

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/CONF.157/PC/60/Add.2  
5 April 1993

RUSSIAN  
Original: SPANISH

ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Подготовительный комитет  
Четвертая сессия  
Женева, 19-30 апреля 1993 года  
Пункт 5 предварительной повестки дня

СОСТОЯНИЕ ПОДГОТОВКИ ПУБЛИКАЦИЙ, ИССЛЕДОВАНИЙ И ДОКУМЕНТАЦИИ  
ДЛЯ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

1. Настоящим вниманию Подготовительного комитета предлагается исследование, подготовленное г-ном Хьюбертом Виландом Конроем и озаглавленное "О связи между развитием и осуществлением всех прав человека с учетом важного значения создания условий, в которых каждый может пользоваться этими правами". Это исследование подготовлено по просьбе Центра по правам человека с учетом резолюций 45/155 и 46/116 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1990 года и 17 декабря 1991 года, соответственно.

2. Как свидетельствует заголовок исследования, его тема соответствует второй цели Всемирной конференции по правам человека, изложенной в подпункте b) пункта 1 резолюции 45/155, в котором предусматривается следующее:

"Изучить связь между развитием и осуществлением каждым человеком экономических, социальных и политических прав, а также гражданских и политических прав с учетом важного значения создания условий, в которых каждый может пользоваться этими правами, закрепленными в Международных пактах о правах человека".

3. В пункте 7 документа A/CONF.157/PC/20 излагается сформулированная секретариатом Всемирной конференции аннотация темы приводимого ниже исследования.

О СВЯЗИ МЕЖДУ РАЗВИТИЕМ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ВСЕХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА С УЧЕТОМ  
ВАЖНОГО ЗНАЧЕНИЯ СОЗДАНИЯ УСЛОВИЙ, В КОТОРЫХ КАЖДЫЙ МОЖЕТ  
ПОЛЬЗОВАТЬСЯ ЭТИМИ ПРАВАМИ

Хьюберт Виланд Конрой

Примечание: Неотредактированный текст для распространения на четвертой  
сессии Подготовительного комитета. Окончательный отредактированный вариант  
будет подготовлен к Всемирной конференции.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>	<u>Пункты</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	4	1 - 18
II. К ВОПРОСУ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	6	19 - 100
II.1. Природа человека .....	6	19 - 29
II.2. Сущность прав человека .....	7	30 - 100
II.2.1. Права человека с точки зрения человека .....	7	30 - 68
II.2.2. Права человека государства .....	12	69 - 100
III. РАЗВИТИЕ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА .....	17	101 - 145
IV. ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА .....	24	146 - 178
V. К ВОПРОСУ О ВАЖНОМ ЗНАЧЕНИИ СОЗДАНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩИХ УСЛОВИЙ .....	28	179 - 228
V.1. Предыстория вопроса .....	28	179 - 204
V.2. Национальные условия .....	31	205 - 222
V.3. Международные условия .....	34	223 - 228
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	35	229 - 268
VI.1. Выводы .....	35	229 - 252
VI.2. Рекомендации .....	38	253 - 268
VII. БИБЛИОГРАФИЯ .....	41	

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей сорок пятой сессии Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций отметила, что, несмотря на прогресс, достигнутый со времени провозглашения Всеобщей декларации прав человека в 1948 году, продолжающиеся нарушения прав человека и основных свобод, а также возникновение новых проблем обусловливают необходимость оценки проделанной на настоящий момент работы с целью определения того, что еще предстоит сделать для достижения дальнейшего прогресса в этой области.

2. Этот вывод Генеральной Ассамблеи является как нельзя более точным и своевременным, поскольку с точки зрения решения такой сверхзадачи, как полное осуществление прав человека во всем мире, представляется весьма полезным регулярно оценивать, насколько принятые стратегии и используемые для ее осуществления инструменты позволяют достичь поставленных целей, для внесения необходимых поправок или, при необходимости, определения дополнительных и, возможно, альтернативных направлений работы.

3. На практике любая стратегия определяется, исходя из оценки сложившегося на данный момент положения и на основе определенного комплекса концепций. С течением времени и по мере познания человеком самого себя эта стратегия эволюционирует и изменяется, не исключая при этом определенного расхождения между выбранными направлениями деятельности, намеченными целями и лежащими в их основе концепциями.

4. Так сложилось, что на сегодняшний день существующие условия существенно отличаются от ситуации на момент подготовки и подписания Всеобщей декларации прав человека, и Всемирная конференция будет проходить в обстановке, характеризующейся, в частности\*, окончанием холодной войны; процессом демократизации восточной Европы, совпавшим с волной вооруженных конфликтов, в основе которых лежат этнические и национальные противоречия; исчезновением Советского Союза как сверхдержавы; разрушением Берлинской стены с последующим воссоединением Германской Демократической Республики с Федеративной Республикой Германией; возрождением проявлений расовой дискриминации по всей Европе; возникновением и постепенным распространением мусульманского фундаментализма; охватывающей практически всю мировую экономику тенденцией спада, в частности в промышленно развитых странах; новым этапом в диалоге Север-Юг; и увеличением миграционных потоков из развивающихся в промышленно развитые страны.

5. Учитывая эти обстоятельства, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 45/155 от 18 декабря 1990 года постановила созвать на высоком уровне Всемирную конференцию по правам человека в июне 1993 года, главная цель которой заключается в том, чтобы "проводить обзор того, что уже достигнуто в рамках программы по правам человека и что еще предстоит сделать".

6. В рамках этой основной задачи Генеральная Ассамблея постановила, что одной из целей Всемирной конференции должно стать "изучение связей между развитием и осуществлением каждым человеком экономических, социальных и политических прав, а также гражданских и политических прав с учетом важного значения создания условий, в которых каждый может пользоваться этими правами, закрепленными в Международных пактах о правах человека".

---

\* При отсутствии указаний об ином здесь и далее примечания автора.

7. В своей резолюции 46/116 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить подготовку исследований, относящихся к целям Всемирной конференции, и Подготовительный комитет на своей второй сессии решил, что исследование по второй теме должно также включать в себя вопрос о демократии в связи с правами человека и развитием.

8. Связь между осуществлением прав человека, развитием и демократией, безусловно, должна рассматриваться в контексте тех крупных изменений, которые привели к созыву Всемирной конференции и которые позволяют сделать вывод о том, что развитие, равно как и демократия, имеет непосредственное отношение к осуществлению прав человека.

9. Кроме того, Генеральная Ассамблея в том же контексте связи между развитием и осуществлением прав человека признала важность создания условий, позволяющих каждому человеку пользоваться этими правами, а это в свою очередь дает возможность предварительно предположить, что развитие и создание соответствующих условий связаны между собой и с осуществлением прав человека.

10. Вместе с тем важно отметить, что эта вторая цель Всемирной конференции заставляет рассматривать тему прав человека с точки зрения пользования указанными правами с самим человеком – подход, который не ограничивается обязательствами государств.

11. Такое различие в подходах имеет основополагающее значение, прежде всего если рассматривать его в контексте обусловивших созыв Всемирной конференции коренных изменений, поскольку конечная цель усилий, предпринимаемых международным сообществом, заключается именно в том, чтобы человек мог на практике пользоваться всеми правами.

12. Соответствующие обязательства государств уважать, развивать и защищать права человека, безусловно, имеют крайне важное значение и заслуживают всемерного внимания со стороны международного сообщества, однако при этом не следует забывать, что конечной целью, лежащей в основе этих обязательств, является сам человек и полное осуществление всех его прав и основных свобод. В противном случае может возникнуть риск подмены целей средствами их достижения, что могло бы увести в сторону от решения поставленных задач и задержать достижение намеченных целей.

13. В связи с этим цель настоящего исследования заключается в том, чтобы с точки зрения человека проанализировать, каким образом развитие и демократия связаны с осуществлением прав человека и могли бы способствовать созданию условий, в которых каждый может пользоваться этими правами, а также в чем именно заключается создание таких условий.

14. Первый раздел этого исследования разделен на две части, что объясняется той исходной посылкой, в соответствии с которой вопрос полного осуществления прав человека и основных свобод может быть всесторонне рассмотрен лишь с учетом природы человека, с одной стороны, и обязательств государств, с другой. В первой части раздела дается краткое определение природы человека, а во второй – рассматриваются права человека с двух указанных выше точек зрения: человека и обязательств государства.

15. Во втором разделе рассматривается связь между демократией и осуществлением прав человека и подчеркивается, что указанная форма общественного устройства является практической реализацией права человека на участие в управлении собственной страной и что развитие демократии является неотъемлемой частью общего процесса развития.

16. В третьем разделе анализируется связь между развитием и осуществлением прав человека и отмечается, что оба этих явления взаимозависимы и могут рассматриваться как две стороны одной монеты – всестороннего благополучия человека. Таким образом, в рамках доктрины прав человека это благополучие рассматривается с точки зрения основных принципов уважения достоинства человека, в то время как развитие в соответствии с Декларацией о праве на развитие представляет собой процесс, с помощью которого достигается указанное благополучие.

17. Четвертый раздел, с одной стороны, посвящен краткому анализу предшествующей деятельности международного сообщества, направленной на создание условий, позволяющих осуществлять права человека и основные свободы, поскольку указанная деятельность на практике свидетельствует о признанном значении второй цели Всемирной конференции. С другой стороны, в нем описывается, какими должны быть указанные условия, в наибольшей степени отвечающие поставленным задачам как на национальном, так и на международном уровнях.

18. Наконец, в пятом разделе излагаются выводы и рекомендации, вытекающие из настоящего исследования.

## II. К ВОПРОСУ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

### II.1. Природа человека

19. Как уже отмечалось в введении, конечной целью всех усилий – как со стороны отдельных стран, так и международного сообщества в целом – является полное и всестороннее пользование правами человека всеми людьми. Иными словами, права человека наполняются смыслом настолько, насколько полно и сбалансированно они отражают основные потребности, которые человек имеет право удовлетворять, с тем чтобы обеспечить себе условия жизни в соответствии со своим достоинством.

20. Таким образом, рассмотрению сути прав человека с точки зрения их удовлетворения должен обязательно предшествовать краткий анализ природы самого человека. Такой подход позволит лучше понять связь между правами человека и человеком и соотношение между различными правами.

21. Не претендуя на исчерпывающее определение природы человека, можно утверждать, что он является одушевленным, разумным и общественным субъектом, состоящим из двух элементов, образующих единое целое: физического тела, которое необходимо обеспечивать пищей, кровом и защищать от болезней, а также некоей бестелесной сущности, одним из проявлений которой является личное поведение.

22. В контексте настоящего исследования представляется уместным отметить, что потребности человека можно разделить на группы, относящиеся к его биологической сущности, которую мы можем определить как материальные, и потребности, которые носят скорее духовный характер, такие, как стремление к справедливости, свободе, религиозной вере, эстетике и т.д. Следует также равным образом указать, что поведение человека характеризуется двумя неотделимыми друг от друга аспектами: индивидуальным и общественным.

23. Что касается индивидуального аспекта, то поведение человека характеризуется, главным образом, процессом дифференциации остальных окружающих его индивидуумов, в течение которого развивается его собственная самостоятельная личность на основе реализации личной свободы.

24. С точки зрения социального аспекта указанное поведение человека определяется скорее процессом интеграции в группе, образованной другими окружающими его индивидуумами, путем обучения формам поведения, характеризующимся, прежде всего, уважением свободы и прав других, а также чувством ответственности, солидарности и принадлежности к своему обществу.

25. Эти процессы, явно противоречивые, являются скорее взаимодополняющими и не могут отделяться один от другого. Человек может стать "личностью" лишь в рамках того или иного коллектива, поскольку процесс дифференциации может происходить только и исключительно при наличии отношений с другими людьми. Таким образом было бы абсурдным претендовать на понимание природы человека лишь с точки зрения его индивидуальных особенностей, не принимая во внимание социальных аспектов его поведения.

26. Кроме того, процесс индивидуализации подразумевает не только наличие коллектива, но и одновременный процесс социализации, поскольку действия индивидуумов направлены именно на других членов коллектива. В связи с этим неразумное пользование личной свободой без соблюдения минимальных требований уважения других и ответственности может крайне отрицательно сказаться на коллективе и, следовательно, на самих индивидуумах.

27. Таким образом, индивидуализация и социализация представляют собой два неотделимых друг от друга и одновременных процесса, а пользование личной свободой не противоречит социальному или коллективному аспекту поведения человека.

