



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1995/19  
13 December 1994

RUSSIAN  
Original: FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят первая сессия

Пункт 4 повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ОККУПИРОВАННЫХ АРАБСКИХ  
ТЕРРИТОРИЯХ, ВКЛЮЧАЯ ПАЛЕСТИНУ

Доклад о положении в области прав человека на оккупируемых с 1967 года  
палестинских территориях, представленный Специальным докладчиком  
г-ном Рене Фельбером в соответствии с резолюцией 1993/2 А Комиссии  
по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

|                                                | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|------------------------------------------------|---------------|-------------|
| Введение . . . . .                             | 1 - 5         |             |
| I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА . . .  |               |             |
| II. ПОСЯГАТЕЛЬСТВА НА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА . . . . . | 6 - 56        |             |
| III. ПОЛОЖЕНИЕ В СЕКТОРЕ ГАЗА . . . . .        | 57 - 73       |             |
| IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ . . . . .            | 74 - 89       |             |

### Введение

1. После своего непродолжительного визита в январе 1994 года, который был описан в кратком докладе, Специальный докладчик посетил в период с 16 по 27 октября 1994 года Израиль и оккупированные территории, а также сектор Газа и Иерихон. Его сопровождали сотрудница Центра по правам человека и переводчица Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. В этой связи следует выразить признательность Специальному координатору Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях г-ну Т.Е. Ларсену, который оказал помощь в организации визита и перемещений нашей небольшой группы в различных частях территорий, а также министерству иностранных дел Израиля, которое содействовало работе Специального докладчика, выполнив ряд просьб о посещении специальных учреждений (тюрем), и предоставило делегации полную свободу передвижения.

2. В этой связи следует уточнить ряд важных аспектов:

a) Специальный докладчик Комиссии по правам человека по-прежнему является единственным обладателем официального мандата, которому разрешается свободно посещать Израиль и оккупированные территории;

b) Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, который имеет мандат Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, ни разу не получил разрешения посетить эти территории и в этом году вновь не смог посетить сектор Газа и Иерихон. Сбор свидетельств по-прежнему осуществлялся на территории соседних стран: Египта, Иордании и Сирии;

c) свидетельства, собранные Специальным комитетом в апреле и мае 1994 года, излагаются в докладе А/49/511, представленном Генеральной Ассамблее. К этому докладу прилагаются выводы Специального комитета;

d) 26 августа 1994 года Специальный докладчик провел во Дворце Наций в Женеве беседу с тремя членами Специального комитета, проводившими рабочее заседание;

e) Специальный докладчик согласился с тем, что доклад Специального комитета следует приобщить к делу и что Комитет не будет продолжать заслушивание свидетелей, поскольку это уже было сделано; конечно же, сохраняя за собой право выслушать любое лицо, которое может помочь выполнению его мандата, он не будет составлять перечня свидетельств.

3. Наконец, необходимо подчеркнуть, что Декларация принципов и последующие соглашения, которые были подписаны в Вашингтоне и в Каире между Израилем и ООП, а также введение режима автономии в секторе Газа и Иерихоне изменили политическую ситуацию на оккупированных территориях. Начатый мирный процесс рассматривается как необратимый, и власти Израиля реагируют, конечно, на все замечания, которые им

высказываются, и на все упреки в несоблюдении прав человека на оккупированных территориях. Следует надеяться на то, что продолжение начатого процесса обеспечит решение возникших проблем и что не придется рассматривать вопрос о параллельном принятии каких-либо дополнительных мер.

4. Во время визита Специального докладчика в среду, 19 октября 1994 года, имел место кровавый террористический акт в Тель-Авиве. Ему предшествовали похищение капрала Вахсмана и неудачная попытка освобождения этого молодого военнослужащего израильской армией. За несколько недель до этого в результате перестрелки на одной из пешеходных улиц в Западном Иерусалиме погибли несколько человек и два террориста. Эти события укрепляют, конечно же, позицию тех израильтян, которые выступают против мирного процесса, и стимулируют недовольство и давление на правительство со стороны всех сторонников проведения безжалостных и жестоких репрессий.

5. Как заявили ответственные работники Израильского информационного центра по защите прав человека на оккупированных территориях "Б'тселем", равновесие между стремлением уважать права человека, добиться мирного урегулирования конфликта между израильтянами и палестинцами и политикой принятия карательных мер против всех арабов, проживающих на оккупированных территориях, является крайне шатким. Такие террористические акты, как те, которые произошли во время нашего визита, автоматически вызывают массовую реакцию в пользу репрессий. Следует признаться в том, что, хотя во время нашего пребывания нас ни разу не охватывал страх, мы чувствовали как нечто почти осязаемое то общее напряжение, которое царит как в Израиле, так и на оккупированных территориях и в секторе Газа.

