



大 会

第四十九届会议

正式记录

第 八十七 次会议逐字记录
1994年12月14日，星期三，上午10时举行
纽约

主席：埃西先生(科特迪瓦)

上午10时30分开会。

议程项目154

1990年代联合国非洲发展新议程：决议草案(A/49/L.44)

主席(以法语发言)：各位成员记得，大会根据1994年9月19日的第48/504号决定，决定把题为“1990年代联合国非洲发展新议程”的项目列入第49届会议议程，以便可在第四十九届会议期间适当时候进行1993年12月23日第48/214号决议所设想的磋商。根据这项决议，大会应就有关非洲经济多样化的所有问题进行密集磋商。

我首先请突尼斯代表发言，他将在发言中介绍决议草案A/49/L.44。

阿卜杜拉赫先生(突尼斯)(以法语发言)：我国代表团代表非洲统一组织(非统组织)现任主席发言，愿对题为“1990年代联合国非洲发展新议程”的议程项目发表一些评论”。

首先，我要对国际社会关心非洲的发展与增长表示欢迎。《1990年代联合国非洲发展新议程》具体地表示了联合国对非洲大陆经济解放的承诺。《议程》标志着联合国对支持非洲自己的发展努力重新作出的承诺。对我

们所有非洲国家来说，这是一个显示信仰的行动和希望的征兆。尽管国际形势动荡不安而且目前困难重重，但这个征兆将支持它们为实现发展而奋斗。由于在我们大陆广大地区，1980年代和1990年代非洲的经济和社会危机尚未结束，这种支持就更加引人注目。这种局势加上长期旱灾，只能导致社会动乱，损害各国不牢靠的稳定，在许多情况下，稳定已经变得极为脆弱。

非洲各国正是在这种不利的背景下不得不采取各项政策，扭转不利趋势并使其遭破坏的经济井然有序。本着这个目标，几乎所有非洲国家都实施了国际货币基金组织(货币基金组织)和世界银行发起的稳定化和结构调整方案。但是，在许多情况下，非洲国家采取的改革和结构调整方案没有产生预期结果。

根据秘书长的报告，非洲自1980年以来一直处于停滞状态，有些国家还有所下降；本10年初期曾跻身于中等收入国家集团之列的一些国家现在属于最不发达国家。

上述这番话同样适用于非洲大陆的对外贸易。非洲占世界出口的份额持续下降，已从1970年代的4%降至1990年的1.4%。非洲国家占世界出口市场的份额已丧失给其他区域，甚至非洲大陆几十年来一直拥有比较优势的原料市场也是如此。进口成本增加和出口收入下降都是重大障碍，它们使大多数发展中国家无法实现国际收支平衡。

同时，官方发展援助净额自1990年以来一直在下降。最近在发展中国家的私人投资浪潮也没有波及非洲。

我们这些国家都知道，经济合作和一体化是非洲实现均衡经济增长和可持续发展的最可靠办法；在本10年期间，我们将在次区域和整个大陆朝此方向努力。

区域集团现在已包括大陆所有次区域；这是可以积极影响总发展前景的重要事态发展，因此也是在工业化、发展服务业和促进贸易领域的重要事态发展。1991年6月3日在阿尔及利亚阿布贾签署了建立非洲经济共同体的条约，这反映出区域一体化的作用越来越大。东部和南部非洲各国最惠贸易区的扩大，南部非洲发展共同体的建立和阿拉伯马格里布联盟的巩固都应该在次区域一级为这一趋势做出贡献。更具体地说，在南部非洲，南非共和国成为一个重要伙伴加入国际社会，这意味着一种有希望的潜力，给该区域的增长、经济起飞和社会福利带来了新的资源和大有可为的前景。

最近，非洲国家元首在1994年6月在突尼斯举行的第13次首脑会议上重申了非洲在一体化发展的工作中取得进展和动员其力量的决心。

突尼斯共和国总统和非洲统一组织(非统组织)现任主席宰因·阿比丁·本·阿里先生在那次会议的闭幕式上指出：

“今天，从当代世界发生的深刻变化中可以清楚地看出，我们在发展工作中的努力的两极化是我们能够迎接下一世纪新挑战的唯一手段。”

因此，第30次首脑会议对本大陆的发展问题给予特别的注意。意义重大的是，所有非洲国家元首在这次会议上都表明对执行阿布贾协定的兴趣，这些协定将导致非洲经济共同体的建立。在这方面，非洲领导人强调有必要采取协调一致的集体行动，使其各自国家的经济适应世界贸易组织(世贸组织)成立之后的新的世界市场的需要。

突尼斯首脑会议呼吁以合理、谨慎和有远见的方式发挥非洲巨大的人力和物资潜力，要求国际社会把非洲当作一个伙伴。

但是，我们必须指出，非洲渴望的伙伴关系的形成缓慢。实际上，对非洲直接的外来投资很少，并且没有增加。1992年向整个非洲的投资流动只略高于20亿美元，这少于发展中国家的所有外来直接投资的2%。外国投资者对非洲的主要兴趣仍然是其自然资源。

非洲是世界上公共投资的发展超过私人投资的唯一区域。为了扭转这一趋势，许多非洲国家开始加快自由化进程，希望从而提高其企业的效力。

然而，对原材料的依赖、低水平的人均收入和工业间联系脆弱甚至缺乏，都是不利的因素，阻碍了非洲的发展和增长。

这说明了该大陆在建立其基础结构的基础有待于克服的问题的广泛性和障碍的复杂性，因为社会经济发展显然是一个综合过程，有待于是在包括工业、农业、培训和基本服务在内的许多部门进行的广泛和高姿态的活动的结果。

发展和促进对该区域可持续发展至关重要的基础工业，促进小型工业以在区域各国创造就业机会，以及促进生产消费品的工业，这些也是非洲国家在国际社会和联合国系统各组织的支持下所采取的行动的核心。

然而，我们必须认识到，联合国系统和整个国际社会目前正在采取的行动根本不足以解决非洲面临的问题。克服非洲正在经历的危机需要在各国和国际一级下更大的决心和投入更多的资源。

因此，我们要对官方发展援助的减少表示关切。我们相信，应当采取紧急步骤增加向非洲国家的资本流动。这些措施应当同减少非洲国家外债负担同时进行。这样，动员更多的资源就能使非洲国家从目前调整阶段进入发展阶段。

非洲国家也应当能够依靠国际社会的援助，充分利用乌拉圭回合贸易会谈创造的机会，尽可能减少这些会谈短期内可能造成的负面影响。

最后，国际社会有责任支持非洲实现经济多样化的努力，从而使其人民不再依赖一两种商品的出口，而这种商品价格随着市场的意愿而波动。

在这方面，我谨引证1994年9月29日《非洲外交部长宣言》中的下列段落：

“我们提请参与拟订设立非洲商品多样化基金决议草案谈判的所有当事方采取灵活态度，以期这项决议可以在大会第四十九届会议期间通过。”(A/49/479, 第4段)

秘书长有关该问题的所有报告中都重申有必要实现非洲商品部门的多样化。非洲依赖少数商品提供收入，应当使其生产和出口多样化，使非洲各国的经济能够经受出口货物的价格波动和贸易条件的影响而不受重大损害。

我们正是必须从这个角度来考虑秘书长有关设立一个包括农业和渔业部门在内的非洲商品多样化基金的建议。这样一项基金将促进横向和纵向的多样化，其最合适的管理机构是一个非洲的机构，即非洲开发银行。

从这一观点出发，我们赞赏我们的发展伙伴对本大陆的福利和繁荣所表示的兴趣。为了使非洲能够再次走上增长的道路，我们依赖国际上的声援，呼吁国际社会实行其表示关心和支持非洲的发展努力的声明，向建立可在今后几个月里开始运作的多样化基金提供捐助。

有关本议题的决议草案(A/49/L.44)就是为此目的提出的，我们请参加国在非洲开发银行内改组多样化基金，在2至3年期间以5 000万至7 500万美元的新的和额外资金在补充技术援助基金内开一个窗口，以支助非洲国家商品多样化项目和方案的筹备阶段。

有关各方目前正在对该决议草案进行紧张的非正式协商。我们希望，我们的发展伙伴将显示有关本案文的谈判取得进展所需要的谅解和灵活性，以期能够在大会本届会议暂停之前的今后几天内获得通过。

拉马姆拉先生(阿尔及利亚)(以法语发言)：我代表77国集团和中国就这一重要议程项目的发言，表达了本集团

对非洲国家最广泛的声援，非洲国家是77国集团的一个重要组成部分。除了这项自然的义务和需要代表发展中国家表示声援以外，我在这场辩论中的发言涉及国际社会对非洲大陆已经作出的各项承诺，非洲大陆仍然只能做进步的旁观者。

