



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/CONF.157/PC/62/Add.2
23 March 1993

RUSSIAN
Original: FRENCH

ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Подготовительный комитет
Четвертая сессия
Женева, 19-30 апреля 1993 года
Пункт 5 предварительной повестки дня

СОСТОЯНИЕ ПОДГОТОВКИ ПУБЛИКАЦИЙ, ИССЛЕДОВАНИЙ И ДОКУМЕНТАЦИИ
ДЛЯ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

Записка секретариата

Добавление

Материал, представленный Африканской комиссией по правам
человека и народов

Внимание Подготовительного комитета обращается на прилагаемый материал, представленный бывшим Председателем Африканской комиссии по правам человека и народов г-ном Исааком Нгуемой. В этой информационной записке разъясняется организационная структура и функционирование Комиссии, рассматриваются ее задачи по поощрению и защите прав человека и народов, а также ее роль в толковании Африканской хартии прав человека и народов, разъясняется порядок рассмотрения вопросов в Комиссии и в заключение подробно описывается деятельность этого регионального органа.

АФРИКАНСКАЯ КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И НАРОДОВ

Организация, задачи, порядок работы, деятельность

Исаак Нгуема

бывший Председатель Африканской комиссии по правам человека и народов

Введение

1. Африканская комиссия по правам человека и народов, задача которой состоит в поощрении и обеспечении защиты прав человека и народов Африки, создана на основании Африканской хартии прав человека и народов. Эта Хартия была принята в 1981 году в Найроби Конференцией глав государств и правительств Организации африканского единства. Она вступила в силу 21 октября 1986 года. В настоящее время все государства - члены ОАЕ ратифицировали эту Хартию или присоединились к ней, за исключением только Эфиопии и Свазиленда.

2. В первой части Хартии определяются признанные и гарантированные права и обязанности; во второй части предусматриваются соответствующие меры гарантии и, в частности, создание Африканской комиссии по правам человека и народов, которая, вместе с Конференцией глав государств и правительств ОАЕ, является одним из органов по контролю за ее соблюдением.

3. Штаб-квартира Комиссии была открыта 2 ноября 1987 года в Аддис-Абебе, где располагается и штаб-квартира ОАЕ. Первые выборы членов Комиссии состоялись 29 июля 1987 года. С начала ее функционирования Комиссия проводит две регулярные сессии в год (продолжительностью 15 дней каждая; недавно Конференция глав государств и правительств ОАЕ решила сократить продолжительность сессий до 10 дней) либо в Банжуле, штаб-квартире Комиссии, либо в столицах других африканских стран по приглашению их правительств. Таким образом были проведены следующие сессии:

- в Аддис-Абебе, 2 ноября 1987 года (первая сессия),
- в Дакаре, 8-13 февраля 1988 года (вторая сессия),
- в Либревиле, 18-28 апреля 1988 года (третья сессия),
- в Каире, 17-26 октября 1988 года (четвертая сессия),
- в Бенгази, 3-14 апреля 1989 года (пятая сессия),
- в Лагосе, 18-25 марта 1991 года (девятая сессия),
- в Тунисе, 2-9 марта 1992 года (одиннадцатая сессия).

В течение пяти лет своего существования Комиссия провела в целом 12 регулярных и две специальные сессии.

А. Организационная структура и функционирование Комиссии

4. В состав Африканской комиссии по правам человека и народов входят 11 членов, избираемых тайным голосованием на шестилетний срок с возможностью повторного переизбрания Конференцией глав государств и правительств ОАЕ из списка кандидатов, представленных государствами - участниками Хартии и выбранных из числа африканских деятелей, которые пользуются исключительно большим уважением, известны своими высокими моральными качествами, честностью и беспристрастностью и обладают обширными знаниями в области прав человека и народов.

5. Члены Комиссии принимают участие в работе в индивидуальном качестве (они не представляют никакое государство) и в личном качестве (они не могут направить вместо себя на заседание своих представителей). Они пользуются полной независимостью. Средства, которые они получают в порядке вознаграждения, выделяются из бюджета ОАЕ. При исполнении своих функций они пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами, предусмотренными Конвенцией о привилегиях и иммунитетах ОАЕ. Комиссия, которая имеет свои правила внутренней процедуры, избирает председателя и заместителя председателя на двухлетний срок с возможностью повторного переизбрания.

