



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
LIMITED

TD/B/SCP/L.1  
13 May 1993

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ  
Специальный комитет по преференциям  
Двадцатая сессия  
Женева, 10 мая 1993 года  
Пункт 8 повестки дня

ПРОЕКТ ДОКЛАДА СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПРЕФЕРЕНЦИЯМ  
О РАБОТЕ ЕГО ДВАДЦАТОЙ СЕССИИ,

проходившей во Дворце Наций в Женеве с 10 по ... мая 1993 года

Докладчик: Г-н Е. Манакин (Российская Федерация)

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
Введение .....	1 - 21
I. Обзор реализации, обеспечения функционирования, совершенствования и использования ВСП (пункт 3 повестки дня)	
Консультации по вопросам унификации и совершенствования правил происхождения товаров (пункт 4 повестки дня)	
Техническая помощь в связи с ВСП (пункт 5 повестки дня) .....	22 - 52
II. Организационные вопросы .....	53 - 55

## ВВЕДЕНИЕ

1. Двадцатая сессия Специального комитета по преференциям проходила с 10 по .. мая 1993 года. В ходе сессии Специальный комитет провел ... пленарных заседаний (177-е - ... заседания). Кроме того, были также проведены закрытые и конфиденциальные двусторонние консультации по отдельным схемам. В настоящем докладе содержится отчет о ходе обсуждений на пленарных заседаниях.

Вступительные заявления

2. Председатель заявил, что ВСП получила репутацию одного из важных инструментов сотрудничества в области торговли и развития между развитыми и развивающимися странами. Преимущества, которые получают развивающиеся страны благодаря лучшему доступу на рынки развитых стран, позволяют им продолжить осуществление своих программ развития и увеличивать свои закупки в этих же развитых странах. Подробная взаимовыгодность выступает мощным стимулом для расширения торговли. Широкое распространение получило понимание того, что расширение мировой торговли в 1993 году должно быть более значительным, чем в 1992 году, для того чтобы оно стимулировало оживление мировой экономики. Среди факторов, способствующих этому оживлению, важная роль отводится ВСП, которая должна содействовать, во-первых, расширению торговли и, во-вторых, снижению инфляционного давления и, тем самым, увеличению объема производства. Поэтому в ходе нынешнего обзора функционирования и влияния ВСП необходимо рассмотреть вопрос об оптимальных путях улучшения ее многочисленных преимуществ для обеспечения использования всех ее возможностей. В своей работе Специальный комитет должен руководствоваться двумя принципами. Во-первых, создатели ВСП предполагали, что процесс совершенствования будет осуществляться постоянно, своевременно и динамично. Во-вторых, обсуждения должны быть проникнуты духом нового партнерства в целях развития, вытекающего из Картахенских обязательств.

3. Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД заявил, что более чем два десятилетия существования ВСП показали, что она является одним из наиболее надежных и эффективных инструментов сотрудничества в области развития между развитыми и развивающимися странами. В 1991 году благодаря существованию ВСП было экспортировано дополнительно товаров на сумму более 72 млрд. долл. США. Однако используются далеко еще не все возможности системы, поскольку импорт в рамках ВСП едва ли достигает одной четвертой части всего облагаемого пошлинами импорта из развивающихся стран. Совещание Специального комитета по преференциям позволяет подытожить достигнутые результаты и рассмотреть возможности для дальнейшего прогресса.

4. В настоящее время ВСП сталкивается со сложными проблемами. Ее дальнейшее развитие зависит от целого ряда факторов и прежде всего от состояния ее практической реализации. Всем известно, что применение схем некоторых стран, предоставляющих преференции, не ограничивается временными рамками, тогда как еще одна группа стран продлила действие схем до конца текущего десятилетия или на его значительную часть. Возобновление всех других схем, включая две основные схемы, имеет крайне важное значение и должно устранить опасения, проявляемые развивающимися странами в отношении гарантии преференциального доступа. Он подчеркнул, что ВСП была задумана как глобальная система, и любая неопределенность в связи с применением какой-либо схемы может создать сложности для всей программы.

5. Еще одна проблема для ВСП возникнет после завершения нынешнего Раунда торговых переговоров. Успешное завершение Уругвайского раунда, безусловно, откроет определенные новые возможности для развивающихся стран в торговле в рамках режима НБН. Однако одним из прямых следствий будет, очевидно, уменьшение тарифных льгот ВСП. Их уменьшение можно заранее оценить, и поэтому странам, предоставляющим преференции, следует принять это во внимание, внося необходимые коррективы в свои схемы, с целью сохранения преференциальных тарифных льгот. В этой связи оратор напомнил положения пункта 140 Картахенских обязательств, где предоставляющим преференции странам конкретно предлагается рассмотреть - после успешного завершения Уругвайского раунда - вопрос об увеличении, по возможности, размеров преференций и расширении беспошлинного режима в рамках схем.