#### І. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

|                               |                                                         |
|-------------------------------|---------------------------------------------------------|
| Понедельник, 30 мая 1994 года | Женева, совещание Специальных докладчиков               |
| Вторник, 31 мая 1994 года     | Комиссии по правам человека                             |
| Пятница, 26 августа 1994 года | Женева, беседа с членами Специального комитета          |
| 17-25 октября 1994 года       | Рабочий визит в Израиль и на оккупированные территории. |

Понедельник, 17 октября 1994 года

Тель-Авив

Беседа с бригадным генералом А.-С. Рамо, заместителем Координатора общих правительственных мероприятий в Иудее, Самарии и в секторе Газа;

беседа с полковником Давидом Яхавом, начальником отдела международного права Управления военной юстиции.

Иерусалим

Беседа с министром юстиции г-ном Давидом Либаи;

беседа с Председателем Исполнительного комитета Независимой палестинской комиссии по правам граждан г-жой Хананой Ашрави.

Вторник, 18 октября 1994 года

Сектор Газа

Беседа со Специальным координатором Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях г-ном Т.Е. Ларсеном;

беседа с президентом Ясиром Арафатом;

беседа с г-ном Раджи Сурани и другими членами Центра по защите прав и законности в секторе Газа;

беседа с г-ном Хайдаром Абделем Шафи.

Среда, 19 октября 1994 года

Беседа с генералом А. Оверкиллом и несколькими сотрудниками бюро Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях относительно создания подразделений палестинской полиции;

беседа с министром юстиции и палестинской администрации г-ном Фрейхом Абу Миддейном;

беседа с начальником палестинской полиции генерал-майором Нассером Юссефом.

Четверг, 20 октября 1994 года

Иерусалим

Беседа с руководителем представительства Международного комитета Красного Креста в Тель-Авиве г-ном Андреасом Виггером и руководителем группы МККК в Иерусалиме г-ном Дарси Кристеном.

Рамаллах

Беседа с директором Института им. Манделы по оказанию помощи политическим заключенным г-ном Ахмадом Сайядом;

беседа с г-ном Фатехом Аззамом и несколькими членами организации "Аль-Хак" по защите прав человека;

посещение одного из разграбленных частных домов и опечатанного дома.

Тель-Авив

Беседа с министром иностранных дел Израиля г-ном Шимоном Пересом.

Пятница, 21 октября 1994 года

Пустыня Негев

Беседа с комендантом лагеря для содержания под стражей Ансар III "Кетциот" полковником Лексом Гезом;

посещение упомянутого лагеря;

Беседа с девятью заключенными без присутствия посторонних лиц.

Воскресенье, 23 октября 1994 года

Иерусалим

Беседа во время обеда с заместителем министра иностранных дел Израиля г-ном Есси Бейлином.

Понедельник, 24 октября 1994 года

Иерусалим

Беседа с Исполнительным директором г-ном Ицхаром Бе'ером и с исследователем г-ном Ювалем Гинбаром Израильского информационного центра по защите прав человека на оккупированных территориях "Б'тселем";

беседа с начальником отдела исследований и юридических услуг Управления земельных и водных ресурсов г-ном Хадром Шкиратом.

Вторник, 25 октября 1994 года

Хеврон

Беседа с г-ном Эриком Маркеле и несколькими сотрудниками бюро МККК в Хевроне, а также с сотрудником организации "Аль-Хак" в Хевроне г-ном Захи Ярадатов;

беседа с мэром Хеврона г-ном Мустафой Абдель-Наби Натше;

посещение города вместе с муниципальным советником д-ром Зряя;

посещение тюрьмы в Дахарие (около Хеврона).

## Иерусалим

Беседа с директором Управления по правам человека при израильском министерстве иностранных дел г-жой Эреллой Хадар.

### II. ПОСЯГАТЕЛЬСТВА НА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

#### A. Индивидуальные права

6. Свидетельства, которые были собраны несколькими неправительственными организациями и специальным Комитетом и о которых мы узнали из распространенных ранее докладов, позволяют нам выделить несколько констатированных нами аспектов, не рассматривая вновь ряд конкретных случаев.

