



## Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/CONF.157/PC/60/Add.1  
5 April 1993

RUSSIAN  
Original: FRENCH

---

### ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подготовительный комитет

Четвертая сессия

Женева, 19-30 апреля 1993 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

### СОСТОЯНИЕ ПОДГОТОВКИ ПУБЛИКАЦИЙ, ИССЛЕДОВАНИЙ И ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

#### Доклад Генерального секретаря

#### Добавление

1. Внимание Подготовительного комитета привлекается к прилагаемому исследованию г-на Жана Майера "Прогресс и препятствия в осуществлении прав человека: итоги за период 1945-1992 годов и предложения на будущее". Это исследование было подготовлено по просьбе Центра по правам человека во исполнение резолюций 45/155 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1990 года и 46/116 от 17 декабря 1991 года.

2. Тема исследования соответствует первой цели Всемирной конференции по правам человека; эта цель, изложенная в подпункте а) пункта 1 резолюции 45/155, состоит в следующем:

"рассмотреть и оценить прогресс, который достигнут в области прав человека после принятия Всеобщей декларации прав человека, и выявить препятствия для дальнейшего прогресса в этой области и пути их преодоления".

3. В пунктах 4-6 документа A/CONF.157/PC/20 фигурируют пояснения по теме нижеизложенного исследования, сформулированные в ориентировочном плане секретариатом Всемирной конференции.

ПРОГРЕСС И ПРЕПЯТСТВИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ИТОГИ  
ЗА ПЕРИОД 1945-1992 ГОДОВ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА БУДУЩЕЕ

Жан Майер

Примечание: Неотредактированный текст для распространения на четвертой сессии Подготовительного комитета. Для Всемирной конференции будет подготовлен отредактированный окончательный вариант.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение .....	1 - 5	4
I.    ОБЩАЯ ОЦЕНКА .....	6 - 50	6
A.    Прогресс и препятствия концептуального порядка .....	7 - 15	6
B.    Прогресс и препятствия юридического порядка .....	16 - 23	9
C.    Прогресс и препятствия институционального порядка .....	24 - 29	12
D.    Прогресс и препятствия социального порядка .....	30 - 33	14
E.    Прогресс и препятствия политического порядка .....	34 - 40	16
F.    Прогресс и препятствия экономического порядка .....	41 - 50	19
II.   КОНКРЕТНЫЕ ОЦЕНКИ ПО ТЕМАМ .....	51 - 106	23
A.    Свободы .....	51 - 82	23
1.    Право на жизнь, личную неприкосновенность и на справедливое обращение .....	51 - 59	23
2.    Принудительный труд, детский труд и свобода профсоюзной деятельности .....	60 - 67	25
3.    Питание и здравоохранение .....	68 - 74	27
4.    Образование и труд .....	75 - 82	30
B.    Равенство .....	83 - 106	32
1.    Дискриминация и апартеид .....	83 - 94	32
2.    Дискриминация в отношении женщин ...	95 - 102	35
3.    Дискриминация меньшинств и коренных народов .....	103 - 109	37
III.  ПРОГРАММА БУДУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: УКРЕПЛЕНИЕ СОЛИДАРНОСТИ .....	110 - 132	39
A.    Введение .....	110 - 113	39
B.    Мир .....	114 - 117	40
C.    Развитие .....	118 - 122	41
D.    Окружающая среда .....	123 - 125	42
E.    Гуманитарная деятельность, защита беженцев и право убежища .....	126 - 129	43
Выводы .....	130 - 132	45
<u>Приложение</u> : Предложения в отношении конкретных действий в пользу прав человека		

Библиография

### Введение

1. Согласно мандату, цель настоящего исследования состоит в том, чтобы рассмотреть и оценить прогресс, достигнутый в области прав человека после принятия Всеобщей декларации прав человека, а также выявить препятствия для дальнейшего прогресса в этой области и пути их преодоления. Спустя 25 лет после Международной конференции по правам человека, проходившей в Тегеране, проведение исключительного форума дает нам уникальную возможность для того, чтобы обобщить положение дел на нашей планете в свете свободно признанных ее обитателями прав и наметить те усилия, которые еще предстоит предпринять, с тем чтобы отныне наш мир был более благоприятен для жизни каждого из его обитателей.
2. Настоящее исследование нацелено на то, чтобы, отталкиваясь от общих тенденций, выявленных в ходе наблюдения за национальными ситуациями начиная с 1945 года - т.е. с даты принятия Устава - в конкретной аналитической форме изложить ряд оценок и предложений по каждому из рассматриваемых пунктов. С тем чтобы как можно шире осветить весь комплекс факторов, влияющих на способность государств выполнять свои обязательства, будет использован междисциплинарный подход, охватывающий как социально-экономические, так и политические и административные параметры, а также увязывающий воедино смежные элементы права, истории, политической философии, экономики, статистики и социологии.
3. С другой стороны, в связи с настоящим исследованием нам не довелось располагать базой данных о международной деятельности, предпринятой с 1948 года, ибо полная оценка осуществления международных норм связана с большим числом государств-членов, являющихся участниками около 70 пактов, конвенций и других документов, проистекающих из Всеобщей декларации. В сущности, Центр по правам человека пока еще не смог ни изыскать необходимые ресурсы, ни создать методику компаративной оценки для решения этой колоссальной задачи. Наконец, в рамках настоящего исследования мы в принципе будем воздерживаться от рассмотрения тем, подвергнутых конкретному анализу в пяти других исследованиях, к которым и отсылает настоящее исследование; речь идет, в частности, о таких темах, как степень инкорпорации международных норм во внутригосударственное право или эффективность международных механизмов наблюдения за осуществлением прав человека. С учетом таких ограничений нижеизложенный текст дает нам лишь беглые контуры в том, что касается эволюции норм и практики в области прав человека на протяжении полувека применительно ко всей планете. Исследование построено по следующему плану.
4. В первой части в общем плане проводится оценка достигнутых успехов и тех препятствий, с которыми сталкиваются государства-члены при выполнении своих обязательств в области прав человека с последовательным рассмотрением концептуальных, юридических, институциональных, социальных, политических и экономических аспектов. Во второй части эта аналитическая шкала оценки достижений и препятствий применяется к двум большим категориям основных прав. Прежде всего под рубрикой свобод - в смысле "свободы от страха и нужды" по выразительной формуле Всеобщей декларации - будут поочередно рассмотрены: право на жизнь, на безопасность и на правосудие; принудительный труд, детский труд, право на профсоюзную свободу; право на продовольственную и санитарную безопасность; право на образование и на труд. Затем под рубрикой равенства будут рассмотрены: расовая дискриминация и апартеид; дискриминация в отношении женщин; дискриминация в отношении меньшинств и коренных народов,

т.е. в общей сложности выборка в составе 25 из 45 прав, фигурирующих во Всеобщей декларации. Такая выборка, хотя она и может показаться произвольной, объясняется тем обстоятельством, что применение других прав - например, права на гражданство, на свободу совести и религии, на собственность и т.д. - может оцениваться лишь с учетом более общей эволюции каждой политической системы в сторону большей демократии. В третьей части исследования будет подведен глобальный обобщенный итог, а также будут намечены перспективы возможных действий как для организаций, так и для правительств и общественности.

5. Чтобы облегчить изложение, мы будем исходить из того, что сами тексты международных документов являются общеизвестными или, по крайней мере, доступными, и поэтому мы не будем прибегать к сноскам, ссылки на которые будут сделаны в общем плане в перечне использованной документации, фигурирующем в приложении. Наконец, с целью характеристики общих тенденций мы систематически будем избегать поименного указания государств-членов.

## I. ОБЩАЯ ОЦЕНКА

6. Прежде всего не следует закрывать глаза на то, что, по мнению части общественности, нынешний мир живет плохо, а формирование прав человека почти не привело к улучшению такого положения дел. У простого человека может сложиться впечатление, что безработица, голод, этнические конфликты, принудительная эмиграция - все это неистребимое зло. Политические убийства, пытки и исчезновения вызывают у него меньше сострадания, чем автодорожные катастрофы или генетические болезни, а злоупотребления диктатур и разгул ненависти против рас или меньшинств вызывают у него меньше негодования, чем ущерб окружающей среде или гонка вооружений. И одна из первейших задач Всемирной конференции, быть может, как раз и состоит в том, чтобы громогласно и убедительно сказать о том, что наши реальные успехи, к числу которых относится определение прав человека и наблюдение за их соблюдением после окончания второй мировой войны, достались нам не сами по себе. И поэтому, чтобы преодолеть примитивные эмоциональные реакции, варьирующиеся от пессимизма до усталости и безразличия, нужен трезвый и объективный анализ, призванный наглядно отразить истинные успехи и очевидные препятствия, а затем выявить конкретные способы решения таких задач и, наконец, предложить программу действий, которая позволила бы мобилизовать энергию международного сообщества. Для того чтобы быть убедительной, горячая убежденность, вдохновляющая защитников прав человека, должна зиждиться на строгом изложении фактов и безупречной аргументации, что мы и постараемся сделать ниже.

### A. Прогресс и препятствия концептуального порядка

7. Вот уже 25 веков греческая мудрость учит нас тому, что "закон есть определение справедливого и несправедливого" (Платон). Но вначале следует признать очевидное: до Устава Организации Объединенных Наций 1945 года и Всеобщей декларации прав человека 1948 года в позитивном праве отсутствовал элемент международной этики. То, что тщетно пыталась сделать Лига Наций, довелось свершить - после трехлетней подготовительной работы - совсем еще молодой Организации Объединенных Наций. Конечно и прежде существовали важные национальные декларации (американская Декларация 1776 года, французская Декларация 1789 года, германская Веймарская конституция 1919 года, не говоря уж об английской Великой хартии 1215 года и об акте "хабеас корпус" 1679 года). И все-таки каждый испытывает явное ощущение того, что в случае Всеобщей декларации 1948 года, как подчеркнул один делегат, речь поистине идет о "сообща предпринятом человечеством крупнейшем усилии с тем, чтобы на основе свободы, равенства и братства заложить новые юридические и моральные устои".

8. Но для того чтобы зародилась и получила распространение такая приверженность принципам Устава, подписанного в Сан-Франциско 26 июня 1945 года, и принципам Всеобщей декларации, принятой в Париже 10 декабря 1948 года, должно было произойти слияние примечательных тенденций развития. Прежде всего делегаты Конференции 1948 года продемонстрировали почти единодушное (текст был принят 48 голосами за при 8 воздержавшихся, причем никто не голосовал против) осознание необходимости пресечь те истребления, которые в ходе двух мировых войн унесли около 60 млн. жизней - среди солдат и гражданских лиц - в десятках стран, вовлеченных в такие конфликты, и воспрепятствовать возврату нацистского геноцида. По меткому выражению одного из его главных вдохновителей - француза Рене Кассена, было продемонстрировано осознание необходимости обеспечить тем самым "первый и необходимый результат "крестового похода" за права человека, который поднял все человечество на

борьбу с чудовищными доктринами". (Симптоматичным свидетельством таких умонастроений является единодушное принятие накануне этого голосования Конвенции о предотвращении преступления геноцида и наказания за него.)

9. Затем, спустя несколько лет, стало заметно, что колониальные народы продемонстрировали решимость буквально интерпретировать принципы Устава (пункт 2 статьи 1), касающиеся равенства прав народов и их права на самоопределение. Не лишено, конечно, интереса и то обстоятельство, что Бандунгская конференция, собравшая в 1955 году 24 страны, и в том числе 16 обретших независимость бывших колониальных государств, первым из своих десяти принципов сосуществования поставила принцип уважения основных прав человека в соответствии с целями и задачами Устава Организации Объединенных Наций. В результате такого неодолимого натиска в 1957-1980 годах около 87 народов освободились, главным образом, от британского, французского, бельгийского и португальского колониализма и обрели независимость, причем, как правило, это произошло посредством мирных переговоров, за исключением пяти стран (Алжир, Ангола, Вьетнам, Гвинея-Бисау и Мозамбик), где еще почти десять лет было суждено греметь орудиям освободительной войны.

10. Наконец, следует признать, что с точки зрения политической демократии решающее значение имели события, произошедшие в более позднее время, например падение многочисленных авторитарных режимов, в особенности в Латинской Америке и в Восточной и Центральной Европе. Тем самым в Организации Объединенных Наций на базе различных идеологических и политических позиций двумя вышеупомянутыми группами государств - одна из них родилась на волне деколонизации, а другая завоевала себе авторитет благодаря возвращению к демократии - был укреплен первоначальный консенсус 48 государств, принявших Декларацию 1948 года. К участникам Парижской конференции - представителям немалого числа политически зрелых и экономически развитых государств - в плане приверженности этой новой международной этике присоединилось почти двукратное число молодых стран, отличающихся нередко хрупкими или рудиментарными структурами. В мире, переживающем этап и исторического, и геополитического преобразования, отныне каждое государство-член уже в силу своей принадлежности к Организации Объединенных Наций оказывается на равной основе с точки зрения свободно принятого обязательства уважать новые правила международной морали (на 1 января 1993 года Организация Объединенных Наций насчитывала 180 государств-членов, причем 21 из них было принято после 1 января 1991 года).

11. И хотя уже один такой консенсус представляет собой бесспорное достижение, сама Декларация содержит и другие аспекты такого консенсуса. Около 30 статей этого текста, изложенного превосходным языком, приносят элемент новизны в отношении между государствами и их гражданами: будучи присущи человеческой природе, права человека увязаны с личностью и превалируют над прерогативами власти, функция которой состоит как в том, чтобы гарантировать свободы граждан, так и в том, чтобы удовлетворять их существенные потребности в безопасности, - одним словом, в охране личности. С этим же связан и другой оригинальный элемент, введенный Декларацией по стопам Устава: возложенная на "народы и государства" обязанность принимать "прогрессивные меры национального характера", с тем чтобы гарантировать каждому использование этих прав. Точно так же, как не может быть государства без желания жить вместе, так отныне уже не может быть и прав, реализуемых в отсутствие центральной власти, демократически уполномоченной на удовлетворительное обеспечение основных свобод и нужд, без гнета в том, что касается первых, и без халатности в том, что касается вторых. Поэтому дилемма не стоит так: "больше государства или

меньше государства"; вопрос состоит исключительно в эффективности законодательной, исполнительной и судебной власти исполнять отведенные им функции.

12. Будучи присущи личности, но увязаны с властью, права человека обретают взаимозависимый и неделимый характер и ни одни из них не могут превалировать над другими. Да и сам по себе прогресс состоит также в том, что Декларация ставит на одну доску и гражданские и политические права - часто их называют правами первого поколения, родившимися в эпоху Просвещения, - и экономические и социальные права, появившиеся под натиском XIX века, балансируя тем самым прерогативы личного характера и насущные потребности. Вместе с тем, как исчерпывающе показал опыт, такое развертывание прав, отнесенных к одной и той же категории, сопряжено для обеспечивающего их государства очевидными внутренними экономическими издержками, будь то в плане производственных или социальных инвестиций, администрации, правосудия, полицейской деятельности, здравоохранения и т.д. Как мы увидим, многие государства не всегда и не сполна берут на себя такие издержки, а то и не принимают их в расчет.

13. Наконец еще одно новшество, предусмотренное государствами, собиравшимися в Сан-Франциско в 1945 году и в Париже в 1948 году, связано с международным характером обязательств в области прав человека. Как в Уставе (пункт 3 статьи 1 и статья 55), так и в Декларации (преамбула) подчеркивается необходимость международного сотрудничества. "Международные прогрессивные мероприятия", о которых говорится в последней, могут состоять, с одной стороны, в сокращении внешних экономических издержек, которые удорожают осуществление прав человека, - издержек, навязываемых чаще всего развивающимся странам: бремя внешнего долга, неблагоприятные условия торговли, технологический разрыв, господство транснациональных корпораций, растущий протекционизм. С другой стороны, эти тексты можно интерпретировать и таким образом, что поставленная перед Организацией цель - поддержание международного мира и безопасности - имеет примат над запрещением вмешательства в дела, входящие в компетенцию государства; в этом случае вмешательство может быть оправдано предотвращением или устранением тяжких нарушений. Как заявил в 1986 году президент Уганды Мусевени, "за 20 лет погибло 750 000 угандийцев, и виной тому правительство, которое должно было их защитить. Отсутствие осуждения резни объясняется, по-видимому, желанием других государств воздерживаться от вмешательства в соответствии с Уставом ОАЕ и Уставом ООН. Однако мы не принимаем такую аргументацию, ибо те же самые организации прямо признают священный и неприкосновенный характер жизни". Обязанность осуществлять сотрудничество и право на вмешательство представляют собой два новых концептуальных нововведения в международную этику текущего столь опороченного полувека, причем они могут оказаться особенно продуктивными в перспективе конкретных действий.

14. Столь примечательные подобного рода различные достижения концептуального порядка тормозились и тормозятся несколькими препятствиями.

а) Замешательство и молчание философской и политической мысли по вопросу о правах человека проявляется в таких лозунгах, как конец истории или смерть идеологий. Но зато исподволь распространяются тезисы, не имеющие ни моральных, ни научных оснований, происходит возрождение человеконенавистнических доктрин, пропагандирующих расизм и исключительность. Эти два течения (одно - мягкое, другое - жесткое) обеспечивают или допускают развитие стереотипов индивидуализма и нетерпимости, которые выливаются в преследование меньшинств, маргинализацию обездоленных, введение ограничений на право убежища, формирование предрассудков, благоприятствующих применению



смертной казни, а в более общем плане - к самообособленности. б) В масштабе государства эти подходы благоприятствуют изоляционизму народов, их правительств и поддерживающих их привилегированных классов, распаду союзнических уз между регионами, этническими группами и группами меньшинств, а также к расцвету ненависти и местничества. Индивидуальная нетерпимость проникает в самые высокие сферы, чей авторитаризм отвергает всякое несогласие, равно как и деление суверенитета и многостороннее партнерство. Лица и группы, лишенные благосклонности власть имущих, прибегая к частному насилию, выражают неудовлетворенность в связи со своими правами и нуждами, которые, как они считают, уже не могут быть удовлетворены существующей системой.

15. Наконец, что касается международного характера норм, то еще встречаются две следующих трудности: а) наблюдается все более откровенное противодействие в вопросе о необходимости продолжения сотрудничества с развивающимися странами. И тогда проявляется чувство утомленности, бесполезности, а то и скептицизма по поводу якобы неэффективности предпринимаемых усилий, что находит выражение в политических программах. По-видимому, именно этим-то и объясняется относительное сокращение государственной помощи на цели развития со стороны Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР, которая по 18 странам-донорам снизилась с 0,36% ВВП в 1975 году до 0,33% в 1989 году, хотя неоднократно устанавливался более высокий целевой показатель - порядка 1%, а затем - 0,70%. б) Защитникам прав человека, при выполнении своих задач по расследованию и наблюдению, иногда еще явно отказывается в праве на вмешательство, как оно было обосновано и проиллюстрировано выше в пункте 13.