6. Уругвайский раунд окажет также непосредственное влияние по крайней мере еще на две области. В проекте заключительного акта предусматривается тарификация всех нетарифных мер в области сельского хозяйства и постепенная отмена МФА. В случае фактической реализации указанных изменений это неизбежно приведет к установлению высоких тарифных ставок НБН на сельскохозяйственную продукцию и на текстильные изделия и одежду. Не вызывает никакого сомнения, что преференции ВСП в этих областях могли бы открыть реальные возможности для развивающихся стран в связи с крайне важным значением данных двух секторов для их экспорта. Хотя можно было бы только приветствовать распространение с самого начала беспошлинного режима на эти товарные группы, прагматичный подход мог бы заключаться в осуществлении сначала значительного частичного снижения пошлин с предоставлением более существенных преференций на более позднем этапе. Другие направления совершенствования ВСП могли бы включать

предоставление полностью беспошлинного преференциального режима в рамках тех схем, которые в настоящее время предусматривают частично беспошлинный режим, расширение товарного охвата, либерализацию защитных мер и упрощение правил происхождения.

7. На своей последней сессии Специальный комитет приступил к рассмотрению новых вопросов, начав непосредственно обсуждение проблемы градации в контексте расширения товарного охвата ВСП. Можно отметить только как положительную тенденцию участие развивающихся стран в обсуждении вопроса, который в настоящее время в одностороннем порядке решается развитыми странами. Перед завершением работы сессии Председатель совершенно правильно отметил, что эти вопросы были впервые обсуждены и что, вполне естественно, требуется их оценка и дальнейшее изучение. Это включает, в частности, необходимость разработки объективных и рациональных критериев при проведении градации. По мнению секретариата, ряд вопросов имеет решающее значение для обсуждений этого вопроса. Прежде всего, необходимо четко выяснить цели градации. На этот вопрос уже был предложен целый ряд ответов, такие, как "распределение льгот", "распределение бремени", лишение статуса бенефициара тех стран, которые больше не нуждаются в преференциях, или даже приспособление стран, к которым применяется градация, к принципам и нормам международной торговой системы. Второй аспект, который следует рассмотреть, касается характера градации, и в частности вопроса о том, должна ли она осуществляться по товарам или по странам. Как представляется, существует общий консенсус относительно того, что товарная градация является более предпочтительным вариантом, чем полное исключение стран из ВСП. Третий аспект связан с критериями градации. Разногласия в этом вопросе касаются главным образом проблемы выбора метода градации, который может основываться на учете уровня развития страны, как бы он не определялся, или на учете возможности страны экспортировать товары, охватываемые ВСП. Кроме того, следует ли проводить сопоставления, связанные с градацией, в отношении развитых стран или других бенефициаров ВСП? На нынешней сессии Комитета следует продолжить обсуждение всех указанных вопросов.

8. Как и в прошлом, были приняты меры для того, чтобы позволить делегациям провести неофициальные двусторонние консультации по различным схемам. Эти консультации создадут возможность для обсуждения конкретных требований, касающихся совершенствования схем, и в этой связи оратор выразил надежду на то, что консультации оправдают возлагаемые надежды.

9. Техническое сотрудничество играет важную роль в улучшении использования схем. В 1992 году ЮНКТАД продолжала осуществлять интенсивную деятельность в этой области, что стало возможным благодаря щедрым взносам ПРООН и государств-членов в целевые фонды. Взносы натурой также были довольно значительными. В этой связи оратор приветствовал, в частности, обязательства, взятые на себя правительствами Японии и Швейцарии. В то же время он отметил существование значительного разрыва между получаемыми запросами об оказании технического сотрудничества в целях лучшего использования схем и средствами, имеющимися для удовлетворения подобных запросов, и в этой связи Специальный комитет, возможно, изучит вопрос о нахождении наиболее эффективных путей обеспечения необходимых средств для финансирования технического сотрудничества на надежной и предсказуемой основе.

10. И наконец, были приняты меры для организации в ходе сессии Комитета демонстрации обновленного варианта пакета программного обеспечения для "Информационно-аналитической системы по вопросам торговли" (ТРАИНС), призванной предоставить бенефициарам и директивным органам беспрепятственный доступ к подробной информации о схемах ВСП и информации об их влиянии на торговлю.

11. Директор Отдела международной торговли заявил, что в подготовленном секретариатом "Шестнадцатом сводном докладе о практической реализации ВСП" (TD/B/SCP/3 и Add.1) освещаются основные изменения, происшедшие в ВСП, и приводятся обновленные данные о воздействии системы на торговлю. Одним из существенных изменений является включение новых бенефициаров в ряде схем в результате появления новых стран в Восточной Европе. В этой связи в приложении I документа содержится обновленный список бенефициаров в рамках различных схем, однако некоторые страны и территории фигурируют лишь в качестве номинальных бенефициаров, по крайней мере в рамках двух схем, поскольку они не обеспечили надлежащим образом доведение до сведения образцов печатей соответствующих удостоверяющих органов или уведомление об изменениях, касающихся уполномоченных удостоверяющих органов. Оратор настоятельно призвал эти страны как можно скорее выполнить требования, касающиеся процедур уведомления, с тем чтобы иметь возможность пользоваться льготами ВСП.