事实上，把非洲的经济复苏和发展问题定为联合国中期计划五大优先项目之一，以及《联合国非洲发展新议程》，都发生在1980年代之后，在发展方面，这十年已被恰当地视为失去的十年，特别是就非洲大陆而言。较早的《联合国非洲经济复苏和发展行动方案》的消极执行结果就说明了这种失败。在那个紧急关头，《新议程》成了国际合作促进非洲发展的新起点，它以明确和现实的方式具体规定了非洲国家本身以及国际社会各自的责任和任务，以便在世界伙伴合作的架构内，确保非洲重新恢复经济增长与发展，以期使非洲充分纳入世界经济。

《新议程》的优先目标之一是通过一体化和多样化措施，在国家和区域一级改造非洲经济，以便巩固非洲经济，减少其容易受到国际经济关系日益全球化所带来的外来冲击的脆弱性。因此特别强调执行一种自主和非洲特有的发展进程。在2000年前每年增长6%，这虽然只是一个粗略的目标，但被认为是非洲大陆实现持续和持久的增长与公正发展和有效地消除平衡的条件之一。

《联合国非洲发展新议程》明确地规定了非洲国家和国际社会的责任。在经济方面，它敦促非洲国家通过更好的管理和对生产能力的结构性改革来改善其经济，以便促进区域和次区域合作与经济一体化。还敦促它们创造一个有利的气氛，吸引直接投资——包括当地和外国直接投资——并最大限度地利用它们的人力资源，尤其是在科学和技术领域。最后，在政治上要求它们继续使发展进程民主化，以使非洲各国人民能在管理本国的公共事务方面起更大的作用。

就国际社会来说，承诺支持非洲国家的努力，通过多层次的行动，加快非洲国家的经济增长，确保非洲国家的发展。

首先在财政方面，通过大幅度提高官方发展援助给予支持联合国秘书长估计，从1992年起，这种援助每年达300

亿美元，并执行富有创新意义和果敢的措施，以解决债务问题，还本付息给所有非洲国家的预算带来沉重负担。

在商业方面，非洲各主要发达伙伴已承诺支持非洲国家经济多样化和增加出口收入的努力。在这方面，通过提高报酬和改善市场机会来解决商品问题得到极为紧迫的重视。还承认，应得到额外资源以维持横向和纵向的多样化方案，以减轻非洲经济对初级产品的依赖性。

最后，请联合国系统本身为执行这项《行动方案》做出贡献。联合国各机关和专门机构应在其各自领域制订帮助非洲的方案，并为这些方案的执行提供充分资源。鉴于已要求非洲经济委员会在激励和协调这些方案方面起更大的作用，该委员会的人力资源和物质资源显然需要得到加强。

所有观察家都同意非洲国家为在《新议程》的架构内承担起责任所作的努力的规模。大多数非洲国家，如果不是全部的话，已实施大规模的结构性调整方案，并走上了经济改革的道路。

在区域一级，它们已努力促进区域经济合作和一体化。1991年在阿布贾签署的建立非洲经济共同体的条约表明了非洲各国以自己的能力，集体掌握它们自己的命运的意愿。

这项全非洲措施详细阐述了在次区域一级已经开展的各种活动，次区域一级现有的一体化机制已经得到加强，以期更好地协调这些机制并使它们适应摆在它们面前的新目标，使它们成为泛非经济共同体的支柱。

非洲国家的单独和集体努力虽然值得赞扬，但是它们将不足以解决非洲大陆多方面的危机。因为这些国家所掌握的手段不足，如果国际社会不承担责任，提供充分的财政资源，建立一个有利的外部环境，那就不用期望会有重大成果。

非洲是一个富饶的大陆，但迄今没有得到足够的帮助，不能发挥其潜力。非洲除了其人力资源——即年青而勤劳的人口——之外，还有丰富的自然资源和能源资源。但是，适当地开发这些资源以促进非洲经济复苏的努力却受到

诸如外债之类的外部因素的阻碍。外债总数1978年为480亿美元，1993年估计已达2 850亿美元，亦即非洲国家国民生产总值的96%以上。最近所采取的措施仅使这一障碍略有缓解。非洲所有的债权国都应该注意到这个障碍，包括各多边机构。多边机构拥有所有债务的大约25%，它们拿走非洲还债总额的40%。

非洲的发展对外来资金的依赖程度最高，因为非洲内部储蓄极少。但矛盾的是，近来更多的资金流往发展中国家，但非洲地区是唯一没有从中受益的大陆。流往非洲的资金，1991年减少了14%，1992年减少了40%。此外，非洲仍然不能吸引私人投资者，尽管非洲已努力改善非洲的经济气候，并向外国投资者提供最有利的法律和财政条件。

官方发展援助的减少使企业界更加缺乏热情，与乌拉圭回合《最后文件》的生效有关的相当令人悲观的前景进一步加剧了这种情形。的确，所有分析和研究都表明，无论从丧失关税优惠，还是作为食品的净进口国来看，非洲国家都处于受这一新的多边商业规则影响最严重国家之列。对非洲国家来说，除了已经在原材料和贸易条件方面遭受的损失外，这将带来新的损失。

我们去年的辩论注重于设立一项商品多样化基金问题，这是联合国粮食及农业组织和秘书长所建议的。迄今为止，对方法的意见分歧使得在这一问题上无法作出积极的决定，但是我们希望在本届会议期间取得这样的结果。这样一项决定的经济和财政基础以及所涉及的技术问题已得到澄清，只有缺乏政治意愿才会进一步拖延该基金的设立。是否需要强调一下，该基金将是《联合国新议程》的第一项具体成果。

这一问题虽然不大，但具有重要的象征意义，因为它将有效地考验将《新议程》中所作的承诺变为现实的可能性。

事实上，非洲经济委员会最近一项出色的研究充分表明，《议程》中所涉及的利害关系可以回到这样一个基本问题，即知道国际社会是否准备把非洲看作世界经济中的一个成熟伙伴。非洲是一个在若干方面处于过渡时期的大陆。在过渡进程所特有的不稳的条件下，外部援助可以起决定性作用。今天向非洲伸出的援助之手明天将得到

丰厚的回报。如果非洲不可逆转地致力于可持续发展和增长的方针，并全面融入世界经济，它将给国际贸易领域带来巨大机会，使世界更加繁荣、和平和稳定。

龙格先生(德国)(以英语发言)：我谨以欧洲联盟、奥地利、芬兰和瑞典的名义发言。

虽然关于《1990年代非洲发展新议程》的项目在大会本届会议较晚的阶段才审议，但是，这是经济及社会发展领域的一个极其重要的项目。非洲是五个大陆中最贫穷的大陆。大约三分之二最不发达国家在非洲。在该区域，尤其是撒哈拉以南的非洲，经济增长率仍然很低。十多年来，提高人均国内总产值的幅度很不够。极端贫困继续普遍存在。我们的共同努力往往未能帮助最贫穷和最脆弱的群体。非洲融入世界经济的程度很低。其人力资源和体制资源仍没有得到充分发展。因此，1991年通过的《联合国1990年代非洲发展新议程》理应处理整个非洲区域的问题和需要。

欧洲联盟作为一个相邻的区域与非洲有着长期密切的关系。它特别关心非洲大陆的经济、社会和政治福祉以及《新议程》的实施。在这方面，我们要提到欧洲联盟和南部非洲发展共同体各成员国之间令人鼓舞的合作，今年9月在柏林召开的会议就是这种合作的佐证。

尽管总的说来非洲经济增长疲软，我们怀着一些希望注意到，许多非洲国家1993年的经济增长率比较高，增加了一些国家的人均收入。这些国家往往是执行国际社会支持的结构调整方案的国家。许多非洲国家已经开始了民主化和经济改革进程。虽然并非每个地方的生活水平都有提高，但是，令人鼓舞的迹象表明，非洲国家及其发展伙伴即将制定一项更加有效和持久的战略。

在去年的积极事态发展中，我们特别要赞扬非洲金融共同体-法郎区国家采取的措施以及国际货币基金组织和世界银行提供的支持。稳定的宏观经济政策加上结构性改进——尤其是在市场和私人部门的作用方面——一个外向型经济以及人力资源和体制能力的发展等措施如果能得到坚决推行和实施，将产生积极成果。

