困比率比其他家庭高得多。没有丈夫的非裔美国女性户主的比率高于白人,为50%,本地美国家庭的31%是由女性户主维持的。⁵⁸

85. 基于性别的工资歧视问题长期以来就被看作是妇女充分经济平等的一大障碍。妇女仍然过重地随着该国普遍经济不景气的负担。虽然1980年代因男性收入

能力下降而使妇女的收能力相对有所提高,但男性收入为一美元时,女性仍只能赚得7角2分。另外,妇女经常在非全日或临时工作中就业,没有福利,如养老金和医疗保险。⁸⁶

86. 关于住房或缺乏住房问题,1988年的无家可归者中15%是妇女。但至1992年,估计无家可归者中近30%为妇女,其中有子女的有色人妇女是比例增长最快的。在1989年,生活在普通公共住房的所有家庭中77%的户主是妇女。在公共住房方面,有色人妇女的人数又是比例过高。

87. 为保护女性在领取联邦经费的任何教育方案中不因性别而受歧视而制定的联邦法律效力不足。在提供保健的系统内仍然存在着种族和性别歧视现象,有色人妇女被排斥在重要的临床药物试验之外,在预防性保健系统内得不到应有的代表。

L. 种族主义和环境

88. 有一些组织研究了少数民族和美国印第安土著人居住的地区与危险或有毒物存贮和弃置地之间的距离问题,特别报告员收到了它们的资料。

89. 经过彻底调查,基督联合教会种族主义委员会发现,在有毒废物弃置场地的选择方面,种族因素至为关键。⁸⁷该委员会依据从环保署和审计局这类官方机构得到的数据得出下列调查结论:

“在商业有害废物处置设施的位置选择方面,种族被证明是各种经测试变数中最为重要的考虑。全国的情况都是如此。

商业有害废物处置设施数量最多的社区种族和民族居民和成分最高。在有两个或更多设施或全国五大地面垃圾场之一的社区,人口中少数人的百分比比没有设施的社区大两倍以上(38%比12%)。

在有一个危险废物商业设施的社区中,少数族裔占人口平均比例是没有此种设施的社区内少数族裔占人口平均比例的两倍(24%对12%)。

虽然社会经济地位在危险废物商业设施的地点选择上起着很大作用,但种族因素事实上仍然更为重要。在考虑到城市化现象和区域差异而对调查结果加以校正之后,情况依然如此。与没有此种商业设施的邻县相比,有此种设施的县的收入水平和房地产值均低得多。

美国最大五个危险废物商业填埋地点中,在三个位于主要是黑人或拉美人居住的社区内。这三个填埋地点的容量占全国商业填埋总容量估计值

的40%。

每五名美国黑人和拉美裔美国人中，有三名居住在有受管制的有毒废物填埋地点的社区内。

有1,500万名以上的黑人居住在有一个或一个以上受管制的有毒废物填埋地点的社区内。

有800万名以上的拉美人居住在有一个或一个以上不受管制的有毒废物填埋地点的社区内。

在不受管制的有毒废物填埋地点为数最多的大城市区域内，黑人在人口中所占的比例明显偏高。”⁶¹

90. 亚特兰大市克拉克大学的一名有毒废物专家Robert Bullard先生在给特别报告员的信中透露了一些类似的实情。⁶²他论述了有毒废物填埋地点对非裔、拉美裔、亚裔和印第安裔美国人的健康的有害影响。这些地区出生的儿童中，发现有畸形病例。⁶³某些地区还发现了癌症病例。

91. 美国最高当局承认情况非常严重，并已采取了相应的措施。例如，在1993年7月和12月于印第安纳波利斯和华盛顿举行的全国有色人种协进会和非裔美国人教会这两个有影响力的非裔美国人组织的会议上，美国副总统阿尔·戈尔先生承认环境领域的歧视现象是一个全国性的问题，他宣布政府将对这个问题加以注意。1993年，国会通过了旨在防止将有有毒废物填埋场地设在少数族裔居住地区的法律，《环境公道法》和《环境卫生信息衡平法》。1994年2月11日，克林顿总统签署了一项关于环境领域实现公道的命令。

四、政府采取的措施和一般社会团体采取的行动

A. 政府采取的措施

92. 旨在保护公民或居民不受种族主义和种族歧视之害的美国法律包括卫生、住房、教育、公共货物和服务的获得、私人提供货物和服务等领域及许多民事和政治领域的宪法、立法规定和规章条例。此外，还有种种补救办法可供利用。⁶⁴

