



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/CONF.166/PC/16

9 August 1994

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH

Подготовительный комитет для Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах
социального развития
Вторая сессия
Нью-Йорк, 22 августа–2 сентября 1994 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ В
ИНТЕРЕСАХ
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ: ПРОЕКТ ДЕКЛАРАЦИИ И ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ
ДЕЙСТВИЙ

Обзор существующих международных обязательств, касающихся
бедности, занятости и социальной интеграции

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	
3		
I. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ	3	
3		
II. БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ	4 - 22	
4		
III. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ ТРЕМЯ ОСНОВНЫМИ ВОПРОСАМИ	23 -	
28 8		
IV. НИЩЕТА	29 - 58	
9		
V. ЗАНЯТОСТЬ	59 - 97	
15		

* A/CONF.166/PC/14.

94-30415.R

/...

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
24	VI. СОЦИАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ	98 -	234
50	VII. КОНТРОЛЬ	235 -	258
54	VIII. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ		259

ВВЕДЕНИЕ

1. Решение, принятое Подготовительным комитетом для Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, предусматривает проведение обзора существующих международных обязательств государств-членов, закрепленных в международных документах (например, конвенциях и декларациях), касающихся социального развития и трех основных вопросов; этот обзор должен включать процедуры для осуществления и контроля и представления докладов.

2. В связи с этим настоящий документ содержит выдержки из договоров, деклараций, рекомендаций, программ действий, глобальных целевых заданий, основополагающих принципов, воззваний, стратегий и других международных документов, связанных с социальным развитием и тремя основными вопросами, стоящими на повестке дня Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития.

I. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

3. Основные принципы, лежащие в основе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и обязательств государств, связанных с тремя ее основными вопросами, содержатся в Уставе Организации Объединенных Наций:

а) В пунктах 2, 4 и 7 преамбулы к нему говорится о решимости государств-членов "вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин, ... содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе" и "использовать международный аппарат для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов".

б) В пунктах 3 и 4 статьи 1 среди других целей Организации указаны следующие: "осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия..." и "быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей".

с) Пункт б) статьи 13 возлагает на Генеральную Ассамблею ответственность за организацию исследований и подготовку рекомендаций в целях "содействия международному сотрудничеству в области экономической, социальной, культуры образования, здравоохранения и содействия осуществлению прав человека и основных свобод для всех, без различия...".

д) В статьях 55-60 Устава, касающихся экономического и социального сотрудничества, также говорится об обязательствах Организации Объединенных Наций в этих областях и указывается, что все члены обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения указанных целей. В статье 57 подчеркивается необходимость связи между различными специализированными учреждениями и Организацией Объединенных Наций. И наконец, в статье 60 говорится об ответственности Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета за выполнение их экономических и социальных функций.

е) В статьях 62-66 описаны функции и полномочия Экономического и Социального Совета. Весьма применимы к работе Встречи на высшем уровне в интересах социального развития пункт 2 статьи 63, статьи 64, 65 и пункт 2 статьи 66, которые соответственно указывают, что

Совет может "согласовывать деятельность специализированных учреждений посредством консультаций с ним и рекомендаций таким учреждениям и посредством рекомендаций Генеральной Ассамблеи и Членам Организации", что он может "принимать надлежащие меры для получения от специализированных учреждений регулярных докладов... заключать соглашения с Членами Организации и со специализированными учреждениями с целью получения от них докладов о мерах, предпринятых ими во исполнение его собственных рекомендаций и рекомендаций Генеральной Ассамблеи по вопросам, входящим в его компетенцию", что он может "представлять Совету Безопасности информацию и, по предложению Совета Безопасности, обязан ему помогать" и что он может "с одобрения Генеральной Ассамблеи, выполнять работы по просьбе Членов Организации и по просьбе специализированных учреждений".

II. БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ

A. Создание условий для развития

4. Признано, "что создание благоприятных условий для развития народов и индивидуумов является основной обязанностью их государств,". (Преамбула к Декларации о праве на развитие, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 41/128 от 4 декабря 1986 года.)

5. "Государства имеют право и обязанность определять соответствующую национальную политику развития, направленную на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех отдельных лиц на основе их активного свободного и конструктивного участия в развитии и справедливом распределении создаваемых в ходе его благ". (Пункт 3 статьи 2 Декларации о праве на развитие.)

6. "Мы признаем, что благополучное положение всех людей в области питания является предварительным условием развития обществ и что оно должно быть главной целью прогресса в человеческом развитии... Мы признаем тот факт, что каждое правительство несет основную ответственность за защиту и рост продовольственной безопасности и благосостояния своего народа в области питания в первую очередь незащищенных групп. Наряду с этим мы также подчеркиваем, что подобные усилия стран с низким доходом должны получать поддержку действиями со стороны международного сообщества в целом. Подобные действия должны включать увеличение объема официальной помощи в целях развития, чтобы достичь поставленной Организацией Объединенных Наций цели 0,7 процента ВВП развитых стран, что было подтверждено на Конференции Организации Объединенных Наций 1992 года по окружающей среде и развитию." (Пункты 11 и 16 Всемирной декларации о питании, принятой Международной конференцией по питанию 11 декабря 1992 года.)

7. "Крупнейшие промышленно развитые страны оказывают серьезное воздействие на мировой экономический рост и международное экономическое положение. Они должны и далее принимать меры по содействию устойчивому росту и уменьшению диспропорций таким образом, чтобы это было к выгоде других стран... Развивающимся странам в соответствии с их законодательством, целями в области развития и национальными приоритетами следует продолжать усилия, направленные на сдерживание инфляционных тенденций, содействие внутреннему накоплению, достижение благоприятных условий для внутренних и иностранных инвестиций, модернизацию экономики и повышение своей конкурентоспособности на международной арене. Вместе с тем конечной целью их экономической политики должно быть повышение жизненного уровня людей и обеспечение более весомого вклада всего населения в развитие. Полное использование людских ресурсов и признание прав человека стимулируют созидательный новаторский подход и

инициативу". (Пункты 22-23 Декларации о международном экономическом сотрудничестве, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции S-18/3 от 1 мая 1990 года.)

8. "Быстрое увеличение национального дохода и богатства и справедливое распределение среди всех членов общества лежат в основе всякого социального прогресса, и поэтому они должны быть в центре деятельности каждого государства и правительства". (Статья 7 Декларации социального прогресса и развития, провозглашенной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2542 (XXIV) от 11 декабря 1969 года.)

9. "Для достижения устойчивого развития и более высокого качества жизни для всех людей государства должны ограничить и ликвидировать нежизнеспособные модели производства и потребления и поощрять соответствующую демографическую политику". (Принцип 8 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года.)

10. "Социальный прогресс и развитие - общее дело международного сообщества, которое путем согласованных международных действий дополняет национальные усилия, направленные на повышение уровня жизни народа". (Ст. 9 Декларации социального прогресса и развития.)

11. "Мы признаем важность дальнейшей либерализации и расширения мировой торговли, которая увеличит поступление иностранной валюты и занятость в развивающихся странах. По-прежнему необходимо будет принимать компенсационные меры для защиты пострадавших развивающихся стран и незащищенных групп населения в странах со средним и низким доходом от отрицательных последствий программ структурной перестройки". (Пункт 17 Всемирной декларации о питании.)

12. "Устойчивое развитие должно быть достигнуто на всех уровнях общества... Правительствам, в сотрудничестве с соответствующими международными и неправительственными организациями следует поддерживать применение основанного на инициативе общин подхода к обеспечению устойчивого развития, что включает, в частности:

"...

с) содействие созданию или создание механизмов на низовом уровне, с тем чтобы обеспечить возможность для обмена опытом и знаниями между общинами;" (Повестка дня на XXI век, пункт 3.7; принята Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.)

13. "Право на развитие должно быть реализовано, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды". (Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, принцип 3.)

14. Требуются следующие средства и методы:

"а) установление для развивающихся стран заданий в отношении темпов экономического роста, в рамках политики Организации Объединенных Наций в области развития, достаточно высоких, чтобы обеспечить значительное ускорение их темпов роста;

б) предоставление большей помощи на более благоприятных условиях; выполнение задания по оказанию помощи в объеме не менее 1 процента валового национального продукта (в

/...

рыночных ценах) передовых в экономическом отношении стран; общее облегчение условий предоставления займов развивающимся странам путем установления низких процентных ставок на займы и длительных льготных сроков погашения займов, а также гарантия того, что предоставление таких займов будет основываться строго на социально-экономических критериях, не зависящих от каких-либо политических соображений;

с) предоставление технической, финансовой и материальной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в возможно более полной степени и на благоприятных условиях, улучшение координации международной помощи для достижения социальных целей национальных планов развития;

d) предоставление развивающимся странам технической, финансовой и материальной помощи и создание благоприятных условий, с тем чтобы помочь этим странам непосредственно осуществлять эксплуатацию их национальных ресурсов и природных богатств и тем самым позволить народам этих стран в полной мере воспользоваться своими национальными ресурсами;

e) расширение международной торговли, основанной на принципах равенства и недопущения дискриминации; исправление положения развивающихся стран в международной торговле при помощи справедливых условий торговли; введение общей, не основанной на взаимности, недискриминационной системы преференций для экспорта развивающихся стран в развитые страны; заключение и выполнение общих и всесторонних товарных соглашений и финансирование достаточных буферных запасов международными финансовыми учреждениями". (Декларация социального прогресса и развития, ст. 23.)

15. "Развитие должно быть многоплановым и ориентированным на человека, обеспечивая равные возможности всем людям, как женщинам, так и мужчинам, полное и свободное участие в экономической, социальной, культурной и политической жизни. Поэтому всем странам следует расширить участие населения в процессе развития и обеспечивать полное использование людских ресурсов и потенциала. Соблюдение прав человека как отдельных лиц, так и населения в целом, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека, является универсальным обязательством и содействует развитию творчества, новаторских подходов и инициативы, которые необходимы для социально-экономического развития. Их соблюдение, наряду с демократизацией и поддержанием правопорядка, является частью процесса развития. Поэтому каждая конкретная страна может свободно определять свои собственные пути продвижения к этой поставленной цели. Это также предполагает осознание того, что любой прогресс в этом направлении должен поощряться и поддерживаться международным сообществом путем осуществления сотрудничества в области развития между партнерами, участвующими в этом процессе. Важно оказывать содействие мерам по повышению заинтересованности и развитию возможностей всех социально-экономических сил общества - и государственных, и частных - для более широкого участия в процессе развития наименее развитых стран...". (Парижское заявление и Программа действий для наименее развитых стран на 90-е годы, пункты 64 и 65; приняты второй Конференцией Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, 3-14 сентября 1990 года.)

16. "Несбалансированность, существующая в международных экономических отношениях, способствует обострению расизма и расовых предрассудков; следовательно, всем государствам следует стремиться внести свой вклад в перестройку международной экономики на более справедливой основе." (Декларация о расе и расовых предрассудках, статья 9, пункт 4; принята и провозглашена Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее двадцатой сессии 27 ноября 1978 года.)

В. Развивающиеся и наименее развитые страны

17. "Особому положению и потребностям развивающихся стран, в первую очередь наименее развитых и экологически наиболее уязвимых стран, придается особое значение. Международные действия в области окружающей среды и развития должны быть также направлены на удовлетворение интересов и потребностей всех стран".

(Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, принцип 6.)

18. "... Наименее развитые страны сталкиваются со структурными проблемами, которые по своему характеру и масштабам не имеют аналогов; именно поэтому они заслуживают того, чтобы им была оказана особая международная поддержка... Хотя НРС несут основную ответственность за свое развитие, каждый партнер по развитию должен вносить вклад в достижение общей цели, полностью учитывая свои возможности и роль в мировой экономике ..." (Парижское заявление и Программа действий для наименее развитых стран на 90-е годы, пункты 2 и 4.)

19. "Принцип № 1: Успех зависит от совместной ответственности и тесного партнерства в содействии экономическому росту и развитию НРС. Принцип № 2: Наименее развитые страны несут основную ответственность за формулирование и эффективное осуществление соответствующей политики и решение первоочередных задач своего экономического роста и развития. Принцип № 3: Тесное партнерство в целях развития требует предоставления надлежащей внешней поддержки со стороны партнеров НРС в процессе развития. Принцип № 4: Принятые обязательства должны быть измеримы и достаточно ясными для того, чтобы можно было проводить контроль и оценку осуществления Программы действий на 90-е годы". (Парижское заявление и Программа действий для наименее развитых стран на 90-е годы.)

20. "Всемирная конференция по правам человека подтверждает, что наименее развитые страны, многие из которых находятся в Африке, привержены процессу демократизации и осуществлению экономических реформ, и международное сообщество должно оказывать им поддержку для того, чтобы они добились успеха в переходе к демократии и экономическому развитию". (Венская декларация Всемирной конференции по правам человека, пункт 9; принята Всемирной конференцией по правам человека, 14-25 июня 1993 года, Вена.)

С. Задолженность

21. "Всемирная конференция по правам человека призывает международное сообщество приложить все усилия к тому, чтобы помочь облегчить бремя внешней задолженности развивающихся стран с целью поддержания усилий правительств таких стран по обеспечению полного осуществления экономических, социальных и культурных прав их народов". (Венская декларация Всемирной конференции по правам человека, пункт 12.)

22. "... Кроме того, дальнейший пересмотр условий погашения внешней задолженности или облегчение бремени внешней задолженности могли бы в значительной мере способствовать улучшению положения в области питания как в странах со средним уровнем дохода, так и в странах с низким уровнем дохода". (Всемирная декларация по проблемам питания, пункт 16.)

III. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ ТРЕМЯ ОСНОВНЫМИ ВОПРОСАМИ

23. "Одним из основных средств ликвидации нищеты является обеспечение занятости и получения дохода за счет производительной деятельности, поскольку одной из главных причин

/...

нищеты является отсутствие адекватного дохода вследствие безземелья или недостаточных возможностей занятости... Одной из важных составных частей политики, направленной на повышение дохода и ликвидацию нищеты, должно также стать обеспечение занятости и дохода путем активизации деятельности неформального сектора экономики и расширения практики самостоятельной занятости". (Международная стратегия развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, пункт 81; принята Генеральной Ассамблеей в резолюции 45/199 от 21 декабря 1990 года.)

24. "Политика социального обеспечения должна быть более отчетливо направлена на устранение коренных причин бедности, а не на их уменьшение. Она должна быть неотъемлемой частью общей стратегии увеличения возможностей в области занятости и инвестиций как мужчин, так и женщин, а также обеспечения производительной деятельности для более уязвимых слоев населения. Основным элементом такой стратегии является производительная занятость...". (Руководящие принципы политики и программ социального обеспечения в целях развития на ближайшее будущее, пункт 27; приняты Генеральной Ассамблеей в резолюции 42/125 от 7 декабря 1987 года.)