28. Такое концептуальное определение характера поведения человека приобретает особое значение в контексте известной дискуссии, в рамках которой утверждается, что в качестве прав человека как таковых можно рассматривать лишь индивидуальные права, из чего следует, что экономические, социальные и культурные права сводятся к простым, хотя и важным, устремлениям или целям правительства и не имеют никакого отношения к правам человека.

29. Исходя из вышесказанного можно предположить, что аналогичное определение прав человека строится на основе концепции, в соответствии с которой природа человека ограничивается индивидуальным аспектом, что само по себе абсурдно, поскольку индивидуум не может существовать вне коллектива.

## II.2 Сущность прав человека

### II.2.1 Права человека с точки зрения человека

30. С точки зрения человека можно утверждать, что правами человека являются все те права и свободы, которые принадлежат индивидуумам в силу самого своего характера и осуществление которых является абсолютно необходимым для того, чтобы каждый человек, пользуясь своей свободой, мог жить в соответствии с присущим ему достоинством.

31. Кроме того, в той степени, в которой права человека в целом отражают различные аспекты природы человека и основаны на неразделимом единстве последней, они, безусловно, несмотря на все различия между ними, также представляют собой единое целое, которое логично можно охарактеризовать с помощью двух взаимодополняющих концепций: неделимости и взаимозависимости.

32. Концепция неделимости указывает на единство совокупности прав человека, в основе которого заложен принцип единства природы человека и которое должно рассматриваться как потребность человека пользоваться всеми своими правами для обеспечения условий жизни в соответствии с присущим ему достоинством.

33. Концепция взаимозависимости, в свою очередь, говорит, скорее, о связи между различными правами человека. Если исходить из того, что последние образуют часть единого целого, то упомянутая связь может быть охарактеризована как взаимозависимость лишь в той степени, в которой ограничение или развитие того или иного права оказывается на осуществлении всей совокупности прав и, следовательно, на всех остальных правах. Концепция взаимосвязи, которую пытаются поставить на место принципа взаимозависимости, недостаточно точно отражает степень связи между различными правами человека.

34. На практике эти взаимодополняющие концепции означают, что полное пользование какими-либо правами дает возможность в столь же полной степени пользоваться другими. Аналогичным образом ущемление каких-либо прав влечет за собой ограничение в пользовании другими правами, что говорит о необходимости содействия активному, комплексному и одновременному пользованию всеми правами человека.

35. В то же время следует отметить, что обе эти концепции отнюдь не означают, что ограничение пользования какими-либо правами подразумевает или оправдывает решение того или иного государства о лишении своего народа возможности пользоваться другими правами или об уделении меньшего внимания их осуществлению.

36. Для соблюдения принципа уважения человеческого достоинства важное значение имеют все права человека, и в связи с этим усилия отдельных стран и коллективные меры международного сообщества должны быть направлены на содействие пользованию всеми правами человека и носить активный, комплексный и скоординированный характер.

37. Таким образом, как взаимодополняющий характер неделимости и взаимозависимости прав человека основывается на единстве различных аспектов природы человека, так и различия между правами индивидуума и правами коллектива базируются на рассмотренном выше поведении человека, включающем в себя два аспекта - индивидуальный и коллективный.

38. На практике пользование отдельными правами человека заключается в праве индивидуума требовать от государственных органов своей страны признания или соответствующей трактовки этих прав. В данном случае речь, естественно, идет о тех правах, которые присущи человеку как индивидууму и признания которых он может требовать в рамках судебного разбирательства. В числе этих прав следует, прежде всего, упомянуть о правах, относящихся к безопасности и личной неприкосновенности, а также о гражданских и политических правах, предусмотренных во Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте о гражданских и политических правах.

39. Эти права, однако, не являются единственными правами, которыми каждый человек может пользоваться как индивидуум. За исключением права народов на самоопределение; права профсоюзов создавать федерации и конфедерации и беспрепятственно осуществлять свои функции; права семьи на максимально возможную защиту и помощь; и права населения на бесплатное начальное образование, все остальные права, предусмотренные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, могут быть законным образом квалифицированы как индивидуальные.

40. Различия между этими индивидуальными правами, предусмотренными в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, и правами, закрепленными в Международном пакте о гражданских и политических правах, заключаются не столько в индивидуальном или коллективном характере их осуществления, сколько в том, что последние могут быть предметом судебного разбирательства - возможность, которая не изучена полностью в первом случае.

41. Вместе с тем это различие носит недостаточно ясный и недвусмысленный характер, поскольку отдельные права, предусмотренные в Международном пакте о гражданских и политических правах, не могут быть объектом судебного разбирательства, в то время как по отношению к некоторым правам, закрепленным в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, могут применяться средства правовой защиты.

42. Это относится к праву народов на самоопределение, которое предусматривается в обоих Международных пактах, но о котором не говорится во Всеобщей декларации, а также к политическому праву, предусмотренному в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах. В первом случае никакого объяснения не требуется, а второй легко объясняется, если принять во внимание, что указанное право предполагает наличие определенной политico-правовой системы, которую крайне трудно создать с помощью средств правовой защиты в рамках общества с иным политическим и правовым порядком.

43. С другой стороны, нет никакого противоречия в том, что право, предусмотренное в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, может быть предметом судебного разбирательства в случаях, когда тот или иной индивид является жертвой обращения, противоречащего законодательным нормам, принятым в отношении конкретного права в соответствии с пунктом 1 статьи 2 указанного Международного пакта.

44. Так, например, отнюдь нельзя исключить ситуацию, при которой работнику выплачивают заработную плату ниже установленного законом минимального уровня и одновременно этого же работника увольняют за создание или намерение создать профсоюзную организацию или отказывают ему в предусмотренных законом льготах в рамках социального обеспечения.

45. Этот подход совпадает с мнением Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, который отмечает: "Достаточно лишь отметить существующую во многих государствах практику, чтобы показать, что многие экономические права постоянно являются предметом судебного разбирательства" (E/C.12/1992/CRP.2/Add.3, пункт 44).

46. На практике противопоставление индивидуальных прав коллективным скорее отражает идеологические расхождения, а не различия тех и других по существу. Каждый человек может рассматриваться с индивидуальной или коллективной точек зрения, и, как будет показано ниже, обе эти точки зрения имеют тенденцию к взаимному сближению, что со всей очевидностью доказывает неделимость и взаимозависимость всех прав человека.

47. Например, право индивидуума требовать признания своих прав в национальных судах обязательно подразумевает коллективное право всего общества на систему независимого, эффективного и беспристрастного отправления правосудия, включая надлежащую пенитенциарную инфраструктуру.

48. Совершенно очевидно, что такое коллективное право не нашло четкого выражения ни во Всеобщей декларации, ни в Международном пакте о гражданских и политических правах, однако это отнюдь не говорит о том, что право индивидуумов обращаться в независимый, эффективный и беспристрастный суд обязательно подразумевает имплицитное коллективное право на систему отправления правосудия, которое обеспечивало бы такие гарантии.

49. Вместе с тем указанное имплицитное право может быть истолковано как обязанность, вытекающая из обязательства "принять необходимые... или другие меры", как это предусматривается в пункте 2 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах.

50. Это право может быть определено также как элемент "социального порядка", о котором говорится в статье 28 Всеобщей декларации и право на который имеет каждый человек, однако при этом не уточняется, является ли такой социальный порядок национальным и международным или же только международным. Некоторые специалисты, например, Эйде, считают, что "статья 28 обуславливает необходимость реформы на национальном и международном уровне"\*.

51. Если же взять другой пример, то право индивидуума прямо или косвенно участвовать в ведении государственных дел своей страны обязательно подразумевает коллективное право всего общества на политическую систему, обеспечивающую такое участие.

52. В отличие от гражданских прав, упомянутое индивидуальное политическое право находит свое коллективное выражение в праве народов на самоопределение, в силу которого "они свободно устанавливают свой политический статус" и которое четко оговаривается в обоих Международных пактах.

53. В общем и целом можно утверждать, что право народов на самоопределение самым неразрывным образом связано со всеми свободами личности, закрепленными во Всеобщей декларации и обоих международных пактах, и в частности, со свободой совести, выражения мнений и профсоюзными свободами. Иными словами, свобода личности и свобода коллектива не могут существовать друг без друга.

---

\* The Universal Declaration of Human Rights: a commentary. Eide.  
Alfredsson. Melander. Refoff & Rosas eds. Scandinavian University Press.  
Oslo. 1992. (p. 438)

54. Что касается экономических, социальных и культурных прав, то нет оснований говорить об их существенном отличии от гражданских и политических прав в отношении возможности их рассмотрения с точки зрения как прав личности, так и прав коллектива.

55. Так, например, право каждого человека участвовать в культурной жизни предполагает не только личную свободу индивида выбирать такие формы участия, которые наилучшим образом соответствуют его интересам, предпочтениям и творческому потенциалу, но и прежде всего реальное проживание в свободном обществе, в котором может протекать такая культурная жизнь.

56. С другой стороны, право трудиться в условиях, соответствующих принципам уважения человеческого достоинства, предполагает не только способность индивида свободно выбирать или принимать работу, но и существование социально-экономических условий, - а народ вправе требовать создания таких условий - в рамках которых возможность нахождения работы обретала бы реальный и конкретный характер.

57. То же самое можно сказать и в отношении права на достаточный жизненный уровень, которое непосредственно связано с правом на труд, поскольку уровень жизни каждого человека в значительной степени зависит от осуществления им своего права на труд.

58. Оставляя в стороне особый характер рассмотренной выше точки зрения, представляется важным отметить, что принцип неделимости и взаимозависимости проявляется также и в динамике осуществления всей совокупности прав человека.

59. И действительно, меры политического и правового характера, осуществляемые правительствами на протяжении периода действия своих полномочий, как правило, оказывают воздействие если не на все население страны, то, по крайней мере, на более или менее значительные его слои, однако при этом каждой индивид располагает возможностью по собственной воле выбрать способ, позволяющий ему, используя собственный труд, с максимальной для себя выгодой воспользоваться созданными правительством социально-экономическими условиями.

60. В то же самое время, в том случае, если предпринимаемые государством действия будут не в полной мере отвечать интересам общества, индивиды должны располагать возможностью, реализуемой ими через участие в целевых группах, группах по оказанию давления в политических партиях, т.е. через осуществление своих политических прав, информировать соответствующее правительство о недостатках проводимой им политики и требовать осуществления более благоприятного для них политического курса.

61. Иными словами, результаты проводимой правительствами социально-экономической политики затрагивают граждан в качестве индивидов, однако реагируют они на такую политику и требуют соответствующих изменений - в частности путем осуществления своих политических прав - в качестве коллективов.

62. Как представляется, образ действий, в рамках которого осуществление экономических, социальных и культурных прав неизбежно предполагает осуществление гражданских и политических прав, неоспоримо свидетельствует о неделимости и взаимозависимости всей совокупности прав человека.

63. Кроме того, представляется весьма интересным отметить, что неделимый и взаимозависимый характер прав человека отчетливо проявляется и в деятельности комитетов, созданных в соответствии с обоими Международными пактами. Так, в докладе о работе седьмой сессии Комитета по экономическим, социальным и культурным правам отмечается, что "...Комитету по правам человека уже удалось прояснить некоторые вопросы, затрагиваемые в Пакте об экономических, социальных и культурных правах, поскольку они неразрывно связаны с проблемами, обсуждаемыми в рамках рассмотрения петиций, которые представляются в связи с Пактом о гражданских и политических правах" (E/C.12/1992/CRP.2 /Add.3, пункт 31).

64. Еще одним фактором, который, как представляется, свидетельствует о неделимости и взаимозависимости указанных прав, является то обстоятельство, что лица, живущие в условиях крайней бедности как в развивающихся, так и в более развитых в промышленном отношении странах, не могут пользоваться, причем исключительно по причине своей бедности, экономическими, социальными и культурными правами и тем более гражданскими и политическими правами, на что обращалось внимание в разделе о крайней бедности, содержащемся в докладе об осуществлении экономических, социальных и культурных прав, подготовленном Специальным докладчиком Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств (E/CN.4/Sub.2/1989/19, пункты 42 и 43).

65. И, наконец, следует отметить, что концепция прав человека включает в себя не только права, но и обязанности, которые, будучи закрепленными в двух статьях Всеобщей декларации, представляют собой неотъемлемый и немаловажный элемент доктрины прав человека.