93. 《美国宪法修正案第十四条》的平等保护条款禁止任何州不给予本州公民以“平等的法律保护”。这项条款的基本作用是保护属于少数群体的人，规定“处境相同”的所有人在法律面前待遇平等。它还禁止在法律上毫无理由地对不同阶层的人加以区分。但是，平等保护条款不适用于联邦政府的行动。对于不然就违反了平等保护条款的联邦政府阶层划分办法，可根据修正案第五条的适当程序条款

提起告诉。修正案第五条禁止联邦政府不给予公民以平等的法律保护：“未经适当的法律程序不得剥夺任何人的生命、自由或财产”。适当程序条款和平等保护条款下的司法审查标准是完全相同的。

94. 过去30年中制定的六项主要民权法是美国反歧视法律的核心组成部分。这些法律往往与宪法或法定保护条款结合使用。

表 3

公民权利	法律/年份	负责机构
公共食宿服务	1964年民权法第二篇	司法部
平等教育机会	1964年民权法第四和第六篇	司法部、教育部
就 业	1964年民权法第七篇	平等就业机会委员会、 司法部
投票权	1965年投票权法	司法部
公平住房条件	1968年住房法第八篇	住房和城市发展部
信 贷	平等信贷机会	司法部

在美国，有五个主要机构的活动目标是审查和消除各种形式的种族歧视和隔离行为。就业、教育和住房方面的歧视问题各由不同的单位或机构处理。

95. 美国在民权方面的主要执行机构是司法部，该部是许多不同法规的唯一或联合执行机构，在工作中需要与各种各样的其他联邦机构进行协调。司法部负责执行保证有权不受歧视或恫吓地登记和投票的法律，包括指派联邦人员进行选民登记和查明选举规定是否具有歧视性。此外，对公共部门雇主在雇佣方面的歧视行为，司法部会予以起诉。而且，司法部有一个单位在根据民权法第四篇、其他法律或宪法提起的学校反隔离法诉讼中代表联邦政府。该单位还监督法院命令的执行情况。司法部的住房和民事执行司负责起诉受到1988年公平住房修正法和公平借贷条例禁止的歧视作风和做法。

96. 1964年民权法第二篇禁止在提供公共食宿服务的场所实行歧视或隔离。该法律规定，人人有权充分和平等地得到提供公共食宿服务的任何场所所提供的货物、服务、便利、特权、好处和食宿而不受到基于种族、肤色、宗教或族裔原因的歧视或隔离。

97. 1964年民权法第六篇禁止在所有受联邦资助的方案和活动中有任何基于

种族、肤色或族裔原因的歧视行为。该法律规定,在美国不得基于种族、肤色或族裔原因而不让任何人参加或受益于接受联邦资助的任何方案或活动或在此种方案或活动中对任何人加以歧视。

98. 1964年民权法第七篇禁止任何基于种族、肤色、宗教、族裔或性别原因的就业歧视行为。适用该法律的雇主包括有15名或15名以上雇员的个人以及州政府和地方政府。平等就业机会委员会是一个独立机构,负责执行第七篇的所有方面规定,但涉及州政府或地方政府的诉讼除外,此种诉讼由司法部负责。平等就业机会委员会受理所有就业歧视申诉,并为许多州政府和地方政府机构提供经费,使它们能够调查和处理此种案件。

99. 1965年投票权法保证了不受歧视或恫吓地登记和投票的权利。根据投票权法,司法部负责防止政府官员和私人利用投票方面的做法而使属于少数群体的人不能充分参与选举进程。

100. 1968年住房法第八篇禁止在住房的销售、租赁、广告和融资方面的基于种族、肤色、宗教、性别或族裔原因的歧视行为。1988年的公平住房修正法现在赋予联邦政府的执行权力比以前大得多,而且联邦政府还有权代表受害方在联邦法院提起告诉以及有权责令被告支付数额不低的赔偿金。