7. Отметим, между тем, что каждый раз, когда нас знакомили с тем или иным бывшим заключенным, возникал вопрос о длительных допросах, проводившихся в недопустимых условиях (его сажали на табуретку, связывали руки за спиной и т.д.). Некоторые свидетели отмечали тесноту камеры, в которую они помещались во время допроса, и то, что при этом их руки привязывали к кольцам, закрепленным на потолке. Оказывалось сильное психологическое давление; один из освобожденных заключенных рассказал о том, что, для того чтобы он признал свою вину, к нему привели его беременную сестру, которая должна была скоро рожать, и угрожали изнасиловать ее, если он откажется от сотрудничества. Допросы и страдания, которыми они сопровождались, в некоторых случаях продолжались до 30 дней, даже если затем дело закрывалось ввиду установления невиновности.

8. 21 октября 1994 года мы имели возможность посетить военный лагерь для содержания под стражей "Кетциот" в пустыне Негев. Этот лагерь, который был открыт в 1988 году как временный для решения проблемы нехватки мест в тюрьмах на Западном берегу, продолжает по-прежнему функционировать после пяти его расширений. Его общая вместимость составляла 7 500 заключенных. В результате закрытия нескольких секций, как мы отметили, сейчас в нем размещается 853 заключенных, из которых 85 - заключенные, содержащиеся в административном порядке.

9. Эту тюрьму следовало бы незамедлительно закрыть. От ее коменданта мы, однако, узнали, что для отбытия коротких сроков наказания туда были направлены новые заключенные.

10. Расположение лагеря "Кетциот" в пустыне Негев, на израильской территории, уже противоречит четвертой Женевской конвенции, которая запрещает размещение заключенных в чужой стране.

11. Ввиду удаленности лагеря посещение заключенных сопряжено с особыми трудностями. Для каждого заключенного разрешается ежемесячное посещение двух взрослых и двух детей. Некоторым семьям приходится находиться в пути целый день, чтобы добраться до лагеря. Поскольку большинство посетителей - женщины, проблема их обязательного обыска перед посещением становится весьма острой, если такой обыск производят солдаты. Среди

мусульман подобные действия порицаются, поскольку они противоречат их традициям и нравам.

12. Затянувшийся временный статус лагеря обуславливает, естественно, наличие в нем невыносимых условий. Заключенные размещаются в армейских палатках, которые не выдерживают достаточно долгого срока и едва ли подходят к условиям пустыни.

13. Заключенные молоды: во время нашего посещения мы установили, что их средний возраст составляет 25-26 лет. Что можно сказать об этих людях, которые в течение дня находятся под воздействием температуры, близкой к 40°C, которая ночью снижается почти до 0°?

14. Их содержат в лагере, обнесенном решетками и окруженном земляным валом, по которому могут ездить машины. Таким образом, этот лагерь похож на большую воронку.

15. Поскольку заключенным неизбежно приходится разговаривать между собой в течение всего дня, такая беседа при определенных обстоятельствах автоматически превращается в политический митинг. Наиболее влиятельные лица быстро навязывают свою точку зрения, и мы можем утверждать, что в таких условиях лагерь является настоящим центром подготовки борцов для ведения войны против израильтян, живущих на оккупированных территориях. Доказательство этого было нам, к сожалению, представлено самим комендантом лагеря, который сказал, что недавние террористические акты, совершенные палестинцами, - дело рук лиц, вышедших недавно (несколько месяцев назад) из лагеря "Кетциот". К ним относятся: террористический акт с применением автоматического оружия на одной из пешеходных улиц Иерусалима, похищение капрала Вахсмана, затем его убийство во время неудачной попытки освобождения, которая была предпринята специальным израильским подразделением, и, наконец, кровавый террористический акт в Тель-Авиве 19 октября 1994 года, совершенный молодым палестинским камикадзе, взорвавшим городской автобус.

16. По нашей просьбе нам была предоставлена возможность встретиться и побеседовать без израильских охранников с группой из девяти заключенных. Большинство из них высказали нам те замечания относительно посещений, о которых говорится выше, а также отметили трудности отбывания срока заключения в условиях лагеря "Кетциот". Несколько заключенных пожаловались на то, что они не получают достаточных медицинских услуг в случае заболевания и, поскольку военный врач лагеря часто меняется, непрерывность курса лечения не обеспечивается. Широко распространены заболевания кожи, вызванные отсутствием гигиены, а при продолжительном пребывании в лагере у заключенных возникают зачастую боли в области спины. В лагере нет зубного врача, и добиться перевода серьезных больных в госпиталь трудно. Питание идентично тому, которое получают солдаты, охраняющие лагерь. Пищу готовят повара, выбранные из числа заключенных.

17. Мы составили список из восьми заключенных, с которыми мы хотели бы встретиться: комендант лагеря без каких-либо колебаний откликнулся на нашу просьбу и собрал семерых из них (восьмой был освобожден незадолго до нашего визита), к которым спонтанно присоединились еще два заключенных.