66. При этом следует тут же оговориться, что речь идет об обязанностях индивидов по отношению друг к другу, а не о возможных обязанностях индивида по отношению к государству. Таким образом, ссылка на обязанности индивида в контексте прав человека ни под каким предлогом не может быть истолкована в том смысле, что государство обязано соблюдать права индивидов лишь в той мере, в какой они выполняют свои обязанности по отношению к государству, или как попытка отвлечь внимание от исполнения государством своих обязанностей.

67. Основополагающий характер указанных обязанностей четко излагается в статье 1 постановляющей части Всеобщей декларации, согласно которой "все люди... должны поступать в отношении друг друга в духе братства", причем эта формулировка приобретает особо важное значение в связи с проблемой бедности.

68. Не менее важной является и статья 29 этой же Декларации, первый пункт которой гласит, что "каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности". Значение этого положения будет рассмотрено в главе о демократии.

#### II.2.2. Права человека с точки зрения государства

69. Если рассматривать этот вопрос с точки зрения государства, то можно отметить, что права человека и основные свободы влекут за собой целый комплекс международных правовых обязательств, неукоснительное соблюдение которых представляется необходимым условием для того, чтобы индивиды могли, посредством реализации собственного потенциала свободы, в полной мере пользоваться этими правами и свободами.

70. Легко догадаться, что наиболее безусловной и очевидной обязанностью государства является уважение или, иными словами, ненарушение прав человека и основных свобод индивидов, проживающих на находящейся под его юрисдикцией территории, включая, естественно, любые возможные меньшинства, а также иностранцев, постоянных или временных жителей.

71. Строго говоря, государство можно считать нарушителем прав человека в том случае, если оно, действуя преднамеренно и без принуждения, использует свои репрессивные силы против своего народа или части своего народа, или лишает его необходимых средств для обеспечения минимального уровня существования, прибегая при этом к систематическим грубым и массовым правонарушениям, или препятствует нормальному функционированию системы отправления правосудия, или, равным образом, допускает, чтобы группы лиц или отдельные лица, действия которых ему известны и могут быть предотвращены, безнаказанно совершили уголовно-наказуемые деяния, действуя либо от имени государства, либо по собственной инициативе, в отношении отдельных лиц или групп лиц данного общества.

72. Преднамеренный характер актов насилия в отношении населения представляет собой основной, хотя и не единственный элемент, который указывает на наличие нарушения прав человека и, помимо этого, позволяет получить представление о проблеме, суть которой заключается в том, что население может осуществлять свои права лишь в той мере, в какой государство воздерживается от действий.

73. В этой связи можно сформулировать следующий более чем очевидный вывод: если причина нарушений кроется в преднамеренных действиях правительства, то страдающее от действий государства население сможет осуществлять свои права лишь в той мере, в какой данное правительство будет воздерживаться от совершения насильственных действий в отношении населения. Иными словами, соблюдение прав человека в этом случае приобретает форму отказа от осуществления преднамеренных насильственных действий.

74. Вместе с тем, как уже отмечалось, нарушения прав человека могут проявляться и в форме совершаемых третьими лицами насильственных действий, которые не только известны государству, но и могут быть эффективно им пресечены, поэтому в данном случае нарушением наоборот явится непринятие государством мер с целью пресечения указанных насильственных действий.

75. Одного лишь проявления государством своей воли могло бы быть достаточным для прекращения такого рода актов насилия, причем прежде всего в тех случаях, когда само государство поощряет такие акты или подстрекает к их совершению. Вместе с тем нельзя исключать и того, что для пресечения указанной преступной деятельности государство может оказаться вынужденным применить силу, что представляло бы собой действия, абсолютно противоположные отказу государства от применения мер.

76. Однако может случиться и так, что гражданское население подвергнется насилию со стороны подрывных групп, а государство окажется просто-напросто неспособным положить конец насильственным акциям; в такой ситуации соответствующее государство, несмотря на возможную позитивную политическую волю с его стороны, все равно будет рассматриваться как невыполняющее свои международные юридические обязательства в области прав человека, поскольку оно не в состоянии эффективно защищать своих граждан. Вместе с тем трудности, которые могут негативно повлиять на неукоснительное выполнение указанных международных обязательств, ни в коем случае не должны являться основанием для смягчения последующей юридической ответственности.

77. Ссылка на эту последнюю ситуацию представляется особенно важной в контексте того анализа, который должен быть осуществлен на Всемирной конференции, поскольку вся юридическая доктрина прав человека зиждется на предпосылке, согласно которой государство, действуя через правительство, формирует монолитное образование в рамках общества и обладает реальными возможностями для осуществления эффективного контроля в пределах всей находящейся под его юрисдикцией территории.

78. Ситуация в современном мире свидетельствует о том, что правительство не обязательно контролирует все государственные структуры, поскольку во многих странах правительства не в состоянии осуществлять контроль над вооруженными силами; что в любом обществе имеются заинтересованные группы, которые могут обладать большей по сравнению с правительством властью и, соответственно, оказывать влияние на избираемый им политический курс; и что государство не всегда оказывается в состоянии осуществлять эффективный контроль в пределах всей своей территории, как это случается во многих развивающихся странах.

79. Как видно из вышеизложенного, речь идет о таких ситуациях, которые не обязательно предусматривались наиболее важными из множества современных теоретических концепций, действовавших в тот период, когда задумывались, разрабатывались и дорабатывались Всеобщая декларация прав человека и оба Международных пакта и которые нуждаются в своевременном и надлежащем анализе.

80. Другой вопрос, который, как представляется, также не был охвачен существовавшими в тот период теоретическими концепциями и который также следует изучить в надлежащее время, касается роли, выполняемой индивидами в актах нарушения прав человека.

81. В этой связи представляется весьма интересным отметить, что несмотря на общепринятое мнение, согласно которому лишь государства могут нарушать права человека, поскольку лишь государства могут быть субъектами международных юридических обязательств в области прав человека, исполнителями актов, нарушающих эти права, всегда являются индивиды, и что если государство, обвиняемое в нарушении прав человека, может быть признано их нарушителем, то индивиды, принимавшие участие в совершении такого рода актов, не привлекаются к ответственности и не наказываются в соответствии с законом.

82. Эта тенденция отчетливо проявляется в сфере деятельности Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, члены которой уделяют все более пристальное внимание проблеме безнаказанности и ответственности индивидов, предполагающей наличие определенной связи между ответственностью личности и ответственностью государства, которая, как уже упоминалось выше, должна стать предметом тщательного изучения.

83. Как уже отмечалось в начале настоящего раздела, наиглавнейшей обязанностью государства является соблюдение или, иными словами, ненарушение прав человека всех индивидов, которые находятся под его юрисдикцией, причем для обеспечения уважения этих прав или, иными словами, их ненарушения необходимо наличие реальной политической воли. Однако при этом обращалось внимание на то, что не во всех ситуациях одного лишь отказа государства от действий было достаточно для обеспечения эффективного соблюдения прав человека и что для достижения этой цели государство, наоборот, должно было предпринимать те или иные действия.

84. С другой стороны, представляется очевидным, что уважение прав человека как конечной цели, к которой стремится международное сообщество, является недостаточным для создания основополагающей концепции, позволяющей четко сформулировать практические принципы эффективного содействия осуществлению всех прав человека.

85. Несмотря на свое крайне важное значение, уважение прав человека не всегда и не во всех ситуациях предполагает осуществление данных прав, и прежде всего потому, что члены международного сообщества не достигли безусловного согласия по вопросу о характере "права человека" в связи с целым рядом прав, закрепленных как во Всеобщей декларации, так и в Международных пактах по правам человека.

86. Так, помимо уважения государствами прав человека, конечной целью, к достижению которой стремится общество, должно быть самое осуществление индивидами всех своих прав человека, что в то же самое время предполагает обязанность государства либо, в одних случаях, воздерживаться от действий, либо, в других случаях, наоборот, прибегать к осуществлению решительных и конструктивных мер.

87. Обязанность государства предпринимать действия, не ограничивающиеся исключительно законодательной сферой, с целью содействия осуществлению прав человека четко излагается в статье 2 обоих Международных пактов.

88. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах говорится, что государства обязуются "принять ... меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер".

89. В Международном пакте о гражданских и политических правах отмечается, что государства обязуются "принять необходимые меры ... для принятия таких законодательных или других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в настоящем Пакте ...".

90. В силу вышезложенного одной из обязанностей государства является принятие мер для предотвращения различных насильственных действий, которые могут совершать группы лиц или отдельные лица, или для применения наказаний в том случае, если такие действия уже были совершены, что предполагает наличие системы отправления правосудия, располагающей всеми необходимыми средствами, включая надлежащие полицейские силы и адекватную пенитенциарную инфраструктуру, которые позволяют начинать и доводить до конца расследования, а также возбуждать судебные дела, привлекать к суду и наказывать возможных виновных лиц.

91. Иными словами, обязательство по созданию и укреплению цельной и адекватной системы отправления правосудия, равно как и обязательство о невмешательстве в функционирование данной системы, как представляется, являются обязательным и необходимым условием, обеспечивающим, среди прочего, возможность осуществления индивидами своих гражданских прав.

92. Вместе с тем обязательства государств не исчерпываются теми обязанностями, которые мы только что рассмотрели и которые имеют отношение, главным образом, к таким основополагающим правам, как право на жизнь и надлежащее отправление правосудия, представляющими собой важную составную часть Международного пакта о гражданских и политических правах.

93. Неукоснительное соблюдение указанных обязательств, несмотря на всю свою важность, не может считаться достаточным для того, чтобы гарантировать осуществление всех остальных прав человека и основных свобод, поскольку осуществление каждого права или комплекса прав предполагает наличие различных государственных обязательств.

94. Так, в сфере политических прав государство, во-первых, обязано выбрать политическую систему, базирующуюся на участии населения в ведении государственных дел как через обеспечение доступа к различным государственным службам, так и через своих представителей в правительстве, избираемых в ходе свободных и периодических выборов, и, во-вторых, - в силу указанного выбора - установить и поддерживать правопорядок, позволяющий гражданам принимать участие в государственной жизни.

95. В сфере экономических прав обязанность государства заключается не в том, чтобы безвозмездно оказывать поддержку всему населению, а в том, чтобы принимать, среди прочего, политические, правовые, фискальные, финансовые, коммерческие - как тарифного, так и нетарифного характера - и налоговые меры, поощряющие частную инициативу и стимулирующие производство и торговлю на национальном и международном уровнях в целях накопления как можно больших материальных благ, позволяющих всему населению обеспечивать себя - через предпринимаемые им самим усилиями на уровне индивидов или коллективов - всем необходимым для достижения достаточного жизненного уровня.

96. В сфере социальных прав обязанность государства состоит в принятии политических и правовых мер с целью гарантировать надлежащий минимум условий труда и осуществление нормальной профсоюзной деятельности, предусматривающей возможность использования права на забастовку, а также с целью обеспечить охват граждан системой социальной защиты с учетом возможностей и ограниченности государственных структур и ресурсов, позволяющей им жить в достойных человека условиях в тот период, пока они не найдут для себя источник доходов, делающий излишней помощь со стороны государства.

97. В сфере культурных прав обязанность государства заключается в принятии политических и правовых мер, гарантирующих различным группам, составляющим население страны, полную свободу в отношении культурного самовыражения и идентитета, а также взаимного уважения представителями таких групп своих соответствующих культур.

98. Равным образом государство обязано принимать необходимые меры с тем, чтобы все индивиды имели доступ ко все более высокому уровню образования как для целей повышения своего жизненного уровня, так и для целей развития личности. В дополнение к этому следует упомянуть о важном значении доступа к образованию в связи с осуществлением политических прав, поскольку повышение уровня образования расширяет возможности для прямого участия в ведении государственных дел или выдвижения критических и конструктивных предложений в ходе общенациональных дебатов по особо интересующим общественность вопросам.

99. С другой стороны, знание индивидами своих прав человека является одним из важнейших условий для того, чтобы они могли осуществлять эти права и требовать их признания и уважения.

100. Подытоживая вышеизложенное, можно отметить, что обязательства государств в области прав человека заключаются не только в соблюдении данных прав, что предполагает наличие твердой и искренней политической воли, но и в осуществлении и принятии различного рода мер, конечной целью которых является обеспечение для индивидов возможности осуществлять свои права человека или, иными словами, создание условий, при которых все люди могли бы пользоваться этими основными правами и свободами.

