



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/AC.109/636
30 September 1980
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

给予殖民地国家和人民独立 宣言执行情况特别委员会

联合国一九八〇年特克斯和 凯科斯群岛视察团的报告

目 录

	<u>段 次</u>
导 言	1-13
A. 职权范围	1-6
B. 视察团的组成	7-9
C. 行程	10
D. 志谢	11-13
I. 关于领土的情报	14-182
A. 概况	14-18
B. 宪政和政治发展	19-100
C. 经济情况	101-164
D. 社会情况	165-174
E. 教育情况	175-182
II. 视察团的活动)
III. 一九八〇年五月二十七日在伦敦举行的讨论)	〔见 A/AC.109/636/Add.1〕
IV. 结论和建议	〔见 A/AC.109/636/Add.2〕

附 件

- 一、 视察团的行程
- 二、 特克斯和凯科斯群岛地图
- 三、 一九八〇年四月十六日视察团团长发表的声明
- 四、 视察团得到的关于特克斯和凯科斯群岛宪法所定
 权力和责任的说明
- 五、 特克斯和凯科斯群岛政府的组成 [见 A/AC.109/636/Add.3]
- 六、 提议的特克斯和凯科斯群岛发展计划
- 七、 特克斯和凯科斯群岛：1976—1980 年政府的岁入的支出
- 八、 特克斯 凯科斯群岛：1978 年十二月
 按就业情况、岛屿和性别的劳动力
- 九、 特克斯和凯科斯群岛：1970 年 4 月至
 1978 年 12 月劳动力的参与

导 言

A. 职权范围

1. 大不列颠及北爱尔兰联合王国政府响应大会关于管理国准许联合国视察团前往其管理下各领土的要求，于一九七九年初邀请特别委员会在一九八〇年春季派遣一个视察团前往特克斯和凯科斯群岛，以便委员会可以直接获得关于领土状况的正确印象。

2. 一九七九年八月七日特别委员会第一一五三次会议，通过了小领土小组委员会的有关报告(A/AC.109/L.1325)，对管理国的邀请表示欢迎。¹

3. 一九七九年十一月二十一日大会第三十四届会议审查了特别委员会报告²的有关各章，并通过了关于联合王国管理下的五个领土，包括特克斯和凯科斯群岛在内的第34/34号决议。在该决议执行部分第8和第9段内，大会欢迎管理国在其管理领土接待联合国视察团的积极态度，并且特别欢迎管理国邀请特别委员会于一九八〇年派遣一个视察团前往特克斯和凯科斯群岛。

4. 嗣后，联合王国常驻代表于一九八〇年三月十一日，以该国政府名义向特别委员会主席致送一份普通照会(A/AC.109/592)，请委员会派出一个视察团于一九八〇年四月十六日至二十六日访问特克斯和凯科斯群岛。

5. 一九八〇年三月二十八日特别委员会第一一六五次会议决定接受这项邀请，并请主席任命视察团的成员。

6. 按照特别委员会第一一六五次会议的决定并根据所征求的有关各方意见，特别委员会主席于一九八〇年四月一日通知委员会各成员，特克斯和凯科斯群岛视

¹ 参看《大会正式记录，第三十四届会议，补编第23号》(A/34/23/Rev.1)，第三卷，第二十四章，第6至9段。

² 《同上》，第一卷，第四章；第五章，附件三至五；第六章，附件三；第三卷，第二十一至二十五章。

察团成员为委内瑞拉（团长）印度和象牙海岸。

B. 视察团的组成

7. 视察团的组成如下：

赫尔曼·纳瓦—卡里略（委内瑞拉）（团长）

萨特亚布拉塔·帕尔（印度）

皮埃尔·耶勒·洛博农（象牙海岸）

8. 一九八〇年五月二十七日视察团同联合王国外交和联邦事务部官员进行协商，当时斯里尼瓦桑先生代替帕尔先生为印度代表（见上文第10段）。

9. 随同视察团前往伦敦的联合国秘书处工作人员如下：一等秘书恩西格·斯怀先生；政治事务专员肯尼斯·乔丹先生；口译恩里克·罗伯特先生和伊迪丝·马切雷斯女士；行政事务专员马克斯·布基先生；秘书马撒·斯普林杰女士。

C. 行程³

10. 视察团于一九八〇年四月十五日离开纽约，四月十六日下午抵达大特克岛，总督、首席部长和领土政府的其他官员在场迎接。同一天，视察团团长发表一项声明，由特克斯和凯科斯无线电台予以转播（见本报告附件三）。视察团这次前后访问了大特克岛、南凯科斯岛、普罗维登夏莱斯岛、中凯科斯岛、盐礁和北凯科斯岛，并在这些岛上同政府官员、社团和各界人士举行了会议。视察团回到纽约后，又于五月二十七日前往伦敦同联合王国政府进行协商。

³ 视察团的全部行程和一张领土地图，载于本报告附件一和二。

D. 志谢

11. 视察团正式向联合王国政府表示诚挚的谢意，谢谢该国政府在视察团于伦敦进行协商期间提供密切合作、协助和礼迁。视察团还愿向联合王国常驻联合国代表团的迈克尔·麦克莱先生表示谢意，谢谢他陪同视察团一道前往领土，并提供珍贵的协助。

12. 视察团成员还愿向特克斯和凯科斯群岛的政府和人民表示诚挚的谢意，谢谢他们的合作和热烈的接待。

13. 视察团特别要向领土总督约翰·斯特朗先生、公共工程、水电和劳工部长刘易斯·阿斯特伍德先生和他们的行政和立法委员会同僚表示谢意，谢谢他们对视察团的工作提供种种便利。视察团还愿意正式谢谢已故的詹姆士·麦克特尼的礼迁，他在视察团访问期间担任领土的首席部长（见下文第97段）

一. 关于领土的情报

A. 概况

14. 特克斯和凯科斯群岛位于巴哈马群岛东南方，在多米尼加共和国之北约一四五公里处。这些群岛由两组岛屿组成，中间隔以宽约三十五公里、名叫特克斯群岛航道的海峡；特克斯群岛在航道之东，凯科斯群岛则在航道之西。特克斯群岛共有两个有人居住的岛屿，一个叫做大特克，一个叫做盐礁；六个无人居住的沙洲和大量礁石。凯科斯群岛的主要岛屿有南凯科斯、东凯科斯、中（或大）凯科斯、北凯科斯、普罗维登夏莱斯岛和西凯科斯；其中东、西两个凯科斯岛现无拓居地。

15. 一九七〇年四月，领土人口为 5,558 人，其中大部分是非洲人后裔，其余为混血种或欧洲人后裔。当时，约有 2,300 人住在大特克岛的领土首府科克本市。一九七七年，领土人口估计为 6,800 人，分布于六个有人居住的大岛

上（松礁和鸚鵡礁上的居民列入北凯科斯岛），情况如下（百分比列入括号内）：

	1970年4月	1977年10月	增减数
大特克	2,287 (41)	2,956 (43)	+669 (+29)
盐礁	334 (6)	258 (4)	-76 (-23)
南凯科斯	1,018 (18)	1,253 (18)	+235 (+23)
中凯科斯	362 (7)	382 (6)	+20 (+6)
北凯科斯	999 (18)	1,143 (17)	+144 (+14)
普罗维登夏莱斯	558 (10)	812 (12)	+254 (+46)
共 计	5,558 (100)	6,804 (100)	+1,246 (+22)

16. 根据领土政府提供的情报，七十年代人口每年平均以百分之三比率增加，扭转了六十年代人口（一九六〇年人口为 5,668人）下降现象。人口增加较快的岛屿为普罗维登夏莱斯、大特克和南凯科斯；北部和中部凯科斯岛的人口则增长较慢，而盐礁岛的人口则反较六十年代减少百分之二十五，一九七〇至一九七七年期间又减少百分之二十三。一九七〇至一九七七年期间，工令人口（十五至六十四岁）增加的比率较其他年令组的人口为快（每年百分之三点九）。值得指出的是，凯科斯群岛十五岁以下的人口比率（在北凯科斯岛约在百分之五十以上）远超过特克斯岛。

17. 一九七〇至一九七七年期间自然增长率（即出生率超过死亡率），始终不变，只有一九七四至一九七五年间由于成功地推行了短暂的计划生育方案造成出生育率的急剧下降。这段期间，内部移民的主要趋势是盐礁和中部凯科斯的人口外移造成了普罗维登夏莱斯、南部凯科斯和大特克三岛外来移民的大量净增。

18. 从以往移民的方式来看，人口一向主要移往巴哈马群岛，据估计，住在

巴哈马群岛的特克斯和凯科斯岛居民约达 14,000 人。最近的研究结果显示，不少家庭由巴哈马群岛搬回领土，这一现象可从七十年代入学率迅速增长获得证实。然而，这种现象似乎在某种程度上又为人口——特别是成年人——流向美利坚合众国和巴哈马群岛所抵销。一九七八年对学龄人口所作的分析显示，一九七〇至一九七八年期间外来移民的人数净额可能不及涌入的十五岁以下的人口之多，并且七十年代领土成年人的移出人数一直超过移入人数。一九七九年中人口估计为 7,500 人。

B. 宪政和政治发展

1. 背景

19. 一九六二年前，特克斯和凯科斯群岛一直被视为牙买加的属地，因此牙买加总督对领土保有任意决定权。牙买加立法机构通过的并经总督颁布的关于特克斯和凯科斯群岛的法律，对领土具有约束力。

