



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1995/78/Add.1  
16 January 1995

RUSSIAN  
Original: ENGLISH/FRENCH/  
SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Пятьдесят первая сессия  
Пункт 16 предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ НА ТРЕТЬЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ  
ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Доклад, представленный г-ном Морисом Глеле-Аханханзо, Специальным докладчиком по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости в соответствии с резолюциями 1993/20 и 1994/64 в связи с его миссией в Соединенные Штаты Америки с 9 по 22 октября 1994 года

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
Введение . . . . .	1 - 3	3
I. СООБРАЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ МИССИИ, И ОБЩИЙ ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЯ В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ . . . . .	4 - 20	3
A. Цель миссии . . . . .	4 - 8	3
B. Ход миссии . . . . .	9 - 16	5
C. Общий обзор положения в Соединенных Штатах Аmericи . . . . .	17 - 20	7

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. ИСТОРИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ КОРНИ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ . . . . .	21 - 31	10
III. СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ И ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ . . . . .	32 - 91	12
А.    Здравоохранение . . . . .	39 - 44	15
В.    Образование . . . . .	45 - 47	17
С.    Жилье . . . . .	48 - 51	18
D.    Занятость . . . . .	52 - 56	20
Е.    Участие в политической жизни . . . . .	57 - 58	21
F.    Уголовное правосудие и применение смертной казни . . . . .	59 - 63	22
G.    Жестокость со стороны сотрудников полиции . . . . .	64 - 66	24
H.    Разжигание расовой ненависти и расистского насилия . . . . .	67 - 75	25
I.    Антисемитизм . . . . .	76 - 77	29
J.    Иммиграция и право убежища . . . . .	78 - 82	30
K.    Женщины и расизм . . . . .	83 - 87	34
L.    Расизм и окружающая среда . . . . .	88 - 91	35
IV. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ . . . . .	92 - 110	37
А.    Меры, принимаемые правительством . . . . .	92 - 107	37
В.    Деятельность общественных организаций . . . . .	108 - 110	43
V.    ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ . . . . .	111 - 112	44
ПРИЛОЖЕНИЕ: Программа пребывания Специального докладчика по современным формам расизма в Соединенных Штатах Америки (9-22 октября 1994 года) . . . . .		46

## ВВЕДЕНИЕ

1. В резолюции 1993/20 от 2 марта 1993 года Комиссия по правам человека просила Генерального секретаря предоставлять Специальному докладчику всю необходимую помощь, в частности персонал и ресурсы, требующиеся для выполнения его функций, особенно при проведении миссий и осуществлении последующих мероприятий. В резолюции 1994/64 от 9 марта 1994 года Комиссия просила Генерального секретаря незамедлительно оказать Специальному докладчику все необходимое содействие, с тем чтобы он мог выполнить свой мандат.

2. Миссии Специального докладчика проводятся для ознакомления с реальной ситуацией в той или иной стране благодаря непосредственному доступу к информации из первых рук и проведению диалога между Специальным докладчиком и властями соответствующей страны, а также с представителями общественных организаций. Они никоим образом не преследуют цель выдвижения обвинений в адрес конкретных правительств, а наоборот призваны содействовать в необходимых случаях распространению информации об усилиях, предпринимаемых для исправления выявленной неблагоприятной ситуации. Выбор миссий осуществляется с учетом критерия географического распределения и того факта, что само явление расовой дискриминации в силу своего многообразия существует на всех континентах.

3. Таким образом, 14 июня 1994 года Помощник Генерального секретаря по правам человека по просьбе Специального докладчика сообщил правительству Соединенных Штатов Америки о желании г-на Глеле-Аханханзо посетить Соединенные Штаты с 10 по 21 октября 1994 года. В письме от 15 августа 1994 года правительство Соединенных Штатов дало свое согласие на эту поездку и выразило готовность оказать Специальному докладчику всю необходимую помощь.

### I. СООБРАЖЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ МИССИИ, И ОБЩИЙ ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЯ В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ

#### A. Цель миссии

4. Специальный докладчик предпринял эту миссию, с тем чтобы провести встречи с представителями правительства и лицами, занимающимися активной деятельностью в политической, экономической и социальной областях, которые могли бы представить ему информацию по различным аспектам его мандата.

5. В частности, Специальному докладчику было необходимо удостовериться в точности информации, которая была сообщена ему или доведена до сведения Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и Комиссии по правам человека. Эта информация свидетельствовала о том, что, несмотря на официально провозглашенную борьбу с расовой сегрегацией и принятие антидискриминационных законов, сохраняются проявления расизма и структурной расовой дискриминации в отношении афроамериканцев, выходцев из Латинской Америки и Азии, американских индейцев, арабов и евреев в экономической и социальной областях; расовая дискриминация при отправлении уголовного правосудия; дискриминационная практика в деятельности полиции и жестокие методы, используемые ею, что проявилось в знаменитом деле Роднея Кинга, которое всколыхнуло все Соединенные

Штаты и вызвало отклик у международной общественности; а также участвовавшие случаи разжигания расовой ненависти 1/.

6. Специальный докладчик выделил 11 представляющих интерес вопросов или тем, в которых могут наблюдаться проявления расовой дискриминации в отношении некоторых этнических общин и коренных групп населения. Речь идет о следующих вопросах: здравоохранение; образование; жилье; занятость; участие в политической жизни; уголовное правосудие и применение смертной казни; жестокость со стороны сотрудников полиции; разжигание расовой ненависти; антисемитизм; трудящиеся-мигранты; лица, ищущие убежища.

7. С учетом рекомендаций Всемирной конференции по правам человека и Комиссии по правам человека в том, что касается необходимости представления регулярной и систематической информации о нарушениях прав человека, объектом которых являются женщины, Специальный докладчик также счел необходимым обратить внимание на вопрос о расовой дискриминации в отношении женщин.

8. В ходе миссии многие собеседники просили Специального докладчика обратить внимание на вопросы, связанные с самоопределением этнических меньшинств и коренных групп населения, а также с проявлениями расизма в области охраны окружающей среды. Если второй вопрос, по мнению Специального докладчика, охватывается его мандатом, то он не обладает достаточной компетенцией в том, что касается первого вопроса, а именно суверенитета и самоопределения американских индейцев, о чем ему не раз приходилось слышать; по этой причине он не затрагивает его в своем докладе 2/.

---

1/ В частности, можно ознакомиться со следующими документами: World Council of Churches, Overview of Campaign on Human Rights Violations in the United States, 1994; United States Commission on Civil Rights, Intimidation and Violence, Racial and Religious Bigotry in America, 9 September 1990; выступления Международной ассоциации по борьбе против пыток на сессиях Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств 1992, 1993 и 1994 годов и на сессиях Комиссии по правам человека 1993 и 1994 годов; "The Hidden Rage of Successful Blacks", Newsweek, 15 November 1993; Amnesty International, United States of America. The death penalty. Government survey finds pattern of racial disparities in imposition of death penalty, March 1990; Human Rights Watch and American Civil Liberties Union, Human Rights Violations in the United States, Washington, 1994.

2/ Тем не менее Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что в ходе его бесед с индейцами, представлявшими Лигу коренных суверенных народов Западного полушария, последние заявили, что несоблюдение договоров, которые были подписаны правительством Соединенных Штатов с их предками и гарантируют суверенитет подписавших их индейских племен, является актом дискриминации. Представители племен могаук и пискатавай, в частности, заявили следующее: "Народность могаук подвергается со стороны государства жестокому отношению на расовой почве и обрекается на нищету, когда она пытается осуществлять свое неотъемлемое право на определение своего собственного развития как единой народности. Народность пискатавай, несмотря на конституционные гарантии свободы религии, не может отправлять свой религиозный культ без разрешения белых землевладельцев и управления национальных парков".

В. Ход поездки

9. В сопровождении сотрудника Центра по правам человека Специальный докладчик посетил Вашингтон, округ Колумбия, Нью-Йорк, Лос-Анджелес и Атланту (в приложении приводится подробная программа пребывания Специального докладчика). На каждом из этих этапов он пользовался услугами переводчика, предоставленного Информационным центром Организации Объединенных Наций в Вашингтоне, а затем Центральными учреждениями ООН в Нью-Йорке. Выбор этих городов определялся стремлением Специального докладчика ознакомиться с различными историческими, политическими, экономическими и социологическими факторами, лежащими в основе проблем расизма и расовой дискриминации в Соединенных Штатах. Признавая, что эти краткие посещения не могли позволить ему получить полное представление о проблемах, которые существуют в этой области в Соединенных Штатах, Специальный докладчик все-таки может утверждать, что эти четыре города достаточно наглядно отражают социально-политическую и экономическую динамику на общенациональном уровне. Тем не менее он выражает сожаление в связи с тем, что, несмотря на настоятельные рекомендации ряда неправительственных организаций, он не сумел посетить резервации индейцев в приграничном районе между Соединенными Штатами и Мексикой, в Миссисипи и Алабаме, где существуют проблемы, имеющие отношение к его мандату 3/.

10. В ходе своего визита Специальный докладчик имел честь быть приглашенным на весьма интересный рабочий завтрак в государственный департамент, на котором присутствовали высокопоставленные должностные лица, а также был принят г-ном Джоэлом Спиро, **исполняющим обязанности заместителя помощника государственного секретаря** и г-жой Нэнси Эли Рафл, **заместителем государственного секретаря по правам человека**. Специальный докладчик также был принят г-ном Дэнисом Хаяси, директором департамента по гражданским правам **министерства здравоохранения и социальных служб**, г-ном Джеймсом Ласситером, г-ном Ральфом Томасом и г-ном Бо Купером, сотрудниками Службы иммиграции и натурализации министерства юстиции; г-ном Поликарпио Мармолексом, **специальным помощником заместителя генерального прокурора по гражданским правам**; г-жой Адой Э. Дир, **помощником секретаря по делам индейцев**; г-жой Барбарой Брукс, **заместителем директора по связям с общественностью Комиссии Соединенных Штатов по гражданским правам**. Специальный докладчик также встретился с г-ном Чарльзом Хенри, директором отдела внешних сношений управления по вопросам демократии, прав человека и труда государственного департамента.

---

3/ Сообщения, полученные Специальным докладчиком, и его встречи с представителями официальных органов позволили установить факт дискриминационного и жестокого отношения к трудящимся-мигрантам из Мексики, актов расизма со стороны сотрудников полиции и тюремной охраны и дискриминационной судебной практики в Миссисипи, поощряемой верховными властями штата и судьями.

11. Помимо правительственных чиновников Специальный докладчик имел встречи с работниками муниципалитетов Вашингтона, округ Колумбия, Нью-Йорка и Атланты, которые занимаются вопросами сохранения и укрепления межобщинного согласия в этих городах и соблюдения прав человека представителей различных общин. Здесь следует упомянуть г-на Меррика Малона, **помощника городского администратора по вопросам экономического развития Вашингтона**, г-на Роберта Хаммела и г-жу Сару Видаль из Комиссии по правам человека Нью-Йорка и г-жу Шейлу Мартин Браун, члена городского совета Атланты.

12. Правительство Мексики воспользовалось поездкой Специального докладчика в Соединенные Штаты, с тем чтобы ознакомить его с проблемами, с которыми сталкиваются трудящиеся-мигранты и иммигранты из Мексики в Соединенных Штатах, в частности в Калифорнии. Специальный докладчик имел возможность встретиться, с одной стороны, с Постоянным представителем Мексики при Организации Объединенных Наций г-ном Виктором Флоресом Олеа во время своего пребывания в Нью-Йорке и, с другой стороны, с генеральным консулом Мексики в Лос-Анджелесе г-ном Энрике Лоэса во время пребывания в этом городе.

13. Специальный докладчик принял ряд представителей неправительственных организаций, ведущих борьбу против расизма и расовой дискриминации, в том числе видных представителей Всемирного совета церквей, присутствующих в Вашингтоне по случаю проводившегося там информационного совещания и дебатов по проблеме расизма в Соединенных Штатах как нарушения прав человека, представителями организаций, созданных общинами афро-американцев, выходцев из Азии, американцев мексиканского происхождения, арабо-американцев, американских индейцев и евреев 4/. Кроме того, он имел возможность принять участие в слушаниях жертв расизма и расовой дискриминации, организованных Международной ассоциацией по борьбе против пыток в Нью-Йорке (в Гарлеме).

14. Признавая роль международных средств массовой информации, в частности убедительность воздействия зрительных образов, и сознавая определяющее значение воспитательных средств в борьбе против расизма, Специальный докладчик во время пребывания в Лос-Анджелесе посетил музей терпимости, созданный центром Саймона Визенталя и представляющий собой весьма поучительную и оставляющую неизгладимое впечатление экспозицию, которую следовало бы открыть на каждом континенте или же распространить по всему миру с помощью, например, видеосредств.

---

4/ Названия этих организаций приводятся в приложении, где изложена программа поездки Специального докладчика.

15. Благодаря столь разнообразной и продуманной программе поездки Специальный докладчик смог собрать различные и весьма поучительные сведения по проблеме расизма и расовой дискриминации в Соединенных Штатах, которые он хотел бы предложить вниманию членов Комиссии по правам человека в нижеследующих пунктах. Однако необходимо уточнить, что в настоящем докладе сделана попытка сводного изложения лишь части полученных им многочисленных свидетельств и огромного количества документации, занимающих не менее трех коробок, систематическая обработка которых займет месяцы и потребует работы целой группы людей.

16. В заключение Специальный докладчик хотел бы выразить признательность правительству Соединенных Штатов за теплый прием, дух сотрудничества и открытость, продемонстрированную его представителями. Он также хотел бы поблагодарить работников муниципалитетов Вашингтона, округ Колумбия, Нью-Йорка и Атланты, а также представителей неправительственных организаций, которые любезно встретились с ним и предоставили ему необходимую документацию.

#### С. Общий обзор положения в Соединенных Штатах Америки

17. Соединенные Штаты Америки являются федеративной республикой, состоящей из 50 штатов и округа Колумбия, в котором находится федеральная столица Вашингтон. Население страны насчитывает около 250 млн. человек и характеризуется заметными изменениями с точки зрения как этнического состава, так и возрастно-половой структуры. В Соединенных Штатах представлены практически все расовые, национальные, этнические, культурные и религиозные группы мира, и это в какой-то мере уравнивает факт преобладания населения европейского происхождения. Ниже приводится таблица, которая дает представление о народонаселении США. Средний возраст населения оценивается в 32,9 года; более половины всего населения составляют женщины (51,2%). Основным языком остается английский, однако 35 млн. человек (15%) говорят на других языках.