6. Не являясь постоянным органом, Комиссии оказывает помощь в выполнении поставленных перед ней задач секретариат, который работает на постоянной основе и руководитель которого назначается Генеральным секретарем ОАЕ. Кроме того, он обеспечивает штат, средства и услуги, необходимые для эффективного осуществления функций Комиссии. Сначала Генеральный секретарь поручил исполнять в предварительном порядке функции секретаря Комиссии начальнику юридического отдела ОАЕ, затем 2 февраля 1989 года он назначил ответственного секретаря, которому с августа 1992 года оказывает помощь юридический советник.

7. Что касается средств, выделяемых Комиссии Генеральным секретарем ОАЕ, то они составили:

- 150 000,00 долл. США в 1988-1989 годах;
- 742 163,00 долл. США в 1989-1990 годах;
- 520 736,76 долл. США в 1990-1991 годах;
- 467 980,00 долл. США в 1991-1992 годах;
- 501 881,00 долл. США в 1992-1993 годах.

Таким образом, наибольшая сумма средств была выделена в 1989-1990 годах.

8. Рабочими языками являются языки ОАЕ (английский, арабский и французский). Рабочие заседания могут быть открытыми или закрытыми. Комиссия может пригласить представителей государства, национальных освободительных движений и специализированных учреждений принять участие в ее открытых заседаниях, на которых могут также присутствовать представители неправительственных организаций, имеющих статус наблюдателей. В повестку дня включается, помимо других вопросов, с одной стороны, рассмотрение жалоб и периодических докладов (подготавливаемых государствами в порядке выполнения законодательных или иных мер, которые принимаются в целях обеспечения прав и свобод, признанных и гарантируемых Хартией), а с другой - изучение мер в области поощрения и, наконец, обсуждение вопросов, которые могут быть предложены различными лицами, приглашенными принять участие в работе Комиссии, и в частности неправительственными организациями.

В. Задачи Комиссии

9. Помимо выполнения всякого рода других мероприятий, которые могут быть ей поручены Конференцией глав государств и правительства ОАЕ, на Комиссию возлагаются следующие три основные задачи:

- а) задача по поощрению прав человека и народов, б) задача по защите прав человека и народов и с) задача по толкованию Африканской хартии прав человека и народов.

1. Задача по поощрению

10. В соответствии с задачей по поощрению прав человека и народов Комиссия, в частности, занимается:

а) сбором документации, проведением исследований и изысканий по африканским проблемам, связанным с правами человека и народов, организацией семинаров, коллоквиумов и конференций, распространением информации, поощрением национальных и местных органов, занимающихся правами человека и народов, и, в случае необходимости, предоставлением консультативных услуг или разработкой рекомендаций для правительств. Эта функция касается исследований, документации, информации, публикации, консультации и информирования общественности;

б) подготовкой и разработкой, в целях использования при принятии законодательных актов африканскими правительствами, принципов и правил, которые позволяют разрешить юридические проблемы, касающиеся осуществления прав человека и народов и основных свобод. Это своего рода "квазизаконодательная" функция, которая позволяет Комиссии не только давать консультации, но и выступать с предложениями;

с) сотрудничеством с международными или африканскими учреждениями, которые занимаются вопросами поощрения и защиты прав человека и народов. Эта функция касается сотрудничества и совместных действий.

2. Задача по защите

11. В соответствии с задачей по защите Комиссия занимается обеспечением защиты прав человека и народов в случае их нарушения, в условиях и в соответствии с правилами процедуры, предусмотренными Хартией, и правилами внутренней процедуры Комиссии. Кроме того, она рассматривает периодические доклады, подготовленные государствами на основании законодательных или иных мер, принимаемых в целях осуществления прав и свобод, признанных и гарантируемых африканской Хартией. В этом состоит ее функция по контролю и надзору.

3. Задача по толкованию

12. В соответствии с задачей по толкованию Африканской хартии прав человека и народов Комиссия дает толкование любого положения этого документа либо по просьбе государства-участника, либо по просьбе какого-либо учреждения Организации африканского единства или африканской организации, признанной Организацией африканского единства.

C. Процедура рассмотрения вопросов в Комиссии

13. Процедура, используемая в Комиссии в целях обеспечения защиты прав человека и народов в случае их нарушения, изложена в основном в самой Хартии. Тем не менее она дополнена и детализирована в правилах внутренней процедуры, принятых в ходе второй сессии Комиссии, состоявшейся в 1988 году в Дакаре. Эта процедура носит исключительно конфиденциальный характер. Ее применение не связано с какими бы то ни было финансовыми последствиями, поскольку сама процедура является бесплатной, и использование адвоката, хотя и рекомендуется, не является необходимым.