### III. РАЗВИТИЕ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

101. Сама по себе проблема развития относится к числу наиболее важных вопросов, стоящих на повестке дня международного сообщества. Как отмечалось в начале этого исследования, проблема развития нашла свое отражение в уставе Международной организации труда и в более развернутой форме - в Уставе Организации Объединенных Наций. Впоследствии эта проблема стала приобретать конкретные очертания в связи с созданием таких международных организаций универсального характера, как МОТ, Всемирный банк, ЮНКТАД, ФАО, МФСР, ПРООН и ЮНИДО, а также в связи с такими многосторонними инициативами, как десятилетия развития Организации Объединенных Наций.

102. До настоящего времени наблюдалась и по-прежнему наблюдается тенденция подходить к рассмотрению проблемы развития главным образом с экономической точки зрения с уделением особого внимания необходимости содействия как можно более быстрому росту экономики развивающихся стран при том понимании, что такой рост неизбежно и почти автоматически позволит достичь общего благодеяния, плодами которого пользуются промышленно развитые страны, и, следовательно, покончить с бедностью.

103. Нет никаких сомнений в том, что конечной целью данной схемы развития является достижение благодеяния всех людей и, соответственно, ликвидация бедности, однако задача, на осуществление которой нацелены меры по содействию экономическому росту, реализуемые, как правило, на основе главным образом экономических и количественных критериев, снизводящих человека до уровня всего лишь еще одной переменной величины среди множества других, при том, что именно человек и является объектом всей совокупности экономической деятельности, позволяет предположить, что экономический рост представляет собой ни одно из несомненно наиболее важных средств обеспечения развития, а скорее подчиняющую человека цель.

104. Вышеизложенные соображения позволяют сделать вывод о том, что меры по структурной перестройке, осуществляемые в развивающихся странах с целью выполнения условий, позволяющих рассчитывать на получение помощи со стороны международных финансовых организаций, обычно крайне негативно сказываются на осуществлении экономических, социальных и культурных прав основными и, в первую очередь, беднейшими слоями населения соответствующих стран.

105. И действительно, указанные меры по перестройке обычно влекут за собой сокращение государственных расходов, которые, как правило, по решению самих правительств реализуются за счет сокращения ассигнований на нужды сфер снабжения населения продовольствием, здравоохранения и образования, т.е. тех сфер, которые являются источниками удовлетворения первоочередных потребностей групп населения, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, что обрекает их на постепенную деградацию, бороться с которой им весьма не легко по причине недоедания, слабого здоровья и плохого образования, что создает для них крайне серьезные проблемы, препятствующие их достойному, активному и продуктивному участию в экономической жизни страны.

106. Как ни горько и тяжело это признавать, однако в конечном счете именно на плечи беднейших слоев населения обычно ложатся издержки любых процессов структурной перестройки, призванной содействовать росту местного предпринимательского сектора, представителям которого вряд когда-либо придется проходить через те страдания, которые выпадают на долю беднейших слоев населения.

107. С другой стороны, нельзя забывать о том, что обострение проблемы бедности как возможное и не поддающееся корректировки следствие осуществления мер структурной перестройки представляет собой дополнительный фактор напряженности, способствующий возникновению и обострению социальных конфликтов, зачастую создающих атмосферу экономической и политической нестабильности, которая в крайних ситуациях может принять форму уголовных или политических актов насилия, что ни в коей мере не способствует созданию в обществе благоприятной обстановки ни для экономического роста, ни для каких-либо иных форм развития и, следовательно, ни для реализации каких бы то ни было прав человека.

108. В конечном счете представляется вполне логичным, что поощрение мер, реализация которых ведет к обострению социальной напряженности, равносильно косвенному - хотя, конечно, непредумышленному - поощрению форм социального контроля, предполагающих использование для целей поддержания порядка скорее средств подавления и силовых методов, нежели средств, предусматривающих достижение в обществе консенсуса, что зачастую негативным образом оказывается на осуществлении гражданских и политических прав.

109. С другой стороны, отмеченные выше недостатки, присущие концепции развития, основанного исключительно на экономическом росте, отнюдь не означают того, что следует отказаться от уделения первоочередного внимания вопросам стимулирования этого роста. Экономический рост по-прежнему представляет собой фактор, без которого никакое развитие было бы невозможным. Однако вопрос заключается в том, какую именно роль должен играть человек в процессе поощрения экономического роста.

110. Иными словами, следует ли продолжать поощрять применение моделей экономического роста, реализации которых неизбежно сопутствует исключение беднейших слоев населения из жизни общества, надеясь при этом вновь инкорпорировать их в общество на конечном этапе процесса развития, или же следует поощрять применение такой схемы развития, которая предполагает возможность активного участия данных слоев населения в экономической жизни уже на первом этапе после начала этого процесса?

111. До настоящего времени мы являлись свидетелями применения схемы, в которой человек снizводится практически до уровня простой переменной величины экономического характера, а критерием эффективности является не благополучие человека, а скорее исчисляемый в конкретном выражении показатель рентабельности. Другими словами, в рамках такой модели позитивные количественные показатели деятельности совокупности предприятий той или иной страны могут иметь более важное значение, нежели тяжелое положение более или менее многочисленных слоев населения, которым в некоторых случаях нечего или почти нечего есть.

112. Альтернативой указанной схеме является, естественно, ее противоположность, т.е. модель экономического развития, предусматривающая учет потребностей населения уже на первом этапе ее реализации, что требует применения к проблеме развития абсолютно иного подхода и осознания того, что речь идет о длительном процессе, требующем значительных первоначальных инвестиций, которые могут окупиться лишь в среднесрочном и долгосрочном плане, но которые незамедлительно окажут позитивное воздействие на жизнь общества в целом.

113. Представляется целесообразным разработать такую модель развития, в которой необходимые средства стимулирования частного сектора не влекли бы за собой немедленного ухудшения условий жизни беднейших слоев населения. Такая модель развития могла бы включать осуществление государственных инвестиций – как прямых, так и в форме субсидий – на цели снабжения населения продовольствием, а также в сферах здравоохранения, образования и жилья с целью немедленного избавления беднейших слоев населения от страданий, восстановления их человеческого достоинства и предоставления им необходимых возможностей для активного и достойного участия не только в процессе экономического развития, но и в различных сферах общественной жизни.

114. В докладе ПРООН за 1992 год отмечается, что "здоровые и образованные люди могут путем участия в созидающем труде оказывать более эффективное содействие экономическому росту" (стр. 37 текста оригинала). Образование имеет первостепенное значение не только потому, что оно дает возможность использовать более квалифицированную и, следовательно, имеющую более высокую производительность рабочую силу, но и потому, что оно создает предпосылки для развития собственной технологии. Не лишним было бы в этой связи вспомнить о том, что успех "тигров" Юго-Восточной Азии в немалой степени обусловлен крупными инвестициями такого рода, и в частности инвестициями в сфере образования.

115. Конечно, вполне вероятно, что не все население удастся немедленно вовлечь в экономическую деятельность, поскольку соответствующий период профессиональной технической подготовки будет в каждом случае различным, однако атмосфера экономической и политической стабильности, обусловленная существенным снижением социальной напряженности, обеспечит в краткосрочном или среднесрочном плане значительный приток частных капиталовложений самого различного характера.

116. Вполне естественно, что реализация на практике этой социально ориентированной концепции развития presupposes наличие трех основополагающих условий: во-первых, для практического осуществления этой модели необходима твердая и конструктивная политическая воля правительства и поддерживаемых ими групп населения развивающихся стран, позволяющая избегать использования ресурсов для удовлетворения второстепенных, индивидуальных и не имеющих отношение к общему благу потребностей; во-вторых, равным образом необходимо, чтобы международное сообщество, и в частности правительства промышленно развитых стран, а также международные финансовые учреждения, согласились оказывать развивающимся странам необходимую техническую и финансовую помощь на основе комплексных и сбалансированных программ развития, сознавая при этом, что такие расходы могут окупиться в долгосрочном плане; и, в-третьих, не менее важной представляется реальная либерализация международного рынка, которая могла бы сыграть роль эффективного стимулятора экономического роста развивающихся стран. В этой связи представляется уместным отметить, что,

согласно докладу ПРООН 1992 года "международные рынки нельзя считать ни свободными, ни эффективными" (стр. 17 текста оригинала), причем лишь менее 7% мировой коммерческой деятельности осуществляется в строгом соответствии с принципами ГАТТ (стр. 171 текста оригинала) - организации, созданной именно с целью либерализации торговли.

117. Такой подход к проблеме развития, характерной чертой которого является уделение особого внимания участию населения в процессе развития экономики, о чём шла речь выше, полностью соответствует духу принятой в 1986 году Декларации о праве на развитие, в преамбуле которой международное сообщество признает, что "человек является основным субъектом процесса развития и что вследствие этого в политике в области развития человек должен рассматриваться как главный участник и бенифициарий развития".

118. С другой стороны, в силу того, что конечной целью развития является благополучие человека и что определение такого благополучия может быть сформулировано исключительно на основе всей совокупности элементов, обуславливающих цельность природы человека, можно заключить, что благополучие человека нельзя снизводить лишь до его экономического благополучия и что, таким образом, развитие также нельзя сводить к одному лишь экономическому росту.

119. Человек должен снабжать пищей не только свое тело, но и свой дух, поскольку сущность его природы, как это было показано в разделе, посвященном человеку, составляют два неразрывно связанных между собой элемента: личностный и социальный, в силу чего благополучие человека должно обязательно предполагать благополучие каждого из этих двух элементов человеческой натуры.

120. Таким образом, благополучие, являющееся целью процесса развития, предполагает гораздо более широкий охват различных аспектов жизни человека по сравнению с одним только экономическим благополучием, которого, при всей его важности, может оказаться недостаточно, если оно не будет сопровождаться удовлетворением других присущих сложной человеческой природе потребностей, к числу которых относятся осуществление свобод, наличие у человека возможности определять собственную судьбу и участвовать в определении судьбы социальной группы, к которой он принадлежит, ощущение безопасности, обусловленное господством законности и уважение его культурной самобытности.

121. В этой связи обнаруживается явное родство модели развития, основанной на достижении всестороннего благополучия человека, и концепции прав человека:  
в центре обеих концепций находится человек и конечной их целью является обеспечение его всестороннего благополучия.

122. Главное различие между этими двумя концепциями заключается в том, что с точки зрения прав человека благополучие понимается как ряд основополагающих норм, действенность которых является необходимой для того, чтобы человек мог жить в условиях, соответствующих присущему ему достоинству, тогда как с точки зрения развития благополучие понимается как процесс, через который и достигается указанное благополучие.

123. Иными словами, основополагающим мерилом благополучия, отвечающим различным аспектам человеческой природы, как раз и являются многочисленные права, закрепленные во Всеобщей декларации и Международных пактах по правам человека, а именно гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права.

124. Рассматривая эту проблему под иным углом зрения, можно отметить, что процессом, обеспечивающим практическое соблюдение и осуществление указанных прав, является развитие, понимаемое в самом широком и глобальном смысле этого слова в виде "всестороннего экономического, социального, культурного и политического процесса, направленного на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии и справедливом распределении создаваемых в ходе его благ". (Второй пункт преамбулы Декларации о праве на развитие.)

125. Такой подход к проблеме развития соответствует рекомендациям, содержащимся в последних докладах ПРООН; авторы этих докладов применяют концепцию "социально ориентированного развития", основная ценность которой заключается в отражении человеческого измерения проблемы развития, при том понимании, что конечной целью развития является обеспечение всестороннего благополучия человека. В указанных докладах отмечается, что социально ориентированное развитие определяется как "процесс расширения имеющейся у человека свободы выбора, предусматривающий предоставление ему более широких возможностей в отношении образования, здравоохранения, получения доходов и занятости и охватывающий весь спектр предлагаемых человеку возможностей: от существования в условиях благоприятной физической среды до пользования экономическими и политическими правами". (Социально ориентированное развитие: доклад за 1992 год, стр. 18 текста оригинала.)

126. Это определение, создающее предпосылки для глубокого изучения вопроса о человеческом измерении процесса развития, имеет достаточно широкий и гибкий характер для того, чтобы охватывать все те аспекты, которые могут иметь отношение к реализации права на человеческое достоинство. Среди этих аспектов следует упомянуть о необходимости создания здоровой и стабильной окружающей среды и наличия такого весьма субъективного, однако бесспорно необходимого элемента, каковым является осуществление прав и свобод.