我们还越来越认识到，社会方面和最脆弱群体的参与应当是所有改革和发展努力的组成部分。因此，为了最大

程度地扩大经济增长的益处，我们强烈支持为使民众参与决策和使政府更加公开负责而进行的努力。绝非最最重要的是，更加透明的政府和被人明确理解的法律框架改进投资和增长环境。

我们了解最贫穷和债务最沉重的非洲国家在还本付息方面经历的持续困难。因此，我们鼓励巴黎俱乐部努力改进适用于这些国家的条件，并酌情削减其双边官方债务，削减的幅度足以使它们能够退出重新安排偿还进程。

非洲的人口增长仍然高于经济增长，这是非洲发展方面的一个重要因素。最近开罗会议的重要成果应予以充分考虑，应当纳入非洲发展方面的一切政策与合作努力中。《非洲发展新议程》中关于人口和发展的规定已经指明了正确方向，那就是采取这样一种综合方法。目前，应在开罗会议上达成的共识的基础上更加坚决地推行这一方法。

国际经济环境是非洲经济发展的重要因素。非洲的贸易条件在长期恶化之后最近有了改善。我们可以指望，这一事态发展为非洲经济实现增长的前景产生积极成果。但是，这并不减少其中许多国家必须使其出口多样化的需要。乌拉圭回合的成功结束，促进了世界经济的增长，改进了制成品进入市场的机会，从而增加了这一领域的机会。贸易的扩大所带来的强有力影响对非洲来说可能也具有重大意义。

优惠条件的减少或短期内农业领域价格上涨所产生的任何消极影响应当基本上为贸易增加所带来的新的有利影响所抵消。我们认识到，非洲国家，尤其是其中的最不发达国家需要援助，如果它们要充分受益于新的机会。因此，欧洲联盟支持执行在马拉喀什就这一点商定的规定以及给予发展中国家区别待遇。

欧洲联盟与许多非洲国家按照《第四项洛美公约》开展的传统合作包括贸易和多样化领域。目前正在按照《公约》的各章为这些目的提供大量的财政援助。其他国际和区域机构也为非洲经济和商品发展的多样化提供了大量资源。

我尤其要提到世界银行。它支持为私营部门创造适当环境的努力，并且为多样化项目或具有强烈多样化色彩

的项目筹措资金。共同资金的第二个窗口是以此为目标的另一个重要机制。它不断改进其业务。欧洲联盟准备为进一步改进这一机制而给予合作。目前正在开展旨在使非洲经济获益的一些项目。加纳介绍的有关《非洲发展新议程》执行情况的决议草案尤其谈到了多样化问题。我们欢迎决议草案中所载的利用现有安排和增加非洲国家从中所能获得的好处的意见。我们正与所有其他代表团一道为达成协商一致意见而努力。

欧洲联盟是非洲的最大捐助者，非洲所获得的官方发展援助有一半以上都是它提供的。欧洲联盟依然坚定致力于保持它作为非洲国家主要捐助者的地位。我们坚决支持国际社会努力通过双边和多边官方筹资来维持朝向最贫穷国家，包括非洲最贫穷国家的正向净资源流动。在考虑到参加国的时候，我们官方发展援助的重点便更加明确。

我现在谈谈联合国系统在非洲问题方面的作用和战略。我们支持人力开发，以及加强体制能力和经济改革政策。它们是联合国系统支持非洲发展的中心工作。加强私营部门的作用和改善它的管理环境应该是高度优先事项。我们支持尽一切力量改善妇女的地位并提高她们的作用。公共部门的改革也依然是许多国家的一项基本目标。

关于稳定化和结构调整的社会方面，我们鼓励加强布雷顿森林机构与联合国系统的其他组织之间的协商与协作。在努力协调联合国系统的援助的过程中，应该利用大会第47/199号决议中所述的工具和政策，尤其是国别战略说明和驻地协调员制度。这些工具应该得到广泛的利用，以按照每个国家的优先秩序和特别需要，包括调整的需要及其社会影响来制定一项有效协调的发展政策。

最后让我强调我们坚定致力于非洲的发展，把它当作世界上最紧迫的优先事项之一。如果我们能够作出一致的努力并且有正确的优先次序，那么我们应该能够使非洲的发展和把它纳入世界经济成为明确的前景。

埃拉拉比先生(埃及)(以阿拉伯语发言):首先，埃及代表团要宣布，它完全赞成非洲统一组织现任主席突尼斯代表就这个议程项目所作的发言，我们也完全同意77国集

团现任主席阿尔及利亚代表就这个议程项目所作的发言。我们对这个项目非常重视，因为它关系到非洲的现在和未来。

这个议程项目是大会上届会议所遗留下来的一个问题，当时担任非洲统一组织主席的代表团有幸就这个议题进行了谈判。我们的谈判导致大会通过了第48/214号决议，它为在本届会议上取得更多的进展铺平了道路。

我们欢迎秘书长提交的两份报告，它们分别载于文件A/48/335和A/48/914。我们认为它们是朝着执行“1990年代联合国非洲发展新议程”中所载的建议采取的一项积极步骤。我们尤其欢迎两份报告中提出有关在非洲开发银行的构架内设立非洲商品多样化基金的建议。该基金最初的财政资源为5 000万美元到7 500万美元。我们认为，已设立的基金可以比商品共同基金更有效地协助非洲实现商品结构多样化。

在大会上届会议上，代表团密切注视有关这个重要议题的协商的发展，我们在本届会议上继续这样做了。我们相信，现在应该把言词落实到行动上，使我们能够现在在本届会议上落实秘书长的建议，这尤其是因为非洲集团今年表现出了比去年灵活得多的立场。代表团相信，要实施这些建议就需要集中处理实际问题，而不是注重于形式。已设立的筹资机制的形式是基金、设施还是窗口并不重要。重要的是在非洲开发银行内设立这个机制。代表团还认为，应该在对非洲开发银行进行第七次补充时落实这一行动，第七次补充所涉时期为1994年到1996年。然而，这要求从新的额外资源中为非洲商品的多样化调拨财政资源，因为如果没有新的额外资源，那么这一拨款只不过是转拨财政资源，而这些财政资源将是从拨给非洲国家急需的其他开支领域的款项中转移或扣除而来的。

如果认为在非洲开发银行第七次补充资金范围内所需要的基金筹措资金已为时过晚——而我们并不认为过晚——那么就没有什么东西阻止我们主动通过一项决议来在非洲开发银行框架内为产品多样化打开一个新的窗口，它将通过“特别捐款”的模式筹措资金，其谅解是在今后各时期的资金筹措将来自于非洲开发银行未来的资金补充，从第八次补充开始。

世界经济正走出长期的停滞。社会经济情况似乎正在除非洲以外的世界大多数区域所改善。确实令人遗憾的是看到非洲各地的问题和危机继续恶化，这些国家经受着2 850亿美元外债沉重负担的煎熬。此时2 000多万非洲人正受到饥饿、艾滋病、疟疾和其它流行疾病的威胁，此时对这些债务还本付息，吞噬了这些非洲国家出口收益的大约25%。

正是为了非洲，并希望对付其最困难的问题之一—即出口产品和生产结构的多样化，我们希望迅速任命一名主席来领导有关这一重要议程项目的协商，以通过一项有关该问题的决议，它将确保实现非洲的愿望和抱负，并因此具体实现人们所希望的非洲与捐助国和机构之间的伙伴与合作关系。

乌尔德·埃利先生(毛里塔尼亚)(以法语发言)：我首先要表示，我国代表团赞同代表非洲统一组织现任主席发言的突尼斯大使、以及作为77国集团主席并代表中国发言的阿尔及利亚大使已经表达的观点。

一贯为实现非洲团结而努力的毛里塔尼亚，今天乐于参加这次从各方面讲都对非洲很重要的辩论。

对题为“联合国1990年代非洲发展新纲领”的议程项目154的审议，是在非洲大陆经济和社会危机正日益激化的时刻举行的。它是在大会于1991年12月18日通过第46/151号决议三年之后举行的，该决议规定确定这一新纲领，它旨在消除差别并纠正联合国1986-1990非洲经济复兴和发展行动纲领的缺陷，但纲领的结果远远未能达到它所引起的希望。

新纲领的通过当时揭示了联合国对非洲经济复兴和发展问题的最优先考虑。当时采取了某些措施或行动以促进执行所通过的决定并避免《行动纲领》令人失望的经历。于1993年10月5日和6日在东京举行的非洲发展问题国际会议，是这方面所进行的努力之一，以造成对该问题的认识并促进该大陆的发展。