12. В отношении товарного охвата не было отмечено существенного расширения схем, за исключением схемы Соединенных Штатов. Кроме того, предусмотренные в основных схемах ограничения продолжали выступать фактором, сдерживающим торговлю в рамках преференциального режима. С другой стороны, продолжал наблюдаться динамичный рост преференциального импорта, отражая повышение

значения ВСП для стран-бенефициаров по мере усиления ориентации их производственного и экспортного потенциала на товарные группы, охватываемые системой. Существует достаточно свидетельств, позволяющих предположить, что процесс адаптации экспортного потенциала будет продолжаться наравне с расширением товарного охвата. Возможности в этой области по-прежнему остаются огромными, поскольку лишь около 50% облагаемого пошлинами импорта охватывается ВСП и соответственно подпадает под преференциальный режим.

13. В докладе секретариата о деятельности в области технического сотрудничества (TD/B/SCP/2) ясно показано, что по-прежнему большим остается объем проводимой работы. Секретариат крайне признателен государствам-членам, выделяющим финансовые ресурсы и взносы натурой, которые вместе с финансовыми ресурсами ПРООН позволили продолжить интенсивную деятельность в этой области. В то же время нехватка финансовых ресурсов не позволяет удовлетворить значительное число запросов об организации мероприятий по подготовке кадров. Изменения, происходящие в международной торговой системе и оказывающие непосредственное влияние на ВСП, с одной стороны, и на расширение экспортных возможностей ряда бенефициаров, с другой стороны, приведут, безусловно, к увеличению потребностей в проведении таких мероприятий. В этой связи оратор выразил надежду на то, что будут найдены пути и средства, позволяющие на стабильной основе удовлетворять запросы об организации мероприятий по подготовке кадров и предоставлении консультативных услуг. Он подчеркнул, что в результате увеличения получаемых запросов возрос также объем оперативно-функционального и административного обслуживания, для которого также требуются дополнительные ресурсы.

14. Оратор обратил внимание на программу работы, недавно принятую Специальной рабочей группой по расширению торговых возможностей развивающихся стран. Этой Группе было поручено, в частности, проанализировать и выявить возможности, касающиеся отдельных товаров и экспортных рынков и возникающие в связи с изменениями, происходящими в различных областях, включая ВСП. В этой связи он отметил, что Рабочая группа будет использовать результаты работы других органов ЮНКТАД, включая Специальный комитет по преференциям.

15. Представитель Чили заявил, что ВСП проявила себя как один из важных инструментов международного сотрудничества, однако ее необходимо улучшить, с тем чтобы сделать гибкой и транспарентной. Возможные меры могли бы заключаться в увеличении преференциальных льгот, включая расширение круга охватываемых схемой сельскохозяйственных и текстильных товаров, отмене квот и ограничений в виде максимальных объемов, а также упрощении правил

происхождения. Необходимо также предоставить бенефициарам дополнительное время, для того чтобы они могли перестроить свой экспорт в соответствии с новыми потребностями спроса в странах, предоставляющих преференции. С целью придания стабильного характера схемам любые их пересмотры должны проводиться в течение определенного минимального периода времени не меньше двух лет.

16. Оратор выразил обеспокоенность в связи с тем, что некоторые преференциальные меры ставят различные группы стран в более благоприятное положение. Подобная дискриминация создает угрозу эффективному функционированию системы и отрицательно сказывается на положении таких стран, как Чили, которая остается твердым сторонником свободной, но справедливой торговли. По его мнению, Специальному комитету следует обсудить вопросы градации и требования, связанные с необходимостью поддержания конкуренции, с целью достижения консенсуса о согласованных на многостороннем уровне критериях применения таких принципов. Специальный комитет мог бы явиться также форумом для обсуждения конкретных случаев, затрагивающих страны-бенефициары или страны, предоставляющие преференции. Он предложил создать консультативный механизм, включающий ограниченное число правительственных экспертов, совещания которых проводились бы два-три раза в год с целью изучения конкретных случаев и сообщения установленных ими фактов Комитету. Эта группа могла бы также рассматривать проблемы, касающиеся правил происхождения, и разрабатывать рекомендации по их упрощению и унификации. Он выразил надежду на то, что после завершения Уругвайского раунда страны-доноры, осуществляя пересмотр своих схем, не только обеспечат сохранение, но и увеличат преференциальные льготы, что явилось бы проявлением их стремления к сотрудничеству с развивающимися странами.

17. В отношении двусторонних консультаций, которые должны состояться в ходе сессии Комитета, оратор отметил сокращение числа таких консультаций и предложил провести оценку возможных изменений, которые позволили бы повысить их эффективность в будущем.