Таблица 1

Представители различных рас и выходцы из Латинской Америки  
в Соединенных Штатах: 1990 год

	Численность	%
Раса		
Все население	248 709 873	100,0
Белые	199 686 070	80,3
Чернокожие	29 986 060	12,1
Американские индейцы, эскимосы или алеуты	1 959 234	0,8
Американские индейцы	1 878 285	0,8
Эскимосы	57 152	0,0
Алеуты	23 797	0,0
Выходцы из Азии или Океании	7 273 662	2,9
Китайцы	1 645 472	0,7
Филиппинцы	1 406 770	0,6
Японцы	847 562	0,3
Индийцы	815 447	0,3
Корейцы	798 849	0,3
Вьетнамцы	614 547	0,2
Гавайцы	211 014	0,1
Самоанцы	62 964	0,0
Гуамцы	49 345	0,0
Другие выходцы из Азии или Океании	821 692	0,3
Прочие расы	9 804 847	3,9
Выходцы из Латинской Америки	22 354 059	9,0
Мексиканцы	13 495 938	5,4
Пуэрториканцы	2 727 754	1,1
Кубинцы	1 043 932	0,4
Другие выходцы из Латинской Америки	5 086 435	2,0
Лица, не являющиеся выходцами из Латинской Америки	226 355 814	91,0

Источник: Бюро переписи населения.



18. Соединенные Штаты имеют давние и прочные демократические традиции и по издавна употребляющемуся выражению представляют собой "плавильный котел", т.е. место, в котором перемешиваются культурные и социально-политические традиции народов разного происхождения. Тем не менее хорошо известно, что по историческим причинам, глубоко укоренившимся в американском образе жизни, и в силу сохраняющихся пережитков расизма и расовой дискриминации "эта демократическая традиция и разнообразие далеко не всегда проявляются в распределении власти или контроля над основными стратегическими ресурсами – землей, капиталом, возможностями в области занятости, заработной платой, юридическими правами и самой жизнью" 5/. Либеральные идеи и капитализм, которые обеспечили экономическое процветание и политическую стабильность Соединенных Штатов, также создали неравенство между белыми и другими этническими группами, в частности афро-американцами, американскими индейцами, латиноамериканцами и выходцами из Азии. Для исправления этого положения принимаются различные меры как на местном, так и на федеральном уровнях, однако они не дают желаемых результатов в силу препятствий индивидуального и структурного характера.

19. Экономическая и социальная политика, проводившаяся республиканской администрацией под руководством президентов Рейгана и Буша в 80-е годы, способствовала углублению неравенства в распределении благ в пользу богатых, в то время как значительная часть населения, состоящая главным образом из представителей этнических меньшинств, оказалась в бедственном положении. Как признал президент Клинтон в своем послании к нации 25 января 1994 года, нищета, наркомания, насилие и преступность стали бедствием американского общества, затрагивающим в первую очередь неимущие классы, куда входят этнические меньшинства.

20. В том что касается прав человека, движение за гражданские права, которое развернулось в 50-е годы, способствовало реализации в американском обществе принципов, признанных Конституцией и включенных в многочисленные законы. Тем не менее проблемы в области прав человека, которые могут возникать в Соединенных Штатах, рассматриваются исключительно в национальном контексте, и правительство считает, в частности, что американское законодательство в этой области в некоторых отношениях является более развитым, чем международные нормы. В процессе ратификации международных договоров о правах человека, подписанных правительством Соединенных Штатов в начале 90-х годов, начинаются поиски равновесия между осуществлением внутренних правовых норм и универсально признанных норм в области прав человека 6/ с уделением основного внимания единству прав личности, а именно взаимозависимости и неразрывности гражданских и политических прав и прав экономических, социальных и культурных.

---

5/ Сообщение, полученное Специальным докладчиком от Афро-американского фонда в защиту прав человека, Вашингтон, 12 октября 1994 года.

6/ Правительство Соединенных Штатов, в частности, ратифицировало 2 апреля 1992 года Международный пакт о гражданских и политических правах и 24 июня 1994 года Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

## II. ИСТОРИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ КОРНИ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

21. История Соединенных Штатов Америки неразрывно связана с торговлей неграми и рабством, а также с колонизацией и геноцидом в отношении индейцев, которые открыто проводились с XVII по XIX век. Эта практика основывалась на расизме. Торговцы рабами и владельцы хлопковых плантаций, а позднее первопроходцы, прокладываявшие дорогу на Запад, несли доктрину превосходства белой расы и неполноценности чернокожих и индейцев.

22. Сложившиеся расистские теории способствовали возведению в ранг государственной политики дискриминации, угнетения и систематической эксплуатации чернокожих, индейцев, а затем выходцев из Азии белым населением.

"Исторически расизм представлял/представляет собой систему особых привилегий, благ и психологических и материальных выгод для лиц европейского происхождения/белых в американском обществе – своего рода долгосрочной, переходящей из поколения в поколение программы дискриминационных мер, осуществляемых в пользу белого населения 7/".

В американском обществе рабовладельцев и колониалистов чернокожие и индейцы не имели никаких прав.

23. Первые африканские рабы были завезены в Западное полушарие в 1518 году, а в британскую колонию Америку в 1619 году, через 12 лет после создания первого английского поселения в Джеймстауне. К середине XVII века система рабовладения среди владельцев колониальных плантаций окончательно сложилась, а к концу века африканские рабы стали основным источником рабочей силы и прибыли и, таким образом, основным элементом колониальной сельскохозяйственной и торговой деятельности. Была создана расистская социальная структура, у подножия которой находились африканцы и которая поддерживалась торговыми и судовладельческими компаниями северных стран.

24. Когда американские колониалисты выступили в конце XVIII века против британского правления и добились независимости в ходе революционной войны, система расизма была закреплена в основных документах только что созданных Соединенных Штатов Америки. Декларация независимости и Конституция Соединенных Штатов одобряли расовое подчинение и дискриминацию. В то время авторы этих документов не видели никаких противоречий между либеральным подходом к свободе для белых мужчин, обладающих собственностью, и отказом в ней всем африканским народам, коренному населению, белым женщинам и даже бедным белым мужчинам.

---

7/ Сообщение, полученное Специальным докладчиком из Центра по обеспечению конституционных прав, Нью-Йорк, 17 октября 1994 года.

25. Рабство было установлено в силу различия между цветным населением и угнетенными белыми. Белые из числа бедняков были по крайней мере людьми. Попавшие в рабство африканцы и коренные американцы за людей не считались и даже назывались "нецивилизованными дикарями". Это наиболее ярко проявилось при включении в Конституцию Соединенных Штатов положения о "трех пятых" всех прочих лиц. С этим процессом было тесно связано проникновение европейских поселенцев в глубь континента. На практике это выразилось в том, что президент Эндрю Джексон начал проведение федеральной политики в соответствии с принятым в 1830 году законом о переселении индейцев, который привел к печально известной "тропе слез".

26. Официально с рабством в Соединенных Штатах Америки было покончено лишь после гражданской войны и принятия тринадцатой, четырнадцатой и пятнадцатой поправок к Конституции. Хотя рабство было отменено в силу тринадцатой поправки, в последующие десятилетия XIX века все южные и многие другие штаты приняли законы об ограничении прав негров, установившие расовую сегрегацию почти во всех областях общественной жизни и неравноправие как в частных, так и в общественных делах. Подписание президентом Линкольном манифеста об освобождении рабов также ознаменовало собой официальное начало эскалации войн, которые правительство Соединенных Штатов вело против коренного населения, сократив его численность с примерно 12 млн. человек (на момент первых контактов) до менее чем 200 000 к концу 80-х годов прошлого столетия.

27. По мнению Вайн Делории, в историческом плане конституционные поправки, Билль о правах и другие законы отражают особую ситуацию применительно к американским индейцам:

"Билль о правах был добавлен к Конституции в тот момент, когда многие индейские племена не признавали Соединенные Штаты в качестве верховной власти, которой они подчиняются. Тринадцатая, четырнадцатая и пятнадцатая поправки были добавлены в период заключения договоров, когда предполагалось, что индейцы навсегда останутся за пределами американского общества. Шестнадцатая, семнадцатая и двадцать первая поправки были приняты много позже завершения процесса заключения договоров, когда все исходило из того, что федеральное правительство располагает всей полнотой власти над индейцами, и поэтому данные поправки на них не распространяются" 8/.

28. На деле расистские законы вновь закрепили в законодательном порядке белое превосходство и господство во всех сферах жизни общества над всеми национальными меньшинствами и коренными группами населения, на которые не распространялись какие-либо конституционные гарантии. Для укрепления этого господства была создана система сегрегации

---

8/ Vine Deloria, *Exile in the Land of the Free. Democracy, Indian Nations and the US Constitution*, Santa Fe, Clear Light, 1992, p. 125.

и резерваций. Принятые в период после гражданской войны поправки и все достижения периода Реконструкции были в конечном итоге сведены на нет вследствие принятия штатами и федеральным правительством печально известной доктрины "раздельного, но равного развития". Верховный суд заменил рабство не менее эффективным средством господства и подчинения.

29. Дело Плесси против Фергюсона, рассматривавшееся в связи с вышеупомянутой доктриной Верховным судом Соединенных Штатов в 1896 году, кодифицировало сегрегированное общество, в котором раса определяла социальное положение. Предпринимались также отчаянные попытки повернуть вспять процесс освобождения рабов путем террористической деятельности со стороны таких расистских организаций, как Ку-клукс-клан и советы белых граждан, или отдельных актов расистского насилия. Так, в период после Реконструкции и до начала XX века расистские террористические группы линчевали более 5 000 мужчин, женщин и детей. Вспышки расового насилия, взрывы бомб в районах проживания афро-американцев и полное уничтожение собственности чернокожего населения стали явлениями повседневной действительности.

30. Только в 1954 году доктрина "раздельного, но равного развития" была успешно оспорена в Верховном суде группами, ведущими борьбу за гражданские права. Вынесенное решение, согласно которому сегрегированные школы являются проявлением неравенства, не только заложило основу для десегрегации американских школ, но и повлекло за собой целый ряд дел в связи с дискриминацией в отношении афроамериканцев и других национальных меньшинств, которые завершились принятием комплексного законодательства в области гражданских прав в 60-е годы.

31. Эти перемены стали возможны благодаря деятельности национальных меньшинств: борющихся за равенство, и изменению международного положения, что заложило основы национальных механизмов в области прав человека в современных Соединенных Штатах. Однако эти перемены дались не легко. Жертвами политических убийств стали такие лидеры, как Малькольм Икс и Мартин Лютер Кинг; сотни других были убиты и тысячи были брошены в тюрьмы или подверглись преследованиям из-за своей политической деятельности.

### III. СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ И ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

32. Несмотря на существование многочисленных законов и учреждений и принятие мер, направленных на ликвидацию наследия прошлого, включая программы мер по преодолению дискриминации (т.е. мер, принимаемых в пользу тех или иных обездоленных групп населения), расизм и расовая дискриминация остаются актуальными проблемами в американском обществе. В качестве примера достаточно указать на многочисленные публикации по данному вопросу. Одна из таких недавно вышедших книг стала предметом противоречивых и ожесточенных споров во время визита Специального докладчика в силу ее

расистского содержания. Ее авторы, Ричард Эрнстайн и Чарльз Меррей 9/ пытаются доказать, что чернокожие стоят на генетически более низком уровне, чем белые, на основе данных о разнице в коэффициенте умственного развития у лиц, принадлежащих к каждой из этих двух групп. Они делают вывод о том, что бесполезно пытаться ликвидировать разрыв между этими двумя расами в экономической, социальной и культурной областях путем принятия паллиативных мер в интересах чернокожего населения. В то же время нельзя не отметить весьма большое число неправительственных организаций и государственных учреждений, которые занимаются борьбой против расизма и расовой дискриминации. Практически каждый день средства массовой информации затрагивают расовую проблему в связи с выборами или мерами, принимаемыми в той или иной области. Специальный докладчик сам мог убедиться в этом, следя в программах телевизионных новостей за ходом судебного процесса над знаменитым американским футболистом африканского происхождения О. Дж. Симпсоном, обвиненным в убийстве своей бывшей супруги и ее любовника, в ходе которого постоянно звучали расовые мотивы.

33. Американская комиссия по гражданским правам сама заявляет следующее:

"Когда мы смотрим на состояние гражданских прав в этой стране сегодня, у нас есть основания как для оптимизма, так и для пессимизма. Вряд ли кто-либо станет оспаривать тот факт, что, несмотря на относительные успехи, которые были достигнуты в улучшении положения меньшинств путем принятия законодательства о гражданских правах и вынесения решений судов, расовые отношения в этой стране являются натянутыми и характеризуются недоверием, страхом и гневом" 10/.

34. Таким образом, "проблема расизма по-прежнему существует", как заявили несколько собеседников Специального докладчика, добавив, что расизм во многом стал носить характер узаконенной политики 11/. В то же время Специального докладчика интересуют прежде всего социальные проблемы, связанные с пережитками расизма и расовой дискриминации. Тем самым Специальный докладчик хотел бы показать, что существуют сдерживающие факторы социологического, психологического и структурного характера, которые лежат в основе утонченных форм расизма и расовой дискриминации, сохраняющихся в американском обществе. Они вызваны устойчивостью мифов и предрассудков и их использованием в качестве средства социального отчуждения. Это - мифы и предрассудки о ленности одних и

---

9/ The Bell Curve, Intelligence and Class Structure in American Life, New York, The Free Press, 1994.

10/ United States Commission on Civil Rights, Factsheet 1993, p. 1.

11/ Эта точка зрения высказывалась многими выступавшими в ходе слушаний 15 октября в Нью-Йорке, а также социологом Лоретой Уильямс во время встречи с ней Специального докладчика 18 октября в Нью-Йорке.

сообразительности и трудолюбии других 12/; о предрасположенности к преступности и склонности к терроризму одних и сдержанности и самодисциплине других; о замкнутости одних или их отказе от ассимиляции и интеграции в американском обществе". Это проявляется также и в стремлении обойти или нарушить законы в области жилья, здравоохранения, правосудия, экономики, образования и т.д.