#### В. Прогресс и препятствия юридического порядка

16. Очевидно, именно в юридическом плане более непосредственно наблюдается наиболее примечательный прогресс, вытекающий из основных текстов 1945 и 1948 годов. Первый такой успех, который носит абсолютно определяющий характер и который следует отнести на счет Организации Объединенных Наций, проявляется уже в самом наличии такой кодификации, которую можно расценить как не имеющую себе прецедентов в истории: до нее в глобальном масштабе не существовало ни обязательства (за исключением международного гуманитарного права, развиваемого МККК с 1864 года, Конвенции о рабстве 1926 года, принятой Лигой Наций, и Конвенции МОТ о принудительном труде 1930 года), ни делегирования суверенитета, ни возможностей для использования индивидуальных средств правовой защиты. Принятие в 1966 году двух международных пактов - один по экономическим, социальным и культурным правам, а другой - по гражданским и политическим правам (последний был принят единодушно, причем оба пакта вступили в силу в 1976 году) позволяет посредством соответствующих ратификаций вводить в действие механизм, придающий этим положениям необходимую исполнительную силу. Поскольку каждый из них конкретизирует Декларацию, они обеспечивают еще и эталонную основу для более конкретных документов. Следующий шаг был связан с факультативным протоколом к Пакту о гражданских и политических правах, который также был принят и вступил в силу в эти же сроки, что проложило путь к использованию процедуры обжалования частными лицами, пострадавшими от нарушения их государством прав, закрепленных этим Пактом. Постепенно эти четыре текста, которые составляют костяк Международного билля по правам человека, дополняются ответвлениями, отсложениями и отропками в виде пятидесяти текстов. Такие тексты будут облечены в форму конвенций и протоколов (18 документов), которые также были открыты для ратификации, а также в форму резолюций, деклараций, принципов, кодексов поведения и минимальных правил (36 документов), которые, в свою очередь, не будут открыты

для ратификации. К столь внушительному древу примыкают также конвенции и декларации межправительственных организаций системы Организации Объединенных Наций, которые касаются прав человека. Кроме того, позитивный эффект международной кодификации следует усматривать, наконец, и в том, какое влияние оказала Всеобщая декларация на региональные конвенции по правам человека, принятые Европой (1950 год), обеими Америками (1969 год) и Африкой (1981 год).

17. Второй признак прогресса юридического порядка связан со значительными масштабами ратификации пактов и конвенций. Пакты, ратифицированные соответственно 118 и 115 государствами, пользуются отнюдь не меньшим успехом, чем конвенции, на которые приходится в общей сложности несколько сотен ратификаций, если добавить к конвенциям ООН еще и конвенции МОТ и ЮНЕСКО. Тот факт, что около 65% государств - членов этих трех организаций свободно взяли на себя обязательства по этим конвенциям и протоколам, причем немалое их число не произвело денонсации этих документов с обретением независимости, свидетельствует о том, что явное большинство стран приобщились к культуре прав человека, и что пройден новый этап их реализации.

18. Вместе с тем необходимо, не останавливаясь на этих цифровых рекордах, пойти дальше, ибо некоторые государства иногда производят такие ратификации как простой дипломатический жест, призванный произвести впечатление, но не влекущий юридических последствий внутри страны. Между тем в том факте, что отныне происходит признание обязательного характера этих норм, можно усматривать становление третьей волны, которая развивает две предыдущие и которую можно квалифицировать уже как революцию. В этой связи Декларация 1948 года более чем оправдала возлагавшиеся на нее надежды; если 1789 год провозгласил благородную утопию революционной идеи, а президент Парижской конференции Элеонора Рузвельт подчеркнула необязательный характер Всеобщей декларации, то вступление в силу пактов менее чем 30 лет спустя значительно сократило время перехода от этики к праву. (В качестве сравнения можно отметить: для того чтобы французская Декларация вошла в позитивное право этой страны, пришлось ждать до 1946 года.) Вместе с тем такой аспект, как связывающий характер ратифицированных норм нуждается в нюансировке: если обязательство, касающееся гарантии гражданских и политических прав, носит исчерпывающий и непосредственный характер, то обязательство, касающееся осуществления экономических, социальных и культурных прав, носит поощрительный характер, а это значит, что результаты, достигнутые в этих областях, следует оценивать не по одному лишь факту ратификации соответствующих норм, а по наличию последовательной и прогрессивной программы действий.

19. Четвертое достижение можно усматривать в том, сколько государств-членов, с момента принятия Декларации, не только гармонизировали свое внутреннее законодательство, но и инкорпорировали права человека в свои конституции, придав тем самым международной норме более высокую юридическую ценность по сравнению с бычным законом. До сих пор из 180 государств - членов Организации Объединенных Наций только 22 государства не имеют или пока еще не имеют конституции. Наиболее примечательный случай связи с Соединенным Королевством, которое по вековой традиции имеет "неписаную конституцию", основанную на законодательстве парламента, решениях судов и практике функционирования различных ветвей власти. Из 158 остальных государств почти все государства (148) промульгировали или исправили свои конституции после принятия в 1948 году Всеобщей декларации, на которую у 25 государств имеется ссылка в преамбуле их основного закона. Еще больший интерес представляет сопоставление этих 158 конституций с правами, изложенными в 25 статьях или пунктах Декларации, которые мы выделили среди тех прав, которые фигурируют в тексте

1948 года. Такой анализ позволяет выявить впечатляющие масштабы включения прав человека в эти тексты: 83% - по группе трех гражданских свобод (жизнь, безопасность, правосудие), тот же уровень по трем правам, касающимся равенства (раса, пол, меньшинства), и только 38% - по блоку семи экономических и социальных прав (принудительный труд, детский труд, профсоюзная свобода, питание, образование, труд). Такая разница объясняется, по-видимому, нежеланием многих конституционных законодателей возводить последние права - экономические и социальные, которые большей частью носят поощрительный характер, в один ранг с гражданскими и политическими правами.

20. Пятое достижение связано с передачей Комитету по правам человека компетенции государства - участника Факультативного протокола 1966 года, в результате чего с момента его вступления в силу в 1976 году правом на обжалование наделяются частные лица, которые считают себя жертвой нарушений этим государством их гражданских и политических прав. То же самое касается и процедур рассмотрения жалоб частных лиц или групп, которые предусмотрены конкретными конвенциями: Конвенцией о ликвидации расовой дискриминации (1982 год) и Конвенцией против пыток (1988 год). Еще в более широком плане процедуры прямых обжалований в Комиссию по правам человека, предусмотренные согласно резолюциям 1235 (1967 год) и 1503 (1970 год) Организации Объединенных Наций, еще более ограничивают неприкосновенный доселе суверенитет государств, а это является еще одним доказательством возможности осуществления права на вмешательство в случае явных нарушений прав человека. Впервые во всем мире индивидуумы становятся собственно субъектами международного права.

21. Наконец, шестой позитивный вклад норм международного права связан с их универсальностью. Право на жизнь, на судебные гарантии, на свободу совести, на недискриминацию и на всякого рода основные свободы не признает полумер в зависимости от различий в обычаях между странами или режимами. Откровенный или подспудный этноцентризм сумел заронить сомнения в способности государств, отличающихся различными уровнями развития или разными культурами, реализовать международные нормы по правам человека, поскольку они соответствовали таким регионам мира, которые отличались более высоким уровнем политического, экономического развития и которые в культурном отношении были более способны учитывать динамику изменений. На такое возражение можно ответить, что, как показывает опыт, регионализация норм Декларации, которая получила свое выражение в американской Декларации 1948 года, европейской Конвенции 1950 года, американской Конвенции 1969 года и африканской Хартии 1981 года, привела не к фрагментации, а, наоборот, к гармонизации прав, укрепив тем самым их универсальность. Кроме того, ясно, что никакое, даже самое развитое государство, не может претендовать на полную образцовость - "никакое правовое государство не является совершенным", - и реализация прав и свобод связана с неуклонными усилиями каждого государства, призванными вместо конфронтации и тяги к господству утверждать обмен опытом и сотрудничество. Вместе с тем как вполне правомерное выражение культурных различий можно расценивать тот факт, что в качестве средства урегулирования конфликтов Африканская комиссия по правам человека и народов, в том что касается посредническо-согласительной деятельности, сделала акцент не на претензионных процедурах, а на местных традициях.

22. Этой серии достижений юридического порядка противостоят следующие препятствия. а) Отсутствие универсальной ратификации документов - прежде всего ратификации пактов, - которая теперь придала бы им уже обязательный характер для государства-участника. б) Эффективность ратификации может быть ослаблена оговорками государств-участников к этим документам. в) Существует

также проблема недостаточного числа ратификаций Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, вследствие чего является неприемлемой всякая частная жалоба на то государство, которое к нему не присоединилось. Поскольку число ратификаций протокола (60) ниже числа ратификаций соответствующего Пакта (115), это соответственно ограничивает и возможности индивидуальных обжалований. Та же самая проблема связана и с Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в связи с которой индивидуальная жалоба может быть подана только в том случае, если государство, на которое подается такая жалоба, является участником Конвенции (ратифицирована 132 государствами) и приняло факультативную процедуру обжалования (пункт 1 статьи 14), что сделано лишь 14 государствами. Точно так же процедура, введенная Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ратифицирована 64 государствами), была принята лишь 28 государствами, в том что касается компетенции соответствующего Комитета (пункт 1 статьи 22). В трех вышеуказанных случаях частное лицо, подающее жалобу, должно к тому же безуспешно исчерпать средства правовой защиты у себя в стране. Не следует забывать, что эта серия условий серьезно ограничивает возможности обжалования со стороны жертв нарушений прав человека. d) Контроль за осуществлением гражданских и политических прав посредством рассмотрения таких тяжких нарушений как пытки, дискриминация или репрессии, как правило, оказывают на мировую общественность более непосредственное и более мобилизующее воздействие, чем наблюдение за реализацией экономических и социальных прав, таких, как питание, здравоохранение, образование, труд и жилье.

23. Несмотря на незыблемый характер всех прав человека, включенных во Всеобщую декларацию, с течением времени возникли новые потребности в области защиты прав человека, требующие расширения арсенала международных норм. В настоящее время фактически не существует никаких норм, обеспечивающих применение следующих прав, в отношении которых многие делегации представили предложения во время заседаний Подготовительного комитета: право на здоровую окружающую среду, борьба с дискриминацией по признаку возраста, защита перемещенных лиц, приравнивание серьезных нарушений прав человека к преступлениям против человечества и в связи с этим неприменение к ним действия давности, эффективная - и сдерживающая от рецидива - процедура возмещения ущерба жертвам пыток, признание крайней нищеты в качестве нарушения прав человека и т.д. В ожидании разработки и открытия для ратификации соответствующих конвенций правозащитникам приходится иметь дело с большим количеством юридических лагун.

### C. Прогресс и препятствия институционального характера

24. После проведения обзора достижений в области концепций и их воплощения в нормы права приступим к рассмотрению аспектов, которые также необходимо учитывать в качестве позитивных достижений и которые не были сами по себе очевидны в 1945 году, а именно вопросов, касающихся институциональных, международных и национальных органов, уполномоченных обеспечивать прямо или косвенно соблюдение прав человека. Прежде всего, отдавая кесарю кесарево, важно подчеркнуть уникальность самого факта существования международных механизмов по защите прав человека.

25. В рамках ООН существует целый ряд таких органов, одни из которых были созданы до 1948 года и круг ведения которых впоследствии был расширен, а другие были учреждены непосредственно в соответствии с конкретными договорами. К первой группе органов относятся Комиссия по правам человека и Комиссия по положению женщин, созданные в 1946 году, а также Подкомиссия по борьбе с дискриминацией и защите меньшинств, учрежденная в 1947 году. Ко второй группе относятся следующие комитеты: по ликвидации расовой дискриминации (1970 год); по правам человека (1977 год); по ликвидации дискриминации в отношении женщин (1982 год); по экономическим, социальным и культурным правам (1987 год); против пыток (1987 год); по правам ребенка (1991 год). Практика назначения специальных докладчиков также заслуживает упоминания в качестве позитивного достижения. И наконец, из-за ограниченности объема настоящего документа мы можем лишь упомянуть о деятельности Совета Безопасности по поддержанию мира, деятельности Международного Суда и операциях ООН по оказанию помощи в деле проведения выборов. Начавшийся в 1948 году процесс структурного оформления установил, несомненно, ряд важных вех, а также позволил создать средства защиты, необходимые для жертв нарушения прав человека.

26. В рамках специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций существуют различные прошедшие проверку временем механизмы наблюдения за осуществлением норм. В МОТ, являющейся старейшей организацией и значительная часть из принятых с 1919 года 173 конвенций которой затрагивает вопросы прав человека, существует три таких механизма. Задачей Комиссии экспертов, состоящей из 20 независимых членов, с момента ее создания в 1927 году является проведение обзора достигнутого прогресса и встреченных трудностей в области применения норм и выработка собственных замечаний, включая прямые запросы информации у стран, которым вменяется в вину нарушение норм. С 1937 года трехсторонняя комиссия (правительства, работодатели, трудящиеся) Международной конференции труда занимается рассмотрением доклада Комиссии экспертов и дает собственное заключение о применении норм. И наконец, еще одна трехсторонняя комиссия, учрежденная в 1950 году в рамках Административного совета МОТ, занимается рассмотрением с точки зрения нарушения профсоюзных свобод жалоб, полученных от правительства, профсоюзов и организаций работодателей. Со своей стороны ЮНЕСКО приняла в 1968 году протокол об учреждении Комиссии примирения, задачей которой является урегулирование возможных разногласий между государствами в области применения Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования.

27. Еще одна группа международных механизмов создана в рамках деятельности, косвенно касающейся применения прав человека и проводимой учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами социального и экономического развития. Оказывая конкретное содействие соблюдению экономических, социальных и культурных прав человека, содержащихся во Всеобщей декларации, пять из указанных учреждений - МОТ и ЮНЕСКО, о которых уже упоминалось, и ФАО, ВОЗ и ЮНИСЕФ, которые были созданы до 1948 года, служат интересам международного сообщества путем предоставления своего опыта в области технического сотрудничества. В отношении последнего пункта также необходимо отметить в качестве важных вех создание в рамках Организации Объединенных Наций в 1965 году Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) путем слияния Расширенной программы технической помощи (1950 год) и Специального фонда (1959 год), а также учреждение в 1946 году Всемирного банка, одной из функций которого является финансирование проектов экономического развития путем предоставления займов наименее развитым из его членам. Во второй главе описывается деятельность, проводимая учреждениями ООН

в соответствии с их мандатами, результатом которой являются такие новые инициативы, как создание в ЮНЕСКО двух специальных комиссий по образованию и культуре в контексте развития, и Совместной конференции ФАО и ВОЗ по вопросам питания. Со своей стороны Межпарламентский союз намерен обсудить роль парламентов в деле защиты прав человека.

28. И наконец, отрадно отметить, что спектр национальных органов, занимающихся вопросами прав человека, является не менее широким и представляет собой, таким образом, мощный потенциал в области наблюдения за применением гражданских и политических прав или поощрения экономических, социальных и культурных прав. В докладе Генерального секретаря Комиссии по правам человека 1989 года приводятся статистические данные о количестве и характере этих органов (в одной и той же стране могут существовать несколько органов): а) законодательные органы, которым поручено изучать конституционность законов (парламент, законодательные комиссии и т.д.): в 20 странах; б) суды общей юрисдикции (Государственный совет, Верховный суд) и конституционные суды: 36 стран; в) государственные органы и комиссии по правам человека: 25 стран; г) учреждения по защите меньшинств: 21 страна; д) учреждения по защите коренного населения: 5 стран; е) учреждения по защите мигрантов и иностранцев: 6 стран; ж) учреждения по защите детей и несовершеннолетних: 17 стран; з) учреждения по обеспечению равенства в области занятости: 12 стран; и) информационные учреждения: 13 стран; к) образовательные центры по правам человека: 13 стран. Существуют также: л) институт омбудсмена (посредника) в 40 странах, целью которого является защита граждан от злоупотреблений со стороны администрации (в этом отношении примером может служить учреждение института омбудсмена в Танзании, целью которого является систематическое посещение районов и информирование населения о его правах). И наконец, согласно информации, представленной Межпарламентским союзом, в 79 национальных парламентах и 9 международных парламентских организациях, в том числе и в самом Союзе, созданы официальные и неофициальные комиссии или группы, занимающиеся вопросами прав человека. Данное перечисление, которое может показаться скучным, вместе с тем позволяет четко продемонстрировать интерес, проявляемый к правам человека представителями законодательной, исполнительной и судебной властей большого числа государств - членом ООН: десятки как промышленно развитых, так и развивающихся стран обладают по меньшей мере одним учреждением - зачастую несколькими - из числа вышеописанных типов органов по защите прав человека.

29. Не предвосхищая оценок, содержащихся в исследованиях № 3, 4 и 5, можно кратко отметить ряд следующих недостатков функционирования учреждений: задержки с представлением докладов, ограничение возможностей подачи исков со стороны частных лиц, затянутость последовательных процедур, отсутствие уголовных санкций и процедур возмещения убытков, отсутствие системы быстрого оповещения и реагирования т.д. Функции предупреждения, посредничества и инспектирования должны, по всей видимости, получить надлежащее развитие и применяться на практике органами наблюдения.

#### D. Прогресс и препятствия социального характера

30. Широкий консенсус между государствами-участниками по вопросам кодификации, принятия, ратификации, наблюдения за осуществлением вышеописанных норм не мог бы возникнуть и развиваться без прогресса в общественной жизни. Его достижение было бы вне всякого сомнения невозможно без значительной эволюции с социологической точки зрения умонастроений самих граждан. Если признание и претворение в жизнь принципов прав человека в первую очередь является задачей

властей, то в значительной мере успех этого дела зависит от наличия систем противовесов властям, оказывающих на них стимулирующее воздействие. Политика руководителей и мнение руководимых, практика первых и требования вторых оказывают друг на друга сильное взаимовлияние, действующее по следующим трем уровням: общественное мнение в целом, средства массовой информации и неправительственные организации по защите прав человека. Политические руководители, получая своего рода направляющие сигналы, реагировали на них: если они были искренними, то они, исходя из чувства реализма, ссылались на ограниченность своей власти, менее же искренние защищались с помощью неблагоприятных предлогов. Какова бы ни была их позиция, они чаще всего были вынуждены согласиться на дискуссию и даже на противостояние. Созданные таким образом механизмы обмена мнениями служили не только диалогу между властями и гражданами одного государства, но также все в большей степени диалогу на межгосударственном уровне.