25. "В эффективной стратегии по одновременному решению проблем нищеты, развития и охраны окружающей среды внимание прежде всего должно сосредоточиваться на аспектах, связанных с ресурсами, производством и людьми, и она должна охватывать демографические проблемы, вопросы улучшения медицинского обслуживания и просвещения, прав женщин, роли молодежи и коренных народов и местных общин, а также вопросы, связанные с процессом обеспечения участия на демократической основе в сочетании с более совершенным управлением". (Повестка дня на XXI век, пункт 3.2.)

26. "Предоставление бесплатного обслуживания в области здравоохранения всему населению и обеспечение того, чтобы соответствующие профилактические лечебные учреждения, а также медицинское обслуживание были доступны всем; принятие и проведение в жизнь законодательных мер и административных положений с целью осуществления всесторонних программ в области социального обеспечения и социального попечительства, а также улучшения и координации существующего обслуживания...". (Декларация социального прогресса и развития, ст. 19a и b.)

27. "Содействие основанное на демократических принципах социальным и организационным реформам и стимулам к изменениям, которые необходимы для устранения всех форм дискриминации и эксплуатации и ведут к высоким темпам экономического и социального прогресса, включая аграрную реформу, при которой системы землевладения и землепользования наилучшим образом служили бы целям социальной справедливости и экономического развития". (Декларация социального прогресса и развития, ст. 18b.)

28. "Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на образование. Они соглашаются, что образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и сознания ее достоинства и должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам. Они далее соглашаются в том, что образование должно дать возможность всем быть полезными участниками свободного общества, способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями и всеми расовыми, этническими и религиозными группами и содействовать работе Организации Объединенных Наций по поддержанию мира...". (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 13; принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения Генеральной Ассамблеей в резолюции 2200 A (XX) от 16 декабря 1966 года.)

IV. НИЩЕТА

A. Общие соображения

29. "Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам ...". (Всеобщая декларация прав человека, статья 25; принята и провозглашена Генеральной Ассамблеей в резолюции 217 А (111) от 10 декабря 1948 года.)

30. "Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии. Участвующие в настоящем Пакте государства, признавая основное право каждого человека на свободу от голода, должны принимать необходимые меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества, включающие проведение конкретных программ, для того чтобы:

a) улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания ...;

b) обеспечить справедливое распределение мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом проблем стран, как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты". (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 11.)

31. "Всемирная конференция по правам человека подтверждает, что крайняя нищета и социальная изоляция являются оскорблением человеческого достоинства и что необходимо принять срочные меры для более глубокого осознания крайней нищеты и ее причин, включая те из них, которые связаны с проблемой развития, в целях поощрения прав человека беднейших слоев населения, искоренения крайней нищеты и социальной изоляции и поощрения использования результатов социального прогресса. Необходимо, чтобы государства содействовали участию беднейших слоев населения в процессе принятия решений в общине, в которой они живут, в поощрении прав человека и усилиях по борьбе с крайней нищетой". (Венская декларация Всемирной конференции по правам человека, пункт 25.)

32. "Международное сообщество, отмечая серьезный характер связанных с нищетой проблем в развивающихся странах, признает первоочередность цели ликвидации нищеты". (Международная стратегия развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, пункт 79.)

33. "Мы решительно подтверждаем необходимость оживления роста и развития в развивающихся странах и совместного рассмотрения проблем крайней нищеты и голода, которые продолжают затрагивать слишком много людей на земле. Международное сообщество несет ответственность за решительную поддержку усилий развивающихся стран в решении их серьезных экономических и социальных проблем путем создания благоприятных международных экономических условий". (Декларация о международном экономическом сотрудничестве, в частности оживлении

экономического роста и развития в развивающихся странах, пункт 2; принята резолюцией S-18/3 Генеральной Ассамблеи от 1 мая 1990 года.)

34. "Существование широко распространенной крайней нищеты препятствует полному и эффективному осуществлению прав человека; ее незамедлительное сокращение и окончательная ликвидация должны оставаться задачей первостепенной важности для международного сообщества". (Венская декларация Всемирной конференции по правам человека, пункт 14.)

35. "Политика и программы должны быть направлены на улучшение положения наиболее нуждающихся слоев населения. Наша приоритетная задача должна заключаться в осуществлении политики и программ в интересах населения, позволяющих расширить доступ к ресурсам и контроль над ними со стороны сельского и городского неимущего населения, способствующих росту их производительных возможностей и доходов и укрепляющих их возможности по удовлетворению своих потребностей. Мы должны поддерживать и поощрять инициативы со стороны населения и общин и обеспечивать участие бедных слоев населения в процессе принятия решений, непосредственно затрагивающих их существование". (Всемирная декларация по проблемам питания.)

36. "Обеспечение всемирной продовольственной безопасности является общей обязанностью всего человечества. Конечная цель заключается в том, чтобы обеспечить всем людям неизменную возможность производить или приобретать необходимые им основные продукты питания. Обеспечение "основного права каждого на свободу от голода" зависит в конечном счете от ликвидации нищеты". (Всемирное соглашение о продовольственной безопасности, глава II, пункты 1 и 2; принято Конференцией ФАО в ноябре 1985 года.)

37. "Борьба с нищетой является общей обязанностью всех стран. Деятельность по ликвидации нищеты, а также достижению таких общих целей в гуманитарной и социальной областях, как повышение качества развития, обеспечение широкого участия населения, предоставление более широкого выбора и возможностей для всех мужчин и женщин, нуждается в полной поддержке международного сообщества и должна получить ее...". (Международная стратегия развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, пункт 86; провозглашена Генеральной Ассамблеей в резолюции 45/199 от 21 декабря 1990 года.)

38. "... Искоренение нищеты и голода, обеспечение более справедливого распределения дохода и развитие людских ресурсов по-прежнему повсеместно являются основными задачами. Все страны несут совместную ответственность за принятие мер по борьбе с нищетой". (Повестка дня на XXI век, пункт 3.1.)

39. "Все государства и все народы сотрудничают в решении важнейшей задачи искоренения бедности – необходимого условия устойчивого развития – в целях уменьшения разрывов в уровнях жизни и более эффективного удовлетворения потребностей большинства населения мира". (Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, принцип 5.)

40. "Каждый мужчина, женщина и ребенок обладают неотъемлемым правом быть свободными от голода и недоедания для полного развития и сохранения своих физических и умственных способностей... Основной обязанностью правительств является совместная работа в направлении увеличения производства продовольствия, а также более справедливого и эффективного распределения продовольствия между странами и внутри них... Обязанностью каждого заинтересованного государства в соответствии с его суверенными соображениями и внутренним

законодательством являются устранение препятствий на пути производства продовольствия и обеспечение надлежащих стимулов для фермеров ... Все государства должны прилагать максимальные усилия, направленные на перестройку по мере необходимости сельскохозяйственной политики, с тем чтобы уделить первоочередное внимание производству продовольствия, признавая в этой связи взаимозависимость мировой продовольственной проблемы и международной торговли". (Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания, пункты 1, 2, 4 и 11; принята Всемирной продовольственной конференцией и одобрена Генеральной Ассамблеей в резолюции 3348 (XXIX) от 17 декабря 1974 года.)

41. "Наличие более 700 миллионов неграмотных во всем мире представляет собой огромное препятствие в достижении целей Устава Организации Объединенных Наций и осуществлении положений Всеобщей декларации прав человека. Неотложного внимания требуют международные усилия, направленные на ликвидацию неграмотности во всем мире и содействие образованию на всех уровнях". (Воззвание Тегеранской конференции, статья 14; провозглашено Международной конференцией по правам человека в Тегеране 13 мая 1968 года.)

В. Доступ к социальным услугам

42. "Правительствам при содействии и в сотрудничестве с соответствующими международными, неправительственными и местными общинными организациями следует принять меры, которые прямо или косвенно позволяют: ...

д) обеспечить бедным слоям населения возможность для получения начального образования". (Повестка дня на XXI век, пункт 3.8)

43. "Правительствам при содействии и в сотрудничестве с соответствующими международными, неправительственными и местными общинными организациями следует принять меры, которые прямо или косвенно позволяют:

...

р) обеспечить бедным слоям населения возможность для пользования пресной водой и санитарно-гигиеническими услугами ...". (Повестка дня на XXI век, пункт 3.8.)

44. "Каждый человек имеет право на образование ... Образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми и религиозными группами и должно содействовать деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ...". (Всеобщая декларация прав человека, ст. 26.)

45. "Государства, являющиеся сторонами ... Конвенции, обязуются, кроме того, разрабатывать, развивать и проводить в жизнь общегосударственную политику, использующую соответствующие национальным условиям и обычаям методы для осуществления равенства возможностей и отношения в области образования, и в частности:

а) сделать начальное образование обязательным и бесплатным; сделать среднее образование в различных его формах всеобщим достоянием и обеспечить его общедоступность; сделать высшее образование доступным для всех на основе полного равенства и в зависимости от способностей каждого; обеспечить соблюдение предусмотренной законом обязательности обучения;

/...

b) обеспечить во всех государственных учебных заведениях равной ступени одинаковый уровень образования ...;

c) поощрять и развивать подходящими методами образование лиц, не получивших начального образования или не закончивших его, и продолжение их образования в соответствии со способностями каждого;

d) обеспечить без дискриминации подготовку к преподавательской профессии".

(Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, ст. 4; принята Генеральной конференцией ЮНЕСКО 14 декабря 1960 года.)

46. "c) Повышение общего уровня образования; развитие и расширение национальных средств массовой информации, их рациональное и полное использование для обеспечения непрерывного процесса образования всего населения и поощрения участия его в области социального развития ...". (Декларация социального прогресса и развития, ст. 21.)

47. "Правительствам при содействии и в сотрудничестве с соответствующими международными, неправительственными и местными общинными организациями следует принять меры, которые прямо или косвенно позволят:

...

e) создать эффективную систему первичного медико-санитарного обслуживания и охраны материнства, доступную для всех; ...". (Повестка дня на XXI век, пункт 3.8.)

С. Сокращение масштабов и смягчение остроты проблемы нищеты среди женщин и детей

48. "К одной из особенно уязвимых групп, проживающих в условиях нищеты, относятся женщины и дети. В политике и мерах, направленных на ликвидацию нищеты, особое внимание следует уделять их потребностям, а также вопросам охраны здоровья матери и ребенка и питания ...". (Международная стратегия развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, пункт 83.)

49. "Правительства, неправительственные организации, а также все заинтересованные учреждения и лица несут особую ответственность за положение наиболее уязвимых лиц пожилого возраста, особенно бедных, среди которых много женщин, а также пожилых людей, проживающих в сельских районах ...". (Международный план действий по проблемам старения, пункт 25m.)

50. "Правительствам при содействии и в сотрудничестве с соответствующими международными, неправительственными и местными общинными организациями следует принять меры, которые прямо или косвенно позволят

...

f) рассмотреть возможности укрепления/развития правовых основ землепользования, доступа к земельным ресурсам и землевладения, особенно в том, что касается женщин, а также защиты арендаторов ...". (Повестка дня на XXI век, пункт 3.8.)

/...

51. "Нередко имеются значительные возможности для повышения вклада женщин в развитие сельского хозяйства. В большинстве развивающихся стран женщины составляют значительную долю активного сельскохозяйственного населения и сельскохозяйственной рабочей силы. Политика и меры, направленные на повышение производительности их труда и на более широкое их привлечение к принятию важнейших решений, должны способствовать увеличению их вклада в производство и повышению их доходов". (Международная стратегия развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, пункт 76.)

52. "Правительствам следует предпринять энергичные шаги по осуществлению следующего:

...

г) программ по созданию банковских систем в сельских районах с целью облегчения и расширения доступа сельских женщин к кредитам, а также к средствам сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственным орудиям ...". (Повестка дня на XXI век, пункт 24.3.)

D. Социальное обеспечение

53. "Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства". (Всеобщая декларация прав человека, ст. 22.)

54. "Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование". (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 9, пункт 7.)

55. "Мы целиком признаем значение семейной ячейки в обеспечении адекватного продовольствия, питания и надлежащей заботливой среды для удовлетворения физических, умственных, духовных и социальных потребностей детей и других уязвимых групп, включая престарелых. В обстоятельствах, когда семейная ячейка не в состоянии более адекватным образом выполнять эти обязанности, общество и/или правительство должно предложить уязвимым слоям систему поддержки. В этой связи мы обязуемся укреплять и развивать семейную ячейку как основную ячейку общества". (Всемирная декларация по вопросам питания, пункты 11 и 16.)

56. "Государства несут ответственность за предоставление социального обеспечения инвалидам и поддержание их доходов". (Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, правило 8; приняты Генеральной Ассамблеей в резолюции 48/96 от 20 декабря 1993 года.)

57. "Разработка, укрепление и внедрение систем или стратегий в целях гарантирования доходов всех лиц пожилого возраста на соответствующих уровнях национальной экономической и социальной инфраструктуры". ("Глобальные цели по проблемам старения на период до 2001 года" (A/47/339, глава IV, раздел G.2) утверждены Генеральной Ассамблеей в резолюции 47/86 от 16 декабря 1991 года.)

58. "Принятие законодательства, обеспечивающего равный доступ людей старшего возраста к службам социального обеспечения". ("Глобальные цели по проблемам старения на период до 2001 года" (A/47/339, глава IV, раздел F.1.)

/...

V. ЗАНЯТОСТЬ

A. Общие соображения

59. "Социальный прогресс и развитие требуют участия всех членов общества в производительном и общественно полезном труде и установления, в соответствии с правами человека и основными свободами, а также в соответствии с принципами справедливости и социальной функции собственности, таких форм собственности на землю и средства производства, которые исключают любые формы эксплуатации человека, обеспечивают равные права на собственность для всех и создают условия, ведущие к подлинному равенству среди людей". (Декларация социального прогресса и развития, ст. 6.)

60. "Принимая во внимание, что Филадельфийская декларация признает торжественное обязательство Международной организации труда способствовать принятию странами мира программ, имеющих целью достижение полной занятости и повышение жизненного уровня, и что в преамбуле к Уставу Международной организации труда предусматривается борьба с безработицей и гарантия заработной платы, обеспечивающей удовлетворительные условия жизни, и принимая во внимание далее, что в силу Филадельфийской декларации в обязанность Международной организации труда входит изучение и рассмотрение влияния экономических и финансовых аспектов политики на политику в области занятости в свете провозглашенной в этой Декларации основной цели, что "все люди, независимо от расы, веры или пола, имеют право на осуществление своего материального благосостояния и духовного развития в условиях свободы и достоинства, экономической устойчивости и равных возможностей ...". (Преамбула Конвенции № 122 о политике в области занятости; принята 9 июля 1964 года Генеральной конференцией МОТ на ее сорок восьмой сессии.)

61. "Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы". (Всеобщая декларация прав человека, ст. 23, пункт 1.)

62. "Участвующие в настоящем Пакте государства признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает и на который он свободно соглашается, и предпримут надлежащие шаги к обеспечению этого права". (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 6, пункт 1.)

