

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 11-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ХАМБЮРГЕР (Нидерланды)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 87 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВОПРОСЫ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (продолжение)

- c) КРИЗИС ВНЕШНЕЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И РАЗВИТИЕ
- d) ЧИСТЫЕ ПОТОКИ РЕСУРСОВ МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ И РАЗВИТЫМИ СТРАНАМИ

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-794, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL  
A/C.2/49/SR.11  
7 February 1995  
RUSSIAN  
ORIGINAL: SPANISH

Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

**ПУНКТ 87 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВОПРОСЫ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (продолжение)**  
(A/49/204-E/1994/90; A/49/205-E/1994/91; A/49/228-S/1994/827, A/49/256; A/49/307-S/1994/958)

c) **КРИЗИС ВНЕШНЕЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И РАЗВИТИЕ** (A/49/287-S/1994/894; A/49/338)

d) **ЧИСТЫЕ ПОТОКИ РЕСУРСОВ МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ И РАЗВИТЫМИ СТРАНАМИ**  
(A/49/309)

1. Г-н ОССА (Отдел анализа макроэкономической и социальной политики) отмечает тесную взаимосвязь между проблемой внешней задолженности и изменением чистых потоков ресурсов между развивающимися и развитыми странами. Фактически, кризис задолженности обусловлен взаимосвязью между заметным повышением процентных ставок на международных рынках капитала и уменьшением текущих коммерческих ставок в результате снижения цен на сырьевые товары, что приводит к передаче чистых финансовых ресурсов из развивающихся стран-должников в другие страны мира. Хотя эта ситуация и значительно изменилась в последнее время, в некоторых развивающихся странах все еще отмечается чистый отток капитала, и многие страны-должники продолжают испытывать препятствия на пути развития.

2. В докладе Генерального секретаря о состоянии задолженности (A/49/338) предлагается изменить соглашения, касающиеся снижения бремени задолженности в рамках Парижского клуба. Эти соглашения направлены на временное сокращение текущей задолженности, однако не допускают ее списания. Если включить в них объем общей задолженности, то меры по сокращению задолженности позволят значительно сократить разрыв между установленными платежами и возможностями той или иной страны с учетом процесса структурной перестройки.

3. В выводах доклада о чистой передаче ресурсов (A/49/309) отмечается необходимость принятия дифференцированных мер. В тех немногих развивающихся странах, которые получили существенные чистые притоки частного капитала, необходимо продолжать продвигаться в направлении создания более стабильной макроэкономической внутренней ситуации, содействуя в то же время полному использованию этого капитала в качестве производственных капиталовложений. Развивающиеся страны, которым к настоящему времени не удалось привлечь частный капитал – то есть большинство этих стран – должны по-прежнему прилагать усилия по созданию надлежащих экономических условий. Увеличение потоков официальной помощи на льготных и на коммерческих условиях является основой для ускорения структурной перестройки. Кроме того, для того чтобы поддержать приток капитала на Юг, необходимо создание неинфляционного режима в развивающихся странах и разумных стабильных процентных ставок. По-прежнему настоятельно необходимо решить проблему платежных балансов большинства развивающихся стран и стран с переходными экономиками на основе предложения Генерального директора МВФ, а именно путем выделения общих и специальных прав заимствования на общую сумму в 36 млрд. долл. США. На состоявшейся в начале октября в Мадриде встрече представителей Всемирного банка и МВФ министр финансов Великобритании представил во Временном комитете предложение, которое будет более внимательно изучено Фондом с целью снижения размеров платежей развивающихся стран, взявших на себя невыполнимые обязательства по обслуживанию долга перед многосторонними финансовыми учреждениями, путем использования для этого доходов от капиталовложений, произведенных за счет средств, полученных от ограниченной и запланированной продажи запасов руды с помощью МВФ. Это предложение будет изучено Фондом.

4. На мадридской встрече Временный комитет обратился к директору-исполнителю с просьбой продолжать работу по укреплению режима контроля, который Фонд осуществляет для оказания странам помощи в целях ликвидации чрезмерных дисбалансов и снижения нестабильности потоков капитала. Вместе с тем, учитывая возможность неожиданного оттока частного капитала из той или иной развивающейся страны с учетом существования больших дисбалансов и потрясений на международных рынках капитала, Группа 24 обратилась к МВФ с просьбой изучить возможность создания какой-либо новой службы быстрого предоставления краткосрочных кредитов в целях оказания помощи тем странам, которые могут оказаться в такой ситуации. В сообщении Комитета по вопросам развития упор делается на повышении эффективности и распределении официальной помощи в целях развития, а не на ее объеме. Она обратилась также с призывом к Всемирному банку и МВФ приступить к решению проблем стран, которых коснулись результаты Уругвайского раунда и которым необходимо оказывать помощь при условии, что применение результатов Раунда приведет к увеличению мировых цен на продукты питания и сокращению преференций, применимых в отношении различных развивающихся стран.

5. Г-н РУНГЕ (Германия), выступая от имени Европейского союза и Австрии, говорит, что международная стратегия в отношении задолженности значительно улучшила отношения между странами-должниками и странами-кредиторами и деятельность по обслуживанию долга. В некоторых случаях развивающиеся страны со средним уровнем дохода, принявшие адекватные корректирующие меры, вновь получили доступ к финансовым рынкам, в то время как более бедные страны с большим уровнем задолженности продолжали получать официальную финансовую помощь в целях развития и проводить реструктуризацию своей задолженности. Кроме того, были проведены крупные списания задолженности, подобные тем, которые были предложены в январе 1994 года африканским странам с высоким уровнем долга. В то же время положение многих стран с низким уровнем дохода – а это значительная часть африканских стран – продолжает оставаться очень сложным. Проблема задолженности различных стран с низким уровнем дохода требует создания более благоприятных условий совместного финансирования, в частности сокращения объема задолженности с целью подкрепления усилий, прилагаемых в направлении обеспечения устойчивого развития.