31. Если рассматривать прежде всего роль общественного мнения, то становится очевидным, что осознание сообществом государств данной необходимости произошло прежде всего под влиянием общественного мнения. С исторической точки зрения вполне очевидно, что, начиная с отдаленной эпохи замкнутых клубов якобинцев или карбонариев и до возникновения "глобальной деревни", каковой, по мнению Мак-Люэна, является наш мир, а также в ходе социальных движений XIX века, граждане всех стран постепенно осознавали неравное положение человеческих существ как субъектов права. Несомненно, проблематика прав человека является сложной, и отношения между властью и личностью носят двойкий характер, поскольку для гарантирования гражданских и политических прав необходима нейтральная позиция властей (за исключением случаев санкционирования их нарушений), в то время как для осуществления экзистенциальных функций, каковыми являются социальные и политические права, необходимы действия со стороны общественности. Такое положение является источником неизбежных противоречий между властью, нейтральной защитницей одних прав и активным организатором других и личностью, ревностно относящейся к своей самостоятельности, но требующей средств существования сверх потребностей. Такое взаимосогласование между государством и его гражданами стремлений к индивидуальным свободам и требований об удовлетворении их потребностей несомненно послужило плодотворной основой для последовательного прогресса.

32. Что касается средств массовой информации, то благодаря им ни одно предосудительное с нравственной и политической точки зрения событие не остается незамеченным и не преданным всеобщей гласности. Это явление "информационного взрыва" приобрело такие масштабы, что у профессиональных работников средств массовой информации возникли опасения в отношении реальных возможностей манипулирования общественным мнением, которое наносит ущерб отстаиваемой идее и суждению, иллюстрируемому даже с помощью истинных фактов. Тем не менее, в целом эта опасность является незначительной по сравнению с положительным эффектом осведомленности общественности. В этой области формула античного права "гласность - защита народа" останется всегда наилучшим аргументом в пользу получения и распространения информации. В этом отношении можно приветствовать ту важную роль, которую играет Центр по правам человека в области информации, являющейся третьим основополагающим элементом его стратегии наряду с нормотворчеством и наблюдением. Праву каждого знать соответствует долг профессионалов информировать, за исполнение которого они платят высокую цену, поскольку, согласно данным Международной организации журналистов, за период 1986-1989 годов 155 журналистов были убиты, 22 - похищены и 755 - подвергнуты тюремному заключению.

33. И наконец, наиболее показательным и последним из достижений в этой области является существование многочисленных неправительственных организаций по защите прав человека. Их активисты являются незаменимыми в осуществлении своих разнообразных функций, таких, как оповещение общественного мнения, представление сведений средствам массовой информации, оказание давления на правительства и даже создание собственных органов наблюдения ООН, которые получают от них до 90% объема информации. Их последовательная деятельность, проникнутая безграничной преданностью своему делу, часто дает показательные результаты: если взять только пример "Международной амнистии", насчитывающей в своих рядах 1 млн. членов, работающих в 150 странах мира, то с момента основания в 1961 году она приняла к рассмотрению или к расследованию более 43 тыс. дел заключенных, 39 900 из которых были успешно завершены. Однако естественно, что похвалы заслуживают все неправительственные организации. Многие десятки из них, каждая из которых занимается своей областью прав человека, содержащихся во Всеобщей декларации, активно участвуют в работе органов по наблюдению, а также в заседаниях Подготовительного комитета Всемирной конференции. Именно к ним обращены слова признательности одного из премьер-министров Франции г-на Рокара, произнесенные им в Комиссии по правам человека: "Кто первый проводит расследование? Кто поднимает тревогу? Кто призывает к бдительности общественное мнение? Когда государства молчат, говорят неправительственные организации. Когда правительства являются бессильными, неправительственные организации, будучи не связаны никакими государственными интересами, действуют. Угнетатели начинают колебаться, угнетенные сопротивляться, а изгой обретает надежду". При выполнении своей миссии правозащитники иногда рискуют навлечь на себя репрессии со стороны угнетателей: лишь только в 1988-1989 годах 116 из этих мужественных добровольцев были убиты, подвергнуты аресту и похищены. О важности роли неправительственных организаций свидетельствуют и следующие четыре факта: а) растущее значение данных организаций внутри тех стран, где нарушаются права человека, еще раз подчеркивает универсальность данных прав и мужество активистов этих организаций; б) активное участие в них женщин, и в частности женщин, являющихся или не являющихся прямыми жертвами таких нарушений, начиная с безымянных аргентинских матерей площади Мая, и кончая лидером политической оппозиции в Мьянме г-жой Аунг Сан Су Ии; в) оказание поддержки руководителями всех религий или идеологических течений неправительственным организациям и своим собственным сторонникам, будь то в деле защиты гражданских и политических прав или же в деле расширения экономических, социальных и культурных прав, поскольку, как это было подчеркнуто Всеафриканской конференцией церкви, свобода и демократия стоят дешевле, чем репрессии; г) высокая оценка деятельности неправительственных организаций жюри Нобелевской премии мира, которой были удостоены "Международная амнистия" (1977 год) и Международная ассоциация врачей против ядерной войны (1985 год), а также УВКБ (1954 и 1981 годы), ЮНЕСКО (1965 год) и МОТ (1969 год) и ряд выдающихся деятелей, в том числе: Рене Кассен (1961 год), Мартин Лютер Кинг (1964 год), Норман Борлауг (1970 год, основоположник "зеленой революции", см. пункт 43), Шён Мак-Брайд (1974 год, одному из основателей "Международной амнистии"), Андрей Сахаров (1975 год), Его Высокопреосвященство Десмонд Туту (1984 год), уже упоминавшаяся Аунг Сан Су Ии (1991 год) и Ригоберта Менчу, защитница прав гватемальских индейцев (1992 год).

#### Е. Прогресс и препятствия политического характера

34. При беглом обзоре политических изменений, произошедших в мире за последние полвека, четко вырисовываются три следующие положительные тенденции: укрепление международной безопасности, обретение народами права на самоопределение и возврат к правовому государству. Абсолютно показательным



является то, что каждый из трех результатов был получен путем полного применения соответствующего положения Международного билля о правах человека. Кроме того, успехи в соблюдении этих фундаментальных прав и указанные положительные тенденции в свою очередь заложили фундамент для других прав, поскольку именно мир, независимость и учет воли народа лежат в основе расширения прав, свобод и гарантий.

35. Первое позитивное достижение касается установления мира (пункт 1 статьи 1 Билля). В этом отношении является поразительным то, насколько сократилось число международных военных конфликтов по сравнению с предыдущей половиной века (38 конфликтов такого типа были зарегистрированы в 1900-1949 годах, и 25 - в 1949-1989 годах), и в особенности снижение на 90% числа жертв среди военнослужащих и гражданских лиц по сравнению с предыдущим периодом. Согласно оценкам, более половины понесенных в последний период потерь могут быть отнесены на счет пяти войн, предшествовавших, а в некоторых случаях разразившихся после деколонизации Африки и Азии. Если оставить в стороне этот пусть и важный факт, то можно сказать, что отмеченная тенденция к сокращению числа вооруженных столкновений между государствами свидетельствует об успехах международного права и многосторонней и двусторонней дипломатии в соответствии с первой целью Билля.

36. Второе достижение, как об этом говорилось в пункте 9, заключается в массовом характере движений за независимость, которые привели в соответствии с принципом, изложенным в той же статье Билля (пункт 2), к освобождению народов 87 стран от иностранного господства и позволили им обрести таким образом достоинство и суверенное равенство среди всех других членов Организации. Этим движением в период 1945-1990 годов было охвачено 48 стран Африки, 20 стран Азии и региона Тихого океана, 13 стран Америки, три страны Ближнего Востока и три страны Европы. Семь из них (в том числе шесть африканских стран) находились в момент обретения независимости под опекой Организации Объединенных Наций.

37. Третье достижение заключается в установлении демократии в результате обретения независимости и/или восстановления демократических устоев вследствие падения тоталитарных режимов, узурпировавших власть во многих странах всех регионов мира. Принцип Всеобщей декларации, заключающийся в том, что "воля народа должна быть основой власти правительства" (пункт 3 статьи 21), хотя еще и не везде применяется, в то же время поддерживается многими руководителями. Так, президент Бенина обратился в 1991 году к участникам встречи глав франкоязычных государств с предложением "четко сформулировать в рамках коллективного заявления свои конкретные обязательства по построению правового государства для всех к 2000 году". Аналогичное заявление было принято в том же году в Хараре 50 главами правительств стран Содружества, призывавших страны Содружества подтвердить "принципы демократии, ответственности правительства и верховенства закона". Успехи в области демократизации проявляются во многих странах в виде создания многопартийной системы, развития парламентаризма, а также проведения всеобщих выборов путем равного и свободного голосования без фальсификации его результатов (пункт 3 статьи 21 Декларации). В период 1965-1980 годов к выборам в законодательные органы, проведенным в 148 странах, практически в 50% случаев (60 стран) не были допущены на законной основе оппозиционные партии. Однако уже в 1992 году в 24 странах Африки планировалось проведение на многопартийной основе либо референдумов по конституции либо выборов президента или законодательных органов. Ряд стран Латинской Америки и Восточной Европы несколько раньше встали на этот путь, что было обусловлено темпом и характером их политических перемен. В целом же из

180 государств - членов Организации Объединенных Наций национальные парламенты существуют в 164 суверенных государствах (по положению на конец апреля 1992 года), 145 из которых (или же 88%) имеют по крайней мере законодательное собрание, избираемое путем прямого всеобщего голосования. Кроме того, во многих странах можно выявить другие неоспоримые признаки демократического обновления, проявляющиеся в более строгом соблюдении принципа разделения властей, организации национальных конференций, в которых отныне может участвовать оппозиция, возвращении политических эмигрантов, большей свободе убеждений, их выражения и верований, а также в улучшении положения с осуществлением прав на свободу ассоциаций, предпринимательства, объединения в профсоюзы, собраний и т.д., не говоря уже о выборах в качестве глав вставших на путь демократии государств, бывших заключенных и/или политических эмигрантов (в 1992 году в Африке и Европе насчитывалось пять таких глав государств). Тот факт, что ученый с мировым именем, отбывший десять лет лагерей за призыв к освобождению в соответствии с Хельсинкскими соглашениями политических узников в своей стране и признанный "Международной амнистией" в качестве узника совести, по освобождении избирается в рамках свободных выборов депутатом и возглавляет в настоящее время делегацию своего правительства в Комиссии по правам человека, является, как и многие другие факты, четким свидетельством одновременно индивидуальной и коллективной борьбы за свободу и достоинство и укрепления веры в политическую демократию, связанную с правами человека.

38. К сожалению, на пути утверждения вышеупомянутых успехов в области политических прав во многих странах стоят серьезные препятствия, наиболее распространенными из которых являются внутренние конфликты, в ходе которых открыто нарушаются права человека. Если в настоящее время военные конфликты между государствами являются менее губительными с точки зрения числа жертв, то в случае гражданских войн наблюдается обратная тенденция: 11,8 млн. погибших за период с 1949 года по сравнению с 4,3 млн. погибших за период 1900-1949 годов. Гражданские войны имеют различные причины и носят различные формы, которые мы попытаемся классифицировать следующим образом:

а) конфликты, развязанные вооруженными формированиями политических партий или же революционных движений; межэтнические конфликты и/или конфликты между религиозными общинами, вооруженными оппозиционными движениями, приходящие на смену конфликтов межгосударственного характера или же борьбы за национальное освобождение; б) репрессии со стороны законного правительства по отношению к политической оппозиции, народной или профсоюзной оппозиции, сепаратистским движениям или же движениям за региональную автономию, репрессии этнических, языковых или религиозных меньшинств, репрессии расового характера; проявление терпимости по отношению к военизированным группировкам, эскадронам смерти и внесудебным операциям; в) соперничество между политическими группами, "самозащита" землевладельцев в ответ на требования крестьян; г) торможение процесса демократизации существующими властями. В целом 40% от общего числа государств - членов Организации Объединенных Наций совершают, как правило, или же позволяют совершать коллективные нарушения гражданских и политических прав в рамках ныне существующих внутренних конфликтов.

39. Этот мрачный перечень современных форм гражданского террора позволяет выявить одну особенность, присущую всем этим конфликтам: все противоборствующие стороны - включая законные силы подавления - как правило, не считают себя обязанными уважать ни внутреннее право и конституционные гарантии государства, ни даже иногда нормы международного гуманитарного права (Гаагская конвенция (1899 год) и Женевская конвенция (1949 год)). Парадокс заключается в том, что наиболее серьезные нарушения гражданских и политических

прав человека отныне являются заранее оправданными, по мнению обеих сторон: повстанцы совершают их во имя права на свободу, иногда на самоопределение, а также в силу того, что им отказано в осуществлении других прав, а законная власть оправдывает их необходимостью поддержания внутренней безопасности, которая в случае некоторых государств приравнивается к исходному принципу защиты от внешнего нападения.

40. Одно из серьезных противоречий в области прав человека связано с возникшим в последнее время в странах Латинской Америки, Африки и Восточной Европы спором о целесообразности принятия законов об амнистии, посредством которых политические руководители, пришедшие к власти демократическим путем, отказываются от преследования государственных чиновников и частных лиц за преступления, совершенные в предшествующую эпоху авторитаризма. По этому вопросу наблюдается столкновение двух следующих точек зрения. Одни считают, что данная практика ведет к легализации безнаказанности и дестабилизации уже и без того взбудораженного общества, хотя, по заявлению Международной Федерации по правам человека, международное сообщество имеет право на память, которая принадлежит ему и которая является неотъемлемым условием построения будущего. Другие же, напротив, делают упор на неотложной необходимости сплочения общества и достижения национального согласия.

#### Г. Прогресс и препятствия экономического характера

41. Что касается экономических и социальных прав, осуществляемых с учетом сложных макроэкономических факторов, то определение положительных и отрицательных аспектов эволюции за последние десятилетия связано с большими трудностями, чем в случае гражданских и политических прав, поскольку осуществление этих прав настолько сильно зависит от возможностей соответствующих государств и размера международной помощи, а также от структуры и ресурсов каждого государства (статья 22 Декларации).

42. Однако именно последний фактор может представлять собой первый обнадеживающий элемент при подведении итогов. Учитывая природные ресурсы, которыми могут свободно распоряжаться государства (пункт 2 статьи 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах), можно определить экономический потенциал, имеющийся в распоряжении многочисленных народов, получивших независимость. 61 страна, являющаяся частично промышленно развитой или не имеющая промышленности вообще (включая Южную Африку и Китай), обеспечивают 40% производства 25 основных руд и металлов, добываемых во всем мире. Вместе с тем две трети из этих стран добывают лишь один или два из этих видов сырья, и только четыре страны (Мексика, Бразилия, Южная Африка и Китай) имеют большое количество этих руд и металлов, число которых варьируется от 12 до 18. Кроме того, сам характер этих горнодобывающих предприятий, в которых преобладает иностранный капитал, чаще всего обуславливает вывоз получаемой прибыли, что препятствует ее реинвестированию на местах.

43. А как обстоит дело с использованием ресурсов земель, морей и лесов и их переработкой местными отраслями промышленности? Ответ варьируется в зависимости от организации и типов производства. Хотя с 1950 года в странах "третьего мира" объем производства десяти основных тропических видов продукции возрос в три раза, их экспорт замедлился вследствие насыщения рынка в развитых странах и даже сократился в случаях хлопка, масел и сахара вследствие более высокого уровня производительности в странах Севера, обуславливающего более высокую конкурентоспособность их продукции. Что касается сельскохозяйственной продукции, то рост объема производства в два раза в целом позволил устранить

опасность голода, за исключением африканских стран, в которых в силу стремительного роста населения ощущается сильная нехватка продовольствия. Вместе с тем в некоторых областях можно отметить частичный прогресс. На фоне продолжающегося процесса эрозии почв так называемая "зеленая революция", благодаря которой были выведены высококачественные сорта зерновых и риса, позволила избежать дальнейшего ухудшения положения в области удовлетворения потребностей в зерне, хотя полного успеха достичь не удалось. Созданные по инициативе крестьян сберегательные кассы и кредитные ассоциации успешно сыграли на низовом уровне роль, которую не смогли взять на себя финансовые учреждения в различных африканских странах, расположенных к югу от Сахары, и странах Юго-Восточной Азии, в частности в Буркина-Фасо и Бангладеш. В условиях беспрецедентного сокращения площади тропических лесов и деградации растительного покрова некоторые страны, например Кабо-Верде, достигли значительных результатов в осуществлении программы по увеличению площади лесных массивов, несмотря на неблагоприятный рельеф и климатические условия. Что касается рыболовства, то в странах "третьего мира" значительное развитие получила деятельность по промыслу и переработке рыбы, хотя их доля на мировом рынке рыболовецкой продукции составляет лишь четвертую часть, несмотря на то, что площадь акваторий, закрепленных за этими странами на основании международных конвенций, в пять раз превышает площадь акваторий промышленно развитых стран.

44. До 1950 года процесс индустриализации стран "третьего мира" затрагивал лишь очень незначительное число стран Латинской Америки и Азии. С тех пор он значительно ускорился и стал осуществляться даже еще более быстрыми темпами, чем в случае развитых стран, переживавших этот период в прошлом столетии, однако на середине пути этот процесс стал осуществляться в два раза медленнее в силу ограниченных возможностей внутренних рынков и международного разделения труда, в значительной мере обусловленного деятельностью в странах Севера. Несмотря на это, появились новые промышленно развитые страны, динамизм развития которых нельзя отрицать: Бразилия и Мексика в Латинской Америке, Нигерия в Африке, Индия и Индонезия в Азии. Что касается четырех азиатских "драконов" (Корея, Гонконг, Тайвань и Сингапур), то их бурный экономический рост по-прежнему остается исключительным явлением, которое не может быть воспроизведено в более широком масштабе в силу причин, обусловленных существующей в этих странах структурой и емкостью рынков развитых стран.

