



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/SCP/L.1/Add.2
13 May 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Специальный комитет по преференциям
Двадцатая сессия
Женева, 10 мая 1993 года
Пункт 8 повестки дня

ПРОЕКТ ДОКЛАДА СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПРЕФЕРЕНЦИЯМ
О РАБОТЕ ЕГО ДВАДЦАТОЙ СЕССИИ,

проходившей во Дворце Наций, Женева,
с 10 по .. мая 1993 года

Добавление

Докладчик: г-н Е. Манакин (Российская Федерация)

СОДЕРЖАНИЕ

Глава

Пункты

- I. Обзор реализации, обеспечения функционирования,
совершенствования и использования ВСП (пункт 3
повестки дня)
- Консультации по вопросам унификации и совершенствования
правил происхождения товаров (пункт 4 повестки дня)
- Техническая помощь в связи с ВСП (пункт 5 повестки дня)
(продолжение)

Глава I

ОБЗОР РЕАЛИЗАЦИИ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВСЕОБЩЕЙ СИСТЕМЫ ПРЕФЕРЕНЦИЙ
(Пункт 3 повестки дня)

КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ВОПРОСАМ УНИФИКАЦИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВИЛ
ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ
(Пункт 4 повестки дня)

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ В СВЯЗИ СО ВСЕОБЩЕЙ СИСТЕМОЙ ПРЕФЕРЕНЦИЙ
(Пункт 5 повестки дня)

(продолжение)

1. Представитель Мексики отметил, что за 20 лет, прошедших с момента введения в действие, ВСП зарекомендовала себя как действенное средство международного сотрудничества. Однако номенклатуру охватываемой ею продукции следует расширить, поскольку схемами ВСП охвачено лишь 48,9% облагаемых пошлинами импортных товаров, и по различным причинам лишь около половины из этих импортных товаров фактически пользуются преференциальным режимом. Он обратил внимание на существование нетарифных барьеров, которые затрудняют полное использование ВСП, и отметил, что в этой области необходимо принять более эффективные меры.
2. Либерализация торговли, проведенная развивающимися странами, должна быть по достоинству оценена странами-донорами, которые могли бы, в частности, включить в ВСП дополнительные товары. Важно также обеспечить большую надежность схем, с тем чтобы придать большую предсказуемость экспорту.
3. Он призвал выделить больше ресурсов на техническую помощь и выразил надежду на то, что его страна будет и впредь пользоваться услугами ЮНКТАД по линии технического сотрудничества.
4. Представитель Бразилии подтвердил, что его страна придает большое значение стабильности и транспарентности в функционировании схем ВСП. Предсказуемость доступа на рынки исключительно важна для экспортеров, в частности в тех случаях, когда для предпринимательских и административных структур характерны изъятия или когда приходится вести поиск новых рынков для нетрадиционного экспорта. Хотя автономный характер ВСП и делает эту систему внутренне нестабильной, многие аспекты различных схем можно было бы изменить и тем самым повысить предсказуемость и транспарентность. В качестве примеров можно привести такие аспекты, как определение более четких сроков действия схем, а также проведение консультаций с бенефициарами относительно внесения изменений в схемы или установления изъятий из них. В числе других шагов, которые могли бы привести к существенному улучшению использования ВСП, можно назвать предоставление частным ассоциациям разрешения выдавать предусмотренные ВСП сертификаты происхождения товаров по форме А и предоставление права использовать оборудование для автоматизированной обработки данных при выдаче таких сертификатов. Крайне желательными являются также упрощение и унификация правил происхождения товаров, причем здесь необходимо затронуть такие аспекты, как всеобщая кумуляция и доля страны-донора. Он отметил, что со времени проведения предыдущей сессии Комитета не было достигнуто никакого прогресса в связи с вопросом о желательности проведения двусторонней унификации критерия процентного содержания и критерия переработки.

5. Комитету следует обсудить, каким образом можно коллективно обеспечить более глубокое понимание предоставляющими преференции странами проблем и предложений, выдвигаемых на предмет усовершенствования системы, и их более чуткую реакцию на эти проблемы и предложения, с учетом того, что схемы являются автономными и страны-бенефициары располагают лишь ограниченными возможностями влиять на решения органов стран, предоставляющих преференции. Он подчеркнул, что при использовании ВСП развивающиеся страны в конечном итоге стремятся к тому, чтобы стать конкурентоспособными на международных рынках, и предсказуемость доступа на рынки и транспарентность тех правил, которые необходимо соблюдать, являются важными элементами работы в этом направлении. Любой многосторонний анализ вопроса о градации в связи с ВСП должен проводиться с учетом общих целей ВСП и в рамках более глобального пересмотра всей системы. Одним из наиболее важных изменений в ВСП за последние годы стало включение центрально- и восточноевропейских стран в некоторые схемы в качестве бенефициаров. Его страна согласна с теми, кто предлагает изучить последствия такого шага в свете первоначальных целей ВСП.

