



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1995/52
11 January 1995

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят первая сессия
Пункт 12 предварительной повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД В ЛЮБОЙ
ЧАСТИ МИРА, ОСОБЕННО В КОЛОНИАЛЬНЫХ И ДРУГИХ
ЗАВИСИМЫХ СТРАНАХ И ТЕРРИТОРИЯХ

Доклад о положении в области прав человека на Кубе, представленный
Специальным докладчиком г-ном Карлом-Йоханом Гротом
в соответствии с резолюцией 1994/71 Комиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	2
I. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА	7 - 43	3
А. Право на свободу выражения своего мнения и свободу ассоциации	7 - 19	3
В. Свобода профсоюзов	20 - 22	11
С. Опасное состояние и меры безопасности	23 - 30	12
D. Свобода печати	31 - 32	14
Е. Право на выезд из страны и въезд в нее	33 - 43	15
II. ПОЛОЖЕНИЕ В ТЮРЬМАХ	44 - 47	18
III. СООБРАЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ	48 - 55	19
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	56-64	21

Введение

1. В ходе своей пятидесятой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1994/71 от 9 марта 1994 года 1/, озаглавленную "Положение в области прав человека на Кубе". В этой резолюции Комиссия постановила продлить еще на один год мандат Специального докладчика, предоставленный ему в соответствии с положениями резолюции 1992/61 от 3 марта 1992 года 2/, на основе которой г-н Карл-Йохан Грот был назначен Специальным докладчиком.
2. В резолюции 1994/71, утвержденной Экономическим и Социальным Советом в его решении 1994/261 от 22 июля 1994 года, Комиссия просила Докладчика представить Комиссии на ее пятьдесят первой сессии доклад, а также промежуточный доклад, который был представлен Генеральной Ассамблее на ее сорок девятой сессии (A/49/544). Со своей стороны Генеральная Ассамблея приняла 23 декабря 1994 года резолюцию 49/200.
3. Настоящий доклад представляет собой обновленный промежуточный доклад, дополненный данными по конкретным случаям, доведенным до сведения Специального докладчика в период с октября по декабрь 1994 года.
4. В резолюции 1994/71 Комиссия также просила Специального докладчика поддерживать прямые контакты с правительством и гражданами Кубы. Она выразила особое беспокойство в связи с невыполнением правительством своего обязательства, общего для всех государств-членов, по сотрудничеству с Комиссией по правам человека в соответствии со статьями 55 и 56 Устава Организации Объединенных Наций; и призвала правительство предоставить Специальному докладчику возможность полностью осуществить свой мандат, в частности разрешив ему посетить страну.
5. Во исполнение своего мандата Специальный докладчик направил 10 августа 1994 года письмо Постоянному представителю Кубы при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с просьбой к правительству оказывать ему содействие в осуществлении его мандата и предоставить ему возможность посетить страну. Это письмо до сих пор остается без ответа.
6. Также во исполнение своего мандата Специальный докладчик пытался получить информацию из широкого круга самых разных источников и проявил готовность принять любое лицо или группу лиц, желающих встретиться с ним. С этой целью и с учетом того, что большая часть источников информации о положении в области прав человека на Кубе находится в Соединенных Штатах, 29 августа - 2 сентября 1994 года он посетил Нью-Йорк и Вашингтон, где имел возможность встретиться с отдельными лицами и представителями следующих организаций и групп: Кубинский комитет защиты прав человека, Комитет по поддержке правозащитных движений на Кубе, Фонд кубинских женщин, "Права человека на Кубе", "Камбио кубано", Демократическая конфедерация трудящихся, "Фридом хаус", Профсоюз трудящихся Кубы, "Америкас уотч", "Ревиста ареито", Кубинско-американский комитет мира, Всемирная федерация бывших кубинских политических заключенных, Кубинский комитет против блокады, Пуэрто-риканская группа против блокады, Американский институт развития свободного труда, Фонд в защиту ценностей семьи, Межрелигиозный фонд общинных организаций, "Американский дом" и Американская ассоциация юристов. Кроме

указанных источников, Специальный докладчик получил письменные материалы из других организаций, таких, как Информационное бюро кубинского правозащитного движения, Фонд прав человека на Кубе, Христианско-демократическое движение и "Международная амнистия", а также многочисленные индивидуальные сообщения, присланные Докладчику как из этой страны, так и из других стран. Таким образом, настоящий доклад о положении в области прав человека на Кубе основан главным образом на информации, полученной из указанных источников.

Г. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

А. Право на свободу выражения своего мнения и свободу ассоциации

7. Как уже указывалось в предыдущих докладах, главные проблемы в области гражданских и политических прав связаны с дискриминацией по политическим мотивам и отсутствием свободы выражения своего мнения и ассоциации. Согласно информации, которой располагает Специальный докладчик, практика властей в этой области со времени публикации последнего доклада не изменилась и не внесены изменения в конституцию и уголовный кодекс, на которые опирается такая практика 3/. Поэтому там продолжались преследования в таких формах, как предъявление обвинений, принятие дисциплинарных мер и наказание в виде тюремного заключения лиц, которые мирным путем демонстрировали свое несогласие с политикой правительства, иногда индивидуально, иногда группами, которые возникали стихийно, с ориентацией на защиту прав человека, включая права профсоюзов, или на политическую деятельность. Эти группы характеризуются стремлением использовать в своих требованиях исключительно мирные средства, но, несмотря на это, власти считают их деятельность незаконной и подвергают их различным формам преследования 4/. Согласно информации, которой располагает Специальный докладчик, число таких групп по всей стране превышает сотню. Чрезмерное давление, оказываемое на членов этих групп и их семьи со стороны государственного аппарата, приводит к тому, что их численность сокращается, а сфера деятельности сужается. Кроме того, такой контроль в обстановке серьезного экономического кризиса ставит многих из них перед необходимостью покинуть страну законными или незаконными путями.

8. В стремлении заклеить деятельность таких лиц им наиболее часто приписывают такие правонарушения, как враждебная пропаганда, оскорбление властей, создание незаконных ассоциаций, организация подпольных типографий, бунт и т.д. Специальный докладчик получил также информацию, согласно которой лица, задержанные по идеологическим мотивам, якобы обвиняются в таких экономических преступлениях, как приобретение товаров на черном рынке; однако учитывая экономическую ситуацию, в которой находится страна, практически все население вынуждено в какие-то моменты пользоваться этим рынком для приобретения товаров первой необходимости, и властям об этом известно 5/. В качестве примера подобной практики можно привести случай с председателем Кубинской комиссии по правам человека и национальному примирению Элисардо Санчесом Сантакрусом, который в июле 1994 года был приговорен к шести месяцам домашнего ареста за то, что у него якобы нашли горючее, количество которого превышало законно установленную норму.

9. Насколько мог выяснить Специальный докладчик, власти не оглашают данные о числе лиц, которые отбывают наказание за правонарушения с политической подоплекой. В неполном списке, подготовленном в ноябре 1994 года действующими в стране неправительственными группами и препровожденном Специальному докладчику, приводились имена 1 195 человек. В этом списке не указываются, за редким исключением, имена осужденных за то, что они представляют опасность, или за попытку незаконного выезда из страны. Одновременно продолжалась практика властей досрочно выпускать на свободу некоторых из этих лиц, за которых перед кубинским правительством ходатайствовали иностранные правительства или учреждения, с условием, что те покинут страну. Некоторые из них отклонили это предложение и по-прежнему находятся в тюрьме.

10. Ниже приводятся некоторые случаи, касающиеся лиц, которые были преданы суду в 1993 или 1994 году:

a) Хосе Анхель Карраско Велар был приговорен в январе 1993 года к семи годам тюремного заключения за ведение враждебной пропаганды, заключавшейся в том, что он участвовал в составлении листовок, в которых критиковались руководители страны, а также в том, что он выступал с заявлениями такого же содержания перед иностранными журналистами;

b) Хуан Карлос Кастильо Пасто был задержан в Сантьяго-де-Куба в начале 1993 года и обвинен в ведении враждебной пропаганды путем расклейки листовок и написания на стенах антиправительственных лозунгов. Впоследствии он был приговорен коллегией по рассмотрению преступлений против государственной безопасности провинциального народного суда Сантьяго-де-Куба к десяти годам тюремного заключения;

c) Гильермо Фернандес Донате, член Социал-демократического течения и Кубинского комитета по правам человека, был задержан в июне 1993 года и впоследствии приговорен к четырем годам тюремного заключения за ведение враждебной пропаганды. В начале 1993 года он и его супруга были уволены с места работы 6/;

d) Агустин Хесус Ластре Барросо был осужден за ведение враждебной пропаганды коллегией по рассмотрению преступлений против государственной безопасности провинциального суда Камагуэя и приговорен 24 сентября 1993 года к девяти годам тюремного заключения. Ему было предъявлено конкретное обвинение за разговоры по телефону и выступления по иностранному радио о нарушениях прав человека;

e) Роберто Родригес Эрнандес был задержан в Ольгине в 1993 году, когда рисовал на стене антиправительственные лозунги, и препровожден в первый полицейский участок, где он был избит. Впоследствии он был приговорен к четырем годам тюремного заключения за ведение враждебной пропаганды;

f) Луис Густаво Домингес Гутиеррес 7/, 41 года, член группы за мир, прогресс и свободу, был обвинен в оскорблении властей и ведении враждебной пропаганды по делу № 42 1993 года и приговорен к семи годам лишения свободы. Отбывает наказание в тюрьме Кило-7 провинции Камагуэй. Состояние его здоровья вызывает тревогу;

g) Луис Альберто Коисеау Рисо был доставлен 23 марта 1993 года в один из полицейских участков в Сантьяго-де-Куба и затем отправлен в Версальес, где находится главное управление государственной безопасности. В ходе интенсивных допросов он якобы признался в том, что он вместе со своим братом Леонардо писал на стенах антиправительственные лозунги и распространял листовки аналогичного содержания. Леонардо Коисеау Рисо был задержан 3 апреля того же года и доставлен в Версальес. 9 июля 1993 года они были осуждены за ведение враждебной пропаганды коллегией по рассмотрению преступлений против государственной безопасности провинциального суда Сантьяго-де-Куба и приговорены к четырем годам тюремного заключения.