63. "Каждое государство-член вырабатывает в качестве приоритетной цели политику, направленную на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости всеми соответствующими мерами, включая социальное обеспечение. Такие меры должны включать, среди прочего, службы занятости, профессиональную подготовку и профессиональную ориентацию". (Конвенция № 168 о содействии занятости и защите от безработицы, ст. 7; принята 21 июня 1988 года Генеральной конференцией МОТ на ее семьдесят пятой сессии.)

64. "В целях стимулирования экономического роста и развития, повышения уровня жизни, удовлетворения потребностей в рабочей силе и ликвидации безработицы и неполной занятости каждый член Организации провозглашает и осуществляет в качестве главной цели активную политику, направленную на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости ... Эта политика имеет целью обеспечение того, чтобы:

a) имелась работа для всех, кто готов приступить к работе и ищет работу;

b) такая работа была как можно более продуктивной;

c) существовала свобода выбора занятости и самые широкие возможности для каждого трудящегося получить подготовку и использовать свои навыки и способности для выполнения работы, к которой он пригоден, независимо от расы, цвета кожи, пола, религии, политических взглядов, иностранного происхождения или социального происхождения. Эта политика учитывает надлежащим образом стадию и уровень экономического развития и взаимную связь между целями в области занятости и другими экономическими и социальными целями, и она осуществляется с помощью методов, соответствующих национальным условиям и практике". (Конвенция № 122 о политике в области занятости, ст. 1, пункты 1, 2 и 3.)

65. "Правительствам при содействии и в сотрудничестве с соответствующими международными, неправительственными и местными общинными организациями следует принять меры, которые прямо или косвенно позволяют: ...

a) обеспечить возможности для доходного занятия и занятия производительным трудом, сопоставимые с конкретным набором факторов производства в данной стране, в масштабах, достаточных для учета возможного увеличения в будущем рабочей силы и обеспечения устранения отставаний ...". (Повестка дня на XXI век, пункт 3.8.)

66. "Социальное развитие требует предоставления каждому человеку права на труд и свободный выбор занятия ...". (Декларация социального прогресса и развития, ст. 6.)

67. "Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд. Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения". (Всеобщая декларация прав человека, ст. 23.)

В. Права трудящихся

68. "Участвующие ... государства признают право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая, в частности:

a) вознаграждение, обеспечивающее, как минимум, всем трудящимся:

i) справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия, причем, в частности, женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной платой за равный труд;

ii) удовлетворительное существование для них и их семей ...;

b) условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;

c) одинаковую ... возможность продвижения в работе ... исключительно на основании трудового стажа и квалификации;

d) отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни". (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 7.)

69. "Каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов". (Всеобщая декларация прав человека, ст. 23.)

70. "Участвующие ... государства обязываются обеспечить:

a) право каждого человека создавать для осуществления и защиты своих экономических и социальных интересов профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору ...;

b) право профессиональных союзов образовывать национальные федерации или конфедерации ... основывать международные профессиональные организации или присоединяться к таковым;

c) право профессиональных союзов функционировать беспрепятственно без каких-либо ограничений, кроме тех, которые предусматриваются законом ...;

d) право на забастовки при условии его осуществления в соответствии с законами каждой страны". (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 8.)

71. "Там, где это необходимо, должен быть создан аппарат, соответствующий условиям страны, с целью обеспечения уважения права на организацию ...". (Конвенция № 98 о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров, ст. 3; принята 1 июля 1949 года Генеральной конференцией МОТ на ее тридцать второй сессии.)

72. "... a) Предоставление полных демократических свобод профессиональным союзам, свободы ассоциаций для всех трудящихся, включая право на заключение коллективных договоров и забастовки, признание права создавать другие организации трудящихся; обеспечение возможности для более широкого участия профессиональных союзов в экономическом и социальном развитии; эффективное участие всех членов профессиональных союзов в решении экономических и социальных вопросов, затрагивающих их интересы; ...". (Декларация социального прогресса и развития, ст. 20.)

73. "Там, где это необходимо, должны быть приняты меры, соответствующие условиям страны, в целях поощрения и содействия полному развитию и использованию процедур ведения переговоров на добровольной основе между предпринимателями или организациями предпринимателей, с одной стороны, и организациями трудящихся, с другой стороны, с целью регулирования условий труда путем заключения коллективных договоров". (Конвенция № 98 о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров, ст. 4.)

74. "Каждый член Организации, для которого настоящая Конвенция находится в силе, обязуется определить и проводить национальную политику, направленную на поощрение, совместимыми с национальными условиями и практикой методами, равенства возможностей и обращения в отношении труда и занятий с целью искоренения всякой дискриминации в отношении таковых". (Конвенция № 111 о дискриминации в области труда и занятий, ст. 2; принята 25 июня 1958 года Генеральной конференцией МОТ на ее сорок второй сессии.)

75. "При применении настоящей Конвенции (о политике в области занятости) представители кругов, заинтересованных в предполагаемых мерах, в частности представители предпринимателей и трудящихся, привлекаются к консультациям в отношении политики в области занятости, для того чтобы полностью учесть их опыт и мнение и заручиться их полным сотрудничеством в формулировании и поддержке такой политики". (Статья 3 Конвенции № 122 о политике в области занятости.)

76. "На производстве, на уровне общин и страны следует создать совместные (работодатели/трудящиеся) или трехсторонние (работодатели/трудящиеся/правительства) механизмы сотрудничества для решения вопросов охраны труда, здоровья и окружающей среды, в том числе с особым упором на права и положение женщин на производстве... Правительствам и работодателям следует обеспечить, чтобы трудящиеся и их представители получали всю необходимую информацию, которая позволила бы им принимать деятельное участие в этих процессах принятия решений". (Пункты 29.7 и 29.8 Повестки дня на XXI век.)

77. "Трудящиеся-мигранты пользуются не менее благоприятным обращением, чем то, которое применяется к гражданам государства работы по найму, в вопросах вознаграждения и:

а) других условий труда, а именно: сверхурочного времени, рабочего времени, еженедельного отдыха, оплачиваемых отпусков, безопасности, охраны здоровья, прекращения трудовых взаимоотношений и любых других условий труда, на которые в соответствии с национальными законами и практикой распространяется это понятие;

б) других условий занятости, а именно: минимального возраста занятости, ограничения надомного труда и любых других вопросов, которые в соответствии с национальными законами и практикой считаются условиями занятости.

2. Отклонение от принципа равного обращения, упомянутого в пункте 1 настоящей статьи, в частных договорах найма является незаконным.

3. Государства-участники принимают все надлежащие меры для обеспечения того, чтобы трудящиеся-мигранты не лишались никаких прав, вытекающих из настоящего принципа, в силу какого-либо отклонения в статусе их пребывания или занятости. В частности, работодатели не освобождаются от каких-либо правовых или договорных обязательств, и их обязательства никоим образом не будут ограничены в силу любого такого отклонения". (Статья 25 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятой Генеральной Ассамблеей в резолюции 45/158 от 18 декабря 1990 года (в силу не вступила)

78. "В свете Конвенции № 157 МОТ, касающейся сохранения прав в области социального обеспечения, следует обеспечить законным трудящимся-мигрантам, в частности путем заключения двусторонних или многосторонних конвенций, полное социальное обеспечение в стране пребывания, а также - в случае возвращения в страну происхождения - сохранение прав, приобретенных в области социального обеспечения, в особенности в плане пенсий. Трудящиеся-мигранты, возвратившиеся в свою страну, должны также иметь возможность пользоваться условиями, облегчающими устройство их жизни, в частности в плане жилья". (Рекомендация 42 Венского международного плана действий по проблемам старения.)

С. Содействие обеспечению равноправных возможностей для женщин в плане трудоустройства

79. "Правительствам следует предпринять энергичные шаги по осуществлению следующего:

f) программ по обеспечению и укреплению равных возможностей для женщин в плане трудоустройства и получения справедливого вознаграждения в формальном и неформальном секторах при наличии соответствующих систем и услуг в области экономической, политической и социальной поддержки, включая систему ухода за детьми, особенно учреждения по дневному уходу за детьми, отпуск по уходу за ребенком и равный доступ к получению кредита, земельным и другим природным ресурсам;". (Пункт 24.3 Повестки дня на XXI век.)

80. "Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана". (Пункты 1 и 2 ст. 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятой Генеральной Ассамблеей в резолюции 34/180 от 18 декабря 1979 года.)

D. Расширение возможностей трудоустройства уязвимых групп

81. "В рамках социального обеспечения необходимо сконцентрировать внимание на оказании помощи молодежи в поиске серьезной работы и обеспечении ее самостоятельности, а также на оказании помощи людям с особыми потребностями - например, престарелым рабочим и инвалидам, родителям, одиночкам, меньшинствам, лицам, не имеющим профессии, бывшим наркоманам или правонарушителям - в подборе и сохранении рабочих мест и увеличении их доходов. Программы должны содействовать созданию для этих групп возможностей трудоустройства, а также борьбе с предрассудками и дискриминацией в обществе ...". (Руководящие принципы политики и программ социального обеспечения в целях развития на ближайшее будущее.)

82. "Каждое государство-член стремится ввести, сообразуясь с национальным законодательством и практикой, специальные программы, способствующие созданию дополнительных рабочих мест и содействию в вопросах занятости, а также способствующие получению продуктивной и свободно избранной занятости для определенных категорий находящихся в неблагоприятном положении лиц, которые сталкиваются или могут столкнуться с трудностями в поисках стабильной занятости, таких, как женщины, молодые трудящиеся, инвалиды, пожилые трудящиеся, лица, являющиеся безработными продолжительное время, трудящиеся-мигранты, проживающие в стране на законных основаниях, и трудящиеся, которых затронули структурные изменения". (Пункт 1 ст. 8 Конвенции о содействии занятости и защите от безработицы, принятой 21 июня 1988 года Генеральной конференцией МОТ на ее семьдесят пятой сессии.)

1. Дети и молодежь

83. "Государства-участники признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию. Ребенок не должен приниматься на работу до достижения надлежащего возрастного минимума; ему ни в коем случае не должны поручаться или разрешаться работа или занятие, которые были бы вредны для его здоровья и образования и препятствовали его физическому, умственному или нравственному развитию". (Принцип 9 Конвенции о правах ребенка, провозглашенный Генеральной Ассамблеей в резолюции 44/25 от 20 ноября 1989 года.)

84. "Государства-участники принимают законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы обеспечить осуществление настоящей статьи. В этих целях, руководствуясь соответствующими положениями других международных документов, государства-участники, в частности:

- a) устанавливают минимальный возраст или минимальные возрасты для приема на работу;
- b) определяют необходимые требования о продолжительности рабочего дня и условиях труда;
- c) предусматривают соответствующие виды наказания или другие санкции для обеспечения эффективного осуществления настоящей статьи".

(Пункт 2 ст. 32 Конвенции о правах ребенка; принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения Генеральной Ассамблеей в резолюции 44/25 от 20 ноября 1989 года.)

85. "Правительствам в соответствии со своими стратегиями следует принять меры в целях:

...

- e) разработки, осуществления стратегий по созданию альтернативных возможностей обеспечения занятости и предоставления необходимой профессиональной подготовки молодым мужчинам и женщинам в сотрудничестве с соответствующими министерствами и организациями, включая представителей молодежи...". (Пункт 25.9 Повестки дня на XXI век.)

2. Пожилые люди

86. "Пожилые люди должны иметь возможность работать или заниматься другими видами приносящей доход деятельности". (Пункт 2 Принципов Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей, принятых Генеральной Ассамблеей в резолюции 46/91 от 16 декабря 1991 года.)

87. "Правительства должны облегчать участие лиц пожилого возраста в экономической жизни. С этой целью:

/...

а) следует принять соответствующие меры в сотрудничестве с организациями предпринимателей и трудящихся, с тем чтобы пожилые трудящиеся могли полностью, насколько это возможно, продолжать работу в удовлетворительных условиях и иметь гарантию занятости;

б) правительства должны устранить любую дискриминацию на рынке рабочей силы и обеспечить подлинное равенство обращения в профессиональной жизни. Среди предпринимателей подчас распространено стереотипное негативное отношение к пожилым трудящимся. Правительства должны принять меры для того, чтобы информировать предпринимателей и консультантов по вопросам занятости о способностях пожилых трудящихся, которые в большинстве профессий сохраняются на весьма высоком уровне. Пожилые трудящиеся должны также пользоваться равным доступом к программам и системам профессиональной ориентации, подготовки и трудоустройства;

в) следует принять меры, с тем чтобы помочь пожилым людям найти или вновь получить работу по найму или самостоятельную работу путем создания новых возможностей в области занятости и облегчения их подготовки или переподготовки. Право трудящихся на занятость должно основываться скорее на их способности выполнить поставленные задачи, чем собственно на возрасте;

д) несмотря на наличие серьезных проблем безработицы, особенно среди молодежи, с которыми сталкиваются многие страны, не следует снижать пенсионный возраст наемных рабочих на иной основе, кроме добровольной". (Рекомендация 37 Международного плана действий по проблемам старения.)

3. Инвалиды

88. "Государствам следует признать принцип, в соответствии с которым инвалиды должны получить возможность осуществлять свои права человека, особенно в области занятости. Как в сельской местности, так и в городских районах они должны иметь равные возможности для занятия производительной и приносящей доход трудовой деятельностью на рынке труда". (Правило 7 Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов.)

89. "Государствам-членам следует проводить такую политику и создать такую дополнительную структуру обслуживания, которые обеспечивали бы инвалидам, живущим в городах и сельских районах, равный доступ к производительной и приносящей доход деятельности на открытом рынке труда...". (Пункт 128 Всемирной программы действий в отношении инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей в резолюции 37/52 от 3 декабря 1982 года.)

4. Лица, пострадавшие в результате военных действий

90. "Покровительствуемым лицам, потерявшим вследствие конфликта свой заработок, должна быть предоставлена возможность найти оплачиваемую работу... Эта возможность должна быть такой же, которая предоставляется гражданам державы, на территории которой находятся эти лица...". (Статья 39 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, принятой 12 августа 1949 года Дипломатической конференцией для составления международных конвенций о защите жертв войны, проходившей в Женеве с 21 апреля по 12 августа 1949 года.)

Е. Новые подходы в вопросах труда и занятости

91. "Пожилые люди должны иметь право искать и расширять возможности для деятельности в интересах общины и выполнять на добровольной основе работу, отвечающую их интересам и возможностям". (Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей, пункт 8.)

92. "Создание всемирного объединения добровольцев из числа лиц старшего возраста для деятельности в интересах социально-экономического развития". (Глобальные цели по проблемам старения на период до 2001 года (А/47/339, глава III, глобальная цель 6), принятые Генеральной Ассамблеей в резолюции 47/86 от 16 декабря 1992 года.)

93. "Правительства должны прилагать усилия с целью устранения или ослабления налоговых или аналогичных ограничений для неофициальных и добровольных видов деятельности, равно как и предписаний, затрудняющих или не поощряющих работу в течение части дня, взаимную самопомощь и использование добровольцев, наряду со специалистами, в предоставлении помощи пожилым людям и в учреждениях для престарелых". (Рекомендация 33 Венского международного плана действий по проблемам старения.)

