



Distr.
LIMITED

TD/B/SCP/L.1
13 May 1993
ARABIC
Original : ENGLISH

مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية

مجلس التجارة والتنمية
اللجنة الخامسة المعنية بالفضليات
الدورة العشرون
جنيف ، ١٠ أيار/مايو ١٩٩٣
البند ٨ من جدول الأعمال

مشروع تقرير اللجنة الخامسة المعنية بالفضليات عن دورتها العشرين

المعقدة في قصر الأمم ، جنيف ،
من ١٠ إلى ... ١٠ أيار/مايو ١٩٩٣

المقرر: السيد إ . ماناكين (الاتحاد الروسي)

المحتويات

<u>المفعحة</u>	<u>الفقرات</u>	<u>الفصل</u>
١	٢١- ١	مقدمة
الاول	- استعراض تنفيذ نظام الفضليات المعمم وإيقائه وتحسينه واستخدامه (البند ٣ من جدول الأعمال)	
	مشاورات بشأن تنسيق قواعد المنشأ وتحسينها (البند ٤ من جدول الأعمال)	

المحتويات (تابع)

<u>الفقرات</u>	<u>المفحة</u>	<u>الفصل</u>
٨	٥٣-٣٣	الأول - المساعدة التقنية فيما يتصل بنظام الأفضليات المعمم (تابع) (البند ٥ من جدول الأعمال)
١٧	٥٥-٥٣	الثاني - المسائل التنظيمية

مقدمة

١ - عُقدت الدورة العشرون للجنة الخامسة المعنية بالفضليات من ١٠ إلى ١٥ أيار/مايو ١٩٩٣ . وعقدت اللجنة الخامسة ، أثناء دورتها ، ... جلسة عامة (من ١٧٧ إلى ...) . ودارت ، بالإضافة إلى ذلك ، مشاورات ثنائية خاصة وسرية بقصد آحاد المخطوطات . ويقدم هذا التقرير سرداً للمداولات التي دارت في الجلسات العامة .

البيانات الاستهلالية

٢ - قال الرئيس إن نظام الفضليات المعمم قد اكتسب شهرته بوصفه أداة هامة للتعاون التجاري والإنمائي بين البلدان المتقدمة والبلدان النامية . فالمزايا التي تكتسبها البلدان النامية من تحسين فرصة الوصول إلى أسواق البلدان المتقدمة تتيح لها سبل مواصلة برامجها الإنمائية وتمكنها من زيادة مشترياتها من هذه البلدان المتقدمة ذاتها . وهذا التبادل للمنافع حافز كبير على زيادة التجارة . وهناك فكرة شائعة على نطاق واسع مفادها إن توسيع التجارة العالمية في عام ١٩٩٣ يجب أن يكون أكبر من التوسيع المسجل في عام ١٩٩٢ بفية تعزيز الانتعاش الاقتصادي العالمي . ولنظام الفضليات المعمم دور هام يؤديه في هذا الانتعاش ، أولاًً بواسطة الإسهام في توسيع التجارة وثانياًً بالمساعدة على خفض الضغوط التضخمية ومن ثم الإسهام في نمو الناتج . وعلى ذلك ، من الضروري ، في الاستعراض الراهن لتنفيذ نظام الفضليات المعمم ولنتائجها ، النظر في أفضل السبل لتحسين مزاياه الكثيرة حتى يتتسن تحقيق كامل إمكاناته . وأضاف أن نهج اللجنة الخامسة ينبغي أن يستهدي بمبدأين ، أولهما ، أن واضعي نظام الفضليات المعمم قد توخوا ضرورة متابعة التحسينات على نحو متسلق ، وفي الوقت الملائم ، وفي سياق دينامي ، وثانيهما أنه ينبغي للمناقشات أن تسترشد بالشراكة الجديدة في التنمية التي نبعت من التزام كرتاخينا .

٣ - وقال نائب الأمين العام للأونكتاد إن نظام الفضليات المعمم قد أثبت ، بعد أكثر من عقدين من التنفيذ ، أنه واحد من أكثر الأدوات ثباتاً وفعالية في التعاون الإنمائي بين البلدان المتقدمة والنامية . ففي عام ١٩٩١ ، تولدت صادرات تزيد قيمتها على ٧٣ مليار دولار بمساعدة نظام الفضليات المعمم . على أن النظام لم يحقق بعد كامل إمكاناته ، لأن هذه الواردات لا تكاد تمثل سوى ربع الواردات التي تُجبر على إياها رسوم من البلدان النامية . ويتيح اجتماع اللجنة الخامسة المعنية بالفضليات فرصة لتقدير إنجازاته ولمعرفة الكيفية التي يمكن بها زيادة المكامب .