20. 牙买加于一九六二年八月获得独立后，领土根据在一九六二年特克斯和凯科斯群岛（宪法）敕令成为英国直辖殖民地。一九六五年十一月五日，领土实行一项宪法修正案，根据该修正案：(a)巴哈马群岛总督兼任特克斯和凯科斯群岛总督；(b)领土法院的上诉案件由巴哈马群岛的上诉法院受理，牙买加上诉法院不能受理。根据一九六五年宪法，领土政府首席行政专员为行政长官，通过总督对联合王国政府负责，处理领土的日常行政事务。行政委员会向总督提供咨询意见，并由立法议会予以协助。女皇有权否决领土政府制订的任何立法。

21. 一九六九年六月实行了新宪法，其主要特点是成立政务会议，以代替过去的行政委员会和立法议会，会议的成员大半是民选的。根据一九六九年宪法的规定，行政长官有权设立政务会议委员会，处理若干方面的政府事务。

22. 一九七三年四月，因为巴哈马群岛即将独立，所以修正宪法，订止巴哈

马群岛总督兼任特克斯和凯科斯群岛总督，并规定该领土自设总督职位。修正案还规定这领土自设最高法院和上诉法院，以及在政务会议内设立首席部长和财政部长两个职位。一九七三年修正后的宪法还有下列各项规定：(a)设立议长一职，主持政务会议的立法会议；(b)最低投票年龄订为二十一岁；(c)政务会议民选委员任期不得超过五年。

2. 任命宪政专员

23. 一九七三年五月，按照政务会议的请求，任命牛津与阿斯奎斯伯爵牛津勋爵为宪政专员，“审查领土所能采行的宪政发展途径并顾到人民的意愿和当地的具体情况”。牛津勋爵在一九七三年十月二十七日与十二月十一日期间访问领土。一九七四年十月，宪政专员公布一项报告，其中除其他事项外，还指出一九六九年设立政务会议是表示有意废弃比较常用的模式，因为许多人均认为此种模式不适宜于较小的领土。另一种市政府模式是成立一个单一政务会议，下设几个委员会，这种模式似有种种优点，特别在政党传统还未建立的那些领土中为然。就特克斯和凯科斯群岛来说，人口散居在许多岛上，似宜由每岛派遣代表参加立法和行政机关。

24. 不过，牛津勋爵最后指出，政务会议已证明不是一个可以运用自如作出行政决定的工具，并且过去已发现委员会制度不切实际。因此，未将权力授予各委员会或政务会议的个别成员。对政务会议的失望，终于促使正式提出可能修改宪法的请求。

25. 牛津勋爵的建议主要为恢复一九六九年以前已经在领土中实施的两个机关制度。关于总督的权力，他指出领土中有一批人认为总督的某些权力特别是采取与政务会议意见相反的行动的权力，应予削减。他并认为，某些事项尤其同公共服务有关的那些事项，应与政务会议协商。牛津勋爵认为，根据领土现行的这种宪法，总督权力并无异常之处。他建议现行宪法对协商所作的规定大体上仍保

持不变，但应附有一项但书，明定凡与领土经济或财政利益或制订法律有关的一切事项，总督均应告知行政委员会。关于总督有采取与政务会议意见相反的行动的权力一事，牛津勋爵参照凯曼群岛宪法，建议采用下列案文以明确规定仅在非常情况下才能使用这一权力：“总督应按照政务会议提供的意见采取行动，除非他认为所提的意见违反了公共秩序，公众信念或良好的政制。”

26. 牛津爵士还建议立法会议员选定后，任期四年；民选议员人数由九人增为十人；委任议员人数由二、三人增为四人；立法会议长由议员推举；投票年令从二十一岁减为十九岁。

27. 同年，联合邦最高法院法律顾问威廉·赫伯特先生应政务会议民选议员之请，于一九七四年十月间访问了领土。曾请他对牛津勋爵的各项修改宪法建议作出批判性的分析，并请他负责确定实施这些建议，是否会产生符合特克斯和凯科斯群岛人民所要求的的原则的一种宪法体制。

28. 赫伯特先生认为，修改宪法的目的应该是订立一种能符合改变中的时代形态并在最近将来不会成为陈旧的宪法，以及能使特克斯和凯科斯群岛人民以一种负责的态度来参加有效的政府机关。他并建议：新的宪法应该规定人民的基本权利。其他主要建议包括实施一种部长制度，同时顾到领土的财政资沅；明确划分总督的权力；和规定立法会议的最长任期为四年。关于选举制度，赫伯特先生赞成降低投票年令至十八岁，并在审议民选委员资格时避免使用“属民”的概念。

29. 十一月七日，政务会议一致通过了一项决议，其序言称：领土人民需要扩大他们对自己事务的发言权和承担更大的责任；为了要达到这些目标，必须建立一种部长制度；必须根据现行宪法设置各个委员会，以便对拟设的各部工作提供经验。因此，政务会议要求最迟在一九七五年三月以前，在领土中举行一次宪政会议，并请总督设置四个委员会来处理下列事项：行政和教育；社会和福利；公共工程和发展；以及收入和资沅。

3. 现行宪法

30. 将近1975年底时，联合王国政府在参与审议宪法改动的联合王国外交和联邦事务部达夫先生参加讨论之后，同意了关于领土新宪法的最后建议。1976年8月30日，1976年的特克斯和凯科斯群岛（宪法）法令，开始生效。其中主要规定摘述如下（参看附件四）。

总论

31. 特克斯和凯科斯群岛宪法，是根据1976年的特克斯和凯科斯群岛（宪法）法令制定的。

32. 特克斯和凯科斯群岛为英国王室的附属领土，联合王国为管理国。联合王国政府由于负责管理领土，所以能够控制群岛政府的行政方式。英国政府行使最后控制权，对有关特克斯和凯科斯群岛的政策担负责任，英国议会有权为领土制定法律。英女王经过枢密院也可以根据各种法定权力制订法律。一般说来，联合王国为该领土立法就是经过这种方式的。外交大臣就特克斯和凯科斯群岛政府采取的行为，对英国政府和议会负责。大臣也负责领土的防卫和对外关系以及其政治和经济发展。虽然大臣及其主管部门主要只管政策大方向，但也可对细节行使控制权，为此目的，可用英女王名义向总督发出指示。

33. 政府的结构是由女王任命的总督一人、行政委员会、立法议会组成。行政委员会的成员包括担任主席的总督。从立法议会的民选成员中所推选的首席部长，总督根据首席部长的意见从立法议会的民选成员中任命的部长三名及当然成员三名（主任秘书、检查总长、财务秘书）。立法议会由民选成员十一名，任命的成员三名及行政委员会当然成员三名组成。议长由立法议会的成员从议会里面或外面人士中选出。付议长一名则从立法议会里选出。各任命的成员由总督与立法议会的民选成员协商后任命。（关于领土政府结构的详情，见本报告附件二）。

总督

34. 总督由英国女王任命，他是英国政府的当地代表，也是特克斯和凯科斯群岛政府的首脑，他就领土政府事务，通过外交和联邦事务大臣对英国女王负责。总督的职责由宪法及其他法律加以规定，英国女王可另行指定其他职责，可以视情况自行斟酌决定或征求各部意见而行使以上职责（见下面第37—38段）。

35. 总督按照宪法行使职责时，必须遵守英国女王的指示。英国政府因此可以对总督行使正式控制权。

36. 总督是领土的行政首长，他掌握一切行政权。他可自行指定其代表。

行政委员会

37. 为确保当地人充分参与领土政府工作，宪法规定，总督在制定政策和按照宪法及其他法律行使其职责时，应同行政委员会进行协商，但在下列情况下，他不必同个别部长或行政委员会协商：

(a) 英国女王通过一名大臣发出指示时（这种指示对总督具有拘束力，因此实际上对整个政府也具有拘束力）；

(b) 根据宪法或其他法律规定可以由他自行斟酌或判断而行使的职责时（关于这条规定应当注意总督“自行斟酌”或“判断”，以及“采取行动”或“作出决定”的区别。在前一种情况下，他在采取行动前，不必同行政委员会进行协商；但在后一种情况下，他就必须先进行协商）；

(c) 行使关于防卫、外交、治安（包括警务）、公务员制度的特别责任时；

(d) 英国女王的公务遭受重大损害时；

(e) 不值得事先协商，或者事情紧急（例如天灾），必须在同行政委员会

进行协商前就采取行动时；但遇有后者情况，他必须尽快就其所采行动通知行政委员会，并说明理由。

在所有其他事情上，总督必须同行政委员会进行协商，并征求其意见。

38. 如已同行政委员会进行协商（就是说，除以上指明的情况之外的所有情况下），总督必须接受委员会的意见。然后总督以政府行政首长资格必须指示遵照委员会的意见采取行动，除非根据他的判断，由于公共秩序、群众信心、或善政的需要，他不得不拒绝委员会的意见。在这种情形下，如果没有经过大臣的事先批准，总督不得拒绝或违背委员会的意见，除非他认为，事情太过紧急，他必须首先拒绝，然后向大臣提出报告。总督如提议违背行政委员会的意见时，他必须把理由用书面方式通知各成员，任一成员可在30天内把书面意见提交总督，总督必须把这些意见转交大臣。

39. 在一般情况下，行政委员会应按照委员会主席在其成员咨询下核发的指示和程序进行工作。

40. 总督根据首席部长的建议，向各部长分配应负责的政府事务，包括各政府部门的行政管理。接到这样任务的各部长应对下列事项负责：

- (a) 行政委员会按照集体负责原则所决定的政府一般政策；
- (b) 与本部有关的政府政策的实施；
- (c) 向行政委员会提出本部的政策要点和委员会必须向总督建议的事项；
- (d) 控制和指导本部的事务；
- (e) 确保本部的工作效率；
- (f) 同其他各部、官员、政府各部门进行协调；