6. Европейский союз высоко оценивает деятельность Парижского клуба за его поддержку в осуществлении международной стратегии в области задолженности и призывает его продолжать улучшать условия, применяемые в отношении более бедных и имеющих более высокий уровень задолженности стран. По мере возможности необходимо сокращать объем официальной двусторонней задолженности этих стран, с тем чтобы они могли прекратить процесс реструктуризации. Некоторые из наиболее бедных стран являются одновременно странами с наибольшим уровнем задолженности перед многосторонними учреждениями и нуждаются в текущем финансировании на льготных условиях. Европейский союз настаивает на том, чтобы все международные финансовые учреждения изучили выдвинутые предложения по решению этой проблемы, такие, как недавнее предложение о продаже запасов руды через МВФ.

7. Необходимо иметь в виду, что просто сокращения задолженности недостаточно для восстановления внешней устойчивости. С целью достижения долгосрочного решения проблемы необходимо последовательно осуществлять разумную экономическую политику, которая учитывала бы и социальные аспекты структурной перестройки с уделением большого внимания рассмотрению каждого конкретного случая. В докладе Генерального секретаря содержится предложение о том, что при рассмотрении вопроса об оказании помощи какой-либо стране, осуществляющей процесс глубоких преобразований, необходимо также учитывать вопрос об общем объеме задолженности этой страны. Со своей стороны, Парижский клуб делает упор на то, каким образом исторические реформы осуществлялись в этой стране, и использует это в качестве основы для рассмотрения возможностей сокращения объема ее задолженности и прекращения перепрограммирования. От

этого в значительной степени зависит уверенность, необходимая для привлечения внутренних и внешних капиталовложений.

8. Г-н ЛАМАМРА (Алжир), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что спустя более десяти лет после признания наличия кризиса внешней задолженности все еще существуют породившие его структурные причины, поскольку применявшаяся стратегия была направлена главным образом на сохранение финансового баланса организаций-кредиторов. Общий объем задолженности стран третьего мира не перестает увеличиваться. По оценкам Всемирного банка, в 1982 году он составлял 732 млрд. долл. США, а в настоящее время возрос до примерно 1,6 биллиона долл. США, из которых 305 млрд. приходится на африканские страны, которые не могут обеспечить обслуживание своего долга.

9. Таким образом, можно сказать, что положение большинства развивающихся стран ухудшилось. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, количество стран-должников сейчас больше, чем в 80-е годы, и хотя некоторым из них удалось облегчить бремя своей задолженности и возобновить экономический рост и доступ к международной финансовой системе, гораздо большее число из них по-прежнему находятся в тяжелом положении и не имеют реальной перспективы на преодоление этого кризиса. Хотя положение стран с низким уровнем дохода вызывает особую озабоченность, проблема задолженности затрагивает также и страны со средним уровнем дохода, некоторые из которых в настоящее время находятся в таком положении, когда они были вынуждены прекратить платежи.

10. Тот факт, что в этом десятилетии не было отмечено важных достижений, подтверждает сомнения Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в отношении адекватности и эффективности принятых до настоящего времени мер и ставит под вопрос утверждение о том, что это явление находится под полным контролем. Проблему внешней задолженности необходимо решать на основе комплексного подхода, учитывающего экономические, политические и социальные аспекты, а также обязательства стран-должников осуществлять реформы и структурную перестройку, а также с учетом необходимости того, чтобы страны и финансовые учреждения-кредиторы оказывали им помощь в осуществлении этих реформ. Такой подход должен послужить установлению диалога между странами-должниками, странами-кредиторами и коммерческими банками и многосторонними финансовыми учреждениями и должен охватывать все виды задолженности и все категории стран-должников. Кроме того, необходимо рассмотреть возможность предоставления странам-должникам четких механизмов, таких, как сокращение размеров задолженности, продление сроков ее погашения и даже полное списание задолженности наиболее бедных стран. В этой связи вызывают одобрение решения, принятые некоторыми развитыми странами в отношении определенных категорий обязательств африканских стран с низким уровнем дохода. Однако сейчас, как никогда ранее, необходимы инициативы международных финансовых учреждений в отношении многосторонней задолженности, которая продолжает оставаться уникальной категорией задолженности развивающихся стран, пока еще не ставшей объектом реструктуризации.

11. Программы структурной перестройки и процессы изменения условий погашения задолженности не могут принести долгосрочных результатов, если они не будут сопровождаться трансформацией механизмов, регулирующих международные экономические отношения. Устранение излишнего бремени задолженности посредством реструктуризации является лишь одним из элементов комплекса мер, которые должны позволить странам восстановить баланс своих внешних платежей и добиться удовлетворительных темпов роста. Именно в международном экономическом контексте необходимо в большей степени учитывать интересы развивающихся стран путем создания системы международной торговли, которая создавала бы дополнительные финансовые ресурсы, обеспечивая прежде всего более высокий уровень цен на сырьевые товары, увеличение официальной помощи в

целях развития, расширение прямых инвестиций, не способствующих повышению уровня задолженности, а также расширение доступа к достижениям науки и техники.