35. Применительно к представителям общины афроамериканцев, которые в наибольшей степени подвержены расизму и расовой дискриминации, появление в нем среднего класса, а также успехи отдельных артистов и спортсменов, которых превозносят средства массовой информации, по мнению некоторых, являются всего лишь маскировкой, скрывающей провал политики в области ликвидации расизма и расовой дискриминации, проводимой федеральным правительством в течение уже 40 лет 13/. Уделом большинства чернокожих являются нищета, болезни, неграмотность, наркомания и преступность в качестве альтернативы той социальной блокаде, с которой они сталкиваются. Даже на уровне афроамериканской буржуазии зреет гнев и царят сомнения относительно возможностей подъема по социальной лестнице сверх определенного предела. В этом причины замкнутости общин и появления радикальных движений, провозглашающих "афроцентризм" и разрыв с "обществом белых".

36. Необходимо добавить, что свертывание социальных программ администрацией республиканцев в 80-е годы способствовало ухудшению условий жизни лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, в частности афро-американцев и выходцев из Латинской Америки, и ускорило процесс их отчуждения от общества.

37. Выводы делегации Всемирного совета церквей по завершении информационного совещания и дебатов по проблеме расизма и нарушений прав человека в Соединенных Штатах (8-19 октября 1994 года) дополнили заключения Специального докладчика относительно условий жизни членов общин афро-американцев, американских индейцев и выходцев из Латинской Америки и Азии:

---

12/ Так, "новая мифология обеспечила идеологическую подпитку для нападков на бедных и цветных. Эта мифология ставит знак равенства между ростом нищеты и ростом численности непривилегированных классов, состоящих главным образом из чернокожих, латиноамериканцев и женщин. Именно на этой основе был создан миф об определенной категории населения, живущей исключительно на пособия. Утверждается, что обнищание вызвано ростом численности этой группы населения, а не экономическими факторами" (из сообщения, полученного Специальным докладчиком 12 октября 1994 года от Афро-американского фонда в защиту прав человека, стр. 17). Центр за демократическое обновление также заявил, что "политики и другие лица, использующие расовые страхи в предвыборных кампаниях, обычно строят свои демагогические заявления на мифах о нищете, пособиях и расе, стремясь убедить своих последователей в том, что во всех проблемах страны виноваты афроамериканцы или эмигранты, а также на требованиях поиска решений за счет конкретных этнических групп"; см. When Hate Groups Come to Town. Handbook of Effective Community Responses, Atlanta, 1992, p. 184.

13/ См. Joe R. Feagin et Melvin P. Sikes, Living with Racism, the Black Middle-Class Experience, Boston, Beacon Press 1994; "The Hidden Rage of Successful Blacks", Newsweek, 15 November 1993.

"Многие выступавшие выделили различные области, в которых цветные жители систематически становятся жертвами расизма;

В области жилья: они живут в ужасающих условиях, заключая договоры на аренду жилья, которые не обеспечивают им ни безопасности, ни стабильности;

В области занятости: они являются объектом дискриминации и выполняют самую черную работу;

В области здравоохранения: медико-санитарные службы не получают достаточных средств и страдают от неэффективного руководства, в результате чего наблюдается рост детской смертности и заболеваемости заразными болезнями и раком, а также более низкая продолжительность жизни;

В области образования: система образования характеризуется отсутствием средств, плохой успеваемостью учащихся, отчуждением и расистскими стереотипами;

В системе уголовного правосудия: число заключенных и лиц, приговоренных к смертной казни, среди цветных гораздо выше среднего показателя;

Жестокое отношение полиции к представителям этих общин, в частности молодежи, проявляется повсеместно;

В отношении цветного населения проводится дискриминационная политика в области иммиграции и предоставления статуса беженцев" 14/.

38. Специальный докладчик хотел бы проиллюстрировать перечисленные явления, приведя некоторые факты в связи с основными затронутыми им проблемами.

#### А. Здравоохранение

39. Последствия расизма и расовой дискриминации в области здравоохранения проявляются в неравенстве при обеспечении доступа к медицинскому обслуживанию, высокой детской смертности и продолжительности жизни белых и чернокожих или выходцев из Латинской Америки. Это подтверждается различными исследованиями и информацией, которую получил Специальный докладчик во время посещения министерства здравоохранения. Например, анализ статистических данных о сердечно-сосудистых заболеваниях и сердечных приступах показывает, что уровень смертности от этих заболеваний среди афро-американцев на 29%

---

14/ Выдержки из заявления членов делегации Всемирного совета церквей (ВСЦ) и Национального совета церквей Христа Соединенных Штатов в ходе проведения информационного совещания и дебатов по проблеме расизма в Соединенных Штатах Америки как нарушения прав личности (19 октября 1994 года). См. также совпадающие мнения организации "Защитники прав человека" и Американского союза гражданских свобод в публикациях Human Rights Violations in the United States, Washington, 1994, p. 5; Human Rights and Peace Law Docket 1945-1993. Excerpts for United Nations Special Rapporteur on Contemporary Forms of Racism, edited by Anne Fagan Ginger, Meiklejohn Civil Liberties Institute, Berkeley, 1994.

выше, чем среди белых. Уровень смертности чернокожих женщин в два раза выше, чем у белых. Несмотря на прогресс, достигнутый в снижении глобальной детской смертности, уровень детской смертности среди афро-американцев по-прежнему в два раза превышает уровень смертности белых детей. Вероятность угрозы ослепнуть в результате глаукомы для афро-американца в семь раз выше, чем для белого. В публикации нью-йоркского Афро-американского института сообщается следующее:

"Глаукома является одной из многих инфекционных болезней, которая по-прежнему усугубляет кризис системы здравоохранения в афро-американских общинах. В дополнение к этому кризису недавно появились сведения о росте заболеваемости сифилисом и туберкулезом. Если добавить к этому эпидемию СПИДа, то открываются просто ужасающие перспективы высокой заболеваемости и смертности в общине афро-американцев. Из 152 126 случаев заболевания СПИДом, о которых сообщалось в 1990 году Центром по борьбе с заболеваниями в Атланте, Джорджия, на долю афро-американцев и выходцев из Латинской Америки вместе взятых приходится 44% от общего числа случаев заболевания СПИДом в США. По сообщению этого же Центра к сентябрю 1990 года 52% всех случаев заболевания СПИДом в указанных категориях приходилось на афро-американских женщин и детей в возрасте до 13 лет" 15/.

40. Заболеваемость различными видами рака, распространенность болезней, передающихся половым путем, и сердечно-сосудистых заболеваний, а также детская смертность выше среди афро-американцев по сравнению с белыми. Рак легких, простаты и желудка значительно чаще встречается среди афро-американцев и еще больше усугубляет это различие. В целом ввиду того, что треть афро-американцев проживает за чертой бедности, "доля выживающих в течение пяти лет (при заболевании раком) среди чернокожих на 12% ниже, чем у белых, т.е. 50% для белых и 38% для чернокожих" 16/.

41. Сопоставление статистических данных о заболеваемости диабетом также показывает, что среди афро-американцев число случаев заболевания и смерти от этой болезни гораздо выше, чем среди белых. "Число случаев заболевания диабетом на 50% выше среди чернокожих мужчин и на 100% выше среди чернокожих женщин по сравнению с белыми, а скорректированный коэффициент смертности от диабета среди чернокожих в 2-4 раза выше, чем среди белых" 17/.

---

15/ A Call to Arms, the State of African American Health, edited by Jr. William-Myers, New York African American Institute, State University of New York, 1991, p. 3.

16/ Ibid.

17/ D. La Salle and M.D. Leffall, Jr, "Health Status of Black Americans", in The State of Black America, 1990, National Urban League, Inc., New York, 1990, p. 137.



42. Такие расхождения в статистических данных могут быть вызваны отсутствием соответствующих знаний и внимания к вопросам здравоохранения, однако их причиной также могут быть неравенство в доступе к медицинскому обслуживанию, отсутствие медицинского страхования и дискриминационная практика со стороны части врачей. Чернокожие имеют возможность обращаться к врачу в течение года гораздо реже, чем белые, поскольку по причине бедности у них нет медицинской страховки. Кроме того, крупные медицинские центры, в которых собраны лучшие врачи, как правило, размещаются в жилых районах, населенных белыми, вдали от кварталов бедноты или чернокожих. Когда последние обращаются к врачу и он оказывается белым, отношение к ним оставляет желать лучшего. Подобная ситуация наблюдается и в отношении других этнических меньшинств. В частности, Специальному докладчику рассказали о случае с одним выходцем из Латинской Америки, который скончался в результате инъекции анестезирующего вещества, доза которого значительно превышала норму, поскольку, по мнению врача, латиноамериканцы чувствительнее к боли, чем белые 18/.

43. Некоторые учреждения, оказывающие лечебную помощь на дому, также отказываются направлять своих работников в кварталы, населенные этническими меньшинствами. Расследование, проведенное министерством здравоохранения в одной из больниц Манхэттена, показало, что в нем белых больных размещали на одном этаже и оказывали им более качественную медицинскую помощь, в то время как чернокожие и выходцы из Латинской Америки содержались на другом этаже и получали менее качественную помощь. Каждый год департамент по гражданским правам министерства здравоохранения получает от 3 000 до 3 500 жалоб в связи с расовой дискриминацией 19/.

44. Имеются неподтвержденные, но заслуживающие более пристального внимания данные о том, что расизм является причиной различных психологических расстройств и психических заболеваний, в том числе неврозов и психозов у лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам. Однако врачи не учитывают этот факт при постановке диагноза и лечении больных. Вместо щадящей терапии, учитывающей состояние пациента, врачи прописывают лекарства в больших дозах, без которых больные уже не могут обойтись и постепенно становятся слабоумными.

#### В. Образование

45. Хотя знаменитым решением Верховного суда Соединенных Штатов по делу Браун против Совета по делам образования, вынесенным в 1954 году, была отменена сегрегация в области образования, фактическая сегрегация в силу экономического неравенства сохраняется. Значительное число лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, не

---

18/ Встреча 11 октября 1994 года с г-ном Дэнисом Хаяси, директором департамента по гражданским правам министерства здравоохранения.

19/ Там же.

имеют средств, открывающих им путь в частные школы и университеты, которые дают самое лучшее образование, и в большинстве своем посещают учебные заведения, существующие на весьма скудные государственные дотации. В результате дети из числа этнических меньшинств получают образование и подготовку низкого качества и в меньшей степени подготовлены к требованиям американской экономики или к деятельности в области государственного управления. Исследования, проведенные организацией "Городская лига" и заслуживающие доверия, свидетельствуют о том, что "значительная часть чернокожих детей не в состоянии посещать дошкольные учреждения, поскольку их родители испытывают финансовые затруднения, и хотя 86% американских детей из групп с различными доходами получают образование в системе государственных школ, эти школы не в состоянии дать образование всем, особенно лицам, находящимся в экономически уязвимом положении. Доля чернокожих школьников, бросивших учебу, составляет 17,7%" 20/. Согласно данным Латиноамериканской комиссии по вопросам образовательной реформы, "учащиеся - выходцы из Латинской Америки подвергаются сегрегации в школах, где учатся дети представителей меньшинств и групп, находящихся на низком социально-экономическом уровне. Почти половина всех учащихся из числа выходцев из Латинской Америки и афро-американцев посещает сегрегированные школы, в которых 90-100% учащихся относятся к меньшинствам, живущим в условиях крайней нищеты" 21/.

46. Другие утверждают, что невидимая, но вполне реальная сегрегация способствует созданию подкласса граждан, состоящего в основном из чернокожих, пуэрториканцев и других выходцев из Латинской Америки, уделом которых являются нищета, болезни и отсутствие образования и которые в отчаянии прибегают к преступлениям и наркотикам. Отмечается, что для американских учебных заведений на уровне средней школы насилие настолько характерно, что в некоторых из них у дверей пришлось установить специальные детекторы для обнаружения огнестрельного оружия.

47. В ходе различных бесед отмечалось, что в учебных программах не отражено культурное наследие и этническое разнообразие Соединенных Штатов и наблюдается тенденция умалчивания об отдельных эпизодах истории этой страны, отрицание наличия различных небелых общин, которые составляют ее, и уделения внимания главным образом европейскому наследию Америки.

#### С. Жилье

48. В области обеспечения жильем посещение крупных американских городов открывает картину разительного контраста между районами, населенными в основном белыми, и районами, где проживают этнические меньшинства, прежде всего афро-американцы.

---

20/ Заявление, сделанное в ходе слушаний 15 октября 1994 года в Нью-Йорке.

21/ Making the Union a Reality, A Latino Action Agenda for Educational Reform, Find Report of the Latino Commission on Educational Reform, New York, March 1994, p. 3.

В районах проживания белых жилища находятся в хорошем состоянии, дорожно-транспортная сеть и оборудование содержатся в надлежащем порядке, уборка мусора производится регулярно, в то время как в кварталах, где доминируют представители этнических меньшинств, наблюдается противоположная картина. О существовании фактической сегрегации свидетельствуют такие исследования:

"В соответствии с одним анализом данных переписи населения 1990 года большинство из 30 млн. афро-американцев в стране проживали в 1991 году в условиях сегрегации, как это было в разгар движения за гражданские права в 60-е годы. В частности, обследование 219 крупных городских районов показало, что в отношении афро-американцев существует значительная сегрегация в 31, или двух третях, из 47 городских районов, где они составляют не менее 20% от числа жителей, включая Детройт, Мичиган, Чикаго, Иллинойс, Майами (Флорида) и Бирмингем (Алабама)" 22/.

49. Качество жилищ, в которых проживают лица, относящиеся к этническим меньшинствам, зачастую ниже общенациональных норм. Например, в районах, где проживает цветное население, часто отмечаются случаи отравления свинцом из-за плохого состояния системы водоснабжения в жилищах: "В 4 млн. единиц жилья отмечены случаи отравления свинцом, от которых страдают 2 млн. детей школьного возраста" 23/. Следует также отметить, что федеральные дотации на жилье значительно уменьшились в период с 1980 по 1993 год, что затронуло в первую очередь возможности лиц, относящихся к этническим меньшинствам, по улучшению своих жилищных условий:

"В 1980 году на жилье было выделено за счет федеральных средств 66 млрд. долл. США. В 1993 году общий объем федеральных средств составил 8 млрд. долл. США. В пиковом 1985 году было начато строительство примерно 1 900 единиц жилья в виде единых или множественных структур, состоящих из пяти или более единиц. В 1990 году было начато строительство примерно 750 единиц жилья, причем картина несколько улучшилась в 1993 году, когда Бюро по вопросам переписи населения зарегистрировало начало строительства примерно 1 600 единиц жилья" 24/.