101. 民权委员会是打击美国境内歧视现象的主要机构。多年来,随着民权内容的不断扩大,其职权范围也扩大很多。目前,该委员会负责调查基于种族、肤色、宗教、性别、年龄、残疾或族裔原因的歧视行为或不给予平等法律保护的行为。自1957年成立以来,该委员会即致力于查明事实和建议解决办法。虽然它不具有执行权力,但事实证明它对歧视行为的后果的调查是切中要害和符合实情的。多年来,在该委员会的调查结果和报告的基础上,采取了无法计数的政府和民间行动来打击美国境内机会不平等的现象。委员会的建议已体现于林林总总的法律、行政命令和政策中。1960年以来的一些民权法案即反映了委员会的建议。委员会的建议形成法律的两个主要例子是1964年民权法的第六篇和1965年的投票权法,前者禁止在联邦资助的方案中有任何歧视行为,后者规定应指派联邦人员前往公民在登记投票一事上遇到困难的地方进行调查。

102. 从以上各段可以看出,美国不乏惩治种族主义和种族歧视的法律。特别报告员在此不想重复,但他从可靠来源提供的许许多多陈述和文件得出的结论是,联邦或州政府人员和个人经常规避或违反法律。此外,法律没有能够彻底消除过去遗留下来的经济和社会条件,而此种条件限制了法律的影响。因此,虽然法律禁止任何形式的隔离,但在住房和教育方面却因经济理由而继续存在着事实上的隔离现象;在

享受保健方面,可能也仍然存在着事实上的隔离。警察暴行的受害者由于缺乏教育或资源,也许不知道可采取哪些补救办法来得到赔偿。

103. 民权委员会本身也认识到法律的局限性,它说:

“尽管一些属于少数群体的人和妇女的成就可能会使一部分人认为民权在美国已被奉为规范,但事实上并非如此。在教育、住房、就业和经济发展等领域,民权法律的执行情况近年来每况越下,现在已无法应付我国日益多元化的社会所面临的社会和经济挑战。民权法律发挥不了作用是我国不同种族和族裔社区之间关系越来越紧张的一个根本原因。”⁶⁶

104. 换言之,即使向法院提起了种族主义或种族歧视诉讼,受害人也不一定能够获得赔偿,因为许多法官在审理犯罪案件时越来越不肯考虑种族主义的意图或动机。司法部门的这一趋势或许可归因于下面这种似是而非的论点:既然种族主义和种族歧视在美国社会已不再盛行,既然所有美国公民都具有平等的地位,则在审理违法行为时若考虑种族主义的动机或意图,就会使族裔或种族上属于少数群体的人在司法方面处境特殊。这就说明了为什么违法行为须符合严格的标准才能被定为种族主义,也说明了为什么对案件不予受理或对犯有种族主义罪行的人处罚轻微的情况越来越普遍。Aviam Soifer 先生对司法部门的这一趋势有很中肯的描述:“今天,个别原告必须能确凿无疑地、无可辩驳地证明其所受待遇与具体的种族歧视动机直接有关,才可使法庭承认歧视心理--即使是针对非裔美国人的歧视心理--在法律上仍然是一个需要考虑的因素”。⁶⁷“总之,人们对法院奉为圭臬和保证遵守的司法中立性持有保留,因为种族主义和种族歧视现象不仅仅是过去遗留下来的残余,而是仍然间接地、暗中地、隐密地存在于美国社会之中。而且,在属于少数族裔的人遭受法庭审判的情况下,从死刑统计数字的不成比例可以证明,法庭中立原则既未得到普遍遵行,也谈不上已成为一种惯例。

105. 妨碍反歧视法律得到落实的另一个因素是陪审团的组成。由于属于少数族裔的人极少担任陪审员,法庭在审理种族主义或种族歧视行为引起的案件时,其裁决往往是偏颇的或不公正的。

106. 由于宪法修正案第一条神圣地保证了绝对的表达和结社自由而不论所表达的思想和社团所追求的目标为何,没有法律禁止煽动种族仇恨的行为或种族主义团体的活动。这说明了美国政府对《消除一切形式种族歧视国际公约》第4条和《公民权利和政治权利国际盟约》第20条所提出的保留。⁶⁸特别报告员很担心种族主义团体的活动通过大众传播媒介所造成的影响,这些团体可以自由地通过无线电台进行宣传并可参加各种各样的电视访谈节目。同国际犹太妇女理事会的看法一

样,他怀疑这种危及民主基础的种族主义论点是否应受到人权保障。⁶⁶

107. 报告员还对美国最高法院在表达自由案件上所作裁决的趋向感到不安。在R.A.V.诉明尼苏达州圣保罗市60U.S.L.4667(1992年6月22日)一案的裁决中,最高法院判定焚烧十多架的行为--三K党成员恐吓非裔美国人的一种常用手段--是受到宪法保护的一种表达自由。⁷⁰