12. Недавнее обращение вспять тенденции к чистой передаче финансовых ресурсов от развивающихся к развитым странам, несомненно, вызывает удовлетворение, однако речь идет о явлении ограниченного масштаба, поскольку большинство развивающихся стран по-прежнему остаются на обочине прогресса. Уместно также подчеркнуть, что такая положительная передача ресурсов носит нестабильный характер, поскольку зависит от частного капитала, находящегося в поиске краткосрочной прибыли и поэтому имеющего различную заинтересованность, а кроме того, чревата инфляционными рисками и может привести к нарушению торгового баланса, стимулируя опережающий рост импорта по сравнению с экспортом. С другой стороны, увеличение чистого притока частных финансовых ресурсов в некоторые развивающиеся страны не должно затенять тот факт, что официальная финансовая помощь, прежде всего официальная помощь в целях развития, продолжает снижаться.

13. Группа 77 и Китай полагают, что вопрос о внешней задолженности и финансировании процесса развития должен продолжаться оставаться в повестке дня Организации до своего окончательного решения, и они поддерживают предложение Генерального секретаря Организации Объединенных Наций провести конференцию по финансированию развития.

14. Г-жа ЯНГ Януй (Китай) отмечает, что несмотря на то, что уже третий год подряд наблюдается приток ресурсов в развивающиеся страны, он не должен вселять чрезмерного оптимизма, поскольку более подробное рассмотрение данной ситуации свидетельствует, во-первых, о том, что участие группы развивающихся стран в финансировании внешней международной задолженности по-прежнему остается на низком уровне – не более 15 процентов в среднем по различным категориям – и что обменный курс валют этих стран продолжает ухудшаться, что привело к 1993 году к потере 75 млрд. долл. США и свело на нет увеличение объема передаваемых ресурсов. Во-вторых, региональное распределение передаваемых ресурсов не носит равноценный характер, поскольку не все развивающиеся страны являются их получателями. В-третьих, поступление этих ресурсов не является гарантированным, поскольку увеличение притока финансовых ресурсов в развивающиеся страны увязано с низкими уровнями дохода на капиталовложения и низкими процентными ставками на рынках капитала в развитых странах, с одной стороны, и с относительно быстрым ростом и высокими процентными ставками в развивающихся странах, при этом значительная часть передаваемых ресурсов состоит из капиталовложений в ценные бумаги и краткосрочного капитала и может носить спекулятивный характер, а часть прямых капиталовложений в развивающиеся страны заключается в покупке уже существующих приватизированных предприятий, что не создает новых производственных мощностей. В-четвертых, официальная помощь в целях развития, являющаяся важным источником внешнего финансирования для большинства развивающихся стран с низким уровнем дохода, сократилась в реальном выражении по отношению к валовому национальному продукту развивающихся стран. В этой связи вызывает озабоченность тот факт, что передача ресурсов из Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка продолжает носить негативный характер и что отмечается отток ресурсов из развивающихся стран.

15. При этих обстоятельствах развивающиеся страны должны в своих собственных интересах проводить соответствующую политику с целью привлечения и эффективного использования внешней финансовой помощи, улучшая в то же время структуру своей экономики путем направления средств на долгосрочные капиталовложения, способствующие расширению производства и экспорта. Со своей стороны, международное сообщество, особенно развитые страны, должны предоставлять помощь и создавать благоприятные условия для расширения направляемых в развивающиеся страны ресурсов, что будет гарантировать устойчивый и неинфляционный рост их собственной экономики и препятствовать повышению процентных ставок. Вместе с тем развитые страны должны

принимать конкретные меры по улучшению условий торговли с развивающимися странами, ликвидации ограничений в торговле, обращению вспять тенденции к снижению социальной помощи в целях развития и повышению эффективности оказываемой помощи путем устранения политических условий. Что касается международных финансовых учреждений, то они должны расширять предоставление помощи на льготных условиях развивающимся странам с целью удовлетворения их потребностей в ресурсах в целях развития.

16. Г-жа АМЕРАСЕКАРЕ (Шри-Ланка) подчеркивает, что общая ситуация в области кризиса задолженности в настоящее время носит менее серьезный характер, чем несколько лет назад, в результате некоторых инициатив (в частности, плана Брэди и пересмотра условий погашения задолженности в рамках Парижского клуба), однако эти меры были направлены на оказание помощи лишь некоторым странам, главным образом странам, проблемы задолженности которых ставили под угрозу международную финансовую систему; меры по сокращению задолженности не принесли пользы многим странам, страдающим от бремени расходов на амортизацию и обслуживание долга. Кроме того, меры по реструктуризации задолженности ориентированы главным образом на коммерческую задолженность и обязательства по обслуживанию долга, согласованные на двусторонней основе с представителями кредиторов: не существует какой-либо официальной реструктуризации задолженности, выработанной совместно с многосторонними учреждениями.

17. Она полагает, что определение, согласно которому страна имеет проблемы с задолженностью, когда она пропускает сроки погашения процентов или амортизации основной суммы задолженности внешнему кредитору, не учитывает реального увеличения масштабов и последствий этой проблемы, а именно тот факт, что большое число стран выполняют свои обязательства по погашению задолженности – за счет национальных ресурсов, которые могли бы использоваться для содействия развитию, – с целью повышения доверия, необходимого для получения займов у МВФ и Всемирного банка, и зависят в значительной степени от этих учреждений в плане финансирования своих основных видов импорта.

18. Шри-Ланка осуществляет с большими расходами для себя программу структурной перестройки с целью получения от МВФ помощи в отношении непогашенной задолженности, однако совокупный эффект погашения внешней задолженности, низких цен на сырьевые товары и роста цен на импортируемые товары приводит к нехватке ресурсов, что вынудило страну в последние годы проводить бюджетные сокращения в секторах, ориентированных на удовлетворение основных потребностей, несмотря на то, что обязательства по погашению своей внешней задолженности были повышены: в конце 1993 года общая сумма государственного долга и государственных долгосрочных обязательств достигла 6,5 млрд. долл. США, т.е. 64 процентов валового национального продукта страны. В то же время Шри-Ланка сумела добиться экономического роста за счет внутренних ресурсов, разработала нормативные показатели, позволяющие обеспечить мобилизацию национальных ресурсов и внешних частных капиталовложений и намерена преобразовать частный сектор в двигатель экономического роста, однако эти усилия завершатся успехом лишь в том случае, если будут опираться на необходимую международную поддержку в виде сокращения задолженности, обеспечения свободного доступа на рынки и получение большой официальной помощи в целях развития.