45. В целом за период с 1950 по 1990 год темпы роста в развивающихся странах варьировались в зависимости от регионов: от застоя до спада в Латинской Америке, и в особенности в Африке, до поступательного движения, хоть и медленного, в Азии (вместе с тем, как представляется, более быстрого в Китае). Значительные различия, существовавшие между самими странами, стали еще более очевидными, что привело к еще большему увеличению разрыва между бедными и менее бедными странами, в особенности странами - экспортерами нефти, к числу которых относятся 43 страны, входящих в настоящее время в категорию стран с наиболее низким уровнем доходов (в которых размер ВВП составлял в 1990 году менее 600 долл. на душу населения). За двадцать пять лет только 5 стран - Камерун, Конго, Корея, Таиланд и Йемен - сумели выйти из самой низкой категории (менее 170 долл. на душу населения в 1967 году).

46. И наконец, что касается развитых стран, то на начальном этапе их развитие осуществлялось более успешно, чем впоследствии. В ходе первоначального этапа под воздействием периода послевоенного восстановления, которое в значительной мере осуществлялось благодаря плану Маршалла (предусматривавшему предоставление 12 млрд. долл. за период с 1948 по 1955 год, что ежегодно

соответствовало сумме в размере 4% от ВВП США), страны Западной Европы переживали период процветания в течение "тридцати славных лет", характеризовавшихся высокими темпами роста и отсутствием безработицы, что позволило им в два раза увеличить национальный доход, при этом их темпы роста даже превышали темпы роста стран Северной Америки. В свою очередь, страны Восточной Европы, которые отказались от этой помощи, достигли аналогичных темпов роста, однако при этом их исходные позиции находились на более низком уровне. Вместе с тем, во время второго этапа это поступательное движение было приостановлено, сначала в результате нефтяных кризисов на Западе, а позднее политическими процессами, приведшими к распаду государств на Востоке. Противостоявшие друг другу два бывших блока в Европе в настоящее время находятся в аналогичном положении, хотя и на очень различающихся уровнях: в ожидании проблематичного экономического подъема они должны осуществлять конверсию промышленных предприятий и радикально пересматривать направления сельскохозяйственной деятельности, при этом являясь беспомощными свидетелями роста безработицы и бедности.

47. В целом прогресс в экономической области является незначительным, поскольку он не носит глобального характера и не является постоянным. В силу этого факта почти всем государствам недоставало реальных возможностей, подкрепляемых достаточными финансовыми ресурсами, для достижения новых результатов в области осуществления таких прав человека, как права на питание, охрану здоровья, образование и труд. Анализ положения в этой области будет содержаться во второй части настоящего исследования.

48. В экономической области, разумеется, можно выделить значительные препятствия, затрагивающие развитие: недостаточные темпы роста, резкое увеличение численности населения, ухудшение условий торговли, бремя задолженности – факторы, препятствующие развитию экономических и социальных прав. Касаясь поведения индивидуумов, групп населения или отдельных классов и некоторых участников экономической деятельности, можно также выделить препятствия, являющиеся менее макроэкономическими по своему характеру, которые в значительной мере влияют на более полное осуществление этих прав. Например, процессу демократического развития и справедливому удовлетворению потребностей препятствуют различные факторы: утечка капиталов, поощрение модели потребления, рассчитанной на создание внешнего эффекта, которая приводит к возникновению фрустраций, преступность и распад социальной ткани, отказ крупных земельных собственников проводить какие-либо аграрные реформы, маргинализация сектора, не имеющего экономических структур, отказ лиц, отвечающих за принятие решений, от любой формы планирования и их тенденция к реагированию только на показатели биржи и рынка, сговор между политическими и деловыми кругами, коррупция и т.д...

49. В частности, две коммерческие практики, по мнению защитников прав человека, являются особенно вопиющими: с одной стороны, продажа оружия, осуществляемая без контроля его возможного использования, а с другой – организация туризма в страны, в которых широко развита детская проституция для прибывающих туристов, в которую вовлечены как девушки, так и юноши. Касаясь первого аспекта, можно сослаться на резолюцию Совета Европы № 928 от 27 сентября 1989 года: "Экспорт оружия, хотя и сокращается, явно превосходит уровень, необходимый для обеспечения законной обороны и государственной безопасности, и зачастую его приобретение осуществляется в ущерб экономическому и социальному развитию стран "третьего мира". Кроме того, в многочисленных случаях это может использоваться для нарушений прав человека, которым страны-экспортеры не могут воспрепятствовать иначе, кроме как путем

запрещения экспорта оружия, которое может быть использовано для репрессивных целей". Что касается второго аспекта, то Конвенция о правах ребенка (1989 год) возлагает на государства ответственность по защите детей от любых форм эксплуатации и насилия, в частности от сексуальной эксплуатации, такой, как проституция, производство порнографической продукции, торговля органами и торговля детьми.

50. Следует ли в целом связывать техническое сотрудничество, финансовую помощь и торговлю, с одной стороны, с уважением прав человека - с другой? На этот вопрос, который зачастую представляют в качестве неустранимого противоречия между Севером и Югом, порой, тем не менее, можно ответить по-разному. Во время работы Комиссии по развитию людских ресурсов в рамках Международной конференции труда в 1992 году предложение, выдвинутое группой трудящихся, представляющих все регионы, которое было направлено на закрепление такой взаимосвязи, встретило официальный отказ группы нанимателей, также представляющих все регионы. Что касается правительств, то некоторые из них, напротив, поддержали данное предложение, а одно из них - правительство Соединенных Штатов - предложило разрешать предоставление такой помощи при существовании явного нарушения только тогда, когда она направлена на поощрение прав человека, тогда как другие правительства, представляющие как страны Севера, так и страны Юга, отметили, что оказание помощи группам, находящимся в неблагоприятном положении, является еще более необходимым в период репрессий. Сторонники последней точки зрения сумели добиться отклонения предложения группы трудящихся. По столь деликатному вопросу, затрагивающему как суверенитет государств, так и общее стремление к поощрению прав человека, изучение конкретных случаев позволило бы, несомненно, определить социально-экономические издержки и преимущества различных подходов.

## II. КОНКРЕТНЫЕ ОЦЕНКИ ПО ТЕМАМ

### A. Свободы

#### 1. Право на жизнь, личную неприкосновенность и на справедливое обращение

##### Прогресс

51. В этих трех областях прогресс отмечается не столько в практике государств, сколько в направлении разработки международных норм и принятия различного национального законодательства. Действительно, наиболее значительное достижение международного сообщества, пережившего две мировые войны, характеризовавшиеся геноцидом, заключалось в провозглашении права на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность, сначала во Всеобщей декларации прав человека (статья 3), а затем в Международном пакте о гражданских и политических правах (пункт 1 статьи 6). Эти документы имели столь важное значение, что для закрепления их положений были приняты еще три конвенции: Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1948), Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (1968) и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984), ратифицированные соответственно 100, 31 и 71 государством-членом. Тексты этих Конвенций также имеют очень важное значение, поскольку их положения были воспроизведены почти дословно в преамбулах хартий, деклараций и конвенций, разработанных на региональном уровне в Америке, Европе, Африке и в исламских странах. В свою очередь, эти положения и нормы, носящие как универсальный, так и региональный характер, в значительной степени повлияли на разработку национального законодательства. И наконец, эти права, касающиеся свободы, - "этого блага, которое позволяет пользоваться другими благами", согласно Монтескье, - рассматриваются многочисленными неправительственными организациями в качестве имеющих столь важное значение, что они целиком или в основном посвящают их защите всю свою деятельность. Ниже особое внимание уделяется трем посягательствам на жизнь, свободу и личную неприкосновенность: смертной казни, казням, осуществляемым без надлежащего судебного разбирательства, и случаям исчезновений, а также пыткам.

52. Отмена смертной казни, о которой не содержится конкретных положений ни в Декларации, ни в Пакте, тем не менее отстаивается в рамках обширного движения, развитие которого представляется необратимым. С 1962 года, а затем в 1967 и 1987 годах специальные докладчики, назначавшиеся Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, опровергали аргументы сторонников смертной казни - показательный характер наказания, поддержка общественного мнения, необходимость искупления вины, меньшие издержки для общества - и стали поддерживать доводы сторонников отмены смертной казни - неприкосновенность человеческой жизни, определение смертной казни в качестве "жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращения" (статья 5 Декларации), отсутствие показательного характера смертной казни, приводящей, напротив, к появлению криминогенных последствий, ее необратимость в случае судебной ошибки. На этой основе в 1989 году был принят второй Факультативный протокол к Пакту, направленный на отмену смертной казни, который пока еще был ратифицирован небольшим числом стран со времени его вступления в силу в 1991 году. Напротив, Конвенция о правах ребенка, ратифицированная 128 странами, запрещает применение смертной казни к лицам, не достигшим 18-летнего возраста.

53. В течение всего этого периода государства поддерживали это аболиционистское движение. За период с 1973 года по 1992 год число стран, законодательство и практика которых предусматривают применение высшей меры наказания, сократилось со 139 до 106. Страны-аболиционисты, которых в настоящее время насчитывается 81, распределяются на различные категории, включающие те, чье законодательство запрещает применение смертной казни (44 страны), те, которые предусматривают применение этой меры лишь за особо тяжкие преступления (16), и те, которые, несмотря на сохранение прежнего законодательства, предусматривающего применение смертной казни за совершение преступлений в рамках общего права, не приводили в исполнение ни одного смертного приговора на протяжении по меньшей мере 10 лет (21).

54. Хотя казни, осуществляемые без надлежащего судебного разбирательства, и случаи исчезновений, растущее число которых вызывает обеспокоенность, не носят явно выраженного и почти торжественного характера практики, состоящей в лишении жизни, каковой является смертная казнь, они являются столь же предосудительными. Значительный результат в области юриспруденции был достигнут в 1988 году, когда Межамериканский суд по правам человека постановил, что одно из государств, в котором совершаются такие нарушения, должно нести ответственность по преследованию виновных и проведению расследований до выяснения судьбы пропавших без вести лиц.

55. И наконец, что касается пыток, то во Всеобщей декларации прав человека (статья 5), в Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 7) и в особенности в Конвенции против пыток содержатся положения, категорически осуждающие их применение даже в периоды войны, политической нестабильности или любого другого чрезвычайного положения (статья 2). Кроме того, мероприятия Фонда Организации Объединенных Наций для жертв пыток, - который был создан в 1978 году для жертв в Чили, а затем приобрел в 1981 году глобальный характер - можно рассматривать в качестве очень позитивной деятельности, осуществляемой Организацией и ее государствами-членами. В то же время этот фонд призывает правительства к возмещению ущерба, причиненного такими насильственными действиями.

56. Для ликвидации этих трех вопиющих форм насилия международное сообщество разработало важные документы, касающиеся отправления правосудия: Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955), Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979), Принципы медицинской этики (1982), Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (1984), Минимальные стандартные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (1985), Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (1985), Основные принципы независимости судебных органов (1985). Однако пока еще ни один из этих документов не стал являться обязательным для соблюдения в результате принятия соответствующих конвенций, открытых для ратификации государствами-членами.

#### Препятствия

57. Что касается смертной казни, то, несмотря на прогресс аболиционистского движения, итог по-прежнему является малоутешительным. В 1980 году в 40 странах было вынесено 1 295 смертных приговоров, из которых 1 229 были приведены в исполнение в 29 странах. В 1991 году в тюрьмах 62 стран содержалось 2 703 заключенных, приговоренных к смертной казни, и в 32 странах были казнены 2 086 заключенных. Подавляющее большинство этих случаев



вынесения смертных приговоров и приведения их в исполнение - из которых некоторые могли иметь явный или скрытый оттенок расовой дискриминации - имели место в трех государствах за совершение преступлений в рамках общего права: Южной Африке, Соединенных Штатах (в 34 штатах из 50) и Иране.

58. Что касается казней, осуществляемых без надлежащего судебного разбирательства, которые зачастую ассоциируются с насильственными или недобровольными исчезновениями, то в отношении этого явления не имеется точных данных, однако его существование является бесспорным. О масштабности этого явления свидетельствует тот факт, что за период с 1980 по 1989 год Комиссия по правам человека рассмотрела 50 000 таких случаев. Что касается пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, которые якобы практикуются в более чем 100 странах, то, по мнению назначенного в 1985 году специального докладчика, они могут быть обусловлены многочисленными факторами: применением сотрудниками сил безопасности чрезмерно репрессивных мер, стремлением диктаторов подавить оппозицию при помощи любых средств, ненавистью в отношении этнических или религиозных меньшинств, актами мести при смене политических режимов, жестоким обращением с заключенными и т.д... Докладчик также отметил улучшение положения в данной области в ряде стран наряду с явным ухудшением в других странах, в частности в том что касается детей и подростков.

59. В исследовании № 4 будет рассматриваться вопрос об отправлении правосудия в государствах - участниках конвенций, в частности тех, которые касаются гражданских и политических прав. Пока что по этому вопросу можно отметить лишь то, что политическая воля и материальные возможности, которыми располагают судьи для преследования виновных и вынесения приговоров, как представляется, довольно часто являются крайне недостаточными. Наиболее ярким примером является Чад, в котором на 5,5 млн. жителей приходится лишь 98 судей и 4 адвоката, тогда как в стране существует 52 тюрьмы. В целом, нехватка средств для защиты граждан приводит к появлению среди них так называемой позиции непротивления и чувства безразличия, а отсутствие гарантий или их мнимый характер еще больше усиливают чувство незащищенности.

## 2. Принудительный труд, детский труд, свобода профсоюзной деятельности

### Прогресс

60. Два основополагающих права - на свободный выбор работы и на создание профессиональных союзов для защиты своих интересов - закреплены во Всеобщей декларации прав человека (пункты 1 и 4 статьи 23) и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (пункт 1 статьи 6 и пункт 1 статьи 8). Защита детей обеспечивается в общих положениях в Декларации (пункт 2 статьи 25), Пакте (пункт 3 статьи 10) и Конвенции о правах ребенка (статья 32).

61. С 1930 года для ликвидации эксплуатации рабочей силы в колониях МОТ провозгласила первый из этих принципов в Конвенции (№ 29) о принудительном и обязательном труде, ратифицированной 129 странами; в 1957 году она была дополнена Конвенцией (№ 105) об упразднении принудительного труда, ратифицированной 112 странами. Конвенция МОТ (№ 87) о свободе ассоциации и защите права на организацию, ратифицированная 101 страной, была принята в год провозглашения Всеобщей декларации. Минимальный возраст для приема на работу был закреплен в 1973 году в Конвенции (№ 138), ратифицированной 41 страной.

Со своей стороны в 1989 году Организация Объединенных Наций приняла Конвенцию о правах ребенка, в которой оговаривается минимальный возраст (пункт 2 статьи 32). Эта Конвенция была ратифицирована 128 странами. Все эти документы, разработанные и принятые на протяжении более чем 60-летнего периода, представляют собой явный прогресс в области защиты как взрослых, так и детей.

62. По смыслу конвенций МОТ в качестве принудительного или обязательного рассматривается труд, к которому какое-либо лицо принуждается под угрозой применения наказания и который оно осуществляет не по своему желанию. Применение принудительного труда также запрещается в качестве меры, направленной на политическое воспитание, экономическое развитие, обеспечение трудовой дисциплины, наказание за участие в забастовках, а также по причине дискриминации. Согласно вышеупомянутым конвенциям МОТ, право на создание профсоюзов представляет собой свободно осуществляемое как трудящимися, так и нанимателями право на объединение, на невмешательство в деятельность соответствующих ассоциаций, а также на поощрение коллективных договоров. Следует отметить, что в Пакте 1966 года (пункт 3 статьи 8) содержится непосредственная ссылка на Конвенцию (№ 87) МОТ с целью запрещения государствам-участникам наносить ущерб гарантиям, предусматриваемым этой Конвенцией.

63. И наконец, касаясь осуществления этих различных принципов путем контроля за их соблюдением и их поощрения на местах, в качестве значительных результатов следует рассматривать: постоянно осуществляемую МОТ деятельность по контролю и разработанную этой Организацией программу действий, касающуюся детского труда, создание в 1946 году ЮНИСЕФ, задача которого первоначально заключалась в оказании безотлагательной помощи молодым жертвам конфликтов, а затем, на более широкой основе, - всем детям, находящимся в неблагоприятном положении, и деятельность Комитета по правам ребенка (принятие Конвенции о правах ребенка, которая по состоянию на 1 марта 1993 года была ратифицирована 131 государством-участником).

#### Препятствия

64. Даже в настоящее время около 60 стран нарушают две основные Конвенции МОТ об упразднении принудительного труда, ратифицированные подавляющим большинством государств. Этот труд может проявляться в различных серьезных формах: подневольное состояние за неуплату долгов, принудительное переселение городских жителей в сельские районы, принудительная мобилизация для осуществления военных операций, общее обязательство осуществлять трудовую деятельность в интересах экономического развития или в качестве меры для взимания налогов, которую могут применять землевладельцы, имеющие в своем распоряжении дешевую рабочую силу, принудительное выполнение общественных работ врачами, инженерами или научными работниками, принуждение содержащихся под стражей лиц, которые еще не были осуждены, к осуществлению различных работ, обязательное участие в культурных видах деятельности и т.д. Вместе с тем соответствующие правительства могут сознавать существование данной проблемы и проявлять готовность к диалогу, благодаря чему они либо изменяют свое законодательство и практику, либо усиливают контроль на рабочих местах в целях пресечения злоупотреблений, совершаемых частными лицами.

65. Что касается свободы ассоциации, то следует констатировать, что ее осуществление сокращается: в Западной Европе доля трудящихся, состоящих в профсоюзах, сократилась с 37% в 1975 году до 28% в 1988 году, тогда как в Восточной Европе профсоюзы являлись движущей силой демократизации; в Латинской Америке в профсоюзах состоят лишь 30% лиц, работающих в секторе с существующими экономическими структурами, а в Азии - 10% лиц наемного труда; в Африке положение в данной области варьируется между странами, в которых деятельность оппозиции является более или менее разрешенной, и странами, в которых центральные общенациональные профсоюзы занимают монопольное положение и имеют всю полноту власти. В целом это положение объясняется прежде всего ограничениями, существующими в отношении права трудящихся на свободу ассоциации (а также порой в отношении права нанимателей). Вместе с тем спад профсоюзного движения может также быть обусловлен трудностями, связанными с мотивацией лиц, которые находятся в неблагоприятном положении на рынке труда, характеризуемом все более жесткими условиями, и которые больше не придают большого значения профсоюзной борьбе, ставшей, по их мнению, заранее обреченной на неуспех.

