



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/CONF.157/PC/76
7 April 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Подготовительный комитет
Четвертая сессия
Женева, 19-30 апреля 1993 года
Пункт 6 предварительной повестки дня

ДОКЛАД О ДРУГИХ СОВЕЩАНИЯХ И МЕРОПРИЯТИЯХ

Записка Генерального секретаря

Вклад датского Центра по правам человека и Института международного просвещения и развития

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 46/116 просила Генерального секретаря представить Подготовительному комитету доклад о прогрессе, достигнутом в отношении заседаний, которые были организованы под эгидой программы Организации Объединенных Наций во исполнение резолюции 45/155 Генеральной Ассамблеи.
2. В письме от 9 октября 1992 года директор датского Центра по правам человека, г-н Мортен Кьярум, от имени датского Центра и Института международного просвещения и развития просил включить в число обсуждаемых Подготовительным комитетом документов доклад, содержащий выводы для Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по правам человека, июнь 1993 года, утвержденные в ходе Семинара о роли добровольных организаций в новых демократических странах, состоявшегося в Праге 21-24 июня 1992 года. Выводы, утвержденные в ходе этого Семинара, прилагаются к настоящему документу.

**РОЛЬ ДОБРОВОЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В НОВЫХ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ СТРАНАХ:
ОПЫТ И СТРАТЕГИИ В ВОСТОЧНОЙ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЕВРОПЕ И В ЮЖНОЙ АФРИКЕ**

Прага, 21-24 июня 1992 года

**Выводы для Всемирной конференции Организации Объединенных Наций
по правам человека, июнь 1993 года**

I. ВЫВОДЫ

1. В июне 1992 года представители 25 неправительственных организаций стран Восточной и Центральной Европы и Южной Африки собрались для обсуждения роли неправительственных организаций в новых демократических странах. Участники сделали следующие выводы:

2. Участники полностью признали взаимосвязь между уважением прав человека, открытым гражданским обществом и существованием развитой демократии, а также выразили единое мнение в отношении важности организованного гражданского общества для демократического процесса.

3. Существование эффективно функционирующих неправительственных организаций, несомненно, само по себе свидетельствует, по меньшей мере, о проявлении минимального уважения к таким основополагающим правам человека, как свобода выражения мнений, свобода собраний и свобода ассоциации. В число задач некоторых неправительственных организаций входит защита прав человека, в связи с чем они играют важную роль в поощрении уважения к нормам в области прав человека.

4. В периоды перехода к демократии существует настоятельная необходимость в организациях, защищающих основополагающие права населения, как гражданские политические, так и экономические, социальные и культурные права. Вместе с тем ограничения, вводимые правительствами, а также самими неправительственными организациями, представляют собой препятствия на пути создания оптимальных условий для появления таких организаций в периоды важных политических и социальных изменений.

5. Для обеспечения последовательного развития демократии важным условием является то, чтобы правительства не только разрешали создание неправительственных организаций, но и способствовали этому. Участники Семинара согласились с тем, что для достижения этой цели необходимо принять следующие меры:

- В соответствии со статьями 19 и 20 Всеобщей декларации прав человека положения о праве на свободу выражения мнений, свободу собраний и свободу ассоциации должны быть включены правительствами в их конституции.
- Правительствам следует способствовать созданию таких условий, при которых отстаивание тех или иных идей рассматривалось бы в качестве имеющего важное значение для демократии, при этом в такой деятельности ясная и конструктивная роль отводилась бы неправительственным организациям.
- Неправительственные организации должны иметь возможности для активного участия в разработке конституции и законодательства, когда речь идет об определении условий, имеющих важное значение для правового, политического или экономического статуса неправительственных организаций.
- Правительствам следует содействовать принятию такого законодательства, которое обеспечивало бы возможности для деятельности неправительственных организаций. Необходимость существования четкого надлежащего законодательства является особенно безотлагательной в области регулирования налогообложения.

- Неправительственные организации должны иметь возможность выбора между различными возможными правовыми формами. Регистрация неправительственных организаций не должна являться обязательной, если это не связано с практическими потребностями.
- Правительствам следует повысить свою информированность о характере неправительственных организаций, их потребностях и о том, каким образом они могут выступать в качестве эффективных партнеров. Следует создать условия для проведения конструктивного диалога между неправительственными организациями и политическим сектором.