h) Антонио Моралес Соа, Эриберто Асеведо Васкес и Нидия Рамирес Альварес (супруга Моралеса Соа), активные правозащитники Исла-де-Пинос, были приговорены в начале 1994 года к трем годам лишения свободы - первые двое и к полутора годам - третья за предполагаемое ведение враждебной пропаганды;

i) Родольфо Гонсалес Гонсалес, член Кубинского комитета по правам человека, был задержан 10 декабря 1992 года по обвинению за предоставление сведений, считающихся антиправительственными, иностранным средствам массовой информации. В марте 1994 года он был приговорен к семи годам тюремного заключения за ведение враждебной пропаганды. Власти якобы предложили ему закрыть дело в том случае, если он покинет страну, но он отклонил это предложение. Согласно полученной информации, в течение трех месяцев до перевода в тюрьму Гуанахай арестованный находился в Вилья-Мариста, где его держали в глухой камере и где он был вынужден спать на металлических нарах под флюоресцентной лампой, которая горела 24 часа в сутки. 7 ноября 1994 года его перевели в тюрьму Комбинадо-дель-Сур-де-Матансас, где его содержали в одиночном карцере, пол в котором ежедневно заливали водой. Он был лишен возможности совершать прогулки во внутреннем дворе и пользоваться услугами врачей. 2 декабря 1994 года он был вновь переведен - на этот раз в тюрьму Агика, провинция Матансас, где его также поместили в карцер;

j) Рубен де Хесус Алома Адай, 20 лет, был приговорен к одному году лишения свободы в июне 1994 года по обвинению в выкрикивании лозунгов против режима и в очернении и словесном оскорблении своих начальников в знак протеста против смерти юноши Луиса Кеведо Ремолины в муниципии Регла 14 октября 1993 года 8/. В связи с такими же деяниями были также приговорены к одному году лишения свободы Арамис Уртадо и Хоэль Сьерра и к полутора годам - Хесус Бартелеми Суарес и Филипе Фернандес;

k) Домисиано Торрес Рока 9/, бывший преподаватель архитектуры и заместитель председателя Гражданской демократической партии, в 1992 году был уволен вместе с другими преподавателями своей кафедры в техническом училище "Армандо Местре" (Гуанабакоа) за критику политики правительства. После угроз в его адрес и других членов его группы со стороны сотрудников управления государственной безопасности он был задержан в Гаване 13 августа 1993 года. Полиция провела обыск его жилища и конфисковала ряд документов, которые подпадали под определение "враждебной пропаганды". 13 июля 1994 года он был осужден и впоследствии приговорен к трем годам тюремного заключения. В сентябре 1994 года его перевели из тюрьмы "Эль-Питире" в Сан-Мигель-дель-Падроне, Гавана, в тюрьму особо строгого режима "Кило-7" в Камагуэе;

1) Илеана Курра Лусон, заместитель председателя движения "Ахенда Насьоналиста", была задержана 14 ноября 1994 года в муниципии Серро, Гавана, сотрудниками государственной безопасности и препровождена затем сначала в подразделение полиции Серро, затем в 10-й полицейский участок Акоста и Сан-Мариано в муниципии Диес-де-Октябре, и после этого в центр для содержания под стражей Вилья-Маристас. Согласно полученной информации, г-жа Курра Лусон, приговоренная к трем годам лишения свободы за враждебную пропаганду, представила апелляцию с целью обжалования приговора, который в конечном итоге был оставлен без изменения. Отбывает наказание в западной женской тюрьме.

11. Специальный докладчик был также информирован о следующих случаях, когда на момент завершения настоящего доклада обвиняемые содержались в заключении в ожидании суда:

a) Рауль Димас Гонсалес Куэльяр, заместитель председателя Пацифистского движения солидарности и мира, был задержан в Гаване 26 января 1994 года; он находился под следствием в помещении полиции безопасности Вилья-Мариста до 14 марта, когда он был переведен в тюрьму Гуанахай с обвинением в хранении оружия и использовании взрывчатых веществ; вместе с тем сообщалось, что при обыске, который проводили сотрудники органов безопасности у него дома, не было обнаружено ни оружия, ни взрывчатых веществ;

b) Франсиско Чавиано Гонсалес, председатель Национального совета по гражданским правам на Кубе, был задержан сотрудниками полиции государственной безопасности в Гаване 7 мая 1994 года. Сотрудники явились к нему домой вскоре после того, как неизвестный передал ему документы о нарушениях прав человека. Сотрудники изъяли также документацию вышеупомянутого Совета, в частности материалы о лицах, пропавших в море во время попытки покинуть страну. Он был доставлен в полицейское подразделение Вилья-Мариста, где ему было предъявлено обвинение в том, что он предал гласности секретную информацию, касающуюся государственной безопасности. До этого г-н Чавиано часто подвергался запугиванию.

c) Вальтер Аренас Муса, 41 года, житель Гуинеса, провинция Гавана, был задержан 14 сентября 1994 года по обвинению в принадлежности к незаконной ассоциации и антигосударственной деятельности, причем в качестве таковых деяний квалифицировалось его участие в программе одной из радиостанций Майами, занимающейся главным образом обменом сообщений личного и гуманитарного содержания между лицами, проживающими на Кубе и в Соединенных Штатах. Согласно полученной информации, первоначальные обвинения были затем сняты ввиду отсутствия доказательств, вместо этого он был обвинен в хранении продуктов питания, в частности, томатной пасты, якобы приобретенных им на черном рынке.

d) Марта Мария Вега Кабрера, 30 лет, член Гражданской демократической ассоциации Исла-де-Пинос, была задержана 3 июня 1994 года по обвинению в ведении враждебной пропаганды. В июле ее перевели в западную женскую тюрьму, где, как предполагается, подвергали избиениям и содержали в течение нескольких месяцев в глухой камере без права переписки и сообщения, обвинив ее в написании антиправительственного лозунга. В 1990 году она также задерживалась и отбыла наказание в виде двух лет тюремного заключения.

12. Специальный докладчик продолжал получать информацию о случаях с лицами, которые стали объектами преследования, обструкции со стороны так называемых "народных отрядов быстрого реагирования", подвергались временному задержанию, увольнялись с работы и подвергались другим формам репрессий со стороны органов безопасности, в том числе и по идеологическим мотивам. Среди такого рода случаев он отмечает происшедшие в 1994 году случаи, связанные с народным протестом и имевшие место в Гаване 5 августа, когда, согласно полученной информации, было задержано около 300 человек.

13. Согласно сообщениям в газетах, в начале сентября в Сан-Мигель-дель-Падрон состоялись первые судебные разбирательства в отношении лиц, задержанных за беспорядки 5 августа. На одном из них разбирались дела 11 человек, в большинстве своем молодежи в возрасте 18-25 лет, обвиняемых в организации "массовых беспорядков". Четверо из них были приговорены к одному году тюремного заключения, двое - к восьми месяцам и двое - к шести месяцам лишения свободы, а трое были признаны невиновными. Судя по приговорам, было доказано участие обвиняемых в вышеупомянутых беспорядках, в ходе которых многочисленная группа лиц стала выкрикивать оскорбительные реплики в адрес различных руководителей государства. Вместе с тем суд при определении виновности этих лиц исходил из того, что они были задержаны на месте совершения этих актов, не учитывая при этом, что их пребывание там свидетельствовало лишь об их стремлении самоутвердиться, поскольку в основном это были молодые люди с несформировавшейся социальной линией поведения 10/. Согласно другим сообщениям, полученным Специальным докладчиком, в середине сентября более 160 задержанных за участие в событиях 5 августа были переведены в тюрьму особо строгого режима "Кило-7" в Камагуэе.