(g) 就本部事务向行政委员会和立法议会提出回答。

因此，按照上述规定，部长有权制订本部的一般政策和执行事项。

41. 部长不得涉及属于宪法授权总督的特别责任范围，但得就这些事项同总督协商。

42. 部长在没有事先征求行政委员会的意见之前，不应使政府承诺涉及下列事项之一的行动：(a) 总督必须与行政委员会协商之后才能行使的职权；或(b)政策性事项（或政策变动）或足以需要行政委员会加以注意和提出意见的事项。

43. 如果干预或涉及总督另一个部或当然成员的职责时，部长必须确保，在采取行动前同其他各方充分协商，并记录其意见，或把事项提交委员会征求意见。

44. 除了选出的部长之外，行政委员会还有三名当然成员。他们享有部长的同等地位和特权，在委员会审议中享有同等的发言权。总督有权将不属于选出的各部长的职权范围的责任，指派给这些成员。宪法规定，财务秘书对财务负责。各当然成员在行使其职责时，具有同于各部长的权力。

45. 总督得要求各部长提出任何官方文件或任何资料。

立法议会

46. 立法议会由民选成员组成大多数，按照政党制度进行业务；因此，从宪政观点来看，它是先进的，它具有强大的权力和能力，去影响地方事务。但尽管具有十分大的权力，并非毫不受约束。总督在立法议会的建议和同意之下，可以制定法律，但是，英国女王可以否决立法议会制定的任何法律。总督可以：(a) 把任何法案退回立法议会；并提出他的建议，在这种情况下，委员会必须依宪法处理这些提议；或(b)按照指示拒绝同意该法案，或迳自拒绝同意该法案。

47. 如果总督认为为了公共秩序、群众信心、善良政府行政，或为了确保严

密控制财政（领土正在接收补助金时），应当通过某一法案或动议，而立法委员会未克予以通过时，总督可以利用其保留权力，宣布这项法案或动议生效，如同委员会曾予以通过或赞同一样。

48. 任一成员均得提出任何法案或动议，但涉及经费问题的法案或动议，必须经总督建议才能由议长加以接受。

公务员制度

49. 根据宪法规定，公务员的纪律、组织、效率、控制、属于总督的责任。各部长在执行任务时，有权指示公务人员采取行动，但公务人员所采取的行动，必须充分符合法律和既定的公务程序和规定，或者符合总督为办理政府公务自行发出的指示。

结论

50. 目前宪法没有授权行政委员会、各部长、立法委员会毫无拘束地去处理内部事务；英国王室具有充分权力，总督具有上述的特别责任和保留权力。为了使行政委员会和各部长取得对内事务的完全控制权必须制定新的宪法，规定完全的内部自治。联合王国已经谈过，它愿意随时审议这点，但特克斯和凯科斯政府必须承诺，在取得完全内部自治之后一年内，要循正常途径步向完全独立。

4. 地方政府

51. 区域专员设南凯科斯岛的科克本港、普罗维登夏莱斯岛的兰山、盐礁。他们负责处理这些岛屿进口港的日常行政，管理海关、邮政等。立法规定，在四个凯科斯岛（中凯科斯、南凯科斯）和盐礁上任命区委员会。

52. 区委员会由5至12名各该岛屿的居民为成员组成，其中包括主席和秘书各一名。所有委员会接受拨款，用于地方工作，细节提交政府核准。

53. 按照管理国提供的资料，关于改革区委员会制度和是否可能引用民选成员的建议，目前正在审议之中。

5. 司法

54. 领土的司法与行政独立。司法部门由一名法官主其事，他在所有司法部门的权力等于联合王国高等法院法官。法官每周在大特克岛办公，必要时在南凯科斯、普罗维登夏莱斯岛、北凯科斯、盐礁办公。

55. 不服法官决定可上诉最高法院法官，如对后者不服，可上诉领土上诉法院。

56. 法官也是房契、婚姻、出生、死亡和各公司的登记官。

6. 领土的未来政治地位

57. 由于对民选部长在领土事务上的权力过小不满因此，1979年11月26—27日领土政府的代表团访问了伦敦，就提高领土的宪法地位问题，举行会谈。代表团成员包括：代表团团长首席部长麦卡特尼先生，付首席部长斯基宾斯先生；首席部长办公室议会秘书威廉斯先生；特克斯和凯科斯政府宪法顾问史密斯先生。联合王国代表团的团长是外交和联邦事务部的国务大臣里德利先生，团员包括领土总督和联合王国政府各部的高级官员。外交和联邦事务大臣卡林顿勋爵，在会谈结束时会见了特克斯和凯科斯政府代表团。

58. 特克斯和凯科斯群岛代表团在讨论期间，提出了载有许多建议的宪法草案，主要目的在于把目前总督拥有的权力大多数转给行政委员会各民选委员。

59. 首席部长开始就说，目前领土经济没有进展，如果民选政府成员没有足够权力推动发展项目，将不会有所进展；因此，民选代表要求对领土事务拥有较多控制权。然后，他要求管理国给予领土内部自治权，并承诺投入基本经济建设。后来，

首席部长在会谈过程中，回答里德利先生的问题时说，他敢于接受独立问题的挑战，但在政治和经济上，领土还没有准备妥当。

60. 领土宪法顾问史密斯先生指出，该文件只作为讨论的基础。他又说，领土政府认为，按照目前宪法，总督权力太大，总督不须同行政委员会民选委员协商就可以采取某些行动。他又说，如果领土转为内部自治，民选委员必须对领土事务拥有更大的控制权。

61. 宪法草案中各建议的要点如下：

- (a) 要求就总督的任命进行非正式协商；
- (b) 总督应按照行政委员会的意见行事，除非他按照宪法有自由斟酌权或履行其特别责任；
- (c) 总督不应再管理内部安全事务（包括警察）和公务人员（据指出，移民和护照事务的处理方式受到批评，移民事务理应属于地方立法而非宪法）；
- (d) 反对总督的保留权力；
- (e) 反对总督有权退回法案而提出修正案；
- (f) 反对总督有处理土地的权力。

62. 宪法草案还提议：首席部长改为总理；检察总长改为部级官；应设一名财政部长；设一个由各部长组成的内阁向总督提出建议；建立赦免权委员会，主席由一名部长担任，成员包括检察总长、首席医官、以及总督任命的最多不能超过3名的成员。

63. 里德利先生在摘述管理国政策时说，联合王国政府已准备协助领土取得独立，但是，除非领土承诺在自治后短期内独立，不准备接受内部自治。

64. 关于经济发展，他说，他了解英国政府有必要投入一些基本建设。他又指出，如果领土必须承诺独立，本年度和以后几年领土得到的援助不会减少。他还说，一旦领土获得独立，它可以寻找其他可能的援助者。他对代表团说，由于现行联合王国公共经费政策，领土如果不同意走向独立，援助就几乎肯定会减少。他又说，如果领土同意独立，联合王国就可以提出一揽子独立条件，其中坚定承诺为基本建设拨款。里德利先生说，联合王国政府认为，1980年底举行普选后，领土将在9个月之内取得独立。后来在讨论时，他问特克斯和凯科斯代表团，是否认为1982年6月是合理的独立日期。他又说，如果领土政府和反对党同意一揽子独立条件，联合王国将作出肯定的法律承诺，提供商定的款项。

65. 管理国在摘述其立场时，提出下列两种办法供领土政府代表团选择：

(a) 维持现状； (b) 在商定的计划下进行内部自治，承诺在1982年中之前取得独立。

66. 立法议会在1979年12月的一次会议上通过一项决议，其中同意1982年中之前取得独立的时间表以及一揽子特别援助计划。据新闻报导，反对党的民选成员没有参加投票；他们为了抗议，早就从议会上退席。

67. 1980年2月1日，在联合王国政府邀请下，一个代表团访问伦敦，就提高宪法地位问题举行会谈，代表团成员包括：立法议会反对党领袖桑德斯先生；反对党民选委员法兰西斯先生和马尔科姆先生；商人希勒先生；反对党宪法顾问米西克先生。代表团见到了里德利先生、斯特朗先生、联合王国政府其他官员。

68. 外交和联邦事务部在会议结束时，发布下列公报：

“外交和联邦事务部国务大臣里德利先生于2月1日同特克斯和凯科斯群岛进步国家党领袖桑德斯先生及法兰西斯先生、马尔科姆先生、米西科先生举行会谈。

“特克斯和凯科斯群岛代表强调，他们不赞成独立，除非群岛已经拥有稳定的货币、强大的经济力量，而且群众对地方当局有信心认为它们可以维持法律和秩序及防止国际毒品走私。他们尽管认为最终结果是独立，但是担心，如果太早独立，可能威胁国际信心。他们认为，目前考虑独立，是不实际的。他们已经接受，如果到1982年中群岛不走向独立，目前建议的一揽子援助就会撤销。

“里德利先生表示愿意随时另行讨论。”

7. 政党和选举

69. 该领土目前活动的政党有两个。执政的人民民主运动（人民民运）是故詹姆斯·麦卡特尼先生和爱德华·斯旺先生领导创立的；他们曾率领特克斯和凯科斯群岛的一群青年参加1975年的琼卡努事件。以前曾报告，⁴ 1975年5月底，由于对该领土经济和社会情况不满而引起了几处纵火和袭击事件，后来从英属维尔京群岛和蒙特塞拉特岛由英国护卫舰“密涅瓦号”载运增援警察，前往大特克岛。6月初发生了一个人质事件，英属维尔京群岛一个警察巡官，联合王国来的一个报刊发行人和驻该岛美国海军的一个成员，被暂时扣留在一个当地俱乐部里。该俱乐部是麦卡特尼先生的琼卡努俱乐部。经过长时间谈判后，达成协议：领土政府将外籍警官遣送回国，并成立一个司法调查委员会来调查这个事件。