19. Страны, которые в чрезмерной степени зависят от производства сырьевых товаров, но располагают лишь ограниченным национальным рынком и ограниченной базой ресурсов, нуждаются в оказании им помощи в плане снижения бремени задолженности для того, чтобы дать им возможность осуществлять свою деятельность в области развития, с тем чтобы не утратить достигнутые ими до настоящего времени результаты. В этом контексте она призывает к тому, чтобы в любой будущей стратегии, ориентированной на решение проблемы внешней задолженности было дано более широкое толкование понятия "кризис задолженности", с тем чтобы оно включало

страны, которые, подобно Шри-Ланке, испытывают большие трудности, когда они выполняют свои обязательства по погашению задолженности, несмотря на специальные проблемы, обусловленные размерами, структурой их экономики и ограниченной базой их ресурсов. Кроме того, она предлагает разработать стратегию в области задолженности, в которой важное место уделялось бы созданию механизмов, ориентированных на стабилизацию цен на сырьевые товары, аналогично стабилизационному фонду по каучуку, и добавляет, что такие механизмы могли бы финансироваться за счет налогов с тех коммерческих предприятий, которые контролируют рынок этих товаров. И в заключение она призывает развитые страны в качестве дополнительной меры в рамках стратегии задолженности безотлагательно пересмотреть систему всеобщих преференций, поскольку сокращение таможенных барьеров в рамках Уругвайского раунда поставило под угрозу экспорт из развивающихся стран.

20. Г-н АНСАРИ (Индия) подчеркивает, что с учетом неэффективности принятых до настоящего времени мер – слишком конкретных и зачастую отвечающих лишь интересам стран-кредиторов или подчиненных лишь целям жестких программ структурной перестройки – необходимо безотлагательно найти всеобщее и долгосрочное решение проблемы задолженности. Международная стратегия в области задолженности должна охватывать меры, направленные на сокращение задолженности и пересмотр условий ее погашения, а также на увеличение притока ресурсов в страны с низким уровнем доходов и высоким уровнем задолженности, однако эти меры должны быть ориентированы также и на страны, которые с большими затратами для себя выполняют свои обязательства по погашению, а не только на те страны, которые просрочили выплаты своих платежей.

21. С тем чтобы избежать проблемы задолженности, Индия в течение уже нескольких лет принимает различные меры, направленные на изменение структуры своей задолженности, содействуя средне- и долгосрочному финансированию вместо инвестиций краткосрочного характера. Она установила лимит на внешние коммерческие займы, которые к тому же должны быть ориентированы на развитие базовых отраслей промышленности, создающих возможности для экономии средств и получения дохода. Программа экономической стабилизации и принятая реформа структурной перестройки, направленные на содействие экономическому росту за счет производительных капиталовложений, а не за счет займов, охватывают новую политику внешних капиталовложений и предусматривают ратификацию Конвенции Многостороннего органа по гарантиям капиталовложений.

22. Что касается чистой передачи ресурсов развивающимся странам, то уместно отметить, что она сосредоточена лишь на небольшом числе стран и что речь идет о потоках частного капитала, очень нестабильных в силу своей зависимости от колебаний обменных курсов и размеров процентных ставок в странах происхождения. Кроме того, из этих положительных потоков капитала необходимо вычесть потери, возникающие в развивающихся странах в результате ухудшения условий торговли. С учетом этой реальности необходимо найти способ уменьшения факторов риска на рынках частного международного капитала, особенно в том, что касается потоков капитала, вложенного в портфели ценных бумаг, в то же время расширяя прямые капиталовложения частного сектора в развивающиеся страны. Необходимо также обеспечить эффективную координацию макроэкономической политики с целью снижения нестабильности этих потоков. Необходимая координация между развивающимися странами должна быть направлена на содействие развитию глобальной, взаимозависимой, многополюсной и все более открытой экономики, которая функционировала бы эффективным и упорядоченным образом, и должна осуществляться в рамках какого-либо многостороннего форума, который должным образом рассматривал бы последствия этой политики для остальной части мира.

23. Необходимо расширить потоки официальной помощи в целях развития, а также многостороннее финансирование по линии Международного банка реконструкции и развития и

Международной ассоциации развития, поскольку большинство развивающихся стран нуждаются в оказании им помощи на льготных условиях для финансирования своей деятельности в области развития и дополнения потоков частного капитала. Необходимо оказывать помощь развивающимся странам, которые в течение последнего десятилетия осуществляли жесткие программы стабилизации и реформы экономических структур, с тем чтобы они могли удовлетворительным образом завершить эти программы, и содействовать диверсификации их продукции и тому, чтобы им не пришлось в долгосрочном плане столкнуться с ухудшением условий торговли их экспортными товарами. Особенно неотложный характер носит предоставление помощи африканским странам к югу от Сахары и странам Южной Азии, поскольку в этих регионах проблема бедности носит наиболее острый характер. И наконец, необходимо отметить значение международного сотрудничества в целях защиты и охраны окружающей среды нашей планеты, которая должна осуществляться путем предоставления финансовой и технической помощи в среднесрочном плане.