* * * * *

II. ВВЕДЕНИЕ

6. В июне 1992 года Институт международного просвещения и развития (Нью-Йорк) и датский Центр по правам человека совместно организовали Семинар на тему "Роль организаций в новых демократических странах: опыт и стратегии в Восточной и Центральной Европе и в Южной Африке".

7. Этот Семинар был призван служить форумом для представителей 25 неправительственных организаций из двух регионов с целью обсуждения функций неправительственных организаций в содействии демократическому развитию. В его работе также приняли участие представители неправительственных организаций западных стран, таких, как Европейская консультация по вопросам беженцев и высланных лиц (Соединенное Королевство), Группа по правам меньшинств (Соединенное Королевство), Британская благотворительная ассоциация (Соединенное Королевство), Центр информирования и просвещения (Италия) и "Спасите детей" (Дания), а также официальные представители Европейского сообщества и Центра Организации Объединенных Наций по правам человека (Женева).

8. В ходе Семинара были непосредственно обсуждены следующие вопросы: функции неправительственных организаций в содействии демократическому развитию; сходства и различия в проблемах, стоящих перед Восточной и Центральной Европой и Южной Африкой; правовые и политические предпосылки, необходимые для существования открытого гражданского общества, и внутренние и внешние аспекты деятельности по созданию институтов.

9. При обсуждении положения в этих регионах, в частности в странах Восточной и Центральной Европы, первоочередное внимание уделялось изменениям в экономической и политической сфере. В ходе Семинара центральной темой обсуждения являлся вопрос об ответственности неправительственных организаций, а также правительств, за укрепление гражданской сферы. Выступления и обсуждения в рамках Семинара, а также реальные события в соответствующих регионах свидетельствуют о том, что для консолидации и ускорения позитивного экономического и демократического развития решающее значение имеет создание устойчивой гражданской сферы, в частности для осуществления просветительской деятельности среди населения.

Ниже представлены основные выводы, сделанные в ходе Семинара.

III. ФУНКЦИИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СОДЕЙСТВИИ ДЕМОКРАТИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ

A. Вступительные замечания

10. Несмотря на выраженное общее мнение о том, что между Южной Африкой и Центральной и Восточной Европой существуют значительные различия и что страны Восточной и Центральной Европы нельзя рассматривать в качестве единого блока, участники Семинара сделали вывод о существовании реальной основы для сопоставления положений в обоих регионах. Для описания важных исторических параллелей между соответствующими странами использовались такие ключевые слова, как "изоляция" и "тоталитаризм".

11. На фоне осознания того факта, что эти оба региона, несмотря на существующие между ними сходства, в значительной мере отличаются друг от друга, были сделаны следующие предположения:

- Восточная и Центральная Европа пытается ограничить влияние государства на жизнь общества, тогда как Южная Африка стремится возложить на государство большую ответственность за жизнь населения;
- Восточная и Центральная Европа осуществляет переход от административно-командной экономической модели к свободному рынку, тогда как Южная Африка, пожалуй, делает меньшую ставку на рыночные силы и активизирует роль правительства в управлении экономикой.

12. Было высказано предположение о том, что одно из важных различий между обоими регионами заключается в том факте, что в Восточной и Центральной Европе создаются основы демократического общества, закрепленные де-юре в конституциях, тогда как Южная Африка может лишь надеяться на закрепление основ демократического общества конституционным путем.

13. В ходе выступлений и обсуждений ясно отмечалось, что в большинстве стран Восточной и Центральной Европы сотрудничество между неправительственными организациями и правительством является более тесным, чем в Южной Африке. Это, в свою очередь, влияет на условия, в которых эти организации могут осуществлять свою деятельность.

14. Участники Семинара сочли важным подчеркнуть тот факт, что обсуждение гражданской сферы может быть связано с определенными трудностями, если политическая и коммерческая/экономическая сферы являются слабыми и даже распадающимися.

15. Участники Семинара предложили альтернативный термин довольно негативному термину "неправительственная организация" и весьма неясному термину "добровольная организация", а именно "организация гражданского общества".

B. Характер и роль гражданского общества и неправительственных организаций

16. Неправительственные организации были определены с точки зрения их демократической роли, их некоммерческого и негосударственного характера и их приверженности достижению общественно полезных целей.

17. Было выражено мнение о том, что неправительственные организации играют в демократическом обществе двоякую роль. Они предопределяют и дополняют определенные в конституции политический процесс и официальные органы в демократическом государстве.