Г. Услуги в области социального обеспечения и занятости

94. "Каждое государство-член принимает соответствующие меры для координации своей системы защиты от безработицы и своей политики в области занятости. Для этого оно стремится обеспечить, чтобы его система защиты от безработицы и, в частности, методы предоставления пособий по безработице содействовали созданию полной, продуктивной и свободно избранной занятости и имели бы такой характер, что предприниматели были бы заинтересованы предлагать трудящимся продуктивную занятость, а трудящиеся - искать такую занятость". (Статья 2 Конвенции № 168 о содействии занятости и защите от безработицы.)

95. В соответствии с Конвенцией об организации службы занятости (№ 88) государства должны содействовать созданию и обеспечению функционирования бесплатной государственной службы занятости, целью которой является обеспечение наилучшей возможной организации рынка занятости в качестве неотъемлемого элемента национальной программы достижения и поддержания полной занятости и развития и использования производительных сил. Конвенция 158 о прекращении трудовых отношений направлена на обеспечение защиты от прекращения трудовых отношений без веских на то оснований. Существуют исключения из этого принципа, однако в любом случае каждый трудящийся обладает правом на получение компенсации. Одна из самых последних конвенций (Конвенция об обеспечении защиты причитающимся рабочим выплат (№ 173) касается защиты причитающимся рабочим выплат в случае банкротства их нанимателя.

96. "Крупные предприятия в сфере бизнеса и промышленности, включая транснациональные корпорации, должны рассматривать вопрос об установлении партнерских отношений с малыми и средними предприятиями в целях содействия обмену опытом в области управления, развития рынка и технологических новшеств с помощью, там, где это целесообразно, международных организаций. Деловые и промышленные круги должны учреждать национальные советы по устойчивому развитию и содействовать поощрению предпринимательства в формальном и неформальном секторах. Следует содействовать вовлечению в эту деятельность женщин-предпринимателей. Многосторонние и двусторонние учреждения по оказанию финансовой помощи должны по-прежнему поощрять и поддерживать мелких и средних предпринимателей, занятых в деятельности в области устойчивого развития...". (Пункты 30.23, 30.24, 30,27 Повестки дня на XXI век.)

97. "... следует поощрять развитие предпринимательских навыков на всех уровнях для создания новых промышленных предприятий. Как правило, имеется значительный потенциал для развития средних и мелких предприятий, которые могли бы также способствовать увеличению числа рабочих мест как в городских, так и в сельских районах...". (Пункт 65 Международной стратегии развития на Четвертое десятилетие Организации Объединенных Наций.)

VI. СОЦИАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ

A. Человеческое достоинство и солидарность

98. "Все люди принадлежат к одному и тому же виду и имеют общее происхождение. Они рождаются равными в достоинстве и в правах, и все они составляют неотъемлемую часть человечества...". (Декларация о расе и расовых предрассудках, статья 1; принятая и провозглашенная Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее двадцатой сессии 27 ноября 1978 года.)

99. "Все народы и все люди, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, национальности, этнического происхождения, семейного или социального положения, либо политических или иных убеждений, имеют право жить в достойных условиях и в условиях свободы и пользоваться плодами социального прогресса и должны со своей стороны способствовать ему". (Декларация социального прогресса и развития, ст. 1)

100. "Имея право на то, чтобы в международном и национальном плане был обеспечен такой экономический, социальный, культурный и правовой порядок, который позволит каждому человеку раскрыть свои способности на основе полного равенства прав и возможностей, каждый человек имеет соответствующие обязанности по отношению к себе подобным, к обществу, в котором он живет, и к международному сообществу...". (Декларация о расе и расовых предрассудках, ст. 8, пункт 1)

101. "Социальное единство можно укрепить путем осуществления в стране минимальных мер социальной защиты и помощи, учитывающих существующие в стране условия и уровень ресурсов. Цель этих мер - обеспечить защиту того, что отдельные лица приобрели их трудом, и оказать помощь наиболее уязвимым и находящимся в наиболее неблагоприятном положении группам населения. Осуществление таких мер должно предусматриваться в рамках долгосрочных перспектив и сопровождаться обязательством постоянно совершенствовать их; ...". (Руководящие принципы политики и программ социального обеспечения в целях развития на ближайшее будущее; принятые межрегиональным консультативным совещанием по политике и программам социального обеспечения в целях развития, проходившим в Вене 7-15 сентября 1987 года, и одобренные Генеральной Ассамблеей в резолюции 42/125 от 7 декабря 1987 года.)

B. Семья

102. "Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что:

1. Семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь...". (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 10.)

103. "Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства ...". (Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 23; принятый и открытый для подписания, ратификации и присоединения Генеральной Ассамблеей в резолюции 2200 А (XXI) от 16 декабря 1966 года.)
104. "Каждое государство должно уделять первоочередное внимание благополучию семьи и ребенка". (Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях, ст. 1, принятая Генеральной Ассамблеей в резолюции 41/85 от 3 декабря 1986 года.)
105. "Семье в качестве основной ячейки общества и естественной среды для роста и благополучия всех ее членов, особенно детей и молодежи, должны предоставляться помощь и защита, с тем чтобы она могла полностью выполнять свои обязанности в коллективе. Родители имеют исключительное право свободно и с полной ответственностью определять число своих детей и сроки между их рождением". (Декларация социального прогресса и развития, ст. 4, провозглашенная Генеральной Ассамблеей в резолюции 2542 (XXIV) от 11 декабря 1969 года.)
106. "а) Разработка и координация политики и мер, направленных на укрепление существенно важных функций семьи как основной ячейки общества; б) разработка и введение в необходимых случаях программ в области народонаселения в рамках национальной демографической политики и в качестве составной части общего медицинского обслуживания, в том числе программ обучения, подготовки персонала и предоставления семьям знаний и средств, которые дали бы им возможность осуществлять свое право на свободное и ответственное решение вопроса о числе детей и промежутках между их рождением; ...". (Декларация социального прогресса и развития, ст. 22, провозглашенная Генеральной Ассамблеей в резолюции 2542 (XXIV) от 11 декабря 1969 года.)
107. "Расширение признания разрушительных для общества последствий ослабления семейных связей и возросшего процента распадающихся семей требует уделения более пристального внимания программам, направленным на укрепление семьи, а также улучшения интеграции различных услуг, предназначенных для удовлетворения как общих, так и разных по характеру потребностей детей, молодежи, престарелых и инвалидов ...". (Руководящие принципы политики и программ социального обеспечения в целях развития на ближайшее будущее, пункт 14.)
108. "Жестокость в семье представляет собой серьезную и сложную проблему во многих странах, которая, в первую очередь, касается женщин и детей. Необходимо обеспечить безотлагательную защиту и помощь тем, кто становится жертвой злоупотреблений, и разработать соответствующие программы профилактики ...". (Руководящие принципы политики и программ социального обеспечения в целях развития на ближайшее будущее, пункт 17.)
109. "Государства-участники, признавая, что семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства, принимают надлежащие меры для обеспечения защиты единства семей трудящихся-мигрантов ...". (Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, ст. 44, пункт 1.)
110. "Каждый человек имеет право на свободу убеждений и свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ". (Всеобщая декларация прав человека, ст. 19.)

111. "Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи независимо от государственных границ устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору ...". (Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 19.)

112. "Каждый человек имеет право на свободу иметь религию или убеждения любого рода по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и выражать убеждения как единолично, так и сообща с другими публичным или частным порядком, в отправлении культа, в выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении". (Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений; ст. 1; провозглашенная Генеральной Ассамблеей в резолюции 36/55 от 25 ноября 1981 года.)

С. Ликвидация всех форм дискриминации

113. "Принимая во внимание, что всякая теория расового различия или превосходства в научном отношении ложна, в моральном отношении предвзвездительна, в социальном отношении несправедлива и опасна и что ничто не позволяет оправдывать расовую дискриминацию ни в теории, ни на практике". (Преамбула Декларации Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации; пункт 5, провозглашенной Генеральной Ассамблеей в резолюции 1904 (XVIII) от 20 ноября 1963 года.)

114. "Всякая теория, приписывающая превосходство или неполноценность отдельным расовым или этническим группам, которая давала бы право одним людям господствовать над другими или отвергать других, якобы низших по отношению к ним, или основывающая суждения об оценке на расовых различиях, научно несостоятельна и противоречит моральным и этическим принципам человечества ...". (Декларация о расе и расовых предрассудках, ст. 2, пункт 1.)

115. "Дискриминация в отношении людей по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения представляет собой посягательство на достоинство человеческой личности и осуждается как отрицание принципов, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций, как нарушение прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека, как препятствие к поддержанию дружественных и мирных отношений между государствами и как обстоятельство, могущее нарушить международный мир и безопасность". (Декларация Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 1)

116. "Уважение прав человека и основных свобод без какого бы то ни было различия является основополагающей нормой международного права в области прав человека. Скорейшее и полное искоренение всех форм расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости является одной из первоочередных задач международного сообщества ...". (Венская декларация Всемирной конференции по правам человека, пункт 15.)

117. "Все государства должны принимать эффективные меры для предупреждения и ликвидации дискриминации на основе религии или убеждений в признании, осуществлении и реализации прав человека и основных свобод во всех областях гражданской, экономической, политической, социальной и культурной жизни.

2. Все государства прилагают все усилия по принятию или отмене законодательства, когда это необходимо, для запрещения любой подобной дискриминации, а также для принятия всех соответствующих мер по борьбе против нетерпимости на основе религии или иных убеждений в данной области". (Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, ст. 4, пункт 1)

118. "Всемирная конференция по правам человека призывает все правительства принять в соответствии с их международными обязательствами и с должным учетом их соответствующих правовых систем все надлежащие меры в целях борьбы с нетерпимостью и связанным с ней насилием на почве религии или убеждений, включая практику дискриминации женщин и осквернения мест отправления религиозных культов, исходя из признания того, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести, выражения своего мнения и религии ...". (Программа действий Всемирной конференции по правам человека, пункт 22.)

119. "Среди всех групп национального сообщества и особенно среди групп населения, имеющих самые непосредственные контакты с соответствующими народами, осуществляются меры просветительского характера с целью искоренения предубеждений, которые они могут иметь по отношению к этим (коренным) народам. Для этого предпринимаются усилия, обеспечивающие, чтобы учебники по истории и другие учебные материалы давали справедливое, точное и информативно-насыщенное изображение общества и культуры этих народов". (Конвенция № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, ст. 31, принятая 27 июня 1989 года Генеральной конференцией МОТ на ее семьдесят шестой сессии.)

120. "Принцип равенства в достоинстве и правах всех людей и всех народов, независимо от расы, цвета кожи и происхождения, является общепринятым принципом, признанным в международном праве. Следовательно, любая норма расовой дискриминации, проводимая государством, является нарушением международного права, влекущим за собой международную ответственность государства ...". (Декларация о расе и расовых предрассудках, ст. 9, пункт 1.)

121. "Всемирная конференция по правам человека настоятельно призывает все правительства принять безотлагательные меры и разработать действенную политику по предотвращению всех форм и проявлений расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и по борьбе с ними путем принятия, в случае необходимости, соответствующего законодательства, включая меры уголовной ответственности, и создания национальных учреждений по борьбе с такими явлениями". (Программа действий Всемирной конференции по правам человека, пункт 20.)

122. "Все государства должны принять эффективные меры для пересмотра политики правительства и других публичных властей и отмены законов и правил, которые ведут к созданию и укоренению расовой дискриминации ...". (Декларация Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации; ст. 4.)

123. "В целях ликвидации или предупреждения дискриминации, подпадающей под определение, данное в настоящей Конвенции [о борьбе с дискриминацией в области образования], государства, являющиеся сторонами этой последней, обязуются:

а) отменить все законодательные постановления и административные распоряжения и прекратить административную практику дискриминационного характера в области образования;

б) принять, если нужно, в законодательном порядке меры, необходимые для того, чтобы устранить всякую дискриминацию при приеме учащихся в учебные заведения;

с) не допускать никаких различий в отношении к учащимся – гражданам данной страны со стороны государственных органов, кроме различий, основанных на их успехах или потребностях; ...

д) не допускать ... помощи, предпочтений или ограничений, основанных исключительно на принадлежности учащихся к какой-либо определенной группе;

е) предоставлять иностранным гражданам, проживающим на их территории, такой же доступ к образованию, что и своим гражданам".

(Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, ст. 3.)

124. "Все люди и группы людей имеют право отличаться друг от друга, рассматривать себя как таковых и считаться такими. Однако многообразие форм жизни и право на различие ни при каких обстоятельствах не могут служить предлогом для расовых предрассудков; ни юридически, ни фактически они не могут служить оправданием какой бы то ни было дискриминационной практики или основанием политики апартеида, представляющей собой самую крайнюю форму расизма ... Различия в достижениях разных народов объясняются исключительно географическими, историческими, политическими, экономическими, социальными и культурными факторами. Эти различия ни в коем случае не могут служить предлогом для установления какой бы то ни было иерархической классификации наций и народов". (Декларация о расе и расовых предрассудках, ст. 1, пункты 2 и 5.)

125. "Большое значение необходимо придавать поощрению и защите прав человека лиц, принадлежащих к уязвимым группам населения, включая трудящихся-мигрантов, ликвидации всех форм их дискриминации, а также укреплению и более эффективному осуществлению действующих договоров о правах человека. Государства обязаны разработать и применять адекватные меры на национальном уровне, в частности в областях образования, здравоохранения и социальной поддержки, в интересах поощрения и защиты прав лиц в уязвимых группах их населения и обеспечения участия тех из них, кто заинтересован в отыскании решения своих проблем". (Венская декларация Всемирной конференции по правам человека, пункт 24.)

126. "Признавая, следовательно, что Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, исходя из многообразия систем образования, принятых в отдельных странах, должна не только устранять всякую дискриминацию в области образования, но и поощрять всеобщее равенство возможностей и равное ко всем отношение в этой области, ...". (Преамбула Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, пункт 5.)

127. "... особое внимание следует уделять расовым или этническим группам, находящимся в неблагоприятных социальных или экономических условиях, с тем чтобы обеспечить им на основе полного равенства, без дискриминации и ограничений защиту путем принятия законов и постановлений, а также пользование существующими социальными благами, в частности в отношении жилья, обеспечения работой и здравоохранения, уважать самобытность их культуры и их ценностей, содействовать, в частности посредством образования, их социальному и профессиональному прогрессу ...". (Декларация о расе и расовых предрассудках, ст. 9, пункт 2.)

D. Равенство перед законом

128. "Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности". (Всеобщая декларация прав человека, ст. 6.)

129. "Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации". (Всеобщая декларация прав человека, ст. 7.)

130. "Считая, что все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту закона от всякой дискриминации и от всякого подстрекательства к дискриминации". (Преамбула Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, пункт 3.)

131. "Все люди равны перед законом и судом". (Декларация о ликвидации всех форм расовой дискриминации, глава 7, пункт 1.)