70. 反对党是从前称为进步国家组织的进步国家党；该党是过去国务委员会的成员在诺曼·桑德斯先生、弗朗西斯先生和丹尼尔·马尔科姆先生的领导下创立的。第三个党（联合独立运动）由于在1976年普选中失败，已经停止活动。

⁴ 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》（A/31/23/Rev.1），第四卷，第二十九章，附件，C节，第18-20段。

71. 1976年9月29日的普选是首次按照新宪法举行的选举，也是首次按照党派竞选。当选的立法议会11席——比国务委员会的9个选任席位多——分配如下：大特克岛（首都），4席；北凯科斯岛和南凯科斯岛，各2席；中凯科斯岛、盐礁和普罗维登夏莱斯岛，各1席。参加竞选的有三个主要政党和一些独立的候选人。

72. 最后结果，5席属人民民运，4席属进步国家组织，2席属独立的候选人。独立的当选人中有一人立即参加了人民民运，另一人，（利亚姆）马圭尔先生，应选民要求，后来也参加了同一政党。后来，麦卡特尼先生被任命为首席部长。其余的部长任命如下：奥斯瓦德·斯塞宾斯先生任副首席部长兼卫生、教育、福利和地方政府部长；刘易斯·阿斯特瓦德先生任公共工程、公用事业和劳工部长；利亚姆·马圭尔先生任旅游、工业和资源发展部长。后来，又指派了两名议会秘书（初级部长）。丹尼尔·威廉斯先生被任命为首席部长办公室议会秘书。

73. 按照宪法，下次普选应在1980年结束前举行。到目前为止已知的主要竞选议题是该领土未来地位问题；这个问题必须先由选民决定，方能够实施独立计划。首席部长在为人民民运竞选的演说中，呼吁选民投票赞成“独立、自由和人民民运”。反对党的进步国家党党魁，桑德斯先生说，他的党“反对现在实现政治独立”。他否认人民民运成员所说的，联合王国以390万英镑进行内海俱乐部计划的基础结构（见下文第114—115段），是以该领土接受独立为条件的。后来澄清了，独立问题应留待选民决定；不论选民如何决定，联合王国都会向该项目提供援助。这两个政党和联合王国政府都宣称，它们将会接受选民的决定。

74. 这两个政党有些竞选政纲是相同的，这包括：必须加速经济和社会发展；必须创造就业机会；关切该领土无法免于被麻醉品毒贩当作转运站；谴责官员贪污；必须保护领水。

75. 1980年5月首席部长去世(见下文第97段)后,宣布在6月12日举行补缺选举。两党都有候选人参加竞选;人民民运的候选人为赫伯特·比恩先生;进步国家党则为理查德·威廉斯先生。结果,在所投269票中,比恩先生获得181票当选。

8. 警 察

76. 特克斯和凯科斯群岛警察共有80名警官和警员,由警察署长一人指挥,部署在有人居住的各岛屿上。警察总局在大特克岛上。大特克岛上的警察训练中心提供初步训练;高级训练则在巴巴多斯和联合王国进行。

77. 视察团在访问该领土期间得知,警察面临着严重的贩毒问题,并缺乏足够的人力、技术和基本设施去有效对付这个问题。视察团同管理国协商时,曾经提出这个问题;就此,外交和联邦事务部次官,理查德·斯特拉顿先生答复说,联合王国、美国和特克斯和凯科斯群岛政府最近商讨过这个问题。已经同意采取一些措施,控制该领土的贩毒活动;例如,联合王国政府将从伦敦派遣一名高级警官,在特克斯和凯科斯皇家警察中建立并培训一支麻醉品特别侦缉队。联合王国政府还会向该侦缉队提供电子及其他设备。美国政府将继续同领土当局和管理国进行这方面的合作。

9. 军事基地

78. 美国政府在南凯科斯岛上维持一个海岸警卫站,并且在大特克岛上有一个空军基地和一个遥测站,共占地233公顷。从1951年起,美国在该领土一直有一个海军设施,但在1980年3月已告关闭。

79. 视察团在该领土停留期间，巡视了海岸警卫站，指挥官告知视察团，联合王国和美国军事基地协定的附加条款授权在该领土建立设施（见下文第81段），因此这种设施，不需向地方当局缴纳租金。警卫站主要是警卫圣萨尔瓦多，波多黎哥、巴哈马和多米尼加共和国区域的航运。该站驻有美国海岸警卫队16名官兵，并雇两名当地人做内勤。预期该警卫站将于1980年底关闭，房舍和多数设备将移交领土当局。该警卫站向当地遇难渔民和地方居民住区提供协助，特别是在他们用水缺乏时补充用水。

80. 美国在大特克岛上的空军基地实际上是个导弹跟踪站，这是在佛罗里达州卡纳维拉尔角美国空军一系列导弹和空间发射支援系统的第二个环节。基地的空军指挥官是戴尔·路德维格上尉，他的主要职责是在联合王国、特克斯和凯科斯群岛和美国的政府之间进行联络。泛美世界航空公司依照同美国无线电公司的一个分包合同提供基地支助服务，为跟踪和监视导弹和空间发射提供支助服务的基本合同属于美国无线电公司。

81. 1951年签订的联合王国和美国政府关于该领土军事基地的协定已于1977年12月31日满期。1967年以后就开始审查该项协定。1977年10月，在华盛顿哥伦比亚特区重新谈判该项协定。领土参加谈判的代表团成员为：首席部长、公共工程、公用事业和劳工部部长、卫生、教育和福利部部长、和法律及宪法顾问威廉·赫伯特先生。代表团提出下列的提议：

- (a) 由美国政府扩建大特克岛机场的跑道和南码头的设备；
- (b) 特克斯和凯科斯群岛居民应有机会在美国工作；
- (c) 美国军人所生的非婚生子女应获得补助；
- (d) 军事基地的租金应直接付给该领土政府。

后来，据报在同一个月，代表团拒绝接受每年就这两个基地各付125,000美元的提议。

82. 1978年9月21日，首席部长办公室发表一项声明，宣布一星期前美国政府正式通知领土政府说美国打算在1980年3月以前关闭大特克岛上的美国海军基地和南凯科斯岛上的美国海岸警卫站。该声明又说，关于延长现行安排的谈判迄今未获成功。美国海军发言人后来在一项声明中说，近年来技术的迅速发展，使美国在加勒比区一些军事设施的需要减少，美国政府已就分期关闭该地区若干美国海军设施的计划通知有关国家政府。

83. 该领土派出一个代表团，包括首席部长，副首席部长，公共工程、公用事业和劳工部长、和顾问爱德华·斯塔克先生，于1979年9月17日至24日访问了华盛顿哥伦比亚特区，就有关美国在大特克岛上的基地问题，特别是基地租金和目前美国控制的机场归还领土政府的问题举行了几次会谈。联合王国驻美国大使馆的斯蒂芬·豪沃思先生作为管理国的代表。代表美国政府的是美国国际安全业务局局长乔治·丘吉尔先生、安全官员科德上校、和国务院加勒比事务行政官朱利恩·勒布尔热瓦先生。

84. 在会谈中同意：(a) 只要机场能够按照国际标准进行管理，即可立即进行移交机场的工作；(b) 美国向英国缴纳的750,000美元租金，应将移交给特克斯和凯克斯群岛政府。

85. 此外，领土代表团就基地美国国民和本地妇女非婚生的200多名子女提出向领土政府赔偿的问题，并对在基地工作的当地人和美国国民的报酬悬殊要求予以调整。

86. 视察团得知，美国政府已同意就军事基地向领土政府支付首期的260万美元租金（另见下文第148段）。美国政府撤出海军基地后，也将房舍和设备移交给该领土。

10. 对外关系

87. 特别委员会提交大会第三十四届会议的报告⁵载有该领土对外关系最近发展的详情。简言之，该领土虽然是加勒比共同体一些联系机构（特别是加勒比开发银行和西印度群岛大学）的成员，可是并非加勒比的正式成员。领土政府财务秘书威廉斯先生1977年访问蒙特塞拉特时说进口税是领土收入的主要来源，如果加入加勒比共同体，将须放弃大部分的进口税。

88. 该领土参加了由联合国开发计划署（开发计划署）和该地区一些政府主办的区域项目，包括在巴巴多斯、牙买加和特立尼达和多巴哥培训公务人员和警官的项目。

89. 由于领土从前与巴哈马和牙买加有体制上的联系（见上文第19—20段），因此同这两个国家维持较与加勒比任何其他国家更密切的关系。此外，估计有14,000名特克斯和凯科斯群岛的居民在巴哈马居住和工作。社会上目前的多数领袖都曾经在巴哈马居住过。

90. 1978年10月，为了加强现有的联系，人民民运执行当局派了三名成员参加了巴哈马执政党进步自由党的年会。11月，首席部长由政府两名官员陪同访问牙买加，与牙买加总理讨论了领土当前局势。在该次访问期间，已同牙买加全国出口公司的执行主任彼得·金先生安排，由牙买加在1979年初派遣一个贸易团前往特克斯和凯科斯群岛访问。金先生提议以牙买加全国出口公司的技术和训练服务设施供领土政府官员和商人之用。在这次访问之前，牙买加的一个商业团体与领土政府签订了关于在特克斯和凯科斯群岛建造和经营一个面包厂和一家禽饲养场的协定。