18. Был отмечен ряд общих функций неправительственных организаций:

- выражение потребностей граждан;
- поощрение разнообразия и роста числа мнений;
- выполнение функции проводников политической мобилизации;
- выполнение функции проводников политической социализации;
- осуществление функций механизмов раннего оповещения как на национальном, так и международном уровне;
- выполнение роли буфера по отношению к государству и рынку.

19. Был отмечен ряд потенциальных опасностей, которые могут препятствовать надлежащему функционированию неправительственных организаций:

- недостаточная представленность неправительственных организаций, защищающих интересы слабых, хотя и крупных групп, таких как дети;
- доминирование среди неправительственных организаций нескольких крупных профессиональных организаций;
- кооптирование неправительственных организаций в государственный аппарат или их вовлечение в рыночную экономику.

20. Была высказана мысль о том, что важная задача для неправительственных организаций заключается в представлении граждан не только в их отношениях с государствами, но с коммерческим сектором.

21. Было подчеркнуто, что неправительственные организации сталкиваются с особыми проблемами в период перехода от авторитарного к демократическому правлению, которые главным образом состоят в:

- определении новых отношений с правительствами;
- содействии разработке новых правовых рамок, отвечающих потребностям гражданского общества;
- разработке политических стратегий и информировании населения;
- осуществлении контроля за самим переходным процессом;
- подготовке плеяды талантливых людей, из числа которых могут попопаться новые ряды политических и государственных руководителей по мере продолжения переходного процесса.

Была особо подчеркнута необходимость того, чтобы неправительственные организации обеспечивали свою собственную внутреннюю демократическую отчетность.

22. Была высказана мысль о том, что различия в социально-экономических и политических условиях определяют роль, функции, стратегию и политику неправительственных организаций.

23. Некоторые выступавшие настоятельно призвали неправительственные организации избегать слишком тесной связи с политическими группировками. Политические организации ведут борьбу за политическую власть и являются потенциальными правительствами. Неправительственные организации, тесно связанные с политическими организациями, рискуют утратить независимость и доверие, которые необходимы для эффективного осуществления важных ролей и функций, которые были упомянуты выше.

24. Участники Семинара выразили мнение о том, что концепция отношений между гражданским обществом и государством необязательно предполагает либо противостояние, либо сотрудничество. Было выражено согласие в отношении того, что неправительственным организациям не следует брать на себя осуществление функций, которые являются законной прерогативой государства. Была подчеркнута роль неправительственных организаций в определении рамок демократических обсуждений и обеспечении благополучия населения.

IV. ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ЧЕРТЫ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В НОВЫХ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ СТРАНАХ

25. В ходе выступлений и обсуждений отмечалось, что во всех государствах наблюдалось резкое увеличение числа неправительственных организаций после революционных изменений, происшедших за последние годы.

26. Участники выразили согласие с тем, что фактор репрессий как таковой являлся мобилизующей силой и основной предпосылкой для создания неправительственных организаций, роль которых должна подлежать переоценке, учитывая крушение идеологических основ для проведения борьбы. Некоторые участники затрагивали вопрос о том, удастся ли заполнить возникший в результате вакуум достаточно эффективной и согласованной деятельностью по защите прав человека и гуманитарных ценностей.

27. Участники охарактеризовали отношения между неправительственными организациями, с одной стороны, и властями, прессой и представителями общественного мнения - с другой, которые зачастую являются непростыми и отличаются скептицизмом. Было выражено мнение о том, что это явление может отчасти объясняться нынешней чрезмерной политизацией всех социальных вопросов, а также непониманием роли неправительственных организаций и отсутствием доверия к этим организациям.

28. Было отмечено, что положение неправительственных организаций в Восточной и Центральной Европе характеризуется ситуацией, при которой население еще не повсприняло идеи волонтаризма. На нынешнем этапе неправительственные организации стремятся закрепить за собой роль, варьирующуюся между отставанием патерналистских ценностей, защищавшихся коммунистическими режимами, которые проявляли враждебное отношение к благотворительности и другим добровольным акциям, и духа самоцентристского индивидуализма, свойственного капитализму с его моделью свободного предпринимательства, при котором также не поощряется деятельность, являющаяся безвозмездной и не приносящей прибыль.

29. Все участники отмечали неадекватные, изменяющиеся и порой хаотичные правовые положения, на основании которых неправительственные организации должны осуществлять свою деятельность. Также подчеркивались проблемы сотрудничества и координации между самими неправительственными организациями и в их отношениях с местными и национальными органами власти.