B. 一般社会团体采取的行动

108. 美国有世界上最为紧密的社会团体网,这些团体对美国社会中的种族主义和种族歧视起着抑制作用。美国社会在经过1950年代和1960年代的民权运动之后,涌现了许多宗教的或世俗的、单族裔或杂族裔的团体,它们不懈地与种族主义和种族歧视相抗,并努力使美国的不同群体团结起来。由于它们保持着高度的警惕性,随时准备出面抗争,并由于它们进行了种种调查而且能够发动舆论,它们成功地影响了政府政策,促使国会通过了各项制止种族主义和种族歧视的法律。在特别报告员进行考察期间,适逢美国基督教全国协进会和世界基督教协进会以举行种族主义行为见证人和受害人听证会的方式动员舆论,因此特别报告员得以利用从这些听证会收集到的资料。

109. 全国有色人种协进会、美国公民自由联盟、宪法权利中心、民主振兴中心、墨西哥裔美国人法律辩护基金、阿拉伯裔美国人反歧视委员会、亚太裔美国人法律中心及其他一些团体通过其律师团向种族主义和种族歧视行为的受害人提供法律援助。反诽谤联盟和美国犹太人委员会等另一些团体则起着受到认可的监督作用。美国的泛神教团体宣扬和平团结的教义,这一教义体现在其教育项目和向美国总统提出的请愿中。

110. 社会团体的行动往往与一些市政当局的行为不谋而合。例如,特别报告员赞赏地注意到华盛顿市在打击经济和社会领域的种族歧视行为和消除警察对少数族裔人士的施暴行为上所作的努力。纽约市有一个人权委员会,任何人的权利若受到侵犯,均可向该委员会提出申诉。亚特兰大市有一个负责社区间关系的委员会,该委员会是进行对话的论坛,可发挥调解作用,并致力于寻求教育、住房、贸易、就业和司法等领域的解决办法。

五、结论和建议

111. 在调查完成之后,特别报告员认为可以说美国社会中依然存在着种族主义和种族歧视现象,即使这不是由于美国政府蓄意实行的政策所造成的。

112. 特别报告员发现,社会惯性、结构性障碍和个人抵制心理等因素正妨碍着一个人人尊严平等而且愿意接受多种族和多元文化的一体化美国社会的出现。美国社会不同政治和社会阶层的各自既得利益以及相互之间的倾轧和权力斗争也使残余的种族主义和种族歧视有机可乘。因此,特别报告员要向美国政府提出下列建议。

1. 应明确承认,在同种族主义和种族歧视进行了30年激烈的斗争之后,还无法消除长达300多年的奴隶制和种族歧视的影响,尤其是在涉及非裔美国人的情况下。

2. 应认识到,当属于少数族裔的人希望得到平等待遇的时候,他们并不是要求给予任何恩惠,而是要行使他们作为正式公民或合法居民而在日常生活中得到美国宪法保证的各项权利。

3. 应重新积极推行鼓励性行动计划,以抵消1980年代在卫生、住房、教育和就业方面实行的政策的不良后果。

4. 应采取措施禁止成立种族主义团体和禁止种族主义宣传。

5. 应采取措施废止死刑,否则也应消除在判处死刑一事上的歧视性做法。

6. 政府应与州当局协力确保警方不对属于少数族裔或种族的人使用暴力;国会应制定法律,使那些以执法为借口而过度使用暴力的警察受到刑事起诉。

7. 应向那些与种族主义和种族歧视作斗争并为不同社区之间实现和平共处而努力和作出贡献的团体提供有效的支助,尤其是资金支助。

8. 应采取措施消除针对属于少数族裔的妇女的种族歧视行为,尤其是就业、工资和保健方面的种族歧视行为。

9. 在教育领域,应采取措施为公立学校提供更多的资金并确保资金的公平分配。

10. 应鼓励大众传播媒介不宣传成见俗套,并鼓励它们通过传播人权原则来教育公众。

11. 必须使每一个人认识到,公民权利和政治权利与经济、社会和文

化权利之间存在着不可分割的联系，它们之间是天然地相辅相成的。因此，特别报告员促请美国政府批准所有各项国际人权公约，以加强其提倡和平与民主的外交政策，使其外交政策具有更大的可信性。