14. Процедура может быть разной в зависимости от того, носят ли нарушения прав человека и народов серьезный или массовый характер. В первом случае для рассмотрения такой ситуации требуется применение специальных правил; в противном случае применяется обычная процедура в соответствии с общеправовыми нормами.

1. Общеправовая процедура

15. В зависимости от того, является ли заявитель государством - участником Хартии или нет, могут применяться разные правила. Однако в обоих случаях эта обычная процедура должна соответствовать общеправовым нормам.

a) Правила, обусловленные статусом заявителя

i) Случай, когда заявитель является государством - участником Хартии

16. Если какое-либо государство - участник Хартии имеет веские основания полагать, что другое государство, которое также является участником Хартии, нарушило ее положения, оно может либо непосредственно обратиться в Комиссию, либо урегулировать этот вопрос путем переговоров с другим государством, получив от него удовлетворяющие его разъяснения или заявления.

17. В противном случае в трехмесячный срок, исчисляемый со дня получения государством-адресатом первоначального уведомления, то и другое государство имеют право обратиться в Комиссию с жалобой, направляемой ее председателю, Генеральному секретарю ОАЕ или другому заинтересованному государству.

ii) Случай, когда заявитель не является государством - участником Хартии

18. Если жалоба поступает от другой стороны, не являющейся государством - участником Хартии (физическим или юридическим лицом, частным или публичным, африканским или международным), Комиссия рассматривает ее по просьбе большинства своих членов. В этом случае она выносит постановление относительно принятия данной жалобы к рассмотрению.

19. Кроме того, Комиссия может рассмотреть данный вопрос по существу только после того, как она убедится в том, что условия приемлемости жалобы соответствуют требованиям, в частности что предмет разбирательства касается одного из гарантированных прав и т.д. В этой связи она принимает решение о приемлемости.

b) Общие правила

20. Независимо от того, направлена жалоба государством - участником Хартии или иной стороной, Комиссия может рассмотреть этот случай по существу только после того, как она убедится в том, что все средства правовой защиты, при их наличии, исчерпаны, если только она сразу не удостоверится в том, что процедура использования этих средств ненормально затягивается.

21. В любом случае после предварительного изучения, которое поручается одному из членов, действующих в качестве докладчика, Комиссия может предложить правительству изложить в письменной форме свои замечания, на которые заявитель может дать ответ; в равной степени она может потребовать как у соответствующего правительства, так и у самого заявителя фактические сведения по обстоятельствам рассматриваемого случая.

22. В любом случае Комиссия после тщательного изучения жалобы и исчерпания возможностей добровольного урегулирования этого вопроса направляет Конференции глав государств и правительств для окончательного решения соответствующий доклад с изложением фактов и заключения, к которым она пришла, и с представлением соответствующих рекомендаций, поскольку Комиссия не имеет юридических полномочий.

2. Срочная процедура

а) Случай рассмотрения жалоб в период работы сессии Конференции глав государств и правительств ОАЕ

23. Если в результате обсуждения в Комиссии выявится, что одно или несколько сообщений касаются чрезвычайных ситуаций, которые, судя по всему, свидетельствуют о наличии целого комплекса грубых или массовых нарушений прав человека и народов, Комиссия обращает внимание Конференции на эти ситуации.

24. Конференция глав государств и правительств может в таком случае поручить комиссии провести тщательное изучение этих ситуаций и представить ему обстоятельный доклад с изложением своих доводов и рекомендаций.

б) Случай рассмотрения жалоб в период между сессиями Конференции глав государств и правительств

25. В срочных случаях, констатируемых должным образом Комиссией в результате выявления грубых или массовых нарушений прав человека и народов, она направляет этот вопрос постоянно работающему Президенту ОАЕ. Президент может в этой связи поручить Комиссии провести тщательное расследование и представить ему обстоятельный доклад с соответствующими выводами и рекомендациями.

D. Деятельность Комиссии

26. Комплекс мероприятий, проведенных Комиссией с начала ее работы 2 ноября 1987 года, находит отражение в каждом из ежегодных докладов о ее деятельности, которые она обязана представлять на рассмотрение каждой регулярной сессии Конференции глав государств и правительств ОАЕ.