⁵ 同上，《第三十四届会议，补编第23号》（A/34/23/Rev.1），第三卷，第二十四章，附件，第24—28段。

91. 在访问领土期间，视察团获悉领土定于1980年6月在大特克岛主办第七届英联邦和加勒比各国议会主席和秘书会议。在视察团来访前，领土已成立了一个筹备委员会，进行会议的必要安排，视察团还获悉，来自安提瓜、巴哈马、百慕大、凯曼群岛、牙买加以及其他英联邦加勒比国家和联合王国的民选代表和政党成员，将出席执政党于1980年6月举行的会议。

92. 视察团又获悉，由于某些服务（特别是若干医疗服务）无法满足需求，所以当国民需要这类服务时，必须前往迈阿密、海地或巴哈马。

93. 据悉1979年8月，卫生、教育、福利和地方政府部长奥斯瓦德·斯基宾斯先生出席了7月10—12日在安提瓜举行的第五届加勒比共同体卫生部长区域会议（另见下文第173段）。领土同巴哈马、百慕大和凯曼群岛，都以观察员身分参加会议。同一新闻报导，特克斯和凯科斯群岛政府第一次接受长期出席会议的邀请。

11. 公务员制度

94. 按照管理国提供的情报，1978年领土有常设公务员406个，其中377个是特克斯和凯科斯岛居民，4个是联合王国公民，24个是加勒比各国国民。当地人担任28个高级职位，在所有这类职位中占53%。

95. 除了五个职位之外，所有由外国移民担任的职位，都需要具备在领土上无法获得的专门资格或近乎专门的资格，具备这种资格必须受过高等教育（大学预科高等文凭以上的普通教育文凭）。根据报告，当地国民担任这些职位的唯一办法，就是他们取得必要的中学资格以接受所需的训练，或他们在国外接受训练或教育然后返回领土。一般希望1975年在特克斯和凯科斯高中提供普通教育文凭所规定的高级预科课程，能够大有助于使学生接受高等教育。然而，在访问期间视察团获悉，“A一级”试办课程已经取消。

96. 在核可的1979/1980年概算下已拨款共40万美元，供调整公务员薪给。加薪25%至32%，将溯自1979年四月一日追付。

12. 首席部长去世和随后的发展

97. 1980年5月3日，首席部长詹姆士·麦卡特尼率领一个包括副首席部长和公共工程、公用事业及劳工部长的代表团，离开领土飞往华盛顿，同美国政府官员从事会谈。5月9日会谈后，首席部长和美国的一个地产兴建商詹姆士·乔伊斯先生离开华盛顿飞往后者拥有财产的新泽西州，因为乔伊斯先生最近提议在西、南两个凯科斯岛兴办大型旅游业。他们乘坐的塞斯纳411型飞机的引擎发生故障，飞机在新泽西州的一个森林地带坠毁爆炸。由于飞机炸成碎片和起火焚烧，辨认首席部长尸体的工作遂延后数日。五月二十四日，始以飞机将他的尸体运往领土埋葬。

总督采取的行动

98. 5月12日，总督在无线电台发表下列声明：

“我现在向各岛人民广播，目的是要说明首席部长最近不幸去世后的宪政情况。

“宪法规定，一旦首席部长出缺时，所有其他部长也同时出缺。并且，在新的首席部长向我提出建议之前，我无权任命任何人担任部长，也无权准许前任部长非正式地继续其原有工作。宪法规定，新的首席部长须由民选的立法议会选出。如果无法选出首席部长和其他部长，行政委员会不得处理任何政务。因此，总督为形势所迫不得不在没有任何部长协助下执行任务。我衷心希望，能够尽快恢复使各部长行使职权和恢复行政委员会向我提供意见的职能。所以，我正在安排最近召开一次立法议会会议，使民选委员可以选举一名新的首席部长。

“首席部长一旦选出后，他立即向我建议他要任命的另三名部长和几名议会秘书。各部长任命后，我即根据首席部长的建议授权他们担任各部长的职责，部长一级的职务工作才恢复，行政委员会也可执行其公务。然后，行政

委员会向我建议确定那一天举行补选，填补因麦卡特尼先生不幸死亡遗留的空缺。

“根据宪法，在立法议会的四年任期满期之前，我无权将之解散。除非我征求首席部长的意见而他向我作此建议。关于这个问题，我无权自行斟酌决定，所以我现在不能将立法议会解散。

“我已通知前任各部长，虽然他们根据宪法不再担任这些职位，但鉴于突然发生的意外情况，他们可以前往他们以前的办公室，照顾他们私人的文件和财物，他们也可以继续住在公家的房子里，直到新的部长人选确定为止。我还向他们再度保证，他们目前担任的和名义上担任的所有部长以外职位，如旅游事业委员会和航空运输许可证颁发处等，不受影响。

“我要向大家保证，我衷心希望能够尽快使政府在各岛照常执行公务。

“最后，我要再次向各岛所有人民表示，我们大家都因这一沉重损失，感到非常悲痛。”

99. 随后5月16日，总督在立法议会开会选举新的首席部长之后广播宣布，曾经提出两个候选人的名字（人民民主运动的斯基宾斯先生和进步国家党的桑德斯先生），结果得票相同，各得五票。他接着宣布说：

“……在国事艰难的时候，发生这种僵局实在非常不幸。这一僵局或可利用在大特克—北巴克萨里纳选区的补缺选举来加以解决。选举结果将使立法议会的民选委员恢复至十一名，因而可望打破僵局，选出一名新的首席部长。然后，首席部长可以向我建议其他三名部长的人选。

“关于在大特克—北巴克萨里纳的补缺选举，选举事务督导员查理·比恩先生和他的工作人员正以最快的速度尽力完成所有必要的安排。投票日期定为6月12日，星期四，提名日期定为5月27日，星期二。我一直随时愿意征求立法议会各位民选委员的意见。不论什么时候，如果他们向我表示愿

在补选之前选举一名新的首席部长，我将立即为此召集立法议会。

“我深信，我们大家一定会在这个极端艰难的时刻继续作出最大努力，维护我们岛国的尊严。”

人民民主运动的立场

100. 1980年5月15日，人民民主运动发布一项新闻稿，说明该党对首席部长兼人民民主运动领袖去世后领土的宪政状况所采取的立场：

...

“今天上午，特克斯和凯科斯群岛立法议会奉总督指示在大特克举行会议，选举新的首席部长。投票结果是五票对五票，双方得票相等。由于没有一位民选委员当选，按照斯特朗总督的解释，我国目前仍没有行政委员会。所以，总督可以无需征求民选委员的意见而采取行动。

“根据宪法，似在四个月之内不必举行补缺选举，举行这种选举之后才决定新的首席部长。今天上午，总督在给议长的信中承认，新泽西州警方迄今还在辨认故首席部长的尸体，所以还没有死亡证明，不能将尸体领走埋葬。

“人民民主运动党的立场是，如果没有死亡证明，根据宪法，总督无权假首席部长一职已经出缺，他只能假定他暂时不在职。当首席部长暂时离职时，根据宪法，总督有权任命另一名部长代行首席部长职务。

“在前首席部长的死亡在法律上获得证明之前，不应要求立法委员会举行投票选举新的首席部长。因此，今天的投票是不合法的。显然，总督想无需征求一名民选首席部长的意见来实行统治，这表示他想推翻人民民主运动的执政地位。”

C. 经济情况

1. 概况

101. 自从1960年代以来，该领土的经济主要基于房地产发展、旅游业、出口鱼类（龙虾和海螺）和政府的支出。政府的支出几乎完全依赖外来援助，以支付基本建设费用和经常预算赤字。领土国民从住在国外——主要是巴哈马和美国——的亲属那里收到汇款。主要因为土地贫瘠和缺乏水源，农业部门迄未发展。制造业部门方在萌芽阶段，有设在领土不同地点的五间鱼类加工厂和一个小型的手工艺品中心。已经发现具有商业价值的霰石——一种含碳酸钙的矿物——矿床，但其开采还有待某些基本设施方面的发展。

102. 来自联合王国的传统援助以及加拿大、美国和联合王国的投资对该领土的经济发展发挥了重大的作用。作为经济骨干的龙虾和海螺的加工和出口都主要在属外国公司的控制之下。不动产的发展和旅馆业也为外国企业所支配。

2. 经济发展

103. 据首席部长在就任后所概述的当政的人民民运的经济发展政策如下：(a) 扩展渔业和复兴制盐工业，以减少失业（目前估计占劳动力的35%）；(b) 寻求联合企业方式的外国投资；(c) 把赌场的专利执照发给任何有意建造一家至少有200个房间旅馆的方面。领土政府也向加拿大和美国寻求财政援助，以协助发展该领土的基本设施。

104. 为了通过鼓励当地和外国投资者建立联合企业以促进经济的发展，已经制定了下列法规：(a) 1970年的公司法，规定在二十年的期间里对私人投资者提供各种财政和其他奖励；(b) 1972年的鼓励开发条例，规定通过免除捐税，对开发者减轻负担；(c) 1974年的发展委员会条例，规定为从事农业、工业或旅游业的国民获得加勒比开发银行的贷款和服务，以鼓励经济发展（又参看以下143—

145段)。

105. 据当地的一份报纸《海螺新闻》1979年3月的报道，并经视察团在视察期间获得证实。该领土政府在1979年初向约翰·爱德华先生领导的英国驻加勒比发展处派出的一个队提出一个费用估计达4千万美元的发展建议（参看本报告附件六）。报道又说，该队已同意把该发展建议转达联合王国政府。