14. Некоторые лица, связанные с правозащитными группами, были задержаны уже после этих беспорядков, несмотря на то, что они не участвовали в этой акции протеста; к ним относятся, например: Густаво Кано Эскобар, председатель Кубинского демократического согласия; Нельсон Торрес Пулидо, председатель Партии в защиту прав человека Кубы; Мария Вальдес Росадо, председатель, и Хесус Рафаэль Кастильо Эрнандес, заместитель председателя Кубинского христианско-демократического движения; Аида Роса Хименес, председатель Гражданской демократической партии, которую задерживали, кроме того, на два дня в июле; Альберто Родригес Гарсия, Хесус Фаисель Иглесиас, Рене Гомес Мансано, члены Национального совета по гражданским правам на Кубе; Рене дель Посо Посо и Херардо Вальдес, члены Координационного комитета правозащитных организаций на Кубе; Сара Франко Лемон, из Конфедерации трудящихся-демократов; Фернандо Веласкес Медина, недавно освобожденный, после того как он провел два года в тюремном заключении за связь с группой "Альтернативный критерий", а также его жена Ксиомара Гонсалес.

15. К числу других лиц, которые в последнее время подвергались преследованиям, относятся следующие:

а) Хесус Янес Пельетьер, 77 лет, заместитель председателя Кубинского комитета по правам человека, был схвачен на улице 7 августа 1994 года лицами, предположительно действовавшими по указке сил безопасности; 16 июня 1994 года он был задержан, доставлен в полицейский участок на улице Л и Малекон, где подвергался угрозам; 21 июня он снова был задержан и препровожден для допроса в Вилья-Мариста;

b) Анхела Эррера, председатель Кубинской демократической коалиции, и ее дочь Гильермина де ла Каридад Акунья Эррера, из Движения Масео за достоинство личности в Гаване, стали объектами неоднократных угроз, преследований, обысков на дому и временных задержаний за свою деятельность по передаче за границу сведений о положении в области прав человека. В 1994 году г-жа Эррера покинула страну;

c) Белькис Лима Перес и Эдуардо Лима Перес, члены Кубинского гражданского течения, подвергались обструкции со стороны бригад быстрого реагирования у себя дома в районе Аламар в Гаване 12 апреля 1994 года, в ходе которой один из его членов семьи был ранен;

d) Хорхе Омар Лоренсо Пимиента, Марио Родригес Кабельон, Абилио Рамос Мойя и Терина Фернандес Гонсалес, члены Национального совета по гражданским правам на Кубе, обнаружили, что у них дома в начале мая 1994 года, вскоре после задержания председателя этого Совета (Франсиско Чавиано Гонсалеса) полиция произвела обыск, кроме того, полиция изъяла документацию, принадлежащую вышеупомянутому Совету; г-н Лоренсо Пимиента также задерживался на несколько дней в начале августа 1994 года;

e) Игнасио Идальго Гомес, представитель Кубинского комитета по правам человека в Ольгине, был задержан 14 августа 1993 года и препровожден в Управление государственной безопасности, где находился несколько часов, в течение которых его заставили подписать акт о предупреждении; 10 декабря 1993 года он снова был задержан и провел более 12 часов в здании МИНИНТ; 10 марта 1994 года он был доставлен в третий полицейский участок, где его держали в течение 11 часов; кроме того, 21 апреля 1994 года он подвергся запугиванию со стороны начальника полицейского участка и председателя Комитета защиты революции своего района, которые явились к нему домой;

f) Еухенио Родригес Чапле, председатель Гражданского демократического фронта, его жена Ласара Эррера Портельес и два их сына 12 февраля 1994 года стали жертвами акта обструкции со стороны группы лиц в количестве примерно 30 человек, которые ворвались к ним в дом в Гаване, избili их и устроили у них в доме погром. Нападение продолжалось около получаса, а полиция так и не явилась. После этого, когда г-н Чапле явился в участок заявить о случившемся, полицейские в недружелюбной манере ответили ему, что такого рода инцидентов в стране не существует и в результате его заявление не приняли 11/.

16. Специальный докладчик получил также информацию, согласно которой за период с сентября по октябрь 1994 года полицейской травле в виде угроз, временных задержаний, допросов и других форм запугивания подвергся 51 правозащитник и противник режима. Вот имена этих лиц: Альберто Перера Мартинес, Серхио Альберто Янес Мартинес, Мигдалиа Росадо Эрнандес, Эрнесто Элиас Гонсалес Лондрес, Леонардо Кальво Карденас, Феликс Бонне Каркаес, Моисес Родригес Кесада, Димас Сесилио Кабельянос, Луис Диас, Хорхе Бакальйо Феррер, Ласаро Лоретто Переа, Антонио Пупо Касерес, Элисардо Санчес, Беатрис Гарсиа Альварес, Рейнальдо Сьере Альфаро, Веральдо Муньос Вильяфуэрте, Педро Эррада, Педро Пабло Гусман, Луис Орландо Падилья Фонт, Оскар Крус, Илеана Лопес Вальдес, Кристиан Перес, Мерида Перес Фуэнтес, Эктор Кастро Марреро, Элисардо Санпедро Марин, Аида Вальдес Сантана, Одилия Кольясо, Абель Акоста Менейро, Каридад Фалькон Венто, Илеана Эструго Помарес, Анхель Пла Гонсалес, Антонио Дуран, Фернандо Санчес Лопес, Хуан

Мануэль Рико, Мануэль Гутierrez, Эрнесто Ибар Алонсо, Луис Энрике Солана Эрнандес, Эктор Паласиос Руис, Мерседес Руис, Рамон Роке, Пастор Эррера Макуран, Оскар Кастильо, Рамон Руис, Эктор Маседа, Хуан Фахардо Гонсалес, Сиро Мухика Кальдерин, Эрнесто Кабрера Гонсалес, Хорхе Энрике Посо Корнильо э Исабель дель Пино, Роландо Мартинес Монтойя и Хосе Антонио Рейес Рейес.

17. В своем докладе на пятидесятой сессии Комиссии по правам человека Специальный докладчик сообщил о случаях, подобных тем, которые были описаны выше, и о сложившейся вследствие этого практике, а также о повышенном контроле, который по идеологическим соображениям ведется ежедневно за каждым человеком, например, в учебных заведениях, на рабочих местах или по месту жительства комитетами в защиту революции. Например, в отношении трудящихся "лояльность" играет решающую роль в определении "годности" того или иного рабочего, причем понятие лояльности включает в себя политические аспекты и линию поведения в связи с защитой революции или разного рода требованиями руководства предприятия, правительства или партии. Расследования, объектом которых может стать работник с проведением проверок в комитетах защиты революции или в Управлении по специальным расследованиям, а также основные партийные критерии на каждом предприятии или в каждом учреждении, имеют решающее значение при определении лояльности, он отстраняется от выполнения своих обязанностей, его увольняют с работы и т.д., не учитывая при этом ни опыт, ни стаж, ни какие-либо другие характеристики. Кроме того, мнение об отсутствии лояльности не может быть обжаловано в органах по рассмотрению трудовых споров.

18. В этом смысле показательными являются замечания Комитета экспертов по осуществлению конвенций и рекомендаций Международной организации труда, который рассмотрел вопрос о дискриминации в учебных заведениях и на производственных предприятиях в рамках Конвенции № 111 о дискриминации в области труда и занятости, ратифицированной Кубой в 1965 году. Рассмотрение этого вопроса проводилось в связи с сообщением об увольнении 14 преподавателей университета в январе 1992 года 12/. В своем докладе за 1994 год Комитет отмечает:

"В резолюции № 590 от 4 декабря 1986 года, в которой утверждается и вводится в силу регламент системы проверки министерства образования, говорится, что результаты, цели и методы проверки должны всегда изучаться с точки зрения Коммунистической партии Кубы (статья 2) и оцениваться с учетом политического, идеологического и научного содержания (статья 8). По мнению Комитета, эти критерии могут привести к дискриминации на основе политического мнения: i) при обучении школьников и студентов; ii) оценке работы преподавателей, проходивших проверку, и iii) установлении условий труда и оценке работы соответствующих инспекторов.

С другой стороны, в основу нормативного акта № 34 от 12 марта 1980 года положен тезис о том, что лица, работающие с детьми и молодежью, в процессе обучения являют собой пример для формирования личности коммуниста, причем этот нормативный акт дает право освобождать от исполнения обязанностей сотрудников высших учебных заведений и других учебных заведений, а также персонал любого учебного заведения, непосредственно связанный по своей работе с учениками, по

различным мотивам, в частности по таким, как совершение опасных поступков и поступков, которые якобы противоречат социалистической морали и идеологическим принципам нашего общества. Это положение распространяется на специалистов, преподавателей, учителей, административный, служебный и технический персонал учебного заведения... В предыдущих комментариях Комитет отметил намерение правительства изменить эти формулировки, а также его намерение сделать это своевременно и руководствуясь необходимостью внесения изменений в соответствии с особенностями данного сектора...

Комитет также рассмотрел резолюцию № 2 от 20 декабря 1989 года о восстановлении в должности работников системы образования, к которым применим нормативный акт № 34/80. Комитет отмечает, что восстановление в должности работников, отстраненных от исполнения своих обязанностей за один из видов деятельности, перечисленных в нормативном акте № 34/80, можно осуществить только после того, как они отработали пять лет в порядке отбывтия дисциплинарного наказания, в течение которых они не допускаются к системе образования.