18. В заключение он отметил необходимость дальнейшего осуществления программы технической помощи в области ВСП, приносящей большую пользу, и призвал ПРООН и развитые страны увеличить поддержку, оказываемую данному направлению деятельности.

19. Представитель Бангладеш заявил, что, хотя некоторые страны, предоставляющие преференции, приняли специальные меры в рамках схем ВСП в интересах наименее развитых стран, такие страны, как Бангладеш, сталкиваются с серьезными сложностями в процессе использования схем ВСП. Разнообразие

существующих правил происхождения с точки зрения установленных критериев происхождения условия отправки и требования, касающиеся документального подтверждения выступают факторами, ограничивающими использование схем ВСП бенефициарами. Например, в некоторых случаях одежда из тканых тканей должна проходить двухэтапную трансформацию, тогда как вязаная одежда - трехэтапную трансформацию, хотя характер обработки является одним и тем же. Кроме того, в соответствии с требованиями, предъявляемыми некоторыми странами, представляющими преференции, уровень добавленной стоимости должен составлять 35-40% для одежды, экспортируемой в рамках ВСП, тогда как для таких стран, как Бангладеш, этот уровень следует снизить до 25%. Таким образом, существует настоятельная необходимость в дальнейшем упрощении и унификации правил происхождения, прежде всего в отношении НРС. Некоторые основные страны, предоставляющие преференции, сохраняют значительные списки исключений, включающие готовую одежду, и в этой связи для наименее развитых стран могло бы быть предусмотрено исключение из этих списков, с тем чтобы позволить им в полной мере использовать свой ограниченный экспортный потенциал.

20. На использовании схем ВСП отрицательно сказывается также целый ряд других факторов, таких, как недостаточное развитие институциональных механизмов, узкая экспортная база и незнание процедур и требований, касающихся документации. Хотя важную роль в решении этих вопросов могла бы играть техническая помощь, более важное значение имеет совершенствование схем ВСП. Совершенствование схем ВСП в сочетании с технической помощью позволило бы улучшить доступ на рынки для бенефициаров.

21. В программе действий для наименее развитых стран подчеркивается необходимость дальнейшего совершенствования схем ВСП, а также улучшение доступа на рынки для товаров НРС. В частности, предлагается принять широкий круг мер, таких, как увеличение товарного охвата, применение гибких правил происхождения, предоставление исключений в отношении квот и предельных уровней, обеспечение стабильности и предсказуемости преференций и упрощение процедур. Оратор выразил надежду на осуществление странами, предоставляющими преференции, указанных мер в интересах наименее развитых стран. Со своей стороны эти страны готовы приложить еще большие усилия путем создания институциональных структур, развития своего экспортного сектора и обеспечения диверсификации с целью полного использования возможностей существующих схем. И наконец, важно, чтобы Уругвайский раунд многосторонних торговых переговоров не привел к исчезновению преференциальных льгот, предоставляемых в рамках существующих схем наименее развитым странам.



Глава I

ОБЗОР РЕАЛИЗАЦИИ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВСЕОБЩЕЙ СИСТЕМЫ ПРЕФЕРЕНЦИЙ

(пункт 3 повестки дня)

КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ВОПРОСАМ УНИФИКАЦИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
ПРАВИЛ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ

(пункт 4 повестки дня)

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ В СВЯЗИ СО ВСЕОБЩЕЙ СИСТЕМОЙ ПРЕФЕРЕНЦИЙ

(пункт 5 повестки дня)

22. Для рассмотрения этих пунктов Специальному комитету была представлена следующая документация:

"Шестнадцатый сводный доклад о практической реализации всеобщей системы преференций: доклад секретариата ЮНКТАД" (TD/B/SCP/3) (пункт 3);

"Техническое сотрудничество в рамках всеобщей системы преференций и других торговых законов: доклад секретариата ЮНКТАД" (TD/B/SCP/2) (пункт 5).

23. Представитель Австрии, говоря о схеме ВСП его страны, заявил, что с 1 января 1993 года Австрия включила в список стран, получающих преференции, в рамках группы I остальные государства, входившие раньше в СССР. Бывшая Социалистическая Федеративная Республика Югославия была исключена из списка с 1 января 1993 года, однако некоторым ее бывшим республикам был предоставлен статус стран, получающих преференции. Изменения, происшедшие в схеме, отражают также заключение соглашений о свободной торговле между ЕАСТ и рядом стран, получавших или получающих преференции. Поскольку торговые льготы, вытекающие из новых соглашений о свободной торговле, являются более значительными, чем льготы ВСП, было сочтено целесообразным продолжать распространять режим ВСП на новых партнеров по таким соглашениям. Тем не менее его страна приняла решение предусмотреть переходный шестимесячный период, в течение которого будут параллельно применяться режим свободной торговли и режим ВСП. Так, в связи со вступлением в силу с 1 октября 1992 года соглашения о свободной торговле с Турцией, эта страна была исключена из списка бенефициаров с 1 апреля 1993 года. Чешская Республика и Словацкая Республика были признаны в качестве двух независимых бенефициаров и им был предоставлен режим полной кумуляции. Однако ввиду заключения соглашения о свободной торговле с ЕАСТ, вступившего в силу с 1 декабря 1992 года, обе страны будут исключены из списка бенефициаров с 1 июня 1993 года. Соглашение