50. Кроме того, афро-американцы, выходцы из Латинской Америки и другие этнические меньшинства могут сталкиваться с расовой дискриминацией при получении дотаций на жилье, как, например, это имело место в городе Буффало, штат Нью-Йорк, где было установлено,

---

22/ Human Rights Violations in the United States, op. cit, p. 18. Кроме того, было показано, что выходцы из Латинской Америки главным образом сконцентрированы в нескольких кварталах Нью-Йорка и Лос-Анджелеса.

23/ Организация жилищного строительства округа Квитман, Маркс, Миссисипи. Доклад о состоянии жилья в Америке, представленный на проводимых Всемирным советом церквей слушаниях по проблеме расизма как нарушения прав человека в Соединенных Штатах (8-19 октября 1994 года).

24/ Там же.

что "97% субсидий на жилье предоставлялось белым семьям, хотя 21% лиц, включенных в очередь на получение субсидий, были цветными" 25/. К тому же представителям этнических меньшинств труднее получить кредит на приобретение собственности.

51. Другим характерным городским явлением является число бездомных, которые бродят по улицам крупных американских городов, выпрашивая милостыню. И здесь большинство среди них составляют цветные. Исследование, проведенное Министерством по вопросам жилищного строительства, свидетельствует о том, что более 6 млн. американцев являются бездомными, большинство из которых составляют афро-американцы. На их долю приходится не менее 48% от общего числа бездомных, хотя сами они составляют 12% от всего населения страны. Только в Нью-Йорке, где афро-американцы составляют примерно 17%, на их долю приходится 60% от числа всех бездомных.

#### D. Занятость

52. Как и в большинстве промышленно развитых странах, в Соединенных Штатах наблюдается растущий уровень безработицы. Однако в силу изменений в экономике и определенной дискриминационной практики уровень безработицы среди национальных меньшинств и коренных групп населения катастрофически высок. Это относится прежде всего к молодежи.

53. Официальный уровень безработицы в Соединенных Штатах составляет 5,6%. Официальный показатель для взрослых афро-американцев - 15,9%. Однако для молодежи из числа афро-американцев он достигает 40%. Уровень безработицы среди выходцев из Латинской Америки достигает примерно 17%, а среди коренных американцев официальный показатель безработицы составляет в среднем 46% (данные зачастую отсутствуют, но известно, что в некоторых резервациях безработица достигает 70%). Эти официальные данные следует воспринимать с учетом реального положения сотен тысяч людей, которые отказались от поисков работы и, таким образом, не учитываются в официальной статистике, в то время как призыв этих лиц на военную службу учитывается. Например, реальный уровень безработицы для афро-американцев составляет 26%, а для молодежи из числа афро-американцев - 58% 26/.

54. Нищету, боль и страдания, вызванные безработицей, можно увидеть сегодня на улицах любого американского города, где безработные афро-американцы пытаются найти пропитание, работу или средства к существованию. Изменения на рынке труда наряду с последствиями расовой дискриминации привели к беспрецедентному обнищанию чернокожих трудящихся. Так, Институт городских проблем в своем полугодовом докладе о дискриминации в области занятости отмечал, что расизм в этой сфере по-прежнему широко распространен в Соединенных Штатах и что для афро-американцев вероятность подвергнуться дискриминации

---

25/ Centre for Constitutional Rights Docket, New York, Spring 1994, p. 92.

26/ Данные представлены Афро-американским фондом по правам человека и подтверждены в ходе слушаний по проблеме расизма, организованных Международной ассоциацией по борьбе против пыток в Нью-Йорке 15 октября 1994 года.

при найме на работу на начальном уровне в три раза выше, чем для белых. Находящаяся в состоянии депрессии экономика США и происходящая глобальная перестройка привели к тому, что трудящиеся с недостаточно высоким образованием не могут найти хорошо оплачиваемую работу. Те из них, кто находит новые рабочие места в секторе обслуживания, как правило, получают более низкую заработную плату, и в большинстве случаев на такой работе обычно нет медицинской страховки или достаточных надбавок и пособий. Политика федерального правительства и сокращение корпорациями численности рабочей силы еще больше усугубили ухудшающиеся условия в области занятости.

55. Например, в 80-е годы федеральная минимальная заработная плата была заморожена на уровне 3,35 долл. США в час. Эта мера способствовала обнищанию трудящихся. Тысячи работников, занятых полный рабочий день, не могут позволить себе приобретать товары первой необходимости. Не будучи в состоянии участвовать сколь-нибудь заметным образом в экономической жизни, многие чернокожие трудящиеся предпочитают работать в рамках подпольной экономики или закрывать глаза на то, что этим занимаются их дети.

56. Кроме того, расовая дискриминация при найме является основной целью корпораций, приспособляющихся к вновь складывающимся международным реалиям. Наступление в этом направлении начал Верховный суд. В 1988-1989 годах Суд постановил существенно сократить количество законодательных актов Соединенных Штатов, запрещающих дискриминацию при найме. По пяти делам, рассматриваемым Судом, были вынесены ограничительные постановления в отношении защиты лиц, пострадавших в результате дискриминационной практики, национальными органами в области прав человека 27/.

#### Е. Участие в политической жизни

57. Несмотря на то, что Конституция и федеральное законодательство якобы наделяют всех "граждан" избирательным правом, существуют многочисленные барьеры на пути участия цветного населения в политическом процессе; главным из этих барьеров является структура самой системы, которая обеспечивает, чтобы цветные не смогли выбрать положенную им долю представителей на национальном уровне, уровне штата или местном уровне. В частности, существующая в Соединенных Штатах система одномандатных избирательных округов предусматривает, что избранным считается тот, кто набрал больше голосов, чем каждый из его соперников в отдельности, что затрудняет для цветного населения выборы своих представителей, поскольку в большинстве округов цветные уступают по численности

---

27/ Речь идет о следующих делах: 1) Паттерсон против Кредитного союза "Маклин", 491 США 164 (1989 год); 2) Мартин против Уилкса, 490 США 7755 (1989 год); 3) Лоранс против "АТ и Т Текнолоджис, Inc.", 490 США 900 (1989 год); 4) "Прайс-Уотерхзаус против Хопкинса, 490 США 228 (1989 год); 5) "Уордс ков пэкинг компани" против Атонио, 490 США 642 (1989 год). В отношении разъяснений см. Human Rights Violations in the United States, op. cit., pp. 25-28.

белым избирателям. Например, хотя чернокожие составляют до 12% от общей численности населения США, они занимают всего 5% выборных должностей в стране и располагают всего 1% мест в сенате. Кроме того, низкую представленность цветных на выборных должностях можно также объяснить тем фактом, что немногие из них располагают миллионом долларов или большей суммой, необходимой для того, чтобы баллотироваться в сенат. Таким образом, хотя цветное население в США в целом имеет право голосовать, оно не располагает равноценным основополагающим правом представительства.

58. Когда афро-американцы избираются на ответственные политические должности, например мэрами, губернаторами, судьями или на другие посты, в отличие от других лиц они могут стать объектом различных форм преследования со стороны налогового управления (государственный орган, осуществляющий надзор за выплатой налогов и расследование случаев финансовых злоупотреблений) и Федерального бюро расследований. Эта практика участилась в 80-е годы при республиканской администрации. Многие чернокожие политические деятели стали объектами слежки, подслушивания, расследований, скрытого наблюдения с помощью видеокамер по подозрению в коррупции или расхищении средств; имели место попытки повлиять на решение суда присяжных при рассмотрении некоторых из таких дел. Среди таких лиц можно назвать Джулиана Бонда, законодателя штата Джорджия, Кларенса Митчела III, сенатора от Мэриленда, федерального судью Элси Гастингса; членов палаты представителей Рона Делламса, Флойда Флейка, Гарольда Форда, Мервина Дималли, Джона Конайрса, Чарльза Ренджела, Уильяма Клэя и Уильяма Грэй; мэров Эндрю Янга, Мейнарда Джексона, Тома Брэдли, Коулмена Янга, Дэвида Динкинса, Гарольда Вашингтона и Мариона Барри. Один лишь Марион Барри, бывший мэр Вашингтона, впоследствии переизбранный, был уличен в употреблении кокаина. Различные обвинения, выдвинутые против многих других, были сняты, а лица, попавшие под суд, были оправданы 28/.

#### F. Уголовное правосудие и применение смертной казни

59. В американских тюрьмах наблюдается огромная диспропорция в численности цветных и белых заключенных. По мнению одних, это вызвано тем, что лица, принадлежащие к этническим меньшинствам, в большей степени склонны к преступности в силу их бедности. Однако, по мнению других, судебная система является особенно жесткой и даже дискриминационной в отношении таких лиц. За одно и то же правонарушение или преступление чернокожий, выходец из Латинской Америки или Азии, индеец или араб могут получить в два-три раза более суровое наказание, чем белый. Эта диспропорция вызвана также недостаточной представленностью этнических меньшинств в составе присяжных.

60. Расовые факторы влияют на отправление правосудия с момента ареста до вынесения решения, включая этапы временного содержания под стражей и судебного разбирательства. В этой связи можно привести весьма характерные цифры. Например, хотя представители афро-американской общины составляют 6% населения США, они в то же время составляют 44% от

---

28/ См. May A. Fisher, "The Feds War Against Black Poles", Gentlemen's Quarterly, December 1993, p. 242-250.

общего числа заключенных в стране. Хорошо известно, что один из четырех чернокожих мужчин в возрасте от 20 до 29 лет находится в заключении, отпущен под залог или же освобожден условно. По данным Национального института по изучению проблемы злоупотребления наркотиками в масштабах страны 80% лиц, употребляющих наркотики, являются белыми, в то время как белые составляют лишь 7% от числа лиц, которых арестовывают за это правонарушение, а чернокожие – 28% 29/. С другой стороны, для чернокожей женщины риск отправиться в тюрьму за употребление наркотиков в восемь раз выше, чем для белой женщины.

61. Уместно добавить, что выбор в пользу политики систематической борьбы с преступностью вместо осуществления программ в области предупреждения преступности и возвращения правонарушителей к нормальной жизни в обществе привело к значительному увеличению числа заключенных в тюрьмах. По оценкам, к 2000 году численность заключенных в тюрьмах США может достигнуть 2 500 000 человек. Эта тенденция вызвала беспрецедентный бум в строительстве исправительных учреждений. В период с 1969 по 1989 год Соединенные Штаты уменьшили бюджет в области образования на 25% и увеличили объем средств, выделяемых для деятельности в области уголовного правосудия, на 400% 30/. Сегодня общая сумма расходов на содержание правонарушителей под стражей, включая строительство, эксплуатацию и ремонт исправительных учреждений, оценивается в 100 млрд. долл. США 31/.

62. Наряду с заключенными, осужденными в соответствии с обычным правом, в американских тюрьмах имеется довольно значительный контингент борцов против расизма и за независимость, которые считают себя политическими заключенными, однако не признаются в качестве таковых органами юстиции этой страны. Проект в защиту узников совести Национального совета церковей США, например, поддерживает контакт более чем со ста политическими и религиозными заключенными, большинство из которых являются борцами против белого господства и расизма и за самоопределение цветного населения в Соединенных Штатах. Будучи осужденными как "преступники", многие из них приговорены к длительным тюремным срокам, в некоторых случаях до ста лет, в то время как за аналогичные уголовные преступления приговаривают лишь к нескольким годам заключения, если речь идет о лицах, не разделяющих такие политические или религиозные убеждения. Их этих 100 или более политических заключенных 18 являются пуэрториканцами, попавшими в тюрьму за попытки "покончить с колониализмом Соединенных Штатов" 32/ у себя на родине.

---

29/ Цит. по Clarence Lusane, Pipe Dream Blues. Racism and the War on Drugs, Boston, South End Press, 1991. См. также сообщение Центра по обеспечению конституционных прав, Нью-Йорк, 17 октября 1994 года.

30/ Сообщение Афро-американского фонда в защиту прав человека, Вашингтон, 12 октября 1994 года.

31/ Там же.

32/ Сообщение Центра по обеспечению конституционных прав, Нью-Йорк, 17 октября 1994 года.

Прошедшим летом Джеронимо джи джага Пратт, бывший член партии "Черные пантеры", который находится в тюремном заключении с 1971 года и который, по мнению организации "Международная амнистия", был осужден в нарушение его конституционных прав, уже в тринадцатый раз получил отказ в просьбе о помиловании.

63. В связи с вопросом о смертной казни многочисленные исследования и доклады, в том числе Конгресса США, организации "Международная амнистия" и организации "Защитники прав человека", убедительно свидетельствуют о том, что в этой области также царит расовая дискриминация 33/. Исследования, проведенные федеральным правительством, также подтверждают, что расизм играет важную роль в делах, по которым выносятся приговоры к смертной казне. В исследовании Главного бюджетно-контрольного управления от 26 февраля 1990 года, например, сообщается о "наличии свидетельств, указывающих на расовый подход к осуждению, определению меры наказания и вынесению приговора к смертной казни" и делается вывод о том, что "те, кто осужден за убийство белых, как правило, чаще приговариваются к смертной казни, чем те, кто обвиняется в убийстве чернокожих". В конце 1988 года Конгресс ввел смертную казнь за убийства, которые совершаются лицами, занимающимися сбытом наркотиков. Из тех, кто был приговорен к смертной казни в соответствии с этим законом в период с 1988 по 1993 год, 73% составляли чернокожие и 13% - выходцы из Латинской Америки. По состоянию на сентябрь 1993 года все лица, приговор которых к смертной казни был утвержден администрацией Клинтона, были чернокожими. Согласно докладу Фонда правовой защиты и образования Национальной ассоциации содействия равноправию цветного населения от 1992 года из 2 588 человек, приговоренных тогда к смертной казни, почти половина (48,6%) были цветными: 38,9% составляли чернокожие, 7,1% - выходцы из Латинской Америки, 1,8% - представители коренного населения, 0,73% - выходцы из Азии и 0,5% - лица неизвестного происхождения. Тем не менее в 1994 году Конгресс отверг положение законопроекта по борьбе с преступностью, предусматривавшее запрет на применение смертной казни, если такой приговор был явно продиктован расистскими мотивами 34/.