132. "Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом". (Всеобщая декларация прав человека, ст. 8.)

133. "Каждому государству следует создать эффективную систему средств правовой защиты для рассмотрения жалоб в связи с нарушениями прав человека и устранения таких нарушений. Система отправления правосудия, которая включает в себя правоохранительные органы и органы прокуратуры, и особенно работников независимых судебных органов и адвокатуры, в полном соответствии с применимыми стандартами, содержащимися в международных договорах о правах человека, имеет исключительно важное значение для всесторонней и недискриминационной реализации прав человека и является неотъемлемым элементом процессов демократии и устойчивого развития". (Венская декларация Всемирной конференции по правам человека, пункт 27.)

Е. Равенство мужчин и женщин

134. "Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, предусмотренными в настоящем Пакте". (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 3.)

135. "Должна быть ликвидирована дискриминация, от которой все еще страдают женщины в различных районах мира. Неравноправное положение женщин противоречит Уставу Организации Объединенных Наций, а также положениям Всеобщей декларации прав человека. Для прогресса человечества необходимо полное проведение в жизнь Декларации о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ...". (Воззвание Тегеранской конференции, ст. 15.)

136. "Учитывая, что дискриминация в отношении женщин несовместима с достоинством женщины как человека, благосостоянием семьи и общества, мешает ее участию на равных условиях с мужчиной в политической, социальной, экономической и культурной жизни своей страны и является препятствием к полному развитию возможностей женщины в деле ее служения своей стране и человечеству ...". (Преамбула Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин.)

137. Дискриминация в отношении женщин, приводящая к отрицанию или ограничению ее равноправия с мужчинами, является несправедливостью в своей основе и представляет собой

преступление против человеческого достоинства". (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 1.)

138. "Правительствам следует предпринять энергичные шаги по осуществлению следующего:

а) программ, направленных на ликвидацию сохраняющихся негативных представлений, стереотипов, подходов и предрассудков в отношении женщин путем изменения характера формирования личности, посредством средств массовой информации, рекламы, формального и неформального образования ...". (Повестка дня на XXI век.)

139. "Должны быть приняты все надлежащие меры в целях подготовки общественного мнения и направления национальных стремлений к искоренению предрассудков и упразднению обычаев и всей прочей практики, основанной на идее неполноценности женщин". (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 3.)

140. "Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами". (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 3.)

141. "Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на семейные пособия;
- б) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- в) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни".

(Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 13.)

142. "Права человека женщин и девочек являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека. Полное и равноправное участие женщин в политической, гражданской, экономической, общественной и культурной жизни на национальном, региональном и международном уровнях, а также ликвидация всех форм дискриминации по признаку пола являются первоочередными целями международного сообщества ...". (Венская декларация Всемирной конференции по правам человека, пункт 18.)

143. "Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства ... Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах ... и обеспечивают им право:

- а) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;

- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и образования ...;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы ...;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными условиями, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи".

(Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 14, пункты 1 и 2.)

144. "Национальным правительствам следует:

...

d) защищать, признавать и официально закреплять доступ женщин к владению и пользованию землей, а также их права на землю, доступ к кредитам, получение технологий, осуществление самостоятельной деятельности и профессиональную подготовку ...". (Повестка дня на XXI век.)

145. "Устойчивое развитие должно быть достигнуто на всех уровнях общества ... Правительствам в сотрудничестве с соответствующими международными и неправительственными организациями следует поддерживать применение основанного на инициативе общин подхода к обеспечению устойчивого развития, что включает, в частности: а) предоставление женщинам полномочий путем обеспечения всестороннего участия в процессе принятия решений ...". (Повестка дня на XXI век.)

146. "Правительствам следует предпринять энергичные шаги по осуществлению следующего:

a) мер по обзору политики и разработке планов в целях увеличения доли женщин, участвующих в качестве руководителей, планировщиков, управляющих и технических советников в формулировании, разработке и осуществлении политики и программ, направленных на обеспечение устойчивого развития;

b) мер по укреплению женских бюро, женских неправительственных организаций и групп в целях активизации процесса наращивания потенциала для обеспечения устойчивого развития и предоставлению им соответствующих полномочий;

c) мер по ликвидации неграмотности среди женщин и расширению набора женщин и девочек в учебные заведения в целях содействия достижению целей обеспечения всем девочкам и

/...

женщинам возможности для получения начального и среднего образования и расширения возможностей женщин и девочек в области получения образования и профессиональной подготовки в различных областях науки и техники, особенно на уровне высшего образования;". (Повестка дня на XXI век.)

147. "Женщины играют жизненно важную роль в рациональном использовании окружающей среды и развитии. Поэтому их всестороннее участие необходимо для достижения устойчивого развития". (Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, принцип 20.) Правительствам следует обеспечить как для женщин, так и для мужчин равенство перед законом, условия для получения равных возможностей в области образования и профессиональной подготовки, медицинского обслуживания, равноправие в отношении условий и возможностей занятости, включая оплату труда и надлежащее социальное обеспечение. Правительствам следует принимать меры, направленные на осуществление права мужчин и женщин на занятость на равных условиях, независимо от семейного положения; их равный доступ к целому кругу социальных и экономических видов деятельности и равноправное распределение между женщинами и мужчинами домашних, родительских и семейных обязанностей представляет собой существенный аспект прогресса в этой области ... осуществить следующие глобальные задачи и общие руководящие принципы социального обеспечения и социального развития:

...

d) необходимо укреплять равноправие женщин и мужчин в семейной жизни, а также расширять признание необходимости достижения равноправного участия мужчин и женщин и получение ими равных льгот во всех областях социального развития в рамках национального законодательства в соответствии с Найробийскими перспективными стратегиями ...". (Руководящие принципы политики и программ социального обеспечения в целях развития на ближайшее будущее, пункт 19.)

148. "Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом ...". (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 15.)

a) ... на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие;

...

c) политических прав, в частности право участвовать в выборах - голосовать и выставлять свою кандидатуру - на основании всеобщего и равного избирательного права, права принимать участие в управлении страной, равно как и в руководстве государственными делами на любом уровне, а также равного доступа к государственной службе;

d) других гражданских прав, в частности:

...

v) право на владение имуществом как единолично, так и совместно с другими;

vii) право на свободу мысли, совести и религии;

/...

- viii) право на свободу убеждений и на свободное выражение их;
- e) прав в экономической, социальной и культурной областях, в частности:
 - i) право на труд, свободный выбор работы, справедливые и благоприятные условия труда, защиты от безработицы, равную плату за равный труд, справедливое и удовлетворительное вознаграждение;
 - ii) право создавать профессиональные союзы и вступать в них;
 - iii) право на жилище;
 - iv) право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание;
 - v) право на образование и профессиональную подготовку;" .

(Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 5, пункты a, c, d и e; принята резолюцией 2106 А (XX) Генеральной Ассамблеи от 2 декабря 1965 года.)

149. "Правительствам при содействии и в сотрудничестве с соответствующими международными, неправительственными и местными общинными организациями следует принять меры, которые прямо или косвенно позволят:

...

j) осуществить в неотложном порядке и с учетом конкретных условий и правовых систем стран меры по предоставлению женщинам и мужчинам одинакового права свободно и ответственно принимать решения в отношении количества детей и регулирования деторождения и доступа к информации, системе просвещения и средствам, позволяющим им осуществлять это право в соответствии с принципом уважения свободы, достоинства и индивидуальной системы ценностей с учетом этических и культурных соображений. Правительствам следует предпринять активные шаги ... по созданию и укреплению профилактических и лечебных медицинских учреждений, включая надежные и эффективные службы гигиены репродуктивности, отвечающие интересам женщин и управляемые женщинами, и обеспечение, по мере необходимости, доступного во всех отношениях, ответственного планирования семьи и соответствующих услуг ...". (Повестка дня на XXI век, пункты 3.8 и 24.3.)

150. "Женщины должны пользоваться одинаковыми с мужчинами правами в отношении приобретения, изменения и сохранения своего гражданства ...". (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 5.)

151. "1. ..., главным образом законодательные меры, для обеспечения того, чтобы замужние и незамужние женщины имели равные с мужчинами права в области гражданского права, и в частности:

a) право приобретения и наследования собственности, а также управления, пользования и распоряжения ею, включая собственность, приобретенную в период состояния в браке;

b) право на равное право и дееспособность;

/...

c) одинаковые с мужчинами права в отношении законодательства о передвижении лиц.

2. Должны быть приняты все надлежащие меры для обеспечения принципа равенства положения мужа и жены, в частности:

a) женщины должны иметь одинаковое с мужчинами право свободно выбирать супруга и вступать в брак только со своего свободного и полного согласия;

b) женщины должны иметь равные с мужчинами права в период состояния в браке и при его расторжении ...". (Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин, ст. 6.)

152. "... для обеспечения девушкам и замужним и незамужним женщинам равных прав с мужчинами в области образования на всех уровнях ...

a) равных условий доступа к обучению и обучения ...;

b) тех же программ обучения, одинаковых экзаменов, преподавательского состава той же квалификации, учебных помещений и оборудования того же качества, независимо от того, предназначены учебные заведения для совместного обучения лиц обоего пола или нет;

c) равных возможностей получения стипендий и других дотаций для обучения;

d) равных возможностей доступа к программам дальнейшего обучения, включая программы обеспечения грамотности взрослых;

e) доступа к материалам образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей". (Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин, ст. 9.)

153. "Правительствам следует предпринять энергичные шаги по осуществлению следующего:

...

d) программ, направленных на содействие снижению большого объема домашней и иной работы женщин и девочек путем создания ... новых и доступных яслей и детских садов и обеспечения распределения домашних обязанностей между мужчинами и женщинами на равной основе ...". (Повестка дня на XXI век, пункт 24.3.)

154. "... Правительствам следует принимать меры по ... обеспечению равного распределения между женщинами и мужчинами домашних, родительских и семейных обязанностей ...". (Руководящие принципы политики и программ социального обеспечения в целях развития на ближайшее будущее.)

155. "Насилие по признаку пола и все формы сексуального домогательства и эксплуатации, включая те из них, которые проистекают из культурных предрассудков и незаконной международной торговли женщинами, несовместимы с достоинством и ценностью человеческой личности и должны быть искоренены". (Венская декларация Всемирной конференции по правам человека, пункт 18.)

156. "В частности, Всемирная конференция по правам человека подчеркивает важность работы по прекращению насилия в отношении женщин в общественной и частной жизни, ликвидации всех форм сексуальных посягательств, эксплуатации и незаконной торговли женщинами, ликвидации дискриминации по признаку пола при отправлении правосудия, недопущению любых коллизий, которые могут возникнуть между правами женщин, по устранению пагубных последствий, связанных с определенной традиционной или укоренившейся в обычаях практикой, предрассудками, обусловленными культурой, и с религиозным экстремизмом". (Венская декларация Всемирной конференции по правам человека, пункт 38.)

157. "Государства должны осудить насилие в отношении женщин и не должны ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения ...". (Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, ст. 4; принята резолюцией 48/104 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года.)

Ф. Участие

158. "Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей ...". (Всеобщая декларация прав человека, ст. 21.)

159. "Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упомянутой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:

- а) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;
- б) голосовать и быть избранным ...;
- с) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе". (Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 25.)

160. "Государства должны поощрять участие населения во всех областях в качестве важного фактора процесса развития и в осуществлении в полной мере всех прав человека". (Декларация о праве на развитие, ст. 8, пункт 2.)

161. "При применении положений настоящей Конвенции [о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах] правительства:

- а) проводят с соответствующими народами консультации с использованием соответствующих процедур и, в частности, через их представительные институты всякий раз, когда рассматриваются вопросы о принятии законодательных или административных мер, которые могут непосредственно затрагивать их;
- б) устанавливают процедуры, посредством которых указанные народы могут свободно и по крайней мере в наименьшей степени, чем другие группы населения, участвовать в принятии на всех уровнях решений в выборных учреждениях и в административных и иных органах, ответственных за политику и программы, которые касаются их;
- с) создают условия для полного развития собственных учреждений и инициатив указанных народов и при необходимости предоставляют ресурсы, требующиеся для этих целей ...".

(Конвенция № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, ст. 6; принята 27 июня 1989 года Генеральной конференцией МОТ на ее семьдесят шестой сессии.)

162. "Децентрализация путем передачи на местный уровень более широких полномочий и большей ответственности по вопросам принятия решений, создавая стимулы и выделяя ресурсы для проявления инициатив местными общинами, укрепляя их статус и развивая их управленческий потенциал, включая управленческий потенциал женщин, вместо того чтобы полагаться исключительно на административные механизмы, действующие по принципу "указаний сверху ...". (Декларация Ден Боша об устойчивом развитии сельского хозяйства и сельских районов, пункт 1.23b; принята на организованной ФАО/Нидерландами Конференции по сельскому хозяйству и окружающей среде, 19 апреля 1991 года.)

163. "Роль неправительственных организаций в качестве ключевого элемента международного сотрудничества в области осуществления, контроля и оценки политики и программ социального обеспечения получила особое признание, и в этой связи необходимо оказывать дальнейшее содействие и поддержку их усилиям наряду с их использованием со стороны Организации Объединенных Наций". (Руководящие принципы политики и программ социального обеспечения в целях развития на ближайшее будущее, пункт 90.)

164. "Следует создавать или укреплять уже имеющиеся общинные службы и программы, учитывающие потребности, проблемы, интересы и заботы молодых людей и предоставляющие им и их семьям надлежащие рекомендации и консультации". (Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы); приняты и провозглашены резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года.)

165. "Правительствам следует принять меры к тому, чтобы:

а) наладить или улучшить существующий диалог с неправительственными организациями и их самостоятельными объединениями, представляющими все слои общества ...;

б) поощрять и обеспечивать развитие сотрудничества и диалога между местными неправительственными организациями и местными органами управления в мероприятиях, направленных на достижение устойчивого развития; ...".

(Повестка дня на XXI век, пункт 27.10.)

166. "Социальный прогресс и развитие требуют полного использования людских ресурсов, включая, в частности:

...

с) активное участие всех элементов общества, в индивидуальном порядке или через ассоциации, в определении и осуществлении общих целей развития в условиях полного уважения основных свобод, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека ...".

(Декларация о социальном прогрессе и развитии, ст. 5; провозглашена резолюцией 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1969 года.)

167. "Правительствам при содействии и сотрудничестве с соответствующими международными, неправительственными и местными общинными организациями следует принять меры, которые прямо или косвенно позволят:

...

d) предоставить общинными организациям и населению полномочия, которые бы позволили им обеспечить устойчивое получение средств к существованию;

...

h) создавать новые механизмы на общинном уровне и укреплять существующие механизмы в целях обеспечения общинам возможности для получения стабильного доступа к ресурсам, которые необходимы бедным слоям населения для того, чтобы избавиться от нищеты;

i) задействовать механизмы обеспечения участия широких слоев населения, особенно бедных слоев населения, прежде всего женщин, в местных общинных группах в целях содействия устойчивому развитию ...".