在展开新的伙伴关系协议三年之后，我们不得不承认非洲的经济和社会状况远没有得到改善，反而继续在一种环境中恶化，这种环境的特点是出口收入和投资输入的净

下降以及相应的外债增加。例如在1992年，非洲各国国民生产总值的实质增长率仅为1.5%，换言之，是人口增长率的一半，而外债却升到2 880亿美元以上。自从1990年代的十年开始以来，向非洲的资源净流入总额持续下降，而在1992年同一年中，这一数额比1990年的水平低22%。

官方发展援助也缓慢下来。一直低于联合国所建议的国民生产总值0.7%目标的捐助国的平均捐助，近年来甚至有所下降——从1980年代的0.38%的平均值下降到今天的大约0.33%。尽管非洲各国和国际社会对需要优先扩大外部资本向非洲的流入表示了协商一致的看法，而且尽管各方已作出承诺，然而这种资金流入减少的情况仍然出现。

在这种已经困难的情况下，导致成立世界贸易组织的有关关税及贸易总协定的新协议的即将生效，会进一步加重非洲各国的问题。实际上，迄今所进行的每一项研究都意识到：虽然整个世界贸易将受益于这些新的协议，然而非洲在今后一段时间内很可能发现自己是损失者。实际上，随着洛美协议的主要关税降低或普遍优惠制度的取消，非洲所享有的关税优势将消失。这将反映为减少针对欧洲的28%、对美国的40%以及对日本的15.7%的优惠差幅。农业补贴的取消将影响粮食品的价格，这种价格很可能平均上涨5%，而谷物的价格上涨10%。在这种构架内，像鱼这类自然资源或向铁这类矿产品很可能在普遍优惠制度范围内失去60%以及在《洛美公约》范围内失去16%的优惠差幅。

在生产基础极为有限、出口收入持续下降、巨额外债和诸如极低的投资水平和发展援助大量减少的其他财政限制的情况下，非洲在没有国际社会捐助的情况下实现其当前状况急需得到的改善是困难的。的确，为满足这一十分真实的需求，《新纲领》在1992年为官方发展援助提出需要300亿美元的最低净额，并在此后每年平均增加4%。

非洲各领导人在意识到他们负有其国家发展的首要责任的情况下已经使其国家致力于大规模的结构、经济和政治调整方案，目的在于促进民主和向市场经济的过渡。他们决心促进人权、管理上的有效性和私营部门的作用，同时使政府开支合理化。1991年6月3日在大陆一级通过的《阿布扎条约》创建了非洲经济共同体；还建立了防止、处理和解决非洲的冲突的各种机制，而所有这些都

来自于他们的充分担当责任并且为可持续发展建立一种恰当构架的决议。

的确，没有和平和稳定将很难促进可持续发展，而这种发展最有可能在大规模的政治和经济集团的环境下茁壮成长。这也是为什么毛里塔尼亚在加强它与西非各国际合作的情况下十分情愿地与其他马格里布国家一道建立阿拉伯马格里布联盟的原因，上述合作是在西非国家经济共同体范围内所进行的，这种双重会员身分来源于我们参加非洲全面发展的决心，同时倡导并鼓励阿拉伯-非洲的团结。

只要国际社会不兑现它在《新纲领》中所作的各项承诺，许多非洲国家所付出的巨大努力将遭受挫折，这些努力的目的是面对该大陆发展中所出现的各种挑战。在此方面，我们感到遗憾的是，自从1993年12月23日通过第48/214号决议以来，一直没有可能重新开始就创建非洲商品多样化基金所进行的谈判。随着世界贸易组织的即将成立，建立这样一个基金更具有紧迫性。因此，我们敦促我们的所有伙伴谋求解决该问题的最迅速的方案。

今天，非洲如果要加入产生于新的关贸协定协议的竞争性体系的话，则不仅必须使其产品多样化，还必须在发达国家合作的情况下在一种外债危机得到全面和可持续解决的构架内促进具有创新性和勇敢的行动。这正是为什么就非洲外债召开一次国际会议的建议最终得到积极响应的原因。我们认为，在不彻底解决这项沉重负担的情况下，振兴非洲经济的任何希望都会成为泡影。因此，大会及其成员国家必须更多地投入其权威，以确保这些要求得到满足。

最后，我愿重申我国政府对非洲和最不发达国家特别协调员办事处所作的值得称赞的努力表示支持，该办事处所需资源虽然来得缓慢并且不充足，但它仍令人满意地努力履行其职责。我们希望，联合国能最终对非洲的复兴和发展给予具体和迅速的优先重视。

王先生(中国)(以中文发言)：主席先生，“九十年代联合国非洲发展新议程”提出已经两年了。在这两年中，非洲国家为贯彻实施“新议程”作出了巨大的努力。但

是，非洲所面临的社会和经济困难状况没有大的改观，而且同世界其他地区的经济差距在进一步拉大。非洲国家面临债务增加、资金流入减少甚至倒流和贸易条件恶化三大问题。现在非洲的外债总额已超过3000亿美元，债务负担日益沉重；非洲国家面临的贸易条件也不断恶化，旧的集市贸易壁垒尚未消除，新的壁垒又在形成。--这些因素严重制约了非洲经济的发展。

“新议程”是非洲国家自己作出的承诺，但也得到了联合国其他成员国的共同支持。近年来，许多非洲国家进行了经济和社会改革，并为此付出了高昂的代价。遗憾的是，它们的努力并未等到国际社会有力的支持和配合。到目前为止，“新议程”中的各项目标都远未达到。

十分清楚，不缩小穷国与富国的差距，就无法保障全球的稳定和持续发展。非洲经济能否得到恢复和发展，不仅关系到非洲各国的长治久安，也关系到整个世界经济能否稳定、健康地发展。诚然，非洲的发展最终要靠非洲国家和人民的自身努力，但是，如果没有良好的外部环境，如果缺少必要的外来援助，很多非洲国家将没有能力摆脱现在的困境。因此，我们希望国际社会对非洲的困难表示出应有的关注，认真考虑非洲国家的实际困难，采取积极态度，拿出具体行动，确保“新议程”的目标得以实现。

为此，我们认为，

--国际社会应在消除贸易壁垒、提供新的资金和技术转让方面作出切实的努力。有关国家应履行其承诺，为非洲国家创造良好的外部条件，使非洲走上健康的发展道路。

--国际社会应该支持非洲国家的经济合作进程。我们高兴地看到，非洲国家区域集团化趋势在继续发展。今年五月，《阿布贾条约》得到非洲三分之二国家的批准，使非洲经济一体化正式开始；南部非洲发展共同体接纳南非为成员国，大大提高了该组织的总体经济份量。这些都有利于非洲国家的总体发展，应该得到国际社会的欢迎和有力支持。

--乌拉圭回合多边贸易谈判的结束，给非洲的发展带来了巨大的挑战。作为发展中国家的一部分，非洲国家为乌拉圭回合谈判的成功作出了贡献。我们希望国际社

会作出相应的努力，以减轻乌拉圭回合谈判给非洲国家带来的负面影响。

— 在非洲的发展过程中，联合国的作用是不可忽视的。我们希望联合国从非洲的实际情况出发，制定和执行有助于达到“新议程”目标的计划和项目，为非洲国家以及非洲同其他地区的合作提供有力的支持。

中国同非洲国家有着传统的友好关系，中国政府和人民对非洲目前的处境不仅深切了解，也十分同情。尽管中国自己还面临着种种的困难和问题，但还是向非洲国家提供了力所能及的帮助。中国政府愿与非洲国家共同努力，开展多种形式的合作，为实现“新议程”的目标做出自己的一份贡献。

朱奈约夫人(巴基斯坦)(以英语发言)：在每一份杂志的封面和每一台电视的屏幕上都出现了一个年轻母亲的面容，她和一位营养不良的儿童一起为逃避饥饿正在非洲某地流亡。这引起了人们的巨大同情。但遗憾的是，这未能导致一致的国际行动，以便制止在非洲日益加剧的人类悲剧。

根据《1994年世界经济和社会概览》，非洲的经济前景仍然不佳。即使在经济改革和调整方面作出了许多努力，但还未看到人均产值正在下降的趋势会出现扭转。

非洲除了其经济困难之外，现在还成了政治不稳定和暴力现象最普遍存在的地区。在大多数情况下，这种内部纷争的根源在于发展的失败。出于短期的人道主义原因，巩固整个非洲的和平与政治稳定是十分关键的，并且必须实现这一点，以便加强长期经济发展的前景。鉴于这种挑战的性质和重要性，要取得成功就需要国际社会作出坚定和具有约束力的承诺。