注

¹ 例如，参看下列文件：世界基督教协进会，《在美国消除侵犯人权行为运动概观》，1994年；(美国)公民权利委员会，《在美国的恐吓和暴力、种族和宗教偏见》，1990年9月；国际反对酷刑协会在防止歧视及保护少数小组委员会1992、1993和1994年届会及人权委员会1993和1994年届会上的发言；“成功的黑人心中忿怒”，《新闻周刊》(美国)，1993年11月15日；大赦国际，《美利坚合众国；死刑；政府调查发现在实施死刑方面有种族不等现象》，1990年3月；人权观察和美国公民自由联盟，《在美国的侵犯人权行为》，华盛顿，1994年。

² 不过特别报告员要强调的是，同他谈过话、代表西半球土著主权部落联盟的印第安人则认为，不履行美国政府与他们祖先签订的条约——即保证印第安部落签署方主权的条约，乃构成一种歧视行为。莫霍克族和科诺斯族的代表都特别提到“莫霍克族在行使其不可让与的权利作为一个完整的部落决定其自身发展事业时，遭受到州所支持的种族暴行和贫困。科诺斯族的宗教信仰尽管有宪法保证，但得不到白人地主和国家公园部门的许可就不得举行宗教仪式”。

³ 在特别报告员收到的来文中以及同政府部门的讨论中，都提及来自墨西哥的移徙工人受到歧视性和残暴待遇；警察和监狱看守人的种族主义行为，在密西西比州的歧视性司法判例得到最高州政府当局和法官的支持。

⁴ 这些组织的名称载见附件——特别报告员的考察日程。

⁵ 1994年10月12日设在华盛顿的非裔美国人人权基金会致特别报告员的信函。

⁶ 美国政府除其他外于1992年4月2日批准了《公民权利和政治权利国际盟约》，于1994年6月24日批准了《消除一切形式种族歧视国际公约》。

⁷ 1994年10月17日设在纽约的宪法权利中心给特别报告员的信函。

⁸ Vine Deloria, 《放逐在自由人国土上；民主、印第安人部落和美国宪法》，圣菲，亮光出版社，1992年，第125页。

⁹ 《钟形曲线、智力和美国社会、阶级结构》，纽约，自由出版社，1994年。

¹⁰ 美国公民权利委员会,《1993年情况表》,第1页。

¹¹ 10月15日在纽约举行的听证会上若干证人都提出了这种看法。10月18日,社会学家 Loretta Williams 在纽约同特别报告员讨论的时候也提出了同样的看法。

¹² 例如,“一种新的神话为攻击穷人和有色人种的意识形态提供了弹药。这种神话把贫穷化同主要是由黑人、拉丁裔和妇女组成的低层社会的扩大等同起来。这就成为所谓的“福利皇后”说法的根据。于是,贫穷化就被说成为这部分人口增长、而不是经济因素的后果”,非裔美国人人权基金会1994年10月12日给特别报告员的来文,第17页。民主振兴中心也说,“有些政客和其他人利用种族的恐惧鼓吹他们自己的竞选运动,往往拿出关于贫穷、福利和种族的神话来作为煽动宣传的根据,使他们的听众相信非裔美国人或移民是美国问题的症结所在,要求专门针对某一种族集团采取‘解决方法’”;见《种族仇恨集团来了:社区有效反映手册》,亚特兰大,1992年,第184页。

¹³ 见 Joe R. Feagin和Melvin P, Skikes,《在种族主义阴影下生活:黑人中产阶级的经验》,波士顿,Beacon Press 1994年;“黑人成功的背面”,《新闻周刊》,1993年11月15日。

¹⁴ 引自下列来源:世界教会理事会/美国基督教会国家理事会,知名人士小组针对种族主义作为美国侵犯人权形式举行的听证会(1994年10月19日)。并见人权观察和美国民间自由联盟特的附和声明,《美国的侵犯人权事例》,华盛顿,1994年,第5页;《1945-1993年人权和和平法档案。联合国当代种族主义形式特别报告员报告摘要》,Anne Fagan Ginger 主编,迈克尔约翰民间自由研究所,伯克利,1994年。

