



第四十九届会议

议程项目126

联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)经费的筹措的报告(A/49/429和Add.1)。委员会在审议该报告期间会见了秘书长的代表,该代表并提供了其他资料。

2. 委员会在审议联格观察团经费筹措问题时得知,由于已经过了一段时期,秘书长的报告中所载有关1994年7月1日至1995年1月13日期间和1995年1月14日至1996年1月13日期间费用概算的一些资料已经失效。因此委员会收到了下述订正数据,这些数据将作为秘书长报告的第2号增编印发(A/49/429/Add.2)。

3. 安全理事会1993年8月24日第858(1993)号决议决定成立联格观察团,最初期限为六个月。安全理事会其后的各项决议将联格观察团的任务期限予以延长,最近的一项决议,即1994年7月21日第937(1994)号决议将任务期限延至1995年1月13日。安全理事会又决定授权秘书长按照需要增加联格观察团的人数,最多可达136名军事观察员,和适当的文职支助人员。

4. A/49/429号文件中提请注意,大会1994年5月26日第48/256号决议授权秘书长,如果安全理事会决定将观察团延续到1994年6月30日以后,即可承付观察团1994年7月1日至10月31日期间的行动费用,每月至多毛额334 200美元(净额313 000美元),但该期间的实际承付数额须事先征得委员会同意,这笔款项由各会员国按照该决议所定办法分摊。

5. 委员会在1994年7月15日的信中表示同意如果安全理事会将观察团的任务期限延至1994年7月21日以后,则依照第48/256号决议,由秘书长承付1994年7月1日至21日已调往观察团的22名军事观察员的费用毛额226 400美元(净额212 000美元),这笔款项由各会员国分摊。委员会又同意按照大会1993年12月23日第48/229号决议关于1994-1995两年期临时及非常费用的规定,由秘书长承付开办费用1 177 000美元和另33名军事观察员的经常业务费毛额88 000美元(净额87 500美元)。

6. 对于1994年7月21日以后的期间,委员会授权秘书长承付到1994年9月21日为止的两个月期间的费用,至多毛额1 261 000美元(净额1 189 400美元),其中毛额1 110 400美元(净额1 040 000美元)经第48/256号决议授权承付,由各会员国分摊,其余的毛额150 600美元(净额149 400美元)按照第48/229号决议的规定承付。

7. 在大会审议A/49/429号文件内的报告之前,委员会在1994年9月6日的信中表示同意按照第48/229号决议关于临时及非常费用的规定,由秘书长承付1994年9月1日至10月21日期间的费用,至多毛额7 910 200美元(净额7 798 600美元)。

8. 委员会又在1994年10月27日的信中表示同意按照第48/229号决议关于临时及非常费用的规定,由秘书长为联格观察员承付1994年10月22日至12月6日期间1 000万美元中其余的费用(毛额1 939 200美元)。

9. 联格观察团的现有任务期间将于1995年1月13日届满。因此,如果安全理事会决定将观察团的任务期间延长到1995年1月13日之后,秘书长就要求大会第四十九届会议为观察团编列适当的经费。

10. 秘书长的报告(A/49/429)第37段中列有大会为了筹供联格观察团的经费所

要采取的行动,将根据提供给委员会的资料,在A/49/429/Add.2号文件中予以订正。订正经费载于下面各段。

1993年8月7日至1994年3月31日期间执行情况报告

11. A/49/429/Add.1号文件附件一和二中载列有1993年8月7日至1994年3月31日期间观察团财务执行情况的补充资料。其中表明,支出总额为毛额2 388 400美元(净额2 276 300美元),未支配经费余额为(毛额和净额)1 142 200美元。造成这一余额的原因是:免费得到联合国保护部队(联保部队)提供的车辆、推迟采购通讯设备、从柬埔寨过渡时期联合国权力机构的剩余物资中获得两座国际海事卫星组织A型终端机和商营通讯的费用比预期的要低等等。

1994年7月1日至1995年1月13日期间费用概算

12. 秘书长的报告(A/49/429)第29段中指出,据秘书长估计,1994年7月1日至1995年1月13日的六个半月期间联格观察团的费用为毛额15 034 200美元(净额14 517 000美元)。但是在联格观察团经费筹措问题审查期间,秘书长的代表告诉委员会说,预计在为房地(3万美元)、通讯设备(25万美元)、医疗用品(22 500美元)和运费(160 500美元)增拨经费共计463 000美元后,仍可节省5 782 800美元(净额)的费用,必须订正所需经费,以反映这一减少数。节省了这笔费用的原因是军事观察员(200 500美元)、文职人员费用(1 668 300美元)、运输业务(3 376 500美元)和空运业务(1 000 500美元)等项下的费用有所减少。

13. 提议为1994年9月1日至1995年1月13日期间配置共计150名文职员额(20名专业人员、23名外勤事务人员、10名警卫事务人员、16名一般事务人员和81名当地雇用人员)。A/49/429号文件附件八和九中列有现有和提议的工作人员明细表,并载有专业人员以上职类工作人员的有关职务说明。委员会注意到,提议的员额数--150名比现有的51名员额增加了99名。在这方面,委员会从秘书长的报告中注意到,“由

于当地条件困难,基础设施失修,缺乏具有必要技能的当地人员,并缺乏必要的服务,所需的国际支助工作人员将比通常情况要多得多”(A/49/429,第16段)。

14. 委员会得知,联格观察团需要3名国际和51名当地雇用口译,除其他外陪同军事观察员进行每日的巡逻,因为执行任务地区的居民操多种语言,而通当地语言的军事观察员为数很少。