1993年，非洲继续出现增长缓慢的状况。1993年的产值增加了1.7%，比1992年有所增加，但仍然大大低于人口的增长率。

除了商品价格略有提高，所有其他主要的经济指标仍然严峻。非洲国家的储蓄率继续下降。虽然大多数非洲国家严重依赖外来资金，但非洲开发基金的承付款项、非洲开发银行的减让性贷款业务量却下降了三分之一多。同样，向非洲国家提供的官方发展援助也受到了很

大影响，通过多边组织的减让性安排，总的下降了10%。在竞争外国直接投资方面，非洲实际上遭到了忽视。由于非洲金融共同体国家的货币同法国法郎脱钩，这些国家的经济形势更进一步地恶化。

非洲的出口收入继续停滞不前。1993年，该大陆的进出口比价下降了3.5%，使得非洲1993年出口产品的购买力比1992年的价格减少了30多亿美元。与1989年相比，非洲国家的贸易损失达100亿美元。

发达国家的保护主义倾向恶化了这些统计情况。据估计，由于发达国家的市场壁垒，发展中国家每年出口收入损失约一千亿美元，即差不多等于发达国家向发展中国家提供的官方发展援助的两倍。非洲严重受到了这种贸易格局的危害。自1985年以来，非洲的贸易份额下降到不到世界贸易额的2%。因此，迄今已证明，为非洲许多低收入国家所作出的特别安排不足以对它们的经济多样化、工业化和出口增长的目标作出反应。

对《乌拉圭回合》谈判对大多数非洲国家贸易的影响所作出的初步评估并不十分令人鼓舞。由于认识到将对非洲国家经济特别是其中的最不发达国家的经济预期产生的额外负担，乌拉圭回合一揽子协议和《马拉喀什宣言》为非洲规定了特别的安排。人们希望在执行这些规定和建立这些规定中所设想的补偿性机制时，国际社会，特别是发达国家将履行其职责，努力确保非洲不会再次成为损失者。

大多数非洲国家的债务负担仍然繁重。尽管取消了一些债务，但其中有些国家的官方债务却有了增加。非洲所欠的3 050亿美元——甚至撒哈拉以南非洲所欠的1 520亿美元——完全超出了其负债能力。这种债务中的大多数是欠多边金融机构的。必须作出一致努力来取消最穷国家所欠的双边和多边官方债务，减轻非洲其余国家，特别是撒哈拉以南非洲国家的债务负担。

联合国开发计划署署长古斯塔夫·斯佩思先生今年初在非裔美国人研究所发言时评论到，历史对非洲不公平。两种外来强迫接受的经历——奴隶贸易和殖民主义——打断了当地国家组成和发展成该区域若干伟大帝国的进程，并且人为的实行了强迫的管理和生产制度。非洲受到

了这些外来强迫做法的危害。需要解决造成内部纷争的根本原因--发展不足。

非洲在世界经济中日益边缘化。《非洲发展新议程》认识到,如果要在非洲的经济危机中出现积极的变化和复苏,就必须进行国家和国际一级的努力。东京非洲发展问题国际会议重申了这一点。国际社会在强调非洲的发展主要是非洲人的责任的同时,作出了为非洲各国的努力提供充分和具体支持的承诺。显然,除非向非洲提供外部经济援助,并为创造一个有利于非洲发展努力的全球经济环境加强国际努力,否则非洲是无法成功地应付其面临的各项挑战的。《新议程》阐明了非洲各国的优先目标,它们是:加快其经济的转变、一体化和多样化过程以使其加入世界经济,减少其经济在外部冲击面前的脆弱性以及增加其活力和提高其自力更生的程度。

非洲在有效进行经济管理汇率、公营企业、人口规划和农业部门采取的改革措施反应了它对《新议程》作出的承诺。尽管政治、社会和经济代价高昂,它仍然采取了这些措施。非洲人民以伟大的尊严作出了这些痛苦的牺牲,它们正确地希望结束发展的下降趋势和其人民的贫困化。人们期望,真正的国际经济合作将导致国家的复兴和复苏。

非洲各国在克守它们一方作出的承诺方面显示非常严肃的态度。尽管非洲各国进行了真诚的努力,以便为改善其经济绩效执行严格的结构调整政策,但其中大多数国家从不利的外部经济环境、严酷的气候条件、内战和冲突中没有得到什么喘息的机会。

非洲的生产率受到的内部和外部资源限制所造成的不利影响大大超过了政策改革的积极影响。另一方面,国际社会没有象所期望的那样积极履行它这一方的承诺。

人们在关于《联合国非洲发展新议程》的讨论期间认识到,非洲各国经济的多样化可以为补充非洲各国的努力提供关键的动力。在过去三年中,为非洲设立一个多样化基金的问题得到了讨论。尽管非洲各国代表团表现出了很大的灵活性,这些讨论没有产生任何成果。现在是考虑到非洲集团提出的各种选择来最终解决这一个问题的

时候了。同样极其重要的是,我们当前的谈判绝不应有损于在1991年作出的承诺。

我们不应失去在1991年为解决非洲危机所采取的主动行动。国际社会,特别是非洲,不能看到再出现更多的卢旺达和索马里。在一个资源丰富的世界上,不能再让更多的人加入那些生活在赤贫之中的人的行列。国际社会还能够袖手一旁,默默地看着饥饿、贫困、痛苦和苦难继续折磨一个骄傲的民族吗?难道我们将只是在《时代》杂志封面上看到一个奄奄一息的儿童的照片时才作出反应?我们准备看到多少国家遭到失败,才会鼓起集体的政治意愿,来克服作为伟大的非洲大陆所面临的多重危机的根源的经济停滞和社会破坏问题?《联合国非洲发展新议程》和东京非洲发展问题国际会议提供了解决办法。我们所需要的国际社会所采取的行动。

巴基斯坦是一个发展中国家。我们面临着发展问题和许多挑战。尽管所有的困难,我们成功地保持了相当令人鼓舞的经济增长率。我们乐于同其他发展中国家特别是我们的非洲兄弟姐妹们分享我们的发展经验。本着促进与非洲的合作和团结的精神,巴基斯坦已经建立了一个特别方案,该方案使我们能够与我们的非洲朋友分享我们经验。该方案称为《非洲方案》,是于1987年建立的,为在巴基斯坦受训的非洲学生和专业人员提供奖学金。每年都有数百名非洲青年在巴基斯坦接受各种领域的训练。同样,数百名巴基斯坦医生、工程师和其他专业人员参加了非洲的发展进程。《非洲方案》向我们所有的非洲兄弟姐妹提供技术合作机会。我们希望扩大《非洲方案》,从而以我们的微薄力量来应付非洲的各项挑战和需要。我们确信,由于非洲人民的勇气和作出的牺牲,加上我们希望还由于国际社会的支持,这个大陆将在其经济和社会发展中取得胜利。

赛义杜先生(尼日尔)(以法语发言):由于《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》没有得到执行,导致我们的大会于1991年在其第46/151号决议中通过了《1990年代联合国非洲发展新议程》。

今天我们再次审议这项《新议程》的执行情况。在突尼斯常驻代表以非洲统一组织(非统组织)名义发言,以及阿尔及利亚常驻代表以77国集团和其他代表名义发言

之后,我想尼日尔代表团表示我们重视《新议程》中的建议之一,即设了一个非洲商品多样化基金。

我们欢迎秘书长在文件A/48/914中提出的报告,该报告阐明了大会第四十八届会议无法通过建议设立这样一个基金的文件的理由。

其中的主要理由之一是,必须保证使非洲开发银行能够主持和管理这个多样化基金。自大会第四十九届会议开始以来,已就这个问题进行了协商和接触;非洲开发银行行长于1994年2月16日写给主管政策协调和可持续发展的副秘书长的一封信;并于12月9日和非洲开发银行的一名官员举行了一次会议。所有这些都使我们确信,非洲开发银行同意主持并管理非洲商品多样化基金。

然而,非洲开发银行提出了一个条件:必须在该基金中存放初步资金。可以用两种方式获得这些资金:第一,在关于补充该银行资金的谈判框架内,捐款国可以指定一笔款额作为存放多样化基金的初步资金;第二,捐助国可以为设立该基金提供特别捐款。

非洲各国准备考虑第一个可能性,这就是,在非洲开发银行资金和技术援助基金第七次补充的框架内为多样化基金取得资金。不幸的是,来自非洲开发银行的资料显示,关于第七次补充的谈判即将结束,为这次补充提供的27亿美元已经被指明了用途,各捐助国在其中没有提到为非洲商品多样化基金所作的拨款。