6. Представитель Аргентины указал, что сегодня, как никогда, важны три основных принципа ВСП: всеобщий характер, недискриминация и невзаимность. Пытаясь усовершенствовать ВСП, необходимо особенно заботиться о том, чтобы эти принципы не нарушались, и тем самым избегать опасности получения таких результатов, которые противоречили бы интересам развивающихся стран. Автономный и односторонний характер применения ВСП привел к возникновению серьезной неопределенности, а это, в свою очередь, подорвало основу, необходимую для долгосрочного планирования экспортной политики. Развивающиеся страны теряют рынки в связи с тем, что перед отменой преференций с ними не проводится никаких консультаций. "Нейтральное воздействие" на развивающиеся страны возможно лишь в том случае, если отмена преференций будет производиться на основе согласованных на многостороннем уровне критериев, в которых учитывалась бы степень реальной зрелости товара на рынке. В противном случае торговля развивающихся стран не увеличивается, а явно страдает, и принципы системы оказываются подорванными. Наконец, развивающиеся страны обеспокоены предоставлением преференций тем странам, которые одновременно сами предоставляют преференции, и он предложил секретариату изучить последствия такой меры и представить Специальному комитету доклад на его следующей сессии.

7. Представитель Перу напомнил о том, что на ЮНКТАД VIII были подтверждены мандат и задачи ВСП и выработаны конкретные рекомендации с целью расширения сферы охвата преференциального режима в соответствии с принципами и целями

ВСП. Кроме того, была выработана рекомендация о том, чтобы после сокращения тарифов по режиму НБН в результате завершения Уругвайского раунда страны, предоставляющие преференции, увеличили размеры преференций по ВСП.

8. Следует отметить, что по сравнению с общим объемом импорта стран ОЭСР из стран - бенефициаров ВСП - 407 млрд. долл. США - доля импорта, на которую распространен режим ВСП, слишком мала: она составляет лишь 16,7% или 68 млрд. долл. США.

9. Концепция градации должна основываться на критериях, согласованных на многостороннем уровне, и исключительно на экономических и коммерческих соображениях и полностью исключать односторонность и политические элементы. Применяя принцип градации, необходимо также принимать во внимание нужды тех стран, которые находятся в зависимости от ВСП в вопросе доступа на рынки стран, предоставляющих преференции. Хотя по поводу подхода, предусматривающего градацию по странам и товарам, как представляется, складывается консенсус, следует учитывать интересы тех стран, которые в своем экспорте опираются лишь на несколько товаров. Он подчеркнул безотлагательную необходимость унификации правил происхождения товаров в целях обеспечения более равного доступа на рынки стран, предоставляющих преференции.

10. Он с удовлетворением отметил включение ювелирных изделий, скумбрии и лимонной цедры в схему преференций Соединенных Штатов. Однако он выразил беспокойство по поводу того, что включение в эту схему новых товаров, представляющих интерес для Перу, было отложено на неопределенный срок. Как утверждается, причиной такой отсрочки являются разногласия, возникшие между перуанскими властями и одной американской страховой компанией в связи с вопросом о компенсации за национализацию некоторых активов в нефтяной отрасли. В этой связи он подчеркнул, что, помимо основного соглашения, достигнутого в 1991 году, 1 мая 1993 года было заключено новое соглашение. Он выразил надежду на то, что Соединенные Штаты все же восстановят для Перу статус бенефициара по своей схеме и включат ее в список бенефициаров по Акту о торговых преференциях Андским странам. Помимо этого он выразил признательность ЕС за предоставление некоторых исключительных преференций странам Андского пакта, которые пострадали в результате незаконного оборота наркотиков.

11. В заключение он выразил тревогу по поводу 27-процентного сокращения объема финансирования мероприятий по линии технического сотрудничества в 1992 году против уровня 1991 года и по поводу ожидаемого дальнейшего снижения

этого объема в 1993 году. Он настоятельно призвал страны, предоставляющие преференции, выделить необходимые ресурсы для сохранения высокого уровня эффективности этой программы.

12. Представитель Зимбабве указал, что его страна находится в уникальном положении, поскольку она имеет национальный проект ВСП, который финансируется ПРООН и возглавляется консультантом ЮНКТАД, проводящим проектную деятельность в интересах деловых кругов страны и таможенной администрации. В 1992 году деятельность в рамках этого проекта была нацелена на распространение общей информации о ВСП среди представителей торговых кругов и государственного сектора, а в 1993 году она будет сосредоточена на конкретных секторах, таких, как текстильные товары, сельскохозяйственная продукция и кожаные изделия. Он поддержал призыв о выделении дополнительных ресурсов для проведения аналогичной деятельности в других странах, пользующихся преференциями, и с удовлетворением отметил, что некоторые страны, предоставляющие преференции, выразили намерение выделить для этого средства на 1993 год. Он добавил, что срок действия национального проекта для его страны должен истечь в октябре 1993 года, и выразил надежду на то, что он будет продлен еще на один год, исходя из уже выделенных из бюджета, но пока не израсходованных ресурсов.