18. В этот список заключенных, с которыми был установлен контакт в лагере Ансар III "Кетциот", входят:

г-н Самир Мохаммед Эль-Алул;  
г-н Абед Эр-Рахман Махмуд Юмаах;  
г-н Махмуд Исмаил Атва;  
г-н Хадр Махмуд Аббас;  
г-н Низар Авадхаллах;  
г-н Вайих Ейд;  
г-н Ахмед Каталмиш и

два других заключенных, фамилии которых, к сожалению, неизвестны.

19. Следует также напомнить о том, что 85 заключенных лагеря "Кетциот" содержатся там в административном порядке. Отбыв свой срок, они будут по-прежнему содержаться в заключении в течение шести месяцев, причем этот срок будет возобновляться три раза, поскольку они, как считается, представляют определенную опасность для общества. За несколько дней до нашего визита третий срок шестимесячного заключения был как раз предписан г-ну Ахмеду Каталмишу.

20. Мы хотели бы отметить откровенность коменданта лагеря полковника Лекса Геза, который искренне отвечал на все наши вопросы, разрешил посетить лагерь и сразу же выполнил нашу просьбу о встрече с группой заключенных, которые были включены в список, переданный ему по нашему прибытию.

21. В результате нашего посещения 25 октября 1994 года тюрьмы в Дахарие, недалеко от Хеврона, мы вновь констатировали неадекватные условия содержания заключенных. В общих помещениях размещаются на соломенных тюфяках около 30 заключенных. Дневной свет поступает лишь через небольшие отверстия, проделанные в верхней части четырехметровой стены. Теснота и несоблюдение необходимых норм гигиены не умяются тем фактом, что в этой тюрьме наказание отбывают лица, приговоренные к короткому сроку заключения.

22. Эти два пенитенциарных учреждения регулярно посещают представители Международного комитета Красного Креста.

23. Мы сознательно затронули проблему заключенных, поскольку именно эту проблему наши собеседники из неправительственных организаций, с которыми мы встречались на оккупированных территориях, постоянно выделяли как важнейшую, по их мнению, проблему, которую необходимо решить, и в частности, конечно же, проблему политических заключенных.



24. Еще одна проблема, которая касается непосредственно заключенных, - это ограничения свободы передвижения. Действительно, после совершения каждого террористического акта - и мы, разумеется, нисколько не оправдываем подобные кровавые террористические акты - Израиль принимает меры коллективного наказания. Как правило, закрываются территории и автономные зоны, что мешает палестинским рабочим добираться до их мест работы в Израиле и лишает их, таким образом, того единственного дохода, на который они могут рассчитывать.

25. Использование такого метода приводит к нарушениям в сфере сельского хозяйства и строительной промышленности Израиля; поэтому правительство санкционировало наем иностранных рабочих, в частности тайландцев.

26. Следует досконально проанализировать последствия этих мер и не забывать о том, что более 20 000 палестинцев из сектора Газа работают вне этой автономной территории. Мы видели их во второй половине дня 19 октября 1994 года, когда они возвращались домой в неведении относительно продолжительности действия тех мер, которые были приняты по отношению к ним после террористического акта в Тель-Авиве, совершенного, между прочим, террористом не из сектора Газа.

27. Меры коллективного наказания чреваты серьезными последствиями, даже несмотря на то, что они, как заявил нам один из собеседников в министерстве иностранных дел, позволяют обеспечить безопасность палестинских рабочих, которые могли стать в Израиле жертвами актов мести.

28. В результате закрытия территорий и сектора Газа дети этой небольшой области не могут также добраться до школ, в которых они учатся на Западном берегу.

29. Такое отсутствие свободы перемещения также проявляется в целом в том, что палестинцы не имеют паспортов и, следовательно, могут перемещаться лишь при наличии документов, которые выдаются в индивидуальном порядке израильскими властями в рамках специальной процедуры.

30. После массового убийства, происшедшего 25 февраля 1994 года в мечети Ибрахим, внутри Усыпальницы патриархов в Хевроне были введены ограничения в отношении свободы торговли. Помимо того, что эту мечеть закрыли, в результате чего мусульмане не могут посещать свое традиционное место отправления религиозного культа, было решено принять меры к защите небольшой группы поселенцев, проживающих в центре старого города, и закрыть с этой целью центральный рынок Хеврона. Фермеры и овощеводы вынуждены сейчас торговать своей продукцией на одном из рынков, случайно возникшего на городском перекрестке, через который, не имея путей объезда, непрерывным потоком идут машины и который меньше по площади по сравнению с традиционным рынком. Закрытие традиционного рынка неизбежно приводит к закрытию прилегающих лавочек, которые испытывают теперь недостаток в клиентах. Прекратились коммерческие сделки между сельскохозяйственными производителями из соседнего района и рыночными торговцами.