127. В заключение следует провести разграничительную черту между развитыми и промышленно развитыми странами, поскольку процесс индустриализации, лишенный человеческого измерения, может повлечь за собой ослабление чувства человеческой солидарности и способствовать отчуждению и изолированности людей от общества, о чем свидетельствует довольно высокая численность бедного населения в весьма развитых в промышленном отношении странах.

128. Уже одно лишь наличие в различных промышленно развитых странах более или менее значительных слоев населения, живущих в условиях, которые можно отнести к различным уровням бедности, как представляется, свидетельствует о том, что этим странам еще предстоит пройти немалый путь, прежде чем социально ориентированное развитие достигнет там уровня экономического развития.

129. С точки зрения международных правовых актов развитие и права человека неразрывно друг с другом связаны, поскольку в большинстве случаев неукоснительное соблюдение государствами своих обязательств в данной области предполагает наличие определенных условий, создание которых является возможным лишь при помощи привлечения государственных ресурсов.

130. Таким образом, как это было показано в разделе, посвященном изложению взгляда на эту проблему с позиции государства, возможность пользования гражданскими правами предполагает, среди прочего, наличие цельной и эффективной системы отправления правосудия, что в свою очередь предполагает наличие системы судебной бюрократии, включая материально-техническую

инфраструктуру и персонал структур судопроизводства (судьи, судебные секретари и т.д.), а также полицейских сил, надлежащим образом подготовленных и оплачиваемых с целью избежать их коррумпирования, и адекватных пенитенциарных инфраструктур. Вряд ли есть надобность говорить о том, что содержание такой системы направления правосудия, к сожалению, стоит огромных денег.

131. Вместе с тем очевидно, что проявление реальной политической воли, заключающейся в отказе от применения пыток, совершения похищений и осуждения лиц без надлежащего судебного разбирательства, завершающегося во многих случаях произвольными казнями, не сопряжено ни с какими расходами. К сожалению, наличие такой политической воли, имеющей крайне важное значение для целей предотвращения совершения нарушений прав человека, о которых только что шла речь, представляется недостаточным для того, чтобы гарантировать осуществление подавляющего большинства остальных прав человека и, в частности, так называемых гражданских прав.

132. В этой связи представляется уместным обратить внимание на то, что в своей резолюции 1992/51, принятой без голосования в ходе сорок восьмой сессии, Комиссия по правам человека признает что "хотя правительства развивающихся стран могут быть твердо привержены развитию и укреплению правопорядка в целях обеспечения уважения прав человека и основных свобод, тем не менее особенно эти страны могут сталкиваться с трудностями, возникающими по причине нехватки необходимых людских, материальных и финансовых ресурсов..."; данная мысль свидетельствует о важном значении надлежащего распределения этих ресурсов для целей реализации прав человека в целом и гражданских прав в частности, соблюдение которых дает основания говорить о существовании правового государства.

133. Как известно, не сопряжено с затратами и предоставление населению права голосовать, однако создание и поддержание избирательной системы, располагающей надлежащей материально-технической базой и персоналом, которая гарантирует возможность эффективного осуществления данного права во всех районах страны, требует привлечения огромных финансовых средств.

134. Как представляется, осуществление гражданских и политических прав предполагает обязанность государств вкладывать огромные средства для целей поддержания инфраструктур, о которых шла речь в предыдущих пунктах, так что их поощрение вовсе не является таким уж дешевым мероприятием, как это считают некоторые. Обязательства государств предусматривают выделение финансовых средств, что, в свою очередь, предполагает наличие ресурсов; такая зависимость свидетельствует о прямой взаимосвязи между развитием и правами человека.

135. И действительно, не являясь, по крайней мере в принципе, структурой, производящей материальные блага, государство вынуждено черпать из собственной национальной экономики - при помощи системы налогообложения - необходимые средства для покрытия расходов на государственные нужды. Если национальная экономика является мощной, то государство может рассчитывать на получение необходимых средств для покрытия, как это описывалось в вышеизложенных пунктах, расходов по своим обязательствам в области прав человека. Однако если речь идет о развивающейся стране, т.е. о слабой и бедной экономике, то государство получает в свое распоряжение гораздо меньшие средства.

136. Следовательно, степень экономического развития той или иной страны действительно может влиять на способность соответствующего государства выделять необходимые финансовые средства на нужды общества во исполнение своих международных обязательств в области поощрения и защиты прав человека и, в частности, как это было показано выше, гражданских и политических прав.

137. В то же самое время несомненным является и то, что эффективность предпринимаемых государством усилий, направленных на осуществление прав человека, зависит не только от большего или меньшего наличия ресурсов, но и от твердой и искренней политической воли, направленной на максимально эффективное использование этих ресурсов во имя общего блага, и что нехватка таких ресурсов ни в коем случае не освобождает государство от своих юридических обязательств в области прав человека.

138. Второй тип взаимосвязей между развитием и правами человека проявляется, если рассмотреть характер осуществления экономических, социальных и культурных прав.

139. Реализация большинства этих прав зависит, с одной стороны, от способности и подготовленности каждого индивидуума работать и пользоваться благодаря своим собственным усилиям достаточным уровнем жизни, а с другой стороны, от того, живет ли данный индивидуум в стране с достаточно развитой экономикой, способной занять основную часть имеющейся рабочей силы.

140. Чем выше уровень развития экономики, тем большими и лучшими возможностями располагает каждый индивидуум в плане поисков работы и пользования упомянутыми правами. И напротив, если речь идет о стране, экономика которой находится на начальном этапе развития, гораздо менее вероятно, что в ней будут реально существовать условия для нахождения работы.

141. В то же время в условиях процветающей экономики услуги в области охраны физического и умственного здоровья, социального обеспечения и образования, как правило, являются более эффективными, более диверсифицированными и более доступными как в городских, так и в сельских районах.

142. Это со всей очевидностью свидетельствует о том, что возможности реализации экономических, социальных и культурных прав находятся в прямой и пропорциональной зависимости от уровня развития страны.

143. Пока что мы ограничивались изучением связей между уровнем экономического развития и использованием правами человека. Однако существует и обратная зависимость, т.е. влияние уважения прав человека на развитие, которая представляет собой третий вид взаимосвязей между развитием и правами человека.

144. Такие факторы, как верховенство закона и правовое государство, предусматривающее беспрекословное уважение гражданских и политических прав, способствуют созданию и поддержанию условий мира, порядка и стабильности, имеющих огромное значение для стимулирования капиталовложений и развития экономики страны.

145. В то же время полное уважение гражданских и политических прав укрепляет свободу, создавая благоприятные условия для полного развития всех творческих способностей личности, что, в свою очередь, может в значительной степени способствовать развитию предпринимательства и экономическому росту.

#### IV. ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

146. Как просто и в то же время точно отметил Авраам Линкольн, демократия представляет собой "управление народа, народом и для народа" и может основываться лишь на четком признании того, что никто не может направлять, продвигать вперед и защищать интересы человека лучше, чем он сам. Поэтому едва ли можно предположить, что народ желает так управлять своими делами, чтобы это принесло ему страдания и уничтожение, и, напротив, вполне справедливо считать, что народы управляют своими делами таким образом, чтобы добиться благополучия.

147. Прежде чем продолжать, хотелось бы подчеркнуть, что и демократия, и развитие преследуют одну и ту же цель - благополучие человека - и что более полное определение такого благополучия находит свое выражение в доктрине прав человека. Интересно также провести параллель между высказыванием Линкольна о демократии и подходом ПРООН к развитию, согласно которому речь идет о развитии людей, людьми и для людей (стр. 19). Таким образом, демократия и развитие представляют собой разные проявления свободы: свободы политической и свободы социально-экономической.

148. В то же время народ не может управлять своими делами, если он подвергается воздействию воли, отличной от его собственной, поскольку в этом случае нельзя уже говорить о правительстве "народа и народом", а лишь о правительстве, воля которого отличается от воли народа, и поэтому речь не может идти о демократии. Таким образом, для того чтобы народ мог сам управлять своими делами, он должен быть хозяином своей судьбы, т.е. он обязательно должен быть свободным.

149. Такой подход к свободе народа управлять своими делами был признан и закреплен в доктрине прав человека как право на самоопределение, в силу которого все народы "свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие" (первый подпункт первой статьи постановляющей части, общей для обоих Международных пактов о правах человека).

150. С другой стороны, народ не может быть свободным в определении своей собственной судьбы, если образующие его конкретные люди не являются свободными, а это означает, что люди имеют право на свободу как в индивидуальном, так и в общественном смысле.

151. Таким образом, индивидуум свободен определять свою собственную судьбу, однако демократия означает нечто большее, чем свободу управлять своими делами, и поэтому в силу этой же самой свободы люди могут принять решение не заниматься государственными делами, а передать эту ответственность третьим лицам. Такой вариант изначально представляет собой явное проявление свободы, но при этом не следует забывать, что, получив правительственные функции, эти третьи лица постоянно стремятся к целям, отличным от тех, добиваться которых им было поручено. Таким образом, демократия означает не только возможность самоуправления, но и фактическую деятельность по самоуправлению.

152. В реальной жизни для полного осуществления демократии недостаточно иметь свободу выступать за демократию, необходимо иметь эффективные средства добиваться демократии путем ее постоянной реализации на практике, что означает непрерывное участие всего народа или, по крайней мере, значительного большинства населения в управлении государственными делами. Отсюда вытекает большое значение периодического проведения выборов с участием большинства избирателей как минимального средства постоянного обеспечения демократии.

153. С другой стороны, демократия, в которой участие народа ограничивается лишь осуществлением права голоса, может превратиться в своего рода диктатуру политической бюрократии, избираемой демократическим путем. Такие условия могут ограничивать участие населения в период нахождения у власти вновь избранного руководства и способствовать снижению интереса населения к участию в политической жизни страны.

154. Как представляется, именно такой процесс происходит в некоторых странах, в частности в тех, которые добились высокого уровня промышленного развития и в которых правительства зачастую избираются большинством голосов лишь небольшой доли избирателей, решивших принять участие в голосовании, что в конечном итоге может порождать серьезные сомнения в законности таких правительств.

155. Затронутая выше концепция участия была предусмотрена и зафиксирована в статье 21 Всеобщей декларации, пункт 1 которой гласит следующее: "Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей". В этой же связи в статье 25 Пакта о гражданских и политических правах признается право всех граждан "принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей".

156. Поскольку осуществление демократии путем активного и постоянного участия населения представляет собой, как было отмечено, важнейший фактор сохранения жизнеспособности и всеобъемлющего характера демократии, можно отметить, что участие представляет собой не только право, но и в некотором смысле обязанность каждого индивидуума перед другими членами общества. Ввиду того, что демократия была определена как правительство народа и народом, нельзя считать "народным" правительство, не опирающееся на участие народа, и поэтому как можно более полное участие представляется необходимым условием для полной реализации демократии.

157. Эта неразрывная связь между правом и обязанностью в контексте демократии объясняет, зачем во Всеобщую декларацию прав человека была включена статья 29, согласно первому пункту которой "каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности".

158. Согласно этой статье, свободное и полное развитие человеческой личности возможно лишь в обществе, а из этого следует, что человек не может развиваться вне общества, то есть невозможен полный индивидуализм, оторванный от условий коллектива. Однако необходимо создавать такое общество, в котором возможно "свободное и полное развитие его личности", т.е. речь идет о таком обществе, в котором обеспечиваются свободы.

159. Однако обязанности перед обществом - это не пустые слова, и нельзя считать, что от их выполнения ничего не зависит. Напротив, именно выполнение таких обязанностей позволяет обеспечивать свободное развитие человеческой личности. Если бы это было не так, то ссылка на обязанности не имела бы никакого смысла, и из этого следует, что выполнение человеком своих обязанностей перед обществом представляет собой одно из условий для свободного и полного развития его личности.

160. В условиях демократии, помимо обязанности уважать свободу и права других лиц, каждый человек обязан участвовать, насколько он считает нужным, в решении общественных дел, поскольку демократия представляет собой по самому своему определению реализацию такого участия.

161. Совершенно очевидно, что не все могут занимать государственные должности даже на местном уровне, однако все могут принимать участие в решении государственных вопросов, проявлять к этому интерес и быть в курсе событий, а также выполнять функции конструктивного контроля, либо путем личного и непосредственного выражения своих мнений, когда это позволяют делать условия, либо через посредство прессы и различных политических партий, группировок или влиятельных кругов.

