



Генеральная Ассамблея

Сорок девятая сессия

86-е заседание

Понедельник, 12 декабря 1994 года, 15 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Официальные отчеты

Председатель: г-н ЭССИ (Кот-д'Ивуар)

В отсутствие Председателя г-н Пирис Бальон (Уругвай), заместитель Председателя, занимает место Председателя.

Заседание открывается в 15 ч. 20 м.

Пункт 10 повестки дня (продолжение)

Доклад Генерального секретаря о работе Организации (A/49/1)

Председатель (говорит по-испански): Сегодня Генеральная Ассамблея, в соответствии с пунктом 10 своей повестки дня, озаглавленного "Доклад Генерального секретаря о работе Организации", продолжит дискуссию о финансовом положении Организации.

Г-н Мутаура (Кения) (говорит по-английски): Позвольте мне воспользоваться этой возможностью для того, чтобы выразить мою признательность Генеральному секретарю за его хорошо продуманный и детальный доклад, содержащийся в документе A/49/1.

Прежде всего позвольте мне присоединиться к соображениям по рассматриваемому нами вопросу, высказанным Председателем Группы 77 послем Ламамрой, Алжир.

В своем выступлении в Генеральной Ассамблее 12 октября 1994 года по вопросу обеспечения жизнеспособной финансовой основы для деятельности Организации Генеральный секретарь особо выделил многолетнюю проблему финансовых кризисов, с которыми сталкивается Организация, и определил следующие факторы в качестве некоторых из главных причин этой проблемы: во-первых, задержка с выплатой государствами-членами своих взносов; во-вторых, процесс утверждения бюджетов на операции по поддержанию мира; и в-третьих, методы начисления взносов.

Делегация Кении согласна с существом проделанного Генеральным секретарем анализа положения дел, который содержится в этом заявлении. Генеральный секретарь отметил также, что эта проблема

"уже больше не является чисто финансовой - она обретает острый политический характер". (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, пленарные заседания, 28-е заседание, стр. 26)

Поэтому он предложил, чтобы этот вопрос был рассмотрен на самом высоком уровне и чтобы

Генеральная Ассамблея уделила ему непосредственное внимание.

В этом году я имел честь участвовать в дискуссиях в рамках группы Друзей Генерального секретаря - так называемой F-16. Эта неофициальная группа посвятила много времени глубокому изучению всего вопроса финансового положения Организации Объединенных Наций и, в частности, возможных изменений в нынешней формуле начисления взносов. В неофициальной группе было достигнуто общее согласие в отношении необходимости поиска системы определения шкалы распределения расходов Организации Объединенных Наций, которая была бы лучше спланирована и носила бы более справедливый характер с учетом основополагающего принципа платежеспособности и обязательства государств-членов своевременно и в полном объеме выплачивать начисленные взносы.

Ни одна организация не может эффективно работать без должной финансовой основы и без программ, которые соответствовали бы ее финансовым возможностям. За последние два года государства-члены беспрецедентно расширили деятельность Организации Объединенных Наций, особенно в области поддержания мира, а именно до такой степени, что разрыв между имеющимися бюджетными ресурсами и обязательствами увеличился до кризисного. В результате Генеральный секретарь просил Генеральную Ассамблею рассматривать эту проблему в качестве острого политического вопроса, который должен быть разрешен с тем, чтобы обеспечить эффективность деятельности и авторитет Организации.

Мы согласны с Генеральным секретарем в отношении безотлагательности разрешения этого финансового кризиса путем детального обзора нынешних критериев начисления взносов и других смежных вопросов. Этот обзор может привести к реформе ныне действующей формулы начисления взносов как в регулярный бюджет, так и в бюджет операций по поддержанию мира. Детальный и объективный специализированный обзор критериев начисления взносов, безусловно, облегчит выполнение политических решений, что и требуется от Генеральной Ассамблеи. В то же время от Генеральной Ассамблеи требуются политические установки для обеспечения того, чтобы такая

техническая работа основывалась на четком круге полномочий для проведения своевременного обзора по существу. С другой стороны, если мы хотим, чтобы он принес ожидаемый результат, этот обзор должен проводиться в условиях проявления политической воли.

В этой связи мы хотели бы указать на то, что любая мера, принимаемая по данному вопросу, должна учитывать резолюцию 48/223 Генеральной Ассамблеи, которая подтвердила, что платежеспособность государств-членов является основным критерием определения шкалы начисленных взносов. Комитет по взносам также уделил много времени рассмотрению этого вопроса.

На данном этапе можно сделать вывод о том, что это является сложным техническим вопросом, решить который отнюдь не легко. В то время, как существует потолок для ставки начисленных взносов для отдельных государств-членов в отношении регулярного бюджета, такого процентного ограничения для бюджета на операции по поддержанию мира не существует. Возможно, есть также потребность установить процентное ограничение для начисленных взносов в бюджет на поддержание мира, который включал бы в себя соответствующие дополнительные отчисления с постоянных членов Совета Безопасности, во исполнение соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи. Было бы логичным предположить, что процентный потолок для взносов постоянного члена Совета Безопасности в бюджет на поддержание мира был бы выше 25-процентного ограничения в рамках регулярного бюджета.

В последнее время наблюдались серьезные трудности в связи с бюджетом на операции по поддержанию мира, на что четко указывается в заявлении Генерального секретаря. В настоящее время бюджет определяется на основе ad hoc и для каждого отдельного случая, и при этом не учитывается аспект чрезвычайности в деятельности по поддержанию мира. В результате действия Организации Объединенных Наций становятся запоздалыми и неадекватными, даже в таком случае, как Руанда, где своевременное и адекватное вмешательство Организации Объединенных Наций спасло бы тысячи жизней. Поэтому трудно переоценить необходимость создания существенного резервного фонда средств на поддержание мира.

Нынешний фонд размером в 150 млн. долл. США слишком мал и постоянно перерасходуется.

В дополнение к резервному фонду необходимо иметь ежегодные сметы бюджетов на поддержание мира для облегчения утверждения бюджетов на национальном уровне, в противовес нынешней системе, когда многие государства-члены делают ассигнования в свои национальные бюджеты на цели операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций задним числом. Государства-члены могли бы в таком случае предоставлять такие фонды по мере начисления взносов для отдельных операций по поддержанию мира. Соответственно, легче решалась бы и проблема компенсации расходов странам, предоставляющим воинские контингенты.

Государства-члены должны совместно нести бремя бюджета Организации Объединенных Наций в соответствии со своими возможностями и на справедливой основе. Формула начисления взносов должна быть простой, легкой в применении и должна объективно отражать платежеспособность государств. Эта формула должна автоматически предусматривать регулярные корректировки платежеспособности с учетом относительных изменений возможностей каждого государства-члена. Технически объективный критерий, основанный на поддающейся проверке статистике, скорее всего, будет содействовать достижению консенсуса. В этом отношении формула начисления взносов, предложенная группой F-16, на основе доли страны во всемирных доходах при единообразной ставке скидки для стран, доход на душу населения которых является ниже среднего, и надбавке для постоянных членов Совета Безопасности в отношении бюджета на операции по поддержанию мира, заслуживает серьезного рассмотрения.

Мы считаем, что политическое решение этой проблемы не является достаточным. Должно быть проведено техническое и объективное обоснование такого решения. В то время, как могут быть приняты политический подход или подход на высоком уровне, долгосрочное решение этой проблемы должно непременно носить технический и объективный характер. Эти подходы должны учитывать то, что Пятый комитет является главным комитетом Генеральной Ассамблеи, который наделен компетенцией и полномочиями

анализировать административные и финансовые вопросы деятельности Организации.

В этой связи мы приветствуем резолюцию 49/19, принятую недавно Генеральной Ассамблеей, в которой учреждается межправительственная рабочая группа в составе 25 экспертов для изучения и анализа всех аспектов осуществления принципа платежеспособности как основополагающего критерия при определении шкалы начисленных взносов в регулярный бюджет. Эта группа должна представить Генеральной Ассамблее свой доклад не позднее 15 мая 1995 года для того, чтобы Комитет по взносам смог учесть его в ходе своих дискуссий.

Я хотел бы подчеркнуть, что какие бы шаги или решения ни пожелала принять Ассамблея, они должны соответствовать процессам, которые уже идут как в Пятом комитете, так и в Комитете по взносам.

В отношении бюджета на поддержание мира мы приветствуем предложения, которые уже сделаны Генеральным секретарем по пункту 132 повестки дня и которые рассматриваются Пятым комитетом. Мы надеемся, что неофициальные консультации, которые ведутся в этом Комитете, смогут дать практические решения этой не решенной пока проблемы.

В заключение, хотя вопрос о шкале взносов должен быть рассмотрен, проблемы притока наличности Организации никогда не будут решены, если государства-члены не будут выплачивать свои начисленные взносы полностью и своевременно. Это, действительно, самая основополагающая проблема. Если государства-члены не принимают всерьез свои обязательства, любая формула, которая может быть согласована, какой бы справедливой она ни была, не будет решением проблемы притока наличности. После того как все сказано и сделано, эта кажущаяся простой проблема остается самой серьезной трудностью, устранение которой целиком зависит от воли государств-членов. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть, что по Уставу решения, касающиеся бюджета Организации Объединенных Наций, являются коллективной ответственностью государств-членов. Поэтому любые односторонние действия в этом отношении осложнят стоящую перед нами проблему.

Г-н Эль-Араби (Египет) (говорит по-арабски):
Делегация Египта хотела бы начать свое выступление с выражения благодарности Председателю за предоставленную государствам-членам возможность провести консультации по вопросу путей и средств достижения финансовой стабильности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла выполнить важные задачи, возложенные на нее в эпоху после окончания "холодной войны".

Моя делегация хотела бы выразить признательность Генеральному секретарю за неустанные усилия, направленные на то, чтобы сфокусировать внимание государств-членов на финансовых трудностях Организации Объединенных Наций и призвать их продолжать поиски безотлагательного решения, которое обеспечило бы ресурсы, необходимые Организации, для того чтобы она и впредь могла достигать своих целей и выполнять программы, одобренные государствами-членами.

Посол Рамтан Ламабра, Постоянный представитель Алжира, сделал сегодня утром заявление от имени Группы 77 и Китая, в котором он четко изложил позицию Группы и ее точку зрения на аспекты стоящей перед ней задачи и на то, как мы могли бы коллективно решить ее. Делегация Египта разделяет мнение, выраженное послом Алжира, а именно, что будет невозможно осуществить возложенные на Организацию Объединенных Наций надежды, если не будут обеспечены прочная финансовая основа и постоянный приток средств, с тем чтобы она могла и впредь играть активную роль, а не оказалась парализованной и пассивной, что наблюдается в настоящее время из-за отсутствия средств и вследствие того, что основные вкладчики не вносят своих взносов на регулярной основе, действуя вопреки духу и букве статьи 17 Устава.

Мы также полностью согласны с заявлением Председателя Группы 77 о том, что усилия, прилагаемые для улучшения деятельности Организации и модернизации ее методов работы, с тем чтобы она была на высоте задач XXI века, потерпят неудачу и что такая неудача отбросит нас назад, если все государства-члены не будут платить полностью начисленные им взносы своевременно и без всяких предварительных условий.

Нынешнее обсуждение Генеральной Ассамблеей этого вопроса предоставляет возможность всем государствам-членам заявить, что они намерены полностью выплатить свою задолженность до пятидесятой годовщины основания Организации Объединенных Наций. Давайте все возьмем на себя обязательство, в совместном заявлении перед миром, продолжать поддерживать Организацию и предоставить ей возможность выполнить нашу коллективную волю в поддержку международной солидарности и сотрудничества, на которых основываются в нашем сегодняшнем мире международные отношения.

Государства-члены, включая Египет, неоднократно говорили о важности поддержания Организации Объединенных Наций всеми средствами и об укреплении ее роли, с учетом того факта, что происходящие на международной арене события подтверждают четкую и постоянную связь между миром, стабильностью и развитием. Нельзя добиться международной стабильности без сбалансированного и устойчивого развития. Структурные дисбалансы в международных экономических отношениях будут и впредь порождать социальную нестабильность, волнения и социальные конфликты, которые могут вылиться в столкновения, угрожающие международному миру и безопасности.

Организация Объединенных Наций, с нашей точки зрения, является единственным форумом, который может всесторонне рассматривать эти жизненно важные вопросы. Поэтому мы должны поддерживать Организацию в политическом и финансовом отношении, с тем чтобы она могла сыграть ту роль, которую мы от нее ожидаем, в особенности сейчас, когда международное сообщество имеет историческую возможность четко продемонстрировать, что мир, стабильность, демократия, права человека и уважение национального суверенитета всех государств действительно являются краеугольными камнями международного политического и экономического порядка.

Несмотря на некоторые экономические трудности, Египет полностью выплачивает свои финансовые взносы Организации Объединенных Наций. Мы гордимся тем, что мы являемся одной из стран, которые не имеют никакой задолженности перед Организацией. Мы уверены, что, если бы у

всех государств была политическая воля, мы могли бы решить в короткие сроки проблему с притоком наличности, которая стоит перед Организацией Объединенных Наций.

Моя делегация приветствует диалог в рамках Пятого комитета Организации Объединенных Наций в попытке найти решение проблеме Организации с притоком наличности. В этой связи мы считаем, что хорошо продуманная, согласованная и постепенная реформа была бы гораздо лучше, чем поспешное решение, которое могло бы удовлетворить некоторых, но необязательно отражало бы мнения большинства государств-членов, которые возлагают большие надежды на укрепление роли Организации Объединенных Наций и на ее способность позитивно реагировать на новое развитие событий.

В заключение я хотел бы подтвердить готовность Египта сотрудничать с Председателем в его усилиях. Я хотел бы также вновь выразить наше удовлетворение в связи с тем, что он возглавит Рабочую группу, которая будет создана в рамках Пятого комитета для рассмотрения этой проблемы, и высказать уверенность в его мудрости, вызывающей гордость у всех африканцев.

Г-н Техера Парис (Венесуэла) (говорит по-испански): Делегация Венесуэлы признательна Генеральному секретарю за его заявление по вопросу финансовых трудностей, с которыми сталкивается Организация. Мы с большим интересом ознакомились с этим заявлением, сделанным в Ассамблее 12 октября, и с распространенными в качестве дополнения к этому заявлению документами.

Поскольку в экономической и социальной сферах устанавливаются новые приоритеты, Венесуэла поддерживает политику нулевого роста регулярного бюджета Организации. Поскольку мы более реально оцениваем эффективность стратегий, принятых на сегодняшний день в отношении современного этапа операций по поддержанию мира, а Совет Безопасности переживает процесс реформ, Венесуэла выступает за сохранение и институционализацию существующей специальной шкалы взносов, которая существует для этих целей.

Слишком преждевременно делать вывод о том, что Организация не располагает прочной финансовой основой. С другой стороны, как

представляется, необходимо внимательно рассмотреть вопрос определения разумных пределов потенциала деятельности Организации. Мы считаем, что это непрерывный процесс и что будет нелегко сделать окончательные выводы. Однако в основе любого прогресса в бюджетно-финансовой и административной сферах должен лежать консенсус в отношении наиболее реальных путей выполнения уставных обязательств.

Всем известно, что Организация испытывает большие трудности в обременительной и сложной области операций по поддержанию мира, затраты на осуществление которых и достигнутые результаты все в большей степени вызывают серьезные сомнения. Всем также известно, что Организация должна определить свой четкий курс в экономической и социальной областях и что в процессе организационных реформ еще предстоит рассмотреть суть проблемы. Поэтому мы поддерживаем нынешнюю тенденцию проведения углубленного анализа этих аспектов жизни Организации и придания им политического измерения, в том числе на самом высоком уровне. Пятидесятая годовщина предоставляет нам в этом плане уникальную возможность.