#### G. Жестокость со стороны сотрудников полиции

64. Недавно, после беспорядков в Лос-Анджелесе Главное бюджетно-контрольное управление подсчитало, что за семь лет министерству юстиции было подано 47 000 заявлений о случаях жестокости со стороны полиции. Факт существования этой национальной проблемы

---

33/ Racial Disparities in Federal Death Penalty Prosecutions 1988-1994, report of the Sub-Committee of Civil and Constitutional Rights Committee on the Judiciary, presented at the 103-rd Congress (2-e session), March 1994. "United States of America. The Death Penalty: Gouvernement Survey Finds Pattern of Racial Disparities in Imposition of Death Penalty", Amnesty International, March 1990 (AI Index: AMR 50/08/90). Human Rights Violations in the United States, Human Rights Watch, 1992.

34/ См. раздел 177 законопроекта о борьбе с преступностью "Racial Discriminatory Capital Sentencing".



установлен и не нуждается в дальнейших доказательствах. Однако при администрации президента Буша министерство юстиции по-прежнему настаивало на том, что не существует какой-то конкретной тенденции в злоупотреблениях, а также утверждало, что жалобы не являются фактическим доказательством имевшего место насилия. В исследовании Главного бюджетно-контрольного управления на основе представительной выборки из 15 000 случаев делался вывод о том, что такая тенденция в злоупотреблениях существует и что имеется 181 конкретный судебных дел, в которых жестокость полицейских проявилась особенно явно. По мнению многих, единственным необычным обстоятельством в избиении Роднея Кинга было то, что оно было заснято на видеопленку и что он выжил и рассказал об этом; многие другие погибали в результате избиения полицией.

65. Чрезмерное использование силы полицией в отношении афро-американцев, лиц азиатского происхождения, арабов и индейцев называют одной из наиболее острых проблем в области прав человека в Соединенных Штатах. В ходе слушаний по данной проблеме в Нью-Йорке 15 октября 1994 года, на которых присутствовал Специальный докладчик, было приведено немало свидетельств, которые он не может воспроизвести здесь из-за нехватки места. В настоящее время не существует федерального закона, который бы конкретно касался проблемы жестокости сотрудников полиции в Соединенных Штатах. Предлагаемая законодательная поправка, касающаяся этих вопросов, была опущена из недавно принятого законопроекта по борьбе с преступностью.

66. Одной из причин жестокого поведения полицейских является подготовка, которую они проходят в полицейской академии. Один из участников слушаний, проводимых Всемирным советом церквей в Вашингтоне, вышедший в отставку полицейский встретился со Специальным докладчиком и заявил, что "в ходе подготовки мы практикуемся в стрельбе по черным мишеням на белом фоне. Полицейские обычно воздерживаются от применения оружия или даже угрозы его применения в отношении белых. По отношению же к черным они применяют его без раздумий. В учебном видеофильме каждый изображаемый преступник - черный". Далее он сказал: "Когда молодой чернокожий поступает в полицейскую академию, за проведенные там двадцать две недели с ним происходит настоящая метаморфоза. Зачастую он идет в полицию, чтобы помочь своей общине, а на самом деле покидает академию носителем нравственных ценностей, присущих полицейским. В результате появляются чернокожие полицейские, которые также прибегают к актам жестокости" 35/.

#### Н. Разжигание расовой ненависти и расистского насилия

67. Разжигание расовой ненависти следует рассматривать совместно с расистским насилием. Оба этих явления распространяются благодаря правоэкстремистским движениям и

---

35/ Рональд Хемптон, исполнительный директор Национальной ассоциации чернокожих полицейских.

организациям, неонацистским группировкам, численность и влияние которых постоянно растет 36/. К числу основных таких организаций относятся "Нозерн Хаммерскинс", Ку-клукс-клан, "Лига арийского сопротивления" и "Американский СС", "Белое арийское сопротивление" и "Церковь создателя". Следующие данные, представленные Лигой борьбы с диффамацией, проливают свет на деятельность расистских организаций в Соединенных Штатах:

"Проводимое в настоящее время исследование численности расистских организаций "бритоголовых" в Соединенных Штатах показывает, что их общее число составляет примерно 3 300-3 500 человек, объединенных в 160 группировок, расположенных в 40 штатах. Эти данные отражают дальнейший рост со времени последнего исследования, проведенного Лигой в 1990 году. Наибольшее число "бритоголовых" действует в следующих семи штатах: Нью-Джерси (400), Техас (300-400), Орегон (300), Колорадо (200), Флорида (200), Мичиган (200) и Вирджиния (200)" 37/.

Эти организации распространяют расистскую пропаганду в отношении евреев, афро-американцев, выходцев из Латинской Америки, арабов и других цветных с помощью радиопередач, надписей на стенах, плакатов, анонимных телефонных звонков, митингов и демонстраций.

68. Касаясь, в частности, американцев арабского происхождения, Американско-арабский антидискриминационный комитет считает, что существует прямая зависимость между насилием, запугиванием и отвратительными преступлениями, совершаемыми против арабо-американцев, и политической напряженностью на Ближнем Востоке. Этот Комитет отметил увеличение на "300% преступной деятельности", направляемой против этой группы населения, во время войны в Персидском заливе в 1991 году. Комитет указывает также, что средства массовой информации и система образования способствуют распространению предрассудков и стереотипов в отношении арабов 38/. Образ араба, распространяемый в Соединенных Штатах, можно кратко описать словами критика Джека Шахина, профессора в области средств массовой коммуникации в Университете Южного Иллинойса:

"Типичного араба из кинофильмов, можно описать с помощью нескольких клише: он использует терроризм и/или нефть в качестве оружия против цивилизованных обществ. Он поклоняется иному богу, чем евреи и христиане, и выступает против обеих этих религий. Он обращается с женщинами своей расы как с рабынями, однако

---

36/ Young Nazi Killers: The Rising Skinhead Danger, An Anti-Defamation League Special Report, 1993.

37/ Ibid., p. 3.

38/ Сообщение Американско-арабского антидискриминационного комитета от 13 октября 1994 года.

предпочитает похищать и насиловать белых западных женщин. Ему доставляет удовольствие пытаться невинных людей. Хотя его часто изображают как труса, он в то же время с готовностью погибает за свое дело, поскольку, как нас пытаются убедить, он не ценит человеческую жизнь так, как ее ценим мы" 39/.

69. Расистское насилие в Соединенных Штатах имеет множество различных форм и проявлений. К числу разнообразных видов расистского насилия относятся убийства, угрозы убийства, вандализм, нападения, угрозы взрыва бомбы, взрывы бомб, поджоги и акты запугивания. К другим формам относятся акты хулиганского и организованного насилия, которые могут совершаться сотрудниками полиции, и нападения на иммигрантов, о которых часто не сообщают. Наряду с насилием со стороны сотрудников полиции и отдельных расистов наблюдается рост насилия со стороны организованных групп.

70. В 80-е годы в Бостоне было убито рекордное число чернокожих женщин; в Чаттануге куклуксклановцы убивали пожилых женщин; женщины подвергались суду Линча в Джорджии и Алабаме; в других местах женщин убивали прямо на улицах. Кроме того, существуют свидетельства того, что многие нерасследованные случаи исчезновения лиц являются результатом похищения на улицах городов десятков афро-американцев, на которых потом устраивали охоту в виде развлечения члены белых экстремистских группировок 40/.

71. Участвовавшие проявления расистского насилия, такие, как сжигание креста, нападения на расовой почве, взрывы бомб и акты запугивания, подтверждаются документально рядом организаций, включая Центр за демократическое обновление 41/. Распространение расистских идей и практика расовой дискриминации вызывают серьезную озабоченность. Однако данные о размахе расистского насилия в Соединенных Штатах по-прежнему страдают от отсутствия единого и точного источника информации. Различные организации по вопросам социальной справедливости и антирасистские группы продолжают собирать данные, свидетельствующие об ужасающей реальности расистских нападений и актов запугивания, которые остаются безнаказанными. Ниже приводится информация, которая дает представление об этой проблеме и о практике расистского насилия в Соединенных Штатах.

72. Статистические данные, обнародованные Федеральным бюро расследований (ФБР) в соответствии с законом о статистических данных в отношении преступлений, совершаемых на почве расовой ненависти 42/, свидетельствуют о том, что 2 771 правоприменяющее

---

39/ Jack Shaheen, "The Arab Stereotype: Villain Without a Human Face", Extra, vol, 5, No. 5, July/August 1992.

40/ Center for Democratic Renewal; When Hate Groups Come to Town. Handbook of Effective Community Response, Atlanta, 1992, p. 82.

41/ Ibid.

42/ Закон о статистических данных в отношении преступлений, совершаемых на почве расизма, был принят в апреле 1990 года и требует, чтобы министерство юстиции собирало в течение пяти лет данные о преступлениях, вызванных предрассудками в отношении расы, религии, этнического происхождения или сексуальной ориентации.

учреждение в 32 штатах руководствуются этим законом в своей деятельности. Эти данные охватывают 4 558 инцидентов, представляющих собой преступления на расовой почве, в том числе 4 755 преступлений в 1991 году - первом году действия этого закона. Из этих инцидентов 33% квалифицированы как акты запугивания; 27% рассматриваются как уничтожение собственности, нанесение ущерба или вандализм; 17% представляли собой простые нападения; 16% - нападения при отягчающих обстоятельствах; и 3% - ограбления 43/. По крайней мере один из пяти цветных становится каждый год жертвой насилия, вызванного расовыми предрассудками.

73. В ходе независимого исследования, проведенного Американским еврейским комитетом, были изучены 4 755 правонарушений, упомянутых министерством юстиции; более 75% преступлений, являющихся проявлением ненависти, были совершены на почве расизма и направлены против афро-американцев; 917 из таких преступлений были совершены на религиозной почве и 87% направлены против евреев 44/. В 80-е годы в округе Лос-Анджелес почти 15% всех случаев расового насилия были направлены против американцев азиатского происхождения 45/.

74. В ходе общенационального обследования среди редакторов школьных и университетских газет было установлено, что в семи из десяти университетских городков каждый учебный год происходит по крайней мере один случай расового насилия. В Соединенных Штатах насчитывается около 3 000 колледжей и университетов 46/.

75. В штате Техас активиста организации "бритоголовых" судили и признали виновным в убийстве пожилого чернокожего, однако состоящий в основном из белых суд присяжных приговорил его всего к десяти годам условно; во Флориде в канун нового 1992 года чернокожий турист был похищен тремя белыми, которые выкрикивали расистские лозунги, затем облили его бензином, подожгли и оставили умирать; в штате Джорджия американцы мексиканского происхождения стали объектами нападений со стороны Ку-клукс-клана; в результате постоянного запугивания и преследований ряд семей вынужден был покинуть штат; в штате Вашингтон иммигрант из Эфиопии был забит до смерти неонацистами и "бритоголовыми"; в Северной Каролине политический деятель из числа коренного населения Америки был убит при загадочных обстоятельствах после того, как он вскрыл факты коррупции среди местных должностных лиц; в Мэриленде две цветные женщины были

---

43/ Center for Democratic Renewal, Fact Sheet on Hate Crime, Atlanta, p.2.

44/ Ibid.

45/ Следует отметить, что американцев азиатского происхождения часто называют образцовым меньшинством в силу их относительно высокой степени интеграции в американское общество, однако, как было сообщено Специальному докладчику, речь идет о стереотипе и при этом игнорируется многолетняя практика отчуждения и дискриминации, которая продолжается по сей день.

46/ См. также United States Commission on Civil Rights, Bigotry and Violence on American College Campuses, Washington, D.C., October 1990.

пойманы белыми, облиты керосином и были бы подожжены, если бы не вмешательство соседей; в штатах Калифорния и Вашингтон в течение одной недели были брошены бомбы в местные отделения Национальной ассоциации содействия равноправию цветного населения; несколькими годами ранее в южном региональном отделении этой организации и в отделениях в Джексонвилле, Флорида, были получены "письма-бомбы". В том же году бомбой, присланной в письме, был убит адвокат этой организации.

#### I. Антисемитизм

76. Антисемитизм в Соединенных Штатах становится все более распространенным явлением; он сопровождается антисоциализмом и отрицанием массового уничтожения евреев во время второй мировой войны. Его наиболее разнузданные проявления связывают с политической деятельностью таких руководителей, как Патрик Бьюкенен и Дэвид Дьюк – кандидат на президентских выборах 1992 года. Еврейские организации также приписывают антисемитские взгляды руководителю организации "Исламская нация" Луису Фаррахану и утверждают о существующем союзе между группой чернокожих представителей в конгрессе и этой организацией 47/. Необходимо отметить, что некогда весьма тесные отношения между афро-американской и еврейской общинами, особенно в годы борьбы за гражданские права (1950-1960 годы), постепенно ухудшались и достигли стадии взаимной неприязни и даже нападок 48/. В последние годы афро-американцы стали вспоминать, среди прочего, старые обиды в связи с участием еврейских судовладельцев и купцов в торговле чернокожими рабами, а также осуждать отрицательное отношение евреев к программам обеспечения равноправия общин чернокожего населения. Евреи в свою очередь осуждают союз афро-американских руководителей с организацией "Исламская нация", а также поддержку ими антисемитских выступлений ее руководителя Луиса Фаррахана. Предпринимаются попытки сближения двух общин, каждой из которых приходится сталкиваться с проявлениями расизма 49/.

---

47/ Antisemitism, World Report 1994, Institute of Jewish Affairs, London 1994, p. 226.

48/ Специальный докладчик хотел бы отметить, что трения между афро-американцами и евреями являются лишь одним из аспектов конфликта, которые могут возникать между этническими меньшинствами или внутри самих таких этнических меньшинств. Унаследовав этнические и расовые предрассудки, сформированные в рамках американского общества, и стремясь воспользоваться социальным расслоением, вызванным расовой или этнической принадлежностью, эти этнические меньшинства могут поддерживать весьма натянутые отношения от глухой вражды до определенной степени презрения и даже равнодушия, которые, правда, не перерастают в столкновения с применением насилия, каковые периодически возникают в отношениях между афро-американцами и корейцами, выходцами из Латинской Америки и афро-американцами.