162. Возможность получения необходимой информации, естественно, зависит от целого ряда факторов. Во-первых, деятельность правительства должна осуществляться в условиях абсолютной открытости; во-вторых, необходимо иметь свободную прессу, способную представлять надежную информацию о любого рода действиях правительства; и в-третьих, должна существовать сеть коммуникаций, позволяющая сообщениям прессы достигать всех уголков страны.

163. Однако этого недостаточно, поскольку для получения необходимой информации требуется не только доступ к информации, но также способность анализировать ее и заниматься, руководствуясь такой информацией, критическую и конструктивную позицию. Внимание всего населения привлекают, как правило, только такие меры, которые могут непосредственно повлиять на положение каждого, например повышение цен на продовольствие; вместе с тем необходимо, чтобы человек получил хотя бы минимальное образование, для того чтобы он мог понять последствия того или иного решения правительства или общие последствия политического курса той или иной партии в случае ее победы на выборах и прихода к власти.

164. Поэтому для того, чтобы творческим и ответственным образом участвовать в реализации демократии, необходимо быть достаточно образованным человеком как с академической, так и с гражданской точки зрения. Хотелось бы отметить, что право на получение бесплатного начального образования, предполагающее затраты государственных средств, было признано как в статье 26 Всеобщей декларации, так и в статье 14 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

165. Для получения образования обязательно требуется адекватное питание и минимальный уровень здравоохранения, что также требует определенных финансовых затрат, но уже не только со стороны государства, но и со стороны каждого человека.

166. Следует также добавить, что создание и эксплуатация эффективной сети коммуникаций как одного из основополагающих элементов нормального функционирования демократии в любой стране также предполагает существенные затраты государственных средств.

167. В этой связи необходимо упомянуть о тех слоях населения, которые живут в бедности и крайней нищете. В силу своей бедности эти лица, независимо от своей воли, находятся за рамками любых политических и социальных процессов. Не имея зачастую даже элементарного образования, стабильных источников питания и доступа к системе здравоохранения и находясь в плохих жилищных условиях, бедные слои общества не имеют возможности пользоваться ни своими экономическими, социальными и культурными правами, ни своими гражданскими и политическими правами (см. пункт 64).

168. Нельзя допускать, чтобы сложилось такое положение, при котором, как отмечает Барш, "в отсутствие возможностей для роста и распределения доходов большинство населения по-прежнему не имеет средств для эффективного участия в обеспечении демократии. Пока не обеспечен относительно всеобщий доступ к здравоохранению, образованию и базовой экономической стабильности, истинно репрезентативная демократия невозможна"\*.

169. С другой стороны, доступ к информации и более высокому уровню образования, как правило, не предоставляется государством бесплатно и предполагает наличие у населения определенных доходов. Поэтому для того, чтобы люди могли получить доступ к услугам, имеющим огромное значение для полного и плодотворного участия в демократической жизни, необходимы определенный уровень экономического развития и минимальная экономическая стабильность.

170. Что касается взаимосвязи между демократией и развитием, то в упрощенном порядке сторонников различных взглядов можно разделить на две полярные группы: с одной стороны, те, кто считает, что демократия является определяющим фактором экономического развития, а с другой стороны, те, кто считает, что демократия возможна лишь при достижении минимального уровня экономического благосостояния.

171. Как это бывает в большинстве случаев, истина, по-видимому, находится где-то между этими полярными точками зрения. Демократия, без сомнения, представляет собой позитивный фактор для развития, поскольку она создает политические и правовые рамки для полной реализации индивидуальных свобод, а также для большей открытости в действиях правительства и для более эффективного контроля за действиями правительства со стороны народа.

172. Однако опыт показывает, что в экономике некоторых стран высокие темпы роста наблюдались и при режимах, сочетавших авторитарность в политике с либерализмом в экономике. Кроме того, нельзя сказать, что переход к демократии немедленно ведет к формированию предпринимательства, тем более в тех случаях, когда при прежнем режиме государство в течение длительного времени являлось монополистом в большинстве видов экономической деятельности.

173. Более того, преобразование репрессивных режимов в демократические формы правления вскрывает социальные противоречия, в прошлом загонявшиеся вглубь при помощи силы, создавая таким образом атмосферу как политической, так и экономической нестабильности и приводя в экстремальных случаях к вооруженным конфликтам.

174. Как бы то ни было, ни в коем случае нельзя считать, что такую сложную проблему, как реализация всех прав человека, можно решить при помощи одного единственного подхода, даже если такой подход предусматривает развитие и демократию. Для решения сложных проблем требуются комплексные и согласованные подходы, учитывающие широкий круг переменных.

---

\* Barsh R., "Democratization and Development". Human Rights Quarterly Vol. 14. Number 1. February 1992 (p. 133). Перевод автора.

175. В этой связи Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил, что "полная реализация прав человека никогда не может быть достигнута в качестве лишь какого-то побочного результата или случайного развития каких-либо иных событий, какими бы позитивными они ни были. Поэтому те предположения, что полное осуществление экономических, социальных и культурных прав будет являться прямым следствием осуществления гражданских и политических прав или будет автоматически вытекать из них, абсолютно беспочвены" (E/C.12/1992/CRP.2/Add.1, пункт 3).

176. Однако эта идея, выдвинутая Комитетом, не нова. И в этом мы можем убедиться, вспомнив слова президента Франклина Д. Рузвельта в его послании конгрессу от 11 января 1944 года: "По мере роста территории и авторитета нашей страны и по мере роста нашего промышленного потенциала выяснилось, что имеющихся политических прав недостаточно для обеспечения нашего равенства в стремлении к благоденствию. Мы четко осознаем теперь тот факт, что истинная свобода невозможна без экономической безопасности и независимости. Нуждающиеся не могут быть свободными. Голодные и безработные - это социальная база диктатуры" (90-I Cong. Rec. 55, 57 [1944]).

177. Таким образом, промежуточный, более разумный вариант предусматривает всестороннее поощрение одновременного процесса демократизации и экономического развития в целях обеспечения политической и экономической стабильности, которая в долгосрочном плане будет способствовать укреплению взаимоусиливающих взаимосвязей между демократией и экономическим развитием.

178. Как отметил Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций: "Политический прогресс и экономическое развитие неразделимы: обе эти цели в одинаковой степени важны и должны достигаться параллельно. Политическая стабильность необходима для выработки эффективной экономической политики, но в то же время ... заметное ухудшение экономической ситуации может привести к возникновению серьезных политических разногласий" (A/47/1, пункт 64).

## V. К ВОПРОСУ О ВАЖНОМ ЗНАЧЕНИИ СОЗДАНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩИХ УСЛОВИЙ

### V.1. Предыстория вопроса

179. Важное значение создания таких условий, при которых все люди могут пользоваться своими экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами, было подтверждено при создании Международной организации труда (после окончания первой мировой войны в 1919 году), и в этом проявилось стремление международного сообщества создать такие условия, при которых человечество могло бы жить в условиях мира и безопасности.

180. Согласно первоначальному Уставу МОТ, "всеобщий и прочный мир может быть установлен только на основе социальной справедливости", и это положение вполне можно рассматривать как один из краеугольных камней прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав.

181. В свете 25-летнего опыта работы МОТ международное сообщество в 1944 году не только ратифицировало на Филадельфийской конференции основополагающие принципы деятельности этой организации, но и сделало еще один шаг в направлении определения таких понятий, как "права" и "условия" для реализации таких прав.

182. Еще до провозглашения Всеобщей декларации прав человека международное сообщество в подпункте а) пункта II Филадельфийской декларации заявило, что "все люди, независимо от расы, веры или пола, имеют право на осуществление своего материального благосостояния и духовного развития в условиях свободы и достоинства, экономической устойчивости и равных возможностей".

183. Это событие имело огромное значение, поскольку идея социальной справедливости в этой важной Декларации не сводилась просто к провозглашению права, но в ней достаточно четко излагалось, каковы должны быть условия, при которых осуществление упомянутого права является реальным и выполнимым.

184. Кроме того, право включает признанную для всех людей возможность осуществления "материального благосостояния и духовного развития", а условиями, необходимыми для реального и эффективного осуществления этого права всеми людьми посредством собственных усилий каждого, являются свобода, достоинство, экономическая устойчивость и равные возможности.

185. Другими словами, совершенно очевидно, что признание права и существование условий, необходимых для его реализации, образуют неделимое целое и что сохранение нищеты представляет собой, согласно Филадельфийской декларации, "угрозу для процветания всех".

186. Естественно, что необходимость наличия условий для реализации того или иного права подразумевает также необходимость их создания, и поэтому в подпункте б) того же пункта Филадельфийской декларации предусматривается, что "достижение условий, при которых это будет возможно (материальный прогресс и духовное развитие), должно являться главной целью национальной и международной политики".

187. Однако международное сообщество не ограничилось простым упоминанием о наличии условий и в пункте IV Филадельфийской декларации выразило свою убежденность в том, что "более полное и широкое использование мировых производственных ресурсов, необходимое для достижения задач, изложенных в настоящей Декларации (всеобщий мир на основе социальной справедливости), может быть обеспечено путем эффективных действий в международном и национальном масштабе, включая меры по расширению производства и потребления, устранению серьезных колебаний в экономике, содействию экономическому и социальному прогрессу менее развитых районов мира, обеспечению большей стабильности в мировых ценах на сырьевые товары и достижению большого и устойчивого объема международной торговли".

188. И, наконец, следует отметить, что членами МОТ являются в настоящее время 162 государства, признавших без каких-либо оговорок, согласно практике, применяемой в данном органе, все принципы Филадельфийской конференции.

189. После завершения в 1945 году второй мировой войны взаимосвязь между миром во всем мире и социальной справедливостью была вновь подтверждена в связи с принятием концепции прав человека и усиlena в результате создания всемирной организации - Организации Объединенных Наций (ООН) - в целях согласованного и комплексного решения этих проблем.

190. Это ясно следует из главы Устава, озаглавленной "Международное, экономическое и социальное сотрудничество", в соответствии с которой (статья 55) условия благополучия, необходимые для мирных и дружественных отношений между нациями, могут быть созданы путем содействия повышению уровня

жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития; всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех; разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения; и международному сотрудничеству в области культуры и образования.

191. Кроме того, международное сообщество не только признало необходимость направить свои усилия на реализацию таких целей, но в статье 56 этой же главы Устава взяло на себя соответствующее обязательство: "Все члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55".

192. В целом из Устава следует, что международный мир и безопасность возможны лишь в условиях стабильности и благополучия, для достижения которых международное сообщество обязалось поощрять экономический и социальный прогресс и развитие, а также уважение прав человека и основных свобод.

193. Важным этапом стало принятие Всеобщей декларации прав человека, поскольку до ее провозглашения в 1948 году международное сообщество делало основной упор на создание условий для поддержания международного мира и безопасности, хотя при этом подчеркивалась определенная взаимосвязь между достижением этой задачи и обеспечением социальной справедливости и социально-экономического прогресса, которые справедливо можно назвать основами концепции прав человека.

194. После провозглашения Декларации международное сообщество поставило в центр внимания создание условий для поддержания международного мира и безопасности, хотя при этом подчеркивалась определенная взаимосвязь между достижением этой задачи и обеспечением социальной справедливости и социально-экономического прогресса, которые справедливо можно назвать основами концепции прав человека.

195. Провозглашение Всеобщей декларации не только позволило однозначно увязать концепцию прав человека с обеспечением всеобщего благосостояния, но в первом пункте преамбулы также предусматривается, что права человека и благосостояние являются основой справедливости и всеобщего мира.

196. Кроме того, международное сообщество вновь, так же как и при создании МОТ, отметило, что признание прав человека и основных свобод является необходимым, но не всегда достаточным условием для обеспечения прав и свобод всех членов человеческой семьи, и поэтому признание права и наличие соответствующих условий для его эффективной реализации составляют единое концептуальное целое. Из этого вытекает необходимость и большое значение создания адекватных условий, в которых могут осуществляться права человека и основные свободы.

197. В статье 28 Всеобщей декларации однозначно предусматривается следующее: "Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены".

198. Кроме того, чрезвычайно важно отметить, что в силу самого факта включения этого положения в постановляющую часть Всеобщей декларации создание упомянутого международного порядка является правом человека и что в соответствии со сложившейся практикой, согласно которой провозглашенные в Декларации права накладывают на государства определенные обязательства, вполне справедливо толковать статью 28 как возлагающую обязательства на международное сообщество.