66. Значительно большую обеспокоенность, чем эти ограничения свободы ассоциации, вызывают посягательства на жизнь и личную неприкосновенность руководителей и членов этих организаций: убийства, исчезновения, произвольные задержания и пытки. Согласно данным Международной конфедерации свободных профсоюзов, в 1991 году 200 членов профсоюзов были убиты, 200 - брошены в тюрьмы и 50 000 - уволены за участие в деятельности, рассматриваемой в качестве законной в соответствии с международными конвенциями. Со своей стороны, Комитет по вопросу о свободе ассоциации МОТ получил в конце 1992 году 1597-ю жалобу за период с 1950 года (как правило, такие жалобы представляются от имени нескольких жертв).

67. Что касается детского труда, то он осуществляется в очень больших масштабах: во всем мире трудятся от 150 до 200 млн. детей (которые составляют 11% от общей численности рабочей силы в Азии, 17% - в Африке, 26% - в Латинской Америке, при этом данная проблема также существует на юге Европы). Чаще всего это явление обусловлено бедностью и безработицей родителей, а также нехваткой школьных учреждений (поскольку минимальный возраст для приема на работу связан с завершением обязательного школьного образования и обычно составляет 14-15 лет). Тогда как к детскому труду проявляется терпимое отношение примерно в 50 странах, он широко используется в семи странах, которые не преследуют по закону или заявляют о своей неспособности предотвратить подневольное состояние за неуплату долгов, индустрию секса, тяжелые и вредные для здоровья виды работ на шахтах и в цехах, при этом такой труд осуществляется в нарушение минимальных норм, касающихся продолжительности труда, безопасности и оплаты, а дети лишаются образования, семейного окружения и возможностей по интеграции в жизнь общества.

### 3. Питание и здравоохранение

#### Достиженные результаты

68. Данный раздел, а также следующий касаются четырех прав: права на достаточное питание, здравоохранение, образование и труд, которые признаны в качестве основных во Всеобщей декларации и в Пакте об экономических и социальных правах, причем их постепенное осуществление государством, которое несет за это ответственность, может являться лишь результатом его собственных усилий, опирающихся на международное сотрудничество. "Стимулирующий" характер

этих норм очевиден: речь идет не о нормах, которые то или иное государство обязуется осуществлять с момента их ратификации, а о целях, к достижению которых надо стремиться на основе осуществления постоянной программы действий. Тем не менее многие участники заседаний Подготовительного комитета отметили, что гражданские и политические права человека являются недостаточными, если в то же время не осуществляются экономические и социальные права, особенно это касается лиц, находящихся в неблагоприятном положении.

69. Право на достаточное питание, являющееся одним из элементов "лучших условий жизни", записанных в качестве цели в Уставе, содержится во Всеобщей декларации (ст. 25, пункт 1) и в Пакте об экономических и социальных правах (ст. 11, пункт 1), в котором оно квалифицируется как "основное право каждого человека на свободу от голода" (пункт 2), а также в Конвенции о правах ребенка (ст. 24). Оно фигурирует в начале мандата ФАО - организации, созданной в 1945 году, которая по-прежнему выступает в первых рядах с точки зрения результатов, достигнутых в этой области; ею была разработана Мировая продовольственная программа (1960 год), создан Всемирный продовольственный совет (1974 год), Международный фонд сельскохозяйственного развития (1977 год). Во Всеобщей декларации о ликвидации голода и недоедания (1974 год) со всей очевидностью констатируются факты нарушения мирового равновесия, к первому из которых относится тот факт, что две трети человечества производит всего лишь одну треть необходимых продовольственных продуктов, а ко второму - необходимость международной помощи, охраны природных ресурсов и передачи технологии.

70. В области здравоохранения ВОЗ, созданная в том же году, что и ФАО, заняла решающее место в признании и в осуществлении права на здравоохранение, содержащееся во Всеобщей декларации (ст. 25, пункт 1) и в Пакте об экономических и социальных правах (ст. 12, пункт 1); в Пакте излагается ответственность государств в области сокращения детской смертности, улучшения гигиены внешней среды, предупреждения эндемических болезней и обеспечения медицинского обслуживания. В Конвенции о правах ребенка также делаются ссылки на это право. Как и ФАО, в отличие от ЮНЕСКО и особенно от МОТ, ВОЗ не имеет конвенции, открытой для ратификации своими членами, однако она располагает Алма-Атинской декларацией, принятой в 1978 году в ходе конференции, проведенной в столице Казахстана, которая является основополагающим документом в этой области. В этой декларации, в частности, уточняется, что право на достаточный уровень здравоохранения должно быть связано с общим состоянием полного физического, духовного и социального благополучия, а не только с отсутствием болезней.

71. Результаты деятельности ВОЗ в этой области являются вполне определенными, однако они мало известны общественности: количество смертных случаев среди детей, пораженных корью, сократилось на 90%, коклюшем на 40%, в то время как оспа искоренена полностью, общая и детская смертность сократилась на 5 промилей во всех регионах третьего мира, а средняя продолжительность предстоящей жизни в странах с низким и средним доходом приблизилась в течение четверти века к уровню стран с высоким уровнем доходов в начале того же периода. Равным образом, деятельность ВОЗ при поддержке, в частности, со стороны ЮНИСЕФ обеспечила удвоение в течение 20 лет охвата потребностей в питьевой воде и в проведении мероприятий по дезинфекции.

### Препятствия

72. Что касается питания, то природа, к сожалению, не благоприятствовала усилиям, прилагаемым населением, правительствами и международными учреждениями. В результате природных бедствий - засухи и наводнений - голод распространился на миллионы взрослых и детей (в результате чего погибло 14 млн. человек) и с головокружительной быстротой усугубился дефицит продовольственных продуктов (который со времени 60-х годов возрос в 20 раз). Согласно оценкам ФАО, в 1992 году насчитывалось 780 миллионов недоедающих (20% от численности населения развивающихся стран) и 2 млрд. человек испытывали недостаток в витаминах и минеральных веществах. В Африке производство продовольственных культур и продукции животноводства в расчете на душу населения значительно сократилось за последние 20 лет главным образом по причине сильного демографического роста. Кроме того, на этой основе ФАО прогнозирует возможное сокращение на одну четверть численности взрослой рабочей силы в сельских районах с настоящего времени по 2010 год в результате смертности, вызванной СПИДом. Однако природные бедствия являются не единственной причиной голода, который свирепствует в этих странах; к таким причинам также относятся гражданские войны, которые ведутся более чем в 20 странах этого региона, где отсутствие физической безопасности порождает отсутствие безопасности продовольственной, что также имеет место в некоторых странах с низким уровнем доходов Центральной Америки, на Антильских островах, а также на Ближнем и Среднем Востоке.

73. С другой стороны, препятствия, встречающиеся в области здравоохранения, также являются весьма серьезными и зависят от макроэкономических условий развития, причем в странах с низким уровнем доходов доля ВВП, идущая на расходы в области здравоохранения, сократилась с 5,4% в 1972 году до 3,4% в 1989 году (т.е. до еще меньшего уровня, чем в области образования). Разумеется, демографическое давление при этом не снизилось, напротив, население стран третьего мира, возросшее с 1,7 млрд. в 1950 году до 4 млрд. человек в 1990 году, должно достигнуть 5 млрд. в 2000 году и 7 млрд. человек в 2020 году. Вполне оправданные усилия, проводимые в области сокращения детской смертности и увеличения продолжительности жизни, требуют увеличения расходов, растущих с головокружительной быстротой.

74. Наконец, следует отметить ту борьбу, которую еще предстоит вести с целью искоренения основных заболеваний, приводящих к смерти многих миллионов человек, таких, как малярия, проказа, гепатит В, онхоцеркоз (речная слепота) и трипаносомиаз (расстройство сна). Кроме того, появляются новые заболевания, такие, как пандемия СПИДа, которая, согласно прогнозу ВОЗ, к 2000 году может поразить по меньшей мере 40 млн. человек, в то время как уже сейчас ею заражено 10 млн. человек, 7 из которых проживает в Африке, где женщины, а следовательно и дети, представляют собой наиболее уязвимую группу. Отметим также резкое увеличение потребления наркотиков среди миллионов токсикоманов во всем мире. Культивируемый приблизительно в 20 бедных странах Азии и Южной Америки мак, опиум и кока приносят общий доход от их продажи в 122,5 млрд. долл., что эквивалентно 15% официального совокупного ВНП этих стран-производителей.

#### 4. Образование и труд

##### Достигнутые результаты

75. Признание права на образование представляет собой значительный прогресс. В этом отношении Всеобщая декларация (статья 26) является почти столь же подробным документом, что и Пакт (статья 13, пункт 2), в том что касается его целей, способов организации по уровням, а также гарантий в отношении равенства и бесплатности, свободы выбора и создания системы образования. ЮНЕСКО, созданная в 1946 году, занимается в рамках своего мандата развитием образования. В 1989 году Организация Объединенных Наций заключила Конвенцию о правах ребенка, о которой шла речь выше, статья 28 которой развивает принципы, содержащиеся в предыдущих документах. В том же году ЮНЕСКО приняла Конвенцию о профессиональной ориентации и технической подготовке, которая дополняет принципы Конвенции МОТ (№ 142) о профессиональной подготовке 1975 года, ратифицированной 45 странами и более конкретно направленной на краткосрочную подготовку. Очевидно также, что по меньшей мере до последнего времени в деятельности этой Организации наблюдался целый ряд аналогичных мероприятий. В результате этого государства придерживались своих обязательств в отношении организации первичного образования, и, таким образом, доля детей в возрасте от 6 до 11 лет, охваченных школьным образованием в странах третьего мира, за период между 1960 и 1990 годом возросла с 48% до 76%, что в абсолютном выражении составляет увеличение на 300 млн. мальчиков и девочек, получивших начальную подготовку, причем наибольший рост этой доли характерен для стран Азии и Африки.

76. Что касается права на труд, то оно возникло гораздо раньше 1948 года и фигурирует в Уставе МОТ, включенном в Версальский договор 1919 года. Организация Объединенных Наций включила его во Всеобщую декларацию (статья 23), а также поставила его на первое место среди экономических и социальных прав, признанных в Пакте (статья 6, пункт 1). МОТ в своей Конвенции о политике в области занятости (№ 122) 1964 года, которую ратифицировало 76 государств, уточняет обязательства и средства осуществления активной политики, которая направлена на обеспечение полной занятости производительного характера при свободном выборе занятия и для осуществления которой необходима поддержка профсоюзных организаций и организаций предпринимателей. За период с 1960 по 1978 год 30 стран включили в свои конституции четкую ссылку на право на труд, которое зачастую вытекает из гарантии этого права государством. В 1984 году Конференция МОТ ограничила это обязательство государств нормальным функционированием рынка труда. В то же время МОТ приступила к осуществлению Всемирной программы в области занятости, которая расширила и распространила понятие основных потребностей, содержащееся в статье 25 Всеобщей декларации; затем это понятие было также использовано ЮНИСЕФ и Всемирным банком.

##### Препятствия

77. С 1975 года развитие образования значительно замедлилось под воздействием демографического взрыва и социальных потрясений, вызванных структурной перестройкой. Достигнутые результаты сильно различаются между собой, начиная от весьма высоких степеней охвата образованием, которые наблюдаются на Кубе (96%) и в семи азиатских (87-88%) и африканских (66-72%) странах, и кончая весьма слабыми степенями в странах сахелианского региона, Карибского бассейна или в отдаленных районах Индии (20-30%). В целом значительный рост числа учащихся, наблюдавшийся до того времени на начальной ступени, наполовину

замедлился и почти прекратился на средней и высшей ступенях образования. Фактически половина правительств расходует меньше средств на образование, чем на оборону.

78. Политика структурной перестройки повсюду привела к сокращению государственных расходов на образование: 24 развивающиеся страны расходуют на образование больше 6% своего бюджета, четыре из которых (Ботсвана, Гайана, Куба и Суринам) расходуют более 9%, 89 стран, т.е. четыре пятых, выделяют на образование менее 6% и некоторые расходуют менее 3% бюджетных средств. Такое сокращение расходов также отрицательно отразилось на секторе технического образования и профессиональной подготовки, который уже находился в неблагоприятном положении. Все эти ограничения в значительной мере будут тормозить распространение охвата населения школьным образованием, который с настоящего времени и до 2000 года уменьшится на 200 млн. человек, что эквивалентно тем усилиям, которые прилагались в течение 20 последних лет. Поэтому права человека нуждаются в народной поддержке, поскольку любой грамотный, образованный и информированный человек в большой степени способен воспринимать и защищать свои права и активно трудиться на благо демократии и развития.

79. Кроме того, во все времена, но особенно в период диктатуры, на пути прогресса возникает существенное препятствие, состоящее в утечке умов, которое лишает экономику и, в частности систему школьного обучения, квалифицированных кадров, зачастую получивших образование за счет средств, которые считаются потерянными для страны. Тем не менее эти потоки нельзя сдерживать законодательными мерами, поскольку во Всеобщей декларации за каждым человеком признается право покинуть свою страну (статья 13, пункт 2), а в Конвенции МОТ № 105 (статья 1, пункт 6) содержится запрещение ссылаться на цели экономического развития, чтобы удержать того или иного человека на обязательной государственной службе. Наиболее приемлемым решением, которое принимается во многих странах и приводит к добровольному возвращению многочисленных кадров, состоит, очевидно, в восстановлении демократии.

80. С другой стороны, подвести итог в отношении развития занятости в течение последних десятилетий более трудно, чем итог за тот же период в области образования или здравоохранения. С количественной точки зрения, основываясь на близоруким подходе к фактам, можно сказать, что третий мир, вышедший в 1948 году из экономики выживания (за исключением Латинской Америки) и вошедший в экономику, основанную на экспорте сельскохозяйственных культур и индустриализации, в своей борьбе за занятость выиграл гораздо больше, чем развитые страны, в которых экономический бум, продолжавшийся многие годы в течение послевоенного периода в условиях отсутствия безработицы, сменился за последние двадцать лет экономическими потрясениями и безработицей, выражающейся двузначными числами, что дает основание предполагать, что в ближайшее время численность безработных в зоне стран ОЭСР достигнет 30 млн. человек.

81. Тем не менее фактически как юг, так и север оказались в равной степени в проигрыше, поскольку с количественной точки зрения положение в этой области ухудшилось повсеместно. В развитых странах, ожидающих некоторого возобновления экономического роста, рынки труда разбились на сектора, характеризующиеся многообразными формами нестабильной, нетипичной и маргинальной занятости. Женщины и молодежь, которые впервые вступили на рынок труда, персонал, уволенный в результате реконверсии, смены места деятельности предприятий или банкротств, безработные, не имеющие работы в течение

длительного периода времени, постепенно теряют надежду найти место с соответствующей зарплатой и при занятости в течение полного рабочего дня, что когда-то было возможно. В странах, находящихся за пределами этой в прошлом благоприятной зоны, уровень занятости в настоящее время сохраняется прежним или понижается. Если уровень безработицы, незаметный в городской среде, высок, но там высок и уровень занятости, то в сельских районах, напротив, почти повсюду наблюдается чрезмерная продолжительность рабочего дня и понижение получаемых таким образом доходов. Органы власти государств, обремененных задолженностью, падением курсов и их корректировкой, не могут применить те же социальные средства борьбы с безработицей, которые используются на севере. За неимением лучшего они вынуждены терпеть резкий рост неформального сектора экономики, который превратился в средство выживания для лиц, не имеющих доходов, и в клапан безопасности, предотвращающий социальный взрыв, назревающий среди лиц, исключенных из общества. Даже в новых процветающих индустриальных странах Азии имеются большие районы бедноты.

82. Наконец, эту картину усугубляют нищета и конфликты, которые вынуждают миллионы людей эмигрировать: из Восточной Европы в Западную, азиатов и арабов в страны Персидского залива, жителей Антильских островов, стран Центральной Америки и латиноамериканцев в Соединенные Штаты, жителей Тихоокеанского региона в Азию и африканцев в соседние страны. Во всех этих случаях далеко не всегда в конце дороги изгнания их ждет эльдорадо занятости.

## В. Равенство

### 1. Дискриминация и апартеид

#### Достигнутые результаты

83. "Все люди похожи друг на друга, и только их обычаи делают их разными". Это изречение китайского философа Конфуция относится к XV веку, но оно совершенно не потеряло своей актуальности, как мы это увидим в трех нижеследующих разделах. Недвусмысленное осуждение дискриминации, основанной на расе, а также непрекращающиеся усилия в области ее искоренения – таковы заслуги всей системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и общественности в целом. С 1950 года ЮНЕСКО вносит свой постоянный вклад в это дело благодаря усилиям сотни ученых, которые заявляют, что "расистские доктрины не имеют никакой научной основы, и только история культуры конкретных народов объясняет различия в их развитии, причем все эти народы имеют равные возможности с точки зрения цивилизации. По своей сути расизм представляет собой социальный миф, обусловленный ложным восприятием одного человека другим". Поддерживая этот тезис, Генеральная конференция ЮНЕСКО приняла в 1978 году Декларацию о расе и расовых предрассудках.

84. Организация Объединенных Наций в 1945, а затем в 1948 году полностью открыла путь к искоренению расовой дискриминации в результате включения отказа от дискриминации одновременно в Устав (статья 1, пункт 3) и во Всеобщую декларацию (статья 2, пункт 1), который впоследствии был подтвержден в обоих Пактах 1966 года (статья 2, пункт 1, и статья 2, пункт 2). Затем она вновь подняла факел и в 1963 году приняла Декларацию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (в том числе апартеида, о котором говорится в статье 5), потом Конвенцию по тому же вопросу (аналогичная ссылка в статье 3), причем эта Конвенция была ратифицирована 130 странами, что составило рекордное число ратификаций. Комитет, учрежденный в соответствии с этой Конвенцией (статья 8), с 1969 по 1989 год рассмотрел 784 доклада государств-участников,



причем число ответов составило 80%. Тем не менее тот факт, что только 12 государств признали в соответствии со ст.14 Конвенции компетенцию Комитета в отношении рассмотрения жалоб частных лиц, значительно ограничил его возможности. Кроме того, Конвенция о правах ребенка (1989 год) воспроизводит в своей преамбуле хорошо разработанный в дальнейшем принцип недискриминации.