27. Три первых ежегодных доклада были опубликованы Комиссией в сентябре 1992 года в первом номере серии под названием "Документация". Четвертый ежегодный доклад был опубликован в октябре 1991 года в первом номере Revue de la Commission Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples (журнал Комиссии по правам человека и народов). Все эти публикации есть в секретариате Комиссии.

28. Совершенно естественно, что характер этих мероприятий Комиссии определяется теми задачами, которые ей поручены.

1. Деятельность, связанная с поощрением

29. Эта деятельность осуществляется по четырем основным направлениям, которые соответствуют основным функциям, которые могут быть выделены при изучении Хартии.

a) Коллоквиумы, семинары, рабочие совещания и конференции

30. Деятельность в этой области касается, с одной стороны, организации конференций, коллоквиумов и т.д., и с другой стороны - участия в этих конференциях и коллоквиумах.

i) Организация коллоквиумов, семинаров, рабочих совещаний и конференций

31. Комиссия организует, благодаря финансовой поддержке из различных источников, либо по своей собственной инициативе, либо в сотрудничестве с другими органами большое число семинаров, направленных на поощрение прав человека в Африке. Так, с 26 по 30 октября 1992 года она организовала при финансовой поддержке института Рауля Валленберга (Швеция) в Банжуле семинар по введению в действие и применению в африканских государствах Африканской хартии прав человека и народов.

32. Она также организовала в сотрудничестве:

a) с Центром по правам человека Организации Объединенных Наций, с одной стороны, учебные курсы по разработке национальных стратегий и механизмов по поощрению и защите прав человека в Африке в Банжуле с 24 по 30 апреля 1989 года и, с другой стороны, учебный семинар по международным нормам в области прав человека и отправления правосудия, который состоялся в Каире 8-12 июля 1991 года;

b) с ЮНЕСКО рабочее совещание, которое состоялось 18-21 июня 1991 года в Банжуле по вопросу о правах человека в Южной Африке в период после ликвидации апартеида;

c) с агентством по культурному и техническому сотрудничеству (АКТС) и Сенегальской ассоциацией юридических исследований (САЮИ) семинар в Дакаре 3-5 декабря 1990 года о практике работы Африканской комиссии по правам человека и народов и по судебной практике;

d) с Африканской ассоциацией международного права семинар в Банжуле 13-17 ноября 1989 года по судебной власти и правам человека в Африке;

e) с международной организацией журналистов, Союзом африканских журналистов и Ассоциацией тунисских журналистов коллоквиум в Тунисе 30 октября - 1 ноября 1992 года по вопросу о роли африканских журналистов в контексте прав человека.

33. В ходе одиннадцатой сессии Комиссия решила разработать программу семинаров и конференций, которую она намерена организовать одна или в сотрудничестве с другими международными организациями. Так, в этой связи она предусматривает провести:

a) семинар о положении женщин в контексте Африканской хартии и с учетом неотложных задач экономического и социального развития в Африке;

b) семинар по вопросу о праве на защиту, о праве на справедливое судебное разбирательство и о праве на юридическую помощь;

- c) семинар по вопросу о положении беженцев и перемещенных лиц в Африке;
- d) семинар по вопросу о развитии Южной Африки в период после ликвидации апартеида;
- e) семинар по вопросу об участии населения в неформальном образовании.
- ii) Участие в коллоквиумах, семинарах, рабочих совещаниях и конференциях

34. Члены Комиссии принимают участие в многочисленных международных встречах, на которых рассматриваются темы, связанные с правами человека, либо по просьбе Комиссии на основании полученных ею приглашений, либо по усмотрению заинтересованных лиц на основании приглашений, которые им направляются непосредственно, или же на основании разработанных программ. Так, в период с 1989 по 1992 год автор этой записки принял участие в совещаниях, перечисленных ниже.