199. Одновременное принятие Международных пактов о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах, без сомнения, представляет собой кульминационный момент в стремлении международного сообщества к созданию таких условий, при которых все люди могут пользоваться упомянутыми правами и основными свободами.

200. В третьей статье преамбулы, являющейся одинаковой в обоих Пактах, международное сообщество явно признало, что "согласно Всеобщей декларации прав человека идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен только, если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, так же как своими гражданскими и политическими правами".

201. В Тегеранском воззвании, принятом путем аккламации на Международной конференции по правам человека в 1968 году, вновь подтверждается упомянутая выше взаимосвязь между миром и правами человека. В то время как мир и справедливость характеризуются в преамбуле как "необходимые" условия для полного осуществления прав человека и основных свобод, в пункте 11 постановляющей части отмечается, что нарушение прав человека "ставит под угрозу основы свободы, справедливости и мира во всем мире".

202. Однако наиболее важной чертой этого Воззвания, с точки зрения настоящего исследования, является введение в область прав человека концепции экономического развития. В статье 12 Воззвания отмечается, что "увеличивающийся разрыв между экономически развитыми и развивающимися странами препятствует осуществлению прав человека в международном сообществе", и из этого следует, что степень реализации прав человека определенным образом связана с уровнем экономического развития.

203. Важность экономического развития для всех прав человека в совокупности становится еще более очевидной, если учесть рассмотренные выше взаимосвязи между степенью экономического развития и полным осуществлением прав человека. Право на достаточный жизненный уровень, предусматривающее занятость, здоровье, питание, одежду, жилье, медицинскую помощь, социальное обеспечение, образование и т.д., едва ли может быть использовано населением, проживающим в условиях недостаточного развития, экономического кризиса и постоянного дефицита ресурсов. В то же время нехватка ресурсов может оказывать неблагоприятное воздействие на эффективное функционирование системы отправления правосудия.

204. С другой стороны, для целей настоящего исследования чрезвычайно важно рассмотреть второе положение статьи 13 Тегеранского воззвания, которое полностью согласуется с первой, 55 и 56 статьями Устава Организации Объединенных Наций и со статьей 28 Всеобщей декларации прав человека, поскольку оно является логическим следствием этой новой мысли о значении экономического развития: "Достижение неуклонного прогресса в деле осуществления прав человека зависит от здравой и эффективной национальной и международной политики в области экономического и социального развития".

#### V.2. Национальные условия

205. Наличие у государства реальной политической воли не только признавать, уважать и защищать права человека, но также активно способствовать их полному осуществлению. Эта политическая воля представляет собой, без сомнения,

основополагающее и необходимое условие и исходную точку для любых усилий по реализации всех прав человека. Такая воля должна постоянно поощряться гражданским обществом (в отличие от политического общества), а также международным сообществом как на правительственном, так и на неправительственном уровнях.

206. Наличие достаточных ресурсов для того, чтобы государство могло осуществлять необходимые капиталовложения для поддержания материальной, политической, административной и судебной инфраструктуры в целях содействия полному осуществлению всех прав человека посредством конкретных и эффективных мер на всей территории, находящейся под его юрисдикцией.

207. Наличие у населения воли и организационных способностей для поощрения прав человека каждого и для того, чтобы требовать от государства уважения и осуществления всех прав человека. Эта контрольная функция граждан в целом и неправительственных организаций в частности также имеет огромное значение.

208. Существование свободной и ответственной прессы, должным образом информирующей население, в частности о политических событиях и деятельности правительства, в целях обеспечения большей открытости в действиях правительства, а также поддержания постоянного диалога между правительством и населением.

209. Осуществление широкого диалога между всеми политическими силами страны в целях формирования консенсуса, позволяющего разработать более совершенную стратегию для обеспечения осуществления, поощрения и защиты прав человека, независимо от того, какая группировка находится в настоящее время у власти. Это будет способствовать формированию в стране политического общества, а также преемственности в проводимой политике.

210. Максимально возможная автономия местных, муниципальных и районных органов власти как в области ресурсов, так и в области принятия решений, в целях налаживания диалога между органами власти и населением, который позволит жителям реально следить за проведением в данном населенном пункте необходимых работ и будет способствовать тем самым как можно более широкому участию населения в решении государственных вопросов.

211. Максимально возможная открытость правительственные решений на всех уровнях, а также предание их должной гласности, для того чтобы как можно большая часть населения могла получить необходимую информацию и для того чтобы пробудить тем самым у людей реальный интерес к политической жизни населенного пункта и страны в целом.

212. Незамедлительное внесение, насколько быстро это позволяют сделать действующие положения, необходимых изменений во внутреннее законодательство в целях приведения его в соответствие с международными нормами в области прав человека и в целях создания условий для ратификации международных договоров, участником которых государство еще не является, или присоединения к ним.

213. Существование независимых и эффективных судебных органов, способных обеспечить адекватное и правосудия в соответствии с нормами, установленными международным правом, что необходимо для укрепления общественного порядка и авторитета государственных органов в глазах общественности, поскольку эти условия являются необходимыми для нормального развития общества.

214. Существование общенационального государственного органа, имеющего компетенцию, ресурсы и автономию, необходимые для защиты и поощрения уважения всех прав человека, для чего данный орган должен основываться на авторитетных правовых нормах, если возможно на самой конституции государства, и пользоваться полной поддержкой верховных руководителей данного государства. Такой национальный орган мог бы также способствовать согласованию национального законодательства с международными договорами, участником которых является государство; способствовать ратификации указанных договоров; участвовать в разработке периодических докладов, требуемых в соответствии с некоторыми договорами; оказывать консультативные услуги при разработке учебных и исследовательских программ и программ осуществления прав человека в школах, университетах и среди профессиональных кругов; и распространять знания о правах человека через все имеющиеся средства информации.

215. Поддержание общественного порядка при помощи полицейских сил, получающих должное вознаграждение и прошедших соответствующую подготовку, в том числе по основным элементам прав человека, с тем чтобы они могли выполнять свои важные функции при полной поддержке и доверии всех граждан.

216. Постоянная и адекватная разъяснительная работа в вооруженных силах и полиции по вопросам, касающимся обязательств государства в области прав человека, с тем чтобы военнослужащие и сотрудники полиции знали о своих обязанностях в отношении населения.

217. Постоянное и адекватное распространение информации среди всех работников судебных органов в отношении обязательств государства в области прав человека, с тем чтобы указанные сотрудники хорошо знали права граждан.

218. Постепенное включение основных элементов доктрины прав человека, в том числе предусмотренных международных механизмов, в учебные программы в школах и университетах, с тем чтобы граждане знали свои права с самого начала обучения.

219. Постоянное распространение информации об обязанности уважать права и свободы других, а также о различных особенностях этнического, расового, языкового и религиозного характера, могущих существовать внутри страны, поскольку отсутствие такого уважения зачастую приводит к разного рода насилию, и может даже приводить к перемещению некоторых слоев населения как внутри страны, так и за ее пределы.

220. Реализация комплексных проектов в области питания, здравоохранения, жилья и образования, финансируемых за счет собственных ресурсов и ресурсов, предоставленных международным сообществом, для достижения двуединой цели - оказать немедленную помощь тем слоям населения, которые живут в условиях нищеты, и дать им возможность, в основном путем адекватного образования, активно и продуктивно участвовать в национальной экономике.

221. Поощрение конструктивного диалога между государственными органами власти и коренными народами, когда такие народы проживают на территории страны, в целях выработки такой формулы сосуществования, которая примиряет, на базе взаимного уважения, права и традиционные ценности упомянутых народов и соответствующего государства-нации.

222. Поощрение конструктивного диалога между государственными органами власти и различными меньшинствами, входящими в состав населения страны, в целях выработки такой формулы сосуществования, которая предусматривает максимальное уважение различных ценностей обеих сторон.

V.3. Международные условия

223. Атмосфера мира и доверия между государствами, основывающаяся на постоянном, проникнутом уважением и конструктивном диалоге как на двустороннем, так и на многостороннем уровнях, при помощи которого государства могут мирным путем решать возможные споры. Такая атмосфера имеет особое значение ввиду того, что вооруженные конфликты зачастую являются прямой и косвенной причиной нарушения прав человека.

224. Явное и однозначное признание всеми членами международного сообщества универсального характера принципов и прав, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, в Международных пактах о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах и в других основополагающих документах по правам человека.

225. Проведение на основе упомянутого признания универсального характера прав человека постоянного и конструктивного диалога, в рамках которого государства могли бы откровенно, открыто, и не опасаясь постоянных обвинений, выдвигаемых в политических целях и не обязательно мотивированных заботой о правах человека, обсуждать положение в области осуществления упомянутых прав в соответствующих странах. Этот диалог позволил бы, кроме того, укрепить доверие между государствами и найти более адекватные пути оказания помощи каждой стране, которая может обратиться с такой просьбой, в обеспечении эффективного поощрения и защиты всех прав человека с учетом особенностей и трудностей каждой страны или региона.

226. Ратификация всеми государствами, еще не сделавшими этого, по возможности без оговорок, всех договоров, разработанных в рамках Организации Объединенных Наций и касающихся поощрения, осуществления и защиты прав человека, или присоединение к таким договорам в целях содействия согласованию во всем мире национальных норм, касающихся упомянутых прав, которые зачастую сходны, поскольку берут свою основу в одних и тех же договорах. Это будет способствовать укреплению универсального характера прав человека и формированию столь же универсальной культуры прав человека.

227. Комплексный подход международному сотрудничеству в целях развития, в соответствии с которым проекты должны включать на согласованной основе действия и опыт таких учреждений, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), и других организаций с учетом того, что деятельность таких органов оказывает непосредственное и позитивное воздействие на осуществление различных прав человека, таких, как право на труд, право на достаточный жизненный уровень, право на здоровье, право на образование и т.д.

228. Эффективная либерализация международной экономики, поскольку открытие крупных рынков в условиях действительно свободной конкуренции представляет собой сильный стимул для роста экономики развивающихся стран. Как уже отмечалось выше, согласно докладу, подготовленному ПРООН в 1992 году, международные рынки не являются ни свободными, ни эффективными. Такого рода либерализация способствовала бы не только всестороннему развитию упомянутых стран, но также постепенному ослаблению массовой миграции в страны с более

высоким уровнем жизни, поскольку такие потоки зачастую порождают международную напряженность и создают неблагоприятные условия для осуществления прав человека мигрантов. Совершенно ясно, что существенное улучшение общих условий жизни в развивающихся странах будет способствовать ослаблению стимулов к миграции у упомянутых слоев населения, не имеющих зачастую иной альтернативы, кроме как оставить свой дом и искать убежища и лучших условий жизни в других странах.

## VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

### VI.1. Выводы

229. Одним из первых свидетельств осознания международным сообществом важности создания условий для всеобщего осуществления прав человека явилось создание Международной организации труда, призванной содействовать формированию необходимых условий для поддержания международного мира и безопасности.

230. В дальнейшем эта изначальная забота о поддержании международного мира и безопасности проявилась во включении в Устав Организации Объединенных Наций понятия достоинства и ценности человеческой личности, а затем вылилась в заботу об обеспечении осуществления всеми прав человека во Всеобщей декларации 1948 года, в которой провозглашается, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира.

231. Международный мир и безопасность неразрывно связаны с концепцией социальной справедливости, которая со времени создания в 1919 году Международной организации труда понимается международным сообществом как "материальное благополучие и духовное развитие" всех народов.

232. Вне всякого сомнения, поддержание международного мира и безопасности, основанных на принципах социальной справедливости, имеет такое же насущное значение для реализации всех прав человека, как и реализация всех этих прав - для поддержания международного мира и безопасности, т.е. речь идет об элементах, которые неотделимы друг от друга.

233. Создание социального и международного порядка, обеспечивающего полное осуществление прав и свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека, также представляет собой одно из прав человека и в силу этого является обязанностью всех членов международного сообщества.

234. Сам факт того, что создание социального и международного порядка, обеспечивающего полное осуществление остальных прав и свобод, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, непосредственно провозглашается в качестве одного из прав человека подразумевает, что констатация и декларирование прав человека недостаточны для того, чтобы гарантировать их полное осуществление, и что поэтому существует необходимость в установлении надлежащего порядка или, иными словами, в создании необходимых условий для достижения этой цели.

235. Реальное политическое стремление к поощрению, осуществлению и защите всех прав человека, несомненно, имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения эффективного и полного осуществления прав человека.