49/ The American Jewish Committee, Strategy and Action Plan for Black-Jewish Relations, New York, 1994.

77. Наряду с политическими деятелями, распространением антисемитизма занимаются правоэкстремистские и неонацистские движения и организации, упоминавшиеся в предшествующем разделе. К ним можно добавить "Лобби свободы", наиболее крупную организацию, занимающуюся антисемитской пропагандой в США, согласно данным Института по делам евреев. Основанная в 1958 году Виллисом А. Карто, эта организация издает газету "Спотлайт" тиражом 800 000 экземпляров, а также имеет свою радиостанцию "Свободная Америка", передачи которой ретранслируются 300 другими радиостанциями в Европе, на Ближнем Востоке и в других районах 50/. В 1993 году был отмечен рост проявлений антисемитизма, общее число которых достигло 1 867 случаев, что на 8% больше, чем в 1992 году 51/.

Ж. Иммиграция и право убежища

78. Официальная политика Соединенных Штатов в области иммиграции не содержит сейчас никаких дискриминационных положений, как это имело место до 1965 года, когда была отменена система квот по признаку национального происхождения 52/. Согласно данным, представленным Службой иммиграции и натурализации, большинство иммигрантов, законно въехавших в Соединенные Штаты в 1992 и 1993 годах, были азиатского происхождения, затем идут иммигранты из Северной Америки, Европы, стран Карибского бассейна, Центральной и Южной Америки. Наибольшее число иммигрантов прибывает из таких стран, как Мексика, Китай, Филиппины, Вьетнам, бывший Советский Союз, Доминиканская Республика и Индия.

---

50/ Antisemitism, op. cit., p. 228.

51/ Ibid., p. 227.

52/ До 1965 года предпочтение отдавалось эмигрантам европейского, в частности британского происхождения. Иммиграция выходцев из Азии была строго ограничена.

Таблица 2

Число иммигрантов, въехавших в 1992 и 1993 финансовых годах,  
по регионам и 15 основным странам рождения а/

Регион и страна рождения	1993 год	1992 год
Все регионы	880 014	810 635
Европа	157 920	143 729
Азия	357 041	348 553
Африка	27 404	24 826
Океания	4 804	4 485
Северная Америка	279 809	238 552
Карибский бассейн	97 843	84 540
Центральная Америка	55 797	47 654
Южная Америка	53 036	50 488
Регион неизвестен или не указан	-	2
Страна рождения б/		
1. Мексика (1)	109 027	91 332
2. Китай (6)	65 552	38 735
3. Филиппины (3)	63 189	59 179
4. Вьетнам (2)	59 613	77 728
5. Советский Союз (4)	58 568	43 590
6. Доминиканская Республика (5)	44 886	40 840
7. Индия (7)	40 021	34 629
8. Польша (8)	27 729	24 837
9. Сальвадор (9)	25 517	21 110
10. Соединенное Королевство (10)	18 543	19 757
11. Корея (11)	17 949	18 983
12. Канада (14)	17 081	14 958
13. Ямайка (12)	16 969	16 820
14. Иран (15)	14 700	12 808
15. Тайвань (13)	14 309	16 232
Прочие страны а/	286 361	279 097

Источник: INS Fact Book, Summary of Recent Immigration Data, June 1994.

а/ Включая страны рождения, которые неизвестны или не указаны.

б/ Цифры в скобках показывают место, которое страна занимала в 1992 году по числу въехавших иммигрантов.

79. В период 1980–1990 годов в Соединенных Штатах наблюдался массовый наплыв так называемых незаконных иммигрантов, или лиц, не располагающих соответствующими документами, что вызвало ужесточение пограничного контроля <sup>53/</sup>, систематические депортации и создало во многих штатах, особенно южных, антииммигрантские настроения. Мексиканские власти довели до сведения Специального докладчика многочисленные случаи насилия со стороны пограничной полиции в отношении иммигрантов из Мексики, не имеющих соответствующих документов. В петиции, адресованной Межамериканской комиссии по правам человека в августе 1992 года, группа адвокатов, представляющих различные неправительственные организации по вопросам прав человека, сообщила следующее:

"Петиционеры утверждают, что Служба иммиграции и натурализации США и пограничная полиция игнорировали и тем самым поощряли стрельбу, несанкционированное применение огнестрельного и другого оружия, избиения, физическое насилие, а также словесные оскорбления на расовой почве иммигрантов, беженцев и граждан США, пересекающих границу между США и Мексикой или проезжающих в непосредственной близости от нее. Правительство Соединенных Штатов фактически дало указание проводить политику "железного кулака" в районе границы с Мексикой, разрешив сотрудникам пограничной охраны США применять оружие и открывать огонь по гражданам Мексики, которые иногда бросают камни в американских пограничников или пытаются убежать обратно в Мексику, когда сталкиваются с ними при переходе границы. Эта политика "железного кулака" привела к эскалации насилия в районе границы между США и Мексикой, а также нанесению увечий и гибели многих граждан Мексики. Из-за крайней нищеты, боязни ареста и депортации, а также недостаточного знания своих юридических прав лишь немногие иммигранты, которым были нанесены увечья в этих инцидентах, или семьи погибших обращаются с исками в американские суды. Те, кто пытаются получить компенсацию в американских судах, редко добиваются успеха из-за высоких судебных издержек, технической сложности американских законов, а также различных судебных "иммунитетов", которыми пользуются сотрудники американской пограничной службы. В ответ на сообщения о грубых злоупотреблениях, включая свидетельские показания, публичные обвинения,

---

<sup>53/</sup> 16 февраля 1994 года министр иностранных дел Мексики г-н Мануэль Телло заявил, что "мексиканское правительство по-прежнему озабочено ужесточением мер в отношении иммигрантов в приграничном районе, поскольку решение этой проблемы может быть найдено лишь на долгосрочной основе с помощью конкретных, а не полицейских мер". Выдержка из сообщения "Би-би-си" от 18 февраля 1994 года.



официальные жалобы и судебные разбирательства, правительство США, как правило, ограничивается поверхностным расследованием и чисто символическим наказанием провинившихся сотрудников, если таковое вообще имеет место" 54/.

Эти утверждения сделаны в связи с инцидентом, в ходе которого шесть человек были тяжело ранены или погибли в результате стрельбы, открытой по ним сотрудниками пограничной охраны.

80. В докладе Мексиканской комиссии по правам человека, являющейся надежным источником информации в этой области, также содержится ряд утверждений в отношении случаев гибели, нанесения физического ущерба, незаконного лишения свободы и сексуальных посягательств на мексиканских трудящихся-мигрантов, законно или незаконно пересекающих южную границу США. В этом докладе сообщается, что "на всем протяжении южной границы США отмечаются случаи дискриминационной практики на основе идеологических концепций о неполноценности лиц, принадлежащих к определенным фенотипам, обычно определяемым как "расовые характеристики". К сожалению, подобные предрассудки затрагивают и граждан Мексики, в частности трудящихся-мигрантов" 55/. Генеральный консул Мексики в Калифорнии довел до сведения Специального докладчика многочисленные другие инциденты, аналогичные тем, о которых сообщается выше. Специальный докладчик намерен запросить на этот счет комментарии правительства США.

81. Наряду с этими инцидентами в целом антииммигрантские настроения, царящие в Калифорнии, являются причиной многочисленных случаев насилия, совершаемого сотрудниками полиции в отношении трудящихся-мигрантов. Кроме того, законопроект № 187, который был принят недавно законодательным органом штата Калифорния и в связи с которым в Верховный суд была подана апелляция, направлен на пресечение незаконной иммиграции, однако содержит дискриминационные и антиконституционные положения, в частности в плане доступа к образованию, медицинскому обслуживанию и социальным услугам для детей незаконных трудящихся-мигрантов. В своем постановлении по делу Плайлер против Доу в 1982 году Верховный суд объявил антиконституционным отказ детям в доступе к образованию, каков бы ни был статус их родителей, поскольку это противоречит четырнадцатой поправке к Конституции.

82. В отношении приема лиц, ищущих убежища, возникли разногласия в связи с диспропорцией в численности лиц, прибывающих из бывшего СССР, и беженцев с Кубы и Гаити в разгар кризиса, который возник на Гаити в результате изгнания президента Жан-Бертрана Аристида. Кроме того, по мнению некоторых, тот факт, что тесту на

---

54/ Petition to the Inter-American Commission on Human Rights of the Organization of American States (12 August 1992), communicated to the Special Rapporteur by the Mexican Government.

55/ National Human Rights Commission, Report on Violations of the Human Rights of Mexican Migrant Workers as they travel to the Northern Border, as they Cross It and as They Enter the Frontier Zone of the United States, Mexico, 1991, p. 34.

обнаружение вируса СПИДа подвергаются исключительно гаитяне, ищущие убежища, которых направляют на базу Гуантанамо без предварительного опроса, представляет собой дискриминационную практику. В целом "вызывает сомнение сохраняющаяся практика определения того, является ли беженец "политическим" или "экономическим", вследствие чего в Соединенные Штаты попадает значительное число европейцев по сравнению с выходцами из Африки, Азии или Латинской Америки" 56/.

к. Женщины и расизм

83. В Соединенных Штатах проживает почти 32 млн. цветных женщин, то есть, иными словами, одна из четырех женщин в стране принадлежит к национальным меньшинствам или к коренным группам населения. Две третьих американок азиатского происхождения и одна треть женщин латиноамериканского происхождения родились за пределами США. Эта доля еще выше среди женщин рабочего возраста. Почти половина женщин латиноамериканского происхождения в возрасте от 18 до 64 лет являются иммигрантками, а среди американок азиатского происхождения иммигрантками являются четверо из пяти. Женщины составляют три пятых от общего числа взрослого бедного населения, и почти половина работающих женщин находится на низкооплачиваемых вспомогательных должностях или в сфере обслуживания. В каждой социальной категории цветные женщины занимают низшую ступень 57/.

84. В семьях, где главой является женщина, уровень нищеты гораздо выше, чем в других семьях, а доля семей, в которых женщина не имеет супруга, выше среди афро-американцев, чем среди белых, и составляет 50%. Женщина является главой семьи в 31% семей коренных жителей Америки 58/.

85. Проблема дискриминации в заработной плате по признаку пола уже давно признана в качестве основного препятствия на пути к полному экономическому равенству женщин. Последствия общего экономического кризиса в стране непропорционально тяжким бременем ложатся на женщин. Несмотря на некоторые достижения в 80-е годы, вызванные снижением заработной платы мужчин, женщины по-прежнему зарабатывают в среднем 72 цента против одного доллара, заработанного мужчинами. Кроме того, женщин зачастую нанимают на неполный рабочий день или берут на временную работу, где они лишены таких пособий, как пенсионное обеспечение и медицинская страховка.

---

56/ Сообщение Афро-американского фонда по правам человека, Вашингтон, 12 октября 1994 года.

57/ Human Rights Watch and American Civil Liberties Union, Human Rights Violations in the United States, Washington, 1994, pp. 5 and 37.

58/ "A world without fathers. The struggle to save the black family", Newsweek, 30 August 1993, p. 18.

86. В том что касается жилья или его отсутствия, в 1988 году 15% бездомных были женщинами. Однако к 1992 году доля женщин среди бездомных составляла уже около 30%, причем цветные женщины с детьми представляли собой наиболее быстро растущую группу бездомных. В 1989 году 77% всех семей, проживающих в домах с государственной дотацией, возглавлялись женщиной. Среди лиц, проживающих в домах с государственной дотацией, непропорционально высокой является доля цветных женщин.

87. Федеральные законы, призванные защищать женщин и девушек от дискриминации по признаку пола в рамках любой образовательной программы, получающей федеральные средства, неэффективны. Дискриминация по признаку расы и пола часто проявляется в системе здравоохранения, когда цветные женщины не имеют доступа к некоторым опытным образцам лекарств или же в недостаточной степени охвачены системой профилактики заболеваний.

#### L. Расизм и окружающая среда

88. Специальный докладчик получил от ряда организаций информацию, посвященную изучению вопроса о приближенности районов проживания этнических меньшинств и коренных групп населения, включая индейцев, к местам размещения и захоронения опасных или токсичных веществ.

89. В результате углубленного исследования Комиссия по расовой справедливости Объединенной церкви Христа пришла к выводу о том, что расовый фактор является определяющим при выборе мест захоронения токсичных веществ <sup>60</sup>/ . В частности, Комиссия на основе информации, полученной от таких официальных органов, как Агентство по охране окружающей среды и Главное бюджетно-контрольное управление США, сделала следующие выводы:

"Судя по всему, раса является наиболее важным среди всех параметров, которые учитываются при выборе мест размещения коммерческих установок по обработке или уничтожению опасных отходов. Подобная картина наблюдается в общенациональных масштабах.

Общины, где размещается наибольшее количество коммерческих установок по обработке или уничтожению опасных отходов, характеризуются самой высокой долей расовых и этнических меньшинств от общего числа жителей. В общинах, где имеются две или несколько таких установок или одна из пяти крупнейших в стране мусорных свалок, средняя процентная доля меньшинств от общей численности населения в три раза выше, чем в общинах без таких установок (38% против 12%).

---

<sup>60</sup>/ Commission for Racial Justice, Toxic Wastes and Race in the United States, New York, 1987.

В общинах, где имеется одна коммерческая установка по обработке или уничтожению опасных отходов, средняя процентная доля меньшинств от общей численности населения в два раза выше средней доли меньшинств от общего числа лиц, проживающих в общинах без таких установок (24% против 12%).

Хотя социально-экономический статус, судя по всему, играет важную роль в размещении коммерческих установок по обработке или уничтожению опасных отходов, более важным фактором по-прежнему остается раса. Это было подтверждено и после корректировки данных исследования с учетом различной степени урбанизации и региональных особенностей. Уровень доходов и стоимость жилищ были значительно ниже в общинах, где размещены коммерческие установки, по сравнению с общинами в соседних округах, не имеющих таких установок.

Три из пяти крупнейших коммерческих свалок опасных отходов в Соединенных Штатах находятся в общинах, где проживают преимущественно чернокожие или выходцы из Латинской Америки. На эти три свалки приходится 40% от общего потенциала коммерческих свалок опасных отходов в стране.

Три из каждых пяти чернокожих американцев или американцев латиноамериканского происхождения живут в общинах, где находятся регулируемые места удаления токсичных отходов.