35. В 1989 году:

- a) международный коллоквиум, организованный в Дакаре 29-31 мая 1989 года Сенегальской организацией прав человека (СОПЧ) и Агентством по культурному и техническому сотрудничеству (АКТС) по вопросу о культуре и правах человека в среде франкоговорящего населения;
- b) международный конгресс, организованный ОАЕ и ЮНЕСКО в Ямусукро 26 июня - 1 июля 1989 года, по теме "Мир в умах людей";
- c) международная консультация, организованная в Женеве 26-28 июля 1989 года Центром по правам человека и Международной организацией здравоохранения, по вопросам СПИДа и прав человек;
- d) международная встреча, организованная в Порто-Ново (Бенин) 31 августа - 3 сентября 1989 года Всемирной ассоциацией развития, ОАЕ и Советом Европы, по вопросам взаимозависимости и солидарности между Севером и Югом;
- e) международный коллоквиум, организованный в Лионе 20-23 сентября 1989 года Международной федерацией католических университетов, по вопросам христианской культуры и прав человека;
- f) симпозиум, организованный в Оттаве 30 сентября 1989 года Африканско-канадским советом, по вопросу прав человека в Африке;
- g) коллоквиум, организованный 2 и 3 октября 1989 года факультетом права и экономических наук Лиможского университета, по правам человека и правовому пространству франкоязычных стран;
- h) коллоквиум, организованный в Бужумбуре 7-12 октября 1989 года Университетом Бурунди, по правам человека в Бурунди;
- i) международное совещание экспертов, организованное ЮНЕСКО в Париже 27-30 ноября 1989 года, по более глубокому анализу концепции прав народов;
- j) коллоквиум, посвященный двухсотлетию Французской революции, организованный в Либревиле 12-14 декабря 1989 года Университетом Омар-Бонго, по теме "Французская революция и Африка: проблемы, планы, судьбы".

36. В 1990 году:

а) встреча, организованная ЮНЕСКО 8-10 января 1990 года в Сан-Хосе в Коста-Рике между членами Африканской комиссии по правам человека и народов и членами Межамериканской комиссии и Межамериканского суда, по вопросам прав человека;

б) международный семинар, организованный в Банги 22-26 января 1990 года Международным центром по соблюдению и применению Африканской хартии прав человека и народов, по проблемам пропаганды и обучения правам человека в сельской местности;

с) рабочее совещание, организованное в Аруше (Танзания) 12-23 февраля 1990 года Организацией Объединенных Наций под эгидой Регионального центра по вопросам мира и разоружения в Африке в сотрудничестве с правительством Танзании и ее Центром внешних связей, по вопросам разрешения конфликтов, предупреждения и урегулирования кризисных ситуаций и укрепления доверия между африканскими странами;

д) национальная конференция, организованная в Либревиле 23 марта - 21 апреля 1990 года правительством Габона, по вопросам демократии и многопартийности.

37. В 1991 году:

a) коллоквиум, организованный 11-15 марта 1991 года в Сан-Ремо (Италия) Женевским центром по правам человека и Международным институтом гуманитарного права в Сан-Ремо;

b) коллоквиум, организованный в Дакаре 25-26 марта 1991 года Страсбургской конференцией по вопросам парламентской демократии и национальным собранием Сенегала, по теме "Демократия и развитие в Африке: опыт стран АКТ";

c) учебный семинар, организованный в Банжуле 8-12 мая 1991 года для судебных работников старшего звена верховных судов Бенина, Габона, Гвинеи, Камеруна и Того Африканским центром, по вопросам демократии и изучению прав человека;

d) коллоквиум, организованный 30 мая - 2 июня 1991 года в Северных странах (Дания, Норвегия, Швеция) Советом Европы и институтом Рауля Валленберга по Конвенции по правам человека Совета Европы;

e) коллоквиум, организованный 24-26 июня 1991 года в Нью-Йорке фондом в поддержку мира и фондом Конгресса по правам человека, по вопросам, касающимся деятельности Африканской комиссии по правам человека и народов;

f) учебная миссия в период с 1 по 6 июля 1991 года в Международный институт прав человека в Страсбурге;

g) семинар, организованный 7-11 сентября 1991 года в Найроби Международной ассоциацией защиты религиозных свобод, по вопросу религиозной свободы в Африке;

h) коллоквиум, организованный 11-14 сентября 1991 года в Котону Агентством по культурному и техническому сотрудничеству (АКТС), по теме "Правовое государство во франкоязычном пространстве";

i) коллоквиум, организованный в Дакаре 24 октября - 18 ноября 1991 года Сенегальской организацией прав человека, по вопросу об опыте демократического строительства в Африке;

j) совещание, организованное в Женеве 27 и 28 ноября 1991 года Организацией "SOS пытки" и Международной комиссией юристов, по вопросу изучения дополнительного протокола к Конвенции по борьбе против пыток, предусматривающей, в частности, создание комитета по предупреждению пыток;

k) коллоквиум, организованный в Париже 12-15 декабря 1991 года Парижским университетом, по теме "Африка на пути к политическому плюрализму";