В том что касается вопроса, который Генеральный секретарь характеризует как просроченные платежи, то имеются две полярно противоположные ситуации. Одна - это вполне понятная позиция стран, которые в силу своей экономической ситуации и расширения обязательств в рамках Организации испытывают краткосрочные затруднения с своевременным выполнением своих финансовых обязательств. Другая - это более - сомнительная ситуация стран, которые по соображениям своей политики по отношению к Организации не только задерживают выплату взносов, но и увязывают ее с выполнением различных условий. Мы считаем, что последний подход не в достаточной степени признается в анализе Генерального секретаря. Не может быть сомнения в том, что проистекающие из этого подхода дисбалансы имеют серьезный характер. Ни одна страна не проявит удовлетворения, оказавшись источником финансирования задолженности других; ни одну страну невозможно призвать к дальнейшему выполнению своих финансовых обязательств в условиях отсутствия серьезного прогресса в том, что касается крупнейших вкладчиков. Организация

страдает от последствий этого, и ее престижу наносится ущерб.

Венесуэла поддерживает административную реформу Организации и процесс осуществления всех необходимых усовершенствований. Наша заинтересованность проистекает не только из наших обязательств в качестве государства-члена, но и из того факта, что мы являемся одним из тех вкладчиков, которые несут более тяжелое бремя, чем заслуживает их статус развивающейся страны с серьезными краткосрочными проблемами. Пока мы не решим вопрос о несвоевременных платежах, обусловленных политической стратегией, представляется маловероятным, что обсуждение вопроса о так называемых структурных препятствиях и его возможных решениях приведет к каким-либо результатам. Необходимо рассмотреть возможность начисления процентов на суммы не выплаченных вовремя взносов или же предоставления Организации права заимствования средств, однако, в данный момент мы имеем в отношении этих вариантов серьезные оговорки.

Мы считаем нецелесообразным увеличивать сумму поступлений на статьи расходов, исходя из того, что система начисления взносов не носит сбалансированный характер. Разработанная Организацией в ее компетентных органах методология расчета шкалы взносов в регулярный бюджет и бюджеты по поддержанию мира не является главной причиной проблем с наличностью или базой капитала. Подход, сформулированный на этой основе, вызывает все большее беспокойство, поскольку всякая реформа приведет к переносу бремени на страны со средним уровнем доходов и тем самым вызовет еще большие искажения принципа справедливости и той и другой шкалы и подвергнет опасности их стабильность.

В краткосрочном плане проблемы базы капитала и наличных средств не связаны с вопросом шкалы взносов. В качестве первоначальной меры мы поддерживаем предложение о проведении более углубленного анализа идеи расчета реальной платежеспособности в целях выработки справедливых параметров, соответствующих реальной ситуации каждого государства. Мы также поддерживаем предложение о рассмотрении эффективности процесса принятия решений и проведения оценки результатов операций по поддержанию мира, затраты на которые должны

быть существенно сокращены на основе установленных политических требований, более строгих оперативных руководящих принципов и установления ограничений на их количество.

Венесуэла согласна с Генеральным секретарем в том, что финансовый кризис несет в себе важный политический компонент. Поиск решений требует объективных политических и технических дискуссий в рамках наиболее подходящих для этого органов нашей Организации как в отношении масштабов обязательств, которые может брать на себя наша Организация, так и в отношении наиболее адекватных путей их выполнения. Нам необходимо установить более разумный баланс. Организация подвергнется опасности перенапряжения своих сил, если она и далее будет пытаться решать все задачи сразу. Проблемы финансовой основы являются лишь первым симптомом несоответствия желаемого и возможного на нынешнем этапе развития нашей Организации.

Г-н Овада (Япония) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы от имени нашей делегации выразить признательность Председателю Генеральной Ассамблеи за предоставление государствам-членам возможности высказать свои мнения по вопросу о серьезном финансовом положении, в котором находится сейчас Организация, и обсудить эффективные пути и средства обеспечения надежной финансовой основы Организации Объединенных Наций. В заявлении Генерального секретаря в Генеральной Ассамблее 12 октября 1994 года уже обращалось внимание Ассамблеи на серьезность положения, в котором мы сейчас оказались. Наша делегация разделяет ощущение кризиса, обрисованное Генеральным секретарем в его докладе, и искренне надеется на то, что эта возможность позволит государствам-членам получить более четкое представление о характере этих вопросов и подойти вплотную к решению проблемы о поисках путей эффективного решения, пожалуй, единственной в своем роде наиболее важной проблемы, с которой сталкивается сегодня Организация.

Международное сообщество ожидает и даже требует того, чтобы Организация Объединенных Наций играла более активную роль в мировых делах на нынешнем этапе. Ее операции по поддержанию мира, например, оказались уникальным и ценным вкладом в дело поддержания международного мира

и безопасности в нашем беспокойном мире в период после окончания "холодной войны". Однако для того, чтобы Организация Объединенных Наций смогла оправдать ожидания международного сообщества, необходимо, чтобы Организация располагала надежной и прочной финансовой основой. К сожалению, мы должны со всей откровенностью утверждать, что финансовая основа Организации в настоящее время весьма неустойчива.

Проблема финансовых трудностей, с которыми сталкивается Организация, в высшей степени серьезна. Каждую осень возникает финансовый кризис с наличием, что заставляет Генерального секретаря обращаться с настоятельной просьбой к государствам-членам безотлагательно внести свои взносы в регулярный бюджет и бюджет операций по поддержанию мира. Я с большой тревогой отмечаю, в частности, то, что Генеральный секретарь в своем докладе указывает на тот факт, что положение с платежами государств-членов ухудшилось, ибо растет число государств, которые либо просрочивают свои выплаты, либо накапливают задолженность. Естественно, что такое положение вещей приведет лишь к ухудшению финансового положения Организации.

Взносы, получаемые от государств-членов, обеспечивают финансовую основу для всех направлений деятельности Организации Объединенных Наций. Таким образом, жизнеспособность и эффективность Организации почти целиком зависят от своевременной выплаты в полном объеме начисленных взносов государств-членов. Хотя мы должны, вне всякого сомнения, предостерегать от бесконтрольного расширения бюджета и стремиться к использованию ресурсов эффективно и конструктивно, неизбежно и безусловно то, что Организация, являясь ядром международного сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности и содействия процветанию и повышению благосостояния всего мира, будет все более активно заниматься более широким кругом вопросов. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, будучи ценным инструментом поддержания мира в нестабильной обстановке переходного периода после окончания "холодной войны" в различных регионах мира, как ожидается, будут расширены по своим масштабам и будут наращиваться в контексте сдерживания конфликтов. В этих условиях

выполнение финансовых обязательств каждым государством-членом является необходимым условием функционирования Организации. Наши обязательства в этой связи носят как индивидуальный, так и коллективный характер. Правительство Японии подходит к этим обязательствам весьма серьезно, и мы намерены выполнять свои финансовые обязательства в полной объеме. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью и призвать все другие государства-члены последовать нашему примеру.

Я хотел бы сейчас прокомментировать вопрос о неотложной необходимости совершенствования методологии определения шкалы взносов. Моя делегация убеждена в том, что, хотя в отношении шкалы взносов на период 1995-1997 годов мы должны выполнить рекомендацию Комитета по взносам, с тем чтобы поддержать авторитет этого важного Комитета, необходимо, тем не менее, осуществить на данном этапе радикальный обзор в целях разработки новой методологии, основанной на неукоснительном соблюдении принципа справедливости и равенства. Само собой разумеется, финансовые взносы в поддержку деятельности Организации являются тяжким бременем для любого государства-члена, однако ввиду жизненной важности этого коллективного бремени каждое государство должно быть готово к тому, чтобы одобрить систему справедливого и равноправного распределения этого финансового бремени, отвергая при этом подход, направленный на поощрение и защиту узкокорыстных интересов какой-либо страны.

Разработка такой методологии, которая будет приемлема как справедливая и равноправная для всех государств-членов, безусловно, будет непростым делом. Нашу делегацию, по крайней мере, обнадеживает тенденция, возникшая в Ассамблее, где многие делегации высказали серьезную обеспокоенность в связи с нынешним финансовым положением Организации. Эта обеспокоенность нашла свое отражение и в принятии резолюции 48/223, в которой содержалась рекомендация Комитету по взносам пересмотреть ныне действующую методологию. В соответствии с резолюцией 49/19 создана специальная Межправительственная рабочая группа экспертов, обладающая мандатом по изучению и рассмотрению всех аспектов применения принципа платежеспособности при определении шкалы

взносов. Моя делегация искренне надеется на то, что эта специальная Рабочая группа придет к плодотворным и конструктивным выводам, которые позволят ускорить нашу работу по решению стоящей перед нами огромной задачи.

Проблема финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира приобретает все более и более серьезный характер, ибо в последние годы эти операции стремительно наращиваются как с точки зрения их числа, так и характера. Хотя мы должны признать тот факт, что такого наращивания следовало ожидать и что оно неизбежно, все операции должны тщательно изучаться как в момент их учреждения, так и во время их продления. С другой стороны, с момента принятия решения о начале операции государства-члены несут коллективную ответственность за соответствующие расходы. Вместе с тем наблюдается тенденция со стороны некоторых государств-членов к пересмотру методологии определения шкалы распределения расходов на операции по поддержанию мира. Наша делегация согласна с тем, что мы должны располагать возможностью рассмотрения всего процесса для разработки системы, которая была бы более справедливой и равноправной, нежели ныне действующая. При подходе к решению проблемы распределения финансовых расходов на операции по поддержанию мира все факторы, имеющие непосредственное отношение к расчетам шкалы взносов на операции по поддержанию мира, должны всесторонне изучаться и анализироваться, в том числе такие факторы, как объем валового национального продукта, вопрос нижнего и верхнего пределов, а также статус и обязательства соответствующих государств-членов. В этой связи было бы естественным ожидать, что постоянные члены Совета Безопасности, которые играют ведущую роль в процессе становления операции по поддержанию мира, будут выполнять особые финансовые обязательства, соизмеримые с их особым статусом.

Таковы некоторые замечания общего характера, которые имеются у моей делегации на данном этапе. Япония поддерживает создание рабочей группы для более глубокого исследования и изучения этих относящихся к данному вопросу факторов, некоторые из которых я затронул в этом предварительном выступлении. Поскольку данный вопрос будет приобретать все большее политическое

значение и, в конечном итоге, потребует от каждого правительства принятия решений на высоком политическом уровне, обсуждение данной проблемы также должно координироваться на высоком уровне. В то же время, однако, в свете технического характера проблемы, возникнет острая необходимость в консультациях финансовых и технических экспертов. Важно, в частности, приложить все усилия для того, чтобы избежать политизации этих прений. До тех пор, пока будут выполняться эти два требования, моя делегация будет относиться к основным задачам рабочей группы без всякого предубеждения.

Моя делегация готова предложить свое полное сотрудничество в работе с другими делегациями в нашем общем стремлении к удовлетворительному разрешению финансовых трудностей Организации, в том числе проблемы совершенствования методологии определения шкалы взносов. Она надеется внести свой вклад в те обсуждения, которые последуют за этими общими прениями. У моей делегации практически нет сомнений по поводу того, что под умелым руководством Председателя Генеральной Ассамблеи и при наличии у нас общей политической воли объединить свои усилия для преодоления той кризисной ситуации, в которой оказалась Организация, мы сумеем справиться с нашей задачей по решению этой трудной проблемы, отрицательно сказывающейся на Организации в этот критический и сложный для нее момент.

Г-н Чу (Сингапур) (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить Председателя за предоставленную нам возможность обсудить финансовый кризис Организации.

Постоянный финансовый кризис этой Организации вновь вынудил Генерального секретаря выступить 12 октября 1994 года в Генеральной Ассамблее с призывом к государствам-членам о необходимости изыскания решения. В своем выступлении на сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи около двух месяцев назад министр иностранных дел моей страны, г-н С. Джайакумар, остановился на этой теме. Все государства-члены, я убежден, разделяют глубокую заинтересованность Генерального секретаря в том, чтобы эта серьезная проблема была решена быстро.

Генеральный секретарь определил одну причину финансового кризиса: это задержка государствами-членами выплат начисленных им взносов. Мы твердо убеждены, что это является фундаментальной причиной кризиса. Если бы государства-члены платили полностью и вовремя, то многие нынешние определенные Генеральным секретарем проблемы вполне могли бы быть быстро разрешены. При наличии необходимых средств такие связанные с притоком финансов проблемы Организации, как задолженность странам, предоставляющим вооруженные контингенты и военное снаряжение, задолженность продавцам и поставщикам и замораживание бюджетных излишков, причитающихся государствам-членам, - такие проблемы более не существовали бы. Не было бы у нас проблемы и с резервными фондами. Фонд оборотных средств и Резервный фонд на операции по поддержанию мира тогда возобновлялись бы и таким образом могли бы служить первоначально предусмотренным для них целям.

Полная и своевременная уплата государствами-членами взносов в бюджет Организации Объединенных Наций является уставной обязанностью всех государств-членов Организации Объединенных Наций. Все государства-члены должны безоговорочно выплачивать Организации Объединенных Наций взносы. В частности, никакой задолженности по взносам ни в регулярный бюджет, ни на операции по поддержанию мира не должны иметь постоянные члены Совета Безопасности. Однако, как отметил наш министр, это стало уже, к сожалению, наскучившим заклинанием. А вот что нам действительно необходимо сделать, так это серьезно рассмотреть вопрос о том, как разработать такую систему, которая поощряла бы государства на уплату взносов полностью и своевременно. Одна из возможностей заключается в том, чтобы установить процентные ставки на поздние платежи, однако с особым учетом возможностей наименее развитых стран. Опыт ряда многосторонних организаций, которые взяли на вооружение такую систему установления процента на поздние платежи, весьма поучителен.

Другой поднятый Генеральным секретарем вопрос связан с методами исчисления взносов. Мы не находим серьезных проблем в методах начисления взносов государствам-членам. Конечно, в них, вероятно, и можно внести определенные усовершенствования, однако это не должно

отвлекать нас от главной причины финансового кризиса, а именно от неуплаты государствами-членами их взносов полностью и своевременно. Как бы то ни было, технические аспекты проблемы, заключающейся в улучшении методов начисления, являются теми вопросами, которые уже поручено рассмотреть Комитету по взносам. В прошлом месяце мы также создали группу экспертов высокого уровня для изучения вопроса о том, как усовершенствовать систему измерения платежеспособности государств-членов. Обсуждений в этих двух группах должно быть достаточно для того, чтобы выявить какие бы то ни было недостатки в ныне существующей системе начисления взносов. Тем не менее Сингапур готов, совместно с другими государствами-членами и Генеральным секретарем, энергично работать на благо определения объективных экономических и политических критериев для усовершенствования шкалы взносов, если таковое окажется необходимым - и я повторяю, если оно окажется необходимым.

В своем заявлении Генеральный секретарь, кажется, предлагал, чтобы принцип определения платежеспособности основывался на показателе "доходов на душу населения" того или иного государства-члена. Нам кажется, что это будет не совсем точно. С момента своего образования в качестве главной основы для исчисления платежеспособности того или иного государства Организация Объединенных Наций всегда использовала показатели валового национального дохода. Позвольте мне отослать членов Ассамблеи к докладу Подготовительной комиссии Организации Объединенных Наций, работавшей в Сан-Франциско в 1946 году. В пункте 13 раздела 2 главы IX этого доклада говорится:

"Расходы Организации должны быть по возможности распределены в соответствии с платежеспособностью. Однако трудно измерить такую платежеспособность только статистическими средствами, и невозможно прийти к какой-либо определенной формуле. Предварительно, сравнительные размеры национальных доходов могут явиться для этого самым верным основанием".

В резолюции 14 (I) 1946 года государства-члены приняли этот пункт за основу сбора финансовых средств и назначили Комитет по взносам для

подготовки такой шкалы для распределения расходов, которая основывалась бы на только что процитированном мною положении. С тех пор Генеральная Ассамблея и Комитет по взносам последовательно утверждали размеры валового национального дохода как наилучший и наиболее справедливый критерий. Другие факторы учитываются в методологии определения шкалы взносов только после применения этого фундаментального критерия.

Тем не менее, в документе, сопровождавшем заявление Генерального секретаря от 12 октября 1994 года, совершенно справедливо признано, что размеры валового национального дохода являются главным элементом в ныне существующей методологии составления регулярного бюджета. Исходя из этого, моя делегация пришла к выводу, что ссылка на "доходы на душу населения", должно быть, была случайной ошибкой составителей заявления Генерального секретаря.