24. Г-н КУДРЯВЦЕВ (Российская Федерация) говорит, что к настоящему времени уже оформился и достаточно эффективно работает механизм урегулирования внешней задолженности, в котором активно действуют такие многосторонние структуры, как Парижский и Лондонский клубы, Мировой банк и Международный валютный фонд. Организация Объединенных Наций призвана играть важную роль в этом отношении, в частности, посредством выработки широких политических рекомендаций, аккумуляции, анализа и распространения наиболее успешного международного и странового опыта в данной области.

25. Российская Федерация согласна с выводом доклада Генерального секретаря (А/49/338) о том, что на сегодняшний день положение в области задолженности представляется гораздо более благоприятным, чем в 80-е годы. Что касается специфической ситуации с задолженностью Российской Федерации, то в последнее время наметился существенный прогресс. Уместно отметить заключенное в этом году в Париже Соглашение о реструктуризации внешнего долга бывшего Советского Союза, а также достигнутую в Мадриде в октябре принципиальную договоренность с Лондонским клубом банков-кредиторов по реструктуризации долга.

26. Позиция Российской Федерации в отношении проблемы внешней задолженности основывается прежде всего на признании ответственности должников за обеспечение возвратности кредитов. И это при том, что Россия, как известно, в полном объеме взяла на себя задолженность бывшего Советского Союза. Российская Федерация готова полностью и своевременно выплачивать свои долги при условии их реструктуризации, отказа от подразделения общей задолженности на отдельные сегменты в зависимости от характера ее происхождения и других факторов. Необходимо иметь в виду также, что Российская Федерация является не только крупным должником, но и одним из крупнейших кредиторов для других стран. В этой связи необходимо добиться урегулирования долговой ситуации в обоих направлениях – как в плане реструктуризации российского долга иностранным кредиторам, так и по части погашения задолженности зарубежных стран России. Российская Федерация готова вести переговоры по реструктуризации долга с должниками и кредиторами и реорганизации своей задолженности в любых формах, как путем ведения переговоров на двусторонней основе, так и в рамках Парижского клуба, членом или на первом этапе наблюдателем в котором она хотела бы стать.

27. В ходе прений были рассмотрены различные интересные идеи, в частности, прозвучавший в Неаполе в июле этого года призыв лидеров Большой семерки в пользу улучшения условий Парижского клуба для стран с низким уровнем доходов и предложение Великобритании относительно облегчения долгового бремени беднейших стран. Российская Федерация выступает за поиск совместными усилиями должников, кредиторов и бреттон-вудских институтов взаимоприемлемых развязок долговых проблем. При этом должны учитываться потребности стран-должников, в том числе и финансовые, в проведении структурной перестройки их экономики, укреплении и расширении базы экономических реформ, а также их реальные возможности по



обслуживанию внешнего долга. Представляется также полезным рассмотреть возможность перехода от нынешних краткосрочных сроков реструктуризации долгов к более длительным. Необходимо лучше использовать потенциал нетрадиционных методов погашения задолженности, включая конверсию долговых обязательств в собственность, либо проекты развития и охраны окружающей среды стран-должников. И в заключение оратор отмечает, что заслуживает тщательного рассмотрения идея разработки механизма встречного погашения задолженности стран переходного периода и соответствующих долгов развивающихся стран.

28. Г-н БАНГАЛИ (Сьерра-Леоне) присоединяется к заявлениям, сделанным представителем Алжира от имени Группы 77, и добавляет, что проблема внешней задолженности усугубляется сложившимся мировым экономическим положением, характеризующимся неблагоприятными для развивающихся стран условиями обмена и торговли и низкими ценами на основные сырьевые товары.

29. Нынешнее правительство Сьерра-Леоне унаследовало большие экономические проблемы, обусловленные экономическим спадом, возникшим в стране в начале 80-х годов в результате сокращения темпов роста, значительного возрастания государственного долга, увеличения темпов инфляции и существенного сокращения валютных запасов. В этих условиях – и несмотря на войну, развязанную повстанцами на южной и восточной границах страны, – правительство приложило все усилия к реализации программы накопления прав заимствования, которая осуществлялась Международным валютным фондом еще в начале существования прежнего режима и цели которой, в частности, заключаются в оживлении экономики Сьерра-Леоне, ее стабилизации, улучшении распределения ресурсов и укреплении платежного баланса, а с другой стороны – в укреплении финансовой дисциплины и сдерживании инфляции путем проведения соответствующей политики отчетности и разумного управления. Хотя программы экономической реформы и политических преобразований, которые осуществляются нынешним правительством, содействуют укреплению доверия в стране, Сьерра-Леоне нуждается в постоянной поддержке со стороны международного сообщества для преодоления кризиса задолженности, возникшего в прошлом десятилетии.

30. В качестве положительных факторов следует отметить значительное улучшение, наблюдавшееся на международных финансовых рынках, в том числе в отношении платежеспособности стран с наиболее высоким уровнем задолженности и принятия новых совместных и более благоприятных условий реструктуризации задолженности Парижским клубом. Однако, как отмечается в докладе Генерального секретаря по этой теме (A/49/338), "для большинства стран нынешняя стратегия предусматривает облегчение бремени задолженности на основе целой серии поэтапных соглашений, однако не предусматривает возможности одноразовой договоренности, которая позволила бы сократить долг на ту критическую сумму, которая необходима для восстановления потенциала по обслуживанию долга, укрепления доверия со стороны национальных и международных инвесторов и стимулирования нового притока ресурсов".

31. Сьерра-Леоне согласна с тем, что необходимо безотлагательно приступить к поискам глобального и долгосрочного решения проблемы внешней задолженности развивающихся стран. В этой связи она хотела бы выразить признательность Председателю Движения неприсоединения, который созвал в Джакарте (Индонезия) в августе прошлого года совещание министров неприсоединившихся стран по проблеме внешней задолженности, проходившее под лозунгом "Обмен опытом". Оратор полагает, что это совещание явится важным шагом на пути решения этой проблемы, и настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций и международное сообщество принять принципы, изложенные в докладе этого совещания.