30. В ходе Семинара высказывалась общая мысль о том, что практически все неправительственные организации нуждаются в управленческой помощи, будь то в области административных подходов, финансовой деятельности, маркетинга или компьютерных технологий.

31. Многие участники отмечали серьезные финансовые ограничения и высокую степень зависимости от иностранных источников финансирования. Отчасти это может объясняться существующей системой налогообложения, которая будет описываться ниже.

32. Высказывались различные мнения в отношении преимуществ и опасностей, связанных с помощью внешних доноров. Некоторые участники отмечали, что такая помощь является обязательным условием существования организаций, тогда как для других она предполагает угрозу вмешательства в результате навязывания неоспоримых западноевропейских ценностей. В выступлениях представителей Южной Африки подчеркивалась нежелательность долгосрочной зависимости от внешних источников.

V. ПРАВОВЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ОТКРЫТОГО ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

A. Свобода ассоциации

33. В странах Восточной и Центральной Европы конституции и/или законодательство гарантируют неправительственным организациям права на свободу ассоциации, свободу собраний и свободу выражения мнений, однако при этом в них недостает других необходимых элементов, таких, как конкретные и ясные правовые положения и благоприятные экономические условия.

34. В Южной Африке, проводившей политику апартеида, существовали недостаточные правовые и конституционные гарантии для неправительственных организаций, а в отношении свободы ассоциации, свободы собраний и свободы выражения мнений существовали серьезные ограничения. На основании различных законов были созданы условия, при которых существует возможность официального создания неправительственных организаций, однако в отношении их деятельности по-прежнему осуществляется значительный контроль со стороны правительства.

35. Участники согласились с тем фактом, что, несмотря на различия в законодательстве между рассматриваемыми странами, свобода ассоциации осуществляется де-факто.

B. Проблемы переходного периода

36. В странах Восточной и Центральной Европы в число проблем переходного периода входят трудности, связанные с практической деятельностью, неясность в отношении статуса неправительственных организаций в силу одновременного существования старых и новых законов и попытки интерпретировать старые законы в нынешних условиях. Законодательство порой разрабатывается поспешно и принимается без надлежащего рассмотрения.

37. В Южной Африке положение характеризуется осуществлением "полицейского контроля" за неправительственными организациями, например, в результате контроля за финансовой деятельностью, в связи с чем существует опасность запрещения или ограничения деятельности неправительственных организаций в их соответствующих сферах. Отмечалось, что во многих случаях в определенной мере защита от запрещения обеспечивалась благодаря существованию международных связей.

38. Было подчеркнуто, что появление демократии обеспечивает новые возможности для неправительственных организаций, однако не приводит к автоматическому созданию структур, которые способствуют диалогу и сотрудничеству между политическим и гражданским секторами. Было выражено общее мнение о том, что

- политическому сектору следует поощрять и создавать условия для осуществления такого диалога;
- неправительственным организациям следует предлагать участвовать в процессе разработки законов и положений в тех случаях, когда они затрагивают вопросы, имеющие отношение к условиям деятельности этих организаций.

С. Финансовая деятельность и налогообложение

39. Как представляется, в странах Восточной и Центральной Европы пока еще не существует четких правовых положений, касающихся вопросов получения пожертвований или даров или осуществления финансовой деятельности. В некоторых странах одни и те же нормы применяются в отношении "фондов", которые финансируют проекты, и "ассоциаций", которые осуществляют их. Преимущества, связанные с предоставлением пожертвований неправительственным организациям, являются ограниченными, однако в некоторых случаях существуют освобождение от уплаты налогов и налоговые льготы за предоставление пожертвований. Проблемы возникают в связи с коммерческой деятельностью или деятельностью, приносящей прибыль, а также в тех случаях, когда неправительственные организации взимают за свои услуги определенную плату.

40. В Южной Африке в отношении деятельности неправительственных организаций по сбору и получению финансовых средств осуществляется значительный контроль. Положения о налогообложении, которые всецело способствовали бы поддержке деятельности неправительственных организаций со стороны частных лиц и организаций, пока еще приняты не были.

VI. СОЗДАНИЕ ИНСТИТУТОВ

А. Общие принципы, касающиеся создания институтов

41. Было выражено мнение о том, что для обеспечения надежных основ при создании институтов важное значение имеют тщательный анализ и планирование, в связи с чем:

- следует определить конкретные социально-экономические и политические условия, в которых неправительственные организации будут осуществлять свою деятельность, для создания этих организаций с учетом тех проблем, с которыми им придется сталкиваться;

- самим организациям следует заимствовать из других секторов такие важные элементы, как стратегическое планирование, с учетом того факта, что процесс создания институтов должен всегда являться демократичным.