38. В 1992 году:

a) совещание-дискуссия, проведенная в ходе крупного международного семинара конгрегации служителей Святого Духа под названием "Житие Святого Бротье" 2 апреля 1992 года в Либревиле;

b) международный коллоквиум, организованный 22-24 апреля 1992 года в Лиссабоне Центром "Север-Юг" Совета Европы, по вопросам демократии и правам человека;

с) третья конференция с участием представителей Африки, Америки и Европы, проведенная 15-19 июня 1992 года в Страсбурге и организованная фондом Фридриха Наумана в сотрудничестве с фондом Германа и Марианны Страниак и Европейской комиссией по правам человека по региональным системам защиты прав человека в Африке, Америке и Европе.

d) семинар по вопросам подготовки и повышения квалификации в области прав человека, организованный 2-9 июля 1992 года в международном институте в Бордо Агентством по культурному и техническому сотрудничеству;

e) второй международный конгресс по вопросам насилия и сосуществования людей, организованный в Монреале 12-17 июля 1992 года Международной ассоциацией научных обменов по вопросам насилия и сосуществования людей (АСЕВИКО);

f) конгресс Чадской лиги по правам человека, проведенный в Нджамене 21-26 июля 1992 года, по вопросам прав человека в Африке;

g) первая африканская встреча, организованная 2-6 сентября 1992 года в Котону международной федерацией христианских действий за искоренение пыток (ФИАКАТ);

h) совещание 16-17 сентября 1992 года в Париже международного жюри по присуждению премий ЮНЕСКО в области обучения прав человека;

i) международное рабочее совещание, организованное в Либревиле 23-26 сентября 1992 года ЮНЕСКО в сотрудничестве с международным центром цивилизаций банту по пропаганде результатов исследования взаимосвязи культурных факторов и защиты окружающей среды;

j) двадцать второй конгресс международного института права на свободу выражения на французском языке, организованный 5-10 октября 1992 года в Монреале, по вопросам защиты детей;

b) Публикации и документация

i) Публикации

39. Комиссия опубликовала:

a) первый номер своего журнала в октябре 1991 года. В нем содержатся, с одной стороны, теоретические статьи, а с другой - выдержки из документов (в том числе четвертый ежегодный доклад о деятельности и текст Африканской хартии прав человека и народов);

b) первый номер серии "Документация" в августе 1992 года; в нем содержатся, с одной стороны, первый, второй и третий ежегодные доклады о деятельности, а с другой - тексты Африканской хартии прав человека и правил внутренней процедуры Комиссии.

40. Материалы, предназначенные для второго номера журнала Комиссии, а также те материалы, которые должны войти в брошюру, содержащую краткие сведения о Комиссии, уже в течение шести месяцев находятся у издателей в ожидании необходимых финансовых средств.

ii) Документация

41. Комиссия установила в июле 1992 года в своей штаб-квартире в Банжуле, благодаря помощи со стороны некоторых международных организаций, первые базовые элементы, которые представляют собой начальный этап создания центра документации, предусмотренного в качестве приоритетной цели в программе действий Комиссии, принятой в 1988 году. В этой связи было установлено соответствующее машинное оборудование и приглашен на работу специалист по обработке документации; для нужд Комиссии был разработан ряд баз данных; и, наконец, Комиссия приняла на двенадцатой сессии, состоявшейся в Банжуле 12-21 октября 1992 года, основные принципы пополнения документации центра. Осуществление этой программы зависит от мобилизации и наличия финансовых и кадровых ресурсов, выделенных Комиссии.

c) Рекомендации и резолюции

42. С начала своей работы, которая приходится на 2 ноября 1987 года, Комиссия приняла несколько резолюций и представила несколько проектов рекомендаций на утверждение Конференции глав государств и правительств ОАЕ. Основные документы включают, в частности:

- a) принятие правил внутренней процедуры Комиссии;
- b) предложение, адресованное государствам, которые еще не сделали этого, ратифицировать Африканскую хартию прав человека и народов или присоединиться к ней;
- c) предложение, адресованное государствам, включить эту Хартию в их внутренние юридические нормы или включить ее положения в их внутреннее законодательство;
- d) предложение, адресованное государствам, предусмотреть периодические радио- и телепередачи по вопросам прав человека;
- e) предложение, адресованное государствам, включать вопросы прав человека как в программы начального, среднего и высшего образования, так и в программы профессионально-технического образования;
- f) предложение, адресованное государствам, способствовать национальным или субрегиональным исследовательским институтам в области прав человека;
- g) учреждение африканского дня прав человека и народов и предложение, адресованное государствам, ежегодно отмечать 21 октября в качестве африканского дня прав человека и народов;
- h) разрешение, предоставленное Комиссии, рассматривать периодические доклады и сообщать государствам-участникам основные принципы, касающиеся формы и содержания вышеупомянутых периодических докладов;
- i) призыв к государствам (которые еще не представили их первоначальные доклады) представить такие доклады в ближайшее время;
- j) предложение, адресованное Конференции глав государств и правительств ОАЕ, официально определить место штаб-квартиры Комиссии;

к) предложение, адресованное государствам, закрепить в своем законодательстве право на средства внутренней защиты, на справедливое судебное разбирательство и на юридическую помощь, гарантируемую статьей 7 Хартии;

л) предложение, адресованное государствам, обеспечить эффективное осуществление права на свободу ассоциации, гарантируемого статьей 10 Хартии.

d) Сотрудничество

43. С самого начала своего создания Комиссия стремилась включиться в работу разветвленной сети учреждений и организаций, которые осуществляют свою деятельность в области прав человека, и играть в этой работе свою роль. Она стремилась получить признание, укрепить репутацию и более четко определить свою специализацию как среди институтов и организаций, имеющих универсальный (или мировой) характер, так и среди учреждений и организаций, имеющих региональный характер.

44. Естественно, что первая связь и первая программа сотрудничества были разработаны в рамках Организации Объединенных Наций. Помимо организации семинаров или рабочих совещаний, которые Комиссия проводит совместно с Женевским центром по правам человека Организации Объединенных Наций, она также получает значительную финансовую помощь и средства по линии программы консультативного обслуживания и технической помощи. Аналогичные программы сотрудничества осуществляются совместно с Отделом прав человека и мира ЮНЕСКО. Рабочие связи сложились с Департаментом по разработке международных норм в области труда Международной организации труда (МОТ), с одной стороны, и с Управлением Верховного комиссара по делам беженцев - с другой.

45. На региональном уровне Комиссия получает средства от Европейского экономического сообщества (по линии фонда культурного сотрудничества АКТ/ЕЭС), Агентства по культурному и техническому сотрудничеству (АКТ), от Совета Европы (в частности, по линии совместных программ сотрудничества с Европейской комиссией по правам человека и с Европейским судом по правам человека, с одной стороны, и Международным институтом прав человека в Страсбурге - с другой), от Межамериканской комиссии и Межамериканского суда, а также от Межамериканского института прав человека.

46. Наконец, Комиссии предоставляется финансовая помощь со стороны некоторых правительств, например правительства Швеции (по линии института Рауля Валленберга) и Дании (по линии Датского агентства по международному развитию (ДАМР)).

47. Впоследствии Комиссия стремилась обеспечить помощь и организационную поддержку неправительственным организациям, предоставив им по их просьбе статус наблюдателя при Комиссии. Первые решения о предоставлении такого статуса стали приниматься уже на третьей сессии Комиссии, которая состоялась в Либревиле 18-28 апреля 1988 года. На момент открытия девятнадцатой сессии, состоявшейся в Банжуле 12-25 октября 1992 года, статус наблюдателей имели уже около 70 организаций. Комиссия следит за тем, чтобы каждая организация представляла по крайней мере один раз в два года доклад о проведенной работе, так или иначе связанной с задачами Комиссии.