32. Что касается важного вопроса о международной торговле, то Сьерра-Леоне предлагает отменить все формы политического протекционизма и открыть рынки для экспорта товаров из

развивающихся стран, с тем чтобы они могли получать средства для своего развития. И в заключение оратор обращается к международному сообществу с призывом продолжать оказывать помощь с целью восстановления его страны и обеспечения устойчивого экономического роста и выражает признательность правительствам Германии, Китая и Японии за оказанную его стране существенную помощь.

33. Г-н ЕЛИСЕЕВ (Украина) говорит, что в результате появления стран с нестабильной экономикой переходного этапа проблема внешней задолженности перестала быть исключительно проблемой стран с низким уровнем дохода и стала затрагивать страны со средним уровнем дохода, такие, как страны Восточной Европы. Это отмечается и в докладе Генерального секретаря, содержащемся в документе A/49/338, в котором, в частности, предлагается укрепление международной стратегии по задолженности в различных областях. В этой связи уместно отметить весьма положительные результаты, достигнутые Встречей на высшем уровне семи наиболее развитых государств, состоявшейся в Неаполе в июле прошлого года.

34. Украина полагает, что проблема задолженности требует универсального, последовательного и основанного на принципе непрерывности решения, и это все лучше понимают международные финансовые круги. В этом смысле она выступает за согласование принятых на национальном уровне мер с видами деятельности, осуществляемыми международными учреждениями. Вместе с тем она настаивает на том, чтобы мировое сообщество активизировало свои усилия по улучшению использования многосторонних механизмов регулирования задолженности с целью разработки совместных планов, которые позволили бы решить проблему задолженности.

35. Что касается географического расширения проблемы задолженности, то вполне возможно возникновение в будущем новых проблем, прежде всего в тех странах, которые лишь недавно получили независимость. По мнению Украины, существенному снижению бремени задолженности способствовало бы также включение стран переходного периода в мировую экономическую систему. Необходимо изучить вопрос о льготных условиях обслуживания задолженности в случае стран, несущих большие убытки в результате применения санкций против государств, нарушающих нормы международного права, в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций.

36. Украина разделяет содержащийся в докладе Генерального секретаря вывод о том, что один из основных принципов международной стратегии в области задолженности заключается в том, что соответствующие страны должны начать процесс структурной перестройки для достижения стабильных темпов экономического роста, которые позволят им включиться в международную экономическую систему. Это имеет особое значение в случае Украины, которая находится в состоянии острого кризиса, сопровождающегося беспрецедентной инфляцией и очень высоким уровнем внешней задолженности. В этой связи в рамках министерства финансов было создано Управление внешней задолженности, задачи которого заключаются в координации деятельности украинских органов в том, что касается обслуживания внешней задолженности. Кроме того, правительство намерено провести реструктуризацию задолженности, отодвинув сроки платежей до того времени, пока не стабилизируется экономическая ситуация в стране. В этой связи были начаты переговоры с международными финансовыми учреждениями, в частности с Международным валютным фондом, с целью получения кредитов на проведение платежей для погашения внешней задолженности. Можно надеяться, что в этом отношении будут достигнуты положительные результаты на предстоящей конференции по сотрудничеству в целях преобразования экономики Украины, которая будет проводиться в конце октября в Канаде. В другой стороны, Украина предлагает, чтобы ей списали частично ее внешнюю задолженность с целью высвобождения средств на улучшение состояния окружающей среды и модернизацию производства в соответствии с рациональными экологическими стандартами сейчас, когда правительство выделяет значительную часть своего бюджета на ликвидацию последствий чернобыльской аварии.

37. И в заключение представитель Украины говорит, что его правительство заинтересовано в нахождении такой формы урегулирования проблемы активов и пассивов бывшего Советского Союза, которая была бы приемлема не только для Российской Федерации, но и для его страны.

38. Г-н АГОНА (Уганда) полностью поддерживает мнения, выраженные делегацией Алжира от имени Группы 77 по пункту 87 повестки дня, и подчеркивает, что такие бедные страны, как Уганда, сталкиваются сегодня с проблемой задолженности, которая значительно препятствует мобилизации ресурсов в целях развития и, следовательно, экономическому росту. По этой причине Уганда поддерживает инициативу Движения неприсоединения в отношении задолженности и развития и предложение Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в отношении многосторонней задолженности некоторых более бедных стран. Эти предложения могли бы внести важный вклад в работу Генерального секретаря в области разрешения проблемы внешней задолженности, поскольку они отвечают на три поставленных в докладе вопроса, а именно вопрос о том, необходимо ли использовать другие инструменты для разрешения этой проблемы, завершена ли уже разработка конструктивной и устойчивой стратегии и вопрос о том, каким образом приступить к решению с помощью многосторонних учреждений уже существующей задолженности и той задолженности, которая может возникнуть в будущем. Необходимо отметить, что эти инициативы, которые уже рассматривались на других форумах, ставят целью – так же, как и в докладе Генерального секретаря, – значительное одноразовое сокращение всей задолженности. Уместно напомнить о том, что эти два положения содержатся в соответствующей резолюции в отношении задолженности и развития, и было бы также целесообразно, если бы Генеральный секретарь в своих последующих докладах, представляемых на рассмотрение Генеральной Ассамблеи, отметил достижения соответствующих учреждений и международного сообщества.