85. С ободрением можно приветствовать усилия тех правительств, которые приняли и обнародовали антидискриминационное законодательство в соответствии со статьей 4 Конвенции, предписывающие государствам-участникам осуждать любую пропаганду расизма и принимать все позитивные меры, препятствующие подстрекательству к расовой дискриминации. Таким образом, 44 индустриальные и развивающиеся страны включили положение о борьбе с расовой дискриминацией в свои Конституции, гражданские и уголовные законы или декреты, определив средства такой борьбы. Согласно одному из докладов МОТ за 1988 год, 91 страна конкретно включила расу и/или цвет кожи в свои законодательные акты в качестве элементов дискриминации, что значительно увеличило число таких стран.

86. Особую решительность международное сообщество проявило в случае Южной Африки, выступив против целого ряда самых массовых нарушений прав человека, совершенных режимом апартеида, который, как это ни парадоксально, был установлен в год подписания Всеобщей декларации. Непрерывная деятельность Организации Объединенных Наций в этой области является впечатляющей: в 1952 году вопрос об апартеиде был включен в повестку дня Генеральной Ассамблеи; в 1960 году была принята резолюция против Южной Африки, касающаяся посягательства на мир и безопасность; в 1962 году был создан Специальный комитет, который затем был превращен в Специальный комитет против апартеида; в 1963 году была принята резолюция о торговле оружием; в 1973 году были осуждены массовые убийства в Соуэто; в 1977 году было введено военное и ядерное эмбарго; в 1984 году Конституция Южной Африки была осуждена как противоречащая Уставу Организации Объединенных Наций; в 1989 году была принята Декларация о разрушительных последствиях политики апартеида; в 1992 году были осуждены массовые убийства в Бойтапонге.

87. В области наблюдения за соблюдением прав человека можно обнаружить аналогичные усилия, прилагаемые компетентными международными органами. В 1970 году Комиссия по правам человека в ходе рассмотрения вопроса об апартеиде под углом зрения международного уголовного права подтвердила позицию Генеральной Ассамблеи, в соответствии с которой эта практика была объявлена преступлением против человечества. В 1973 году была принята Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, различные формы которого определены в статье II. Этот документ был ратифицирован 92 государствами-членами, после чего в 1985 году была заключена Конвенция против апартеида в спорте. Тем не менее возможность создания международного уголовного трибунала, предусмотренная Конвенцией (статья V), до сих пор еще не реализована из-за отсутствия решительной поддержки со стороны государств-участников.

88. Что касается программ действий, то они были многочисленными и четко определенными. Программа Организации Объединенных Наций, осуществлявшаяся в течение двух десятилетий, предусматривала мобилизацию общественного мнения, мобилизацию национальных законодателей, а также соответствующую работу Комитета по ликвидации расовой дискриминации и группы, состоящей из трех членов Комиссии по правам человека, созданной в соответствии с Конвенцией по апартеиду (ст. IX, пункт 1). Со своей стороны, МОТ начиная с 1964 года использовала или усиливала свои механизмы, что выразилось в оказании нажима со

стороны профсоюзных организаций и организаций нанимателей, в создании Специальной комиссии Ежегодной конференции, в оказании технического содействия южноафриканским профсоюзным деятелям, находящимся в государствах линии фронта, в создании фондов помощи и т.д.

89. Излишне подчеркивать, что значительная часть результатов в борьбе против апартеида была достигнута, очевидно, благодаря многочисленным движениям, находящимся в оппозиции по отношению к политике расизма, и движениям защиты прав человека в самой Южной Африке, в которой черные, метисы и белые вели совместную борьбу.

90. Помимо проблем, связанных с апартеидом, Комиссия по правам человека на своей сорок девятой сессии приняла резолюцию 1993/20, касающуюся мер по борьбе против современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости. Комиссия с беспокойством отметила, что во многих частях мира, несмотря на все усилия, расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с этим нетерпимость продолжают иметь место, включая проявления, которые в особенности отмечаются в развитых странах. Комиссия также с беспокойством отметила различные проявления дискриминации и дискриминационного отношения, с которыми, в частности, все чаще и чаще сталкиваются этнические, культурные, языковые и религиозные меньшинства.

91. Касаясь, в частности, Доклада о мерах по борьбе против расизма и расовой дискриминации, представленного в 1992 году Генеральным секретарем сорок четвертой сессии Подкомиссии по борьбе против дискриминации и защите меньшинств, Комиссия рекомендовала Генеральной Ассамблее принять соответствующие меры, с тем чтобы с 1993 года начать Третье десятилетие борьбы против расизма и расовой дискриминации. Кроме того, она подчеркнула обязательство, лежащее на международном сообществе, в отношении безотлагательного принятия мер по ликвидации апартеида и борьбе со всеми другими формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости, в том числе тех форм, которые практикуются в отношении уязвимых групп (например, в отношении рабочих-иммигрантов).

92. Наконец, Комиссия постоянно обращается с просьбой ко всем правительствам незамедлительно принять меры и разработать энергичную политику эффективной борьбы против расизма и искоренения дискриминации. С этой целью в пункте 10 постановляющей части упомянутой резолюции Комиссия постановила назначить на трехлетний период Специального докладчика "по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости и просить Специального докладчика ежегодно представлять доклады по этому вопросу Комиссии, начиная с ее пятидесятой сессии".

#### Препятствия

93. Как подчеркивала ЮНЕСКО, расовые предрассудки имеют опасные социальные последствия, которые выражаются в маргинализации и даже в исключении людей из общества, отражаются на окружающей среде, занятости, образовании, правосудии и участии в политической жизни. Кроме того, некоторые защитники прав человека видят иногда в свободе мнения, в свободе выражения и в свободе ассоциации, которые изложены во Всеобщей декларации, серьезные препятствия на пути искоренения идей и актов ненависти, а также расовой дискриминации. Однако эти опасения не являются обоснованными: по мнению Специального докладчика, выступавшего по этому вопросу на Всемирной конференции, толкование, согласно которому свобода выражения должна быть тотальной, является ложным, поскольку

оно не совместимо со Всеобщей декларацией (статья 29, пункт 3, и статья 30), а также поскольку это право не может быть осуществлено вопреки принципам Устава и не может быть направлено на подрыв других прав и свобод, изложенных в Декларации.

94. Что касается апартеида, который является "коллективной формой рабства", согласно названию доклада Генерального секретаря Подкомиссии по предупреждению дискриминации, то его искоренение будет зависеть не только от административных и социальных реформ, но и от полной перестройки политических и экономических отношений, существующих в настоящее время. В данном случае речь идет о существенном вызове, который после настоящего полувекового ледникового периода в области прав человека должен быть принят страной, которая является развитой, но в которой отсутствует равенство, которая давно является независимой, но в которой в то же время большинство ее населения никогда не было свободным. Южноафриканское правительство хорошо это понимает, о чем свидетельствуют официальные извинения, сделанные в октябре 1992 года президентом де Клерком в отношении политики апартеида, квалифицированной в качестве "мечты, которой, очевидно, не суждено сбыться", а также его решимость "работать над созданием другой политической системы".

## 2. Дискриминация в отношении женщин

### Достигнутые результаты

95. Принцип равенства между мужчинами и женщинами получил значительное развитие в соответствующих документах, практических методах и в общественном мнении. Если рождением этого принципа мы обязаны Лиге Наций, то дальнейшие основы этого принципа нашли свое отражение в Уставе (статья 1, пункт 3, и статья 55 подпункт с)), а также во Всемирной декларации (статьи 1 и 2, пункт 1), которые впоследствии были подтверждены в обоих Пактах (статья 3 одного Пакта и статья 3 другого Пакта). В 1967 году была провозглашена Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин, а затем в 1979 году была заключена Конвенция с более широким охватом, ратифицированная 99 странами. По конкретным, но весьма важным вопросам, были приняты в 1951 и 1958 годах два нормативных документа МОТ: Конвенция о равном вознаграждении (№ 100) и Конвенция о дискриминации в области труда и занятости (№ 111), которые при соответствующих 114 и 112 ратификациях фигурируют среди пяти наиболее популярных конвенций этой Организации. В 1960 году была заключена Конвенция ЮНЕСКО о дискриминации в области образования. Наконец, следует отметить Конвенцию о правах ребенка (1989 года), которая исключает всякую дискриминацию по признаку пола.

96. Что касается различных органов и совещаний, то в этом отношении достигнуты заметные результаты. В 1946 году ЭКОСОС учредил Комиссию по проблемам женщин, а в 1982 году в соответствии с Конвенцией под тем же названием (статья 17, пункт 1) был создан Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Со своей стороны МОТ в 1964 году учредила в рамках своего Административного совета Комиссию, компетентную в области всех форм дискриминации. Что касается Ассамблей, то Организация Объединенных Наций организовала две Ассамблеи всемирного значения, одна из которых была проведена в 1975 году в Мехико, положив начало Десятилетию женщины Организации Объединенных Наций, а другая - в Найроби в 1985 году. На региональном уровне девятнадцатая Исламская конференция, проведенная в Каире в 1990 году, включила в свою Декларацию о правах человека в исламе статью о равенстве женщин с точки зрения человеческого достоинства.

97. Эти документы оказали влияние на национальных законодателей. Фактически насчитывается не менее 75 конституций, в которых закреплён принцип равенства женщин либо вообще, либо с точки зрения занятости или оплаты труда, который также уточнен в 15 кодексах о труде и в конкретных законодательных актах 15 стран. Кроме того, следует отметить существование в 16 странах официальных органов, занимающихся наблюдением за обеспечением равенства и исправлением положения в случае его нарушения, которые обладают почти судебными полномочиями. Наконец, следует отметить значительное влияние на общественное мнение призывов неправительственных организаций, которые занимаются улучшением положения женщин.

98. Такое изобилие норм и деклараций позволяет обнаружить возможности, которые осуществляются неравномерно в шести направлениях: место женщины в обществе (Всемирная декларация, статьи 1 и 2); право голоса на всеобщих выборах (Пакт о гражданских и политических правах, статья 25, пункт b)); право равного доступа, в частности, путем выборов, к управлению государственными делами и к государственной службе (Всеобщая декларация, статья 21, пункты 1 и 2); право равного доступа ко всем уровням образования (вышеупомянутая Конвенция ЮНЕСКО, статья 1); право равного доступа к занятости (Конвенция МОТ № 111, статья 2); право без какой-либо дискриминации на равную оплату за равный труд (Пакт об экономических и социальных правах, статья 7, подпункты a, i и Конвенция МОТ № 100, статья 2).

99. Осуществление трех из этих прав в настоящее время, как представляется, происходит в правильном направлении. Участие женщин в выборах, поощряемое с начала этого века феминистскими движениями в скандинавских странах и в Америке, наблюдалось в 68 странах еще до Всеобщей декларации, после принятия которой их примеру последовали другие 73 страны. В области образования разрыв, существовавший между долей женщин и долей мужчин, охваченных образованием, повсюду сократился и даже был ликвидирован, особенно в том, что касается ежегодного роста числа поступающих в учебные заведения всех уровней, в частности в высшие учебные заведения, хотя безграмотность среди женщин, не проводя различий по возрастам, по-прежнему в два раза превышает уровень безграмотности среди мужчин в странах Африки и Азии с низким уровнем доходов. Наконец, доступ женщин к занятости выражается весьма значительной абсолютной цифрой порядка 760 млн. работниц, а также высокой долей участия женщин в производстве, которая в промышленно развитых странах составляет 40% среди лиц старше 15 лет (50% - в скандинавских странах и 31% - в странах третьего мира).

#### Препятствия

100. Напротив, равенство доступа к управлению государственными делами до сих пор обеспечивается весьма в незначительной степени. С 1948 года 18 женщин демократическим путем поднялись до уровня глав государств или правительств, однако следует отметить, что подавляющее большинство национальных парламентов насчитывает не более 11% женщин (9% - в Африке, 12% - в Америке, Азии и Европе), за исключением демократических государств Северной Европы, в которых эта доля составляет 25-38%. В 100 странах нет ни одной женщины, которая работала бы министром, а в 18 других странах их доля среди министров не превышает 10%. На государственной службе, если и наблюдается некоторое увеличение доли женщин, то лишь немногие из них занимают крупные ответственные должности, причем в двух странах Конституция гласит, что женщина должна держаться в стороне от политики и оставаться возле домашнего очага.

101. В области права на труд, о котором уже упоминалось выше, зачастую только создается видимость равенства: что можно сказать об условиях труда 80% женщин, которые составляют рабочую силу в зонах свободной торговли и экспорта Юго-Восточной Азии, а также об огромной массе африканских женщин, на которых приходится 80% сельскохозяйственного производства? И что можно также сказать о том, что ЮНИСЕФ назвала "невидимой адаптацией" женщин к безработице, вызванной бедностью, а также о женщинах, которые трудятся в условиях неструктурированной экономики или подпольных предприятий?

102. Наконец, в отношении права на равное вознаграждение за равный труд следует отметить, что в этой области нам предстоит проделать еще очень долгий путь, поскольку оплата женского труда в целом по-прежнему на 20-50% ниже оплаты труда мужчин. Государственные органы могут вмешаться в эту область, приняв соответствующее законодательство в отношении минимальной заработной платы и разработав на равной основе сетки окладов, которые действовали бы в их собственной государственной службе; они могут также стимулировать частный сектор к включению положений о равной оплате труда в коллективные договоры и даже принудить его к этому законодательным путем, если не будут разработаны соответствующие механизмы осуществления и контроля.

### 3. Дискриминация меньшинств и коренных народов

#### Достигнутый прогресс

103. В этой области был достигнут значительный прогресс. Всеобщая декларация, статья 1 которой предусматривает свободу и равенство в достоинстве и правах, совершенно четко провозглашает права меньшинств, а Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него в конкретной форме осуждает практику государств, которая обычно используется для уничтожения национальных, этнических, расовых или религиозных групп, а именно убийства, посягательства на неприкосновенность личности, жестокое обращение и насильственное перемещение детей.

104. В договорах, посвященных более конкретным аспектам, вопрос меньшинств рассматривается в несколько ином разрезе: Конвенция МОТ (№ 107) 1957 года посвящена вопросам защиты и интеграции коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни в независимых странах (ратифицированная 27 государствами), и Конвенция ЮНЕСКО 1962 года (статья 5, с)) признает право национальных меньшинств на создание собственных учебных заведений. Международный пакт о гражданских и политических правах (статья 27), принятый в 1966 году, провозглашает право меньшинств пользоваться своей культурой и родным языком и исповедовать свою религию. Конвенция о правах ребенка 1989 года также предусматривает такое право.

105. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств столкнулась с проблемой определения понятий "меньшинства" и "коренные народы", однако предпочла рассматривать эти две группы по отдельности. Специальными докладчиками были подготовлены соответствующие проекты резолюций или деклараций.

106. Кроме того, в 1989 году МОТ приняла Конвенцию (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, которая охватывает чрезвычайно широкий круг вопросов; в этой Конвенции, являющейся пересмотренным вариантом Конвенции 1957 года, несколько смещены акценты: в ее основу положен вывод о том, что в будущем следует ориентироваться не на ассимиляцию народов, а на

сохранение их самобытности. Этот договор также преследует цель уважать культуру коренных народов, для чего необходимо проводить консультации с общинами. Вызывает сожаление тот факт, что на сегодняшний день эту Конвенцию ратифицировали лишь четыре страны.

107. Упомянутые выше договоры, безусловно свидетельствующие о том, что право этих общин на равенство принимается во внимание во все большей степени, послужили стимулом для принятия на национальном уровне соответствующих законодательных положений, а также для создания общественных структур по защите меньшинств (38 организаций) и коренных народов (6 организаций).

#### Существующие трудности

108. Несомненно, что проблема прав меньшинств, которая стоит более остро, чем проблема прав коренных народов (права которых соблюдаются в большей мере, чем в прошлом), по-прежнему весьма актуальна: в пункте 38 выше отмечалось, что в настоящее время по крайней мере в 20 странах имеют место конфликты, которые вызваны либо враждой между этническими группами или религиозными общинами, либо причиной которых является подавление таких меньшинств центральной властью. В числе менее заметных, но в равной степени нетерпимых нарушений, которым подвергаются меньшинства - составляющие зачастую до 10% населения государства, - можно отметить преследования, в том числе захват принадлежащим им земель, требование изменения имени, отказ считать членов таких меньшинств гражданами страны, отношение к ним как к второсортным гражданам, их дискредитация по причине цвета их кожи, ограничения их перемещения внутри страны и т.д. Вместе с тем нарушения прав меньшинств на развитие своей культуры, языка и религии, по всей видимости, имеют место лишь в редких случаях. То же самое касается уважения провозглашенного во Всеобщей декларации (статья 16, пункт 1) права вступать в брак без каких-либо ограничений по признаку расы, что нашло весьма широкое применение во всем мире, за исключением десятка государств, в которых неукоснительно соблюдаются религиозные ограничения.

109. Что же касается коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, то, как представляется, они относительно лучше защищены в 15-20 странах. Речь идет либо о народах, составляющих большинство населения или, по крайней мере, чрезвычайно многочисленных, что, следовательно, позволяет утверждать, что их культура имеет значение для самобытности страны, либо о малочисленных народах, пользующихся существенной материальной и моральной поддержкой со стороны приверженного демократическим идеалам центрального правительства. В двух или трех случаях преследование таких народов объясняется, скорее, ситуацией гражданской или классовой войны, а не враждебного отношения или попустительства со стороны центральных властей. В то же время в нескольких латиноамериканских странах ущерб, нанесенный коренным народам, уже не возместим, поскольку последние были в значительной степени истреблены в результате агрессивного вторжения компаний, занимающихся разработкой лесов, полезных ископаемых и сельскохозяйственных угодий, а также в результате голода и болезней, причем масштабы этого истребления таковы, что местные НПО даже поднимали вопрос об организованном геноциде.

### III. ПРОГРАММА БУДУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: УКРЕПЛЕНИЕ СОЛИДАРНОСТИ

#### A. Введение

110. Можно выделить два способа постановки задач, которые, по всей видимости, стоят перед международным сообществом и решение которых позволило бы улучшить в будущем положение в области прав человека во всем мире. Один заключается в том, чтобы на основе определенных критериев составить подробнейший перечень задач, которые предстоит выполнить, в целях устранения всех пробелов, связанных с действующими законодательными нормами, функционированием институтов и уже существующими проектами. Впоследствии в отдельном исследовании в виде таблиц будет представлен такой перечень конкретных предложений. Каким бы образом мы ни пытались решить эту проблему: одновременно на международном и правительственном уровнях, или с помощью международной общественности и НПО, достижение прогресса в этих различных областях главным образом зависит от политической воли государств.