٤ - ومضى يقول إن نظام الأفضليات المعمم يمر الآن بمرحلة معبة . ويتوافق استمرار تطوره على حشد من العوامل ، على رأسها حالة تنفيذه . ومن المعروف جيداً أن بعض البلدان المانحة للأفضليات تطبق مخططاتها لفترة غير محددة ، في حين أن بعضها الآخر قد مدّت هذه المخططات لفترة العقد الحالي كلّه أو معظمّه . ومن المسائل الكبيرة الأهمية تجديد جميع المخططات الأخرى ، بما فيها اثنان من المخططات الكبيرة ، لأن ذلك من شأنه تهدئة مخاوف البلدان النامية المتعلقة بتأمين إمكانية الوصول إلى السوق بشروط تفضيلية . وهدد على أن نظام الأفضليات المعمم قد وضع كنظام شامل ، وعلى أن أي شكل يتعلّق بتنفيذ أي واحد من المخططات يمكن أن يعرّض البرنامج بأكمله لصعوبات .

٥ - وأضاف أن أحد التحديات الأخرى لنظام الأفضليات المعمم سيظهر بعد إنهاء الجولة الحالية للمفاوضات التجارية . فمما لا شك فيه أن نجاح جولة أوروغواي سيتيح بعض الفرص الجديدة أمام البلدان النامية على أساس حكم الدولة الأكثر رعاية . ولكن من الواقع أن أحد الآثار المباشرة سيكون حدوث تناكل في الهوامش التعرفية لنظام الأفضليات المعمم . وبما أنه من الممكن قياس درجة هذا التناكل فينبغي أن يكون في مقدور البلدان المانحة للأفضليات أخذها في الاعتبار لدى إجراء التعديلات الضرورية في مخططاتها بغية الحفاظ على الهوامش التفضيلية . وأشار في هذا الصدد إلى الفقرة ١٤٠ من التزام كرتاخينا ، التي طلبت على وجه التحديد أن تنظر البلدان المانحة للأفضليات ، بعد اختتام جولة أوروغواي بنجاح ، في زيادة الهوامش التفضيلية والإعفاء من الرسوم الجمركية ، كلما أمكن ذلك .

٦ - وقال إن جولة أوروغواي سيكون لها أثر مباشر آخر في مجالين آخرين على الأقل . فمشروع الوثيقة الختامية يتضمن فرض تعريفات بدلاً من جميع التدابير غير التعرفية في مجال الزراعة وإجراء سحب تدريجي لترتيب المنتسوجات المتعددة الألياف . وإذا ما تم تنفيذ هذين التعديلين بالفعل ، فمن المحتم أن ينشأ عنهما ارتفاع التعريفات المتعلقة بحكم الدولة الأكثر رعاية على المنتجات الزراعية وعلى المنتسوجات والملابس . ولا ريب في أن نظام الأفضليات المعمم يمكن أن يتبع في هذين المجالين فرضاً حقيقياً أمام البلدان النامية ، لأن لهذين القطاعين أهمية حيوية بالنسبة لمصادراتها . وفي حين أن توفير معاملة إعفاء من الرسوم الجمركية عن هذه المنتجات منذ البداية سيكون أمراً مستصوباً للغاية ، هناك نهج عملي يتمثل في منح تخفيض جزئي هام للرسوم الجمركية في أول الأمر ، على أن يتلوه هامش تعريفة أعمق في مرحلة تالية . ويمكن أن تشمل الإمكانيات الأخرى لتحسين نظام الأفضليات المعمم المعاملة التفضيلية بالإعفاء الكامل من الرسوم الجمركية في إطار المخططات التي تنص حالياً على خفض جزئي للرسوم الجمركية ، وتوسيع نطاق تغطية المنتجات ، وتخفيض التدابير الوقائية ، وتبسيط قواعد المناورة .