2. Деятельность, связанная с защитой

a) Рассмотрение жалоб

48. Информация, касающаяся деятельности, осуществляемой Комиссией в связи с рассмотрением жалоб, должна давать возможность выявить следующее:

a) общее число жалоб, зарегистрированных Комиссией с начала ее работы (к которым следует добавить жалобы, которые были направлены Генеральному секретарю ОАЕ задолго до создания Комиссии, т.е. до первых выборов членов Комиссии), с указанием точных данных, касающихся:

- i) статуса заявителя (жалобы, представленные государствами - участниками Хартии или иными сторонами);
- ii) числа жалоб, по которым было принято решение о принятии их к рассмотрению;
- iii) числа жалоб, по которым было принято решение о их приемлемости или неприемлемости;
- iv) числа жалоб, по которым после завершения расследования был направлен соответствующий доклад Конференции глав государств и правительств ОАЕ;
- v) числа жалоб, которые были урегулированы полюбовно;

b) характер использованной процедуры (обычная процедура и специальные правила);

c) число и характер случаев, представленных Комиссии (гражданских или уголовных);

d) число и характер решений, принятых Конференцией глав государств и правительств ОАЕ (с осуждением или без такового).

49. На основании имеющейся в настоящее время информации, представленной секретариатом Комиссии на момент открытия двенадцатой сессии, можно отметить следующее:

a) общее число прежних или новых жалоб, которые были зарегистрированы в Комиссии, составляет 36;

b) ни одна из жалоб не была направлена государствам - участникам Хартии;

c) никакая процедура не была предусмотрена в докладах, представленных Комиссией Конференции глав государств и правительств ОАЕ для принятия ею соответствующего решения;

d) ни одно решение не было принято Конференцией глав государств и правительств ОАЕ на основании жалоб, представленных Комиссией по случаю нарушения прав человека;

e) ни разу специальная процедура, используемая в случае грубых или массовых нарушений, не получила поддержки со стороны президентов ОАЕ;

f) из 30 представленных ранее сообщений, по которым двенадцатой сессией еще не было принято решения, ни на одно не был представлен ответ со стороны соответствующих государств.

50. Как это обычно наблюдается и в других районах мира, противодействие государствам развитию и освобождению людей и народов оказалось и здесь, с момента создания органов по надзору за соблюдением договоров, исключительно сильным.

b) Рассмотрение периодических докладов

51. Будучи уполномоченной Конференцией глав государств и правительств ОАЕ разработать и направить государствам - участникам Хартии основные принципы, касающиеся формы и содержания периодических докладов, и получив от этой же конференции задание рассматривать эти доклады (все то, что не входит в круг вопросов, рассмотренных в Хартии), Комиссия сначала ограничилась, после разработки руководящих принципов и с учетом специфики проблем, с которыми сталкиваются африканские страны, тем, что обратилась к государствам с просьбой представить первоначальные доклады, содержащие информацию общего порядка, касающуюся основополагающих аспектов их законодательства (организация государственной власти в соответствии с конституцией или заменяющим ее законом, организация судебной системы, статус судей, верховный суд, адвокатура). В этой связи Комиссия решила отложить рассмотрение периодических докладов, касающихся применения мер законодательного или другого характера, принятых в порядке осуществления прав и свобод, признанных и гарантированных Хартией.

52. В рамках установленных таким образом руководящих принципов Комиссия получила к моменту проведения двенадцатой сессии, состоявшейся 12-21 октября 1992 года в Банжуле, около десяти докладов, представленных Зимбабве, Гамбией, Египтом, Кабо-Верде, Ливийской Арабской Джамахирией, Нигерией, Руандой, Сенегалом, Танзанией, Того и Тунисом. В этих условиях Комиссия периодически призывает те государства, которые еще не представили свои доклады, сделать это как можно скорее. И в этом случае противодействие государств оказалось весьма сильным.

3. Прочая деятельность

53. Африканская комиссия по правам человека и народов получила предложение со стороны правительства Мали направить ряд своих членов в качестве международных наблюдателей в Мали в апреле 1992 года для наблюдения и контроля за ходом президентских выборов. Эта задача была выполнена с ответственностью и энтузиазмом. Комиссия хотела бы, чтобы некоторые африканские правительства последовали примеру правительства Мали.

Заклучение

54. В заключение и после изучения деятельности, осуществленной Комиссией во исполнение порученных ей задач нельзя не отметить то несоответствие, которое наблюдается между стремлением и энтузиазмом, которыми проникнута работа по поощрению прав человека, и противодействием, которое оказывается работе по защите этих прав. Необходимо, чтобы в будущем Комиссии, как органу по надзору, с одной стороны, выделялся больший объем ресурсов, а с другой стороны, чтобы ее работа была направлена на либерализацию и демократизацию общества и режимов, т.е., иными словами, чтобы она проводилась в русле развития и интеграции Африки в мировую систему отношений.