Подготовительный комитет поступил весьма мудро, не прибегнув в определении размера взносов государств-членов к критерию национального дохода на душу населения, поскольку с этой концепцией связаны определенные проблемы. И причин для того, чтобы не делать этого, достаточно много. Я записал некоторые из них, однако в интересах экономии времени не буду их зачитывать, поскольку они все равно уже перечислены в письменном варианте моего заявления.

Организация Объединенных Наций и ее государства-члены последовательно и недвусмысленно отвергали использование в качестве главного критерия для определения платежеспособности государств показатель валового национального продукта на душу населения. Тому есть несколько примеров. Во-первых, Генеральный секретарь в своем докладе A/47/414 утверждал, что

"ВНП на душу населения как показатель экономического благополучия и развития страдает рядом общеизвестных недостатков".
(пункт 10)

Во-вторых, ту же самую точку зрения подтвердила Объединенная инспекционная группа в своем докладе (JIU/REP/93/4), который был рассмотрен в приложении к документу A/49/424/Add.1.

Сингапур, как и многие другие малые государства, нуждается в дееспособной и эффективной Организации Объединенных Наций, которая помогала бы поддерживать стабильную, свободную и гармоничную международную атмосферу. Поэтому мы сами стараемся вести себя в Организации Объединенных Наций ответственно и конструктивно. И в этом старании Сингапур, как и другие малые государства, постоянно прилагает упорные усилия к тому, чтобы уплачивать свои взносы в Организацию Объединенных Наций полностью и своевременно. И это несмотря на то, что малые государства, в связи с присущими им ограниченными возможностями, зачастую оказываются оттесненными от активной роли в Организации Объединенных Наций и редко бывают представлены в главных и вспомогательных органах Организации.

Подводя итог, могу сказать, что мы убеждены в том, что для урегулирования финансового кризиса нам необходимо, во-первых, решительно ввести раз и навсегда такую систему, которая поощряла бы государства-члены к тому, чтобы выплачивать свои взносы полностью и своевременно. Во-вторых, мы должны обеспечить, чтобы постоянные члены Совета Безопасности продолжали нести более значительное бремя расходов по поддержанию мира. В-третьих, все государства-члены должны погасить свою задолженность перед Организацией Объединенных Наций к пятидесятой годовщине Организации, которая будет отмечаться в будущем году. В-четвертых, если - я подчеркиваю слово "если" - мы намерены пересмотреть нынешние методы начисления взносов для государств-членов, то подойдет только систематический и комплексный подход, основанный на объективных критериях, принятых и согласованных всеми.

Моя делегация будет всемерно сотрудничать в решении этой очень сложной и важной проблемы, стоящей перед нашей Организацией.

Г-н Карсгаард (Канада) (говорит по-английски):
Моя делегация рада представившейся нам возможности выступить перед Ассамблеей по чрезвычайно важному вопросу, касающемуся критического финансового положения Организации.

Мы вынуждены согласиться с той мрачной оценкой, которую в своем выступлении от 12 октября представил Ассамблее Генеральный

секретарь. Проблема приобрела такие масштабы, что она может подорвать эффективность Организации в целом. Причины ее установить нетрудно. Генеральный секретарь их четко определил: это несвоевременная выплата взносов, ограниченный резерв наличности и методика начисления взносов государств-членов. Эти проблемы усугубляются в последние годы огромным ростом расходов на деятельность по поддержанию мира.

Как заявил в сентябре, выступая в ходе общих прений, министр иностранных дел Канады Достопочтенный Андре Уэлле,

"Организация Объединенных Наций может выполнять те обязанности, которые мы на нее возлагаем, лишь в той степени, в какой государства-члены выполняют свои финансовые обязательства и вносят свои щедрые взносы в ее добровольные фонды. ...

Пересмотр шкалы взносов - это всегда рискованное предприятие, но ... это превратилось в насущную потребность". (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, пленарные заседания, 10-е заседание, стр. 15-16)

Канада полностью убеждена в настоятельной необходимости и важности обеспечения прочной финансовой основы Организации. Мы полностью поддерживаем цели погашения задолженности государств-членов, активизации поступления наличности и выработки справедливых механизмов финансирования регулярного бюджета и бюджета операций по поддержанию мира. Канада полностью поддерживает создание рабочей группы открытого состава, которая в срочном порядке занялась бы этими вопросами. Я хочу заверить Ассамблею в том, что Канада будет играть важную, активную и конструктивную роль в работе группы.

Мое правительство считает, что наиболее серьезная проблема, стоящая перед Организацией, - это задолженности: неспособность государств-членов выплачивать начисленные взносы полностью, своевременно и безоговорочно. Никакие попытки решения проблем, связанных с поступлением наличности или с методикой начисления взносов, не смогут достичь успеха, если не решить проблему задолженности. К сожалению, широко распространена практика отсрочки или удержания

начисленных взносов. Некоторые государства-члены действительно не в состоянии платить; многие не хотят платить; а некоторые даже решают удерживать платежи в качестве политического шага, что в соответствии с положениями Устава незаконно. Следует еще раз подчеркнуть, что Устав в равной степени обязателен для всех государств-членов: он не позволяет членам в одностороннем порядке и на выборочной основе решать, выполнять им свои обязательства или не выполнять.

Масштабность и всеобъемлющий характер проблемы задолженности побудили нас подумать над тем, как можно убедить государства-члены выполнять свои обязательства по полной и своевременной выплате начисленных взносов: либо путем стимулирования своевременной уплаты, либо путем наказания за несвоевременную уплату. Некоторые из таких мер могут иметь финансовый характер, например, это могут быть скидки для тех, кто платит своевременно, и начисление процента тем, кто опаздывает с уплатой. В числе других таких мер можно было бы ограничить право государства-неплательщика выставлять своих кандидатов при выборах.

Однако мы также предлагаем подумать над тем, как облегчить государствам-членам бремя взносов. Во многих случаях государства-члены, вероятно, могли бы улучшить свои показатели по выплате взносов, если бы выплачивать начисленные взносы в регулярный бюджет можно было по частям через определенные промежутки времени. Что касается бюджета по поддержанию мира, который сейчас примерно в три раза превышает сумму регулярного бюджета, то бремя можно было бы, несомненно, облегчить, поставив начисление взносов на более регулярную и предсказуемую основу. В этом состояло бы одно из преимуществ тех предложений, которые были выдвинуты по ежегодному и сводному бюджетам деятельности по поддержанию мира.

Нам также следует пересмотреть нынешние процедуры распределения бюджетных излишков среди государств-членов. Канада считает, что целесообразно относить такие излишки в счет задолженности государств-членов или удерживать их до тех пор, пока задолженность не будет погашена. Государство должно получать возмещение или кредит применительно к следующей сумме начисленных взносов лишь в том случае, когда оно

выполнило свои финансовые обязательства. Это был бы один из способов обеспечения того, чтобы государства-члены в конечном итоге полностью выплачивали свою долю. Организация непропорционально зависит от тех членов, которые платят полностью и своевременно; ей необходимо найти новые пути перенесения части бремени на тех, кто платит несвоевременно.

Генеральный секретарь также говорил о проблеме истощения резерва наличности. В большой степени эта проблема вызвана задолженностью. Хотя это и очевидно, скажу, что, если бы все или большинство государств-членов своевременно выполняли свои финансовые обязательства, не было бы проблемы поступления наличности.

Увеличение санкционированных уровней Фонда оборотного капитала или резервного фонда для деятельности по поддержанию мира само по себе не решает этой проблемы. Для пополнения фондов на их новых уровнях потребовалось бы увеличивать начисление взносов, и при этом все равно сохранялась бы проблема задолженности. Иными словами, само по себе увеличение санкционированного уровня того или иного фонда никак не влияет на величину денежной суммы в этом фонде.

(говорит по-французски)

Один из наиболее важных и сложных вопросов, стоящих перед нами, это вопрос о шкале взносов и методике ее определения. Как совершенно правильно отметил Генеральный секретарь, решающее значение имеет справедливость шкалы взносов, и ряд государств-членов выразили серьезные сомнения в справедливости существующей шкалы взносов.

Лишь в прошлом году Ассамблея подтвердила, что принцип платежеспособности является основным критерием установления шкалы взносов. Лишь несколько недель тому назад мы договорились создать специальную межправительственную рабочую группу экспертов для изучения вопроса о том, как осуществляется этот принцип.

Существующая методология составления шкалы по-прежнему основывается на принципе платежеспособности. С годами, однако, был привнесён ряд новых элементов, искажающих

порядок применения этого принципа. События нескольких последних лет, когда появился целый ряд новых стран с переходной экономикой, показали, насколько серьезный характер носят некоторые такие искажения.

Я не ставлю перед собой цель провести анализ всех искажающих элементов, которые с годами были привнесены в шкалу взносов. Их много, и связанные с ними вопросы носят чисто технический характер. Я хотел бы, однако, кратко остановиться на следующем. До тех пор, пока система ограничений не будет отменена полностью, она по-прежнему будет приводить к тому, что ряду стран будут устанавливаться непомерно высокие ставки взносов. Необходимо также найти более эффективные пути решения проблемы обменных курсов, в особенности учитывая существенные, стремительные колебания обменного курса. Необходимо также найти более совершенный способ учета внешней задолженности и применение скидок за низкий доход на душу населения.

Мы хотели бы также привлечь внимание к серьезным искажениям, порождаемым наличием максимальных и минимальных - верхних и нижних предельных - ставок начисленных взносов. Наличие нижней предельной ставки приводит к тому, что некоторые из самых малых и самых бедных членов Организации вынуждены выплачивать взносы, в некоторых случаях в десять раз превышающие суммы, которые им пришлось бы вносить при отсутствии этого показателя. С другой стороны, верхняя предельная ставка дает наиболее крупным и богатым странам преимущества, которые приходится компенсировать другим членам Организации. Еще одним результатом такой системы является то, что бремя расходов по оказанию чрезвычайной помощи развивающимся странам целиком и полностью ложится на плечи всех других развитых стран, кроме тех, начисление взносов которым производится по максимальным ставкам.

(говорит по-английски)

Особое внимание должно быть уделено проблеме взносов на финансирование операций по поддержанию мира. Расходы по этой статье выросли до уровня, примерно в три раза превышающего расходы по регулярному бюджету. Канада полностью согласна с принципом, согласно которому

постоянные члены Совета Безопасности несут главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и эта ответственность распространяется также на финансирование операций по поддержанию мира.

Мы признаем, однако, наличие ряда аномалий в нынешней системе. Необходимо внимательно проанализировать существующую систему разделения стран на четыре категории, с тем чтобы упростить ее. Целый ряд более богатых развивающихся стран или новых индустриальных стран могли бы перейти в отношении операций по поддержанию мира на те же ставки начисления, по которым исчисляются их взносы в регулярный бюджет. Фактически, таким же образом могли бы поступить и те развитые страны, которые этого пока не сделали. Экономический рост ведет к повышению платежеспособности и предполагает повышение ответственности.

Некоторые страны стремятся взять на себя дополнительную и серьезную ответственность, связанную с получением статуса постоянных членов Совета Безопасности. Следует отметить, что некоторые заинтересованы в наличии определенных элементов, ведущих к искажению нынешней шкалы начисления взносов. Осуществление ими незамедлительных шагов в поддержку наших усилий по устранению выгодных им искажений стало бы свидетельством серьезности их намерений взять на себя ответственность в качестве членов Совета.

Как страна, предоставляющая крупные контингенты войск, Канада уже сейчас несет в связи с осуществлением операций по поддержанию мира расходы, превышающие расходы, которые она должна была бы нести на основании ее национального дохода или ставок начисленных взносов. Та компенсация, которую получают от Организации страны, предоставляющие войска, покрывает лишь малую часть наших расходов, связанных с предоставлением войск и снаряжения. Поэтому мы не можем поддержать то или иное решение, предусматривающее повышение ставок взносов, начисляемых странам, взносы которых в бюджет операций по поддержанию мира и без того начисляются по тем же нормам, что и в регулярный бюджет.

Первоначально разработанные принципы распределения расходов Организации

предостерегали в отношении двух противоположных тенденций: стремления некоторых членов Организации к необоснованному снижению до минимальных размеров их взносов и стремления других к увеличению их взносов ради "престижа".

И если последняя тенденция кажется нам сегодня странной, то это лишь свидетельство того, насколько мир изменился за последние 50 лет. Первая тенденция, однако, все еще очень сильна и является главной причиной наших нынешних трудностей. Большинство государств-членов - либо за счет задержки выплаты взносов, либо за счет их удержания - стараются добиться снижения ставок, по которым начисляются их взносы, с тем чтобы свести к минимуму размеры вносимых ими взносов.

Все это и привело к появлению проблем, о которых говорил Генеральный секретарь и в целях ликвидации которых Ассамблея намерена в ходе нынешней сессии рассмотреть вопрос об учреждении рабочей группы открытого состава. Мы считаем, что рабочая группа должна попытаться найти пути решения всех проблем, поднятых Генеральным секретарем; ей надо постараться найти комплексный подход к рассмотрению вопроса о финансовом положении Организации, в частности вопросов, связанных с задолженностями по выплате взносов, процессом финансирования операций по поддержанию мира и методологией начисления взносов как в регулярный бюджет, так и в бюджет операций по поддержанию мира. Мы считаем также, что рабочая группа должна приложить все усилия для завершения своей работы в ходе нынешней сессии Генеральной Ассамблеи.

Следует также принимать во внимание тот факт, что и другие постоянные и специальные органы занимаются анализом различных аспектов этой проблемы. Создаваемой Ассамблеей новой рабочей группе необходимо будет принимать во внимание и те выводы, к которым придут эти органы.

Г-н Вибисоно (Индонезия) (говорит по-английски): Я хотел бы прежде всего присоединиться к предыдущим ораторам и выразить нашу искреннюю признательность Генеральному секретарю за то глубоко продуманное и четкое заявление, с которым он выступил ранее, а также заявить о поддержке нашей делегацией заявления,

с которым выступил от имени Группы 77 постоянный представитель Алжира.

Рассматриваемый вопрос прочно закрепился в нашей повестке дня и по-прежнему затрудняет любые попытки урегулирования финансового кризиса, переживаемого Организацией Объединенных Наций. По окончании "холодной войны" Организация Объединенных Наций вновь обрела предназначенную ей роль в международных отношениях, и к ней теперь неизменно обращаются за помощью в решении растущего числа задач и проблем, что, по словам Генерального секретаря, создает колоссальное финансовое бремя для Организации.

В числе этих задач особо выделяются такие, как поддержание международного мира и безопасности, содействие международному сотрудничеству в решении проблем в экономической, социальной, культурной и гуманитарной областях, а также обеспечение защиты прав человека и достижение более высокого жизненного уровня в условиях большей свободы для всех. Однако беспрецедентный финансовый кризис не только таит в себе опасность подрыва надежд и чаяний, которые государства-члены связывали с Организацией, но и резкого снижения ее способности эффективно осуществить свой мандат, создавая серьезную угрозу самому ее существованию. В этой связи моя делегация разделяет высказанную Генеральным секретарем глубокую озабоченность тем сложным финансовым положением, в котором оказалась Организация Объединенных Наций.

Для эффективного решения упомянутых задач и целей настоятельно необходимо поставить деятельность Организации на более стабильную и гарантированную финансовую основу. Я убежден, что нынешняя ситуация во многом является следствием невыполнения государствами-членами, и в особенности некоторыми крупными донорами, их уставных обязанностей по выплате начисленных взносов - безоговорочно, в полном объеме и своевременно.

Как сказал в своем докладе о работе Организации Генеральный секретарь 15 августа 1994 года, долг государств-членов в регулярный бюджет составляет 835 млн. долл. США, а на операции по поддержанию мира - 2,6 млрд. долл. США, включая суммы, которые не были выплачены

в предыдущие годы. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что помимо задержек с выплатами начисленных взносов процесс утверждения бюджетов операций по поддержанию мира и распределения расходов усугубляет ситуацию. Ограниченный резерв наличности, который в настоящее время фактически истощен, также является важной частью этой проблемы. Несомненно, эта Организация не может выполнить широкий круг своих задач, не выправив эти фундаментальные проблемы и не обеспечив адекватные и стабильные ресурсы. Наша задача поэтому состоит в том, чтобы восстановить достаточный поток наличности для обеспечения жизнеспособной финансовой основы Организации Объединенных Наций.