31. В целях защиты поселенцев, проживающих в центре города (40-50 человек), постоянно патрулирует многочисленное подразделение военнослужащих, осуществляющих контроль. Улицы, которые проходят рядом с домами израильтян, закрыты бетонными ограждениями, а улицы, необходимые для передвижения самих поселенцев или для доступа к домам палестинцев, строго контролируются вооруженными солдатами. Никакая палестинская машина не пропускается в эту зону, и по дороге домой ее жители вынуждены следовать неоправданно длинным обходным путем. Дети, идущие в школу или возвращающиеся домой, подвергаются такому контролю, как если бы они проживали в закрытой зоне.

32. Многочисленны случаи провокаций против палестинцев и притеснений, которым они подвергаются со стороны поселенцев, - забрасывание камнями, поджог машин, разбивание окон и т.д.

33. Отчаяние жителей Хеврона велико, и те из них, кто не выносит более посягательств на их жилища, особенно если они расположены вблизи поселения Кирят Арба, покидают свои дома. Однако израильские власти запрещают строить новые дома в черте города. Дома, построенные без разрешения, - а такие разрешения выдаются в редчайших случаях - сносятся. В этой связи у нас неизбежно возникает чувство, что все делается для того, чтобы помешать нормальной жизни в Хевроне и стимулировать таким образом уход его жителей и "израилизацию" города.

34. Не стоит даже говорить о том, что Хеврон стал на автономных территориях исключительно горячей точкой и что в этом городе в любой момент могут вспыхнуть акты насилия, которые вызовут, несомненно, жестокие репрессии.

35. Для дополнения этой части доклада, которая касается прямых посягательств на индивидуальные права, следует также подчеркнуть отсутствие безопасности на оккупированных территориях с правовой точки зрения. Действительно, помимо израильского законодательства там действуют многочисленные декреты, принятые военными властями, которые управляют этими территориями. Действующие правила различаются в отдельных населенных пунктах и областях в зависимости от тех военачальников, которые их установили, а также в зависимости от событий или волнений, имевших место ранее в каждом отдельном месте: зачастую они сохраняют свою силу даже в тех случаях, если более нет причины, обусловившей их введение.

#### В. Водные ресурсы

36. В регионе, в который входят оккупированные территории и сектор Газа, легко можно представить себе ту важность, которую имеет вопрос водных ресурсов и их распределения среди населения. За исключением лишь нескольких населенных пунктов (Вифлем Рамаллах), распределение воды контролируют израильтяне.

37. На потребление воды установлены квоты: на палестинцев выделяется в год 120 м<sup>3</sup>, на израильских поселенцев - 600 м<sup>3</sup> на одного жителя в год. Стоимость воды установлена в размере 1,6 доллара за м<sup>3</sup> для палестинцев и 0,6 доллара - для поселенцев.

38. Согласно расчетам, годовой запас воды составляет приблизительно 600 млн. м<sup>3</sup>, из которых 100-120 млн. м<sup>3</sup> выделяется палестинцам, а остальное остается в распоряжении израильской администрации, которая распределяет фактически все эти запасы среди поселенцев (и на другие цели).

39. До предоставления автономии сектору Газа выделялось приблизительно 20 млн. м<sup>3</sup> воды в год; эта квота была снижена до 10 млн. м<sup>3</sup>. Следует подчеркнуть, что в домах большинства палестинцев нет водопровода.

40. На некоторые из наших вопросов, касающихся снабжения водой, отвечали, что палестинцы имеют возможность вырыть колодцы. Однако минимальная глубина каптажа составляет 100 м, и, поскольку у поселенцев имеется возможность вырывать колодцы глубиной до 500 м от поверхности земли, у них при таком бурении шансов выйти на водоносный слой гораздо больше, что негативно влияет на каптаж на меньшей глубине.

41. Эти сведения были представлены нам начальником отдела исследований и юридических услуг Управления земельных и водных ресурсов г-ном Хадром Шкишратом, который занимается защитой прав палестинцев в области земельных и водных ресурсов.

### С. Земельные ресурсы

42. Хотя сегодня все заявляют о прекращении политики строительства новых израильских поселений на оккупированных территориях, согласно всем свидетельствам, в районах, которые мы посетили, существующие поселения расширяются.

43. В настоящее время методы занятия земель, принадлежащих палестинцам, по всей видимости, изменились: расширяются границы некоторых поселений (в Хевроне), выкорчевываются деревья на соседних палестинских землях с целью увеличения площади поселений. По жалобам, поданным в установленном законом порядке, не принимается практически никаких мер, и виновные лица ни разу не испытали по этому поводу какого-либо беспокойства.