¹⁵ 《号角:非裔美国人的健康情况》,J. William-Myers主编,纽约非裔美国人研究所,纽约州立大学,1991年,第3页。

¹⁶ 同上。

¹⁷ D. La Salle 和 M. D. Leffall, Jr, “美国黑人的健康情况”,《美国黑人现状》,1990年,全国黑人城市联盟公司,纽约,1990年,第137页。

¹⁸ 1994年10月11日同卫生和人类服务部民权司司长 Dennis Hayashi先生的谈话。

¹⁹ 同上。

²⁰ 1994年10月15日纽约听证会上的发言。

²¹ 《使团结成为现实:拉丁裔教育改革行动纲领,拉丁裔教育改革委员会的最后报告》,纽约,1994年3月,第3页。

²² 《美国的侵犯人权情况》，前引书，第18页。事实表明，拉丁裔美国人主要集中在纽约和洛杉矶城的若干区域。

²³ 奎特曼县发展组织，密西西比州马克斯，关于美国住房问题的文件，在世界教会理事会关于美国种族主义对人权侵犯问题的听证会(1994年10月8至19日)上提出。

²⁴ 同上。

²⁵ 宪法权利中心档案，纽约，1994年春季，第92页。

²⁶ 非裔美国人人权基金提供的数字，经国际反酷刑协会1994年10月15日在纽约组织的种族主义问题听证会核实。

²⁷ 有关案例如下：(1) Patterson 诉迈克莱恩信贷联盟案，491 U.S.164(1989)；(2) Martin 诉 Wilks案，490 U.S.755(1989)；(3) Lorance 诉美国电话与电信技术公司案，490 U.S.900(1989)；(4) Price-Waterhouse 诉 Hopkins案，490 U.S.228(1989) (5) 沃茨湾包装公司诉Antonio案，490 U.S. 642(1989)。详细说明见《美国的侵犯人权事件》，前引书，第25-28页。

²⁸ 参看 May A.Fisher，“联邦调查局对黑人政客的明争暗斗”，《绅士季刊》，1993年12月，第242-250页。

²⁹ Clarence Lusane引文，《幻想的失落：种族主义和反毒品的斗争》，波士顿，South End Press,1991年。也参看宪法权利中心的文件，纽约，1994年10月17日。

³⁰ 非裔美国人人权基金的来文，华盛顿，1994年10月12日。

³¹ 同上。

³² 宪法权利中心的来文，1994年10月17日，纽约。

³³ 《Racial Disparities in Federal Death Penalty Prosecutions 1988-1994》，公民和宪法权利委员会司法问题小组委员会1994年3月提交第103届国会(第二次会议)的报告。United States of America. The Death Penalty: Government Survey Finds Pattern of Racial Disparities in Imposition of Death Penalty”，大赦国际，1990年3月(AI Index: AMR 50/08/90)。《Human Rights Violations in the United States》人权观察，1992年。

³⁴ 见《Crime Bill》第177章，“Racial Discriminatory Capital Sentencing”。

³⁵ Ronald Hampton,全国黑人警察协会执行主任。

³⁶ 《Young Nazi Killers: The Rising Skinhead Danger》，反诽谤联盟特别报告，1993年，纽约。

³⁷ 同上,第3页。

³⁸ 美国阿拉伯反歧视委员会1994年10月13日来文。

³⁹ Jack Shaheen, “The Arab Stereotype: Villain Without a Human Face”, Extra, 第5卷第5号, 1992年7月/8月。

⁴⁰ 民主更新中心, When Hate Groups Come to Town。《Handbook of Effective Community Responses》, 1992年, 亚特兰大, 第82页。

⁴¹ 同上。

⁴² 仇恨罪统计法于1990年4月通过, 要求司法部用5年时间收集有关基于种族、宗教或民族背景或性别倾向的歧视引发的罪行的数据。

⁴³ 民主更新中心, 《Fact Sheet on Hate Crime》, 亚特兰大, 第2页。

⁴⁴ 同上。

⁴⁵ 应指出, 亚裔美国人经常被称为少数人的模式, 因为他们融合于美国社会的相对程度较高, 但是, 如特别报告员得知, 这是无视持续至今日的长期排斥和歧视历史的一种成见。

⁴⁶ 又见美国民权委员会《Bigotry and Violence on American College Campuses》, 1990年10月, 华盛顿特区。