Более 15 млн. чернокожих проживают в общинах, где находится одна или несколько регулируемых свалок токсичных отходов.

Более 8 млн. выходцев из Латинской Америки проживают в общинах, где находится одна или несколько нерегулируемых свалок токсичных отходов.

Чернокожие американцы доминируют среди населения городских районов, где находится наибольшее число нерегулируемых мест захоронения опасных отходов" 61/.

---

61/ Commission for Racial Justice, *op. cit.*, excerpt from the executive summary.

90. Специалист по этому вопросу из Университета Кларка в Атланте Роберт Баллард указывает на многочисленные аналогичные факты в своем сообщении Специальному докладчику 62/. Он описывает пагубные последствия свалок токсичных отходов для здоровья лиц афро-американского, латиноамериканского, азиатского происхождения и индейцев. У детей, родившихся в этих районах, отмечены случаи уродства 63/. В некоторых местах выявлены также случаи заболевания раком.

91. Высокопоставленные американские власти признали серьезность ситуации и приняли соответствующие меры. Так, в июле и декабре 1993 года в ходе проведенных в Индианаполисе и Вашингтоне встреч Национальной ассоциации содействия равноправию цветного населения и Афро-американской церкви – двух влиятельных организаций, представляющих афро-американцев, вице-президент Соединенных Штатов г-н Ал Гор признал, что дискриминация в области окружающей среды является национальной проблемой, и заявил, что администрация займется ею. В 1993 году Конгресс принял закон об экологической справедливости и закон об информации в отношении равного права на здоровую окружающую среду, призванные не допустить размещения мест удаления опасных отходов в районах проживания этнических меньшинств. 11 февраля 1994 года президент Клинтон подписал указ об обеспечении экологической справедливости.

#### IV. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ, И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

##### A. Меры, принимаемые правительством

92. Существующие в Соединенных Штатах законы, призванные защищать гражданских жителей от расизма и расовой дискриминации, включают конституционные, законодательные и нормативные положения в области здравоохранения, жилья, образования, доступа к

---

62/ Robert D. Bullard, "Confronting environmental Racism in the U.S. and Abroad", Testimony prepared for the United Nations Special Rapporteur on Contemporary Forms of Racism, Atlanta, 1994.

63/ "Исследование, проведенное медицинским колледжем Йельского университета и департаментом здравоохранения Нью-Йорка (Гешвинд и другие, 1992 год), при котором изучалась взаимосвязь между врожденными дефектами и проживанием возле неактивных мест удаления опасных отходов, обнаружило статистически значимое увеличение на 12% случаев врожденных дефектов у детей, рожденных от матерей, проживающих возле свалок токсичных отходов". См. Robert D. Bullard and Beverly Wright, "Environmental justice for all: community perspectives on health and research needs", Toxicology and Industrial Health, vol. 9, No. 5, 1993, p. 828.

государственным товарам и услугам, предоставления товаров и услуг частным лицам, а также в различных гражданских и политических сферах. Они предусматривают также различные средства правовой защиты 64/.

93. Положение о равной защите четырнадцатой поправки к Конституции США запрещает любому штату отказывать своим гражданам "в равной для всех защите закона". Это положение обеспечивает защиту главным образом меньшинств и требует, чтобы все люди, "находящиеся в равном положении", пользовались равенством перед законом. Оно также запрещает неоправданные юридические различия между людьми, принадлежащими к разным классам. Однако положение о равной защите не затрагивает действия федерального правительства. Квалификация федеральным правительством того или иного действия в нарушение положения о равной защите может оспариваться в соответствии с положением о законном судебном разбирательстве, содержащимся в пятой поправке. Пятая поправка запрещает федеральному правительству отказывать своим гражданам в равной защите законов: "никто не должен лишаться жизни, свободы или имущества без законного судебного разбирательства". Критерии судебного надзора в соответствии с положениями о законном судебном разбирательстве и равной защите закона идентичны.

94. За последние 30 лет были приняты шесть важных законов в области гражданских прав, на которых строится антидискриминационное законодательство Соединенных Штатов. Их часто используют в дополнение к конституционным или законодательным средствам защиты.

Таблица 3

<u>Гражданское право</u>	<u>Название и дата принятия законодательного акта</u>	<u>Ответственное учреждение</u>
Доступ в общественные места	Раздел II закона о гражданских правах, 1964 год	Министерство юстиции
Равенство в образовании	Разделы IV и VI закона о гражданских правах, 1964 год	Министерство юстиции и министерство образования
Занятость	Раздел VII закона о гражданских правах, 1964 год	Комиссия по равным возможностям в области занятости, министерство юстиции

64/ Специальный докладчик намеренно ограничивается федеральным законодательством, при том что ему хорошо известно о многочисленных антирасистских и антидискриминационных законах в отдельных штатах. 41 штат имеет законы против преступлений на почве расизма.

<u>Гражданское право</u>	<u>Название и дата принятия законодательного акта</u>	<u>Ответственное учреждение</u>
Право участия в голосовании	Закон о праве участия в голосовании, 1965 год	Министерство юстиции
Равные возможности в области жилья	Раздел VIII закона о жилье, 1968 год	Министерство жилищного строительства и городского развития
Кредит	Закон о равных возможностях при получении кредита	Министерство юстиции

В Соединенных Штатах существует пять основных учреждений, деятельность которых заключается в рассмотрении и ликвидации различных форм расовой дискриминации и сегрегации. Вопросами дискриминации в области найма, образования и жилья занимаются отдельные управления или учреждения.

95. Основным учреждением по обеспечению гражданских прав в Соединенных Штатах является министерство юстиции, которое располагает единственными и всеобъемлющими полномочиями по обеспечению выполнения ряда различных законодательных актов, связанных с координацией деятельности широкого круга других федеральных учреждений. Министерство юстиции отвечает также за применение законодательных актов, гарантирующих право регистрироваться и голосовать без дискриминации и запугивания, что включает выделение федеральных сотрудников для проведения регистрации избирателей и определения того, являются ли изменения в положениях о голосовании дискриминационными. Оно также занимается рассмотрением дел о дискриминации при найме в государственном секторе. Кроме того, в министерстве юстиции существует подразделение, которое представляет федеральное правительство в суде при рассмотрении исков, связанных с законом о десегрегации школ в соответствии с разделом IV, другими законодательными актами или положениями Конституции. Это подразделение также контролирует вынесение судами решений. Отдел обеспечения гражданских прав в области жилья министерства юстиции занимается рассмотрением дел, связанных с дискриминационной практикой, запрещенной законом о поправках в отношении равных возможностей в области жилья 1988 года и положениями о справедливых условиях аренды жилья.

96. Раздел II закона о гражданских правах 1964 года запрещает дискриминацию или сегрегацию в общественных местах. Закон гласит, что все лица имеют право на полное и равное пользование товарами, услугами, возможностями, привилегиями, преимуществами и размещением в любых местах общественного назначения без какой-либо дискриминации или сегрегации по признаку расы, цвета кожи, религии или национального происхождения.

97. Раздел VI Закона о гражданских правах 1964 года запрещает дискриминацию в рамках всех программ и мероприятий, пользующихся федеральной помощью, по признаку расы, цвета кожи или национального происхождения. Закон гласит, что никто в Соединенных Штатах в силу своей расовой принадлежности, цвета кожи или национального происхождения не может исключаться из участия в получении благ или подвергаться дискриминации в рамках какой-либо программы или мероприятия, получающего федеральную финансовую помощь.

98. Раздел VII Закона о гражданских правах 1964 года запрещает дискриминацию при найме по признаку расы, цвета кожи, религии, национального происхождения или пола. Этот закон распространяется на работодателей, имеющих 15 или более работников, а также на правительства штатов или местные органы управления. Комиссия по равным возможностям в области занятости является независимым учреждением, которое обеспечивает выполнение всех аспектов раздела VII, за исключением судебных дел с участием правительств штата и местных властей, которые входят в компетенцию министерства юстиции. Комиссия занимается всеми жалобами в связи с дискриминацией при найме и финансирует многочисленные правительственные учреждения на уровне штатов и местном уровне, которые занимаются расследованием и изучением таких случаев.

99. Закон о праве участия в голосовании 1965 года гарантирует право на регистрацию и голосование без дискриминации или запугивания. В соответствии с этим законом министерство юстиции обеспечивает, чтобы правительственные чиновники и частные лица не использовали процедуру голосования таким образом, чтобы не допускать полноправного участия меньшинств в избирательном процессе.

100. Раздел VIII закона о жилье 1968 года запрещает дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, религии, пола или национального происхождения при продаже, сдаче в аренду, рекламе и финансировании жилья. Закон о поправках в отношении равных возможностей в области жилья 1988 года наделяет федеральное правительство значительно более широкими полномочиями, в том числе правом возбуждения исков от имени пострадавших сторон в федеральном суде и правом налагать на ответчика крупные денежные штрафы.

101. Комиссия по гражданским правам является основным механизмом в борьбе с дискриминацией в Соединенных Штатах. Круг ее полномочий значительно расширился по мере увеличения с годами объема гражданских прав. Сегодня Комиссия занимается расследованием случаев дискриминации или отказа в равной защите закона по признаку расы, цвета кожи, религии, пола, возраста, инвалидности или национального происхождения. Со времени своего создания в 1957 году Комиссия занимается установлением фактов и рекомендует способы решения проблем. Хотя она не обладает правоприменительными полномочиями, ее расследования в отношении последствий дискриминации оказываются весьма эффективными и точными. За прошедшие годы выводы и доклады Комиссии легли в основу различных действий государственных органов и частных лиц по борьбе с неравенством возможностей в Соединенных Штатах. Рекомендации Комиссии были воплощены в различных законодательных актах, исполнительных указах и программных мерах. Законы о гражданских правах, принимавшиеся после 1960 года, отражают рекомендации Комиссии. Двумя основными примерами таких рекомендаций, которые воплотились в законы, являются



раздел VI Закона о гражданских правах 1964 года, который запрещает дискриминацию в рамках программ, получающих федеральную помощь, и Закон о праве участия в голосовании 1965 года, который предусматривает направление федеральных наблюдателей в те районы, где жителям создают препятствия для регистрации при голосовании.

102. Как следует из вышеизложенного, в Соединенных Штатах имеется достаточно полное законодательство в области борьбы против расизма и расовой дискриминации. Не желая повторяться, Специальный докладчик на основании многочисленных свидетельских показаний и документов, полученных из надежных источников, констатирует тот факт, что зачастую закон обходят или нарушают сотрудники федеральных органов или властей штатов, а также частные лица. Кроме того, экономические и социальные условия, унаследованные из прошлого, которые пока еще не были полностью ликвидированы этим законом, ограничивают его применение. Так, в силу экономических причин может сохраняться фактическая сегрегация в области жилья и образования, несмотря на то, что закон запрещает любую форму сегрегации; наряду с этим может сохраняться и фактическая дискриминация в плане доступа к медицинскому обслуживанию. Из-за отсутствия образования или нехватки ресурсов жертвы полицейского насилия могут не знать о средствах правовой защиты, имеющихся в их распоряжении.

103. Комиссия по гражданским правам в свою очередь констатировала факт ограниченности этого закона, когда она заявила следующее:

"Хотя успехи отдельных меньшинств и женщин могут создать у некоторых впечатление того, что соблюдение гражданских прав является в Америке нормой, на деле это не так. Эффективность применения законов о гражданских правах в таких областях, как образование, жилье, занятость и экономическое развитие, заметно снизилась в последние годы и сегодня не соответствует социально-экономическим проблемам, которые стоят перед нашим все более многообразным обществом. Непонимание перспектив, которые открывают законы в области гражданских прав, является основной причиной растущих трений между различными расовыми и этническими общинами" 66/.

104. Даже в тех случаях, когда суды рассматривают дела, связанные с расизмом и расовой дискриминацией, их жертвы не всегда добиваются справедливости, поскольку судьи все чаще воздерживаются от того, чтобы принимать во внимание расистские намерения или мотивы при рассмотрении правонарушений. Такое поведение представителей правосудия вытекает из парадоксальной концепции, согласно которой расизм и расовая дискриминация уже не имеют распространения в американском обществе, а все американские граждане находятся в равном положении, поэтому учет расистских мотивов или намерений при оценке совершенных правонарушений был бы равнозначен тому, чтобы поставить людей, принадлежащих к этническим или расовым меньшинствам, в особое положение с точки зрения правовых норм. Этим объясняется строгость тех критериев, которые должны быть соблюдены для квалификации того или иного правонарушения в качестве расистского, а также заметная

---

66/ United States Commission on Civil Rights, Factsheet 1993, p. 2.

тенденция к отклонению исков или же вынесению незначительных наказаний виновным в совершении расистских преступлений. Авиам Сойфер подмечает такую тенденцию в поведении судебных властей, когда он говорит, что "сегодня лишь "дымящийся пистолет", т.е. неопровержимые доказательства конкретного расового дискриминационного мотива, который данный истец может непосредственно увязать со своей ситуацией, могут побудить суд признать тот факт, что дискриминация, даже в отношении афро-американцев, по-прежнему должна приниматься во внимание в судебном разбирательстве" 67/. Однако нейтральная позиция, которую должны занимать и гарантировать судебные органы, не всегда оправдана, поскольку расизм и расовая дискриминация являются не только наследием прошлого, но и сохраняются в косвенной, скрытой и утонченной форме в американском обществе. Кроме того, когда лица, принадлежащие к этническим меньшинствам, обращаются к органам правосудия, то, как об этом свидетельствуют заметные расхождения в статистических данных о смертной казне, принцип нейтралитета судебных властей не всегда является правилом или практикой.

105. Другим фактором, который ослабляет применение антидискриминационных законов, является состав суда присяжных. Этнические меньшинства в них представлены весьма незначительно, и приговоры, выносимые судами при рассмотрении дел, связаны с актами расизма или расовой дискриминации, зачастую необъективны или даже несправедливы.

106. Законов, запрещающих разжигание расовой ненависти и деятельность расистских организаций, не существует в силу неприкосновенности первой поправки к Конституции, которая гарантирует полную свободу слова и ассоциации, каким бы ни был характер провозглашаемых намерений и преследуемых целей той или иной ассоциации. Этим объясняются оговорки, высказанные правительством США в отношении статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах 68/. У Специального докладчика вызывает озабоченность тот факт, что в своей деятельности расистские организации свободно пользуются средствами массовой информации, распространяя свою пропаганду в радиопередачах и принимая участие в многочисленных телевизионных дебатах. Специальный докладчик, а также Международный совет еврейских женщин задаются вопросом о том, может ли расистская пропаганда, которая ставит под угрозу основы демократии, пользоваться гарантиями, предусмотренными для прав человека 69/.