111. Второй способ достижения поставленных целей заключается в том, чтобы попытаться создать глобальную динамическую картину общества будущего при условии укрепления солидарности - элемента, отсутствие которого больше всего отражается на проблеме прав человека. Этот второй подход, который ориентирован больше на будущее, чем на прошлое, в большей степени способен привлечь внимание международной общественности к проекту, который мог бы явиться мощной мобилизующей силой.

112. Что касается культурных традиций, связанных с проблемами прав человека, то необходимо отметить, что во многих развивающихся странах, в отличие от промышленно развитых стран, где преобладает всевозрастающий индивидуализм, издревне существуют глубокие традиции прочных семейных уз и близких обшинных отношений. Если международные нормы, как это отмечалось в пункте 21, имеют универсальный характер, то их осуществлению могут в значительной степени способствовать такие культурные традиции, которые в этом смысле могли бы служить примером для других обществ.

113. По существу, именно такой важнейший урок мог бы быть извлечен из анализа событий заканчивающегося XX столетия: соблюдения прав человека можно достигнуть на основе добровольных солидарных национальных и международных действий по оказанию помощи лицам и группам, безопасность, благополучие и даже выживание которых поставлены под угрозу, однако достичь этого можно лишь путем реализации законодательных норм государств, ревностно оберегающих свой суверенитет, но не способных осуществить такие нормы на практике. В этом смысле различие, о котором когда-то говорил Кант, в самом деле существует: наряду с правом государств действительно существует право, которое он называл космополитическим правом людей как жителей планеты, однако это право может быть реализовано лишь при наличии общего согласия сторон. Именно на основе такого подхода, который олицетворяет собой третье поколение прав и построен на понятии братства - наряду с понятиями свободы и равенства, - и следует разрабатывать программу будущих действий с учетом следующих четырех направлений: мир, развитие, окружающая среда и гуманитарная деятельность.

В. Мир

114. Мир является не только важнейшей гарантией права каждого человека на жизнь, но также неотъемлемым условием прогресса любого общества и любой страны. Этот принцип был определен в качестве основной цели Устава (статья 1, пункт 1) и в качестве одного из составных элементов преамбулы Всеобщей декларации. Число межгосударственных военных конфликтов постепенно сокращалось, однако на смену им пришли многочисленные гражданские войны, общей причиной которых является нарушение или лишение права на свободу или равенство. Новые формы враждебных действий становятся более опасными, чем предыдущие, поскольку принцип суверенности государств может служить препятствием для принятия мер извне и ширмой для злоупотреблений внутри страны. Однако меры, направленные на предупреждение и урегулирование таких конфликтов, могли бы быть оправданы, а последствия этих мер были бы более ярко выраженными при использовании двух средств, потенциально способных предотвратить такие конфликты: создание международных сил и применение мер по разоружению.

115. Как отмечали два высокопоставленных сотрудника ООН Брайен Уркарт и Садудрин Ага Хан, соответственно, прежде всего необходимо более эффективно, чем в прошлом, применять статью 43 Устава, касающуюся поддержания международного мира и безопасности. В качестве нового варианта с использованием военной силы предлагается "оперативно разворачивать международные вооруженные силы в том случае, когда лишь активное вмешательство может положить конец насилию в странах, в которых происходит процесс разрушения национальной целостности". В качестве дополнительного варианта с использованием военной силы можно было бы "размещать в кризисных районах охранные подразделения для выполнения всего комплекса задач по осуществлению мер гуманитарного, политического характера и действий по обеспечению безопасности". Размещение на протяжении последних двух лет контингентов ООН, каждый из которых состоит из нескольких сотен человек, в шести странах четырех регионов мира подтверждает реалистичность этих подходов с использованием военной силы в целях поддержания гражданского мира.

116. Что касается разоружения, то его необходимо рассматривать как мощный рычаг мира и развития. Об этом свидетельствуют два взаимодополняющих примера, отражающие две противоположные тенденции. С одной стороны, несмотря на снижение на 3% годовых расходов на вооружение в результате процесса разрядки, 28 стран по-прежнему выделяют более 5% своего ВВП на нужды обороны, т.е., если говорить в целом, сумму, превышающую их расходы на образование или на здравоохранение, а 14 стран - более 10%. С другой стороны, что вызывает еще большее сожаление, в 1990 году военные расходы промышленно развитых стран в пять раз превысили объем государственных и частных капиталовложений из этих стран на нужды развивающихся стран (465 млрд. долл. против 85 млрд.).

117. Хотя очевидно, что решение об использовании международной силы может принимать лишь Совет Безопасности ООН, поддержка в осуществлении такой задачи, а также популярность мер по разоружению в значительной степени зависят от благосклонного отношения к этому общественности, по крайней мере не в меньшей степени, чем от позиции правительств. Совершенно очевидно, что международное сообщество может использовать этот двойной подход, способствующий укреплению солидарности и мира. Вместе с тем можно ли согласиться с тем, что пять постоянных членов Совета Безопасности являются основными мировыми экспортерами оружия?



### С. Развитие

118. В отличие от мира развитие в меньшей степени зависит от действующих нормативных актов, принятых независимым национальным законодательным органом, чем от политических решений и практики в целом, осуществление которых, хотя и является прежде всего прерогативой государства, зависит также от международного сотрудничества и участия заинтересованного населения. Понятие индивидуального и коллективного права на развитие находит четкое обоснование в Уставе, в котором говорится о равноправии народов (статья 55), и во Всеобщей декларации, в которой подчеркивается, что все люди равны в своем достоинстве и правах (статья 1) и что каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы могут быть полностью осуществлены (статья 28).

119. Этому вопросу было уделено особое внимание Генеральной Ассамблеей в ее Декларации 1986 года о праве на развитие, а также в ходе Всемирной консультации по проблемам эффективного использования права на развитие как одного из прав человека, которая была проведена в Женеве в 1990 году. В этой связи следует подчеркнуть два важных аспекта взаимозависимости между развитием и правами человека. С одной стороны - и в Декларации 1986 года это четко указывается - развитие способствует соблюдению прав человека, будь то такие коллективные права, как ликвидация колониализма, апартеида, расизма, отказ от агрессии и военных угроз, или индивидуальные права, такие, как право на свободу мысли и свободное выражение своего мнения, участие в процессе принятия решений, доступ к продуктам питания, медико-санитарной помощи и образованию. С другой стороны, если права человека действительно являются движущей силой процесса развития, а отказ в осуществлении этих прав тормозит этот процесс, то развитие само по себе, по всей очевидности, является одним из прав человека. Конференция, вероятно, пожелает высказаться по этому вопросу, который, по мнению многих делегаций, следует рассматривать в качестве приоритетного, и вместе с тем подтвердить, что права человека должны быть интегрированы в программы и проекты развития, и ряд учреждений, занимающихся вопросами сотрудничества, уже начинает учитывать этот аспект при разработке, финансировании и осуществлении соответствующих проектов.

120. В числе наиболее насущных задач, с которыми не справиться без международной помощи и солидарности, необходимо упомянуть о борьбе с нищетой и с ее крайним проявлением - недоеданием, неграмотностью, плохими жилищными условиями; в частности, ликвидация голода могла бы рассматриваться в качестве одной из приоритетных задач, которая может быть решена в относительно короткие сроки, если международное сообщество и заинтересованные правительства продемонстрируют решительную приверженность достижению этой цели. Следует также отметить, что сотрудничество и солидарность являются не только прерогативой государств, участвующих в работе Комитета содействия развитию, но их укреплению также могут способствовать и по существу способствуют многие другие стороны: специализированные учреждения ООН, НПО, организации предпринимателей, профсоюзы, профессиональные организации, городские и региональные власти, а также учебные заведения и исследовательские институты на основе использования системы партнерской и шефской помощи, создания ассоциаций и т.д. При этом сотрудничество Юг-Юг - чрезвычайно привлекательная форма сотрудничества, разработанная в 70-е годы, - могла бы получить новое развитие, в частности на основе наблюдаемого в настоящее время процесса политического и экономического, регионального и субрегионального перегруппирования.

121. Помимо трудностей, связанных с оказанием такой помощи в целях удовлетворения минимальных потребностей населения, возникают сложные проблемы финансовых отношений между богатыми и бедными странами: прежде всего речь идет о проблемах, касающихся задолженности, стоимости основных продуктов, капиталовложений, либерализации торговли, передачи технологий и т.д. Правила международной торговли, которые, по всей видимости, ставят Юг в менее выгодные условия, безусловно, зависят непосредственно от критериев, установленных международными финансовыми и торговыми организациями, а также от решений заинтересованных правительств и компаний. Вместе с тем совершенствованию этих правил также способствовало бы благоприятное отношение потребителей из стран Севера, выражающееся в изменении их привычек и предпочтений.

122. В общем, как это подчеркивалось еще в 1980 году канцлером Вилли Брандтом в Докладе по проблемам выживания, разработанном Комиссией под его руководством, "человечество столкнулось с общей задачей пересмотреть взаимоотношения между Севером и Югом на глобальном уровне, что является относительно новой концепцией в межгосударственных отношениях". Тринадцать лет спустя на Венской конференции, следовало бы вновь заявить о своей решительной приверженности целям солидарности.

#### D. Окружающая среда

123. Право на окружающую среду, по всей видимости, также необходимо считать одним из прав человека "третьего поколения", хотя оно еще не признано таковым. Это новое по своему содержанию право, одновременно коллективное по своим масштабам - на глобальном уровне - и индивидуальное, если говорить об удовлетворении основных потребностей каждого. Бесспорное признание важности этой проблемы позволило добиться практически единодушного согласия международного сообщества с тем, что она требует разрешения, как это отмечалось на Стокгольмской конференции (1972 года) и Конференции в Рио-де-Жанейро (1992 года). Однако общественность, буквально шокированная драматическими последствиями промышленных катастроф в Севесо, Бхопале и Чернобыле, очевидно, еще не в полной мере осознала широту проблем, касающихся рационального использования окружающей среды, и не всегда рассматривает их в увязке с другими правами человека.

124. Именно с такой инициативой выступила в 1990 году Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, в докладе которой содержатся важные разъяснения со ссылкой на документы, принятые Организацией Объединенных Наций: Устав, Всеобщую декларацию, а также два Пакта, - что позволяет связать право на окружающую среду как с правом народов на самоопределение и правом собственности на принадлежащие им природные ресурсы, так с индивидуальными правами на жизнь, безопасность, приемлемые санитарно-гигиенические условия, достаточный уровень жизни, медико-санитарную помощь, использование достижений науки и техники и т.д.

125. Венской конференции, вероятно, необходимо будет изложить свою позицию по вопросу о законности права человека на окружающую среду. При изучении этого вопроса она должна будет определить значимость каждого из упомянутых выше документов с точки зрения всего спектра технических областей деятельности, выделенных Конференцией в Рио-де-Жанейро в рамках программы действий в области охраны окружающей среды (так называемой "Повестки дня на XXI век"). Помимо многочисленных технических вопросов, в частях I и III заключительного документа Конференции в Рио-де-Жанейро также перечисляются обширные области применения прав человека, будь то социальные и экономические аспекты

окружающей среды (борьба с нищетой, динамика населения, укрепление здоровья человека, населенные пункты) или деятельность, касающаяся основных групп населения (женщины, дети, молодежь, коренные народы, НПО, местные общины, трудящиеся и профсоюзы, фермеры, научные круги). Именно в этой области открываются огромные новые возможности для проявления солидарности: эта область деятельности живо интересует общественность, и ее финансирование могло бы осуществляться за счет сокращения военных расходов.

**Е. Гуманитарная деятельность, защита беженцев и право убежища**

126. За последние двадцать лет мировое сообщество так и не смогло в полной мере мобилизовать свои усилия для предотвращения братоубийственных войн, разразившихся в Камбодже, Анголе, Мозамбике и Центральной Америке, а также в Перу. Две последние трагедии, продолжающиеся в Югославии и Сомали, как представляется, настолько глубоко потрясли мировое сообщество, что потребовалось вмешательство наднациональных органов - международных организаций, таких, как ООН, УВКБ, ЮНИСЕФ, МККК, и региональных организаций, таких, как ЕЭС и ОАЕ, и принятие ими срочных глобальных решений политического и гуманитарного характера. Эта огромная потребность в солидарности, отражающая явно недостаточный уровень удовлетворения самых элементарных прав человека - на жизнь, безопасность, свободу, недискриминацию, питание, медицинскую помощь и передвижение - может быть, представляет исключительную возможность для международного сообщества проявить, наконец, политическую волю, разработать необходимые юридические положения и обеспечить требуемые финансовые и людские ресурсы. МККК, УВКБ, ЮНИСЕФ и МПП, а также многие НПО, которые на протяжении длительного времени занимаются деятельностью в трех направлениях: гуманитарная деятельность, защита беженцев и право убежища - могли бы уделить особое внимание изучению вопроса о расширении своей деятельности в этих областях в свете проблемы прав человека.

127. Прежде всего, защита прав человека в период вооруженных конфликтов, для обеспечения которой Международным комитетом Красного Креста на протяжении более чем столетней истории своего существования был разработан ряд соответствующих норм, должна рассматриваться в более широком смысле, чем просто обращение с военнопленными, поскольку Женевские конвенции 1949 года обязуют воюющие стороны гуманно обращаться с лицами, не участвующими в военных действиях. Конвенция 1989 года о правах ребенка, естественно, также распространяет нормы гуманитарного права на детей. Договоры, разработанные непосредственно под эгидой ООН, и особенно Международный пакт о гражданских и политических правах, предусматривают еще более значительный уровень защиты, чем Женевские конвенции, поскольку положения Пакта применяются в любое время, как в период войны, так и в мирное время, в любом месте и в случае вооруженных конфликтов всех типов, будь то международные конфликты или конфликты локального характера. Именно исходя из этого Совет Безопасности еще в 1967 году пришел к выводу о том, что стороны, участвующие в конфликте, должны обеспечить безопасность и благополучие жителей районов военных действий и облегчать возвращение жителей, которым пришлось покинуть места своего проживания после развязывания военных действий. Венской конференции, вероятно, было бы целесообразно изложить четкую позицию относительно таких вопиющих нарушений, как создание лагерей, предназначенных для "этнической чистки", уничтожение содержащихся под стражей лиц и обстрел составов, доставляющих продовольственную и медицинскую помощь.

128. Вторым аспектом, который с таким драматизмом выявился в ходе этих двух конфликтов, связан с беженцами. Что касается Югославии, то Специальный докладчик Комиссии по правам человека называет цифру 1 230 000 перемещенных лиц, а когда ООН в июле 1992 года вновь обратилась к международному сообществу с призывом оказать помощь жителям районов Африканского рога, речь шла о 300 000 беженцев - сомалийцев в Кении. Здесь надлежит отметить, что вопреки распространенному мнению, именно на Африку и Азию приходится наиболее значительная доля (соответственно 31% и 45%) беженцев, которых насчитывается во всем мире 15 млн. человек, тогда как развитые страны Европы, Северной Америки и Океании принимают лишь 16% беженцев. И хотя зачастую предпочтительнее, чтобы беженцы находили временный приют вблизи от своих стран происхождения, что облегчает их возвращение домой и воссоединение семей, не стоит забывать о том, что наплыв беженцев ложится тяжелым, порой непомерным бременем на принимающие страны третьего мира, что, в частности, признавалось в Конвенции 1951 года о статусе беженцев, и ярким свидетельством чего является пример 700 000 жителей Мозамбика, в течение 18 лет укрывавшихся на территории Малави. В этой связи Венская конференция также могла бы призвать международное сообщество и, в частности, промышленно развитые страны смягчить свою политику, связанную с приемом беженцев, особенно в отношении лиц, содержащихся в лагерях, и гражданских перемещенных лиц, и проявить большую солидарность в деле оказания финансовой помощи развивающимся странам, принимающим беженцев из соседних стран.

129. Наконец, право убежища находит свое конкретное обоснование во Всеобщей декларации (статья 14) и в Конвенции 1951 года о статусе беженцев. Последняя предусматривает принцип отказа от использования принудительного возвращения, в соответствии с которым запрещается возвращать в принудительном порядке кого бы то ни было в страну, в которой данный человек может стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений. Отмечается, в частности, что в период 1989-1990 годов из 800 000 беженцев, принятых в Европе в девяти принимающих странах, с просьбой о предоставлении убежища обратилось 228 000 человек, однако доля лиц, получивших такое убежище, постоянно сокращается и в настоящее время составляет уже менее 10%. Стоит вновь подчеркнуть, что, по всей видимости, правительства, на которые могут оказать давление НПО и общественность, должны и могут активизировать свои усилия в целях обеспечения большей открытости своей политики в этой области, поскольку исключительно бедственное положение тех, кто "потерял право иметь права", заслуживает внимания, уважения и солидарности.

#### ВЫВОДЫ

130. После Освенцима и Хиросимы 50 государств, образовавших Организацию Объединенных Наций, большей частью обескровленные, но, однако, господствующие на территории, равной трем четвертям площади планеты, проникаются в конечном итоге моральным обязательством соблюдения прав человека и сохранения ценностей, доставшихся миру в наследство от различных цивилизаций. Это моральное обязательство затронет все страны мира, которые постепенно освобождаются от цепей зависимости и пробуждаются к развитию, но которые почти всегда, вне зависимости от существующих в них режимов, попадают в ловушку авторитарности. С этих мрачных времен права человека несут надежду на свободу для инакомыслящих и шанс выживания для эксплуатируемых. Полвека спустя 180 государств - членов Организации Объединенных Наций собрались для того, чтобы подвести итоги своих успехов, трудностей и надежд на выживание.

131. Государства подводят эти итоги в тот момент, когда сталкиваются три направления развития. Одно - восходящее и несущее с собой ценности: возвращение демократии, другое - нисходящее и приносящее с собой страдания: низкий уровень развития или, как минимум, угрожающее снижение экономической деятельности, а там, где происходит слияние этих течений, появляется третья сила - культура осуществления прав человека. Она в свою очередь разделяется на движущие элементы - кодификация этих прав и ратификация документов, их закрепляющих, и тормозящие элементы - практическое применение этих документов, которое зачастую проводится формально, несовершенно и всегда очень сложно. На деле во многих странах в большой степени не достает воли к демократии и финансовых средств, с тем чтобы реализовать гражданские и политические права, а также экономические, социальные и культурные права. В целом создается впечатление, что реализация прав человека почти всегда находится в обратной зависимости от масштабов их признания.