106. 主要的项目如下：(a)疏浚大特克岛的北溪以提供一个有掩护的港口，于是可建游艇船坞和促进的商业发展；(b) 将渔场扩大到穆舒瓦尔和西尔弗海岸（大特克岛东南）；(c) 用劳力密集的办法为保健食品市场生产高质量的晒制盐以复兴盐礁岛和南凯科斯岛的盐工业，和(d) 建立一门新的工业：在南凯科斯岛建造一个深水港开采海床的霏石（用于制造纸张、油漆、玻璃、肥料和钢铁）。基于该发展计划，领土政府同若干表示有意在北凯科斯岛建造一家200个房间的赌场旅馆以及有意在其他岛屿从事其他房地产发展项目的外国投资者进行了讨论。佛罗里达州劳德代尔堡的马科纳工业公司表示有意发展南凯科斯岛的霏石工业，其条件是领土政府必须首先建立深水港。

107. 据管理国最近关于该领土情况的报告，该领土经济的成长仍然受到北美和欧洲形势的不利影响，而联合王国的援款是执行项目经费的主要来源。项目的重点是发展基本设施。但是，据报若干往年开始的私人投资和一些新投资已在不同的进展阶段，其中包括：(a)美国国际盐业公司关于重新建立晒制盐工业的可行性研究；(b) 关于船对船的石油输送和注入燃油舱的设备的计划；(c) 关于在大特克岛发展一个旅馆和船坞综合企业的建议。

108. 又据报道, 英国政府在领土独立之前的期间, 每年要拨出资本援助金百万英镑和技术合作援助金30万英镑, 供作该年内双方同意的各种项目的经费。此外, 英国政府将特别拨出390万英镑作为发展基本设施的经费以支持地中海俱乐部的游客村项目(参看以下第114—115段)。在独立之前, 假使领土政府的预算状况和未来的前景显示有需要重新给予预算援助时(1979/80年领土收入概算中未列这种援助), 则管理国准备对可能的需要加以审查。独立之后的执行任何预算援助是要另订协议的问题。一旦独立之后, 将以补助金方式拨出发展援助金5百万英镑, 充作双方同意的项目的费用。对于领土独立后发展方案的进度和补助金的支出情况, 将作为为期两年的审查, 并将考虑再拨一笔发展援助金以便继续进行发展方案。将以技术援助方案的方式继续提供支助, 包括根据一个仍待商定的协议备忘录提供人员和在联合王国受训的机会。

3. 土地

109. 该领土的土地面积在1980年估计为50,180公顷, 其人口分布如下:

	面 积 (公 顷)	人 口 估 计 数
1. 中凯科斯	12,480	500
2. 北凯科斯	10,660	1,100
3. 普罗维登夏莱斯	9,750	650
4. 东凯科斯	4,680	—
5. 西凯科斯	2,340	—
6. 南凯科斯	2,210	1,600
7. 大特克岛	1,820	3,150
8. 盐礁岛	650	480
9. 其他土地面积	5,590	
共 计	50,180	7,500 ^a

a 包括以上未列出的20人。

110. 据估计, 约有2,400公顷的面临海滩上好土地为私人土地开发商所拥有。视察团获悉, 普罗维登夏莱斯岛上的地中海俱乐部项目所使用的70公顷土地是从私人来承租来。

111. 所有发展必须得到根据1965年《规划和发展条例》设立的规划和发展局(规发局)的批准。该局由一位主席和六位成员组成, 领土国民占多数。该领土的建筑法规是基于南佛罗里达的建筑法规。

112. 随着大特克岛和南凯科斯的城镇的继续扩展, 领土政府已采取预防措施, 将一些特定区域再细分为住宅区, 并将其以减让价格专供保留领土的国民。目前, 领土内提供长期贷款或抵押借款的机构只有商业银行。1980年3月的土地价格要看地点和基本设施而定, 从每公顷6,175美元至148,000美元不等。

113. 1979年5月旅游和发展部宣布, 领土政府拟将公有土地以有条件的发展租约供作工业、商业和旅游发展, 以及住房建筑之用。

4. 房地产发展

114. 1979年领土政府支持了法国开发集团——地中海俱乐部所提建议: 在普罗维登夏莱斯岛建立占地28公顷的650个单位的游客村, 以便促进来自欧洲的由旅行社全部代办的旅游。这个村将为200个当地居民提供全日工作机会, 每年可为领土经济增加约3百万美元的收入。根据建议中所提的条件, 地中海俱乐部将投资约1,200万美元, 领土政府则提供必要的基础结构。

115. 1980年1月初, 代总督帕特里克·里尔登先生宣布, 联合王国政府同意立即拨款多过390万英镑供发展必要的基础结构的费用, 以支持建造游客村的项目的工程。这种发展包括: 延伸普罗维登夏莱斯机场的跑道; 铺设机场和兰山居民点及游客村所在地之间的公路路面; 修建办公大楼; 和装置水、电设备。

116. 里尔登先生在二月里地中海俱乐部和联合王国政府的协定签字时说, 该项

目是对其他投资者的一种鼓励；不论政府的前途如何，不论选民对领土的未来地位如何决定，投资者都不必担心，只会有利无损。

117. 据报在1979年7月，一家有72个房间名叫“岛上公主”的旅馆正在普罗维登夏莱斯的湾澳兴建中。

118. 根据视察团在视察后所收到的情报，将可供应50个人膳宿设备的位于南凯科斯的“凯科斯礁上小旅馆”的建筑已开始动工。“背风船坞和别墅公司”已在普罗维登夏莱斯完成五套面向船坞的房间，并已启用。盐礁岛上有一些由政府主办的游客小别墅已于1979年后半年完工。

119. 若干其他房地产发展项目各处于不同的进展阶段。以下叙述其中主要的几项。

120. 大特克岛的“白沙海滩游乐区”的旅馆和公寓套房综合体的第一阶段工程预计在1980年5月动工。本计划要求在该岛的西南海岸地区建筑200个有两间卧室的公寓单位。

121. 马塞特国际有限公司向领土政府提出建议，拟在鸚鵡礁建筑一个船坞和游艇渠道；一座50间卧室的“五星”等级的旅游旅馆；48处面临大洋的房屋建地；34个游艇住屋；和27座房屋。整个发展计划的费用估计为1,800万美元，预计完成之后可为超过250名的特克斯和凯利斯岛上的居民提供就业机会。这个发展计划是想仿效英属维尔京群岛的“小园盘海湾游乐区”的成功经验。已经委托一家伦敦的建筑设计公司罗瑟马尔·库克进行初步设计。

122. 新泽西州的肯内利建筑公司提交了一个建筑，在西凯科斯建立一个占地40公顷的旅游旅馆和住宅综合区。该建议包括港口设施、200个旅馆和公寓单位、配套的水下呼吸器潜游和快艇游航的设施、住宅发展和一个工业区的计划。同时又建议在紧邻发展地区的低地势沼泽地进行排水。

123. 又据报，上述公司已向领土政府提出计划，在南凯科斯的科伯恩港区的水滨地产上建筑一个至少50个单位的旅馆、商业和住宅综合区。人们注意到，首

席部长在1980年5月初去世时正好同肯内利建筑公司的一位董事在一起。

124. 视察团视察期间，在领土到处看到许多私人住宅正在兴建中。

5. 旅游业

125. 领土政府继续以下列方式努力加强其旅游业：(a) 加速发展旅游设施和航空交通；(b) 满足旅馆业的训练需要；(c) 同时在当地和主要的旅游市场上组织宣传计划。

126. 政府目前正在审议的许多私人投资建议都跟旅游业有关，而这些建议一旦完成，预料将使目前估计为数200个的旅馆床位增至三倍。旅游业发展的主要地区是普罗维登夏莱斯。

127. 根据该领土驻迈阿密的旅游委员会发表的数字，前来特克斯和凯科斯群岛的非居民游客从1977年的5,599名增至1978年的9,569名，增加了70%以上。1978年的9,569名游客中，很大的部分(7,194)来自美国。但是，预料这个比例关系将因欧洲的有效促进旅游和地中海俱乐部度假村的完工，而有所改变。

128. 1979年头九个月期间，有7,406个非居民游客前来该领土，1978年同期的数目是6,873人，增加7.8%。该年年初航空交通的不足以及戴维和弗雷德里克飓风的消息被认为在该期间减少了游客的游兴。

129. 1979年7月，该领土和迈阿密之间的航空交通因一家开设在美国的“佛罗里达航空公司”开辟了迈阿密和大特克岛之间的直飞航线而获得改善。据佛罗里达航空公司董事长爱德华·阿克先生说，该公司与特克斯和凯科斯国家航空公司就前往该领土其他岛屿的旅客的换机问题作了安排。阿克先生指出，该领土的旅游业和到迈阿密去购物的特克斯和凯科斯群岛居民全都靠航空运送。

130. 当地一份报纸《绿色闪光》1980年5月的一篇文章说，佛罗里达航空

公司董事长最近批准了一个从6月15日开始实行的班机表，根据该表佛罗里达航空公司将增加飞往该领土的班次，从每星期三天增为六天。根据新表，佛罗里达航空公司每星期二和星期四从迈阿密飞往大特克岛；每星期一和星期五从迈阿密飞往南凯科斯，航班两者都经过多米尼加共和国的普拉塔港停留再飞往迈阿密。每星期三和星期日的航班则从迈阿密经普拉塔港再飞南凯科斯，回程则直达迈阿密。

131. 领土内还有若干小型航空包机公司也在营业。其中一个兰山航空公司在1980年5月宣布，该公司最近购买了价值40万美元的一架1980年那伐鹤酋长式飞机，连同该公司的纸阿兹台克和塞内卡，将为该领土提供充分的包机服务。