---

67/ Aviam Soifer, "On being overly discrete and insular: Involuntary groups and the Anglo-American judicial tradition", in The Protection of Minorities and Human Rights, edited by Yoram Dinstein and Mala Tabory, 1992, p. 2.

68/ Эти две статьи требуют, чтобы государства принимали меры для запрещения, с одной стороны, разжигания расовой ненависти и, с другой стороны, организаций, которые подстрекают к расовой дискриминации, а также их деятельности.

69/ В своем сообщении Специальному докладчику от 21 октября 1994 года Международный совет еврейских женщин заявил, что "в Соединенных Штатах толкование первой поправки к Конституции допускает распространение любых идей, даже таких, которые носят антидемократический характер. Это заставляет задуматься о допустимых пределах свободы слова с учетом концепции, сформулированной в статье 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая запрещает разжигание расовой ненависти".

107. Докладчик выражает также озабоченность в связи с эволюцией взглядов Верховного суда Соединенных Штатов по вопросу о свободе слова. Так, в своем решении по делу Р.А.В. против города Сент-Пол, Миннесота, 60 США 4667 (22 июня 1992 года) Верховный суд постановил, что сжигание креста как одна из форм запугивания, обычно используемая членами Ку-клукс-клана в отношении афро-американцев, является формой проявления свободы слова, охраняемой Конституцией 70/.

#### В. Деятельность общественных организаций

108. Соединенные Штаты располагают, пожалуй, самой обширной сетью общественных организаций в мире, которые представляют собой подлинный бастион в борьбе против расизма и расовой дискриминации в американском обществе. Движение за гражданские права 50-60-х годов породило в американском обществе большое число религиозных и светских, этнических и межэтнических организаций, которые неустанно борются с проявлениями расизма и расовой дискриминации и способствуют сближению различных общин в США. Благодаря их бдительности и готовности к акциям протеста, исследованиям, которые они проводят, и способности мобилизовать общественное мнение, им удастся влиять на политику правительства и побуждать Конгресс к принятию законов против расизма и расовой дискриминации. Акция по мобилизации общественного мнения, которая состояла в заслушивании свидетелей и жертв расизма, проводилась Национальным советом церковью Христа в Соединенных Штатах и Всемирным советом церковью одновременно с миссией Специального докладчика, и он смог воспользоваться полученной там информацией.

109. Такие организации, как Национальная ассоциация содействия равноправию цветного населения, Американский союз гражданских свобод, Центр по обеспечению конституционных прав, Центр за демократическое обновление, Фонд правовой защиты американцев мексиканского происхождения, Американо-арабский антидискриминационный комитет, Центр правовой помощи выходцам из Азиатско-тихоокеанского региона, и многие другие с помощью групп адвокатов оказывают правовую помощь жертвам расизма и расовой дискриминации. Другие организации, такие, как Лига борьбы с диффамацией и Американский еврейский комитет, выполняют функции контроля. Община бехаистов в Соединенных Штатах проповедует мир и единство, осуществляя через проекты в области образования и обращаясь с петициями к президенту Соединенных Штатов.

110. Акции объединений общественности зачастую совпадают с деятельностью некоторых муниципалитетов. Так, Специальный докладчик смог ознакомиться с усилиями, которые предпринимают муниципальные власти города Вашингтона в борьбе против расовой дискриминации в экономической и социальной областях и за прекращение актов насилия сотрудников полиции в отношении представителей этнических меньшинств. В городе Нью-Йорке существует комиссия по правам человека, в которую может обратиться любое лицо,

---

70/ В данном деле речь шла о белом подростке, который сжег крест на территории, принадлежавшей афро-американской семье, с тем чтобы запугать ее и заставить уехать.

ставшее жертвой посягательств на его права. В Атланте существует комиссия, занимающаяся вопросами взаимоотношений между различными общинами, которая способствует проведению диалога и выполняет посреднические функции, а также занимается поиском решений в области образования, жилья, торговли, занятости и правосудия.

#### V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

111. На основании своего исследования Специальный докладчик может утверждать, что расизм и расовая дискриминация сохраняются в американском обществе, даже если это и не является результатом целенаправленной политики правительства Соединенных Штатов.

112. Специальный докладчик констатирует наличие сдерживающих социологических факторов, структурных препятствий и сопротивления отдельных лиц, препятствующих созданию единого общества, основывающегося на равном достоинстве всех представителей американской нации в условиях этнического и культурного плюрализма. Сохранению расизма и расовой дискриминации способствуют также узаконенные привилегии и борьба за влияние и власть между различными политическими и социальными течениями в американском обществе. Поэтому Специальный докладчик хотел бы довести следующие рекомендации до сведения правительства Соединенных Штатов.

1. Необходимо прямо признать, что 30 лет активной борьбы против расизма и расовой дискриминации пока еще не позволили добиться ликвидации последствий более чем 300 лет рабства и расовой сегрегации прежде всего в отношении афро-американцев.

2. Необходимо учитывать тот факт, что стремление к равенству представителей этнических меньшинств имеет целью не предоставление им каких-то преимуществ, а использование ими прав, гарантируемых Конституцией Соединенных Штатов, в повседневной жизни в силу их статуса полноправных граждан или законных жителей.

3. Следует активизировать программы действий, направленных на улучшение положения отдельных групп, с целью устранения отрицательных последствий политики, проводившейся в 80-е годы в области здравоохранения, жилья, образования и занятости.

4. Необходимо предусмотреть меры, направленные на запрет создания расистских организаций и расистской пропаганды.

5. Необходимо принять меры по отмене смертной казни или же отказу от ее дискриминационного применения.

6. Правительство совместно с властями штатов должно обеспечить, чтобы полиция не применяла насилие в отношении лиц, принадлежащих к этническим или расовым меньшинствам; Конгресс должен принять законы, позволяющие преследовать в соответствии с уголовным законодательством сотрудников полиции, которые применяют чрезмерную силу под прикрытием иммунитета от закона.

7. Необходимо оказывать эффективную поддержку, в том числе финансовую, организациям, которые ведут борьбу против расизма и расовой дискриминации и содействуют мирному сосуществованию различных общин.

8. Необходимо принять меры по ликвидации расовой дискриминации в отношении женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, в частности в области занятости, заработной платы и доступа к медицинскому обслуживанию.

9. В области образования необходимо добиться увеличения объема средств для государственных учебных заведений и обеспечить их справедливое распределение.

10. Необходимо добиваться того, чтобы средства массовой информации воздержались от распространения стереотипов и стремились к воспитанию общественности в духе принципов уважения к правам человека.

11. Необходимо широко пропагандировать неразрывную связь между гражданскими и политическими правами и социально-экономическими и культурными правами, которые естественно вытекают из них. В этой связи Специальный докладчик призывает правительство Соединенных Штатов ратифицировать все международные договоры в области прав человека, что укрепило бы их внешнюю политику в поддержку мира и демократии и повысило бы их авторитет.

12. Кроме того, необходимо предпринять более активные действия в поддержку образования в области прав человека, в частности, среди должностных лиц, занимающихся применением правовых норм. Это способствовало также укреплению взаимопонимания между представителями различных общин, живущих в Соединенных Штатах, и способствовало бы обменам в экономической, социальной и культурной областях. Полная реализация в условиях подлинной демократии культурного плюрализма, который характерен для американской нации – вот проблема, которую Соединенные Штаты, несомненно, в состоянии решить.

Приложение

ПРОГРАММА ПРЕБЫВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА ПО СОВРЕМЕННЫМ  
ФОРМАМ РАСИЗМА В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ

(9-22 октября 1994 года)

Воскресенье, 9 октября

Прибытие в Вашингтон, округ Колумбия

Понедельник, 10 октября (День Колумба)

Подготовка к встречам

Вторник, 11 октября

- 9.00 Встреча с г-ном Дэнисом Хаяси,  
директором Департамента по гражданским правам,  
Министерство здравоохранения и социальных служб
- 11.30 Встреча с Бо Купером, Ральфом Томасом и Джеймсом Ласситером,  
Служба иммиграции и натурализации
- 13.00 Рабочий завтрак с г-ном Джоэлом Спиро,  
исполняющим обязанности заместителя помощника государственного секретаря  
и г-жой Нэнси Эли Рафл,  
заместителем государственного секретаря по правам человека,  
государственный департамент
- 14.30 Встреча с г-жой Адой Э. Дир,  
помощником секретаря по делам индейцев,  
Управление по делам индейцев
- 16.30 Встреча с г-ном Мерриком Малоном,  
помощником городского администратора по вопросам экономического развития,  
канцелярия мэра города Вашингтона

Среда, 12 октября

- 9.00 Встреча с г-ном Поликарпио Мармолексом,  
специальным помощником заместителя министра юстиции по гражданским  
правам, Министерство юстиции
- 10.30 Встреча с г-жой Барбарой Брукс,  
заместителем директора по связям с общественностью,  
Комиссия США по гражданским правам

Среда, 12 октября (продолжение)

- 15.00 Встреча с г-ном Китом Дженингом,  
председателем Афро-американского фонда прав человека
- 17.00 Встреча с д-ром Чарльзом Хенри,  
директором отдела внешних сношений Управления по вопросам демократии,  
прав человека и труда, государственный департамент

Четверг, 13 октября

- 10.30 Встреча с г-ном Джином Герреро,  
региональным директором Американского союза гражданских свобод
- 11.30 Встреча с г-ном Роном Хэмптоном,  
исполнительным директором Национальной ассоциации чернокожих полицейских
- 12.00 Встреча с г-ном Кеном Боуэрсом,  
помощником генерального секретаря Национальной духовной ассамблеи бехаистов  
США
- 15.00 Встреча с вождем Билли Редвингом Таяком,  
Лига коренных суверенных народов
- 16.00 Встреча с Пэт Ренджел,  
организация "Международная амнистия"
- 16.30 Встреча с г-жой Кендейс Лайтнер,  
председателем Американо-арабского антидискриминационного комитета

Пятница, 14 октября

- 9.00 Встреча с его преподобием Аароном Толеном,  
главой группы видных представителей Всемирного совета церквей, проводящих  
кампанию "Расизм как нарушение прав человека"
- 12.00 Отъезд в Нью-Йорк
- 15.00 Беседа в группе по вопросам связи Центра по правам человека,  
Нью-Йорк
- 15.30 Встреча с Постоянным представителем Мексики при Организации Объединенных  
Наций
- 17.00 Встречи с г-ном Робертом Хаммелом,  
заместителем начальника Бюро по обеспечению правопорядка

Пятница, 14 октября (продолжение)

и г-жой Сарой Э. Видаль,  
заместителем уполномоченного по делам общин,  
Комиссия по правам человека города Нью-Йорка

Суббота, 15 октября

10.00 Слушания в Абиссинской баптистской церкви, организованные Международной ассоциацией по борьбе против пыток/Движением 12 декабря

15.00 Слушания в Абиссинской баптистской церкви (продолжение)

Понедельник, 17 октября

9.00 Встреча с г-ном Кеннетом Джэкобсоном,  
помощником национального директора Лиги борьбы с диффамацией

Встреча с г-жой Эвелин Саммерс,  
Всемирный еврейский конгресс

10.00 Встреча с его преподобием Майклом Ясутаке,  
директором Проекта помощи узникам совести,  
Объединенная церковь Христа;

с г-жой Нозоми Икута,  
Объединенный совет национального духовенства;

с г-ном Чарльзом Ли,  
Комиссия за расовую справедливость Объединенной церкви Христа

11.00 Встреча с г-ном Джейсом Уивером,  
Объединенная методистская церковь

15.00 Встреча с г-ном Харрисом Шонбергом,  
директором Координационного совета еврейских организаций

Встреча с г-ном Роном Даниелем,  
исполнительным директором Центра по обеспечению конституционных прав

16.00 Встреча с д-ром Фаридом И. Мухаммедом,  
членом Международной ассоциации прав человека  
Управления американских меньшинств

17.00 Встреча с г-жой Эсмеральдой Симмонс,  
директором Центра по вопросам права и социальной справедливости



Вторник, 18 октября

- 9.00 Встреча с д-ром Лореттой Уильямс,  
социологом
- 11.30 Встреча с д-ром Дэвидом Зингером,  
помощником директора Института Якоба Блаустайна по содействию правам  
человека
- 15.00 Отъезд в Лос-Анджелес

Среда, 19 октября

- 10.00 Встреча с г-ном Теодором Игансом,  
организация "Лифт эври войс, инк."
- 15.00 Встреча с г-ном Энрике Лоэнса,  
Генеральным консулом Мексики
- 16.00 Встреча с г-ном Игнатиусом Бау,  
Центр для выходцев из Азиатско-Тихоокеанского региона по вопросам теологии  
и стратегии
- 17.00 Встреча с г-жой Кэтлин Хияке,  
директором по вопросам подготовки руководящих кадров в межэтнических  
отношениях, Центр юридической помощи выходцам из Азиатско-Тихоокеанского  
региона

Четверг, 20 октября

- 9.00 Встречи с г-ном Робертом Алманцаном,  
помощником по общинным вопросам,  
Фонд правовой защиты и образования для американцев мексиканского  
происхождения
- 10.00 Встреча с г-жой Анн Фаган Джинджер,  
директор Института гражданских свобод Мейклджона
- 11.00 Посещение Музея терпимости и встреча с раввином Абраамом Купером,  
международным директором Центра Симона Визенталья
- 15.00 Отъезд в Атланту

Пятница, 21 октября

- 9.00 Встреча с г-ном Харри Барнсом,  
директором Программы в области урегулирования конфликтов и прав человека,  
Картеровский центр, Атланта
- 10.00 Встреча с г-жой Бени Иви,  
директором Центра за демократическое обновление  
Атланта
- 11.00 Встречи с д-ром Робертом Баллардом,  
Организационный комитет южных штатов за экономическую и социальную  
справедливость
- 15.00 Встреча с членом городского совета Шейлой Мартин Браун,  
канцелярия мэра города Атланты

Суббота, 22 октября

Отъезд в Женеву

-----