39. Делегация Уганды внимательно изучила документ A/49/309, в котором отмечается, что в начале 90-х годов произошли существенные изменения в чистых потоках ресурсов в пользу развивающихся стран-импортеров капитала. Однако это распределялось неравномерно по всем регионам или по всем странам в рамках одного региона, и эти различия не отражены в докладе. По-видимому, целесообразно не рассматривать развивающиеся страны в качестве однородной группы, поскольку между ними продолжают существовать существенные различия. Кроме этого, изложенная в докладе точка зрения является чрезмерно оптимистической и не вполне верной. Перемещение ресурсов фактически происходит с Юга на Север; это обуславливается краткосрочными и главным образом спекулятивными перемещениями ресурсов и проведением гуманитарной помощи или операций, которые не увеличивают реально приток ресурсов, направляемых на деятельность, способствующую устойчивому росту и развитию, особенно в менее развитых странах. В докладе необходимо было подробно рассмотреть те секторы, которые в наибольшей степени способствовали оттоку ресурсов из стран Юга, и необходимо было также рекомендовать международному сообществу способы обращения вспять этой тенденции. Если привести расчеты в отношении оттока капитала в результате несоразмерно высокого уровня обслуживания внешней задолженности, потерь, обусловленных неблагоприятными условиями торговли и определенными видами монополистической практики, которая чрезвычайно выгодна Северу за счет сырьевых товаров стран Юга, неопределимые потери в результате оттока специалистов, потери, вызванные произвольным установлением цен на передачу ресурсов транснациональными корпорациями, и потери, вызванные в результате сокращения официальной помощи в целях развития, а также другие потери, связанные с такими операциями, которые приносят лишь минимальную пользу развивающимся странам, то содержащиеся в докладе выводы были бы другими. Проведенные впоследствии исследования смогли бы подтвердить и прояснить эти аспекты.

40. Г-н АММАРИН (Иордания) говорит, что последствия кризиса внешней задолженности, который является важным препятствием на пути развития и роста развивающихся стран, меняются

от страны к стране. В Иордании чрезмерное бремя задолженности объясняется оттоком ресурсов, что привело к созданию условий, не способствующих укреплению международного сотрудничества в целях развития.

41. Активные усилия, осуществляемые в рамках мирного процесса на Ближнем Востоке, свидетельствуют о решимости народов добиваться процветания в условиях мира и безопасности, которых они были лишены в течение многих десятилетий. В проекте договора о мире, разработанном недавно Иорданией и Израилем, в частности содержится искреннее предложение обеих стран добиваться в будущем устойчивого процветания. Меры безопасности взаимосвязаны и не могут поддерживаться в условиях экономического спада. Правительство и народ Иордании высоко оценивают усилия правительств Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства, направленные на определенное сокращение бремени двусторонней задолженности, которое тяжелым грузом лежит на стране в течение уже многих лет. Мир между Иорданией и Израилем необходим для всего региона, и его укрепление отвечает интересам международного сообщества, а сокращение внешней задолженности является основополагающим условием укрепления мира.

42. Иордания поддерживает предложение Группы 77, поскольку полагает, что кризис задолженности должен решаться не изолированно, а в рамках широких усилий на международном уровне, направленных на содействие сотрудничеству и международному миру, и призывает международное сообщество на нынешней сессии приложить все силы к достижению консенсуса в отношении проекта резолюции о кризисе внешней задолженности.

43. Г-жа УЛЛОА (Эквадор) говорит, что, хотя и вызывает удовлетворение тот факт, что, как отмечается в документе A/49/338, некоторые развивающиеся страны частично решили свою проблему задолженности, тем не менее нельзя не обсуждать эту тему, поскольку она по-прежнему вызывает озабоченность как стран-кредиторов, так и стран-должников. В регионе Латинской Америки коэффициент обслуживания долга, который достигает 30 процентов, является одним из наиболее высоких по сравнению с другими регионами и соответствует среднему показателю для развивающихся стран в целом.

44. В рамках применяемого к проблеме задолженности подхода каждый случай рассматривается отдельно, с учетом ситуаций, в которых находятся страны-должники и банки-кредиторы. Следует уделять больше внимания задолженности развивающихся стран многосторонним финансовым учреждениям с целью соблюдения определенных параметров, необходимых для ведения переговоров о ее реструктуризации.

45. Кроме того, необходимо учитывать большие усилия, прилагаемые развивающимися странами, особенно странами Африки и Латинской Америки, с целью осуществления программ структурной перестройки, несмотря на отсутствие достаточной финансовой помощи со стороны Международного валютного фонда или Всемирного банка. Международное сотрудничество должно проявляться в передаче средств надлежащим, открытым и демократическим образом, для того чтобы обеспечить устойчивое, справедливое и соответствующее местным условиям каждой страны развитие. В программах структурной перестройки предпочтение должно отдаваться основным социальным факторам, с тем чтобы страны могли обеспечить устойчивое развитие, гарантирующее стабильность и мир как на внутреннем, так и на международном уровнях.

46. Делегация Эквадора с удовлетворением воспринимает предусмотренные в пункте 13 постановляющей части резолюции 48/182 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1993 года меры, которые должны безотлагательно осуществляться, поскольку не вызывает сомнения то, что развивающиеся страны способствуют безопасности богатых стран в различных сферах, в частности в области окружающей среды, поскольку тропические леса в основном находятся в развивающихся

странах, способствуют уменьшению нагревания глобальной атмосферы и сохранению биологического разнообразия.

47. Внешняя задолженность Эквадора соответствует 91,8 процента его валового внутреннего продукта, а на обслуживание долга в 1993 году приходилось 29,7 процента объема экспорта и услуг, что привело к увеличению задолженности в связи с неплатежами и нарастанием процентов, трудностям с получением новых кредитов или займов на благоприятных условиях, к необходимости принятия дорогостоящих мер по обеспечению экспорта товаров в результате отсутствия возможности для получения кредитов и низких уровней капиталовложений вследствие низких темпов внутренних накоплений.