(Повестка дня на XXI век, пункт 3.8.)

168. "Органам управления на надлежащем уровне при поддержке соответствующих международных и региональных организаций следует:

a) проводить на национальном уровне политику, основанную на децентрализованном подходе к управлению земельными ресурсами, делегируя полномочия сельским организациям;

b) создавать или укреплять сельские организации, отвечающие за рациональное использование общинных и пастбищных угодий;

c) создавать и развивать местные, национальные и межсекторальные механизмы для рассмотрения связанных с землевладением экологических последствий и последствий для экономического развития с точки зрения землепользования и владения землей. Особое внимание следует уделять защите прав собственности женщин, а также групп скотоводов и кочевых групп, проживающих в сельских районах;

d) создавать или укреплять сельские ассоциации, основное внимание которых сосредоточено на экономической деятельности, представляющей общий интерес для сельской общины (товарное садоводство, переработка сельскохозяйственной продукции, животноводство, пастбищное скотоводство и т.д.);

e) содействовать предоставлению кредитов сельскому населению и мобилизации его сбережений путем создания сельских банковских систем;

f) развивать инфраструктуру и потенциал для местного производства и сбыта путем привлечения местного населения к деятельности по развитию альтернативных источников средств к существованию и сокращению масштабов нищеты;

g) создать оборотный фонд для кредитования сельских предпринимателей и местных групп в целях содействия организации надомного производства/экономических предприятий и

/...

предоставления кредитов, направляемых на цели сельскохозяйственной деятельности".
(Пункт 12.28 Повестки дня на XXI век.)

Г. Культура

169. "Каждая культура обладает достоинством и ценностью, которые следует уважать и сохранять.

2. Развитие собственной культуры является правом и долгом каждого народа ...".

(Пункты 1 и 2 ст. I Декларации принципов международного культурного сотрудничества; провозглашена 4 ноября 1966 года Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее четырнадцатой сессии.)

170. "Культура, являющаяся творением всех людей и общим достоянием человечества, и образование, в самом широком смысле этого слова, предоставляют мужчинам и женщинам все более эффективные средства адаптации, позволяющие им не только утверждать, что они рождаются равными в достоинстве и правах, но также признавать, что они должны уважать право всех групп людей на культурную самобытность и на развитие своей собственной культурной жизни в национальных и международных рамках, при этом имеется в виду, что каждая группа сама свободно решает вопрос о сохранении и, в случае необходимости, об адаптации или обогащении ценностей, которые она считает основополагающими для ее самобытности ...". (Пункт 1 ст. 5 Декларации о расе и расовых предрассудках.)

Н. Уязвимые группы населения

1. Меньшинства

171. "Учитывая важность поощрения и защиты прав человека лиц, принадлежащих к меньшинствам, и вклад такого поощрения и защиты в политическую и социальную стабильность государств, в которых такие лица проживают, Всемирная конференция по правам человека подтверждает обязательство государств обеспечивать, чтобы лица, принадлежащие к меньшинствам, могли в полной мере и эффективно осуществлять все права человека и основные свободы без какой бы то ни было дискриминации и на основе полного равенства перед законом в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Лица, принадлежащие к меньшинствам, имеют право пользоваться плодами своей культуры, исповедовать свою религию и отправлять религиозные обряды, а также использовать свой родной язык в частной жизни и публично, свободно и без вмешательства или какой-либо дискриминации". (Пункт 19 Венской декларации Всемирной конференции по правам человека.)

172. "Всемирная конференция по правам человека настоятельно призывает государства и международное сообщество поощрять и защищать права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

27. Принимаемые меры, в случае необходимости, должны включать содействие их полному участию во всех аспектах политической, экономической, социальной, религиозной и культурной

жизни общества и в экономическом прогрессе и развитии их стран". (Пункты 26 и 27 Программы действий Всемирной конференции по правам человека.)

173. "Государства охраняют на их соответствующих территориях существование и самобытность национальных или этнических, культурных, религиозных и языковых меньшинств и поощряют создание условий для развития этой самобытности". (Пункт 1 ст. 1 Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.)

174. "В тех государствах, где существуют этнические, религиозные или языковые меньшинства или лица из числа коренного населения, ребенку, принадлежащему к таким меньшинствам или коренному населению, не может быть отказано в праве совместно с другими членами своей группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком". (Статья 30 Конвенции о правах ребенка.)

2. Коренные народы

175. "Всемирная конференция по правам человека признает присущее коренным народам достоинство и их уникальный вклад в развитие общества и обеспечение плюрализма и решительно подтверждает приверженность международного сообщества их экономическому, социальному и культурному благосостоянию и обеспечению для них возможности пользоваться плодами устойчивого развития. Государствам следует обеспечивать полное и беспрепятственное участие коренных народов во всех аспектах жизни общества, в частности в вопросах, затрагивающих их интересы. Учитывая важность поощрения и защиты прав коренных народов и вклад такого поощрения и защиты в политическую и социальную стабильность государств, в которых такие народы проживают, государствам следует, в соответствии с международным правом, принимать согласованные позитивные шаги по обеспечению уважения всех прав человека и основных свобод коренных народов на основе равенства и недискриминации и признавать значение и многообразие их самобытности, культуры и общественной организации". (Пункт 20 Венской декларации Всемирной конференции по правам человека.)

176. "Всемирная конференция по правам человека настоятельно призывает государства обеспечить полное и свободное участие коренных народов во всех аспектах жизни общества, в частности в решении затрагивающих их вопросов". (Пункт 31 Программы действий Всемирной конференции по правам человека.)

177. "Правительствам при всестороннем сотрудничестве с коренными народами и, где это представляется целесообразным, межправительственными организациями следует направлять свои усилия на достижение следующих целей:

...

б) создавать, по мере необходимости, механизмы в целях укрепления активного участия коренных народов и местных общин в разработке на национальном уровне политики, законов и программ, связанных с рациональным использованием природных ресурсов и другими процессами в области развития, которые могут оказывать на них воздействие, и обеспечения более активного выдвижения ими предложений, касающихся такой политики и программ; ...".

(Пункт 26.3 Повестки дня на XXI век.)

/...

178. "Коренное население и его общины, а также другие местные общины призваны играть жизненно важную роль в рациональном использовании и улучшении окружающей среды в силу их знаний и традиционной практики. Государства должны признавать и должным образом поддерживать их самобытность, культуру и интересы и обеспечивать их эффективное участие в достижении устойчивого развития". (Принцип 22 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию.)

179. "Правительства несут ответственность за проведение, с участием соответствующих народов, согласованной и систематической деятельности по защите прав этих народов и установлению гарантий уважения их целостности. Такая деятельность включает меры, направленные на обеспечение того, чтобы лица, принадлежащие к соответствующим народам, пользовались на равных основаниях правами и возможностями, которые предоставляются национальным законодательством остальному населению страны; содействие полному осуществлению социальных, экономических и культурных прав этих народов при уважении их социальной и культурной самобытности, их обычаев и традиций и их институтов; содействие лицам, принадлежащим к соответствующим народам, в ликвидации различий в социально-экономических условиях, которые могут существовать между коренными и другими членами национального сообщества, методами, соответствующими их стремлениям и образу их жизни". (Статья 2 Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах; принята Генеральной конференцией МОТ в 1988 году.)

180. "Соответствующие народы ограждаются от нарушения их прав и имеют возможность индивидуально или через их представительные органы прибегать к юридическим процедурам...". (Статья 12 Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах.)

3. Трудящиеся-мигранты и иностранцы

181. "Группы населения иностранного происхождения, в частности рабочие-мигранты и их семьи, способствующие развитию принимающей страны, должны пользоваться соответствующими мерами, предназначенными для обеспечения безопасности, уважения их достоинства и их культурных ценностей, для облегчения их адаптации к принимающей среде и содействия профессиональному росту с учетом последующего возвращения на родину и внесения вклада в ее развитие; ...". (Пункт 3 ст. 9 Декларации о расе и расовых предрассудках; принята и провозглашена Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее двадцатой сессии 27 ноября 1978 года.)

182. "Принятие мер и предоставление обслуживания в области социального обеспечения рабочим-мигрантам и их семьям в соответствии с положениями Конвенции № 97 Международной организации труда и другими международными документами, касающимися рабочих-мигрантов ...". (Статья 19с Декларации социального прогресса и развития.)

183. "... Всемирная конференция по правам человека настоятельно призывает все государства гарантировать защиту прав человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

34. Всемирная конференция по правам человека придает особое значение созданию условий, способствующих развитию большей гармонии и терпимости в отношениях между трудящимися-мигрантами и остальными членами общества того государства, в котором они проживают".

(Пункты 33 и 34 Программы действий Всемирной конференции по правам человека.)

184. "Что касается социального обеспечения, то трудящиеся-мигранты и члены их семей пользуются в государстве работы по найму правами наравне с его гражданами в той степени, в какой они выполняют требования, предусмотренные ...". (Пункт 1 ст. 27 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.)

185. "Напоминая о том, что одной из задач Международной организации труда, согласно ее Уставу, является защита интересов трудящихся, работающих в иных странах, чем их собственная страна ...". (Преамбула Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.)

186. "Право трудящихся-мигрантов и членов их семей на жизнь охраняется законом". (Статья 9 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.)

187. "Трудящиеся-мигранты и члены их семей имеют право на свободу мысли, совести и религии ...". (Пункт 1 ст. 12 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.)

188. "Трудящиеся-мигранты и члены их семей имеют право беспрепятственно придерживаться своих мнений.

2. Трудящиеся-мигранты и члены их семей имеют право на свободное выражение своих мнений ...".

(Пункт 1 ст. 13 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.)

189. "Государства-участники признают право трудящихся-мигрантов и членов их семей:

- a) принимать участие в собраниях и мероприятиях профсоюзов ...;
- b) свободно вступать в любые профессиональные союзы ...;
- c) обращаться за помощью и поддержкой к любому профессиональному союзу и любой такой вышеупомянутой ассоциации".

(Пункт 1 ст. 26 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.)

190. "Трудящиеся-мигранты и члены их семей имеют право на получение любой медицинской помощи, которая является крайне необходимой для сохранения их жизни или избежания непоправимого ущерба их здоровью на основе равенства с гражданами соответствующего государства ...". (Пункт 1 ст. 28 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.)

191. "Государства-участники, признавая, что семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства, принимают надлежащие меры для обеспечения защиты единства семей трудящихся-мигрантов ...". (Пункт 1 ст. 44 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.)

192. "Без ущерба для статьи 79 настоящей Конвенции заинтересованные Государства-участники в соответствующих случаях консультируются и сотрудничают друг с другом в целях содействия созданию нормальных, справедливых и гуманных условий в отношении международной миграции трудящихся и членов их семей. В этой связи должное внимание уделяется не только трудовым потребностям и ресурсам, но и социальным, экономическим, культурным и другим нуждам трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также последствиям такой миграции для соответствующих общин". (Пункт 1 ст. 64 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.)

193. "Государства-участники принимают меры, не менее благоприятные, чем те, которые применяются к собственным гражданам, для обеспечения того, чтобы условия труда и жизни трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих постоянный статус, соответствовали нормам пригодности, техники безопасности, охраны здоровья и принципам человеческого достоинства". (Пункт 1 ст. 70 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.)

194. "Иностранцы пользуются в соответствии с внутренним законодательством и с учетом соответствующих международных обязательств государств, в которых они находятся, в частности, следующими правами:

- c) правом на равенство перед судами, трибуналами и всеми другими органами и учреждениями, отправляющими правосудие, и, при необходимости, на бесплатную помощь переводчика при уголовном разбирательстве и, когда это предусмотрено законом, при других разбирательствах ...".

(Пункт 1 ст. 5 Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают; принята резолюцией 40/144 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1985 года.)

195. "Иностранцы, проживающие на законном основании на территории государства, пользуются также, в соответствии с национальными законами, следующими правами . . . :

а) правом на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия, в частности женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной оплатой за равный труд;

б) правом вступать в профессиональные союзы и другие организации или ассоциации по своему выбору и участвовать в их деятельности. Пользование указанным правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественного порядка или для защиты прав и свобод других;

с) правом на охрану здоровья, медицинское обслуживание, социальное обеспечение, социальное обслуживание, образование и отдых при условии, что они выполняют требования согласно соответствующим правилам и что это не возлагает на ресурсы государства чрезмерного бремени . . . " .

(Пункт 1 ст. 8 Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают.)

4. Беженцы

196. "... Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам возможно более благоприятное положение и, во всяком случае, не менее благоприятное, чем то, каким при тех же обстоятельствах обычно пользуются иностранцы". (Статья 13 Конвенции о статусе беженцев; принята 28 июля 1951 года Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созванной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года.)

197. "Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, то же положение в отношении правительственной помощи и поддержки, каким пользуются их граждане". (Конвенция о статусе беженцев, ст. 23.)

198. "Признать, что воссоединение семей представляет собой основополагающий принцип в отношении беженцев и принцип, который должен лежать в основе режима гуманного обращения в стране убежища, а также предоставления средств в случае добровольной репатриации". (Картахенская декларация по беженцам, пункт 13; принята на Картахенском коллоквиуме 22 ноября 1984 года.)

199. "Беженцы, которые добровольно возвращаются в свою страну, не должны подвергаться никакому наказанию за то, что они ее покинули по какой-либо причине, обусловившей их положение беженцев". (Конвенция ОАЕ, регулирующая отдельные аспекты проблем беженцев в Африке, ст. V; принята Ассамблеей глав государств и правительств на ее шестой очередной сессии (Аддис-Абеба, 10 сентября 1969 года.)

200. "Договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, то же положение, что и гражданам, в отношении следующего:

a) вознаграждения за труд, включая пособия на семью, если такие пособия являются частью вознаграждения за труд, продолжительности рабочего дня, сверхурочной работы, оплачиваемых отпусков, ограничения работы на дому, минимального возраста лиц, работающих по найму, ученичества и профессиональной подготовки, труда женщин и подростков и пользования преимуществами коллективных договоров, поскольку эти вопросы регулируются законами или распоряжениями или контролируются административной властью;

b) социального обеспечения ...".

(Конвенция о статусе беженцев, пункт 1 ст. 24.)

5. Дети

201. "Каждое государство должно уделять первоочередное внимание благополучию семьи и ребенка". (Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях.)

202. "Каждый ребенок без всякой дискриминации ... имеет право на такие меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства". (Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 24.)

203. "Ребенку законом и другими средствами должна быть обеспечена специальная защита и предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым и нормальным путем и в условиях свободы и достоинства. При издании с этой целью законов главным соображением должно быть наилучшее обеспечение интересов ребенка". (Декларация прав ребенка, принцип 2.)

204. "Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка". (Конвенция о правах ребенка, пункт 1 ст. 3.)

205. "Ребенок должен ограждаться от практики, которая может поощрять расовую, религиозную или какую-либо иную форму дискриминации". (Декларация прав ребенка, принцип 10.)