На наш взгляд, единственное средство обеспечения окончательного решения для урегулирования сохраняющегося финансового кризиса состоит в том, чтобы государства-члены полностью соблюдали свои обязательства, определенные Уставом, по выплате начисленных взносов своевременно и в полном объеме. Таким образом, восстановление достаточного потока наличности должно быть первой и неотложной задачей. Я полагаю, что основная проблема кроется в применении статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций. В этой статье говорится, что член Организации, за которым числится задолженность, лишается права голоса, если сумма его задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с него за два полных предыдущих года, пока Генеральная Ассамблея не признает, что просрочка платежа произошла по не зависящим от него обстоятельствам.

Цель статьи 19 никогда не состояла в предоставлении государствам возможности задерживать свои выплаты в течение двух или даже трех лет, прежде чем их будут расценивать как должников. Некоторые страны, однако, намеренно пользуются этим двухлетним периодом отсрочки нередко по политическим соображениям, которые могут выражаться в форме выдвигания условий. Не стремясь вносить поправки в статью 19, мы должны обеспечить такое положение, чтобы эта статья была более четко понята, обсуждена и ей было дано более ясное и простое толкование. Поэтому важно, чтобы в настоящее время статья 19 была пересмотрена и чтобы термин "задолженность" был уточнен и конкретизирован.

Признается также, что должное функционирование операций по поддержанию мира тесно связано с наличием финансовых ресурсов. Финансирование операций по поддержанию мира является особой ответственностью постоянных членов Совета Безопасности. Следует напомнить о том, что в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи, в частности резолюции 1974 (S-IV) от 27 июня 1963 года и 3101 (XXVIII) от 11 декабря 1973 года, признается, что такие операции требуют иных процедур по сравнению с теми, которые финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

С учетом растущего признания неделимости мира, безопасности и развития мы считаем важным наладить равновесие между расходами на операции по поддержанию мира и на те мероприятия, которые необходимы для выполнения требований развития. Кроме того, в этом контексте имеется понимание того, что экономически более развитые страны находятся в сравнительно лучших условиях и могут вносить ббльшие взносы для достижения этой важной цели. В этом отношении необходимо твердо придерживаться принципа платежеспособности.

Что касается предложения о создании рабочей группы открытого состава, то Индонезия считает, что обсуждения этой рабочей группы должны быть нацелены на поиск общего решения проблем нынешнего финансового кризиса и на оказание содействия восстановлению долгосрочной административной и финансовой жизнеспособности Организации. Более того, дискуссии в этой рабочей группе станут началом процесса реформ, который должен продвигаться вперед государствами-членами и Генеральным секретарем при всеобъемлющем рассмотрении всех различных аспектов и сложностей кризиса, от которого в настоящее время страдает наша Организация.

Моя делегация согласна с мнением Генерального секретаря, содержащимся в его заявлении, сделанном 12 октября 1994 года:

"Это не является больше просто финансовым вопросом; это неотложный политический вопрос". (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, пленарные заседания, 28-е заседание, стр. 21)

Нынешний острый финансовый кризис может быть разрешен лишь путем успешного устранения его первопричин, в частности путем полного соблюдения статей 17 и 19 Устава. Эти усилия должны быть дополнены подтверждением твердой приверженности делу поддержки Организации Объединенных Наций со стороны всех государств-членов в соответствии с их уставными обязательствам.

В заключение я хотел бы лишь добавить, что по мере нашего приближения к празднованию пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций все государства должны ощутимо продемонстрировать свою приверженность Организации, стремясь к своевременной выплате взносов в полном объеме. Наша делегация также готова присоединиться к другим государствам-членам в поддержке усилий Генерального секретаря по полномасштабному урегулированию финансового кризиса Организации.

Г-н Брайтуайт (Австралия) (говорит по-английски): Австралия приветствует возможность возобновления нашей дискуссии относительно финансового положения Организации. На наш взгляд, следует рассмотреть три основных вопроса. Они взаимосвязаны, однако вопросы сами по себе достаточно ясны. Во-первых, государства-члены должны выполнять свои международные договорные обязательства выплачивать свою долю расходов Организации в полном объеме и своевременно. Во-вторых, Генеральная Ассамблея должна быть в состоянии принимать своевременные и хорошо продуманные решения по вопросам финансирования, чего нельзя сказать о нынешнем положении вещей. И в-третьих, настало время вновь рассмотреть вопрос о том, какой является справедливая доля государства-члена в расходах Организации.

3 октября в своем выступлении на Генеральной Ассамблее министр иностранных дел Австралии сенатор Эванс, подчеркивая нашу обеспокоенность относительно невыполнения государствами-членами своих договорных обязательств, сказал:

"Нет смысла говорить о реинтеграции Организации Объединенных Наций или об изменении ее ответственности, если не будет средств для выполнения этих обязательств.

Основной обязанностью государств-членов в этом отношении является урегулирование текущих финансовых проблем Организации. Австралия самым настоятельным образом призывает все государств-члены выплатить свои начисленные взносы полностью и своевременно в соответствии с обязательствами по Уставу". (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, пленарные заседания, 15-е заседание, стр. 12)

Когда государства-члены ратифицировали Устав Организации Объединенных Наций, они согласились совместно нести расходы Организации в том виде, в котором их распределит Генеральная Ассамблея. Кроме того, они договорились делать это без каких-либо условий. Государства-члены также согласились в рамках финансовых положений, утвержденных ими, выплачивать свои взносы в полном объеме в течение 30 дней после получения документов о начислении. Очевидно, что если бы государства-члены платили свою долю расходов нашей Организации в полном объеме и своевременно, мы не переживали бы финансовый кризис, который возникает каждое лето и каждую осень.

Воздействие недопустимо высокого уровня невыплаты взносов сказывается главным образом на финансовых резервах Организации и затягивает компенсацию расходов по предоставлению контингентов.

Отсутствие адекватных финансовых ресурсов, в свою очередь, сказывается на возможности Секретариата работать в условиях этого неравномерного потока наличности в Организацию.

Речь идет не только о правовых обязательствах государств-членов выплачивать свои взносы без задержек, делая это в сроки, установленные финансовыми положениями Организации. Если существенная часть невыплаченных взносов была бы выплачена сейчас, то объем резервного фонда Организации можно было бы восстановить, резервный фонд по операциям по поддержанию мира был бы полностью обеспечен ресурсами, суммы, которые Организация Объединенных Наций задолжала странам, предоставляющим воинские контингенты, были бы выплачены в полном объеме, а бюджетные излишки от предыдущих финансовых периодов были бы выплачены государствам-членам

или, что предпочтительнее, были бы использованы на цели постоянного увеличения объема резервного фонда Организации. Это гарантировало бы Организации финансовую основу, которая необходима для того, чтобы она более эффективно и действенно выполняла поставленные перед ней задачи.

Поэтому Ассамблее пора тщательно изучить вопрос об укреплении мер по содействию незамедлительной выплате взносов. Можно было бы изучить возможность введения процента на невыплаченные взносы и платежи или применения статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций в отношении предоставления отсрочки лишь на 2 года с последующим лишением государства права голоса или приданием широкой огласке факта неуплаты им своих взносов.

Однако карательные меры за задержки с платежом и даже стимулы за выплаты в срок будут эффективными и возможными только при условии, что они будут утверждены на основе консенсуса. В этом плане Австралия считает, что предпочтительнее применять стимулы за своевременную выплату взносов, включая возможность установления скидок, чем принимать санкции за задержки с выплатой, за исключением тех случаев, когда выплата взносов задерживается на такой большой срок, что это может быть основанием для применения статьи 19.

Достоин сожаления уже сам тот факт, что приходится рассматривать подобные меры. Эта проблема не возникла бы, если бы государства-члены полностью выполняли свои уставные обязательства.

Вторым вопросом, заслуживающим рассмотрения, является то, каким образом Генеральная Ассамблея утверждает расходы. Секретариат, Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам и Пятый комитет должны изучать методы своей работы для того, чтобы обеспечить такое положение вещей, когда Генеральная Ассамблея могла бы своевременно и взвешенно принимать свои решения по финансированию, особенно в области операций по поддержанию мира.

В частности, утверждение бюджетов должно быть предсказуемым. Мы должны выйти из

порочного круга ретроактивного утверждения бюджета и сопутствующей практики санкционированного выделения средств, не предоставляя при этом Генеральному секретарю необходимых фондов. Процесс реформ начался с обсуждения предложения Генерального секретаря по пересмотру бюджетных циклов операций по поддержанию мира. Однако необходимо сделать гораздо больше и в кратчайшие сроки.

Третий вопрос, на котором следует остановиться, - вопрос о том, что является справедливой долей государства-члена в расходах Организации. Австралия давно настаивает на том, что Генеральная Ассамблея должна разработать простую транспарентную методологию, которая позволяла бы составлять регулярный бюджет, отражающий национальную платежеспособность. Единственным элементом, который можно было бы считать транспарентным и справедливым способом определения платежеспособности, является национальный доход. Все другие элементы имеют тенденцию лишь исказить этот принцип.

Кроме того, пора вновь обратиться к шкале распределения расходов по операциям по поддержанию мира. Поскольку всякий раз, когда Ассамблея принимает резолюцию по финансированию той или иной операции по поддержанию мира, ей напоминают о том, что ныне действующая шкала распределения ресурсов - это временная шкала, разработанная в 1973 году. Некоторые принципы нынешней специальной шкалы должны быть сохранены. Шкала должна быть увязана со шкалой самого регулярного бюджета. Взнос тех постоянных членов Совета Безопасности, которые несут особую ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен быть большим, а выгода от этого должна распространяться на обладающие наименьшей платежеспособностью государства-члены. Однако с учетом мирового экономического роста после 1973 года, в частности относительного спада доли экономического роста в странах Организации экономического сотрудничества и развития, должны быть рассмотрены все другие элементы специальной шкалы.

В заключение я хотел бы заверить Ассамблею в том, что при первой возможности Австралия готова внести свой вклад в обсуждение и принятие решений по данным вопросам. Мы должны

действовать незамедлительно, для того чтобы пятидесятилетие нашей Организации стало поводом для празднования и обновления, а не разочарования в связи с тем, что мы не в состоянии найти ответы на те финансовые проблемы, которые существуют в настоящее время.

Г-н Бауманис (Латвия) (говорит по-английски): Я выступаю от имени Эстонии, Литвы и от имени моей страны - Латвии.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его всеобъемлющий доклад о состоянии дел в Организации Объединенных Наций и за его руководство Организацией в период расширения и консолидации ее деятельности.

7 ноября 1994 года премьер-министр Латвии, выступая перед Генеральной Ассамблеей от имени трех балтийских государств, высказал признательность Генеральному секретарю за его конструктивный вклад в области превентивной дипломатии. Поскольку мы считаем, что общая заинтересованность государств-членов в обеспечении благосостояния Организации Объединенных Наций наилучшим образом прослеживается в долгосрочной перспективе, в сегодняшнем заявлении я сосредоточил свое внимание на некоторых долгосрочных последствиях и возможных решениях проблемы сложного финансового положения нашей Организации. Генеральный секретарь остановился на этом вопросе в пунктах 101-105 своего доклада, а более детально он изложил эту проблему в своем выступлении на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи 12 октября 1994 года. Поддерживая идею учреждения рабочей группы открытого состава для рассмотрения финансового положения Организации, мы хотели бы вынести некоторые предложения на ее рассмотрение.

Три делегации, от имени которых я выступаю, хотели бы довести до сведения Генеральной Ассамблеи некоторые факты, касающиеся финансового положения нашей Организации. По состоянию на конец прошлого месяца государства-члены задолжали Организации Объединенных Наций немногим более 2 млрд. долл. США. Более 40 процентов от этой суммы приходится на долю 22 государств-членов - балтийских государств, стран Содружества Независимых Государств и государств, прежде входивших в состав бывшей Чехословакии и бывшей Югославии, - о чем впервые упоминается

в докладе Комитета по взносам за 1993 год. За этой группой числится почти половина невыплаченных взносов на операции по поддержанию мира, и 16 из 30 ведущих государств-членов, числящихся в списке стран, не выплативших взносы в регулярный бюджет, также относятся к этой группе.

В пункте 3 резолюции 48/223 В Генеральная Ассамблея признала, что для каждого из этих 22 государств-членов нынешняя ставка взносов в регулярный бюджет влечет за собой проблемы. Генеральная Ассамблея утвердила вывод Комитета по взносам о том, что нынешние ставки для 22 государств являются временными и потребуют существенной корректировки.

В том что касается этих 22 государств, то на текущей сессии Генеральная Ассамблея может принять решение об установлении ставок взносов в регулярный бюджет на 1995-1997 годы, которые для большинства из них будут по-прежнему по крайней мере вдвое превышать уровень их платежеспособности, установленный Комитетом по взносам. Таким образом, их ставки будут сохранять свой переходный характер еще на протяжении трех лет.

Мы считаем, что эта затянувшаяся ситуация в отношении 22 государств является одной из причин того, что, как отмечал Генеральный секретарь, государства-члены испытывают сомнения в отношении справедливости распределения расходов Организации. Несправедливость ситуации, которая сложилась в отношении 22 государств-членов, должна быть устранена, для того чтобы разрешить финансовый кризис Организации Объединенных Наций.

Долговременные решения, которые справедливы для всех государств-членов, больших или малых, должны изыскиваться для всех трех проблем, отмеченных Генеральным секретарем, а именно: поздние выплаты, ограниченные запасы наличности и методология начисления взносов. Эти решения надо искать в контексте недавних глубоких изменений в Организации Объединенных Наций, среди которых можно отметить следующие: свыше двух десятков государств присоединились к Организации Объединенных Наций с 1991 года; готовность государств-членов делать взносы сверх своих возможностей по политическим соображениям сошла практически на нет; расходы

на поддержание мира в последнее время стремительно и значительно возросли; обсуждается надлежащий баланс между предотвращением конфликтов и дипломатией, с одной стороны, и поддержанием мира, миротворчеством и миростроительством, с другой стороны; по числу, масштабу и сложности операции по поддержанию мира значительно расширились, существенно выходя за пределы прошлого опыта Организации Объединенных Наций, и эффективность некоторых миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира находится под сомнением.

Что касается задержки платежей, мы отмечаем, прежде всего, что и обязательство делать выплаты полностью и своевременно и право на равноправную оценку вытекают из принципа суверенного равенства, зафиксированного в пункте 1 статьи 2 Устава. Во-вторых, мы не считаем, что Секретариат или Генеральная Ассамблея должны препятствовать или мешать государствам-членам осуществлять выплаты полностью и своевременно. Систематическое и непредвзятое изучение причин неплатежа или задержки платежа могло бы быть хорошей основой для начала разработки и совершенствования системы сбора взносов.

Что касается проблемы притока наличности, то мы считаем, что надлежащее осуществление полномочий, предоставленных Генеральной Ассамблее в соответствии со статьей 17 Устава, пункты 1 и 2, требует, чтобы Ассамблея делала все возможное для того, чтобы придерживаться процедур утверждения бюджета и распределения расходов, которые не вызывают проблем с притоком наличности. Мы надеемся, что переговоры, которые ведутся в настоящее время в Пятом комитете, сыграют большую роль в устранении этой причины проблем с притоком наличности при финансировании операций по поддержанию мира на основе упрощения и стандартизации соответствующих процедур.

Реформа методологии начисления взносов необходима прежде всего для того, чтобы соблюдалось право государств-членов на равноправную оценку размера взносов. Кроме того, система начисления взносов, как и хорошая система налогообложения, должна быть транспарентной, эффективной и простой для управления. Методология начисления взносов в регулярный бюджет и бюджеты операций по поддержанию мира

должна быть разработана для обеспечения максимальной справедливости и равноправия на базе включения только тех элементов, которые основываются на платежеспособности, соблюдении горизонтального и вертикального равноправия, проверке данных, которые сопоставимы и надежны и учитывают изменения в экономических условиях. Методология начисления взносов, которая включает элементы объективности и равноправия, о которых я только что упоминал, должна позволить проводить ее обзор гораздо реже, чем раз в три года, как это делается в настоящее время.