但是,自本届会议开始以来与我们的伙伴进行的协商已证实了我们的看法,即它们已采取了新的办法来处理尽快设立多样化基金的问题。

随着关于非洲开发银行第七次补充资金的谈判的结束,现在依然有着第二种可能性:特别捐助,这是该银行的一种惯例,而且由于若干事项所具有的紧迫性将会适用。因此,鉴于我们对这一问题的紧迫感,各捐助国可能作出特别捐助,以便为非洲商品多样化基金建立初步资源。尽管在非洲开发银行第七次补充资金的正常程序方面我们可能有所延误,但我们在特别捐助制度方面并没有延误。

因此,尼日尔认为现在时候已到,捐助社会应采取具体行动,对非洲发展基金提供特别捐助,从而表明非洲的

确是在它的关切和优先考虑范围之内。我们呼吁国际社会紧迫地作出反应,尽快作出这些捐助。

我国代表团还希望提醒国际社会,在诸如非洲开发银行、商品共同基金以及联合国工业发展组织(工发组织)等金融机构内,现在已经有着有关商品多样化的活动。但这些项目已经到达了筹集资金的阶段。

我们认真谋求的基金将为在技术和经济上都可行的多样化项目提供资金,从而促进非洲商品部门的多样化。它将使非洲的项目达到从金融机构获得资金的阶段。它将开始进行诸如共同基金和工发组织等机构的活动,而这些活动是与已经处于筹资阶段的项目有关的。非洲国家希望看到的多样化基金将使我们能够考虑为项目提出的各种意见,并在与各国多样化理事会合作之下使它们到达筹资阶段。

现在对于非洲商品来说是一个关键的时刻,因为非洲各国经济的多样化显然是解决非洲经济复苏和发展这一总问题的办法之一。

非洲国家要向国际社会保证,设立由私营部门、科技部门和政府部门代表组成的各国多样化理事会的做法将使各项目不但实际可行而且会在政府的协调之下具有更坚定的技术面向。这些国家多样化理事会将随同非洲开发银行一起成为关键的因素,通过它们与开发银行的关系促进交流并便于使理事会的成员受到一定程度的技术培训。这可能使担心基金的资源管理或利用不良的一些机构的忧虑得到消除。

请允许我提请国际社会注意非洲倡议的另一个组成部分:已经认真规定选择项目的标准应该由非洲开发银行确定,以便确保这一便利措施的管理不至于打乱开发银行的正常管理或产生特别费用,而且由有能力为项目提供经费的机构所确定的标准应使该项目有可能更接近必要的框架。因此,非洲国家不想通过大会的决议来确定标准,因为这样做可能会减慢为项目提供资金的过程。

最后,受权为《1990年代联合国非洲发展新议程》进行后续工作的机构间特别工作组在实施这些项目时将以

非洲开发银行的顾问的身份参与这一进程；这将使大会能够注意商品多样化基金的执行和发展情况。

国际社会现在必须表明它愿意按照《1990年代联合国非洲发展新议程》的要求支持非洲的发展努力，《新议程》要求：

“国际社会接受分担责任及与非洲建立全面合作关系的原则，因此致力于全面和实质性地支助非洲所作的努力。”（第46/151号决议，附件二，第1段）

丸山先生（日本）（以英语发言）：日本在去年10月主办了非洲发展问题东京国际会议，这表明我国极其重视非洲发展问题。我们打算继续支持非洲国家的自助努力，特别是通过在农业生产、人的基本需求、基础设施以及结构调整政策支助等领域提供协助。

东京会议的结论之一是，虽然没有任何一种发展模式可以完全从一个地区转用到另外一个地区，但亚洲与非洲之间的南南合作将是极为有益的。作为《东京宣言》的后续工作，日本和印度尼西亚与联合国、联合国开发计划署以及非洲全球联盟一起，于12月12日至17日召开了一次由非洲和亚洲国家参加的题为“交流经验”的亚非论坛。该论坛提供了一种机会来进行非洲决策者与来自亚洲的决策者之间的直接对话，并将作为今后发起具体的项目和方案的一种起跳板。

我国代表团也认为初级产品对许多非洲国家的出口收益十分重要，并认为多样化必须减轻这些收益的不稳定性。许多非洲国家现在正在进行使经济多样化的努力，但它们的努力由于诸如缺乏人力和财政资源、低生产力、私营部门不发达以及对外国投资者缺乏刺激等一大堆的问题而受到妨碍。如果我们要在多样化努力方面取得成功，就必须处理所有这些问题。

在这方面，我们要强调作为非洲经济多样化方面关键因素的人力资源开发的重要性以及私营部门的作用。东京会议通过的《宣言》认识到，“私营部门作为带动可持续发展的火车头是至关重要的”，并认识到，“虽然外来援助对发展有所影响，但它只是在程度上起辅助作用而在性质上起催化作用”。

我国代表团认为，关于《1990年代联合国非洲发展新议程》的决议草案需要进一步协商。虽然注意到有必要协助非洲多样化项目的筹备阶段，但是我们认为这种协助应该通过现成的财政资源和机制提供。日本认为，目前的决议草案应该只是一般地提议，非洲发展基金和商品共同基金应该为非洲国家商品多样化项目筹备阶段的筹措资金提供协助。我国代表团希望，有关方面灵活和现实的态度能使在本决议草案上实现协商一致意见。

蒙贝先生（贝宁）（以法语发言）：对于我们非洲人来说，“执行《1990年代联合国非洲发展新议程》”是并且应该是大会第四十九届会议的主要议程项目之一。主席先生，你作为非洲的好儿子以杰出的技巧和才干主持了今年9月20日开始的大会工作。

在向大会表达我国代表团对该项目的一些想法之前，我愿表明，我国代表团支持突尼斯常驻代表代表非洲统一组织（非统组织）现任主席以及我的兄弟阿尔及利亚常驻代表代表77国集团和中国在此所作的发言。

在去年的大会第四十八届会议期间，非洲各国代表团象它们在前年所做的那样，对自1991年12月18日第46/151号决议的通过发起《新议程》以来所看到的冷漠态度表示不安和关切。

在第四十七届会议休会后的几天内，秘书长于1992年12月28日在日内瓦主持召开了非洲发展问题的第一次高级别会议。在第一次会议之后又于1993年4月17日和18日在罗马举行了第二次会议。这些会议处理了以下问题：非洲外债；非洲经济多样化、非洲区域和次区域经济一体化；以及在政府一级和联合国系统改进对非政府组织促进非洲发展的活动的协调。

我国代表团当时和现在仍然感到高兴的是，秘书长听取了非洲各国代表团在大会第四十七届会议一般性辩论期间的呼吁，召开和亲自主持了两次有关非洲发展的高级人士小组会议。

贝宁代表团和其他非洲国家代表团以及代表其所有成员国发言的77国集团主席一起在第四十八届会议上强

调了秘书长报告所载的研究结论的贴切性,除其他外,建议在非洲开发银行内设立非洲商品多样化基金。

根据这项研究,基金将初步设立三至四年,开始的资源水平为5 000万至7 500万美元,从而向非洲国家商品多样化方案和项目的筹备工作提供援助。这个想法在大会工作小组中经过一些发达国家代表团和非洲国家集团代表的长期和艰苦谈判。为了使小组有机会取得实际结果,大会在年终节日第四十八届会议休会之前于1993年12月23日通过了第48/214号决议。在这个决议中,大会决定使用非正式协商,协商的建议将由续会审查以便通过最后决定。尽管大会第四十八届会议主席、圭亚那的英萨,纳利先生作出了值得赞扬的努力,但由于挪威大使赫斯利德先生离开纽约之后没有协调员而没有举行这种协商。我们现在愿对赫斯利德大使作为谈判工作小组主席迄今面对所有困难所表现的耐心和外交技巧表示应有和诚挚的谢意。

在执行第48/214号决议方面,并考虑到局势的发展,秘书长在1994年4月提出了一份新报告(A/48/914),要求设立完全旨在指导非洲商品多样化方案的新想法和在三、四年期间为这些项目筹措资金的基金。人们明确地表明,筹措资金活动的重点是设立项目的初步阶段、市场研究、拟订可行性研究报告和分析其规模最容易吸引资金的项目。

与需要庞大和费用高昂的行政机构的正式基金的初步想法相反,新报告建议在位于阿比让的非洲开发银行内设立具有简单秘书处的机制,这个机制可以作为信息中心和交换数据、研究和经验的中心机构。4月份报告的建议优先考虑可以协助建立项目或为项目的后来阶段提供资金的基金。秘书处将与为每个非洲国家所设想的多样化理事会合作。在作出了一系列让步之后,非洲各国代表团最后接受了一个事实上与它们最初立场相差很远的解决办法。这个解决办法可以概括如下:

“邀请参加补充非洲开发银行的非洲发展基金的国家在三年内提供5 000万至7 500万美元的特别初步捐款,以便为非洲商品多样化项目和方案的筹备阶段提供资金。”

“邀请总部设在阿姆斯特丹的商品共同基金理事会考虑基金未来活动时在其支持商品发展政策

中考虑到非洲商品的特殊情况,尤其是拟订旨在使它们的出口部门多样化的可行性研究报告,并且审查非洲国家的市场准入程序和政策,以便使它们能够直接或通过区域或次区域机构要求得到财政支持。”

主席先生,你会同意我的看法,即这些是对需要解决许多问题的一个大陆的相当有节制的建议。难以理解的是,那些深信非洲需要扩大商品出口基础和非洲各国迫切需要为加强它们的经济而使其多样化的人却不能就实现这个目标的最佳方式达成一致意见。这种方式是设立一个行政机构很小的机制,以便指导与非洲商品多样化有关的活动。

正如我上个月在关于《发展纲领》的辩论中在这个讲台上所指出的,唯一可产生的印象是非洲问题将继续得到各种研究小组和工作小组、研讨会和会议、行动方案和议程的讨论,而永远不会进入有效执行所通过的措施和建议的阶段。

非洲如其在地图上的心状轮廓所表现的那样,总是慷慨地准备同其他国家一起就有关世界其他地方的决议或决定达成协商一致,但对它极为重要的问题却几乎总是在届会结束时遭到拒绝,然后最终以没有达成协商一致而被推迟。鉴于这种局面,我国代表团对大会是否认真对待其自己使非洲成为联合国五个优先事项之一的决定表示怀疑。

大会第48/214号决议和决议草案A/49/L.44鼓励建立同在非洲开发银行内设立的机制采取联合行动的国家体制。

贝宁愿重申,它支持关于在每个非洲国家内建立国家多样化理事会的决定,该理事会除其他职能外可以不仅顾及结构和体制情况,而且还顾及是否拥有基础设施和人力资源,筹备和评估各多样化项目。

尽管如此,我们必须强调,非洲商品多样化机制的效力和成功将取决于在建立或加强将长期确保非洲经济多样化的现行研究和开发体制的支持下,在解决诸如非洲外债、增加官方发展援助的需要、提供新资源和追加资源、直接外国投资的增长,促进中小型企业公司、商品加工

技术的转让和改造等某些重要领域中的现存问题方面所取得的进展。

商品多样化的成功还将取决于在政治、地域和体制各级为改变目前非洲贸易制度所设想的各项措施，现行贸易制度阻碍了南南贸易合作，特别是非洲内部的合作。

此外，最近马拉喀什协定的结果仍远远没有纠正非洲同世界其他地方，特别是发达世界贸易关系中的明显缺点。相反，迄今进行的所有研究都表明，这些协定没有对非洲和最不发达国家作出任何特殊规定，因而将使这种局面有所恶化。

关于财政资源向非洲流动情况的特别研究报告清楚表明：在非洲，特别是撒哈拉以南的直接外国投资不足、动员国家公共和私营资源情况不佳、储蓄水平低、以及企业官方发展援助也有所减少。

非洲各国进行的政治和经济改革不足以达成持久解决。国际社会曾通过1991年12月18日的第46/151号决议，承诺支持非洲旨在加快增长和实现以人为中心、持久和可持续发展的各项努力。这种支持应该同地球上其他遭破坏地区的情况一样，化为切实可见的行动、措施和项目。

遗憾的是，为使非洲国民生产总值达到6%的增长水平计划为1992年非洲需要筹集的财政资源仍没有到位。根据《新议程》第29款，1992年所需官方发展援助净额为300亿美元，年平均增长率为4%。这一局面以一种奇怪的方式提醒人们不要忘记《联合国非洲经济复苏与发展行动纲领》所遭受的命运。该纲领因没有财政资源而耻辱地失败，致使我们必须就《1990年代联合国非洲发展新议程》进行谈判。

自从1991年制订和通过《新议程》以来，联合国内部几乎没有采取什么大规模措施。

的确，联合国非洲和最不发达国家特别协调员办事处仍然缺乏财政和人力资源，无法完成其采取后续行动和有效执行《新议程》的使命。在这方面，我必须指出，尽管

该机构的工作人员都作出了努力，但正如我刚才所提及的那样，由于缺乏财政资源，我们仍处于停滞状态。

鉴于联合国执行《新议程》的情况令人震惊，我国代表团要敦促秘书长请联合国系统各部门、机构和机关尽早把《新议程》的各优先事项列入其相应任务并分配必要资源，以便按照该《议程》所依据的追加原则和为1990年代规定的五个优先事项和分配办法，使这些优先事项的业务工作得以进行。联合国系统把这些优先事项综合起来并分配足够资源将使一些目标的实现成为可能，人们可以通过在--1995年专门执行《新议程》的--经济及理事会高级别辩论后将来通过的各项建议并在大会1996年进行中期审查时以决定和决议的方式，谋求和改善这些目标。

另外，在联合国系统和非洲执行和采取后续行动的范畴内，非洲和最不发达国家特别协调员办事处应该在1995年非洲所有五个次区域内就《新议程》确定的优先事项组织座谈会。因此，为非洲经济复苏和发展执行这些优先事项的需求将从满怀真诚希望的阶段迈向现实阶段。组织这些座谈会应该同非洲统一组织和非洲各次区域经济共同体，即西非国家经济共同体、中非国家经济共同体、南部非洲发展共同体、东南非优惠贸易区--东部和南部非洲国家优惠贸易区--和马格里布阿拉伯联盟密切合作。

我们几乎都不愿自欺欺人。除非动员足够资源，除非国际社会遵守其承诺，除非联合国系统正确发挥其作用，否则《新议程》就不会取得成功。非洲就其而言应该继续进行改革，并确保监测和评估《新议程》的后续机制有效运作。

冷战的结束和在经济和社会发展领域建设一个更有效的联合国的前景使我们抱有这样一个希望，即《新议程》将产生有利于非洲发展与和平的条件。

非洲拥有在平等基础上，而不是象目前情况所表现的那样通过旁门，进入二十一世纪的权利和义务，我们大家都对现状感到惋惜，因此必须共同坚决纠正这种状况。

姆瓦卡瓦戈先生(坦桑尼亚联合共和国)(以英语发言)：首先，我谨表示我国代表团支持突尼斯的斯拉赫丁·阿卜杜拉大使代表非洲国家所作的发言以及阿尔及利亚

的拉姆丹·拉马姆拉大使代表77国集团和中国所作的发言。坦桑尼亚也向日本对非洲发展的支持表示真诚的赞赏。

主席先生，我也向你表示特别的敬意，你对有关《1990年代联合国非洲发展新议程》的议程项目特别关心。

三十多年来向非洲提供的援助和支持看来产生的影响很小。许多受援国陷入依赖的破坏性周期。这种状况不能再得到容忍或维持下去。必须迫切寻找更有效的发展工具。必须迅速取得更显著的结果，作为第一步，必须扩大以往在其他地方取得结果的机制和范围。

在1986年6月结束的大会第十三届特别会议上，《联合国非洲经济复苏与发展行动纲领》获得一致通过，自那以来，大会不断表示对发展速度的关心。

到1980年代结束之际，非洲经济危机显然已经加深，国际社会需要作出更为积极的努力。在把非洲定为联合国的五个优先事项之一时曾考虑到必须建立一些政府间机制，为非洲国家急需的国际支持确定新的方向。正是从这些前提出发，联合国在第四十六届会议上一致通过了《1990年代非洲发展新议程》。《新议程》可望成为一种催化剂，使非洲内外的其他活动获得政治动力和力量。

非洲经济的多样化是摆脱对商品出口的依赖及其有关问题的一个主要方法，有助于发展更有生气和适应性强的经济。尽管这种多样化主要是非洲国家本身的责任，但国际社会认识到需要提供额外的资源，支持该大陆的多样化方案，包括设立一个解决其投资前阶段问题的特别基金。

非洲商品出口面临的国际环境仍然是不利的。非洲国家的出口尽管数量增加，但价格下降压低了出口收入。因此必须大幅度减少进口。在国内，非洲的生产遇到了不可逾越的障碍，包括气候不佳、战争和内乱，以及宏观经济失调。1993年，这些情况合在一起使增长率降低到只有1.5%。由于干旱对区域中作物产量造成的影响，农业、渔业和林业产品的进口增加了26%，达到100亿美元。非洲曾经是在农业、渔业和林业产品的贸易上取得合理平衡的区域，现在却面临巨大的逆差。