15. 委员会在详细地讨论了文职工作人员后总结说,文职工作人员的职等很高,人数也很多。委员会请秘书长审查本项目,以查明一种较小的编制是否较为符合观察团的工作需要。

16. 委员会也要求在将来秘书长应确保职位说明更精确地指出应执行什么工作。举例来说,委员会认为,A/49/429号文件附件九并未从观察团的业务需要上说明为什么要设立各个员额,而只是象标准格式一样一般性地说明这些员额。

17. 委员会获知,到1994年11月30日为止,国际征聘工作人员的空缺因素为46%,当地征聘工作人员为50%。

18. 委员会又获知观察团将有两个总部,一个设在苏呼米,一个设在皮聪大。委员会请秘书长再次了解这一情况,以确保观察团的结构设计不会出现不必要的财务开支。

19. 委员会也获知特派团与格鲁吉亚政府的《观察团地位协定》现已缔结。委员会在这方面认为充分适用《协定》应有助于节制费用。

20. 空运业务项下提供有经费用于租用一架Puma中型直升机和一架固定翼Beechcraft飞机(见A/49/429,附件,第41和48段)。咨询委员会获悉这架直升机须于1994年12月15日起交用,固定翼飞机将从1995年1月15日起使用。关于直升机,委员会也获悉到1994年12月15日它将在“必要基础上”订约租用。委员会请秘书长确保这一改变已考虑到成本效益的问题。

21. 秘书长要求在通讯项下提供733 900美元。但是,委员会注意到在秘书长报告(见上文第2段)增编中这一数字已向上改订为983 900美元,比前一数额高出

250 000美元。这项增加是因为除了在苏呼米设立了一个地球站外,在皮聪大也增设了一个。经查询后委员会获悉,两个地球站都需要,因为观察团的基础设施现状无法使苏呼米与皮聪大两大观察团总部之间直接通讯。

22. 委员会质询联格观察团设立两个VSAT站和2个海事卫星终端的必要性。委员会了解一旦第二个VSAT站开始运作后,将减少对昂贵的海事卫星服务(每月25 000美元)的依赖。委员会期待第二个VSAT站将尽快联线,因此建议将海事卫星使用费估计数减少100 000美元。

23. 委员会注意到其他设备项下提议的数额为1 603 700美元。这笔经费包括58 800美元家具,98 300美元办公室家具,716 000美元数据处理设备和240 100美元发电机等。委员会认为,以观察团的规模而言,这笔费用太高。举例来说,秘书长报告中并未说明理由,指出为什么在办公室家具项下购买28张经理椅子、116张电脑桌子、144张来客椅子和88张秘书椅子,及在数据处理设备项下购买托盘和软件(见A/49/429,附件四,第64和66段)。因此,委员会建议将这笔估计数减去303 700美元。

24. 根据提供给委员会的资料,秘书长要求就1994年7月1日至1995年1月13日期间拨款毛额9 251 400美元(净额8 950 700美元)。委员会根据其观察和建议(见上文第15、18、19、22和23段),建议大会就1994年7月1日至1995年1月13日期间拨款毛额8 847 700美元(净额8 547 000美元)。

1995年1月14日至1996年1月13日费用概算

25. 秘书长估计联格观察团1995年1月14日至1996年1月13日的12个月期间所需概算为毛额20 228 400美元(净额18 992 400美元)或每月毛额1 685 700美元(净额1 582 700美元)(见A/49/429第32段和附件五)。但是,委员会获悉这些概算已订正如下:毛额21 464 400美元(净额20 228 400美元)而不是毛额20 228 400美元(净额18 992 400美元)和毛额1 788 700美元(净额1 685 700美元),而不是毛额1 685 700美元(净额1 582 700美元)。

26. 关于文职人员费用,秘书长估计总额为7 818 100美元(见A/49/429,附件五)。委员会注意到这一数额包括了来往任务地区的旅费。委员会关心在计算公务旅行时可能有一些重复或双重计算和在一般人事费中列入旅费的情况。委员会获悉计算旅费概算的方法现正审查之中,以期消除可能重复计算的现象。

27. 委员会获悉,这一期间的人事费是依据1995年1月13日以前工作人员全额计算。因此在计算这些费用时并未考虑到空缺因素。但是,委员会获悉,可就尚待观察团任命人员填补的8个专业人员员额减去142 600美元,这些人不适用工作地点差价调整数。委员会认为,由于1994年11月30日的空缺因素为国际征聘人员46%,当地征聘人员50%,在1995年1月15日至1996年1月13日期间可能仍有空缺存在,导致本项下有进一步节余。因此,委员会建议将这一概算减少142 600美元。

28. 关于一般人事费,委员会获悉在2 118 400美元款额中,35名国际征聘人员的单程到职旅费可减去175 000美元,当地征聘工作人员可减去145 800美元。经查询后,委员会获悉这些费用是根据全额标准计算。委员会认为,由于联格观察团的性质,用于计算一般人事费的许多标准因素项下的支出,在这段期间中可能完全不会上升,也不一定会用到全额。因此,委员会建议将这项概算减去320 800美元。

29. 特遣队自有装备项下提供的经费为36 000美元(A/49/429,附件六,第13段)。委员会获悉列入这一数额是个错误。因此,委员会建议将这一概算减去36 000美元。

30. 秘书长估计运输业务概算总额为649 200美元。委员会注意到这项估计数是根据170部车辆计算(A/49/429,附件六,第38-40段)。但是,委员会获悉,由于这一概算只涉及车辆的维修,因此可减去一半(324 600美元)。因而,委员会建议将这一概算减去324 600美元。

31. 如安全理事会决定将联格观察团延长到1995年1月13日以后,其所需经费应每月不超过毛额1 720 034美元。