Комитет считает, что законоположения по этому вопросу в силу своего слишком широкого толкования могут открыть путь дискриминационной практике в отношении каждого работника, который по роду своей образовательной деятельности связан с молодежью, и что наказание предусматривает отстранение от исполнения своих обязанностей на слишком большой период... Комитет просит правительство принять необходимые меры к тому, чтобы отменить данные законодательные формулировки в ближайшем будущем в соответствии со статьей 3 с) Конвенции 13/".

19. В противоположность тому, что установлено Комитетом экспертов, практика увольнения с места работы, особенно преподавателей, видимо, продолжается, о чем свидетельствуют следующие случаи:

а) Антонио Домингес Дисат, научный работник Сельскохозяйственного научно-исследовательского института Сьего-де-Авила, был отстранен от работы 3 августа 1993 года за политическую нелояльность, которая проявлялась в том, что он высказывал мнение в поддержку политических изменений, а также дружил с двумя преподавателями университета, которые также были уволены с работы по тем же причинам в 1992 году;

б) Марта Видауррета Лима, преподаватель Института промышленного проектирования в Гаване, была отстранена от своей должности в феврале 1994 года в соответствии с нормативным актом 34/80, после того как она вручила ректору данного учреждения письмо с изложением своего мнения о положении в стране и его последствиях для высшего образования, в частности об использовании идеологических критериев для определения условий сдачи вступительных экзаменов в это учебное заведение, увольнения преподавателей и оказания давления на студентов, в том числе и по идеологическим мотивам;

с) Мигель Анхель Лоренсо Сеперо, научный работник провинциального научно-исследовательского центра по сахарному тростнику, расположенного в окрестностях комбината по переработке сахарного тростника "Венесуэла", провинция Сьего-де-Авила, был отстранен

от должности в августе 1993 года за то, что он направил президенту Фиделю Кастро письмо с критикой деятельности руководства производственного центра, в котором он работал, и в частности действий коммунистической партии.

В. Свобода профсоюзов

20. Что касается признания прав профсоюзов, то Специальный докладчик также не заметил в этой области никаких положительных изменений со времени опубликования своего последнего доклада. В целом право трудящихся создавать организации для защиты и укрепления своих интересов и право этих организаций обладать правосубъектностью, а также пользоваться защитой против любых актов дискриминации, ущемляющих свободу профсоюзов, право, предусмотренное в конвенциях № 87 и 98 Международной организации труда, страдает серьезными недостатками. Несмотря на неоднократную критику со стороны организаций, отвечающих за осуществление конвенций этой Организации, положение, при котором Конфедерация трудящихся Кубы пользуется монопольным правом в этой области, не изменилось. Специальный докладчик продолжал также получать информацию о создании, с одной стороны, новых профсоюзов, которые власти считают незаконными, а также об увеличении числа их членов и, с другой стороны, о преследованиях, которым они подвергаются.

21. Так, сообщается о случае с Этид Лупе, членом Конфедерации трудящихся-демократов в Арройо-Наранхо в Гаване, которая 24 мая 1994 года была вызвана в министерство государственной безопасности, где ей угрожали тем, что она будет отдана под суд и подвергнута обструкции, если будет продолжать свою профсоюзную деятельность. Подобного рода угрозам подвергались в 1994 году также члены Конфедерации в муниципии Сан-Хосе-де-лас-Лахас Эктор Домингес, Хесус Бенито Диас, Фернандо Мендоса, Марта Роса Медина и Мануэль Гальярдо; Сара Франко Лемон и Ригоберто Корреа Родригес, из исполнительного комитета Конфедерации в Гаване; Илеана Эструго Помарес и Ласаро Родригес Торрес, члены Христианского движения в защиту любви и мира, также в Гаване, Ласаро Корп Йерас, генеральный секретарь Всеобщего союза трудящихся Кубы и председатель Национальной комиссии независимых профсоюзов (КОНСИ) был избит на одной из улиц муниципии Плайя в Гаване 2 августа 1994 года тремя лицами, подозреваемыми в связях с органами безопасности; при этом был также избит и его 17-летний сын. Ласаро Куэста, член КОНСИ, 30 августа 1994 года был избит на одной из улиц Гаваны четырьмя лицами, предположительно сотрудниками органов госбезопасности.

22. Хуан Гуарино Мартинес Гильен, председатель Конфедерации трудящихся-демократов Кубы, был задержан в начале мая 1993 года по обвинению в намерении нарушить закон, по данным полиции, являясь организатором мирной манифестации 1 мая, и приговорен к одному году домашнего ареста с тем условием, что если он будет настаивать на продолжении своей профсоюзной деятельности, то ему будет дан еще такой же срок, который он будет отбывать уже в тюрьме. 17 сентября того же года он вновь был задержан и препровожден в тюрьму Тако-Тако, Пинар-дель-Рио, где в январе 1994 года его избили и затем перевели в тюрьму Комбинадо-дель-Эсте. Он был выпущен на свободу в мае 1994 года с серьезными признаками ухудшения здоровья.

С. Опасное состояние и меры безопасности

23. Как уже отмечалось в предыдущих докладах, в статье 72 уголовного кодекса дается определение "опасного состояния", которое классифицируется как "особая склонность того или иного лица к совершению преступлений, проявляющихся в поведении, открыто противоречащем нормам социалистической морали". Статья 74 гласит, что "опасным состоянием считается такое состояние, когда у субъекта наблюдается один из следующих признаков опасности: а) обычное опьянение и дипсомания; б) наркомания; с) антиобщественное поведение". Кроме того, "опасным состоянием" считается антиобщественное поведение, как правило, с нарушением правил социалистического общежития путем совершения актов насилия или других актов провокационного характера, нарушением прав остальных или поведение, которое в целом противоречит правилам общежития, когда нарушается общественный порядок или когда человек ведет паразитический образ жизни, живя за счет других или эксплуатируя или демонстрируя недостатки и пороки, достойные общественного порицания".

24. В статье 75 предусматривается, что "тот, кто, не будучи замеченным ни в одном из опасных состояний, о которых говорится в статье 73, за его связи или отношения с лицами, потенциально опасными для общества, остальных людей и общественного, экономического и политического порядка в социалистическом государстве, может быть признан склонным к совершению правонарушений, станет объектом надзора со стороны компетентных полицейских органов в целях предотвращения социально опасной или преступной деятельности".

25. Когда за кем-нибудь замечается один из признаков опасности, перечисленных ранее, к нему могут применяться вышеупомянутые меры пресечения, причем это может быть сделано как после совершения преступления, так и до этого. В последнем случае статьей 78 и последующими статьями предусматривается, что при объявлении опасного состояния при соответствующем разбирательстве могут применяться меры пресечения профилактического или воспитательного характера или может быть установлен надзор со стороны органов национальной революционной полиции. Меры перевоспитания применяются к антиобщественным элементам и заключаются в том, что эти лица помещаются в специальное трудовое или учебное заведение, где они находятся в рабочем коллективе, что позволяет контролировать и направлять их поведение. Надзор со стороны органов национальной революционной полиции, который также применяется к антиобщественным элементам, состоит в том, чтобы работники данных органов направляли и контролировали поведение тех, кто находится в опасном состоянии.

26. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком, нормативным актом № 128 1991 года устанавливается порядок, в соответствии с которым объявляется о признаках опасности антиобщественного поведения до совершения преступления, о чем принимается решение в ходе предварительного следствия. Национальная революционная полиция открывает дело докладом ведущего сотрудника с показаниями соседей, которые подтверждали бы поведение предполагаемого преступника, и с официальными заявлениями, если таковые существуют. По завершении следствия полиция представляет материалы прокурору муниципии, который принимает решение об их представлении в народный муниципальный суд для рассмотрения признаков опасности в течение последующих двух

рабочих дней со дня получения материалов. В течение этих двух дней суд может принять любое другое решение и просить прокурора о его выполнении в течение последующих пяти рабочих дней. Когда суд посчитает следствие законченным, он назначает дату явки на судебное заседание. После проведения такого заседания в течение суток суд принимает решение.

27. В сообщениях, полученных Специальным докладчиком, отмечается, что в 1994 году и в последние месяцы 1993 года власти широко применяли практику проведения следствия на предмет установления опасности, которая заканчивалась тем, что виновные заключались в пенитенциарные заведения на срок до четырех лет (в уголовном кодексе заключение в тюрьму не указывается конкретно как одна из возможных мер пресечения). Упрощенный характер следствия означает, согласно полученным сообщениям, что лицо, против которого возбуждено дело, практически не имеет времени связаться с защитником по своему выбору и подготовиться к своей защите. Увеличение числа таких случаев за упомянутый период можно объяснить ростом числа актов вандализма и социального протеста, которые выражаются в распространении прокламаций или написании антиправительственных лозунгов на стенах, отказе от работы, совершении мелких краж, забрасывании камнями коммерческих учреждений и т.д. Во многих случаях задержания и последующее разбирательство в суде проводятся не отдельно, а по группам, что еще больше сужает процессуальные гарантии.