44. Экспроприируются земли для строительства дорог, облегчающих доступ к поселениям, и для прокладывания дорог и между этими поселениями в обход палестинских населенных пунктов. Осуществляется акция в общественных целях (например, для строительства карьеров). Конфискуют земли для создания "охраняемых природных зон". Бросается в глаза, что эти зоны, как и оба карьера, которые нам показали и для строительства которых потребовалось 1 млн. м<sup>2</sup> земли, располагаются на одной линии между двумя поселениями, образуя в результате важную контрольную полосу.

45. Как правило, палестинцы не согласны с конфискацией их земель и, соответственно, отказываются от компенсации, которая им предлагается. Передача дел в суд заканчивается лишь утверждением уже спроектированного или построенного, а также установлением суммы компенсации.

46. В январе 1994 года во время нашего первого визита мы обратили внимание на вопрос о сносе домов, в которых прятались или могли прятаться террористы. Как представляется, этот метод репрессий более не используется или в любом случае более не используется систематически. Последствия применения другого средства, опечатывания домов, отмечаются еще и сегодня.

47. В Рамаллахе мы видели дом, входные двери которого были заколочены еще в 1990 году, и бывшие жители которого по-прежнему ютятся в небольшом сарае, построенном из непрочных подручных материалов и расположенном перед этим зданием. Таким образом, малолетние дети видят лишь фасад и заколоченные двери своего дома. Создается, действительно, впечатление, что никто не имеет полномочий решить, когда и как следует открыть и вернуть этот дом его владельцам. На этот счет не было установлено никакого правила, и действие наказания всей семьи продолжается в отсутствие какой-либо возможности добиться принятия нового решения.

48. В том же городе в среду, 19 октября 1994 года, в 2 часа ночи одна из семей была разбужена группой военнослужащих (состоящей из четырех-пяти человек - по свидетельствам жителей), которые приказали по мегафону всем жителям небольшого семейного дома выйти на улицу. Их цель заключалась в производстве ареста некоего подозреваемого лица, которым стал молодой студент, один из детей в этой семье. Оставив семью на улице, группа военных ворвалась в дом и стала систематически громить все в доме: кресла, диваны и кровати были разворочены, содержимое всех шкафов сброшено на пол, кухня разгромлена, электроприборы разбиты, запасы пищи перевернуты, включая запасы маслин, которые были опрокинуты на террасе, школьные тетради и книги разорваны в клочья. Вершиной этого доблестного военного подвига стал поступок одного из военнослужащих, который, испражнившись в коридоре, перенес свои экскременты на одну из кроватей. Это произошло за более, чем семь часов до террористического акта в Тель-Авиве в тот же день, и его никак нельзя рассматривать как месть за указанный террористический акт.

49. По поводу этого случая, о котором мы сразу же сообщили одному из наших израильских собеседников, последний выразил свое сожаление, и данный случай наглядно свидетельствует о том, что, несмотря на с трудом идущий на мирный процесс, военнослужащие оккупационной армии могут всегда, ради развлечений или мести, совершать неконтролируемые проступки, которые порождают против них и всех других оккупантов чувство ненависти.

### III. ПОЛОЖЕНИЕ В СЕКТОРЕ ГАЗА

50. Следует, конечно же, согласиться с тем, что после нескольких месяцев автономии положение в секторе Газа довольно сложное и что на палестинскую администрацию свалилась целая куча проблем.

51. Обеспечением безопасности занимается палестинская полиция, которой командует генерал-майор Нассер Юссеф. Эта, в спешке созданная, полиция пользуется, как представляется, поддержкой населения, несмотря на то, что полицейские являются выходцами из другого района. Подготовку полицейских продолжают на месте, в частности,

высокопоставленные сотрудники норвежской и шведской полиции в сотрудничестве с Центром по правам человека.

52. Процесс переквалификации солдат в полицейских непрост, и прежде всего следует проинструктировать новых полицейских о правах граждан, ограничениях, принятых в отношении действий полиции, а также о правах человека, в целом. Генерал Юссеф выступает за учреждение полицейской школы с приглашением иностранных экспертов. Никакого источника финансирования этого проекта на сегодняшний день не найдено.

53. Гарантируется свобода выражения мнений и не проводится никаких различий между сторонниками и противниками мирного процесса или палестинской администрацией. Теперь следует принять меры к обеспечению свободы печати.