206. "Необходимо применять гуманитарные нормы и принять меры в целях защиты детей в зонах военных действий и содействия оказанию им помощи". (Программа действий Всемирной конференции по правам человека.)

207. "Государства-участники обязуются уважать право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, как предусматривается законом, не допуская противозаконного вмешательства". (Конвенция о правах ребенка, пункт 1 ст. 8.)

208. "Государства-участники обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка". (Конвенция о правах ребенка, пункт 1 ст. 12.)

209. "Ребенок имеет право на получение образования, которое должно быть бесплатным и обязательным, по крайней мере на начальных стадиях, ... которое способствовало бы его общему культурному развитию и благодаря которому он мог бы, на основе равенства возможностей, развить свои способности и личное суждение, а также сознание моральной и социальной ответственности и стать полезным членом общества". (Декларация прав ребенка, принцип 7.)

210. "Государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения ...". (Конвенция о правах ребенка, пункт 1 ст. 24.)

211. "Ребенок должен пользоваться благами социального обеспечения. Ему должно принадлежать право на здоровый рост и развитие; с этой целью специальный уход и охрана должны быть обеспечены как ему, так и его матери, включая надлежащий дородовой и послеродовой уход. Ребенку должно принадлежать право на надлежащее питание, жилище, развлечения и медицинское обслуживание". (Декларация прав ребенка, принцип 4.)

212. "Следует уделять особое внимание политике предупреждения, способствующей успешной подготовке к жизни в обществе и интеграции всех детей и молодых людей, особенно через семью, общину, лиц аналогичной возрастной группы, школу, профессионально-техническую подготовку, трудовую деятельность, а также через добровольные организации. Должное внимание следует уделять развитию личности детей и молодых людей; при этом к ним следует относиться как к равноправным партнерам в процессах подготовки к жизни в обществе и интеграции". (Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), пункт 10.)

6. Молодежь

213. "Следует мобилизовать творческие силы, идеалы и мужество молодежи мира в целях формирования глобального партнерства, с тем чтобы достичь устойчивого развития ...". (Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, принцип 21.)

214. "Необходимо всемерно поощрять стремление молодого поколения к лучшему будущему, когда будут полностью осуществляться права и основные свободы человека. Настоятельно необходимо, чтобы молодежь участвовала в определении будущего человечества ...". (Воззвание Тегеранской конференции, ст. 17.)

215. "Молодежь должна воспитываться в духе мира, справедливости, свободы, взаимного уважения и взаимопонимания, чтобы способствовать установлению равноправия для всех людей и всех народов, экономическому и социальному прогрессу, разоружению и поддержанию международного мира и безопасности". (Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами, принцип I; провозглашена Генеральной Ассамблеей в резолюции 2037 (XX) от 7 декабря 1965 года.)

216. "Системам образования, помимо учебной и профессионально-технической подготовки, следует уделять особое внимание таким вопросам, как:

...

e) развитие у молодых людей чувства понимания и уважения к различным взглядам и мнениям, а также культурным и другим различиям;

f) предоставление информации и консультаций по вопросам выбора профессии, возможностей в плане занятости и профессионального роста;

g) оказание моральной поддержки молодым людям и недопущение психологического давления;

...

Системы образования должны уделять особое внимание молодым людям, которые входят в группы социального риска. ... Необходимо уделять особое внимание всеобъемлющей политике и стратегиям, направленным на предотвращение того, чтобы молодые люди злоупотребляли алкоголем, наркотиками и другими веществами ... Посредством разнообразных учебных программ необходимо привлекать внимание преподавателей и других взрослых, а также учащихся к проблемам, потребностям и взглядам молодых людей, особенно тех из них, которые относятся к группам, находящимся в наименее благополучном или менее благоприятном положении, а также к этническим или другим меньшинствам и группам с низким доходом". (Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних, пункты 21, 24, 25 и 27.)

217. "... Молодые люди должны играть активную роль в обществе и быть его полноценными участниками и не должны рассматриваться лишь как объекты для подготовки к жизни в обществе или контроля". (Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних, пункт 3.)

218. "Всегда, когда это осуществимо, несовершеннолетним должна предоставляться возможность для выполнения оплачиваемой работы, по возможности в рамках местной общины, в дополнение к профессиональной подготовке, осуществляемой в целях улучшения перспектив их подходящего трудоустройства по возвращении в свою общину". (Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, пункт 45.)

219. "Компетентные власти должны предоставлять или обеспечивать услуги с целью оказания помощи несовершеннолетним для вовлечения их вновь в жизнь общества и борьбы с предубеждениями в отношении таких несовершеннолетних". (Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, пункт 80.)

7. Престарелые

220. "Важной целью социально-экономического развития является создание сплоченного, с точки зрения различных возрастных групп, общества, в котором дискриминация и непреднамеренная сегрегация по возрастному принципу ликвидируются, а солидарность и взаимная поддержка поколений поощряются". (Венский международный план действий по проблемам старения, пункт 25h.)

221. "Рассматривая вопросы старения, весьма важно не отделять вопрос о положении пожилых лиц от общих социально-экономических условий, преобладающих в обществе. Престарелых следует

/...

рассматривать как неотъемлемую часть населения. Их следует также рассматривать в контексте групп населения, таких, как женщины, молодежь, инвалиды и трудящиеся-мигранты. Престарелых следует рассматривать как важный и необходимый элемент процесса развития на всех уровнях в данном обществе". (Венский международный план действий по проблемам старения, пункт 31g.)

222. "Пожилые люди должны быть по-прежнему вовлечены в жизнь общества, активно участвовать в разработке и осуществлении политики, непосредственно затрагивающей их благосостояние, делиться своими знаниями и опытом с представителями молодого поколения". (Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей, пункт 7.)

223. "Пожилые люди должны иметь возможности для всесторонней реализации своего потенциала. Пожилые люди должны иметь доступ к возможностям общества в области образования, культуры, духовной жизни и отдыха. Пожилые люди должны иметь возможность вести достойный и безопасный образ жизни и не подвергаться эксплуатации и физическому или психическому насилию. Пожилые люди имеют право на справедливое обращение независимо от возраста, пола, расовой или этнической принадлежности, инвалидности или иного статуса, и их роль должна оцениваться независимо от их экономического вклада". (Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей, пункт 15.)

224. "В центре внимания программ, касающихся престарелых, должно быть сохранение их человеческого достоинства, обеспечение самостоятельной социальной деятельности и связи с семьей или общиной ...". (Руководящие принципы политики и программ социального обеспечения в целях развития на ближайшее будущее, пункт 23.)

225. "Правительства настоятельно призываются избрать комплексный семейно-возрастной подход к планированию и развитию, который учитывал бы основные потребности и характерные особенности пожилых лиц и их семей. Пожилые лица должны быть включены в процессы принятия решений на правительственном и других уровнях, среди прочего, в политической, социальной, культурной и образовательной областях, а дети должны поощряться к заботе о своих родителях". (Венский международный план действий по проблемам старения, рекомендация 28.)

226. "Целью служб социального обеспечения должно быть создание, расширение и поддержание активности и полезности престарелых как в общественном коллективе, так и для него в течение максимально длительного срока". (Венский международный план действий по проблемам старения, рекомендация 30.)

8. Инвалиды

227. "Всемирная конференция по правам человека подтверждает, что все права человека и основные свободы являются универсальными и тем самым они, безусловно, охватывают инвалидов. Все люди рождаются равными и имеют равные права на жизнь и благосостояние, образование и труд, на независимую жизнь и на активное участие во всех сферах жизни общества. Любая прямая дискриминация или иное негативное дискриминационное обращение с инвалидами являются поэтому нарушением их прав. Всемирная конференция по правам человека призывает правительства, в случае необходимости, принимать или изменять законодательство с целью обеспечения этих и других прав инвалидов". (Программа действий Всемирной конференции по правам человека.)

228. "Государства обеспечивают учет вопросов, касающихся инвалидов, в ходе разработки всех аспектов политики и национального планирования". (Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, правило 14.)

229. "Государства будут активно участвовать в международном сотрудничестве по вопросам политики, направленной на обеспечение равных возможностей для инвалидов". (Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, правило 22.)

230. "Инвалиды имеют право в полной мере участвовать в жизни общества. Следует гарантировать равные возможности инвалидам посредством ликвидации всех социально-обусловленных барьеров, будь то физических, финансовых, социальных или психологических, которые исключают или ограничивают их полное участие в жизни общества". (Программа действий Всемирной конференции по правам человека.)

231. "Государствам-членам следует обеспечить, чтобы инвалиды пользовались равными возможностями в плане любых форм доходов, их поддержания и социального страхования ...". (Всемирная программа действий в отношении инвалидов, пункт 117.)

232. "Государствам следует обеспечить предоставление инвалидам услуг по реабилитации, с тем чтобы позволить им достигнуть и поддерживать оптимальный уровень их самостоятельности и жизнедеятельности". (Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, правило 3.)

233. "Государства-члены должны увеличить свою помощь организациям инвалидов и помочь им организовать и координировать представительство интересов и проблем инвалидов ... Государствам-членам рекомендуется обеспечить всему населению медицинский уход и соответствующее обслуживание, необходимое для устранения или уменьшения последствий дефектов, вызывающих инвалидность". (Всемирная программа действий в отношении инвалидов, пункты 91 и 98.)

234. "1. Умственно отсталое лицо имеет в максимальной степени осуществимости те же права, что и другие люди ... 3. Умственно отсталое лицо имеет право на материальное обеспечение и на удовлетворительный жизненный уровень. Оно имеет право продуктивно трудиться или заниматься каким-либо другим полезным делом в полную меру своих возможностей ... 6. Умственно отсталое лицо имеет право на защиту от эксплуатации, злоупотреблений и унижительного обращения. В случае судебного преследования в связи с каким-либо деянием оно должно иметь право на должное осуществление правосудия, полностью учитывающее степень умственного развития ...". (Декларация о правах умственно отсталых лиц; провозглашена Генеральной Ассамблеей в резолюции 28/56 (XXVI) от 20 декабря 1971 года.)

VII. КОНТРОЛЬ

235. В статьях 16-22 **Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах** предусматривается механизм представления государствами-участниками, в соответствии с принятыми ими обязательствами, докладов о принимаемых ими мерах и о прогрессе на пути к достижению соблюдения прав, признаваемых в этом Пакте. Государства могут также указывать факторы и затруднения, влияющие на степень исполнения обязанностей. Доклады представляются Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который направляет их экземпляры Экономическому и Социальному Совету и специализированным учреждениям, если страна,

представляющая этот доклад, является членом такого специализированного учреждения и если доклад или его части относятся к любым вопросам, входящим в рамки обязанностей указанных учреждений.

236. Экономический и Социальный Совет может передавать в Комиссию по правам человека для рассмотрения, дачи общих рекомендаций или информации доклады, касающиеся прав человека, представляемые государствами и специализированными учреждениями. Совет может также представлять Генеральной Ассамблее доклады с рекомендациями общего характера и с кратким изложением сведений, получаемых от участвующих в Пакте государств и от специализированных учреждений, о принятых мерах и достигнутых результатах в области обеспечения всеобщего соблюдения прав, признаваемых в Пакте. Совет может обращать внимание других органов Организации Объединенных Наций, их вспомогательных органов и специализированных учреждений на вопросы, возникающие в связи с докладами, которые могут быть полезны этим органам при вынесении каждым из них в пределах своей компетенции решений относительно целесообразности международных мер, которые могли бы способствовать эффективному постепенному осуществлению прав.

237. В 1978 году Экономический и Социальный Совет учредил сессионную рабочую группу для оказания ему помощи в рассмотрении докладов, представляемых государствами-участниками. В 1985 году резолюцией 1985/17 эта рабочая группа была преобразована в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам.

238. В соответствии с мандатом, возложенным на него Советом, Комитет рассматривает представляемые государствами-участниками (в настоящее время 129) доклады о том, насколько им удалось обеспечить практическое осуществление каждого из признанных в Пакте прав, включая право на разумные условия труда, социальное обеспечение, достаточное питание, жилье, охрану здоровья, образование и пользование достижениями культуры. Комитет представляет Совету доклад о своей деятельности, содержащий, в частности, его заключительные замечания в отношении докладов каждого государства-участника и предложения и рекомендации общего характера, сформулированные на основе результатов рассмотрения им этих докладов и докладов, представленных специализированными учреждениями. Это также помогает Совету в выполнении его обязанностей в соответствии со статьями 21 и 22 Пакта.

239. В статьях 28-45 **Международного пакта о гражданских и политических правах** предусмотрено образование Комитета по правам человека, который рассматривает доклады, представленные государствами-участниками, о принятых ими мерах по претворению в жизнь прав, признаваемых в Пакте, и о прогрессе, достигнутом в использовании этих прав. Экземпляры тех частей докладов, которые могут относиться к сфере компетенции специализированных учреждений, могут направляться этим учреждениям Генеральным секретарем после консультаций с Комитетом. После изучения докладов, представленных государствами-участниками, Комитет препровождает свои мнения и замечания государствам-участникам и, если это целесообразно, Экономическому и Социальному Совету.

240. Государство - участник Международного пакта о гражданских и политических правах может представить письменное сообщение о том, что другое государство-участник не выполняет свои обязательства по Пакту, если при этом оба эти государства заявили, что они признают компетенцию Комитета в этой связи. Государство, представляющее такое письменное сообщение, должно сначала передать его этому другому государству, которое должно представить объяснение. Если вопрос не решен, любое из этих государств имеет право передать его в Комитет. Если Комитет не может разрешить данный вопрос, он имеет право с предварительного согласия

заинтересованных сторон назначить специальную Согласительную комиссию. До настоящего времени возможность использования согласительных процедур не использовалась.

241. Государства – участники **Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах** признают компетенцию Комитета по правам человека принимать и рассматривать сообщения от подлежащих его юрисдикции лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения данным государством-участником какого-либо из прав. При условии исчерпания данным лицом всех имеющихся внутренних средств правовой защиты Комитет получает сообщение и направляет его соответствующему государству, которое должно представить объяснение Комитету. Комитет представляет Генеральной Ассамблее годовые доклады о своей деятельности через Экономический и Социальный Совет.

242. В статьях 8-16 **Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации** предусмотрено учреждение Комитета по ликвидации расовой дискриминации, организационная структура и процедуры которого аналогичны Комитету по правам человека, созданному в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах. Комитет представляет Генеральной Ассамблее доклады о своей деятельности.

243. **Устав Международной организации труда** предусматривает регулярный контроль применения конвенций МОТ путем получения докладов от правительств, а также путем специального контроля в случае получения заявлений или жалоб Международным бюро труда. В нем также предусмотрена процедура контроля за нератифицированными конвенциями и рекомендациями. Все это в полной мере относится к Конвенции (№ 111) о дискриминации в области труда и занятости, которая предусматривает представление членами ежегодных докладов о применении Конвенции (статья 3f).

244. Техническое наблюдение осуществляет Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций. Он изучает доклады, получаемые от организаций предпринимателей и трудящихся, и подготавливает "замечания", которые направляет ежегодной Конференции МОТ.