132. Всемирная конференция вполне осознает положение вещей, которое можно сравнить с "Вавилонским столпотворением": страдания народов мира в духе и плоти продолжают. Конфликты, злодеяния, ненависть, голод, болезни, неграмотность, рабство, дискриминация, безработица и нищета несут с собой угрожающий смысл, прямо противоположный смыслу статей Всеобщей декларации прав человека, которую народы составили в 1948 году. В Вене посланцы всех народов мира поставят перед собой этот вопрос от имени всех мужчин, женщин и детей, представителями которых они являются, с тем чтобы определить пути свободы, справедливости и мира. И, вероятно, путь им укажут слова чилийского поэта Пабло Неруды: "Может быть, у нас еще осталось время жить и быть справедливыми".

Приложение

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ О КОНКРЕТНЫХ ДЕЙСТВИЯХ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**  
(Номера в скобках указывают соответствующие пункты настоящего исследования)

	а) На международном уровне	b) На уровне правительств	с) На уровне общественных организаций, средств массовой информации и НПО
1. ОБЛАСТИ КОНЦЕПЦИЙ	<p>1. - Поощрение многосторонних контактов, развитие диалога между государствами, содействие обмену опытом о прогрессе и препятствиях (14)</p>	<p>1. - Те же виды деятельности (поддержка, осуществление и распространение информации) (14)</p>	<p>1. - Те же виды деятельности (поддержка и распространение информации) (14) - для НПО: те же виды деятельности</p>
2.	<p>Углубление обоснования концепции универсальности и обязательности международных норм (12)</p>	<p>2. Содействие принятию концепции универсальности и обязательности международных норм (12)</p>	<p>2. То же (поддержка и распространение информации) (12)</p>
3.	<p>Углубление обоснования концепции права вмешательства (13)</p>	<p>3. Содействие принятию концепции права вмешательства (13)</p>	<p>3. То же (поддержка и распространение информации) (13)</p>
4.	<p>Определение международной методологии оценки прогресса и препятствий (3)</p>	<p>4. Участие в определении этой методологии (3)</p>	<p>4. То же (поддержка, участие и распространение информации) (3)</p>
5.	<p>Определение срочной и долгосрочной международной стратегии (III)</p>	<p>5. Определение срочной и долгосрочной международной стратегии (III)</p>	<p>5. То же (поддержка, участие и распространение информации) (III)</p>

а) На международном уровне	б) На уровне правительств	в) На уровне общественного мнения, средств массовой информации и НПО
<p>6. Празднование в 1996 году 40-летней годовщины создания Комиссии по правам человека и подведение итогов ее деятельности (25)</p>	<p>6. То же: национальные торжественные мероприятия и подведение итогов национальных комиссий по правам человека (28)</p>	<p>6. То же (поддержка и организация соответствующих торжественных мероприятий НПО) и подведение итогов деятельности НПО (28 и 33)</p>
<p>7. Продолжение процесса кодификации и составление конвенций на основе резолюций и деклараций, особенно по тем вопросам, где существует правовой вакуум (23)</p>	<p>7. Участие в работе по кодификации, принятию и ратификации предлагаемых конвенций (23)</p>	<p>7. То же (поддержка и распространение информации) (23)</p>
<p>8. Содействие ратификации пактов и конвенций, которые еще не были ратифицированы (22)</p>	<p>8. Ратификация пактов и конвенций, которые еще не были ратифицированы; включение их положений во внутреннее право (22)</p>	<p>8. Поощрение к ратификации пактов и конвенций, которые еще не ратифицированы (22)</p>
<p>9. Содействие ратификации факультативного протокола о гражданских и политических правах, а также признание компетенции комитетов, учрежденных соответственно в областях расовой дискриминации и пыток (22)</p>	<p>9. Ратификация этого факультативного протокола и признание компетенции этих комитетов (22)</p>	<p>9. Поощрение к ратификации этого факультативного протокола и признанию компетенции этих комитетов, разъясняя при этом общественности, что это расширяет возможности средств правовой защиты отдельных лиц (22)</p>

а) На международном уровне	б) На уровне правительства	с) На уровне общественного мнения, средств массовой информации и НПО
<p>10. Оценка возможностей применения неписаных процедур подачи жалоб для неграмотных, обращающихся в международные органы по наблюдению (25 и 78)</p>	<p>10. То же, с учетом при необходимости уровня образования в стране в том, что касается использования процедур обжалования при обращении в национальные организации по наблюдению (28 и 78)</p>	<p>10. Поддержка и возможное участие НПО в зависимости от обстоятельств; в возможных случаях оказание содействия со стороны этих организаций неграмотным истцам (28, 33 и 78)</p>
<p>11. Содействие получению возмещения жертвам нарушений, в частности со стороны международных фондов по возмещению ущерба жертвам нарушений (55)</p>	<p>11. Развитие практики выплаты возмещения жертвам нарушений путем обращения с жалобой в национальные судебные органы или с помощью других путей; вклад в пополнение международных фондов (55)</p>	<p>11. Поощрение практики возмещения жертвам нарушений; распространение информации о достигнутых результатах; содействие сбору средств для взносов в международные фонды (55)</p>
<p>12. Создание международного центра наблюдения по определению фактов нарушений, контролю вынесения решений судебными органами и исполнению этих решений (23)</p>	<p>12. То же, на национальном уровне (28)</p>	<p>12. То же (поддержка и распространение информации); расширение возможностей и привлечение внимания к мнению специализированных НПО ("Амнистия", "Лига прав человека" и т.д...) (33)</p>
<p>3. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОБЛАСТЬ</p>	<p>Эта тема будет рассмотрена в исследованиях 3, 4 и 5</p>	<p>То же</p>



	а) На международном уровне	b) На уровне правительства	с) На уровне общественного мнения, средств массовой информации и НПО
4. СОЦИАЛЬНАЯ ОБЛАСТЬ	13. Разработка информации и методов подготовки в области прав человека (31)	13. Разработка информации и методов подготовки для целевых групп: органы правосудия, полиция, армия и т.д... (31)	13. Разработка информации и методов подготовки для целевых групп: пресса, образовательные органы, молодежь, предприниматели, объединения, ассоциации (31)
14. Усиление защиты журналистов и защитников прав человека (32)	14. То же (32)	14. То же (32)	14. Распространение информации о нарушениях прав человека, совершенных в отношении этих двух групп (32)
5. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ	15. Дальнейшее утверждение неразырности связи демократии и прав человека; поощрение создания правового государства (см. исследование № 2) (37)	15. Содействие утверждению неразырности связи между демократией и правовым государством (37)	15. То же (поддержка и распространение информации) (37)
16. Изучение целесообразности увязки сотрудничества и осуществления прав человека; публикация исследований на эту тему (50)	16. Поощрение широких обсуждений этого вопроса (50)	16. Участие в этих обсуждениях и распространение информации о выводах этих обсуждений (50)	

а) На международном уровне	б) На уровне правительства	с) На уровне общественного мнения, средств массовой информации и НПО
<p>17. Изучение нарушений прав человека в случаях ведения партизанской войны, терроризма и применения репрессий; изучение средств применения принципов прав человека и гуманитарного права в подобных ситуациях (38-39)</p>	<p>17. Наблюдение за тем, чтобы силы безопасности уважали права человека при применении ими мер подавления и преследовали авторов нарушений прав человека, кем бы они ни были (38-39)</p>	<p>17. Разоблачение в средствах массовой информации нарушений прав человека, источников их происхождения и побуждение правительственных органов начинать судебные преследования их авторов, кем бы они ни были (38-39)</p>
<p>18. Углубление понятия ответственности государства в случае исчезновения (предотвращение, расследование, судебное преследование) (54)</p>	<p>18. Побуждение государства принимать на себя ответственность в случае исчезновения (54)</p>	<p>18. Побуждение государства принимать на себя ответственность в случае исчезновения (54)</p>
<p>19. Изучение вопросов объявления амнистии и освобождения от наказания на этапах демократических преобразований (40)</p>	<p>19. То же; обмен информацией и опытом между государствами, находящимися на этапе демократических преобразований (40)</p>	<p>19. То же (поддержка и распространение информации) (40)</p>

	а) На международном уровне	б) На уровне правительств	с) На уровне общественного мнения, средств массовой информации и НПО
6. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОБЛАСТЬ	<p>20. Расширение связи между развитием и правами человека (см. исследование № 2: A/CONF.157/PC/60/Add.2) (119)</p>	<p>20. а) Содействие укреплению связи между развитием и правами человека (119)</p> <p>б) Введение положений, касающихся уважения прав человека, в документы экономической политики и программы структурной перестройки (119)</p>	<p>20. То же (поддержка и распространение информации) (119)</p>
	<p>21. Расширение международного сотрудничества в области экономического и социального развития (15 и 119)</p>	<p>21. Введение положений, касающихся уважения прав человека в проекты многостороннего и двустороннего сотрудничества, связанного с экономическим и социальным развитием (119)</p>	<p>21. То же (поддержка и распространение информации) - для НПО, проводящих деятельность по техническому сотрудничеству, включение подобных положений в их проекты (120)</p>
	<p>22. Оценка "затраты-выгоды" учета фактора прав человека в международных отношениях (торговля и помощь); предложение методологии и составление исследований по конкретным темам (50)</p>	<p>22. То же, по странам (продавец/покупатель, донор/получатель помощи) (50)</p>	<p>22. То же (поддержка и распространение информации) (50)</p>

а) На международном уровне	б) На уровне правительств	с) На уровне общественного мнения, средств массовой информации и НПО
<p>23. Создание регистра продажи оружия странам, нарушающим права человека; создание международного кодекса поведения в этой области (49)</p>	<p>23. Создание и соблюдение национального кодекса поведения в этой области; соблюдение такого возможного международного кодекса (49)</p>	<p>23. То же (поддержка и распространение информации) (49)</p>
<p>24. Ограничение туризма в страны, практикующие детскую проституцию (49)</p>	<p>24. То же (49)</p>	<p>24. То же (поддержка и распространение информации) (49)</p>
<p>25. Периодическое обновление доклада о деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека и включение в него оценки собственной деятельности (3)</p>	<p>25. То же, национальная деятельность в этой же области (28)</p>	<p>25. То же, в том что касается деятельности НПО в этой же области (33)</p>
<p>26. Закрепление в конвенциях текстов об отправлении правосудия (56)</p>	<p>26. Повсеместная отмена смертной казни и/или ее применения (52-53)</p>	<p>26. То же (поддержка и распространение информации) (52-56)</p>
<p>27. Поощрение применения рекомендаций специальных докладчиков (56)</p>	<p>27. Ратификация конвенции против пыток (55)</p>	<p>27. Для НПО: укрепление их возможностей расследования, утверждения/спонсорства и возмещения (52-56)</p>

СВОБОДЫ: ЖИЗНЬ, БЕЗОПАСНОСТЬ, СПРАВЕДЛИВОСТЬ

	а) На международном уровне	б) На уровне правительств	с) На уровне общественного мнения, средств массовой информации и НПО
<p>ПРИНУДИТЕЛЬНЫЙ ТРУД, ДЕТСКИЙ ТРУД, СВОБОДА ОБЪЕДИНЕНИЙ</p>	<p>28. Содействие ратификации соответствующих конвенций МОТ (60-62)</p>	<p>28. Проведение расследований по фактам казней без судебного разбирательства и преследование их авторов (54)</p>	<p>28. То же (поддержка и распространение информации) (60-62)</p>
	<p>30. Распространение законодательства на неохваченные секторы (сельское хозяйство, коммунально-бытовые службы)</p>	<p>30. Распространение законодательства на неохваченные секторы (сельское хозяйство, коммунально-бытовые службы)</p>	
	<p>31. Расширение диалога с организациями нанимателей и трудящихся (65-66)</p>	<p>31. Расширение диалога с организациями нанимателей и трудящихся (65-66)</p>	
<p>29. Поощрение деятельности по техническому сотрудничеству ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и МОТ и усиление этой деятельности элементами, связанным с осуществлением прав человека (75)</p>	<p>29. Поощрение деятельности по техническому сотрудничеству ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и МОТ и усиление этой деятельности элементами, связанным с осуществлением прав человека (75)</p>	<p>29. Более широкое вовлечение работающих детей в систему школьного образования и профессиональной подготовки (см. образование) (75)</p>	<p>29. Для НПО, занимающихся деятельностью по техническому сотрудничеству: интенсификация и координация их усилий и распространение информации о результатах их деятельности (75)</p>

а) На международном уровне	б) На уровне правительства	в) На уровне общественного мнения, средств массовой информации и НПО
<p><b>ПИТАНИЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ</b></p> <p>30. Оказание помощи в укреплении средств ФАО и ВОЗ в реализации и расширении их соответствующих мировых стратегий; укрепление в этих стратегиях элемента, связанного с правами человека (68-71)</p>	<p>33. Разъяснение их сельскохозяйственной политики и передача излишков производства</p> <p>34. Гарантирование обеспечения распределения продовольственной и санитарной помощи</p> <p>35. Ратификация Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств (1988) (74)</p>	<p>30. То же (поддержка и распространение информации)</p> <p>31. Для НПО, занимающихся проектами технического сотрудничества: интенсификация и координация их усилий и распространение информации о результатах их деятельности (68-71)</p>
<p>31. Изучение в этих двух областях взаимосвязи между структурной перестройкой и правами человека (76)</p>	<p>36. Изучение совместно с международными финансовыми институтами средств защиты обездоленных групп в этих двух областях от негативного воздействия мер по структурной перестройке (76)</p>	

	а) На международном уровне	b) На уровне правительств	с) На уровне общественного мнения, средств массовой информации и НПО
ОБРАЗОВАНИЕ, ЗАНЯТОСТЬ	<p>32. Содействие ратификации соответствующих конвенций ЮНЕСКО и МОТ (75-76)</p> <p>33. Поощрение деятельности по техническому сотрудничеству ЮНЕСКО и МОТ и усиление в этой деятельности элемента, связанного с правами человека (75-76)</p>	<p>37. Ратификация конвенций ЮНЕСКО и МОТ и содействие их применению (75-76)</p> <p>38. См. выше пункт 32</p>	<p>32. То же (поддержка и распространение информации) (75-76)</p> <p>33. Для НПО, занимающихся деятельностью по техническому сотрудничеству: интенсификация и координация их усилий и распространение информации о результатах их деятельности (75-76)</p>
	<p>34. Изучение в этих двух областях взаимосвязей между структурной перестройкой и правами человека (76)</p>	<p>39. Изучение совместно с международными финансовыми институтами средств защиты обездоленных групп в этих двух областях от негативного воздействия мер по структурной перестройке (76)</p>	
РАВЕНСТВО: РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, АПАРТЕИД	<p>35. Содействие ратификации конвенций по расовой дискриминации и апартеиду (84)</p>	<p>40. Ратификация конвенций по расовой дискриминации и апартеиду и содействие их применению (84)</p> <p>41. Принятие компетенции Международного Суда по уголовным делам в случае апартеида (87)</p>	<p>34. То же (поддержка и распространение информации) (84)</p> <p>35. Для НПО, занимающихся деятельностью, относящейся к Южной Африке: интенсификация и координация их деятельности и</p>

а) На международном уровне	б) На уровне правительств	с) На уровне общественного мнения, средств массовой информации и НПО
<p>36. Содействие ратификации Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (95)</p>	<p>42. Выполнение положений резолюций ООН о продаже оружия, эмбарго и т.д.) (86)</p>	<p>распространение информации о результатах этой деятельности (83-89)</p>
<p><b>ЖЕНЩИНЫ</b></p> <p>36. То же (поддержка и распространение информации) (95)</p> <p>37. Для НПО, занимающихся деятельностью в этой области: интенсификация и координация их усилий и распространение информации о результатах их деятельности (98)</p>	<p>43. Ратификация Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин и содействие ее применению (95)</p> <p>44. Развитие сети национальных агентств по вопросам равенства прав (97)</p>	<p>36. То же (поддержка и распространение информации) (95)</p> <p>37. Для НПО, занимающихся деятельностью в этой области: интенсификация и координация их усилий и распространение информации о результатах их деятельности (98)</p>
<p><b>МЕНЬШИНСТВА, КОРЕННЫЕ НАРОДЫ И НАРОДЫ, ВЕДУЩИЕ ПЛЕМЕННОЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ</b></p> <p>37. Содействие ратификации конвенций о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (103-104)</p> <p>38. Закрепление в конвенции положений проекта резолюции о правах религиозных и лингвистических меньшинств (105)</p>	<p>45. Ратификация конвенций в этой области и отмена дискриминационных положений (103, 108)</p>	<p>38. То же (поддержка и распространение информации) (103, 105, 108)</p> <p>39. Для НПО, занимающихся деятельностью в этой области: интенсификация и координация их усилий и распространение информации о результатах их деятельности</p>



Библиография

Основные использованные документы

Сборник международных договоров, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 1986 год.

"Деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека", Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 1986 год.

Эдвард Лоусон, "Энциклопедия прав человека", "Тейлор энд Фрэнсис", 1991 год.

Карел Ватак, "Международные аспекты прав человека", ЮНЕСКО, 1982 год.

Международный кодекс труда, 1919-1989, МОТ (и дополнения).

Исследования и доклады Центра по правам человека, Комиссии и Комитета по правам человека, ЭКОСОС, различных подкомиссий и доклады специальных докладчиков.

Амос Писли, "Конституции стран", "Мартинус Нийхоф", Гаага, 1974 год, в восьми томах.

Альберт Блаустайн и Жизбер Фланц, "Конституции стран мира", "Осеана Паббликейшнз", Нью-Йорк, 1991 год, в двадцати томах.

Статистические ежегодники и периодические доклады Организации Объединенных Наций, ПРООН, ФАО (в том числе МФСР и МПП), МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Всемирного банка, ОЭСР, ЕЭС и Межпарламентского союза.

"Труд в мире" (МОТ); "Женщины в мире, 1970-1990 годы" (Организация Объединенных Наций, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЮНИФЕМ).

Чарльз Хьюмана, "Руководство по правам человека", "Экономист", Лондон, 1986 год.

Организация "Международная амнистия": ежегодные доклады, ежемесячная хроника, отдельные издания.

Международная федерация прав человека, доклады.

Жак Муржан, "Права человека", "Пресс книверситер де Франс", Париж, 1990 год.

Филипп Ардан, Документы по правам человека, "Пресс книверситер де Франс", Париж, 1990 год.

Патрис Роллан и Поль Тавернье, "Международная защита прав человека", "Пресс книверситер де Франс", Париж, 1989 год.

Бландаи Баррет-Крижель, "Права человека и естественное право", "Пресс университет де Франс", Париж, 1989 год.

Поль Берош, "Сложное положение стран третьего мира", "Галлимар", Париж, 1992 год.

Мишель Вети, "Партизанская война и права человека", МККК, Женева, 1983 год.