48. Все это, а также другие факторы привело к ухудшению экономического и социального положения широких кругов населения Эквадора, несмотря на усилия, предпринимаемые государством для удовлетворения, с одной стороны, основных потребностей населения, а с другой – выполнения обязательств перед банками и многосторонними финансовыми учреждениями. По этой причине Эквадор предлагает более равноправные, справедливые и прочные решения для развивающихся стран, которые по-прежнему находятся в состоянии кризиса.

49. Г-н КАНГЕ (Кения) говорит, что бремя задолженности большинства развивающихся стран препятствует усилиям по содействию развитию и оказанию социальных услуг в таких сферах, как образование, здравоохранение и снабжение безопасной питьевой водой, которые серьезно страдают от нехватки выделяемых из национального бюджета средств в результате необходимости обслуживания внешней задолженности. Эта ситуация еще более усугубляется отрицательным влиянием программ структурной перестройки, уменьшением официальной помощи в целях развития и снижением цен на основные сырьевые товары.

50. Как очень хорошо отмечено в докладе Генерального секретаря о кризисе внешней задолженности и развитии (А/49/338), слишком большое число стран все еще сталкивается с проблемами обслуживания задолженности. Эта ситуация вызывает озабоченность, поскольку различные инициативы по снижению задолженности, предпринимавшиеся международным сообществом, особенно в отношении официальной и частной задолженности, не привели к желаемым результатам. Это вызывает необходимость принятия новаторских мер, которые позволили бы эффективно снизить общий объем задолженности и соответствующих платежей до уровней, которые были бы совместимы с потребностями в соответствующих странах в долгосрочном плане, в частности с политическим решением о полном списании задолженности развивающихся стран с ее высоким уровнем или решением о сокращении всех видов задолженности, особенно в нынешней обстановке сокращения официальной помощи в целях развития. Принятые к настоящему времени меры не привели ни к сокращению многосторонней задолженности, ни к уменьшению оттока ресурсов бреттон-вудских институтов, которые играют все более важную роль, в частности, в отношении задолженности африканских стран к югу от Сахары. Делегация Кении поддерживает совещание по вопросам задолженности и развития на уровне министров стран – членов Движения неприсоединения, в котором к международному сообществу, в частности к странам-донорам и международным финансовым учреждениям, был обращен призыв провести в будущем переговоры о ликвидации раз и навсегда всей существующей задолженности в качестве практической меры по уменьшению бремени, которое несут страны с низким уровнем дохода.

51. Необходимо расширить приток финансовых средств в развивающиеся страны с целью добиться их роста и оживления экономической деятельности посредством диверсификации и оказания помощи их усилиям в области структурной перестройки. К сожалению, в докладе Генерального секретаря о чистой передаче ресурсов между развивающимися и развитыми странами (А/49/309) указывается на то, что за три прошлых года увеличение помощи пришлось в

основном на небольшое число стран Азии и Латинской Америки. В этой связи Кения полагает, что увеличение помощи в целях развития и направляемых многосторонних ресурсов по-прежнему играет важнейшую роль для большинства развивающихся стран, которые пока еще не получили доступ на международные рынки частного капитала.

52. Г-н ТУРЕ (Мали) говорит, что, хотя кризис задолженности и не угрожает международной финансовой системе, существование проблемы чрезмерной задолженности развивающихся стран и те проблемы, которые возникают в связи с обслуживанием долга, вызывают у него глубокую озабоченность. Достигнутые к настоящему времени успехи в результате усилий международного сообщества принесли пользу лишь небольшому числу развивающихся стран, и пока еще не разработана какая-либо официальная программа реструктуризации многосторонней задолженности. Многочисленные соглашения о пересмотре условий ее погашения не привели к сокращению бремени задолженности стран с низким и средним уровнем доходов. Хотя в глобальном плане ситуация и улучшилась, в Африке улучшение коэффициента обслуживания долга было сведено на нет накоплением задолженности в результате неплатежей и роста задолженности по процентам. Необходимо осуществить на практике творческие механизмы, более подходящие для реструктуризации многосторонней задолженности в рамках глобального решения этой проблемы. Можно ожидать, что новый критерий, разработанный Парижским клубом в связи со встречей Большой семерки, состоявшейся в Неаполе в июле 1994 года и проходившей в более благоприятных условиях, чем совещание в Торонто, будет отвечать возлагаемым на него надеждам.

53. Для обеспечения оживления экономической деятельности и устойчивого роста необходимо расширить притоки частного капитала. Однако наиболее бедные развивающиеся страны пока еще не имеют доступа к международным рынкам частного капитала и сталкиваются с сокращением официальной помощи в целях развития, поскольку развитые страны не выполняют свое обязательство выделять развивающимся странам 0,7 процента своего валового внутреннего продукта в соответствии с этой концепцией. Хотя чистый приток финансовых ресурсов в развивающиеся страны и достиг беспрецедентного уровня, большинство этих стран не извлекли выгоды из этой передачи ресурсов вследствие ухудшения условий обмена, что привело в 1993 году к убыткам в размере 75 млрд. долл. США. Негативная тенденция в отношении передачи ресурсов бреттонвудских институтов в развивающиеся страны еще более усугубляет это положение.

54. Делегация Мали настоятельно призывает международное сообщество к мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения развития стран, которые не смогли воспользоваться наблюдавшимся в последнее время увеличением притока частного капитала – т.е. большинства развивающихся стран. Многостороннее официальное финансирование необходимо не только для расширения капиталовложений, но и для создания обстановки доверия, которая позволила бы обеспечить приток частного капитала.

Заседание закрывается в 17 ч. 20 м.