28. Согласно полученной информации, эти законоположения используются не только для борьбы с уголовной преступностью, рост которой, вероятно, объясняется экономическим кризисом, но и против тех, кто подозревается в деятельности, противоречащей официальной идеологии. Критерий "особой склонности" к совершению правонарушений неизбежно ведет к субъективным оценкам, которые во многих случаях сопровождаются принятием мер, означающих ограничение свободы тех, чья особая склонность заключается всего лишь в том, что применяемые ими критерии отличаются от официальной линии.

29. В конечном итоге само наличие уголовных законоположений, допускающих возможность осуждения любого человека, не совершившего никакого преступления, неточность терминов, используемых в уголовном кодексе для характеристики этих законоположений, а также вытекающие отсюда меры пресечения, упрощенный характер судебного разбирательства и отсутствие гарантий, равно как и их применение в соответствии с политическими критериями, не могут не вызывать озабоченности с точки зрения прав человека.

30. Ниже приводятся некоторые отдельные случаи, о которых было сообщено Специальному докладчику:

а) Эктор Эдуардо Педрера Миранда был задержан 16 сентября 1993 года при выходе из своего дома в Верхней Гаване и препровожден в отделение национальной революционной полиции. Двадцать третьего числа того же месяца он предстал перед судом, в ходе которого прокурор сказал, что у него есть факты, касающиеся незаконного выезда из страны (преступления, за которое он уже отбывал наказание), что является проявлением неуважения к революции и представляет опасность. Было также сообщено, что адвокат не был допущен к следствию в отношении обвиняемого и им разрешили только встретиться в течение нескольких минут перед судом. Он был приговорен к четырем годам тюремного заключения;

b) Мерседес Парада Антунес, член Ассоциации в защиту политических прав, была задержана 26 сентября 1993 года по обвинению в том, что она представляет опасность для общества. 8 октября того же года в народном муниципальном суде Марианао в Гаване состоялся суд, который приговорил ее к двум годам тюремного заключения;

c) Бениньо Торральба Санчес, генеральный секретарь Конфедерации трудящихся-демократов в Арройо-Наранхо, Гавана, был задержан в конце 1993 года и затем приговорен к четырем годам тюремного заключения за опасный характер своей деятельности с отбытием наказания в тюрьме Комбинадо-дель-Эсте;

d) Абель Хесус Акоста Аменейро, член Партии в защиту прав человека в Вилья-Кларе, был задержан 4 октября 1993 года. На суде, состоявшемся шестого числа того же месяца, он был приговорен к двум годам лишения свободы за опасный характер своей деятельности и препровожден в тюрьму Ла-Пендьенте в Вилья-Кларе. Во время судебного разбирательства выяснилось, что обвиняемый встречался с "контрреволюционными элементами", по всей видимости, на встрече с одной канадской журналисткой;

e) Роландо Камбра Гонсалес, член Партии в защиту прав человека Кубы, был задержан 15 октября 1993 года в Гаване и приговорен за опасный характер своей деятельности к четырем годам тюремного заключения;

f) Хорхе Луис Домингес Риера, член Партии в защиту прав человека на Кубе в Регле, был задержан 15 октября 1993 года и доставлен в Управление по специальным расследованиям в Гаване за участие в антиправительственной манифестации. Восемнадцатого числа того же месяца он был приговорен к четырем годам тюремного заключения за опасный характер своей деятельности.

D. Свобода печати

31. Точно так же, как и на свободу выражения своего мнения и ассоциации, значительно ограниченную по идеологическим соображениям и тщательно контролируруемую государственным аппаратом, на печать налагаются аналогичные ограничения. В статье 53 Конституции признается свобода слова и печати при условии ее соответствия целям социалистического общества. В этом положении устанавливается, что "материальные условия ее осуществления заключаются в том, что печать, радио, телевидение, кино и другие средства массовой информации являются государственной или общественной собственностью и ни в коем случае не могут быть объектом частной собственности, чем обеспечивается их использование исключительно на службе трудовому народу в интересах общества".

32. Благодаря такой системе основные периодические издания, такие, как "Гранма" (официальный орган коммунистической партии), "Хувентуд Ребельде" (орган коммунистического союза молодежи) и "Трабахадорес" (орган Конфедерации трудящихся Кубы), отражают исключительную точку зрения правительства. Лишь в весьма ограниченной степени освещают дискуссии, которые могут иметь место в рамках руководящих органов государства, имеющих директивные полномочия в отношении вопросов, представляющих для граждан первостепенный интерес, и уделяют внимание прежде всего позитивным аспектам

действительности, а не негативным. Представляется очевидным, что такая ситуация способствует дезинформации граждан и вызывает апатию по отношению к средствам массовой информации, одновременно пробуждая у них повышенный интерес к тому, чтобы получать информацию о происходящем в своей собственной стране с помощью иностранных средств массовой информации. Так, по оценкам, примерно 70% населения регулярно слушают передачи радиостанции Соединенных Штатов Америки "Радио Марти".

Е. Право на выезд из страны и въезд в нее

33. Как уже указывалось в предыдущих докладах, право на выезд из собственной страны и на возвращение в нее не признается в кубинском законодательстве. Это право закреплено во Всеобщей декларации прав человека 14/ и других международных документах, касающихся прав человека, в которых, однако, не признается право въезда в какую-то определенную страну.

34. В соответствии с внутригосударственным законодательством как для въезда в страну, так и для выезда из нее кубинские граждане должны иметь разрешение, которое на дискреционной основе дают административные органы. Хотя в последние годы условия получения разрешения на выезд, будь то на временное или постоянное место жительства, упрощены, власти могут в любой момент использовать свои дискреционные полномочия для отказа в таком разрешении без права на обжалование этого решения по суду. Так, например, Специальный докладчик в 1994 году получил информацию относительно дела Рауля и Алехандро Роке Гонсалесов, бывших пилотов военно-воздушных сил Кубы, которые отбыли наказание в тюрьме, куда они были заключены по политическим мотивам, и которым было отказано в разрешении на выезд из страны, несмотря на наличие у них разрешения на въезд в Соединенные Штаты, где проживает часть их семьи. В аналогичной ситуации оказались Нанси Алемейда Фернандес и двое ее сыновей, Хорхе де Хесус и Луис Фидель Блардони, имевшие визы на въезд в Соединенные Штаты для воссоединения со своим мужем и отцом, бывшим капитаном торгового флота, получившим убежище в этой стране в 1992 году. Данное Грегорио Саесу Альваресу, бывшему заключенному, находившемуся в тюрьме по политическим мотивам, и его семье разрешение было безосновательно отменено, хотя к тому времени были завершены все формальности, включая сдачу продовольственных карточек и прекращение занятий в школе его дочерьми. Исидро Томасу Санчесу Сантосу и его семье также было отказано в разрешении на выезд из страны, несмотря на то, что с декабря 1993 года у них имелись визы для въезда в Соединенные Штаты в качестве беженцев.

35. Кроме того, нередки случаи, когда по политическим мотивам власти не дают разрешения на временный выезд лицам, обращающимся с просьбой разрешить им участие в тех или иных мероприятиях, на которые их пригласили.

36. Прежде всего политические, а в последнее время особенно экономические соображения пробудили у значительной части кубинского населения желание уехать из страны, чтобы обосноваться в другом месте, предпочтительно в Соединенных Штатах. Ввиду этой ситуации оба правительства заключили в 1984 году соглашения о миграционных вопросах, в которых предусматривалась ежегодная выдача Соединенными Штатами определенного количества виз кубинцам для проживания в этой стране. С другой стороны, во исполнение так называемого "Закона о статусе кубинцев" 1966 года Соединенные Штаты разрешали проживание на своей территории тем кубинцам, которые оказывались на ней.

37. Трудность, сопряженная с законной эмиграцией (оба правительства приводят свои соответствующие аргументы), и возможность, которую открыл "Закон о статусе кубинцев", послужили причиной, особенно в последние годы, постоянного исхода лиц, которые пытались покинуть кубинскую территорию, направляясь к побережью Соединенных Штатов в утлых суденышках с риском для собственной жизни. С другой стороны, незаконный выезд с национальной территории по-прежнему классифицируется как преступление по Уголовному кодексу, в статье 216 которого устанавливается, что "лицо, которое без соблюдения законных формальностей покидает национальную территорию или совершает направленные на это действия, несет наказание в виде лишения свободы от одного до трех лет или штрафа от 300 до 1 000 песо". В результате этого лица, захваченные при попытке незаконно покинуть страну или при совершении подготовительных действий в этих целях, отдаются под суд, зачастую приговариваются к тюремному заключению, квалифицируются как "неблагонадежные" в своей трудовой деятельности, а материальные средства, используемые для того, чтобы покинуть страну (включая, к примеру, автомашину, используемую в транспортных целях), конфискуются. Судя по всему, в последние годы наблюдалась тенденция к смягчению наказаний за соответствующие действия, причем в некоторых случаях они даже не влекли за собой лишения свободы.