例如，在我国坦桑尼亚，农业主导了经济，为参加经济活动的80%的人口提供生计，占国内总产值的50%和外汇收入的75%。主要出口作物仍然是咖啡、丁香、棉花、茶叶、腰果、剑麻和烟叶。自然农业约占农业总产值的50%。据估计，8%的土地目前正在耕作，其中3%得到灌溉。

在工业部门，坦桑尼亚依靠加工本地商品和制造进口代用品。主要工业仍然是食品加工、纺织业、酿酒、香烟和旅游业。工业部门在1965年和1980年之间每年以4.2%的比率温和增长，但在1980年至1990年期间下降了2.4%，主要因为能源费用上升和没有足够的外汇去购买原材料、机械和备件。坦桑尼亚这样的经济既脆弱又不灵活，因此，为了使其能够生存和持久下去，就需要进行纵向和横向的多样化。

执行结构调整方案不管在中期和长期可能产生多么有利的影响，不是没有社会压力、社会动乱和政治风险。人均消费和进口水平的下降产生了社会代价—特别是保健、教育、营养、就业和维护社会体制方面。尽管《行动纲领》商定，考虑到非洲国家的特殊利益，要紧急处理商品问题，但并未作出额外的努力，采取措施把非洲主要关心的这些商品和矿产品的收入稳定在合理的补偿水平。

因此，总的情况下降的部分原因是不能令人满意的出口状况。在许多主要商品领域，贸易收入没有达到预期的水平，非洲所占市场份额下降了。

乌拉圭回合多边贸易谈判的结束并未向非洲提供任何更好贸易条件的前景。实际上，最后文本在市场机会方面规定了许多义务，在诸如农业、市场保护、纺织品和成衣等某些领域中作了更严格的规定。

在就普遍优惠制和《洛美公约》允许的关税降低进行重新谈判之后，非洲国家的主要出口市场所提出的降低导致欧洲联盟、日本和美国的优惠差额分别减少28.2%、40.2%和15.7%。非洲国家的多数主要出口产品的优惠差额将必然下降，这将导致相对优势的减少，从而减少市场份额和随后造成出口收入的下降。

对非洲国家来说，靠自然资源生产的农业产品是一个主要的收入来源。然而，根据乌拉圭回合谈判的最后文本，

普惠制之下优惠差额将缩小60%，《第四号洛美协定》下的优惠差额将缩小16%。显然，非洲各国的经济没有足够的灵活性进入这一新的多边贸易结构，除非国际社会协同努力，提供优惠条件。

关于为非洲商品建立一个多样化基金的谈判工作，是从大会第四十八届会议上留下来的。去年经过长时间的谈判后决定，对该项目的审议应延续到第四十八届会议续会，并最终延续到第四十九届会议。

我国代表团相信，我们的伙伴们已有机会同本国首都进行协商，并在相互之间和同有关机构协商，包括共同基金和非洲开发银行，以探索建立一种机制为多样化方案提供资金的办法。

考虑到该事项的紧迫性，我国代表团还要请各多边金融和贸易机构投入充分的资源，以满足新基金的需要。在我们方面，坦桑尼亚希望按照第48/214号决议建立各国多样化理事会，为我们各国经济多样化的努力创造必要的势头。

我们请参加非洲开发银行主办的非洲发展基金的国家作一次首期特别捐款，在三年中捐出5 000万至7 500万，作为非洲商产品多样化方案筹备阶段的资金。

最后，让我促请我们各发展伙伴为关于《1990年代联合国非洲发展新议程》和商品多样化基金问题的决议草案提供必要的支持，以便能在大会上通过，从而使各种多样化方案能够立即开始执行。

甘巴里先生(尼日利亚)(以英语发言)：我国代表团充分支持阿尔及利亚代表代表77国集团和中国，以及我的同事、非洲统一组织(非统组织)现任主席的代表，在关于《1990年代联合国非洲发展新议程》的辩论中所作的发言。在表示这一支持的同时，我们也愿从本国的观点谈几点。

《1986—1990年联合国非洲经济复苏与发展行动纲领》为非洲和国际社会之间就解决该地区的经济社会问题和发展问题的可能办法进行富有成效的对话奠定基础。

不幸的是，国际社会未能实现它的诺言，因此又谈判和通过了《1990年代非洲发展新议程》。

《1990年代非洲发展新议程》的方案至今还没有成果。根据发起《非洲发展新议程》的大会第48/214号决议，《议程》中所规定的详细后续行动和监测机制，目的在于确保在整个1990年代，非洲将成为国际社会集中注意的中心。不幸的是，这至今也没有实现。

非洲的经济基本上是农业经济，它极为依赖农产品的生产，以维持非洲大陆众多人口的生存和赚取紧缺的外汇。因此，非洲国家应继续尽其最大努力。使它们的经济多样化。然而，农产品往往在世界市场上价格低廉，这已成为不利于维持多样化努力的因素。因此，非洲大陆的发展需要国际援助；因此要求为非洲商品建立一个多样化基金，并使该基金开始运作，以使支持非洲本身在这方面的努力所需要的措施能够得以落实。

我们非洲把1980年代形容为一个“失去的十年”。在这十年后，非洲大陆继续面临危急的社会经济问题，这些问题值得国际社会十分紧迫的重视和支持。最近对非洲大陆经济和社会状况的一次普查表明，在1980年代所取得的发展势头失去之后，尽管大多数非洲国家积极执行结构调整方案，非洲的社会经济困难已经变得更加严峻，我们还没有取得可以自我维持的经济增长与发展。

非洲商品价格低和沉重的外债负担，是造成非洲大陆经济表现差的两个主要因素。非洲经济产量的增长率不幸继续下降，1990年高达3.1%，1991年降到2.3%，1992年又降到1.5%，1993年只有1.4%。1994年即将结束，但情况仍然不能使人乐观。在这种令人忧虑的情况下，现在必须调动大量资源，特别是来自外部的资源，以便在1990年代结束之前，加强经济复苏、增长和发展的方案。

在我们促请国际社会支持非洲所面临的各种经济挑战时，必须强调，我们所谈的是世界上一个重要而可观的部分，它的52个国家中居住着将近6亿人口，世界上的自然资源和矿物资源也有相当一部分在此大陆，但是，它们仅产生非洲财富的1%。在大多数非洲国家都已经采取痛苦但又必要的经济改革和调整方案的时候，在非洲国家正在

加紧努力促进次区域和整个非洲大陆的经济合作与经济一体化的时候，非洲大陆却遭受贫困的摧残，并在世界贸易中处于边缘地位。

我们承认，乌拉圭回合的结束以及今年四月在摩洛哥的马拉喀什签署《乌拉圭贸易协定》是促进世界各国和各区域自由贸易国际合作的一个重要里程碑。但是，人们担心，事实上，在我们大陆签署的我们必须达成的世界贸易新协定在可预见的将来不会使非洲大陆得益。这一理由使我们进一步认为，国际社会应当通过《联合国1990年代非洲发展新议程行动纲领》优先考虑必须在短期和长期实施一项非洲商品和其他出口产品多样化的战略计划。

和其他发展中国家一样，尼日利亚认为，各国政府应负起主要责任，制定促进社会经济增长的战备，从而改善其人民的生活条件。尼日利亚和其他非洲国家将《联合国1990年代非洲发展新议程行动纲领》看作非洲国家和国际社会之间的一项契约，促使国际社会帮助发展其各自的国家能力和潜力。在这方面，我们将欢迎在各国为实施关于设立一个多样化基金的条款而建立的全国多样化理事会。

最后，正如《联合国1990年代非洲发展新议程》所表明，非洲需要国际社会增加财政资源，立即作出紧急承诺。这一点怎么强调都不过分。我们还认为，与多边金融机构

的协作与合作一道，联合国系统的参与是协助我们对付非洲发展的紧急挑战必不可少的条件。

议程项目8

通过议程和工作安排：总务委员会的报告

会议委员会主席的来信(A/49/351/Add.1)

主席(以法语发言)：我提请大会注意文件A/49/351/Add.1，内载1994年12月8日会议委员会主席给大会主席的信。各位成员知道，大会第40/243号决议第7段决定，除非大会明确授权，在大会常会期间不应当允许大会的任何附属机关在联合国总部开会。

如我刚才提到的来信所示，会议委员会建议大会授权联合国纳米比亚基金信托委员会在大会第四十九届会议期间在纽约开会。

我是否可以认为，大会采纳会议委员会的建议？

就这样决定。

下午12时55分散会。