Делегации Эстонии, Латвии и Литвы готовы сотрудничать с другими делегациями в поисках жизнеспособных и долговременных ответов на финансовые проблемы Организации Объединенных Наций.

Г-н Лавров (Российская Федерация): Российская делегация с большим вниманием выслушала и изучила заявление Генерального секретаря относительно обеспечения прочной финансовой основы Организации. По нашему мнению, заявление прозвучало исключительно своевременно и было продиктовано необходимостью предоставления ресурсов для выполнения изменившихся и изменяющихся функций Организации Объединенных Наций. Мы разделяем озабоченность Генерального секретаря нестабильным финансовым положением Организации. Мы считаем, как и он, что это острый политический вопрос, и согласны с его выводами относительно причин такого положения.

Действительно, в настоящее время главной из таких причин является несвоевременная или неполная выплата государствами-членами начисленных им взносов. Прекрасно отдавая себе отчет в том, что у государств-членов могут быть свои приоритеты в расходовании средств и различные финансовые обстоятельства, мы глубоко убеждены в том, что должна быть проявлена необходимая политическая воля, если все мы хотим видеть Организацию Объединенных Наций жизнеспособной и эффективной в решении проблем, стоящих перед международным сообществом.

Со своей стороны, Россия, несмотря на хорошо известные финансовые трудности, делает все возможное для полного выполнения своих обязательств перед Организацией Объединенных

Наций и погашения задолженности. Только в этом году в регулярный бюджет и на операции по поддержанию мира была перечислена сумма в 324 млн. долл. США, и в будущем году выплаты продолжатся.

Мы ясно видим, что проявление политической воли возможно лишь при определенных обстоятельствах. И с этой точки зрения проблема несвоевременных или неполных выплат представляется не только причиной тяжелого финансового положения Организации Объединенных Наций, но и следствием несправедливого распределения ее расходов. Мы согласны с замечанием Генерального секретаря о том, что

"важно ..., чтобы государства-члены считали схему распределения расходов Организации справедливой". (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Пленарные заседания, 28-е пленарное заседание, стр. 26)

К сожалению, ныне действующий механизм таковым назвать нельзя. Разве справедливо, что подорван и размывает основополагающий принцип распределения расходов - принцип платежеспособности государств? Разве справедливо, когда преуспевающие страны недоплачивают за счет тех, кто переживает серьезные экономические трудности?

По нашему убеждению, первопричиной переживаемого Организацией финансового кризиса является несправедливый метод начисления взносов как в регулярный бюджет, так и на операции по поддержанию мира. Полной и своевременной уплаты взносов можно ожидать только тогда, когда их размеры определены справедливо. В противном случае не помогут никакие штрафы и никакие стимулы. Именно с решения проблемы метода распределения расходов Организации и следует начинать решать вопрос преодоления финансового кризиса.

В данных обстоятельствах и с учетом политического характера вопроса представляется целесообразным создать на высоком уровне пленарную рабочую группу под председательством Президента Генеральной Ассамблеи для глубокого рассмотрения данного вопроса и представления

соответствующих рекомендаций до конца сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи. Мы исходим из того, что предлагаемая рабочая группа в полной мере воспользуется знаниями и опытом Пятого комитета, а также Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. При этом важно, чтобы предлагаемая группа с самого начала имела четкий и ясный мандат.

В заключение хотелось бы отметить, что заявление Генерального секретаря и приложение к нему, хотя мы и не разделяем каждое из содержащихся в них предложений, являются хорошей исходной базой для рассмотрения вопроса об обеспечении прочной финансовой основы Организации. Если мы сможем договориться о создании пленарной рабочей группы, то мы в полной мере воспользуемся этой хорошей базой для достижения дальнейшего прогресса.

Г-н Ансари (Индия) (говорит по-английски): Приближаясь к пятидесятой годовщине со дня основания Организации Объединенных Наций, мы анализируем методы работы Организации, ее приоритеты, ее программы и системы, которые развивались в течение многих лет в ответ на задачи глобального развития и международного мира и безопасности. Мы рассматривали эти вопросы в ходе общих прений. Все мы говорили о новом видении для Организации Объединенных Наций и о новой приверженности ей со стороны международного сообщества на пороге нового столетия. Однако говоря об общем положении вещей, многие ли из нас задумывались над тем, удовлетворительно ли функционируют ее финансовые механизмы?

Генеральный секретарь в своем годовом докладе о работе Организации (документ A/49/1) и вновь в своем выступлении в Генеральной Ассамблее 12 октября подчеркнул серьезные финансовые проблемы, с которыми мы сталкиваемся. Мы все разделяем его мнение о том, что без адекватного и стабильного источника финансов Организация Объединенных Наций не сможет реализовать те надежды, которые мы на нее возлагаем.

Широко признано и признается также в годовом докладе Генерального секретаря, что нынешние проблемы с наличностью Организации в основном возникают в результате продолжающегося невыполнения некоторыми государствами-членами своих обязанностей в соответствии с Уставом

уплачивать начисленные взносы в полном объеме и вовремя. Как следствие этого на конец августа 1994 года задолженность в регулярный бюджет и в бюджеты различных операций по поддержанию мира колебалась на уровне 3,3 млрд. долл. США. Сегодня, несмотря на некоторые улучшения в этой ситуации, эта цифра все еще составляет 2,1 млрд. долл. США.

Для Организации, которая зависит исключительно от взносов государств-членов в плане получения своих ресурсов для выполнения мандатных программ и мероприятий, задержка выплат по-прежнему будет главным препятствием обеспечения стабильной и безопасной финансовой основы. Имеется ряд случаев, когда взносы задерживаются потому, что государства-члены не в состоянии сделать выплаты по чисто экономическим причинам. Мы должны в таких ситуациях проявить понимание. Приближаясь к пятидесятой годовщине, давайте проявим приверженность будущему нашей Организации и дадим обязательство выплатить все свои невыплаченные взносы перед этим историческим событием. Мы надеемся, что основные вкладчики сыграют лидирующую роль для скорейшего восстановления финансового положения Организации Объединенных Наций.

Усилия по выработке механизмов обеспечения возможности избежать подобных проблем в будущем должны, безусловно, стать частью этой работы. Появлялись время от времени различные предложения относительно того, как нам обеспечить полные и своевременные выплаты взносов в Организацию Объединенных Наций. Предложения, которые побудили бы нас делать это, предпочтительно путем системы стимулирования, нуждаются в дальнейшем изучении. По мере необходимости также должны рассматриваться тщательно сформулированные предложения относительно принуждения с учетом необходимости сочетать такое принуждение с достаточной гибкостью в отношении его применения, чтобы не совершать несправедливости в отношении тех, кто может временно сталкиваться с трудностями при уплате своих взносов по действительно экономическим причинам. Наша коллективная цель должна состоять в том, чтобы выработать такие механизмы, которые позволят нам ликвидировать все задолженности и обеспечить стабильный приток фондов в казну Организации Объединенных Наций в будущем.

Для некоторых из нас имеется еще один аспект финансовых проблем Организации. Как и любая страна, предоставляющая военные контингенты, мы в Индии почувствовали влияние проблем недостатка наличных средств, когда столкнулись с длительной отсрочкой выплаты компенсации за предоставленные контингенты. Мы знаем, что подавляющее большинство стран признает и ценит ту выдержку, которую проявляют поставщики вооруженных контингентов, соглашаясь с такими задержками. Мы надеемся, что в ходе наших дискуссий мы сможем рассмотреть пути, с помощью которых можно было бы сделать приоритетной компенсацию затрат за предоставление контингентов, особенно развивающимся странам, которые регулярно предоставляют войска для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Генеральный секретарь сделал некоторые другие предложения для разрешения проблем наличных средств. Нарращивание уровня Фонда рабочего капитала и Резервного фонда операций по поддержанию мира является одним из них. Необходимо начать честный и конструктивный диалог с Секретариатом по поводу всех таких предложений. Но если не будет найдено практическое решение более широкого вопроса о том, как мы можем обеспечить полную и своевременную выплату всех взносов, предложения, подобные тому, как восполнить Фонд рабочего капитала и резервов для поддержания мира, не дадут коренного решения финансовых проблем Организации Объединенных Наций. Такие фонды вновь быстро истощатся без поступлений. Мы будем перекладывать ответственность за невыплаты на те государства-члены, которые платили полностью и своевременно.

Мы также приняли к сведению мнение Генерального секретаря относительно того, что реформа существующей бюджетной процедуры является одним из возможных путей содействия нахождению решения проблемы наличных средств. Мы понимаем, что Пятый комитет, который является главным комитетом Генеральной Ассамблеи по бюджетным вопросам, полностью охватывает эти широкие финансовые вопросы и намеревается обсудить их в контексте пункта 132 повестки дня. Поскольку всеобъемлющий обзор бюджетных процедур будет осуществлен в этом

Комитете, мы можем подождать результатов этой работы.

В своем заявлении в Генеральной Ассамблее, сделанном 12 октября, Генеральный секретарь также остановился на необходимости пересмотра нынешнего метода начисления взносов в качестве одного из элементов возможного обзора рассматриваемых нами финансовых вопросов. Этот призыв был сделан в ответ на довод о том, что нынешняя методология некоторым образом непосредственно ответственна за нынешнее неудовлетворительное финансовое положение, в котором сегодня оказалась сама Организация. Однако если бы государства-члены выплатили Организации все нынешние взносы и прошлые задолженности, то появилось бы положительное сальдо. Также необходимо отметить, что те, кто считает, что нынешний хронический недостаток фондов объясняется существующей методологией начисления взносов, также признают, что любые изменения в методологии сами по себе не отразятся в материальном отношении на общих средствах Организации Объединенных Наций для поддержания мира.

Поэтому мы считаем, что любой пересмотр методологии в области регулярного бюджета должен быть основан на принципе платежеспособности, что являлось основным критерием начисления взносов для государств-членов в течение последних пятидесяти лет. Хотя национальный доход страны является отправным пунктом для определения платежеспособности, такие факторы, как доход на душу населения, уровень внешней задолженности и способность совершать платежи в иностранной валюте, являются важными для более четкого отражения этого принципа. Эти важные элементы, которые определяют платежеспособность страны, не должны приноситься в жертву при попытке обеспечить большую транспарентность в методологии. В предложениях о ежегодном пересмотре шкалы взносов также должны учитываться стабильность и преемственность, которые предусматриваются нынешней шкалой на трехлетний период.

Мы считаем, что в отношении распределения расходов на миротворческие операции особая ответственность лежит на постоянных членах Совета Безопасности и что экономически развитые страны могут вносить несколько большие взносы, в то

время как платежеспособность экономически менее развитых стран является относительно ограниченной. Мы также считаем, что общепринятый подход к финансированию операций по поддержанию мира на основе процедур, отличающихся от тех, которые используются для регулярного бюджета, с тем чтобы эти большие расходы не стали бременем для развивающихся стран, продолжают быть актуальными и сегодня, когда стоимость операций по поддержанию мира как никогда прежде высокая. Мы также считаем, что принципы и практика, установленные для распределения расходов на операции по поддержанию мира, выдержали испытание временем и что специальные шкалы представляют собой хрупкий баланс, который в настоящее время необходимо организационно оформить.

Рассматривая финансовые проблемы Организации Объединенных Наций, мы не должны забывать о том, что также имеется и серьезный кризис в области финансирования оперативной деятельности Организации. Многие обещают предоставить новые и дополнительные ресурсы на цели развития, но, как отмечает Генеральный секретарь, ресурсов для развития становится все меньше. Мы надеемся, что нынешние консультации, которые были инициированы Председателем, по вопросам финансирования оперативной деятельности приведут к созданию такой финансовой системы, которая вызовет значительное увеличение ресурсов на предсказуемой, постоянной и надежной основе.

Моя делегация может обратить внимание на все вопросы. Учитывая экстренный характер вопросов и желание Генерального секретаря рассмотреть их на самом высоком политическом уровне, мы приняли сегодня участие в дискуссии, проходящей в Генеральной Ассамблее. Мы будем рады без предубеждений и при уважении всех мнений принять участие в работе Рабочей группы высокого уровня под руководством Председателя Ассамблеи. Нашей первой целью должна быть работа над механизмами, которые приведут к ликвидации наших накопившихся финансовых проблем и беспрепятственному притоку финансовых средств в будущем. И наконец, с учетом сложного характера рассматриваемых проблем мы выражаем искреннюю надежду, что окончательные решения будут найдены на основе самого по возможности широкого

консенсуса и на основе всесторонних консультаций со всеми государствами-членами.

Г-н Мваунгулу (Малави) (говорит по-английски): Обсуждение вопроса о финансовой ситуации Организации Объединенных Наций фактически является обсуждением возможностей и потенциала Организации исполнять свои функции. Масштабы деятельности Организации, как следует из всестороннего анализа Генерального секретаря, содержащегося в докладе A/49/1, за последние несколько лет значительно возросли. Эта деятельность также стала крайне дорогостоящей, в особенности в том, что касается операций по поддержанию мира. К сожалению, взносы государств-членов не поступают своевременно, что подвергает финансовую стабильность Организации серьезной опасности.

12 октября 1994 года Генеральный секретарь выступил с искренним и убедительным призывом к государствам-членам выполнить свои финансовые обязательства перед Организацией Объединенных Наций. Я рад сообщить, что мое правительство ответило на этот призыв, хотя и в малых размерах, и, несмотря на свои собственные серьезные финансовые проблемы, внесло 115 000 долл. США, благодаря чему существенно сократилась задолженность моей страны.

Мое правительство придает очень большую важность деятельности Организации Объединенных Наций в области развития и полностью согласно с мнением Генерального секретаря о том, что эта область будет приоритетной миссией Организации в предстоящие 50 лет. Только при наличии финансовых ресурсов Организация Объединенных Наций в целом сможет играть исключительно важную и все более активную роль в сфере развития.

Мое правительство считает, что любая задержка с принятием резолюции по вопросу о финансовой ситуации Организации Объединенных Наций будет сопряжена с большим риском, поскольку - и это общепризнанно - ее роль в деле поддержания мира незаменима, а ее роль в области развития самым непосредственным образом будет способствовать поддержанию международного мира и безопасности. Поэтому всем государствам-членам необходимо достичь консенсус в вопросе о начислении взносов. В этой связи моя делегация поддерживает

предложение о создании рабочей группы открытого состава под руководством Председателя Ассамблеи г-на Эсси для рассмотрения этого вопроса. Рабочая группа должна иметь реальный график работы для завершения своей деятельности.

Как наименее развитое и не имеющее выхода к морю государство-член этой Организации моя страна высоко оценивает в этом контексте позитивные, выраженные в духе сотрудничества мнения в этой Ассамблее, в особенности заявление представителя Соединенных Штатов о том, что, по мнению его правительства:

"льготные ставки для беднейших государств-членов должны быть включены в любую новую формулу [начисления взносов]"; (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, пленарные заседания, 85-е заседание, стр. 9)

а также заявление, сделанное от имени Европейского союза относительно того, что при начислении взносов необходимо принимать во внимание платежеспособность государств-членов.

В заключение я хотел бы сказать, что мое правительство твердо уверено, что все государства-члены Организации Объединенных Наций обязаны обратить вспять эту ситуацию, которая неизбежно привела к выводу Генерального секретаря, содержащемуся в его докладе, о том,

"что полнокровное и ответственное участие в деятельности Организации Объединенных Наций не относится к числу важнейших приоритетов на повестке дня большинства государств-членов". (А/49/1, пункт 793)

На данном этапе существования Организации Объединенных Наций, отмеченного окончанием "холодной войны", когда перед ней возникают некоторые из самых сложных задач, которые когда-либо знал мир, Организация заслуживает единодушной политической поддержки со стороны государств-членов.

Г-н Карденас (Аргентина) (говорит по-испански): Прежде всего я хотел бы от имени моей делегации выразить признательность Председателю за приглашение нас всех в этот зал с целью изложить свои мнения по вопросу нынешней

сложной финансовой ситуации нашей Организации. Мы в равной степени признательны ему за его усилия с целью начать этот диалог, которому моя делегация придает большое значение.