⁴⁷ 《Antisemitism》。《World Report 1994》犹太人事务学会, 1994年, 伦敦, 第226页。

⁴⁸ 特别报告员希望指出, 非裔美国人和犹太人之间的紧张是可能存在于少数民族之间或少数民族之内冲突的一个方面。这些少数民族继承了美国社会制造的民族和种族偏见, 或企图获益于按种族或民族特性划分社会层次的作法, 它们之间的关系, 即使不直接恶化为暴力冲突, 也仍然可能深刻地打上了潜在敌意的烙印, 有一定程度的蔑视或漠视, 这与非裔美国人与朝鲜人之间、拉美裔和非裔美国人之间时有发生的情况是相同的。

⁴⁹ 美国犹太人委员会, 《Strategy and Action Plan for Black-Jewish Relations》, 1994年纽约。

⁵⁰ 《Antisemitism》, 同前引书, 第228页。

⁵¹ 同上, 第227页。

⁵² 直至1965年, 欧洲特别是英籍移民一直得到优先照顾。亚洲移民受严格限制。

⁵³ 墨西哥外交部长马纽埃尔·特罗先生1994年2月16日说, “墨西哥政府仍对边

界地区内针对移民采取的强硬措施感到关注,因为只有在长期之内以特定的而不是警察措施才可解决这个问题”。摘自英国广播公司1994年2月18日的报导。

⁵⁴ 向美洲国家组织美洲人权委员会提出的申诉(1992年8月12日),由墨西哥政府转交特别报告员。

⁵⁵ 全国人权委员会,《Report on Violations of the Human Rights of Mexican Migrant Workers as they travel to the Northern Border as they Cross It and as They Enter the Frontier Zone of the United States》1991年,墨西哥,第34页。

⁵⁶ 非裔美国人人权基金会的来文,1994年10月12日,华盛顿。

⁵⁷ 人权观察和美国公民自由联盟,《Human Rights Violations in the United States》,1994年,华盛顿,第5页和37页。

⁵⁸ “A world without fathers. The struggle to save the black family”《新闻周刊》,1993年8月30日第18页。

⁵⁹ 人权观察和美国公民自由联盟,同前引书。

⁶⁰ 种族正义委员会,《Toxic Wastes and Race in the United States》,1987年,纽约。

⁶¹ 种族正义委员会,同上,摘自内容提要。

⁶² Robert D. Bullard,“正视美国国内和国外的环境方面的种族主义”,《为联合国当代形式种族主义文特别报告员准备的证词》,亚特兰大,1994年10月。

⁶³ “耶鲁大学医学院和纽约卫生局(Geschwind等人,1992年)研究了先天性缺陷与居住在弃而不用危险废物填埋地点附近的关系,发现居住在有毒废物填埋地点附近的母亲所生下的婴儿患先天性缺陷的比率增加了12%,这一增加在统计学上是显著的。”引自Robert D. Bullard 和 Beverly Wright,“在环境方面做到对人人公平:从社区角度看保健和研究需要”,《毒物学和工业保健》,第9卷第5期,1993年,第828页。

⁶⁴ 特别报告员有意只提及联邦法律,但他当然知道还有许多反种族主义和反歧视的州法律。41个州有惩治出于种族仇恨动机的犯罪行为法律。

⁶⁵ 美国民权委员会,《1993年实际情况》,第2页。

⁶⁷ Aviam Soifer,“论过于慎重和偏狭:非自愿群体与英美司法传统”,见《保护少数及人权》,Yoram Dinstein和Mala Tabory 主编,1992年,第2页。

⁶⁸ 这两条规定各缔约国应采取措施,一方面禁止煽动种族仇恨,另一方面禁止煽

动种族歧视的团体及其活动。

⁶⁹ 国际犹太妇女理事会在其1994年10月21日给特别报告员的信中说，“在美国，对宪法修正案第一条的解释允许传播一切思想，即使是反民主的思想。这应当促使我们根据《公民权利和政治权利国际盟约》第20条中载明的观念来探讨表达自由的可接受的限度，《盟约》第20条禁止煽动种族仇恨”。

⁷⁰ 该案件涉及一名白人少年，他在属于一个非裔美国人家庭所有的地产上焚烧了一个十字架，用意是恫吓这家人，迫使他们迁走。

附 件

当代形式种族主义特别报告员在美利坚合众国
进行考察的活动日程

(1994年10月9-22日)

10月9日,星期日

抵达华盛顿

10月10日,星期一(哥伦布纪念日)