132. 领土内从事有关海上体育的企业，特别是在配套的水下呼吸器潜游方面的企业的数目，继续在增加。这些企业虽然大部分同旅馆有关，却也开始吸引包船的兴趣。最近的一个发展是，1980年5月6日领土政府同基督教青年会签定了一项协议，将在盐礁岛建立一个设备齐全的潜水学校和旅馆综合体。

6. 农业和牲畜

133. 大特克岛和南凯科斯是大部分人口居住的地区，但是主要由于土质贫瘠和雨量稀少——约每年69厘米——几乎没有农业活动。凯科斯群岛，特别是中凯科斯和北凯科斯，雨量较多，估计有30公顷土地是适宜于通过灌溉进行密集耕作，而大约有4千公顷土地宜于旱地农作。

134. 首席部长办公室议会秘书丹尼尔·威廉斯先生告诉视察团，凯科斯群岛上生产玉蜀黍、其他蔬菜和水果，而最近在示范农场和学校菜圃试验生产某些农业品极为成功。他列出农业部门发展的主要限制因素如下：(a) 缺乏购买种籽、肥料和机器的经费；(b) 各岛屿之间的运输欠佳而且首都的市场设施也不敷使用。为了协助领土政府发展农业，英国驻加勒比发展处已经提供了一位农业官员的服务。

135. 多数居民点都饲养牲畜，主要为牛、猪和家禽，以补充食品的供应。

7. 渔业

136. 渔业约雇用 400 人，是领土内仅次于政府的最大就业部门。 每年的营业约 200 万美元。 1978 年政府从这方面所得收入达 109,310 美元（出口许可证和出口税收入为 103,190 美元，捕鱼执照为 6,120 美元）。 领土有五家加工厂，其中四家是外国人的，一家是当地人的，他们大部分的产品龙虾和海螺出口美国。 在海地共和国还有他们传统的干海螺市场。 他们设法在加勒比海的其他地方和联合王国开辟适当市场，到目前尚未成功。

137. 为了保护龙虾资源，政府规定一个禁捕龙虾季节，这个季节是 4 月 1 日至 7 月 31 日。 渔业工厂和现已不存在的渔业合作社曾鼓励在禁捕龙虾季节，以捕鳞鱼（不是水生贝壳类动物）出口为替代，但收效不大。 渔业部有一名渔业官员、一名助理、四名渔业视察员和渔业巡逻船的船员。 这些工作人员都不是专业人员，渔业部的主要任务是以颁给船只许可证来保护海洋资源，执行禁捕龙虾季节的规定、限制捕获量和从事其他管制来保存海洋资源；另外也监督加工厂的作业，核查出口许可证。 1978/79 年渔业保护的全部预算是 39,025 美元（占经常性预算的百分之零点七），其中 12,063 美元是薪给，26,962 美元是支助劳务费用。 政府自己没有研究计划，要靠外面的机构帮助。 视察团得悉一个私人组织在松洲从事一项小规模海洋养殖研究，迈阿密大学也进行这方面的研究。

138. 1979 年 3 月据报有一位借调到加勒比开发银行服务的联合国官员彼得·斯莱塞先生访问该领土，研究联合国的一些专门机构怎样能够协助该领土推销非传统性的出口货。 斯莱塞先生在研究结果中指出以下可能的出口：恢复出口观赏用的热带鱼；进一步利用鲨鱼（鱼翅在国际市场上每公斤卖 9 美元，大鲨鱼经加工后鱼肉每公斤约值 30 美元）；生产罐头的海螺杂会和盐水虾；销售作肥料的海草和鱼粉。 斯莱塞先生指出如果有原料和确定的市场需求，则较容易得到资金和技术援助。

139. 1978/79年捕获的龙虾约为371,363只(322,000公斤),总值994,276美元。其中约359,952只出了口,剩下的卖给当地旅馆。

140. 捕捉海螺的总数,现在还没有完全统计,但是直接送到加工厂的海螺,约为310万单位,值563,400美元。此外,1978年约有7300公斤的鳞鱼经该领土的二家工厂加工出口。

141. 依照渔业部给视察团的资料,五家加工厂记录的龙虾捕获量最近一季(1979年8月1日至1980年3月30日)约为407,000公斤。1979年12月至1980年3月,海螺捕获量约为144,000公斤。

B. 工业

142. 自从制盐工业在1964年关闭后,该群岛的工业活动仅限于鱼类加工和包装及少量手工艺品。1977年9月,政府同美国国际盐公司达成协议,授权该公司进行一项可行性研究,要决定是否可能在凯科斯群岛设立以太阳能蒸发盐的大规模工业。该公司计划在这项事业投资约3,500万美元,以期每年生产100万公吨粗制海盐,出口到北美洲和委内瑞拉。1977年,政府邀请美国马科纳海洋工业公司进行一项调查,要决定能否发展一项新工业,在南凯科斯岛建造一个深水港,挖掘海床的一种类似石灰的散石。视察团得悉因为领土政府没有提供某些基本设施和其他支助设施所必需的对应资金,因此两个提议都搁置起来。

143. 特克斯和凯科斯群岛发展委员会是根据《1974年发展委员会法令》所设的法定机关。委员会的主要目标是利用从加勒比开发银行得到的贷款来促进、指导和影响工业、农业和旅游业的发展。如借款人净值不到150,000美元,贷款利率则为百分之八,如借款人净值在150,000美元以上、如借款人为委员会成员和立法委员会成员,则贷款利率一律为百分之十。委员会的政策是借款人必须提供该项目成本的百分之二十至三十三点三的资金,并且须付一切的进口税、费用、

成本和法定费用。 长期贷款必须有首次抵押的保证，这种贷款的数额限于抵押品价值的百分之七十五。 中期和短期贷款必须要有土地抵押和委员会决定可接受的其他抵押品。

144. 委员会在1978年的报告中说，审查期间收到57项贷款申请，总共是767,785美元，加勒比开发银行建议核准其中的10项，计196,276美元。 已核准的申请中有3项尚未执行，因为借款人不能提出规定的百分之二十项目费用。 又据报小工业继续需要贷款，但是加勒比开发银行对立法机关成员和他们近亲有一定的政策，因此难以在这种亲属关系密切的社会核准很多贷款。 但是加勒比开发银行放松了一些从前在该领土执行的限制。

145. 委员会注意到因为岛屿间缺少连系，所以不容易有效地为其中若干岛屿服务。 1978年委员会经理只能够偶而到这些岛屿访问。 在委员会的邀请下，伯利兹金融公司经理富勒先生为了评价委员会的工作和提出建议访问了该领土。

9. 通货和银行业务

146. 所有外汇管制条例在1973年暂停执行，因为美元成为领土上的合法货币。 后来政府立法规定领土为一避税地，结果有630多家外面的公司，包括国际金融机构在内，在领土注册。 1978/79年预算中从这方面得到的核准所为经常收入的是90,000美元。

147. 除了政府蓄储银行外，另有两家商业银行（联合王国的巴克莱银行，美国牛津国际银行和信托公司）。 这三家银行的总行是在大特克斯，在南凯科斯和普罗维登夏莱斯没有分行。

10. 公共财政

148. 领土的土地、财产或收入没有直接征税。依照1979/80年的概算(参看本报告附件)希望从传统的来源的经常收入总额达660万美元,包括(a)关税(150万美元);(b)国内税收,包括旅馆床位税、印花税、公司注册费和政府财产的租金(317,500美元);(c)其他部门的收入(872,000)美元包括邮票收入530,000;(d)硬币的销售和专利权税(217,000美元)。收入概数也包括260万美元或占总收入百分之四十的美国军事基地的租金在内(这方面的收入在未来几年将减少,因为基地将逐渐关闭);公共工程部350,000美元的资本援助;1976年至1978年可保留的剩余资金91,410美元。经常概数未包括援助预算金额。

149. 1979/80年经常支出估计为550万美元(1978/79年为580万美元)。主要的支出项目是保健、教育和福利,190万美元(1978/79年是230万美元);基本设施140万美元(1978/79年是150万美元);旅游业和发展,300,000美元(1978/79年是382,804美元);薪给调查,400,000美元(参看上面第96段)。

150. 资本支出估计为260万美元(1978/79年是160万美元)来自下列来源:联合王国发展援助金2,040,000美元;加拿大国际开发署7,490美元;加勒比开发银行418,000美元;欧洲发展基金100,000美元。联合王国的援助将资助基本设施的发展,包括机场设施、道路、电气化、自来水和训练;加勒比开发银行的资金将用于国立潜水学校项目(参看上面第132段)以及购买飞机和设备;欧洲发展基金的赠款将用来改善南凯科斯机场。

151. 下面列出前几年管理国援助的形态(所有数字以千英镑计):

	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>	<u>1977</u>	<u>1978</u>
预算援助	515	903	1004	1075	974
项目援助	394	387	829	689	316
技术合作	96	153	213	191	123
共计	1005	1442	2046	1955	1413

152. 1977—1980年，开发计划署指定特克斯和凯科斯群岛调整的指示性规划数字是633,000美元，后来增加为765,000美元。后一个数额中的226,000美元是给1979年，339,000美元是给1980年，剩下的102,000美元是给1981年。

11. 通讯和基本设施

153. 只有大特克斯的主要道路铺设路面。其他岛上的道路都没铺设路面，都在各种失修状态中。本期预算中作为扩充和改善道路费用的只有17,203美元，较去年的实际支出24,957美元还少。但是，普登维登夏莱斯机场、兰山住区和地中海俱乐部之间的道路修筑将由联合王国政府为该项目提供的特别补助金支付。