Через него я также хотел бы выразить благодарность Генеральному секретарю за своевременное и конкретное заявление, которое он сделал в Ассамблее вчера, 12 октября, по вопросу о финансовой ситуации Организации Объединенных Наций. Аргентинская Республика поддерживает его инициативу и присоединяется к призыву приложить совместные усилия с экстренностью, сопоставимой с серьезным характером ситуации, в целях нахождения прочных решений, благодаря которым Организации будет обеспечена солидная и стабильная финансовая основа, гарантирующая ее жизнеспособность в условиях новых реальностей. Первым шагом в этих решениях должно быть требование к отдельным государствам-членам выплатить Организации задолженность по взносам. Но этого недостаточно.

Почти 40 лет назад, когда эта Организация все еще находилась на этапе своего становления, группа исследователей по вопросу Устава Организации Объединенных Наций сделала заявление в отношении того, что

"Финансирование Организации Объединенных Наций в некотором роде напоминает усилие обеспечить проживание большой семьи на основе очень скромных ресурсов. Осуществление некоторых семейных планов может быть отнесено на более поздние сроки или от них могут отказаться, в то время как часть имеющихся ресурсов может быть потрачена относительно впустую. Сложно добиться того, чтобы каждый член семьи вносил свой вклад в выполнение обязанностей, и нужно постоянно думать над тем, как сбалансировать ресурсы и потребности. Часто можно слышать заявления о том, что вопрос о праве вето является самой сложной проблемой, которая стоит перед Организацией Объединенных Наций. Однако на деле оказывается, что вопрос о ресурсах, которые являются живительной силой любой организации, хотя и менее заметен, но в некотором смысле имеет более сложный характер, чем дискуссия по вопросу о праве вето".

Много лет прошло с тех пор, и, как кажется, мало, очень мало, что изменилось.

Вызывает большую обеспокоенность то, что в настоящее время с этой проблемой, которая, как представляется, стала, к сожалению, хронической, - если не сказать неизбежной, - мириться более нельзя, ибо она значительно усугубилась и достигла таких масштабов, что на карту поставлена эффективность деятельности Организации и ее операций.

В этой связи решение этой проблемы затрагивает авторитет самой Организации и обеспечивает возможность продемонстрировать реальную степень ответственности ее государств-членов. Однако существует также настоятельная необходимость восстановления доверия к ее операциям, которое явно подрывалось очевидным отсутствием жизненно важных ресурсов, необходимых для выполнения ею своих обязательств, включая те, которые касаются поддержания международного мира и безопасности.

Как нам всем известно, после окончания "холодной войны" Организация Объединенных Наций вновь обрела возможность задействовать все механизмы, предусмотренные ее основателями на основе разработанных в Сан-Франциско договоренностей.

Прошло почти 50 лет с того момента, когда мир впервые с надеждой обратил свои взоры на Организацию и, несмотря на трудности, продолжает питать эти надежды, разделяя ее идеалы.

В связи с этим задача обеспечения Организации Объединенных Наций ресурсами, без которых она не может осуществлять свою деятельность, грандиозна, и здесь не может быть проволочек и отходов, которые могли бы свидетельствовать лишь об отсутствии веры в центральную и основополагающую идею, которую мир, свято оберегающий идеалы мира, связывает с Организацией Объединенных Наций.

Сейчас, как никогда ранее, государства-члены стоят перед лицом своей ответственности сделать все возможное на надлежащем политическом уровне, с тем чтобы прийти к консенсусному решению по вопросу о финансовом кризисе, выпавшем на долю нашей Организации. Сейчас не

время для тактики проволочек, дискуссий или процедурных маневров.

В любом случае пришло время для того, чтобы учесть неотложные требования ситуации. Пришло время для того, чтобы продемонстрировать солидарность и, что еще более важно, тщательно подумать о разработке неотложных мер.

Столь много говорилось о финансовом кризисе, что договорились до того, что якобы его фактически не существует.

Реальное положение вещей отнюдь не таково. Расходы Организации сейчас явно отличаются от тех, которые традиционно имели место ранее, и задолженность государств-членов столь велика, что можно определенно сказать, что взносы в два регулярных бюджета просрочены и не выплачены и что вклады на финансирование операций по поддержанию мира также существенно запаздывают. Ситуация носит весьма серьезный характер.

Масштабы этого кризиса не нуждаются в дополнительных пояснениях. Того, что было сказано Генеральным секретарем, моей делегации вполне достаточно.

Огромный накопленный долг является красноречивым свидетельством существования кризиса и вытекающих из него дисбалансов.

Например, нам странно на протяжении длительного времени быть свидетелем редкого зрелища с участием стран, предоставляющих войска, которые финансируют многие другие страны, включая и ряд наиболее крупных, однако это фактически имеет место.

Кризис порождает все виды оперативных дисбалансов, включая недоверие, беспорядок, разочарования, нарушения финансовых правил, вызванные ходом событий и чрезвычайными ситуациями, отсутствие успехов в реализации целей, недостаток стимулов, отсутствие наказаний, отказ от выполнения обязательств, нехватку надлежащих механизмов контроля и другие недостатки и трудности, - все это пагубно сказывается на функционировании Организации.

Улучшение положения в том, что касается просроченных платежей, является коллективным

приоритетом, и следует незамедлительно приступить к его осуществлению.

Нельзя предположить, что просроченные платежи представляют собой эффективные рычаги для сохранения тем или иным путем давления на Организацию, с тем чтобы заставить ее действовать так, как того хотелось бы некоторым повинным в неуплате государствам-членам. Вместе с тем нельзя и утверждать, что самый эффективный путь в условиях чрезвычайной обстановки заключается в том, чтобы помешать проведению дискуссии по этим вопросам или отложить ее на неопределенное время.

Мы должны еще раз подчеркнуть, каким бы очевидным это ни казалось, что невозможно обеспечить эффективное функционирование Организации без своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств в соответствии с четкими положениями Устава. Если эти обязательства не будут выполнены, нынешняя ситуация будет продолжаться; и финансовый кризис Организации Объединенных Наций станет цикличным по своему характеру, а дефицит финансовых средств станет постоянным препятствием на пути нормального функционирования Организации.

Необходимо изучить на соответствующем политическом уровне различные причины, явно лежащие в основе несвоевременных выплат взносов некоторыми государствами-членами, что с коллективной точки зрения является неприемлемым, поскольку противоречит обязательствам, которые эти государства-члены взяли на себе по отношению ко всем другим членам Организации.

Как мы видим, есть немало мер, которые можно обсудить и принять. Некоторые из них были уже охарактеризованы Генеральным секретарем в документах, представленных на рассмотрение Генеральной Ассамблеи, и наша делегация их поддерживает. В случае их принятия они могли бы способствовать улучшению экономического положения Организации. Необходимо рассмотреть все эти предложения, с тем чтобы решить, стоит ли их принимать или нет.

Например, мы надеемся на то, что разработка годовых бюджетов для каждой из различных операций по поддержанию мира будет содействовать сокращению объема работы по производству,

анализу и контролю за документацией и позволит также государствам-членам лучше программировать выплаты своих взносов, что позволит улучшить положение с наличностью в Организации.

Мы надеемся также на то, что будет осуществляться более строгий подход к толкованию статьи 19 Устава, отражающий в большей степени ее дух и потребности Организации. Моя делегация без особого труда приступит к осуществлению исследования всего пакета механизмов, нацеленных на борьбу с тем, чтобы просроченные выплаты взносов не стали постоянным явлением.

Моя делегация считает - и здесь мы полностью разделяем мнение Генерального секретаря, - что ввиду важности этих вопросов мы должны безотлагательно приступить к их рассмотрению на самом высоком по возможности политическом уровне, с тем чтобы добиться признания со стороны государств-членов того факта, что меры, которые следует принять в этой области, будут справедливыми и равноправными на основе принятия надлежащих решений о распределении расходов Организации.

Вполне очевидно, что диалог становится более конструктивным, когда имеют место различия во мнениях, и опасаться этого не следует. Кроме того, говоря в целом, мы считаем, что не может быть какой-либо одной непреложной истины, одного единственно правильного решения, и мы обязаны незамедлительно и сбалансированным и справедливым образом изыскать глобальные решения, которые стали бы базовым общим знаменателем, обеспечивающим незамедлительное урегулирование этого кризиса. При этом не следует вязнуть в аргументах и бессмысленном диалоге или пытаться подталкивать обсуждение этих вопросов на форумах, которые не функционируют в четких рамках, необходимых для их рассмотрения, и которые к тому же явно перегружены работой по рассмотрению своей собственной повестки дня.

Это должно быть сделано без чрезмерной опоры по сиюминутным краткосрочным мотивам на формулу, которая отличается излишней приверженностью прошлому, за что ратовали некоторые делегации. Например, формула взноса с коррективами, которые вносились на протяжении многих лет, должна сейчас применяться в отношении структуры расходов, весьма

отличающейся от той, что существовала в прошлом, в частности в контексте финансирования операций по поддержанию мира.

Однако мы не должны также проявлять излишней поспешности и блуждать во тьме; и мы никоим образом не должны порождать несправедливость.

В рамках Группы 77 моя делегация заявила о том, что она рассматривает учреждение группы открытого состава на самом высоком по возможности уровне в самой Генеральной Ассамблее как правильный политический шаг, который мог бы содействовать проведению конструктивного диалога, направленного на поиски серьезных и прочных политических решений, в которых нуждается Организация. На наш взгляд, эта группа должна располагать достаточно обширным мандатом, который позволил бы всем ее членам глубоко анализировать представляющие для них интерес вопросы.

Кроме того, ее заключения должны приниматься на основе консенсуса для того, чтобы этот механизм не стал своего рода заменой праву вето или "смирительной рубашкой", препятствуя принятию решений, соответствующих духу и букве Устава.

Г-н Сенилоли (Фиджи), заместитель Председателя, занимает место Председателя.

После принятия этой группой решений политического характера, что, как мы надеемся, произойдет, они, очевидно, должны осуществляться детально и на технической основе в рамках Пятого комитета.

Не перечеркивая только что сказанного мной, я хотел бы отметить, что с точки зрения моей делегации самый важный момент - чтобы элементы финансового кризиса и не только вопрос задолженности рассматривались безотлагательным и всеобъемлющим образом. Это должно быть сделано для достижения соглашения по адекватному урегулированию и с тем, чтобы обеспечить его долговременный характер.

Если Генеральная Ассамблея решит пойти иным путем, мы хотели бы заявить, что, несмотря на наше возможное несогласие с процедурой и наше

беспокойство в связи с тем, что можно приравнять к отказу в силу причин, которые мы не можем разделять, от открытого и откровенного диалога и на соответствующем уровне, необходимость которого вызвана ситуацией, мы поддержим консенсус и, конечно, продолжим работу по этому вопросу реалистично и не снимая с себя ответственности, как мы и делаем это в настоящее время.

Г-н Рамирес де Эстенос (Куба) (говорит по-испански): Позвольте мне вначале выразить поддержку заявления, сделанного представителем Алжира от имени Группы 77 и Китая.

Политическая деликатность вопроса, который мы рассматриваем, очевидна. Тем не менее мы проводим это обсуждение в отсутствие ясности в отношении содержания и процедурных вопросов. Вначале этой сорок девятой сессии Генеральная Ассамблея приняла свою повестку дня и утвердила распределение пунктов повестки дня между пленарными заседаниями Ассамблеи и главными комитетами. При этом Генеральная Ассамблея приняла решение передать Пятому комитету пункт 109 повестки дня, озаглавленный "Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций". Тем не менее предпринимается попытка заставить государства-члены обсуждать этот вопрос и вести по нему переговоры в рамках пункта 10 повестки дня, озаглавленного "Доклад Генерального секретаря о работе Организации", который никогда не был основой для обсуждения и принятия решений по любому из его разделов, которые входят в другие пункты повестки дня, тем более когда данный пункт передан в один из главных комитетов, как имеет место в этом случае. Нет необходимости говорить, что работа Генеральной Ассамблеи включает в себя сами пленарные заседания Ассамблеи и заседания главных комитетов, Пятый комитет, следовательно, также является Генеральной Ассамблеей.

Почему в таком случае так настаивают на том, чтобы лишить Пятый комитет его функций? Правила процедуры Генеральной Ассамблеи четки и конкретны. Правило 98 гласит, что Пятый комитет рассматривает административные и бюджетные вопросы; но в свете этого еще более важным представляется правило 97, которое гласит:

"Пункты, относящиеся по существу к одной и той же категории вопросов, передаются в тот комитет или в те комитеты, которые занимаются этой категорией вопросов".

Является ли это косвенной попыткой внести поправки в правила процедуры Генеральной Ассамблеи? Согласие провести прения и переговоры по этому важному вопросу в соответствии с пунктом 10 повестки дня, несомненно, создаст серьезный прецедент, поскольку в будущем любой пункт можно было бы вынести на обсуждение на пленарном заседании и ставить под сомнение распределение работы между комитетами.

В случае, если вопрос существенно отличается от содержания пункта 109, были бы применимы положения правил 18, 19 и 20 правил процедуры Генеральной Ассамблеи, в частности представление объяснительной записки. Мы надеемся, что Председатель и Генеральный секретарь сохраняют процедуры и практику Генеральной Ассамблеи.

Если есть намерение подойти к этому вопросу с политической точки зрения - предложение, которое, между прочим, разделяет моя делегация, - тогда неприемлемо ограничивать прения финансовыми аспектами, напротив, их охват следует расширить.

В 1985 году Генеральная Ассамблея создала Группу межправительственных экспертов высокого уровня по обзору эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций - Группу 18. На основе результатов ее работы Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 41/213, благодаря чему, среди прочего, был начат новый бюджетный процесс. Главной целью основного вкладчика было добиться включения правила консенсуса для принятия бюджетных решений, и с этой целью он использовал финансовый шантаж при помощи пресловутой поправки Кассебаума. Достигнутое по этому вопросу политическое решение основывалось на приверженности предпринять все усилия для достижения широкомасштабного соглашения по бюджетным вопросам, в то время как крупный вкладчик обязался своевременно вносить взносы и в результате отказаться от своей политики финансового давления. С этого момента другие государства-члены стремятся принимать решения на основе консенсуса. По сути, основной вкладчик

вполне достиг своей цели, поскольку с этого момента не только бюджетные пункты, но и все пункты, связанные с административными и бюджетными вопросами, принимаются консенсусом. Однако торжественное обещание еще предстоит выполнить: основной вкладчик по-прежнему осуществляет свою политику и пытается сейчас распространить ее на финансирование операций по поддержанию мира.

В действительности так называемый "финансовый кризис" Организации является не чем иным, как эвфемизмом в попытке скрыть упорные попытки этого основного вкладчика контролировать работу Организации, с целью чего он продолжает осуществлять свою политику финансового шантажа.

Моя делегация готова провести серьезные и доскональные политические прения по финансовому положению Организации на основе определенных принципов и представлений, которые, по мнению моей делегации, должны включать: во-первых, соблюдение мандатов и процедур Пятого комитета экспертных органов в административной и бюджетной областях, в особенности Комитета по взносам; во-вторых, неограничение пункта чисто финансовыми вопросами и проведение дискуссии по правам и обязанностям государств-членов, в особенности привилегиям и чрезвычайным полномочиям постоянных членов Совета Безопасности; и, в-третьих, принятие принципа, в соответствии с которым развитые страны находятся в лучшем экономическом положении, чтобы вносить финансовые вклады в Организацию.

Несправедливо и досадно, что все государства-члены должны вносить на равноправной основе вклад в финансирование операций по поддержанию мира, разработанных Советом Безопасности, контролируемым небольшой группой государств-членов, некоторые из которых в итоге не участвуют в операциях и отказываются платить соответствующие взносы. Напротив, моя делегация убеждена, что настало время Генеральной Ассамблее учредить особую шкалу для финансирования операций по поддержанию мира в качестве минимального жеста для облегчения бремени дискриминации, от которой страдает значительное большинство государств-членов, которые в результате практики Совета Безопасности лишены возможности непосредственного или косвенного участия в

процессе принятия решений в таких важных областях, как сферы, связанные с поддержанием мира и международной безопасности.