38. В своем предыдущем докладе Специальный докладчик приводит оценки, полученные из неправительственных источников, из которых следует, что в течение 1992 года на побережье Соединенных Штатов прибыло около 2 500 таких лиц, а в 1993 году число таких лиц составляло до 3 000 человек. В сообщении для печати, выпущенном Постоянным представительством Кубы при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве от 25 августа 1994 года, в котором в общих чертах излагается выступление президента Республики перед представителями национального радио и телевидения, говорится, что в 1990 году Куба воспрепятствовала незаконному выезду 1 593 человек, в то время как Соединенные Штаты приняли 467 человек; в 1991 году запрет был применен к 6 596 лицам, в то время как Соединенные Штаты приняли 1 997 человек, а с января по август 1994 года Куба не допустила выезд 10 975 человек, а Соединенные Штаты приняли 4 092 человека. Эти данные, с одной стороны, дают представление о росте числа попыток выезда, а с другой - о числе лиц, которые могли быть наказаны за это.

39. В связи с такой ситуацией возникают две основных причины для озабоченности. С одной стороны, это вызвано гибелью в море из-за условий, в которых осуществляются такие переезды, большого числа лиц, по которым нет достаточно надежных статистических данных. Неправительственные источники препроводили Специальному докладчику подробные данные по 40 лицам, по всей вероятности, погибших в этих обстоятельствах в 1992 году, по 57 лицам, погибшим в 1993 году, и по 13 лицам, погибшим за первые четыре месяца 1994 года. С другой стороны, это обусловлено отношением кубинских властей при обнаружении лиц, пытающихся покинуть страну. Недавно стало известно о деле Хосе Инесио Педраса Искьердо, который в июне 1994 года был убит пограничниками при попытке покинуть страну из порта Ла-Фе, муниципия Гуане в провинции Пинар-дель-Рио.

40. 13 июля 1994 года затонул буксир "13 марта" при попытке достичь побережья Соединенных Штатов с большим числом лиц на борту, включая детей, пытавшихся покинуть страну. Согласно упоминавшемуся ранее сообщению для печати Постоянного

представительства Кубы, "в ходе расследования, проведенного в отношении этого трагического кораблекрушения, когда был спасен 31 человек, а другие 32 человека утонули, было доказано отсутствие ответственности за этот несчастный случай со стороны властей острова". Тем не менее Специальный докладчик получил свидетельства некоторых уцелевших лиц, в которых утверждается, что государственные суда порта Гаваны пытались перехватить буксир "13 марта" с помощью подаваемых под напором струй воды, после чего умышленно протаранили его, что послужило причиной затопления судна. К сожалению, приведенный случай нельзя назвать единичным. Еще в предыдущих докладах Специальный докладчик упоминал о полученной информации, касающейся случаев чрезмерного применения силы со стороны пограничных патрулей с целью воспрепятствовать попыткам лиц покинуть страну, при этом такие случаи иногда заканчивались гибелью этих лиц. Это также вступает в противоречие с доводом правительства Кубы о том, что речь идет о воспрепятствовании отбытию из страны по причине сопряженного с этим риска для жизни, а в случае с буксиром "13 марта" никоим образом не соотнобразуется с тем, что это судно было угнано.

41. В течение последовавших за этим инцидентом недель число лиц, пытавшихся покинуть страну и попасть в Соединенные Штаты, иногда используя для этого краденые или угнанные суда, стремительно выросло, что побудило правительство Кубы в августе объявить, что впредь оно не будет чинить никаких препятствий отплытию таких лиц. С точки зрения прав человека такую меру нельзя не рассматривать как позитивную. В то же время его побудительные мотивы обуславливались скорее конъюнктурными политическими соображениями, нежели соображениями гуманитарного характера, и не сопровождалась законодательной реформой с целью снятия наказания за незаконный выезд из страны. Доказательством этому служит тот факт, что после заключения новых миграционных соглашений с Соединенными Штатами в начале сентября 1994 года был восстановлен запрет, существовавший до того кризиса, в результате которого страну покинуло около 32 000 человек, большая часть которых находятся на Гуантанамо или других военных базах Соединенных Штатов в бедственном положении с точки зрения их правового статуса и условий жизни.

42. Кроме того, Специальному докладчику сообщили о том, что в связи с августовским исходом сотрудники государственных служб оказывали давление на некоторых членов оппозиционных движений с конкретной целью заставить их выехать из страны. С другой стороны, Специальный докладчик получил неполный список, содержащий имена 31 члена различных правозащитных или оппозиционных организаций, находящегося в настоящее время на морской базе Гуантанамо и требующего предоставления им Соединенными Штатами статуса беженцев.

43. В компетенцию Специального докладчика не входит изложение своей позиции в отношении практики покидания страны морским путем и последствий этого для тех, кто намеревается делать это. Вместо этого ему представляется уместным высказаться против чрезмерного применения силы со стороны должностных лиц, которым поручено препятствовать такому выезду из страны, а также заниматься вопросами судебного преследования и наказания тех лиц, которые осуществляют международно признанное право покинуть свою собственную страну.

II. ПОЛОЖЕНИЕ В ТЮРЬМАХ

44. Полученная Специальным докладчиком информация не свидетельствует о каком-либо улучшении описанного в предыдущих докладах Специального докладчика положения, среди прочего в продовольственной, санитарно-гигиенической и медицинской областях, которое продолжает оставаться предметом озабоченности. В недавно направленном на имя Специального докладчика письме одного из заключенных говорится: "В Комбинадо-дель-Эсте, с максимальной вместимостью до 3 000 заключенных, содержатся 5 000 человек. Некоторые спят на полу, а значительное большинство на набитых травой матрасах, без простыней и подушек. Отсутствие надлежащих санитарно-гигиенических условий по причине безразличного и халатного отношения со стороны официальных властей, отсутствие материалов и средств, необходимых для поддержания чистоты в целом, подрывают и постоянно ставят под угрозу здоровье заключенных, которые в отчаянии обращаются к своим родственникам, чтобы получить медикаменты, которых нет в медпункте тюрьмы. Аналогичная ситуация сложилась в тюрьме Гуанахаи, в которой содержится более 700 заключенных в помещениях, рассчитанных максимум на 400 человек. В обеих тюрьмах, кишаших тараканами, мухами и крысами, заключенные подвергаются опасности инфекционных заболеваний и лишены доступа к адекватной медицинской помощи или вообще к какой бы то ни было медицинской помощи. Часть заключенных в этих двух тюрьмах, помимо других болезней, страдает чесоткой и туберкулезом. При распределении скудных и никуда не годных порций еды дают, в частности, истолченную нечищеную рыбу, заставляя тем самым заключенных глотать рыбные косточки, рыбную чешую и кости".

45. В другом полученном Специальным докладчиком сообщении о положении в тюрьме Комбинадо-Сур-де-Матансас говорится, что уже более пяти месяцев заключенные не получают мыла, зубной пасты и станков для бритья. Многие заключенные страдают чесоткой. В этом пенитенциарном учреждении, рассчитанном на 500 человек, содержится в настоящее время 1 200 заключенных. Медицинский пункт находится в плачевном состоянии, не соответствует санитарно-гигиеническим нормам и не позволяет оказывать адекватную медицинскую помощь: по причине халатного отношения к оказанию медицинской помощи там недавно скончались три человека.

46. Некоторыми примерами сообщений Специальному докладчику об отказе в оказании медицинской помощи, которая требовалась в связи с серьезным состоянием здоровья заключенных, являются дела Себастьяна Аркоса Бергнеса, содержащегося в тюрьме Ариса; Джозеля Дуэньяса Мартинеса, заключенного тюрьмы "Кило-5", Пинар-дель-Рио; Рубена Ойоса Руиса, содержащегося в тюрьме Аламбрада-де-Манакас, Вилья-Клара; Вильяма Пердомо Сантиэстебана, заключенного тюрьмы Ганус, Гавана; Марио Переса Бланко, заключенного Гануса; Пабло Рейеса Мартинеса, заключенного тюрьмы Кивикан, Альберто Вальдеса Фернандеса, заключенного тюрьмы Нуэва-Бланка, Гавана, и Марио Виеры Гонсалеса, заключенного тюрьмы Каналета (Сьего-де-Авила).