о свободной торговле между ЕАСТ и Израилем вступило в силу с 1 января 1993 года и соответственно Израиль будет исключен из схемы с 1 июля 1993 года. Аналогичные меры предусматриваются в связи со вступлением в силу соглашений о свободной торговле между ЕАСТ и Польшей, Венгрией, Румынией и Болгарией.

24. Что касается товарного охвата, то его страна включила одну новую товарную позицию в перечень продуктов, охватываемых схемой и относящихся к главам 1-24 СС. Начиная с 1 марта 1993 года режим ВСП распространен на сладкий перец - позиция № 0904.20. Каких-либо новых защитных мер в рамках схемы не принималось.

25. Перейдя к техническому содействию по вопросам ВСП, оратор сказал, что доклад секретариата вполне определенно свидетельствует о том, что такое содействие по-прежнему необходимо. Совсем недавно один из австрийских специалистов прочитал лекцию на региональном семинаре по вопросам ВСП, который проводился в Гватемале для центральноамериканских стран. В рамках двусторонних отношений в апреле 1993 года в Тиране, Албания, был проведен национальный семинар по ВСП, посвященный австрийской схеме ВСП. Оратор с признательностью отметил, что в рамках проекта по ВСП был направлен лектор на семинар по вопросам торговой политики, который был организован его страной осенью 1992 года для должностных лиц из Китая.

26. Его страна готова продолжать вносить вклад в осуществление проекта ВСП в пределах своих крайне ограниченных бюджетных и административных возможностей. Так, в частности, она могла бы представить для проекта бланки сертификата по форме А. В заключение оратор сообщил, что летом 1993 года будет выпущено новое дополненное издание справочника по схеме ВСП Австрии.

27. Представитель Японии, говоря о схеме ВСП своей страны, указал, что с 1 апреля 1993 года новыми бенефициарами данной схемы стали Словацкая Республика, Словения, Хорватия и Чешская Республика, и теперь бенефициарами системы являются 134 страны и 25 территорий. Объявлены предельные квоты ВСП на 1993 финансовый год, и в целях содействия расширению использования ВСП отменены квоты по 20 товарным группам и повышены предельные уровни по 51 товарной группе. Схема в принципе предусматривает принятие защитных мер через механизм разрешительной оговорки, который, однако, никогда не использовался.

28. Схемы ВСП разрабатывались и осуществлялись с учетом особенностей экономических структур и условий как в предоставляющих преференции странах, так и в странах-бенефициарах. Для того чтобы добиться оптимального

использования преимуществ ВСП, необходимо и впредь поощрять усилия, предпринимаемые на добровольной основе предоставляющими преференции странами с целью упрощения своих схем ВСП и повышения их транспарентности, а также усилия стран-бенефициаров по расширению имеющихся у них технических и административных возможностей использования таких схем. Япония будет продолжать вносить вклад в поддержку программы ЮНКТАД по техническому сотрудничеству по вопросам ВСП и других торговых законов.

29. Его страна намеревается направить младшего эксперта по вопросам ВСП для работы по региональному проекту ЮНКТАД/ПРООН для азиатско-тихоокеанского региона. Его правительство придает большое значение проведению семинаров по ВСП и финансировало ряд таких мероприятий. В 1993 финансовом году его правительство внесет 250 000 долл. для финансирования предусмотренных программой семинаров по ВСП - другими словами, взнос страны возрастет по сравнению с 150 000 долл., внесенными в 1992 финансовом году. В заключение оратор отметил, что правительство его страны ежегодно публикует на английском языке брошюры с объяснением японской схемы.

30. Представитель Канады сказал, что схема его страны за период с момента ее введения в 1974 году претерпела ряд изменений, и в частности в нее включены новые продукты, снижены ставки пошлин, внесены улучшения в правила происхождения, которые отныне предусматривают глобальную кумуляцию, и включены новые бенефициары.

31. Для продления национальной схемы ВСП на период после 30 июня 1994 года необходимо принятие соответствующего законодательного акта. Два года назад правительство его страны указывало, что оно проведет всесторонний обзор своей схемы ВСП немедленно после завершения Уругвайского раунда. Ввиду сроков завершения раунда, возможно, придется отложить и принятие каких-либо решений относительно внесения существенных изменений в схему Канады. Его правительство по-прежнему готово рассматривать предложения, поступающие в этой связи от отдельных бенефициаров. Оратор отметил ряд технических поправок к документу TD/B/SCP/3.