42. Было выдвинуто предложение о том, чтобы в уставном документе любой неправительственной организации закреплялись структуры, отражающие как форму, так и содержание деятельности организаций. Были отмечены два подхода в отношении определения структуры организаций:

- традиционный подход, или модель "сверху вниз", основанная на предположении о том, что важные процессы развития могут быть инициированы только лицами или организациями, наделенными властью или полномочиями, и что такие процессы могут обеспечить осуществление изменений в больших масштабах;
- подход, предполагающий участие, или модель "снизу вверх", основанная на предположении о том, что те, кто находится на низовом уровне и будет получать наибольшие выгоды от развития, находятся в наилучшем положении для инициирования, определения и поддержания этих первоначальных усилий. Этот подход основывается на таких принципах, как самообеспечение, социальная и политическая зрелость и самоопределение.

43. Было также выражено мнение о том, что неправительственным организациям следует разработать общие этические принципы. Эти организации должны:

- быть открытыми в своей структуре и деятельности;
- быть подотчетными перед своими членами и теми, кто их поддерживает;
- проводить политику обеспечения равных возможностей и осуществлять контроль за ее соблюдением;
- обеспечивать плюрализм мнений в процессах принятия решений и разработки программ;
- избегать маргинализации других организаций и их проблем.

Было также подчеркнуто, что важными элементами в деятельности по созданию институтов, а также в их повседневной работе является обеспечение участия их членов и проведение с ними консультаций.

44. Гражданское общество, в котором осуществляется демократический процесс, может только выиграть от наличия в нем образованных и информированных граждан, в связи с чем одной из конкретных обязанностей неправительственных организаций является осуществление информационно-просветительской деятельности среди населения. Были рассмотрены методы увеличения членского состава организаций, которые включают в себя поиск союзников как в государстве, так и за его пределами, и обеспечение единства между самими организациями. Была также подчеркнута необходимость в систематических усилиях по совершенствованию руководящего звена.

45. При обсуждении проблемы создания институтов неоднократно затрагивались вопросы, касающиеся образования и подготовки. В прохождении подготовки нуждаются не только активисты организаций, но и добровольцы. В число предложенных в этой связи методов входили:

- обмены активистами,
- обмен опытом и положительными методами работы,
- использование услуг экспертов,
- информирование организаций о накопленном опыте.

В ходе обсуждений широкого круга вопросов была отмечена необходимость уделения внимания образованию, подготовке и совершенствованию руководящего звена.

46. Были также подчеркнуты другие важные аспекты процесса создания институтов:

- консультации,
- необходимость более полного понимания планирования,
- создание эффективной системы по связям с общественностью или информированию и разработка четкой политики по осуществлению финансовой деятельности,
- управление финансовой деятельностью и общее руководство, маркетинг и компьютеризация.

47. На основе утверждения о том, что отношения между государством и неправительственными организациями являются важным элементом демократии, были высказаны следующие соображения, направленные на укрепление взаимопонимания:

- более полное информирование местных и центральных органов управления о характере организаций и их потребностях, а также по вопросу о том, каким образом они могут выступать в качестве эффективных партнеров;
- правительствам следует содействовать созданию таких условий, при которых деятельность по оказанию воздействия на общественное мнение рассматривалось бы в качестве имеющей важное значение для демократии, при этом неправительственным организациям отводилась бы ясная и конструктивная роль по предоставлению возможностей для выражения мнений тем, кто в этом больше всего нуждается.

И наоборот,

- также может являться целесообразным информирование неправительственных организаций о методах, используемых правительством;
- неправительственным организациям следует стремиться к выявлению успехов и недостатков в деятельности, осуществляемой на уровне государства, для того чтобы их критическая оценка заслуживала доверия и являлась точной.

В. Опасности в процессе создания институтов

48. Почти все участники согласились с тем, что в силу конкретных социально-экономических условий, имеющих в переходный период, для существования неправительственных организаций важное значение может иметь финансирование из иностранных источников.

49. К числу опасностей, возникающих в процессе создания институтов, относится опасность зависимости, в частности от финансирования из частных и государственных источников. Было отмечено, что дилемма, возникающая при осуществлении финансовой деятельности, заключается в появлении зависимости от внешних источников.