47. Как представляется, не произошло также никакого улучшения ни в обращении персонала тюрем с заключенными, ни в деятельности властей по наказанию должностных лиц, превышающих пределы применения силы. В полученном Специальным докладчиком докладе о положении в тюрьме в провинции Сьего-де-Авила говорится: "Обходы совершаются

постоянно и часто, со стороны охраны тюрьмы принимаются крайние меры, с тем чтобы не допустить никакой огласки того, что там происходит, перед посещением заключенных дважды раздевают и обыскивают, и они могут общаться со своими родственниками, лишь сидя по разные стороны стола под наблюдением охранника. Родственники также подвергаются унижительным и издевательским обыскам; побои и удары дубинками являются частью повседневной практики". Сообщалось, в частности, о нижеследующих инцидентах: Роберто Аброс, заключенный тюрьмы Кивикан, за то, что он начал голодовку, был избит 16 августа 1993 года и получил ранение в голову и перелом руки; Ласаро Лопес Родригес, заключенный тюрьмы Комбинадо-дель-Эсте, был жестоко избит 19 сентября 1993 года за отказ одеваться в тюремную одежду слишком большого размера; Мануэль Руис Фиальо, заключенный провинциальной тюрьмы Сьего-де-Авила, скончался 12 марта 1994 года, как представляется, в результате ударов, нанесенных ему двумя охранниками, приковавшими его к балке в камере; Элвис Мануэль Суарес Арментерос, заключенный тюрьмы Комбинадо-дель-Эсте, был жестоко избит 4 июля 1993 года за то, что настаивал на получении медицинской помощи ввиду сильных ушных болей, от которых он страдал в течение нескольких дней; Артуро Суарес Рамос, по всей видимости, находится два последних года в карцере: вначале - в тюрьме Бониато (Сантьяго-де-Куба) и в настоящее время - в тюрьме Комбинадо-дель-Эсте, где его часто избивают и подвергают другим видам жестокого обращения. Луис Фуэнтес Вальдес, отбывающий наказание за ведение враждебной пропаганды, 5 апреля 1994 года был помещен в карцер блока 3 тюрьмы "Синко и медио" в Пинар-дель-Рио по причине начатой им голодовки и находился там в течение пяти месяцев; в том же блоке с августа 1992 года содержится в режиме "инкоммукадо" Хосе Рамон Родригес Бенитес, также отбывающий наказание за ведение враждебной пропаганды.

III. СООБРАЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

48. В течение последних четырех лет кубинская экономика терпит подлинный крах, что имеет катастрофические последствия для благосостояния населения. С 1990 года ежегодно наблюдается отрицательный экономический рост, и в сахарной промышленности объемы производства сахара, основного продукта национальной экономики, составляют 50% от уровня, достигнутого в начале 80-х годов. Ввиду сильной зависимости от поставок нефти для удовлетворения своих энергетических потребностей большая часть промышленного сектора, сельскохозяйственного сектора, транспорта и в целом повседневная жизнь парализованы в связи со значительным сокращением импорта этого продукта. Перерывы в подаче электроэнергии длительны и зачастую непредсказуемы, при этом особенно серьезные затруднения испытывает транспорт, что означает, что людям приходится покрывать большие расстояния пешком или на велосипеде, чтобы попасть к месту своей работы.

49. Если в течение последних десятилетий правительство Кубы прилагало усилия к тому, чтобы большинство населения могло пользоваться экономическими и социальными правами, закрепленными во Всеобщей декларации и других документах в области прав человека, то в настоящее время защита этих прав серьезно подорвана. Желающие могут обращаться к врачу или к хирургу, когда они в этом нуждаются, однако испытывают серьезные затруднения в получении медикаментов, которые те им выписывают, даже в случаях тяжелых заболеваний.

Школьники и студенты продолжают пользоваться бесплатным доступом ко всем уровням образования, однако качество и возможности получения учебников и школьных материалов значительно ухудшились. Многие предприятия были вынуждены прекратить свою работу из-за отсутствия поставок, что вызвало определенную безработицу, хотя работники продолжают получать часть своей заработной платы.

50. Что касается продовольствия, то, хотя правительство и обязуется теоретически гарантировать какой-то минимум каждому гражданину с помощью продовольственных карточек, продуктов, которые можно получить таким образом, явно не хватает, при этом они зачастую имеют сомнительное качество, что заставляет обычных граждан удовлетворять свои основные потребности и потребности своей семьи, причем не только в продовольственных продуктах, незаконным путем на теневом рынке. Такие граждане, которые в большинстве случаев всегда были законопослушными, неожиданно для себя превратились в правонарушителей со всеми сопутствующими этому последствиями на индивидуальном и социальном уровне.

51. По данным, представленным кубинскими властями Европейскому союзу, потребление калорий одним жителем за день выросло в 1993 году всего лишь на 1 780, что на 1 065 калорий меньше, чем в 1989 году, и даже на 770 калорий меньше, чем в 1960 году, при этом наилучший показатель находится где-то на уровне 3 000 калорий. В период между 1989 и 1992 годами резко упало производство 11 из 15 основных сельскохозяйственных продуктов; производство мяса птицы сократилось на 77%, а производство свинины на 69%. Аналогичное сокращение произошло в промышленном производстве продовольственных продуктов: сейчас производится лишь десятая часть сухого молока от тех объемов, которые поступали в продажу в 1989 году. В настоящее время стакан молока, который ранее выдавался детям до 16 лет, в настоящее время выдается в школах, да и то не во всех, лишь детям до 8 лет 15/.

52. По мнению аналитиков, занимающихся изучением кубинской действительности, правительство несет значительную долю ответственности за такое положение. Официальные оценки указывают на то, что экономика Кубы перестала расти к середине 80-х годов. Это объяснялось различными причинами, однако одна из них, как представляется, связана с начатой в 1986 году так называемой кампанией по исправлению, в ходе которой крестьянам было запрещено продавать свои продукты на свободном рынке и населению помешали заниматься экономической деятельностью, которая способствовала удовлетворению основных потребностей населения. Другими факторами, которые, по мнению аналитиков, повинны в нынешней экономической ситуации на Кубе, являются почти полное отсутствие малых предприятий в частном секторе; централизованное до крайности планирование, полностью лишенное рыночных механизмов; чрезмерная степень централизации при принятии решений по выделению ресурсов и отсутствие рациональной экономической структуры цен.

53. Свою долю ответственности несет и международное сообщество. С одной стороны, была прекращена широкая помощь, поступавшая от бывшего социалистического блока. С другой стороны, Соединенные Штаты приняли решение не только продолжать сохранять эмбарго, введенное в 60-х годах, но и, кроме того, запретить филиалам своих предприятий, созданных в третьих странах, торговать с Кубой, что возвело новые барьеры в экономических отношениях Кубы с другими странами, а поэтому привело к более значительным издержкам, что затрудняет переход к более открытой экономике.

54. Правительство Кубы начало принимать некоторые робкие меры для преодоления этой ситуации. Так, были узаконены некоторые формы собственного бизнеса, хотя по-прежнему запрещено создание небольших предприятий, подразумевающих наем рабочих для повышения производительности. Государственные фермы преобразованы в своего рода сельскохозяйственные кооперативы, которые, однако, все еще подпадают под регулирование, препятствующее их функционированию в качестве подлинных самостоятельных экономических структур. Возможности, предоставленные для иностранного инвестирования, активизировали деятельность в некоторых секторах экономики, однако отсутствие уверенности в отношении политического будущего страны заставляет инвесторов требовать чрезмерных льгот в качестве одного из предварительных условий вложения денег. Кроме того, весьма положительными можно назвать принятые в октябре 1994 года меры, предусматривающие создание агроживотноводческого рынка, регулируемого законами спроса и предложения, на котором граждане смогут свободно приобретать некоторые продукты питания без ограничительных квот и на национальную валюту. Хотя цены на продукты питания, предлагаемые на таком рынке, продолжают оставаться слишком высокими для большинства населения, его существование снижает значимость черного рынка и устраняет характерный для него элемент неравенства. Аналогичную оценку можно дать промышленным рынкам, которые начали появляться с декабря 1994 года.

55. Во избежание еще большего усугубления ситуации с последующим ухудшением положения в области экономических и социальных прав населения правительству следовало бы разрешить своим гражданам свободно действовать в качестве экономических агентов, устраняя препятствия, которые мешают созданию частных предприятий во всех секторах экономической деятельности, а также свободный наем рабочей силы, а поэтому организацию независимых профсоюзов.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

56. Специальный докладчик отметил, что в течение 1994 года положение в области прав человека на Кубе не претерпело значительных изменений по сравнению с положением в течение предыдущих двух лет, которое было предметом рассмотрения в докладах Специального докладчика Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека, и продолжает вызывать беспокойство.

57. Коренные причины носят, прежде всего, институциональный и имманентный характер. С одной стороны, продолжение репрессивной политики, провоцируя драматические ситуации на индивидуальном и коллективном уровнях, затрудняет поиск решений проблем общества, находящегося в серьезном кризисе с различных точек зрения. Что касается экономики, то политика, проводившаяся в течение многих лет вкупе с самой недавней утратой рынков и ухудшением товарообмена вне правительственного контроля ввергли в эти последние годы страну в состояние паралича и хаоса, в результате чего население уже не может адекватно питаться, а уровень производства и снабжения основными товарами, а также товарами, которые традиционно являются предметом экспорта, стремительно упал. В этих условиях абсолютно необходимо проведение фундаментальных экономических реформ во избежание еще большего ухудшения ситуации. Если нынешняя система будет сохраняться без значительных

изменений, что является одним из возможных вариантов, то результатом будет в самом лучшем случае обнищание, которое перечеркнет и сведет на нет многие, если не все, достижения кубинского общества за последние 35 лет. Кроме того, это повлекло бы за собой большой риск возникновения социального протеста и новых попыток покинуть страну, используя для этого морской путь. Принятые до настоящего времени меры в отношении функционирования экономики страны имеют правильную направленность, привнося определенную гибкость и обеспечивая возможности для частной инициативы; тем не менее они пока еще довольно скромны и недостаточны.