236. Экономическое развитие представляет собой исключительно важный фактор осуществления всех прав человека, поскольку именно благодаря ему государства получают необходимые ресурсы для создания соответствующей инфраструктуры в области защиты прав человека, каковой является, например, обеспечение независимой и эффективной судебной власти. Часть получаемых таким образом государственных ресурсов может перераспределяться государством для финансирования таких жизненно важных сфер, как обеспечение продуктов питания, общественное здравоохранение, просвещение и жилье, с тем чтобы устранить проявления нищеты и избежать социально-экономической поляризации, которая может только отрицательно сказываться на обществе в целом.

237. Международное сотрудничество в области социально-экономического развития и всеобщего осуществления прав человека в интересах создания условий стабильности и благополучия, необходимых для поддержания международного мира и безопасности, представляет собой обязательство всего международного сообщества, вытекающее из подписания Устава Организации Объединенных Наций.

238. Важность создания надлежащих условий для всеобщего осуществления прав человека находит ясное отражение в самом существовании разветвленной системы органов и специализированных учреждений, созданной международным сообществом для содействия достижению всеобщего благосостояния людей в его различных аспектах, и прямо предусматривается третьим общим пунктом преамбулы Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

239. Процесс развития не ограничивается лишь экономическими аспектами или экономическим ростом. Развитие представляет собой всесторонний экономический, социальный, культурный и политический процесс, направленный на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии и распределении создаваемых в ходе его благ.

240. Развитие представляет собой одно из прав человека не только в силу демократически принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Декларации о праве на развитие от 4 декабря 1986 года, но и в силу того, что развитие, как это предусмотрено в указанной Декларации, является процессом, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека.

241. Более того, развитие в первую очередь представляет собой необходимость, которая изо дня в день становится все более насущной, и отсутствие развития способно повлечь за собой страдания миллионов людей, которые таким образом в силу сложившихся вокруг них условий развития ущемляются в их правах человека.

242. Основная ответственность за содействие развитию и полному осуществлению всех прав человека лежит на каждом отдельном государстве, как это прямо признается в Декларации о праве на развитие и документах о провозглашении в 1970 и 1980 годах Десятилетий развития Организации Объединенных Наций. Международное сообщество несет дополнительную обязанность по содействию при помощи имеющихся в его распоряжении средств национальным усилиям каждого государства в интересах достижения этих целей.

243. Любая модель экономического развития, которая, среди прочего, предполагает существенное сокращение государственных ассигнований, в частности, на цели обеспечения продуктов питания, здравоохранения и просвещения, приводит к отрицательным последствиям для осуществления прав человека, и в особенности экономических, социальных и культурных прав наиболее бедных слоев населения.

244. При любом рассмотрении проблемы прав человека необходимо учитывать, что человеческая личность складывается из двух неразрывно связанных между собой начал: индивидуализма и коллективизма и что ее нельзя рассматривать как носителя лишь одного из этих двух начал.

245. Развитие и права человека - это две концепции, которые настолько тесно связаны между собой, что права человека представляют собой основу основ всеобщего благосостояния человека, а развитие - процесс, при котором при полном участии всех людей в политической и экономической жизни могут быть полностью осуществлены все права человека. Поэтому развитие и права человека представляют собой две стороны одной медали: всеобщего благосостояния человека.

246. Благосостояние человека должно полностью отражать его сложную основополагающую сущность, т.е. должно охватывать не только физическое, но также и духовное и социальное благосостояние, что предполагает необходимость дополнения национальных усилий надлежащим международным сотрудничеством, позволяющим эффективно, комплексно и всесторонне содействовать развитию и полному осуществлению всех прав человека.

247. Демократия в ее различных формах является собой воплощение основополагающего права человека на участие в управлении своей страной и, следовательно, также является одним из прав человека.

248. Активное участие населения в демократическом управлении предполагает известный образовательный уровень населения, гласность в вопросах государственной деятельности, свободу печати и определенный уровень доходов для получения доступа к информации, которая далеко не всегда распространяется бесплатно.

249. Хотя люди могут участвовать в управлении своими соответствующими странами как таковые, обычно они делают это посредством политических партий, групп по интересам, лоббистских групп и иных образований, на практике осуществляя таким образом свои политические права через коллективные формы выражения.

250. Реализация личной свободы как высшее выражение индивидуалистского начала человеческой личности неизбежно имеет социальное измерение в той степени, в какой действия человека затрагивают других людей, в силу чего такая свобода не может осуществляться без необходимого уважения интересов других членов общества и выполнения обязанностей перед ними.

251. Обязанности человека перед другими людьми и обществом представляют собой один из основополагающих элементов упорядоченной совместной жизни в обществе и являются неотъемлемой частью доктрины прав человека.

252. Ссылки на обязанности человека ни в коем случае не должны истолковываться как признание того, что осуществление обязанностей государств в области прав человека может ставиться в зависимость от выполнения обязанностей по отношению к государству. Права человека - это неотъемлемое право человеческой личности, не зависящее от поведения людей.

**VI.2. Рекомендации**

253. На основе выводов, сформулированных в настоящей главе, Всемирная конференция, возможно, пожелает рекомендовать международному сообществу принять надлежащие меры по практическому созданию соответствующих национальных и международных условий. Кроме того, Всемирная конференция могла бы вынести следующие дополнительные рекомендации:

254. Рекомендовать Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций объявить Всеобщую декларацию прав человека составной частью Устава Организации Объединенных Наций.

255. Разработать механизм координации между различными учреждениями, входящими в систему Организации Объединенных Наций, с целью разработки проектов оказания развивающимся странам всесторонней помощи, с тем чтобы как можно более эффективно содействовать самому широкому осуществлению всех прав человека. Такой механизм координации также должен предусматривать надлежащую координацию деятельности с Центром по правам человека.

256. Рекомендовать Комиссии по правам человека на периодической и систематической основе рассматривать вопрос об осуществлении прав человека во всех без исключения странах мира. В качестве отправного пункта такого анализа можно было бы использовать права, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека, и принимать во внимание все доклады, представленные соответствующей страной в различные договорные органы по правам человека, а также информацию компетентных специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций. Подобного рода анализ служил бы наилучшей гарантией неукоснительного соблюдения критериев универсальности, неизбирательности и объективности и позволял бы получить два чрезвычайно важных результата:

**A) Превентивный результат**

257. Контроль за развитием событий в области соблюдения прав человека в каждой стране на основе такого анализа позволял бы на самых ранних этапах выявлять процессы, которые в конечном счете способны нанести ущерб осуществлению прав человека;

**B) Просветительский результат**

258. Систематический характер такого анализа позволял бы не только привлечь внимание международного сообщества к ситуациям, при которых не обеспечивается полное соблюдение прав человека, но и обеспечить распространение информации о мерах, принятых в тех странах, где достигнуты наибольшие успехи в области осуществления прав человека.

259. Рекомендовать Генеральному секретарю в консультации с Генеральной Ассамблей назначить верховного комиссара по правам человека, в функции которого, среди прочего, входило бы представление Комиссии по правам человека информации для систематического и периодического анализа вопроса об осуществлении прав человека во всем мире, как это предусмотрено в предыдущей рекомендации.

260. Рекомендовать Комиссии по правам человека уделять особое внимание проблемам, связанным с осуществлением экономических, социальных и культурных прав, с тем чтобы установить надлежащий баланс с рассмотрением гражданских и политических прав в свете неделимости и взаимозависимости всех прав человека, и с этой целью можно было бы изучить возможность создания внедоговорных механизмов по этим вопросам.

261. Рекомендовать Комиссии по правам человека регулярно рассматривать также доклады контрольных органов, созданных на основании различных договоров по правам человека;

262. Рекомендовать специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций ежегодно готовить сводный доклад по странам, в котором рассматривалась бы степень осуществления прав человека, входящих в сферу их компетенции (например, ВОЗ и ЮНЕСКО могли бы готовить такие доклады по вопросам осуществления соответственно права на здравоохранение и права на образование) и периодически представлять эти доклады на рассмотрение Комиссии по правам человека.

263. Разработать и принять факультативный протокол, позволяющий Комитету по экономическим, социальным и культурным правам рассматривать сообщения о положении дел в области осуществления этих прав в соответствии с выводами указанного Комитета. Такая информация могла бы быть чрезвычайно полезной для анализа результатов правительской деятельности и международного сотрудничества в этой области, а также оценки воздействия внешнего окружения на усилия государств-участников, и она могла бы использоваться для выработки рекомендаций Центру по правам человека и соответствующим международным учреждениям в целях внесения необходимых корректив в их деятельность по достижению поставленных целей.

264. Укрепить и реорганизовать Центр по правам человека Организации Объединенных Наций, с тем чтобы он был в состоянии эффективно выполнять свои секретариатские функции по обслуживанию существующих многочисленных органов, располагать глобальной информацией о положении дел в области осуществления всех международно признанных прав человека, а также координировать деятельность других учреждений системы по обеспечению прав человека во всем мире и поддерживать конструктивный диалог со всеми странами, с тем чтобы помочь им преодолеть трудности на пути эффективного осуществления всех прав человека.

265. Рекомендовать Центру по правам человека в сотрудничестве с ЮНЕСКО разработать систему преподавания основных концепций прав человека, которая могла бы эффективно применяться, начиная с уровня начального образования в различных регионах мира.

266. Изучить возможность предоставления жертвам нарушений прав человека более широкого доступа к международным органам, с тем чтобы доктрина прав человека, которая не предусматривает способность отдельных лиц требовать защиты таких прав в указанных органах, перестала отдавать праву государств предпочтение перед правами отдельных лиц.

267. Изучить пути расширения участия неправительственных организаций в процессе принятия решений в Комиссии, принимая во внимание тот факт, что такие организации представляют интересы отдельных людей.

268. Рекомендовать государствам, если они этого еще не сделали, учредить общенациональный государственный орган на возможно более высоком юридическом и политическом уровне, функции которого, среди прочего, включали бы постоянный контроль за осуществлением прав человека в соответствующей стране, эффективное вмешательство посредством направления ходатайств в другие органы в случае нарушений, а также обеспечение откровенного и конструктивного диалога между НПО и правительством.

269. Рекомендовать Всемирной конференции настоятельно призвать международное сообщество активизировать свои усилия в интересах скорейшей и эффективной либерализации мировой экономики, учитывая важность такой либерализации для развития и общего осуществления всех прав человека.

VII. БИБЛИОГРАФИЯ

- Alston, Philip. "Revitalising United Nations Work on Human Rights and Development" in Melbourne University Review. Vol. 1S. December 1991.
- Barsch, Russel. "Democratization and Development" in Human Rights Quarterly. Vol. 14. № 1. February 1992.
- Daes, Erica-Irene A. La libertad del individuo ante la ley. Serie de estudios 3. S.89.XIV.5. 1990.
- Права человека. Сборник международных договоров. Организация Объединенных Наций.
- Эйде, Асбьёрн. Доклад Специального докладчика о праве на достаточное питание как одно из прав человека. E/CN.4/Sub.2/1987/23.
- Kunanayakam, Tamara. Annotations to the Declaration on the Right to Development and related United Nations System Instruments. Resolutions and Reports. HR/RD/1990/CONF.1.
- Lauterpacht, H. International Law and Human Rights. Stevens & Sons Ltd. London. 1950.
- O'Manique, John. "Development, Human Rights and Law" in Human Rights Quarterly, Vol. 14. № 3. August 1992.
- PNUD. Desarrollo Humano: Informe 1992. Tercer Mundo Editores. Bogotá 1992.
- The Realization of the Right to Development: Global Consultation on the Right to Development as a Human Right. HR/PUB/91/2. New York. 1991.
- The Universal Declaration of Human Rights: a commentary. Eide. Alfredsson. Melander. Refoff & Rosas eds. Scandinavian University Press. Oslo. 1992.
- Тюрк, Данило. Доклады Специального докладчика по вопросу об осуществлении экономических, социальных и культурных прав. E/CN.4/Sub.2/1989/19, E/CN.4/Sub.2/1990/19, E/CN.4/Sub.2/1991/17 и E/CN.4/Sub.2/1992/16.
- Van Boven, Theo. "Human Rights and Development: Rhetorics and Realities", in Fortschritt im Bewußtsein der Grund und Menschenrechte. Nowak. Steurer & Treter eds. Engel Verlag. Kehl am Rhein. 1986.
- Van Boven, Theo. People Matter. View on International Human Rights Policy. Meulenhoff. Amsterdam. 1982.

-----