50. Было предложено, что для сохранения независимости и недопущения видоизменения поставленных целей и осуществляемой деятельности неправительственным организациям следует диверсифицировать свои источники финансирования. Вместе с тем было отмечено, что ограниченное число альтернативных источников финансирования в условиях неустойчивой экономики органичивает свободу выбора организаций, которые нуждаются в гарантированном долгосрочном финансировании для эффективного осуществления проектов.

51. Было отмечено, что наибольшее значение для решения вышеупомянутых проблем имеет открытость - открытость по отношению к членам организации, населению, которому она оказывает свои услуги, а также в вопросах, касающихся источников финансирования и взаимоотношений между донором и получателем, в целях избежания скрытых направлений деятельности.

52. Участники подчеркнули, что неправительственным организациям не следует переключаться с одного "популярного" вопроса на другой, а необходимо завоевать авторитет благодаря своей "стабильности", с тем чтобы иметь возможность формировать общественное мнение и создавать условия с целью изменения факторов, лежащих в основе конкретных проблем, решению которых они посвящают свою деятельность.

VII. СЕТЬ ОРГАНИЗАЦИЙ

53. Было выражено общее мнение о том, что для создания открытого гражданского общества и формирования неправительственных организаций важное значение имеют такие понятия, как "децентрализация" и "плюрализм". Если организации являются в значительной мере децентрализованными, то в этом случае существует явная необходимость в обеспечении между ними взаимодействия. Аналогичным образом для использования преимуществ плюрализма необходимо иметь определенный механизм для информирования о характере и результатах различных многочисленных экспериментов.

54. Было выражено мнение о том, что сети организаций являются средствами для распределения или получения доступа к столь необходимой технической информации о конкретных сферах деятельности, в которые может быть вовлечена та или иная организация. Сети организаций также обеспечивают возможность использования преимуществ имеющейся технологии, которая оказывается эффективной только в том случае, когда осуществляемая деятельность может быть связана с широким кругом организаций.

55. Существование сети организаций может также способствовать тому, чтобы деятельность каждого активиста в рамках неправительственной организации являлась значимой, а также обеспечивать солидарность, в особенности в те периоды, когда условия для деятельности этих организаций могут являться не совсем благоприятными.

56. Существование сети организаций может также способствовать достижению консенсуса между группами, выдвигающими единые требования или вопросы. В этой ситуации сеть организаций может способствовать сближению людей, стремящихся к достижению общей цели, для определения их приоритетов и выявления необходимых подходов.

57. Существование сети организаций может повысить эффективность неправительственных организаций благодаря обеспечению учета их мнений в целом ряде процессов, например в процессе определения правовых рамок, разработки конституции, а также основных законов, затрагивающих гражданский сектор. Аналогичным образом сети организаций могут предоставлять консультативные услуги по целому ряду важных вопросов, которые входят в круг ведения организаций в рамках гражданского общества. Они также могут способствовать проведению активных кампаний, направленных на получение доступа к финансированию из местных правительственных источников, а также на получение средств от иностранных доноров на двусторонней и многосторонней основе или от различных фондов.

58. Сети организаций могут осуществлять функцию по оповещению населения о надвигающихся кризисах. Они также могут способствовать мобилизации внешних ресурсов, при этом не только финансового характера, которые являются необходимыми для быстрого реагирования на такие проблемы, как нарушения прав человека, засуха или голод.

VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

59. Участники Семинара полностью признали взаимосвязь между уважением прав человека, открытым гражданским обществом и существованием развитой демократии, а также выразили единое мнение в отношении важности организованного гражданского общества для демократического процесса.

60. Существование эффективно функционирующих неправительственных организаций, несомненно, само по себе свидетельствует, по меньшей мере, о проявлении минимального уважения к таким основополагающим правам человека, как свобода выражения мнений, свобода собраний и свобода ассоциации. В число задач некоторых неправительственных организаций входит защита других прав человека, в связи с чем они играют важную роль в поощрении уважения к нормам в области прав человека.

61. В периоды перехода к демократии существует настоятельная необходимость в организациях, защищающих основополагающие права населения, как гражданские и политические, так и экономические, социальные и культурные права. Вместе с тем ограничения, вводимые правительствами, а также самими неправительственными организациями, представляют собой препятствия на пути создания оптимальных условий для появления таких организаций в периоды важных политических и социальных изменений.

62. Для обеспечения последовательного развития демократии важным условием является то, чтобы правительства не только разрешали создание неправительственных организаций, но и способствовали этому.