58. Хотя недостатки в экономической области не являются обязательно нарушениями прав человека, Специальный докладчик считает, что они представляют собой один из важных элементов для объяснения контекста, в котором происходят некоторые из таких нарушений. Кроме того, те же самые недостатки являются препятствием для проведения любых реформ, которые имеют своей целью положить конец нарушениям прав человека или, по крайней мере, сгладить их.

59. Осуществление упорядоченной программы реформ в экономическом и политическом секторах облегчилось бы, если бы был положен конец нынешней изоляции Кубы от соседних стран. Давняя политика экономического, торгового и финансового эмбарго, введенного Соединенными Штатами, за прошедшие годы внесла негативную струю в политический климат и экономическую действительность в стране. В настоящее время она является препятствием для необходимого открытия системы, которая в значительной мере сформировалась и обосновывается представлением о необходимости давать отпор внешнему давлению и враждебным актам, которые угрожают национальному суверенитету. Блокада подтверждает политические цели правительственных кругов, которые боятся привнесения любой гибкости в существующий в настоящее время контроль над обществом, и, что еще более важно, вызывает чувство разочарования среди населения Кубы, которое желает трудиться во имя лучшего будущего. Глубокое чувство покорности перед реальностью является, вероятно, доминирующим у населения в целом, однако наличествует также и боязнь политических альтернатив, выдвигаемых кубино-американскими группами, придерживающимися жесткой линии и обладающими политическим влиянием. Эти опасения не способствуют формированию решительной позиции, направленной на то, чтобы добиваться изменений, будь то путем протестов или путем компромисса, для участия в создании иного общества.

60. Правительству Кубы следует завязать серьезный и конструктивный диалог со всеми кругами общества, включая внутреннюю оппозицию, не игнорируя мнения кубинцев, находящихся за рубежом. Этот диалог абсолютно необходим и должен иметь своей целью облегчение мирного перехода к плюралистическому обществу, в котором было бы место для всех кубинцев. В этой связи позитивны, однако в значительной степени недостаточны, официальные инициативы, такие, как проведение в Гаване в апреле 1994 года конференции под названием "Нация и эмиграция", в работе которой приняли участие многие кубинцы, проживающие за рубежом. Такое же значение имеет и встреча в Мадриде в сентябре 1994 года между министром иностранных дел Роберто Робайной и представителями некоторых кругов оппозиции, также проживающими за рубежом. Вместе с тем следует надеяться на то, что эти инициативы найдут свое плодотворное продолжение, как и на то, что диалог, начатый в сентябре 1994 года между правительствами Кубы и Соединенных Штатов в целях разрешения вопросов миграции, будет продолжен и распространен на другие сферы.

61. Правительству Кубы следует признать право на законное функционирование в стране политических партий и неправительственных организаций, помимо тех структур, которые руководствуются критериями централизма и действуют в соответствии с линией официальной идеологии. Должна быть также признана свобода выражения своего мнения, информации, собраний и мирных шествий, а все узники совести должны быть немедленно освобождены с обеспечением возможности тем, кто того пожелает, продолжать проживать в стране. Несомненно позитивной является последовательная политика, направленная на освобождение некоторых из этих заключенных в ответ на ходатайства иностранных организаций или правительств. Вместе с тем нельзя считать позитивным тот факт, что условием для освобождения указанных лиц является их выезд из страны, причем их заставляют принять это условие в то время, когда они еще находятся в тюрьме.

62. С другой стороны, международное сообщество, которое уже выражало свое неприятие отдельных аспектов введенного Соединенными Штатами эмбарго, в резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций должно также оказать всяческую поддержку становлению процесса мирного политического перехода на Кубе, следить за тем, чтобы населению Кубы оказывалась необходимая адекватная гуманитарная помощь, и крепить многостороннее и двустороннее техническое и финансовое сотрудничество с Кубой, которое позволило бы как правительству, так и народу этой страны встать на основе согласия на путь политических и экономических реформ, которых безотлагательно требует нынешняя ситуация.

63. Само собой разумеется, международное сообщество призвано также пристально следить за эволюцией ситуации в области прав человека на Кубе, поскольку, чем лучше становилась бы эта ситуация, тем контрастнее проявлялась бы однозначная политическая воля правительства к значительному продвижению вперед по пути реформ. В этой связи можно дать самую позитивную оценку решению правительства пригласить Верховного комиссара по правам человека посетить страну; такой визит состоялся 16-18 ноября 1994 года. Вместе с тем это посещение следует рассматривать в качестве отправной точки в деле эффективного, а не просто формального сотрудничества правительства Кубы с различными механизмами Комиссии по правам человека, включая Специального докладчика, которому была предоставлена, в частности, возможность посетить страну. Кроме того, было бы весьма желательным, чтобы правительство рассмотрело возможность обращения к Центру по правам человека с просьбой разработать программу консультативного обслуживания и технической помощи, сфера действия которой будет определена исходя из оценки потребностей и приоритетов в данной области.

64. Кроме того, Специальный докладчик предлагает вниманию правительства следующие дополнительные рекомендации:

а) прекратить преследование и наказание граждан по причинам, связанным со свободой убеждений и правом на мирные ассоциации;

б) принять меры для освобождения всех лиц, отбывающих наказание за преступления против безопасности государства и другие связанные с этим преступления, а также за попытку выезда из страны без соблюдения обычного порядка;

с) разрешить легализацию независимых групп, в частности желающих заниматься политической, профсоюзной или правозащитной деятельностью, предоставив им возможность действовать в рамках закона, но без неоправданного вмешательства со стороны государственных властей;

д) ратифицировать основные договоры по правам человека, стороной которых Куба еще не является, в частности Международный пакт о гражданских и политических правах и два факультативных протокола к нему (первый – о сообщениях отдельных лиц и второй – об отмене смертной казни), а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 16/;

е) отменить уголовно-правовые нормы, на основании которых граждане могут быть осуждены за осуществление права на свободу выражения мнения и ассоциации, и, в частности, нормы, инкриминирующие ведение враждебной пропаганды, организацию незаконных ассоциаций, подпольных типографий и т.д.;

ф) произвести глубокий пересмотр правовых положений об опасном состоянии и мерах пресечения с целью исключения норм, допускающих нарушения прав и свобод индивидов;

г) отменить все законодательные положения, ведущие к дискриминации граждан по политическим мотивам, в частности в сфере труда и образования, а также принять меры для устранения последствий возможных нарушений, которые были допущены в этой области в прошлом, а также для восстановления на работе лиц, которые были уволены на основании таких положений;

h) отменить правовые положения, препятствующие осуществлению гражданами права свободно въезжать в страну и выезжать из нее. Что касается граждан кубинского происхождения, проживающих за границей, то они должны пользоваться тем же правом по выполнению ими минимальных административных требований;

i) обеспечить соблюдение гарантий надлежащего судебного разбирательства в соответствии с положениями международных договоров, приняв, в частности, необходимые меры для обеспечения свободного и эффективного доступа к правовой помощи всем подсудимым. Такую помощь должны оказывать адвокаты, занимающиеся своей деятельностью на полностью независимой основе;

j) обеспечить более высокую транспарентность и более широкие гарантии в рамках пенитенциарной системы во избежание случаев применения чрезмерного насилия и причинения физических и психологических страданий заключенным. В этой связи важным шагом вперед явилось бы возобновление соглашения с Международным комитетом Красного Креста и разрешение на доступ в тюрьмы неправительственным организациям с гуманитарными целями;

к) разрешить доступ в страну неправительственным организациям, занимающимся вопросами прав человека на международном уровне, с тем чтобы они могли провести оценку положения в области прав человека и предложить свой опыт и сотрудничество в целях улучшения положения.

Примечания

- 1/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1994 год, Дополнение № 4 (E/1994/24), глава II, раздел А.
- 2/ Там же, 1992 год, Дополнение № 2 (E/1992/22), глава II, раздел А.
- 3/ E/CN.4/1994/51, пункты 9-15.
- 4/ На протяжении всего текста доклада используются названия групп и должностей их членов в том виде, в котором они были сообщены Специальному докладчику неправительственными источниками.
- 5/ См. настоящий доклад, глава IV.
- 6/ E/CN.4/1994/51, пункт 32.
- 7/ Случай, приводимый в документе E/CN.4/1994/51, пункт 28.
- 8/ Там же, пункт 40.
- 9/ Там же, пункт 28.
- 10/ "Эль паис", 24 сентября 1994 года.
- 11/ Другие нападения на эту семью упомянуты в документе E/CN.4/1994/51, пункт 26.
- 12/ E/CN.4/1993/39, пункт 54.
- 13/ Conferencia Internacional del Trabajo, 81ª reunión, 1994, Informe III (parte 4A), Informe de la Comisión de Expertos en Aplicación de Convenios y Recomendaciones, Ginebra 1994, párr. 4.
- 14/ Резолюция 217 A (III) Генеральной Ассамблеи.
- 15/ "Cuba pide auxilio a Europa para evitar el colapso sanitario", El País, 1º de mayo de 1994, págs. 10 y 11.
- 16/ Резолюция 2200 A (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение.