32. С 9 марта 1993 года Канада включила в свой перечень наименее развитых стран-бенефициаров Заир, Замбию, Камбоджу, Либерию, Мадагаскар, Мозамбик и Соломоновы Острова. Кроме того, преференциальный тарифный режим предоставлен всем бывшим советским республикам. С 1992 года его страна не принимала каких-либо новых защитных мер, и таким образом характерной особенностью канадской схемы по-прежнему является высокий уровень стабильности и транспарентности.

33. Из 180 стран и территорий, которым его страной предоставлен преференциальный тарифный режим, более 70 не представили уведомления относительно органов, удостоверяющих происхождение товаров. Еще 60 бенефициаров в течение по крайней мере пяти лет не обновляли информацию о таких органах. Его делегация, в состав которой входит специалист по таможенным вопросам, хотела бы обсудить этот вопрос более подробно с соответствующими бенефициарами.

34. Что касается технического содействия, то его правительство в 1992 и 1993 году продолжало активно поддерживать деятельность по оказанию технического содействия странам - бенефициарам ВСП. Его страна направила эксперта для участия в национальных и региональных семинарах или рабочих совещаниях, организовывавшихся ЮНКТАД в Малайзии, Панаме, Румынии, Словацкой Республике и Гватемале. Кроме того, она оказывала техническое содействие в форме организации семинаров и миссий в ряде развивающихся стран во всех регионах через Канадское управление содействия торговле, которое является некоммерческой организацией, финансируемой правительством Канады. Помимо этого, Управление содействия торговле организовало приезд в Торонто 30 женщин-предпринимателей из 17 стран-бенефициаров для участия в семинарах по вопросам экспорта в Канаду. По мнению правительства его страны, техническое содействие по-прежнему играет крайне важную роль в расширении возможностей для обеспечения роста экспорта из развивающихся стран.

35. Представитель Группы азиатских стран (Шри-Ланка) сказал, что к числу наиболее важных событий в рассматриваемый период относится распространение преимуществ ВСП на страны Центральной и Восточной Европы в рамках комплекса мер по оказанию помощи этим странам с целью облегчения их перехода к рыночной экономике. Это весьма знаменательно. Меры стран-доноров являются свидетельством признания не только того, что ВСП выступает в качестве проверенного и более эффективного инструмента международного экономического сотрудничества, но и того, что эта система полностью согласуется с торговыми реформами, имеющими рыночную ориентацию. Вместе с тем необходимо провести оценку правовых и экономических последствий таких мер для развивающихся стран, и секретариат должен подготовить исследование по данному вопросу.

36. В недавнем прошлом большинство развивающихся стран Азии ценной значительных экономических и социальных издержек приняли автономные меры в области экономики и либерализации торговли. Международное сообщество должно поддержать усилия развивающихся стран, в частности путем расширения преимуществ в рамках ВСП.

37. Степень льготности ВСП может быть повышена посредством расширения товарного охвата с включением продукции, которая уже сейчас или потенциально представляет экспортный интерес для развивающихся стран, и особенно для НРС. Необходимость такого расширения товарного охвата признается в пункте 135 Картахенских обязательств.

38. Успешное завершение Уругвайского раунда поставит новые задачи и откроет новые возможности для ВСП. Любое снижение ставок НБН после Уругвайского раунда должно сопровождаться благоприятной корректировкой преференциальных льгот и условий беспошлинного режима. На завершающем этапе раунда в связи с тарификацией нетарифных мер возникнут новые области для включения в ВСП. Секретариату ЮНКТАД следует изучить вопрос о влиянии итогов Уругвайского раунда на ВСП и определить характер последующих мер, необходимых для укрепления данной системы.

39. Предоставление более благоприятного режима какой-то одной группе стран того или иного конкретного региона означает дискриминацию других получающих преференции стран, имеющих аналогичные экспортные интересы, и в соответствии с недискриминационными принципами ВСП все подобные преимущества должны распространяться на все страны-бенефициары.

40. На девятнадцатой сессии Специального комитета было сочтено, что нет необходимости в формальных согласованных результатах сессии. Одной из главных задач двадцатой сессии Комитета станет продвижение вперед в соответствии с "последовательностью этапов", о которой говорится в пунктах 51-57 Картахенских обязательств. Соответствующая проблематика была очерчена в прошлом году, и теперь настало время организовать диалог и обеспечить взаимодействие с целью выявления областей совпадения мнений для выработки согласованных выводов и рекомендаций. В качестве наиболее актуальных тем для обсуждения выделены следующие проблемы: градация или дифференциация; правила происхождения и техническое содействие.