245. Комитет Конференции МОТ по стандартам также обеспечивает возможность для прямого диалога между правительствами, предпринимателями и трудящимися.

246. В Уставе МОТ предусмотрена "процедура направления представителя", в том числе создание трехстороннего комитета для рассмотрения заявлений о невыполнении правительствами положений конвенций. Предусмотрена также "процедура представления жалоб", посредством которой любое государство – член МОТ может сообщить, что, по его мнению, другое государство-член не приняло необходимых мер по эффективному соблюдению конвенции, ратифицированной обоими членами. Административный совет также может прибегнуть к таким процедурам. Вопрос передается в комиссию для расследования жалобы, назначаемую в каждом отдельном случае, и ее решение может быть обжаловано в Международном Суде. Административный совет может принять меры по обеспечению выполнения принятого решения.

247. Еще одна процедура, зафиксированная в статье 19 Устава МОТ, предусматривает ежегодное проведение Комитетом экспертов общего обзора документов, отбираемых Административным советом, в ходе которого дается анализ национальных законов и практики и их соответствия указанным документам.

248. Предусмотрен целый ряд специальных процедур представления жалоб на нарушение свободы ассоциаций, с участием МОТ и Экономического и Социального Совета, которые могут быть использованы против государства, не ратифицировавшего соответствующую конвенцию, а также

процедура рассмотрения вопросов равноправия, позволяющая Генеральному директору проводить специальные исследования по вопросу дискриминации в области труда.

249. Наконец, могут быть установлены прямые контакты между Генеральным директором МОТ и правительством для изучения вопроса о том, как преодолеть трудности, возникающие при применении ратифицированной конвенции или при соблюдении уставных обязательств в отношении стандартов. Основанием для применения этой процедуры служит просьба правительств.

250. Согласно **Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования** требуется, чтобы государства-участники сообщали в периодических докладах о законодательных и административных мерах, принятых ими для осуществления Конвенции (статья 7).

251. Согласно **Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин** учреждается Комитет по данному вопросу и устанавливается, что государства-участники обязаны представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения Комитетом периодические доклады о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых ими для выполнения положений Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в ее осуществлении. В этих докладах могут указываться факторы и трудности, влияющие на степень выполнения обязательств по Конвенции. Комитет может также предлагать специализированным учреждениям представлять доклады об осуществлении Конвенции.

252. Комитет ежегодно через Экономический и Социальный Совет представляет доклад Генеральной Ассамблее. Генеральный секретарь препровождает доклады Комитета Комиссии по положению женщин.

253. В соответствии с **Конвенцией о правах ребенка** учреждается комитет по этому вопросу, а государства-участники обязуются представлять Комитету через Генерального секретаря периодические доклады о принятых ими мерах по закреплению признанных в Конвенции прав и о прогрессе, достигнутом в их осуществлении. В этих докладах указываются факторы и затруднения, влияющие на степень выполнения обязательств по Конвенции, а также содержится достаточная информация, с тем чтобы обеспечить Комитету полное понимание действия Конвенции в данной стране.

254. Раз в два года Комитет представляет через Экономический и Социальный Совет доклады о своей работе Генеральной Ассамблее. Специализированные учреждения, ЮНИСЕФ и другие органы Организации Объединенных Наций вправе быть представленными при рассмотрении вопросов осуществления таких положений Конвенции, которые входят в сферу их полномочий. Комитет может препровождать им доклады государств-участников, в которых содержится просьба о технической консультации или помощи или указывается на потребность в этом.

255. Согласно **Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей** учреждается комитет для целей наблюдения за ее применением. Государства - участники Конвенции обязуются представлять периодические доклады о законодательных, судебных, административных и иных мерах, принятых ими для осуществления положений Конвенции, в которых они указывают факторы и трудности, если таковые имеются, влияющие на ее осуществление, и содержится информация о характеристиках миграционных потоков, затрагивающих заинтересованное государство-участника. Эта Конвенция еще не вступила в силу.

256. Комитет может передать государству-участнику замечания других государств. Его процедуры аналогичны процедурам Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола к нему.

257. **Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов** предусматривают создание контрольного механизма, включающего специального докладчика, который подготавливает доклады для представления Комиссии социального развития на основе информации, предоставляемой государствами в ответ на соответствующую просьбу. На своей тридцать четвертой сессии (1995 год) Комиссия социального развития должна создать рабочую группу открытого состава для рассмотрения доклада специального докладчика и разработки рекомендаций о путях более эффективного применения Стандартных правил.

258. По истечении срока действия мандата специального докладчика Комиссия может рассмотреть возможность продления его мандата, назначения нового специального докладчика или использования иного механизма контроля. Комиссия может представлять рекомендации Экономическому и Социальному Совету.

VIII. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

259. Ниже перечисляются соответствующие международные договоры и конвенции, конвенции, принятые Генеральной конференцией Международной организации труда, и стратегии, принципы и нормы, принятые в рамках Организации Объединенных Наций.

A. Декларации и программы действий

1. Всеобщая декларация прав человека; принята и провозглашена Генеральной Ассамблеей в резолюции 217 А (III) от 10 декабря 1948 года
2. Воззвание Тегеранской конференции; принято 13 мая 1968 года Международной конференцией по правам человека в Тегеране
3. Венская декларация и Программа действий; приняты Всемирной конференцией по правам человека, 14-25 июня 1993 года, Вена, Австрия
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах; приняты и открыты для подписания, ратификации и присоединения Генеральной Ассамблеей в резолюции 2200 А (XXI) от 16 декабря 1966 года
5. Декларация социального прогресса и развития; провозглашена Генеральной Ассамблеей в резолюции 2542 (XXIV) от 11 декабря 1969 года
6. Филадельфийская декларация; принята Генеральной конференцией МОТ на ее двадцать шестой сессии 10 мая 1944 года
7. Декларация о международном экономическом сотрудничестве, в частности оживлении экономического роста и развития в развивающихся странах; принята Генеральной Ассамблеей в резолюции S-18/3 от 1 мая 1990 года
8. Декларация о праве на развитие; принята Генеральной Ассамблеей в резолюции 41/128 от 4 декабря 1986 года

9. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию и Повестка дня на XXI век: Программа действий в интересах устойчивого развития; приняты на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), 3-14 июня 1992 года, Рио-де-Жанейро, Бразилия
10. Парижское заявление и Программа действий для наименее развитых стран на 90-е годы; приняты второй Конференцией Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Париж, Франция, 3-14 сентября 1990 года
11. Декларация о принципах международного культурного сотрудничества; провозглашена Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее четырнадцатой сессии 4 ноября 1966 года
12. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений; провозглашена Генеральной Ассамблеей в резолюции 36/55 от 25 ноября 1981 года
13. Декларация Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации; провозглашена Генеральной Ассамблеей в резолюции 1904 (XVIII) от 20 ноября 1963 года
14. Декларация о расе и расовых предрассудках; принята и провозглашена Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее двадцатой сессии 27 ноября 1978 года
15. Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин; провозглашена Генеральной Ассамблеей в резолюции 2263 (XXII) от 7 ноября 1967 года
16. Декларация об искоренении насилия в отношении женщин; принята Генеральной Ассамблеей в резолюции 48/104 от 20 декабря 1993 года
17. Декларация прав ребенка; провозглашена Генеральной Ассамблеей в резолюции 1386 (XIV) от 20 ноября 1959 года
18. Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении, на национальном и международном уровнях; принята Генеральной Ассамблеей в резолюции 41/85 от 3 декабря 1986 года
19. Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью; принята Генеральной Ассамблеей в резолюции 40/34 от 29 ноября 1985 года
20. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают; принята Генеральной Ассамблеей в резолюции 40/144 от 13 декабря 1985 года
21. Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами; провозглашена Генеральной Ассамблеей в резолюции 2037 (XX) от 7 декабря 1965 года
22. Международный план действий по проблемам старения; принят Всемирной ассамблеей по проблемам старения, 26 июля-6 августа 1982 года, Вена, Австрия

23. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам; принята Генеральной Ассамблеей в резолюции 47/135 от 18 декабря 1992 года
24. Декларация о правах инвалидов; провозглашена Генеральной Ассамблеей в резолюции 3447 (XXX) от 9 декабря 1975 года
25. Всемирная программа действий в отношении инвалидов; принята Генеральной Ассамблеей в резолюции 37/52 от 3 декабря 1982 года
26. Декларация о правах умственно отсталых лиц; провозглашена Генеральной Ассамблеей в резолюции 2856 (XXVI) от 20 декабря 1971 года
27. Картаженская декларация по беженцам; принята Картаженским коллоквиумом по вопросу о беженцах для Центральной Америки, 19-22 ноября 1984 года, Колумбия
28. Барселонская декларация о правах человечества на питание; принята ФАО 7 марта 1992 года, Барселона, Испания
29. Ден-Босская декларация и Программа действий в интересах устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов; принята Конференцией ФАО по сельскому хозяйству и окружающей среде, Нидерланды, 15-19 апреля 1991 года
30. Всеобщая декларация о ликвидации голода и недоедания; принята 16 ноября 1974 года Всемирной продовольственной конференцией, созванной в соответствии с резолюцией 3180 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1973 года; утверждена Генеральной Ассамблеей в резолюции 3348 (XXIX) от 17 декабря 1974 года
31. Всемирное соглашение о продовольственной безопасности; принято Генеральной конференцией ФАО, 1985 год, Рим, Италия
32. Всемирная декларация и План действий в интересах питания; приняты Международной конференцией по проблемам питания ФАО/ВОЗ, декабрь 1992 года, Рим, Италия
33. Декларация о принципах и Программа действий Всемирной конференции по аграрной реформе и развитию сельских районов; приняты Конференцией, проведенной в Риме 12-20 июля 1979 года

В. Конвенции, принятые Генеральной конференцией Международной организации труда

1. Конвенция (№ 26) о создании процедуры установления минимальной заработной платы, 1928 год
2. Конвенция (№ 29) о принудительном труде, 1930 год
3. Конвенция (№ 87) о свободе ассоциации и защите права на организацию, 1948 год

4. Конвенция (№ 88) об организации службы занятости, 1948 год
5. Конвенция (№ 97) о трудящихся-мигрантах, 1949 год
6. Конвенция (№ 98) о праве на организацию и заключение коллективных договоров, 1949 год
7. Конвенция (№ 100) о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, 1951 год
8. Конвенция (№ 102) о социальном обеспечении (минимальные нормы), 1952 год
9. Конвенция (№ 105) об упразднении принудительного труда, 1957 год
10. Конвенция (№ 111) о дискриминации в области труда и занятий, 1958 год
11. Конвенция (№ 117) о социальной политике (основные цели и нормы), 1962 год
12. Конвенция (№ 118) о равноправии (в области социального обеспечения), 1962 год
13. Конвенция (№ 122) о политике в области занятости, 1964 год
14. Конвенция (№ 131) об установлении минимальной заработной платы, 1970 год
15. Конвенция (№ 135) о защите прав представителей трудящихся на предприятиях и предоставленных им возможностях, 1970 год
16. Конвенция (№ 138) о минимальном возрасте, 1973 год
17. Конвенция (№ 141) об организациях сельских трудящихся, 1975 год
18. Конвенция (№ 142) о развитии людских ресурсов, 1975 год
19. Конвенция (№ 143) о рабочих-мигрантах, 1975 год
20. Конвенция (№ 144) о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы), 1976 год
21. Конвенция (№ 151) о защите права на организацию и процедуры определения условий занятости на государственной службе, 1980 год
22. Конвенция (№ 154) о содействии коллективным переговорам, 1981 год
23. Конвенция (№ 158) о прекращении трудовых отношений, 1982 год
24. Конвенция (№ 159) о восстановлении профессиональной трудоспособности и занятости (инвалиды), 1983 год
25. Конвенция (№ 168) о содействии занятости и защите от безработицы, 1988 год

26. Конвенция (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, 1989 год
27. Конвенция (№ 173) о защите требований трудящихся, 1992 год

С. Другие международные конвенции

1. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования; принята 14 декабря 1960 года Генеральной конференцией ЮНЕСКО
2. Конвенция о политических правах женщины; открыта для подписания и ратификации Генеральной Ассамблеей в резолюции 640 (VII) от 20 декабря 1952 года
3. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения Генеральной Ассамблеей в резолюции 34/180 от 18 декабря 1979 года
4. Конвенция о правах ребенка; принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения Генеральной Ассамблеей в резолюции 44/25 от 20 ноября 1989 года
5. Конвенция о статусе беженцев; принята 28 июля 1951 года Конференцией полномочных представителей Организации Объединенных Наций по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созванной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1950 года
6. Конвенция ОАЕ, регулирующая специфические аспекты проблем беженцев в Африке; принята Ассамблеей глав государств и правительств на шестой очередной сессии (Аддис-Абеба, 10 сентября 1969 года)
7. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; принята и открыта для подписания и ратификации и присоединения Генеральной Ассамблеей в резолюции 39/46 от 10 декабря 1984 года
8. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны; принята 12 августа 1949 года Дипломатической конференцией для принятия международных конвенций о защите жертв войны, состоявшейся в Женеве 21 апреля-12 августа 1949 года
9. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; принята Генеральной Ассамблеей в резолюции 45/158 от 18 декабря 1990 года (не вступила в силу)

D. Стратегии, принципы и нормы, принятые в рамках
Организации Объединенных Наций

1. Международная стратегия развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций; принята Генеральной Ассамблеей в резолюции 45/199 от 21 декабря 1990 года
2. Руководящие принципы политики и программ социального обеспечения в целях развития на ближайшее будущее; приняты в ходе Межрегионального консультативного совещания по политике и программам социального обеспечения, состоявшегося в Вене, Австрия, 7-15 сентября 1987 года, и утверждены 7 декабря 1987 года Генеральной Ассамблеей в резолюции 42/125
3. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила); приняты Генеральной Ассамблеей в резолюции 40/33 от 29 ноября 1985 года
4. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы); приняты Генеральной Ассамблеей в резолюции 45/112 от 14 декабря 1990 года
5. Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы; приняты Генеральной Ассамблеей в резолюции 45/113 от 14 декабря 1990 года
6. Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых лиц; приняты Генеральной Ассамблеей в резолюции 46/91 от 16 декабря 1991 года
7. Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов; приняты Генеральной Ассамблеей в резолюции 48/96 от 20 декабря 1993 года
8. Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи; приняты Генеральной Ассамблеей в резолюции 46/119 от 17 декабря 1991 года
9. Основные принципы независимости судебных органов (Миланский план действий); приняты Генеральной Ассамблеей в резолюции 40/32 от 29 ноября 1985 года
10. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными; приняты на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 году, и одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года
11. Основные принципы обращения с заключенными; приняты и провозглашены Генеральной Ассамблеей в резолюции 45/111 от 14 декабря 1990 года

12. Рекомендация, касающаяся просвещения в целях международного взаимопонимания, сотрудничества, мира и образования в области прав человека и основных свобод; принята Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее восемнадцатой сессии 19 ноября 1974 года