Когда Совет Безопасности станет демократическим органом с транспарентными процедурами и практикой для всех членов Организации Объединенных Наций, моя страна сможет вносить более активный вклад в финансирование операций по поддержанию мира.

Мы разделяем мнение о том, что одна из причин неустойчивого финансового положения - поздние выплаты некоторыми государствами-членами их начисленных взносов в регулярный бюджет и в финансирование операций по поддержанию мира. Однако важно провести четкое различие между государствами, взнос которых задерживается в силу внутренних экономических трудностей, и теми, которые не осуществляют такие выплаты для умышленного достижения своей провозглашенной цели манипулирования Организацией в своих национальных интересах.

Нам кажется неуместным заявлять, что трансформация шкалы начисления взносов должна основываться на объективных критериях, когда ставятся под сомнение решения, принятые Генеральной Ассамблеей на основе рекомендаций такого авторитетного экспертного органа, как Комитет по взносам.

Большинство представленных нам предложений не являются новыми, и Генеральная Ассамблея уже заняла по ним позицию. Когда этот вопрос будет рассматриваться Пятым комитетом как единственным адекватным форумом для такой дискуссии, моя делегация сформулирует конкретные замечания по этим или другим предложениям, выдвинутым государствами-членами.

Г-н Ларрейн (Чили) (говорит по-испански): Делегация Чили в полной мере разделяет обеспокоенность в связи со сложной финансовой ситуацией Организации Объединенных Наций, выраженной Генеральным секретарем 12 октября в его заявлении по завершении общих прений; мы также согласны с ним в том, что существует необходимость восстановления прочной финансовой основы Организации в целях продолжения ее деятельности на службу государств-членов.

Мы являемся членом Группы 77 и согласны с заявлением, сделанным сегодня утром Постоянным представителем Алжира от имени Группы и Китая, относительно необходимости признания того, что, хотя мы коллективно осознаем наличие проблем, мы не действуем соответствующим образом.

Парадоксально, что в период, когда государства-члены возлагают на Организацию более масштабные и более сложные задачи и надеются, что они будут решены, Организация Объединенных Наций не получает взносов, которые в соответствующих органах были одобрены самими государствами-членами; это усложняет процесс работы администрации, от которой мы ждем эффективных и качественных результатов. Может ли Организация Объединенных Наций продолжать в нынешних международных условиях, которые столь благоприятны для мира и экономического и социального развития, расширять свою деятельность без необходимой поддержки и в атмосфере финансовой неопределенности, иногда создающей препятствия на пути решения ее повседневных проблем? Сколь долго и за счет каких жертв может Организация переживать кризис с ликвидными средствами и жить в атмосфере постоянной необходимости призывать к погашению задолженности по взносам в полной мере и своевременно?

По мнению моей страны, своевременная и безусловная выплата государствами-членами их начисленных взносов, несомненно, является единственным путем выхода из этого финансового кризиса, который становится постоянным и который совершенно определенно обостряется по причине ошеломляющего роста числа операций по поддержанию мира. Мы понимаем, что некоторые страны могут быть не в состоянии своевременно выполнить свои финансовые обязательства. Но в то же время мы не можем понять, почему не спешат платить государства, имеющие такие ресурсы.

На наш взгляд, любые усилия, направленные на повышение эффективности Организации, должны включать аспект адаптации Секретариата к существующим реальностям и неотложного реагирования на возрастающие обязанности. Но эти усилия должны также включать ясное и конкретное выражение политической воли со стороны государств-членов в отношении обеспечения Секретариата необходимыми ресурсами.

В этой связи, хотя моя делегация и проявляет гибкость в отношении механизма, который наиболее оптимальным образом служил бы общей цели нахождения мер для урегулирования этого серьезного кризиса, мы согласны, что наиболее целесообразным было бы создание рабочей группы открытого состава в контексте технических функций Ассамблеи.

Моя делегация считает, что Ассамблея обязана прежде всего принять прагматический подход; именно в этом духе мы должны обсудить содержание и масштаб всех предложений, выдвинутых в этом форуме, с тем чтобы после рассмотрения вопроса мы смогли перейти к переговорам и определению на основе консенсуса согласованных нами универсально применимых норм.

В этой связи доклад, представленный Генеральным секретарем на этой сессии Генеральной Ассамблеи по вопросу о работе Организации, а также другие соответствующие документы содержат идеи, которые Секретариат мог бы изложить в простой, конкретной форме и которые могли бы стать ориентирами для делегаций в их деятельности. В качестве примера я хотел бы упомянуть некоторые элементы, заслуживающие, по мнению моей делегации, дальнейшего рассмотрения.

Мы считаем, что право взимать проценты с суммы не выплаченных вовремя взносов могло бы стать полезным сдерживающим фактором для предотвращения практики просроченных взносов в будущем. Не может быть сомнения в том, что будет необходимо изучить причины проблемы, и в отдельных случаях, когда речь идет о социально-экономических факторах, делать исключения и, возможно, заключать соглашения об уплате.

Предложение о повышении уровня Фонда оборотных средств и фонда финансирования операций по поддержанию мира заслуживает серьезного рассмотрения. Но мы считаем, что оно может быть рассмотрено только при том понимании, что прежде всего должна сформироваться нормальная ситуация с выплатой взносов, с тем чтобы не допустить санкций против стран, которые пунктуально выплачивают свои взносы.

В том что касается финансирования деятельности по поддержанию мира, моя делегация

считает, что специальной шкале начисления взносов на основе ad hoc, установленной резолюцией 3101 (XXVIII), необходимо придать организационные рамки в контексте мероприятий, влекущих коллективные обязанности, но имеющих дифференцированный характер в соответствии с существующими привилегиями и обязанностями в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Ежегодный доклад Генерального секретаря содержит важные элементы, которые вселяют оптимизм в отношении будущего функционирования Организации и которые в конечном итоге будут содействовать улучшению финансовой ситуации. Новая структура Департамента по вопросам администрации и управления и создание Управления служб внутреннего надзора будут содействовать Генеральному секретарю в этом отношении посредством придания деятельности Организации Объединенных Наций большей гибкости, и при этом также облегчат более оптимальное использование ресурсов и повысят доверие государств-членов.

Как мы неоднократно заявляли в связи с этим вопросом, нам хочется поддержать и облегчить работу Генерального секретаря. Мы осознаем наличие разнообразных интересов, задействованных в этом вопросе, и необходимость поиска общеприемлемых соглашений в целях урегулирования нынешнего финансового кризиса. В этом контексте специальная рабочая группа должна располагать достаточным временем, которое ей потребуется для достижения ее целей. В этой связи будет целесообразно сконцентрировать внимание на аспектах, по которым можно быстрее достичь консенсуса, и в то же время определить другие, для рассмотрения которых потребуется больше времени и диалог с министерствами иностранных дел.

Председатель возвращается на свое место.

Г-н Зленко (Украина) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы адресовать слова искренней благодарности г-ну Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Бутросу Бутросу-Гали за сделанное в Генеральной Ассамблее 12 октября 1994 года заявление относительно обеспечения прочной финансовой базы Организации Объединенных Наций. Мы рассматриваем это событие логическим итогом той работы, которая интенсивно проводилась в последнее время с целью

преодоления критического финансового положения Организации.

Украина, как и подавляющее большинство государств, с большим вниманием и озабоченностью относится к проблеме, поднятой Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций. Сегодня, в условиях многополярного мира, к Организации Объединенных Наций обращен призыв играть совершенно новую роль в области миротворчества, поддержания мира и безопасности. Расширяются задачи Организации по оказанию содействия устойчивому развитию, улучшению положения в области прав человека, реализации гуманитарных акций. Однако существующая финансовая система Организации Объединенных Наций оказалась не в состоянии обеспечить возможности применения гибкого подхода для эффективного и безотлагательного решения возникающих в связи с этим проблем.

"Способность Организации Объединенных Наций выполнять те функции, ради которых она была создана - как вполне обоснованно указывает Генеральный секретарь, - находится под угрозой". (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, пленарные заседания, 28-е заседание, стр. 21)

Мы полностью поддерживаем тезис о том, что отныне вопрос о финансовом положении Организации Объединенных Наций и системе ее финансирования перестал быть чисто "финансовым". Он представляет собой острый политический вопрос. Очевидно, в этом зале ни у кого не возникает сомнений, что наряду с рациональным и эффективным использованием имеющихся ресурсов единственным долгосрочным решением проблемы финансовых трудностей Организации Объединенных Наций является полная и своевременная уплата начисленных взносов всеми государствами-членами. Организация Объединенных Наций может стать организацией, отвечающей велению времени лишь в том случае, если государства будут готовы соблюдать взятые ими обязательства и нести возложенную на них ответственность.

В этой связи, для того чтобы стимулировать своевременное и полное поступление взносов, все чаще рекомендуется предоставить право Организации Объединенных Наций взимать проценты с просроченных платежей, ужесточить

применение статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций, исчислять размер квот персонала, исходя из суммы реально произведенных взносов, ограничить возможности стран-должников участвовать в работе органов Организации Объединенных Наций. Арсенал предложений подобных мер "карательного характера", к сожалению, стремительно возрастает.

При всей кажущейся привлекательности подобных методов следует иметь в виду, что в данном случае речь идет об определенном ущемлении интересов достаточно большой группы государств - членов Организации, для которых ввиду значительных экономических трудностей выплата взносов представляет серьезную проблему. Внедрение такой практики привело бы лишь к ужесточению драконовских мер по отношению к государствам, оказавшимся в сложном экономическом положении.

К сожалению, с еще большей осторожностью воспринимается в Организации идея устранения перекосов, присущих основополагающим элементам финансовой системы Организации Объединенных Наций, а именно шкале взносов государств-членов регулярный бюджет и системе распределения расходов на финансирование операций по поддержанию мира. Как следствие, ставки взносов значительного числа государств-членов не соответствуют их платежеспособности.

Организация Объединенных Наций не сможет выйти из трудного финансового положения, если не будет достигнуто справедливое распределение расходов между всеми ее государствами-членами. Как недавно заявил с этой трибуны г-н Леонид Кучма, Президент Украины,

"Принцип платежеспособности, который широко декларируется, должен найти полное практическое отображение как при подсчетах взносов стран в регулярный бюджет, так и при определении затрат на финансирование миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций". (Генеральная Ассамблея, сорок девятая сессия, Официальные отчеты, 61-е пленарное заседание, стр. 5)

В этой связи Украина придает огромное значение заявлению Генерального секретаря об обеспечении надежной финансовой основы для

Организации, которое обеспечит возможность проведения более широкого обсуждения этой особой проблемы на политическом уровне. Мы поддерживаем предложение о создании рабочей группы открытого состава и высокого уровня под руководством Председателя Генеральной Ассамблеи. Мы надеемся на то, что результаты ее деятельности будут способствовать тому, чтобы Организация Объединенных Наций отметила пятидесятиую годовщину своего создания в качестве обновленной и динамично развивающейся организации, адаптированной к реальностям современного мира.

Вполне очевидно, что система распределения взносов между странами на финансирование деятельности Организации Объединенных Наций, включая проведение операций по поддержанию мира, должна претерпеть определенную трансформацию. При этом мы отнюдь не призываем к ненужному пересмотру основополагающих принципов распределения расходов Организации Объединенных Наций. Украина разделяет мнение о том, что государства, являющиеся постоянными членами Совета Безопасности, должны не просто обладать особыми правами в Организации; они должны нести также особую ответственность за осуществление деятельности по поддержанию мира. Однако доверие к механизму, посредством которого распределяются расходы Организации Объединенных Наций между всеми государствами-членами, следует восстанавливать путем совместных усилий.

За последние годы Украина предприняла ряд активных шагов в рамках Организации Объединенных Наций, направленных на достижение ставок взносов, которые соответствовали бы ее платежеспособности. В значительной степени эти шаги вызваны тем, что наша страна оказалась в числе тех государств-членов, которые более всего пострадали в результате перераспределения взноса бывшего Союза Советских Социалистических Республик (СССР) в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций. Следствием этого стало беспрецедентное повышение ставки взносов Украины на период 1993-1994 годов в более чем полтора раза.

Установление принудительным путем ставок взносов для Украины и ряда других государств-членов, субъектов бывшего СССР, подорвало существующий дух консенсуса по вопросу

о распределении расходов Организации Объединенных Наций. Решение 47/456, принятое два года назад Генеральной Ассамблеей путем голосования, не может рассматриваться ни как справедливое и ни как юридически обоснованное. Все чаще слышна критика в отношении его ошибочного характера.

Размер взносов, установленный в соответствии с решением 47/456, является неприемлемым для нашей страны. Он абсолютно не соответствует уровню платежеспособности государства, экономика которого переживает затяжной экономический кризис и повлечет за собой стремительный рост его задолженности перед Организацией Объединенных Наций.

В то же самое время Украина продолжает необоснованно находиться в группе "В" шкалы распределения взносов на финансирование операций по поддержанию мира, несмотря на ее неоднократные обращения к Генеральной Ассамблее с просьбой о переводе ее в группу "С".

Для Украины проблема приведения объема ее финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций в соответствие с ее реальной платежеспособностью давно вышла за рамки административно-бюджетной сферы. Чрезмерно большая сумма взноса является в настоящее время препятствием для участия нашего государства в деятельности Организации в качестве полноправного ее члена. Этот факт не может пройти незамеченным, и о нем нельзя умалчивать.

Мы хотели бы, чтобы все государства-члены осознали, что урегулирование проблемы чрезмерно высокой ставки взносов Украины представляет собой острый политический вопрос, который должен рассматриваться Организацией Объединенных Наций в целом.

Нам зачастую говорят о том, что Украина стала заложником устаревшей системы распределения расходов Организации Объединенных Наций. В этой связи якобы представляется невозможным незамедлительно установить справедливый размер взносов для нашей страны. В определенной степени этот тезис соответствует действительности. Однако мы все больше убеждаемся в том, что основная причина сохранения "украинского феномена" в шкале взносов Организации Объединенных Наций

заключается в отсутствии у государств-членов политической воли решить эту проблему. Это касается, в первую очередь, тех государств-членов, которые, являясь признанными лидерами мирового промышленного производства, на протяжении многих лет выплачивали взносы в Организацию Объединенных Наций на уровне ниже своих экономических возможностей и сейчас якобы пытаются "гуманным путем" и поэтапно восстановить справедливость в вопросе о распределении расходов Организации. Трудности аналогичного характера возникают также на пути практического осуществления инициативы Украины по ее переводу в группу "С" шкалы распределения расходов на финансирование операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Ратифицировав Договор о нераспространении ядерного оружия, Украина подтвердила тот факт, что наша страна является ответственным членом международного сообщества. Осуществление положений Договора будет для Украины весьма дорогостоящим мероприятием. Организации Объединенных Наций не следует игнорировать этот факт.

Решение проблемы чрезмерного взноса Украины в бюджет Организации Объединенных Наций и изменения уровня ее участия в финансировании операций по поддержанию мира нельзя откладывать до бесконечности. Мы надеемся, что финансовое бремя нашей страны, являющееся результатом ее членства в Организации Объединенных Наций, будет приведено в соответствие с ее платежеспособностью в ходе уже текущей сессии.

Такова основа позиции Украины в отношении рекомендаций, касающихся шкалы взносов на последующие три года.

Г-н Мабиланган (Филиппины) (говорит по-английски): Позвольте мне, г-н Председатель, выразить Вам признательность моей делегации за организацию этих общих прений по вопросу о финансовом положении Организации Объединенных Наций. Тот факт, что мы обсуждаем этот вопрос на пленарном заседании, свидетельствует о чрезвычайной важности данной проблемы. Поэтому мы рады возможности представить свои взгляды по обсуждаемому вопросу.

Но прежде чем перейти к этому, я хотел бы также выразить нашу признательность Постоянному представителю Алжира за его заявление от имени Группы 77 и Китая, с которым моя делегация полностью согласна.