41. Группа азиатских стран считает, что для процесса градации следует выработать согласованные на многосторонней основе объективные рациональные критерии. Предоставляющие преференции страны должны воздерживаться от принятия каких-либо мер в рамках этого процесса без консультаций с соответствующими странами-бенефициарами и должны во всех случаях давать экспортерам в этих странах достаточно времени для того, чтобы приспособиться к новым условиям. Одним из наиболее позитивных последствий градации должно

стать более оптимальное распределение преимуществ среди развивающихся стран. Она также должна создать возможности для расширения товарного охвата в областях, представляющих экспортный интерес для развивающихся стран.

42. На девятнадцатой сессии Комитета был достигнут широкий консенсус по ряду проблем, связанных с правилами происхождения. Группа азиатских стран выступает в поддержку позиции, согласно которой вопрос об унификации следует рассматривать отдельно от других возможных направлений совершенствования системы. Отсутствие в схемах ряда предоставляющих преференции стран правила о "доле страны-донора" сдерживает расширение экспорта из данного региона в эти страны. Его группа решительно выступает за то, чтобы при осуществлении любых попыток унификации учитывались концепции "доли страны-донора" и полной глобальной кумуляции.

43. Группа азиатских стран высоко оценивает учебные мероприятия по линии технического сотрудничества, организованные ЮНКТАД в 1992 году по вопросам ВСП и других торговых законов. Страны Азии получили существенную пользу от этой программы и выражают свою признательность странам, предоставившим финансирование. Вместе с тем по-прежнему имеется множество просьб азиатских стран об осуществлении такой деятельности, которые секретариат ЮНКТАД лишен возможности удовлетворить из-за недостаточной финансовой поддержки, и Группа азиатских стран обращается к международному сообществу с призывом продолжать оказывать и расширять финансовую поддержку на цели осуществления проектов технического сотрудничества, о которых идет речь.

44. Представитель Пакистана сказал, что с момента признания в 1968 году принципа предоставления преференций реально развивающимся странам удавалось претендовать на преференциальный режим лишь в отношении четверти своего экспорта. Этого недостаточно, особенно ввиду усиливающейся тенденции к регионализму в развитых странах, которая находит проявление в образовании зон свободной торговли, таможенных союзов и т.д., что привело к созданию ситуации, в которой экспорт из развивающихся стран становится неконкурентоспособным.

45. Его страна выступает против концепции страновой и товарной градации. Ассортимент экспорта большинства развивающихся стран крайне ограничен, и поэтому бессмысленно вводить в их отношении санкции по одной или нескольким позициям, которые им удается экспортировать на конкурентоспособной основе. Оратор напомнил, что первоначально схемы ВСП были построены таким образом, чтобы они отражали неодинаковый импортный потенциал предоставляющих преференции стран. Однако эти страны стали богаче, а бедные страны - беднее, и первые вполне могут позволить себе внести улучшения в свои схемы посредством

их упрощения, обеспечения предсказуемости и равноправности и унификации правил происхождения. Еще одним пороком ВСП является дискриминационный режим. Его страна осуждает учет неэкономических соображений при решении вопроса о предоставлении преференциального режима. Силовое давление подобного рода, которому подвергаются развивающиеся страны, весьма нежелательно.

46. Представитель Швеции сказал, что схема его страны является простой, транспарентной и предсказуемой и имеет неограниченный срок действия, и таким образом не нужно принимать каких-либо специальных решений о ее продлении. Страны, признанные Организацией Объединенных Наций наименее развитыми, полностью освобождены от уплаты таможенных пошлин по всем товарам, и, кроме того, нет ни квот, ни предельных уровней. Для того чтобы получить право на преимущества ВСП, наименее развитым странам нужно всего лишь выполнить процедуру уведомления относительно своих органов, удостоверяющих происхождение товаров. До сих пор необходимое уведомление представили 24 из 47 НРС, и оратор призвал остальные 23 НРС выполнить эту процедуру. Другие развивающиеся страны полностью освобождены от уплаты таможенных пошлин по товарам, на которые распространяется схема ВСП; кроме того, по таким товарам нет ни тарифных квот, ни предельных уровней. За период после девятнадцатой сессии Комитета в перечень бенефициаров внесены некоторые изменения, однако в большинстве своем они отражены в докладе секретариата.

47. Что касается степени использования схемы ВСП, то в 1992 году общий объем импорта составил 5,2 млрд. шведских крон, или 20% общего импорта из стран-бенефициаров. Помимо этого беспошлинно на основе НБН было ввезено товаров на сумму 10,7 млрд. крон, т.е. в общей сложности беспошлинный режим распространялся на 62% совокупного импорта из стран-бенефициаров. Средний показатель использования схемы ВСП в 1992 году составил 63%, подтверждая развитие тенденции, наблюдающейся в последние годы.

48. В сфере технического содействия по вопросам ВСП взнос его страны в 1993 году в Центральный целевой фонд будет равнозначен 30 000 долл. США. Его страна придает большое значение оказанию помощи развивающимся странам, особенно НРС, и за период 1984-1992 годов Швеция предоставила не менее четверти общего объема финансовых средств, внесенных на цели осуществления программы технического сотрудничества по вопросам ВСП и других торговых законов.