为会见各方人士做准备

10月11日,星期二

上午9时

会见 Dennis Hayashi 先生

卫生与公众服务部民权司司长

上午11时30分

会见 Bo Cooper、Ralph Thomas和James Lassiter

移民和归化局

下午1时

与国务院代理助理国务卿帮办Joel Spiro先生和负责人
权事务的副国务卿 Nancy Ely Rafle女士共进工作午餐

下午2时30分

会见Ada E. Deer女士

负责印第安人事务的助理部长

印第安人事务局

下午4时30分

会见 Merrick Malone先生

负责经济发展的助理市政专员

华盛顿市市长办公室

10月12日,星期三

上午9时

会见 Policarpio Marmojelos先生

负责民权事务的助理部长特别助理

司法部

上午10时30分 会见 Barbara Brooks女士
公共事务副主任
美国民权委员会

下午3时 会见Keith Jennings先生
非裔美国人人权基金会主席

下午5时 会见Charles Henry博士
民主、人权和劳工局外事科科长
国务院

10月13日,星期四

上午10时30分 会见 Gene Guerrero先生
美国公民自由联盟外地主任

上午11时30分 会见 Ron Hampton先生
全国黑人警察协会执行主任

中午12时 会见 Ken Bowers先生
美国泛神教全国灵修大会助理秘书长

下午3时 会见 Billy Redwing Tayac酋长
土著自主部落联盟

下午4时 会见 Pat Rangel
大赦国际

下午4时30分 会见 Candace Lighther 女士
阿裔美国人反歧视委员会主席

10月14日,星期五

上午9时 会见 Aaron Tolen 牧师
世界基督教协进会“种族主义侵犯了人权”运动知名
人士小组组长

中午12时 前往纽约

下午3时 在纽约人权中心联络处听取简报

下午3时30分 会见墨西哥常驻联合国代表

下午5时

会见: Robert Hammel 先生
执法局副局长
Sara E.Vidal 女士
纽约市人权委员会负责社区关系的副专员

10月15日,星期六

上午10时

参加国际反对酷刑协会/12月12日运动在阿比西尼亚浸
礼会举办的听证会

下午3时

参加阿比西尼亚浸礼会听证会(续)

10月17日,星期一

上午9时

会见: Kenneth Jacobson 先生
反诽谤联盟助理全国主任
Evelyn Summers 女士
世界犹太人大会

上午10时

会见: Michael Yasutake 牧师
联合基督教会良心囚犯项目主任
Nozomi Ikuta 女士
家园牧师联合委员会
Charles Lee 先生
联合基督教会种族正义委员会

上午11时

会见 Jace Weaver 先生
卫理公会

下午3时

会见: Harris Schoenberg 博士
犹太人组织协调委员会主任
Ron Daniel 先生
宪法权利中心执行主任

下午4时

会见 Farid I.Muhammad 博士
美国少数群体理事会国际人权协会成员

下午5时

会见 Esmeralda Simmons 女士
法律和社会正义中心主任

10月18日,星期二

上午9时

会见 Loretta Williams 博士
社会学家

上午11时30分

会见 David Singer 博士
雅各布·布劳斯坦促进人权研究所助理主任

下午3时

前往洛杉矶

10月19日,星期三

上午10时

会见 Theodore Eagans 先生
人人疾呼协会

下午3时

会见 Enrique Loaenza 先生
墨西哥总领事

下午4时

会见 Ignatius Bau 先生
亚太裔美国人神学和策略中心

下午5时

会见 Kathleen Hiyake 女士
亚太裔美国人法律中心各族间关系领袖培养项目主任

10月20日,星期四

上午9时

会见 Robert Almanzan 先生
墨裔美国人法律辩护和教育基金社区事务助理

上午10时

会见 Ann Fagan Ginger 女士
米克尔约翰公民自由研究所主任

上午11时

访问宽容博物馆和会见 Abraham Cooper 教士
西蒙·威森塔尔中心国际主任

下午3时

前往亚特兰大

10月21日,星期五

上午9时

会见 Harry Barnes 先生
亚特兰大市卡特中心解决冲突和人权方案主任

上午10时

会见 Beny Ivey 女士
亚特兰大市民主振兴中心主任

上午11时

会见 Robert Bullard 博士
经济和社会正义南部组织委员会

下午3时

会见市议员 Sheila Martin Brown 女士
亚特兰大市长办公室

10月22日,星期六
前往日内瓦

XX XX XX XX XX