Генеральный секретарь неоднократно на протяжении нынешнего года и в прошлом обращал наше внимание на усугубляющуюся серьезность финансового положения Организации. И наша Организация уже не впервые сталкивается с проблемой поступлений финансовых средств. Следует напомнить, что в своей резолюции 41/213 Ассамблея подтвердила коллективную ответственность всех государств-членов выполнять свои финансовые обязательства без задержек и полностью, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В восьмом пункте преамбулы данной резолюции мы признали

"негативные последствия удержаний начисленных взносов для административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций".

А в следующем пункте преамбулы мы признали, что задержки в выплате начисленных взносов отрицательно сказываются на краткосрочном финансовом положении Организации. Однако, несмотря на эти закрепленные принципы и общее признание данной проблемы, ситуация остается далеко не удовлетворительной.

Мы с сожалением отмечаем, что на 30 ноября 1994 года общая сумма невыплаченных государствами-членами их обязательных взносов составила 2 млрд. долл. США, из которых 1,5 млрд. долл. США - на операции по поддержанию мира. Следует отметить, что значительную долю этой суммы составляет задолженность крупнейших вкладчиков.

Мы считаем, что нынешнее финансовое положение еще более усугубляется беспрецедентным ростом числа, стоимости, масштабов и сложности операций по поддержанию мира. Как заявил в своем содержащемся в документе А/48/945 докладе Генеральный секретарь, число подобных полевых миссий возросло с восьми в середине 1990 года с ежегодным бюджетом приблизительно в 600 млн. долл. США до 29 в нынешнем году с бюджетом приблизительно в 3 млрд. долл. США.

Это в три раза больше, чем мы, государства-члены, платим в регулярный бюджет. Мы надеемся, что такое же количество средств будет выделено на деятельность и мероприятия в области развития.

Семнадцать операций по поддержанию мира за последние пять лет легли тяжелой нагрузкой на ограниченные ресурсы развивающихся стран и затруднили для них процесс своевременной уплаты их взносов в Организацию Объединенных Наций. Предложения Генерального секретаря, а также рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, касающиеся более эффективного планирования, финансирования и администрирования операций по поддержанию мира, в настоящее время рассматриваются Пятым комитетом, что, мы надеемся, приведет к совершенствованию процесса сбора финансовых средств и уплаты государствами-членами начисленных им взносов.

Тем не менее, как бы благородны ни были наши усилия по повышению действенности и экономической эффективности Организации, направленные на то, чтобы наделить её способностью более адекватным образом решать возлагаемые на нее задачи, - эти усилия не будут иметь особого успеха, если Организация Объединенных Наций будет постоянно оставаться в финансовых тисках. Мы считаем, что, если государства-члены, особенно крупнейшие вкладчики, выплатят остающуюся за ними задолженность, это в значительной степени облегчит проблему притока финансовых средств Организации. Это также позволило бы вновь довести резервы Организации Объединенных Наций до их нормального уровня и укрепило бы способность Организации удовлетворять чаяния государств-членов.

С более глубоким пониманием следует относиться к тем, кто последовательно и полностью выполняет свои финансовые обязательства, но не способны делать это своевременно и не из-за отсутствия у них политической воли делать это, а главным образом по вине естественных экономических трудностей и внутренних бюджетных процедур. Однако мы сталкиваемся с трудностями в понимании тех, кто не выполняет своих уставных обязанностей по другим причинам. Поэтому, в интересах поддержания нашей Организации, мы присоединяемся к обращенному к ним призыву

полностью, своевременно и безоговорочно внести свои обязательные взносы.

Мы разделяем беспокойство тех делегаций, которые высказали серьезные замечания по поводу предположения о существовании связи между нынешними финансовыми трудностями и методом начисления взносов государств-членов. Генеральная Ассамблея из года в год признает, что фундаментальным критерием определения шкалы взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций является принцип "платежеспособности". В ходе пятидесятой сессии нам будут представлены доклады межправительственной рабочей группы экспертов в финансовой, экономической, статистической и других связанных с ними областях о выполнении этого принципа, а также Комитета по взносам о проведенном им всеобъемлющем рассмотрении всех аспектов методологии составления шкалы. По нашему мнению, благоразумным с нашей стороны было бы подождать результатов обоих исследований.

Мы считаем, однако, что ныне применяемый метод начисления взносов, основанный на принципе "платежеспособности", является результатом нашего коллективного опыта и взаимопонимания, в котором тщательно учитываются соображения экономического и политического характера. Далее мы считаем, что важными элементами методологии составления шкалы взносов должны и впредь оставаться интересы государств-членов, особенно развивающихся стран с низким доходом на душу населения и высокой внешней задолженностью, а также с ограниченными способностями обеспечивать иностранную валюту, ибо эти факторы отрицательно сказываются на их платежеспособности.

Что касается специальной шкалы взносов на операции по поддержанию мира, то мы считаем, что принципы, заложенные в резолюции 3101 (XXVIII) от 1973 года, в которой признается особая ответственность постоянных членов Совета Безопасности и ограниченная платежеспособность развивающихся стран, остаются в силе и по сей день, и поэтому при распределении расходов на операции по поддержанию мира ими следует руководствоваться и впредь.

Являясь одним из государств, первоначально подписавших Устав Организации Объединенных

Наций, мы сохраняем свою приверженность тем принципам и идеалам, которые лежат в основе самого существования этого всемирного органа. В связи с этим моя делегация готова принять участие в таком обсуждении, которое со всей серьезностью займется проблемой финансовых поступлений в Организацию. С нашей точки зрения предложенная рабочая группа открытого состава, которая действовала бы в рамках Пятого комитета, должна обсудить этот насущный вопрос и рассмотреть все предложения по исправлению финансового положения Организации. Далее мы считаем, что при рассмотрении аспектов и возможных мер для урегулирования финансовых трудностей этой Организации наиболее предпочтительным и желательным был бы такой подход, в котором мы стремились бы достичь как можно более широкого согласия по этим вопросам.

Г-н Пашовский (Болгария) (говорит по-английски): На заседании Генеральной Ассамблеи 12 октября 1994 года Генеральный секретарь выступил с заявлением о сложной финансовой ситуации, которую уже в течение долгого времени переживает Организация Объединенных Наций. Он предложил широкий круг возможных путей обеспечения прочной финансовой основы Организации. Его мысль была выражена совершенно четко. Мы считаем, что сейчас нельзя терять времени и что государства-члены должны найти соответствующий механизм обсуждения всех аспектов финансового положения Организации Объединенных Наций.

Моя делегация разделяет основные послышки, согласно которым государства-члены несут коллективную ответственность за деятельность и благополучие Организации Объединенных Наций и согласно которым все государства-члены должны выполнять свои договорные обязательства, которые они взяли на себя с ратификацией Устава. Правительства государств-членов должны принять меры по улучшению деятельности Организации Объединенных Наций в целом и по обеспечению ее прочной финансовой основы в частности. С другой стороны, мы должны признать, что надлежащее финансирование само по себе не решит всех проблем Организации. Повышение эффективности и рентабельности Организации отнюдь не менее важно, чем ее финансирование.

Мы разделяем мнение о том, что ненадежное состояние финансовых дел Организации объясняется главным образом тем, что государства-члены не полностью и несвоевременно выплачивают свои начисленные взносы. Кроме редких экономических трудностей и стихийных бедствий, переживаемых некоторыми государствами-членами в чрезвычайных обстоятельствах, не может быть никаких оправданий для невыплаты взносов. Приостановка выплат по политическим соображениям всегда неприемлема.

Все идеи и предложения, направленные на решение финансовых проблем Организации, заслуживают тщательного рассмотрения, как индивидуального, так и коллективного.

Для того чтобы Организация могла своевременно выплачивать компенсацию странам, предоставляющим свои войска, начисленные взносы должны выплачиваться вовремя. Любые дальнейшие задержки в этом плане могли бы отвести страны, предоставляющие войска, от дальнейшего участия в операциях по поддержанию мира и, в частности, могли бы разубедить новых поставщиков в необходимости такого участия, а также подорвать доверие к операциям Организации Объединенных Наций.

Более оперативная процедура утверждения бюджетов операций по поддержанию мира - а вопрос об этом обсуждается сейчас в Пятом комитете - могла бы сэкономить месяцы между санкционированием операций Советом Безопасности и направлением сметы государствам-членам.

Следует также должным образом рассмотреть способ финансирования добровольно финансируемых учреждений для того, чтобы добиться устойчивости и предсказуемости, которые так необходимы в оперативной деятельности.

Болгария уделяет первостепенное внимание вопросам, связанным с методом начисления взносов государствам-членам в регулярный бюджет. Систему необходимо в большей степени привести в соответствие с фактической платежеспособностью государств. В этой связи мы должны подумать над установлением такой шкалы взносов, которая была бы более надежной, чем нынешняя, и намного быстрее реагировала бы на меняющиеся национальные обстоятельства государств-членов. Моя делегация высоко оценивает создание в

соответствии с резолюцией 49/19 специальной рабочей группы по вопросу о платежеспособности и готова участвовать в ее работе.

Сознавая сложность стоящих перед нами вопросов, моя делегация в заключение хотела бы поприветствовать Вашу, г-н Председатель, инициативу по созданию работающей под Вашим руководством рабочей группы открытого состава, которая доложит о результатах своей работы Генеральной Ассамблее. Совершенно верно, что рабочая группа будет группой открытого состава, поскольку все меры, которые будут обсуждаться, касаются всех членов Организации Объединенных Наций; поэтому целесообразно универсальное участие. Мы считаем, что рассмотрение мер по созданию прочной финансовой основы Организации не только отвечает интересам всех государств-членов, но и является их долгом.

Г-н Ровенски (Чешская Республика) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за Вашу инициативу по организации этих важных прений. Делегация Чешской Республики глубоко обеспокоена сложной финансовой ситуацией, которая, по нашему мнению, подрывает эффективное функционирование Организации Объединенных Наций. Мы полностью осознаем всю серьезность этого кризиса и его причины.

Мы считаем, что несвоевременная выплата взносов государствами-членами, а также несправедливость нынешней шкалы взносов в регулярный бюджет и бюджет операций по поддержанию мира и утрата доверия к ней являются наиболее серьезными причинами нынешней ситуации. В то время, как некоторые страны несут чрезмерное бремя, другие пользуются создавшейся ситуацией. Все больше государств-членов жалуются по поводу несоответствия между провозглашенным принципом "платежеспособности" и тем, как он осуществляется в действительности. В результате улетучиваются перспективы того, что новая шкала взносов на 1995-1997 годы будет принята консенсусом.

Моя делегация считает, что Организация Объединенных Наций не должна мириться с несоответствиями между установленными ею критериями и их осуществлением. Восстановление прочной финансовой основы требует прежде всего

выработки поддающихся проверке и справедливых критериев, основанных на платежеспособности государств-членов. Таким образом, можно было бы улучшить методы начисления взносов и ликвидировать нынешние искажения. Такие меры привели бы к восстановлению справедливости и доверия и позволили бы добиться консенсуса.

Справедливое распределение расходов Организации между государствами-членами на основе реальной платежеспособности должно способствовать достижению консенсуса в отношении мер по устранению другой причины неустойчивого финансового положения Организации. Я имею в виду несвоевременную выплату взносов многими государствами-членами.

В случае с Чешской Республикой сумма взноса, определенная в прошлом году специальным решением, была в три раза больше, чем та, которая была бы определена, если бы она устанавливалась на основе наших статистических данных. Из-за отсутствия каких бы то ни было объективных стандартных критериев это обстоятельство не было учтено при начислении взносов на цели поддержания мира. Вот вам иллюстрация недостатков нынешней системы.

Моя делегация приветствует и решительно поддерживает основные цели выдвинутой в заявлении Генерального секретаря от 12 октября 1994 года инициативы по восстановлению прочной финансовой основы Организации. Мы убеждены в том, что эта проблема приобрела такие масштабы, что ее уже не решить простыми административными мерами. Необходимые далеко идущие решения по этому вопросу потребуют рассмотрения на самом высоком политическом уровне.

Поэтому моя делегация полностью поддерживает создание рабочей группы открытого состава и высокого уровня для улучшения методов начисления взносов, решения проблем с поступлением наличности и принятия мер для обеспечения полных и своевременных выплат государствами-членами своих взносов.

В заключение, г-н Председатель, позвольте мне заявить, что моя делегация твердо убеждена в том, что под Вашим умелым руководством и благодаря доброй воле государств-членов мы сможем решить стоящую перед нами сложную проблему.

Председатель (говорит по-французски): Мы заслушали последнего оратора в рамках обсуждения вопроса о финансовом положении Организации, и я должен поделиться с членами Ассамблеи некоторыми соображениями, навеянными этими насыщенными прениями.

Во-первых, необходимо отметить, что заявление, с которым Генеральный секретарь выступил в Генеральной Ассамблее 12 октября, получило широкий отклик, о чем свидетельствует участие в обсуждении 32 делегаций. Фактически речь идет о значительно большем числе делегаций, поскольку от имени каждой из трех крупных региональных групп выступал лишь один представитель.

Прошедшие прения также дали нам возможность провести серьезный анализ испытываемых Организацией в настоящее время финансовых трудностей, и мы можем теперь, как Генеральный секретарь, утверждать, что Организация находится в состоянии финансового кризиса. Проанализирована большая часть тех или иных аспектов этого кризиса, и назван - без соблюдения какой-то очередности - целый ряд параметров, таких, как несвоевременная и неполная выплата государствами-членами взносов, начисляемых в соответствии со статьей 17 Устава; вызываемые упомянутыми выше действиями - вследствие несоответствующих требованиям бюджетных процедур - последствия для резервных фондов Организации Объединенных Наций и, наконец, вопрос о шкале взносов и методологии ее исчисления. Каждая из делегаций проанализировала влияние этих различных элементов кризиса со своей точки зрения, и поэтому я думаю, что нет необходимости подробно на них останавливаться. Возможно, стоит все-таки отметить, что все делегации признают сложный и тревожный характер ситуации и в этой связи призывают провести исследование, соответствующее степени серьезности кризиса.

Фактически, как сказал Генеральный секретарь, это уже не просто финансовый вопрос, а актуальная политическая проблема, и я, как Председатель Ассамблеи, разделяю это мнение. Любой вариант решения этого вопроса должен учитывать как его технические аспекты, так и политическую подоплеку кризиса. Поэтому его рассмотрением следует заняться на самом высоком политическом уровне. Наша общая цель в подобных усилиях - обеспечение

жизнеспособной финансовой основы для деятельности Организации.

Как известно членам Ассамблеи, на протяжении двух месяцев я вел напряженные консультации со всеми делегациями - как на двусторонней основе, так и через те группы, в состав которых входят различные делегации, - с тем чтобы добиться как можно более широкого консенсуса в отношении путей урегулирования этой проблемы. В этой связи я могу с уверенностью сообщить о наличии консенсуса по вопросу о создании рабочей группы открытого состава для рассмотрения вопроса о финансовом кризисе. Как члены Ассамблеи, вероятно, заметили в ходе только что завершившихся прений, существует единство мнений по многим пунктам, но, тем не менее, остаются и существенные разногласия. Первый этап процесса решения нашей задачи носит чисто процедурный характер. Это никоим образом не предопределяет исхода обсуждения в том, что касается сути проблемы. Поэтому я намерен продолжить консультации, с тем чтобы заложить основы для достижения консенсуса, который позволил бы нам рассмотреть вопрос о разработке проекта резолюции, предусматривающего учреждение рабочей группы, за создание которой мы все выступаем.

Финансовый кризис реален, времени у нас мало, и мы должны незамедлительно приступить к поиску решения для того, чтобы обеспечить надежную финансовую основу для деятельности нашей Организации. Поэтому на данном решающем этапе я призываю каждого члена Ассамблеи проявить ответственный подход и предпринять необходимые усилия по достижению компромиссного решения.

Я хотел бы сообщить делегациям о том, что я намерен продолжать консультации по рассматриваемому нами вопросу, а именно по вопросу о финансовом положении Организации Объединенных Наций, и что я буду информировать их в полном объеме о результатах этих консультаций.

На этом мы завершили нынешний этап рассмотрения пункта 10 повестки дня.

Заседание закрывается в 18 ч. 25 м.