49. Представитель Румынии сказала, что двадцатая сессия Комитета является хорошей возможностью для того, чтобы проанализировать вопрос о роли ВСП в последнем десятилетии столетия, которое ознаменовано глубокими экономическими и политическими изменениями во многих странах. Экономические реформы и продвижение демократии во многих районах мира обусловили необходимость выработки нового подхода к глобальным проблемам современности. ВСП приобретает все большее значение для ее страны, отдающей все силы решению задач демократизации и перехода к рыночной экономике. В процессе экономической реформы Румыния сталкивается с двумя основными трудностями: трудностями, связанными с унаследованной крайне тяжелой экономической ситуацией, и трудностями, порождаемыми противоречиями и издержками собственно процесса перехода. Ее страна предпринимает огромные усилия с целью преодоления этих трудностей, однако необходима помощь со стороны международного сообщества. В этой связи она полностью поддерживает выводы и рекомендации секретариата ЮНКТАД, в которых подчеркиваются как позитивный вклад ВСП в расширение и диверсификацию мировой торговли, так и области, в которых имеются возможности для дальнейшего совершенствования системы. К их числу относятся необходимость постоянного совершенствования схем, их продления, соблюдения принципов невзаимности и неохвата, а также сокращения и отмены ограничений преференциального импорта; отказ от произвольной отмены преференций; упрощение и унификация правил происхождения; предоставление права кумуляции доли страны-донора и региональной доли; и неиспользование нетарифных мер в отношении товаров, охватываемых схемами.

50. Что касается тарифных уступок, которые должны быть согласованы в ходе Уругвайского раунда, то весьма полезной представляется подготовка секретариатом ЮНКТАД исследования по вопросам влияния Раунда на ВСП и оптимальных путей совершенствования существующих преференциальных схем с целью компенсации эрозии преференциальных льгот.

51. Она выразила признательность ЮНКТАД за организацию в Бухаресте в июле 1992 года семинара по ВСП и другим торговым законам, а также правительству Японии за щедрое финансирование этого проекта.

52. Предварительная оценка функционирования ВСП в ее стране показывает, что число хозяйственных единиц, подающих заявки на получение сертификатов происхождения ВСП, увеличилось на 200%, а стоимостной объем товаров, на которые были выданы сертификаты ВСП на протяжении первых четырех месяцев 1993 года, - в 1,5 раза превысил уровень соответствующего периода 1992 года. На данном этапе большая часть экспорта направляется в страны ЕС и ЕАСТ.



Начиная с 1 мая 1993 года Румыния вследствие заключения соответствующих соглашений с ЕС и о свободной торговле не охватывается схемами ВСП ЕС, Швеции и Швейцарии. Важную роль играет и румынский экспорт в другие предоставляющие преференции страны, и румынские компетентные органы нуждаются в дополнительной технической помощи и весьма признательны за нее. В министерстве торговли создан координационный центр для распространения информации о ВСП и других преференциальных системах. Ее страна была бы признательна за предоставление документации по ВСП и другим торговым законам, а также за любую техническую поддержку, которая помогла бы ей пользоваться преимуществами данной системы.

## Глава II

### ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

#### А. Открытие сессии

53. Двадцатая сессия Специального комитета по преференциям была открыта заместителем Генерального секретаря ЮНКТАД.

#### В. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

54. На своем 177-м пленарном заседании 10 мая 1993 года Специальный комитет избрал президиум в следующем составе:

Председатель: г-н Бахрум С. Харахап (Индонезия)

#### Заместители

Председателя: г-н Лоран Брис Конлон (Бенин)

г-н Уго Кубийос (Чили)

г-н Томас С. Фаско (Соединенные Штаты Америки)

г-н Петер Геберт (Дания)

г-н Гоми Сенаджира (Шри-Ланка)

Докладчик: г-н Евгений Манакин (Российская Федерация)

#### С. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

55. Также на 177-м пленарном заседании 10 мая 1993 года Специальный комитет утвердил свою предварительную повестку дня (TD/B/SCP/1) в следующем виде:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Обзор реализации, обеспечения функционирования, совершенствования и использования всеобщей системы преференций
4. Консультации по вопросам унификации и совершенствования правил происхождения товаров
5. Техническая помощь в связи с всеобщей системой преференций
6. Предварительная повестка дня двадцать первой сессии Специального комитета по преференциям
7. Прочие вопросы
8. Утверждение доклада Специального комитета по преференциям Совету по торговле и развитию.

D. Предварительная повестка дня двадцать первой сессии  
Специального комитета по преференциям

(Пункт 6 повестки дня)

[Будет дополнено]

E. Прочие вопросы

(Пункт 7 повестки дня)

[Будет дополнено соответствующим образом]

F. Утверждение доклада Специального комитета по преференциям  
Совету по торговле и развитию

(Пункт 8 повестки дня)

[Будет дополнено]