54. Наличие многочисленного оружия у населения затрудняет поддержание безопасности; следует обязательно поставить владение оружием под контроль. Эта серьезная проблема должна быть решена благодаря принятию закона, который находится в стадии изучения, согласно информации, полученной нами от г-на Фрейха Абу Меддейна, сотрудника палестинской администрации, занимающегося вопросами правосудия.

55. Напряжение в отношениях между палестинской администрацией и ее политической оппозицией велико и вмешательство полиции должно при любых обстоятельствах быть крайне осторожным. Оппозиция регулярно нарушает предписанные нормы, организуя, например, несанкционированные манифестации, в проведение которых вмешиваться нельзя. Риск столкновений постоянно велик. Кроме того, трудно осуществить на практике соглашение с Израилем, которое предусматривает, что палестинская полиция должна принимать меры по требованию израильтян, соблюдая определенные процедуры, в рамках взаимопомощи. Эти трудности не могут служить оправданием и все в секторе Газа единодушно сожалеют об отсутствии четкого законодательства.

56. Г-жа Ханнан Ашрави - штаб-квартира организации, которую она представляет, расположена в Иерусалиме - выступает даже за унификацию правовых норм для всех оккупированных территорий и автономных зон. История, военный оккупационный режим и его декреты, недавно полученная автономия наложили, действительно, свой отпечаток на правовые нормы во всем регионе, не приведя, однако, к четкости и унификации этих норм.

57. Эта проблема может быть решена лишь в случае проведения свободных выборов в автономных областях и прихода таким образом к власти такой администрации, которая будет полномочна принимать законы. Ведь по-прежнему, согласно достигнутым соглашениям, израильские власти сохраняют за собой право воспрепятствовать принятию определенных положений или законов, которые они считают представляющими угрозу для безопасности Израиля!

58. Автономные территории нуждаются также в помощи в области подготовки судей.

59. Хотя все военные декреты, принятые в течение 27-летней оккупации, и могут быть отменены, это может быть сделано лишь с согласия Израиля.

60. В то время, как после введения автономии в секторе Газа и в Иерихоне, т.е. после первых реальных результатов мирного процесса, начатого в соответствии с достигнутыми в Осло и Каире соглашениями, интифада утасла, несмотря на вывод из сектора Газа израильских оккупационных войск, там осталось 450 израильских солдат для защиты израильских поселенцев на этой территории.

61. Что касается инфраструктуры, то необходимо все восстанавливать или заново строить, в частности, в городе Газа: дороги, санитарная канализация, водопроводная сеть и т.д. находятся в плачевном состоянии. В целях последующего развития туризма необходимо очистить великолепные пляжи.

62. По-прежнему острым остается вопрос о 20-30 тыс. трудящихся, работающих в Израиле. В настоящее время уровень безработицы составляет 60% и восстановительные работы в секторе Газа, которые не имеют гарантированного финансирования, не обеспечат места для всех безработных.

63. Для удовлетворения своих собственных потребностей палестинская администрация должна создать или реорганизовать государственную службу, способную собирать налоги. Несомненно, что при такой нищете населения налоговые поступления будут незначительными и недостаточными, чтобы удовлетворить даже досконально проанализированные потребности политической власти для выполнения ее функций.

64. Особое беспокойство вызывает положение в секторе Газа в экономическом плане. Земли в этом районе неплодородны, преобладает песок, экспорт в другие районы практически отсутствует. Почти все продукты, потребляемые в секторе Газа, привозятся из Израиля. Развитие можно планировать лишь при условии широкой поддержки из-за границы.

65. Хотя жители, с которыми мы встречались, по крайней мере в своем большинстве, положительно относятся к установлению мира, неустойчивость их положения, медлительность преобразований и постепенная утрата надежд на лучшую жизнь вызывают у них чувство горечи, которое в долгосрочном плане может лишь породить угрозу для стабильности во всем регионе.

#### IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

66. Наша оценка положения на оккупированных территориях и в автономном секторе Газа, а также факты, которые мы установили, и свидетельства, которые мы собрали (их, конечно же, не удалось досконально проверить), были доведены до сведения израильских властей во время наших бесед с министрами и их сотрудниками.

67. Подтверждается тот факт, что мирный процесс, начатый в 1993 году, предполагает наличие определенной воли у сторон, которые продолжают свои переговоры с целью обеспечения необратимости их решений. Это, как представляется, приведет со временем к расширению палестинской автономии на территориях и к тому, что палестины возьмут на себя функции управления и администрирования в некоторых сферах (образование, здравоохранение и т.д.).

68. Эти усилия предпринимаются параллельно с поиском двусторонних решений, которые должны привести к установлению мира и новых отношений между государствами Ближнего Востока. Недавно заключенное соглашение с Иорданским Королевством свидетельствует о стремлении Израиля положить конец состоянию войны между Израилем и его соседями.