154. 领土由于没有一个深水港，其旅游业的经营、国民的迁移和某些商品的运输都依靠外界可靠的航空联系。政府继续鼓励更多商业公司经营定期的国际班机。如上面提到的（参看第129—130段），1979年7月，佛罗里达航空公司开始大特克斯和迈阿密之间的喷气机直飞业务。此外，巴哈马航空公司经营巴哈马群岛和南凯科斯之间每星期一次的业务，特克斯和凯科斯国家航空公司提供海地和大特克之间每星期三次的服务。

155. 在审察期间，由于领土政府和英国卡尼多尼亚航空公司之间就依照严格的国际标准经营特克斯和凯科斯国家航空公司为期三年、每年费用 80,000 美元所订的安排，对特克斯和凯科斯国家航空公司的管理和作业进行了整顿。当地航空公司现在在领土内经营两架岛屿间的飞航的飞机。加勒比开发银行在 1979 / 80 年财政年度核准的贷款总额是 368,000 美元，供特克斯和凯科斯国家航空公司购买两架岛屿间飞行的飞机、零件和通讯设备。计划另外两架飞机最后要给特克斯和凯科斯国家航空公司使用。

156. 该航空公司的收入由于交通量增加，从 1979 年 2 月的 8,000 美元增至 1979 年 8 月的 57,000 美元以上。但是，由于资本投资很重，该航空公司仍然亏本。政府在 1979 年年底发表的新闻稿说，特克斯和凯科斯国家航空公司及其母公司——在 1979 年 5 月 9 日共损失 221,283 美元。

157. 联合王国核准资金大量改进领土的机场设施。

158. 据报 1979 年 12 月领土政府和美国达成了一项协定（须经联合王国和美国批准），根据这项协定，大特克辅助机场将移交给特克斯和凯科斯群岛政府。该机场将由领土政府的人员管理，继续使用美国提供的设备。领土希望训练国民是有用的，也能收到更多的着陆费。根据这项协定的条件，美国政府的飞机免付着陆费，但是美国政府须设法筹措改善跑道和停机坪的经费。

159. 作为其发展计划的一部分，领土政府正设法从联合王国取得发展深水港的经费。视察团从政府人员和公众那里得知因为领土目前没有深水港，所以大的远洋航轮不能来，因此必须用不适合的、不适于航海的船来转运货物。旅游和发展部长认为，建立一个深水港会大大地促进某些悬而未决的发展提案。

160. 大特克、南凯科斯和普罗维登夏莱斯是进口港。船舶最大的吃水深度约限于3.7公尺。在大特克的美国空军基地拥有领土上最好的码头，但是民用有限。进出口货空运所费的高成本是发展的基本障碍。

161. 公共工程和事业部负责领土的电力供应，目前只向大特克和南凯科斯供电。普罗维登夏莱斯有两家私人的电力厂，向住宅区输电。政府继续设法满足领土日增的需要。

162. 淡水稀少是特克斯和凯科斯群岛的一个严重问题，这是因为雨量少、旱季长。只有私人拥有的松洲有地表水。干旱时，政府以补助价格向大多数人民居住的大特克、南凯科斯和盐礁上的人民供应水。因为设备不足，排水系统和废物处理在大特克上是一个问题。垃圾处理无定期。确实需要较好的公营废物处理系统。

12. 贸易

163. 依照管理国最近的报告，领土的必需品几乎全是进口的。进口总额从1977年的750万美元降至1978年的710万美元。（1978年美国的进口货值520万美元）。出口总额也减少，从1977年的240万美元减至1978年的170万美元。贸易赤字现在是530万美元。但是，这个赤字大部分由下列的无形收入冲抵：旅游业、远洋金融业、国外汇款和国外的援助。

164. 从前提到过（参看上面第90段），牙买加国家出口公司组织的一个贸易访问团在1979年年初访问了领土。在访问后，牙买加国家出口公司宣布它获得值55,600美元的订单，并为牙买加出口货提供了每年约500,000美元的市场。它又宣布订了合同雇用一艘货轮定期从牙买加首都运送货物至大特克，解决了这两国间没有定期货轮的问题。

D. 社会情况

1. 劳工⁶

165. 依照英国加勒比发展司指定沃恩·埃文斯先生编写的题为“特克斯和凯科斯群岛的就业情况、潜力和前景调查”的报告，领土的劳动力在1970—1978年期间差不多增加一倍，从1,573人增至2,943人，男劳动力增加百分之五十以上（从1970年的1,062人增至1978年的1,634人），而工作年龄的人数只增加约三分之一，这意味着男性参与劳动力的人数增加不多。另一方面，女劳动力在同一期间增加百分之一百五十以上（从511人增至1,573人），表示女性参与劳动力的人数大增。在下凯科斯群岛和盐礁，劳动力的参与较更工业化的大特克和南凯科斯高，因为前者的老年人在福利工作计划下继续设法工作。

166. 在制盐业不存在后，政府成为主要雇主的作用在特克斯群岛特别明显。整体来看，政府雇用了百分之四十以上的劳动力，从普罗维登夏莱斯的百分之十七、南凯科斯的百分之二十二至北凯科斯和中凯科斯的百分之六十五、盐礁的百分之八十八。南凯科斯利用其繁荣的渔业避免这种依靠政府的就业，普罗维登夏莱斯则以渔业、旅游业和地产开发为基础建立起蓬勃的私人事业。北凯科斯和中凯科斯继续依赖福利性质的工程计划来补充少量的现金收入。

167. 失业率在1970年是百分之八点八，1978年增至百分之十七点三。

168. 国内的劳动力迁移指出年青成年工人移往大特克、南凯科斯和普罗维登夏莱斯。向外移民继续以巴哈马和美国为目标。

169. 埃文斯先生根据某种人口级数予测1978—1988年劳动力的情况，在其报告中予测盐礁（65）、北凯科斯（290）、中凯科斯（100）将发生劳动力过剩，

⁶ 领土劳动力的统计资料载于本报告附件八和九。

最严重的是大特克(690)，另一方面在南凯科斯(210)和普罗维登夏莱斯将发生劳动力短缺(930)，切实抵销了过剩的劳动力。他建议政府考虑两种政策来处理这种趋势：(a)在群岛上选定增长中心，使稀少的公共投资资源集中于普罗维登夏莱斯和南凯科斯；(b)政府提供社会和经济服务，鼓励岛屿间的劳工移动。

170. 政府促进经济发展，努力创造就业机会和改善一切劳工目前的工作条件。

2. 公共保健

171. 公共保健、医药和卫生服务由首席医务官和他的工作人员(包括三名医生)负责。在大特克岛有一间26个床位的全科医院，医院里有一间小的手术室。医院还有一间有10个床位的医务室，为老年人和病人提供住处和照顾。

172. 在大特克、盐礁和南凯科斯都有由一名正式护士和一名助理负责的医务室。这种医务室在普罗维登夏莱斯有两所(其中一所是私人的)，在北凯科斯有两所，在中凯科斯有三所。有两所牙齿诊所，一所在大特克，另一所在南凯科斯。

173. 如上文所述(参看第93段)，卫生、教育、福利和地方政府部长斯基宾斯先生出席了1979年7月在安提瓜举行的第五次加勒比共同体卫生部长区域会议。斯基宾斯先生在会议上发言指出领土有一项特殊问题，因为六个有人居住的岛上都必须有同样的卫生服务、设备和人员。他说在世界卫生组织(卫生组织)区域主任和泛美卫生组织的援助下，领土获得了一些援助项目：(a)控制蚊子计划，以尽量减少登革热、黄热病和疟疾；(b)净水计划；(c)尽早发现癌症的基本设备。

174. 视察团得悉很多诊所药品不够，有时候诊所或全科医院无法治疗的病人(如需动大手术的病人)必须由飞机送到迈阿密、海地或巴哈马去治疗。

Ⅲ. 教育情况

175. 教育行政是在卫生、教育、福利和地方政府部长的管理下，部长有一名首席教育官和三名职员协助。教育委员会是每年任命的。

176. 在各岛上，政府学校的教育是免费的，并且实行强制入学。1969年取消中等教育的奖学金制度。凡是其他岛屿的家长有子女就读于大特克高中的，每月可得25美元帮助支付寄宿费用。

177. 14所政府小学供4½岁至15岁的孩童求学。12岁至15岁年龄的学生是不能进中学的。

178. 中等教育包括：两所提供五年学制、最后发给一般性教育文凭的学校，另有提供三年课程并让学生转到五年学制的一所初中。

179. 领土上没有技术学校或职业学校，不过大特克高中有职业班培训学生，使他们能就读校外的木工和技术绘图课程。学校也有可到达一般性教育文凭资格的家政和缝纫课。

180. 1978年有2,450名学龄儿童，其中2,312名是当地人。入学人数如下：

<u>男 童</u>	<u>女 童</u>	<u>总 数</u>	<u>教 师</u>	<u>政府学校</u>
889	803	1,692	82	小学14
289	331	620	40	中学 3
64	74	138	4	独立学校
				基督教教 会小学1

181. 如何训练足够的当地师资仍然是主要的教育问题之一。 师资不足是因为未予料到农村地区学龄儿童人数的增加及很多受训教师未完成学业或转到其他行业。 领土上没有教师训练设施。 1978年，有八名教师在外国修师范课程。

182. 根据1979/80年的概算，经常帐户上的教育费用为538,178美元，或百分之八点三（前一年是588,806美元）。 教育的资本支出估计为391,644美元（1978/79年的订正概数是266,556美元）。