69. Поэтому не следует игнорировать все позитивные шаги, которые были сделаны. Необходимо, однако, четко уяснить, что именно в конце начатого процесса будут созданы максимальные возможности для обеспечения уважения прав человека. Следовательно, международное сообщество призвано содействовать этому процессу, а также материально и решительно поддерживать его действующих лиц. В противном случае возникшие надежды сменятся разочарованием, несущим отпечаток ненависти, и круговой цикл террористических актов репрессий возродится во всей стране.

70. Две проблемы, которые мы не затронули в настоящем докладе, по-прежнему носят весьма деликатный характер: вопрос об Иерусалиме и вопрос об израильских поселениях.

71. Что касается первого вопроса, то реакция палестинцев на иордано-израильское соглашение и позиция, занятая затем Его Величеством королем Хуссейном, наглядно свидетельствуют об особой деликатности этой проблемы.

72. Что касается израильских поселений, построенных на оккупированных территориях и в секторе Газа, то не надо быть прорицателем, чтобы утверждать, что они непременно станут крайне сложным элементом в урегулировании отношений между Израилем и его палестинскими соседями. Статус этих поселений следует ясно определить, и вопрос об их безопасности не может быть временно решен посредством сохранения специальных воинских подразделений на территориях, которые вновь обрели свою автономию, и еще в меньшей мере после достижения этими территориями независимости.

73. Даже при том, что абсолютное большинство собеседников, с которыми мы встречались, соглашались с тем, что всегда евреи и мусульмане жили в этой стране бок о бок, нынешняя ситуация, если в нее не будет внесена ясность, неизбежно приведет к жестокой конфронтации. Мы уже выделяли эту проблему в нашем весьма кратком докладе от 28 января 1994 года (E/CN.4/1994/14).

74. Международному сообществу надлежит поддерживать продолжающийся процесс и переговоры, содействовать их успеху и поощрять затем осуществление на практике соглашений, которые будут в итоге приняты. Тогда и только тогда мы сможем надеяться на установление между израильтянами и палестинцами новых отношений, при которых будут, естественно, приниматься во внимание права человека.

75. С момента оккупации территорий наблюдать за уважением прав человека в этой части мира было поручено Специальному комитету, учрежденному Генеральной Ассамблеей. Этот Комитет ни разу не получил разрешения посетить ни Израиль, ни территории для выполнения своего мандата. Он составлял свои доклады, проводя собеседования со свидетелями вне территорий. Ни Генеральная Ассамблея, ни Комиссия по правам человека не добились изменения отношения Израиля к этому Комитету.

76. Ни Генеральная Ассамблея, ни Комиссия не добились особых успехов в области уважения прав человека на оккупированных территориях. Не удалось принять никаких конкретных мер, а политическое осуждение не приносит реального результата. Международное общественное мнение аналогично общественному мнению в Израиле: оно считает, что безопасности следует отдавать приоритет перед правами человека, и каждый новый террористический акт укрепляет его в этом мнении. Чтение настоящего доклада также не приведет к быстрым и существенным изменениям положения на оккупированных территориях.

77. Из этого мы делаем вывод о том, что лишь государства через посредство своих двусторонних или многосторонних отношений могут оказать влияние на правительство Израиля и даже на лиц, участвующих в переговорах о мирном процессе. Кроме того, те же государства имеют возможность активно содействовать успешной реализации начатых проектов, оказывая автономным регионам финансовую и техническую помощь. Оставим фантазии о том, что, вопреки наглядным урокам истории человечества, и особенно истории последних веков, военная оккупация какой-либо территории иностранной армией совместима с уважением таких прав человека, которые соответствуют нашим сегодняшним представлениям и их принятым ранее определениям.

78. Решение заключается, несомненно, в установлении таких нормальных мирных отношений между государствами, которые гарантируют существование и безопасность каждого из них.

79. Эти соображения не приводят нас к мысли об отказе ни от выявления нарушений прав человека, ни от принятия соответствующих мер в странах, где им возникает угроза. Но если решение этой проблемы не сводится лишь к простому выявлению фактов посредством публикации докладов, то тогда нам следует воспользоваться иным методом.

80. Руководствуясь именно этим, мы представляем настоящий доклад, вполне логично предлагая в конце отказаться от наших услуг и даже отказаться от назначения Специального докладчика на оккупированных территориях. Хотя этот доклад и может успокоить нашу совесть, необходимо изыскать возможность оценить его эффективность с точки зрения действенности содержащихся в нем заявлений и с точки зрения того, насколько серьезно к этим заявлениям относятся те, кому они адресованы.

---