٧ - وذكر أن اللجنة الخاصة ، في دورتها الأخيرة ، قد شقت مجالاً جديداً عندما تصدت بصرامة لمشكلة الاستبعاد التدريجي في سياق توسيع نطاق شمول المنتجات ضمن نظام الأفضليات المعمم . ومن التطورات الإيجابية بالنسبة للبلدان النامية اشتراكاتها في مناقشة مسألة تبّ فيها حالياً البلدان المتقدمة منفردة . ولدى اختتام تلك الدورة ، كان الرئيس مصيباً تماماً عندما قال إن هذه المسائل تُشار للمرة الأولى وإنه ستكون هناك بطبيعة الحالة حاجة إلى تقييمها وزيادة دراستها . وينطبق هذا بمفهـة خـاصـة عـلـى الـحـاجـة إـلـى وـضـع مـعـايـير مـوـضـوعـة وـرـشـيدـة لـدـى تـطـبـيق الـاسـتـبعـاد التـدـريـجي . وهناك ، حسب ما ترى الأمانة ، عدداً من المسائل التي تُعد أساسية لـدـى مناقشـة هـذـا المـوـضـوع . فمن الضروري ، في المقام الأول ، أن يكون هناك وضـوح فـيـما يـتـعلـق بـأـهـدـاف الـاسـتـبعـاد التـدـريـجي . وقد تم بالفعل تقديم عدد من الإجابـات ، من قـبـيل "اقتـسام المـكـامـبـ" ، أو "اقتـسام الـاعـباءـ" ، أو استبعـاد المـنـتـفـعـين الذين لم يـعـودـوا بـحـاجـة إـلـى الأـفـضـليـات ، أو حتى اـدـمـاجـ المستـبعـدين في نـطـاقـ مـوـابـطـ النـظـامـ التجـارـيـ الدولي . ويـتـعلـقـ الجـانـبـ الثـانـيـ الذي يـتـعـيـنـ النـظـرـ فيهـ بـنـطـاقـ الـاسـتـبعـادـ التـدـريـجيـ ، ولا سيـماـ ماـ إـذـاـ كانـ يـنـبـغـيـ أـنـ يـتـعـلـقـ بـالـمـنـتـجـاتـ أوـ بـالـبـلـدـانـ . وـيـبـدوـ أـنـ هـنـاكـ توـافـقـ آـرـاءـ عـامـاًـ عـلـىـ أـنـ الـاسـتـبعـادـ التـدـريـجيـ لـلـمـنـتـجـاتـ أـفـضـلـ مـنـ الـاسـتـبعـادـ الـكـامـلـ لـلـبـلـدـانـ . وـيـتـعلـقـ الجـانـبـ الثـالـثـ بـمـعـايـيرـ الـاسـتـبعـادـ التـدـريـجيـ . وـيـتـرـكـ الجـدلـ فيـهـ هـذـهـ الـحـالـةـ عـلـىـ مـشـكـلـةـ تـقـرـيرـ ماـ إـذـاـ كانـ يـنـبـغـيـ لـلـاسـتـبعـادـ التـدـريـجيـ أـنـ يـسـتـندـ إـلـىـ مـرـحلـةـ تـطـورـ الـبـلـدـ ، أـيـاًـ كـانـ مـقـيـاسـهاـ ، أوـ إـلـىـ قـدـرـةـ الـبـلـدـ عـلـىـ تـصـدـيرـ مـنـتـجـاتـ مـشـمـولـةـ بـنـظـامـ الأـفـضـليـاتـ المـعـمـمـ . وـبـإـلـاضـافـةـ إـلـىـ ذـلـكـ ، هلـ يـنـبـغـيـ إـجـرـاءـ مـقـارـنـاتـ الـاسـتـبعـادـ التـدـريـجيـ بـالـقـيـامـ إـلـىـ الـبـلـدـانـ الـمـتـقـدـمـةـ أوـ إـلـىـ الـمـنـتـفـعـينـ الـآـخـرـينـ بـنـظـامـ الـأـفـضـليـاتـ المـعـمـمـ؟ـ وـيـنـبـغـيـ إـجـرـاءـ مـزـيدـ مـنـ الـمـنـاقـشـاتـ حـوـلـ هـذـهـ الـمـسـائـلـ جـمـيعـهـاـ فـيـ الدـوـرـةـ الـحـالـيـةـ لـلـجـنةـ .

٨ - وـذـكـرـ أـنـ وـضـعـتـ تـرـتـيـبـاتـ ، كـماـ فـيـ الـمـاـضـيـ ، لـكـيـ تـجـريـ الـوـفـودـ مـشـاـورـاتـ ثـنـائـيـةـ غـيرـ رـسـمـيـةـ بـمـدـدـ مـخـلـفـ الـمـخـطـطـاتـ . وـتـتـيحـ هـذـهـ الـمـشـاـورـاتـ فـرـصـةـ لـمـنـاقـشـةـ الـطـلـبـاتـ الـمـحدـدـةـ لـتـحـسـينـ الـمـخـطـطـاتـ ، وـيـأـمـلـ أـنـ تـكـلـلـ بـالـنـجـاحـ .

٩ - واستطرد قائلاً إن التعاون التقني يؤدي دوراً هاماً في تحسين الانتفاع بالمخططات . وظلت أنشطة الأونكتاد في هذا الصدد في مستوى عال خلال عام ١٩٩٣ بفضل إسهامات الأموال الاستثمارية السخية التي قدمها صندوق الأمم المتحدة الإنمائي والدول الأعضاء . وقد كانت التبرعات العينية كبيرة أيضاً . وفي هذا الصدد ، رحب بصفة خاصة بالتعهدات التي قدمتها حكومتا اليابان ومويسراً . على أنه شدد على وجود هوة واسعة بين طلبات التعاون التقني لتحسين الانتفاع بالمخططات والأموال المتاحة للاستجابة لهذه الطلبات ، وقال إن اللجنة الخاصة قد ترغب في دراسة أفضل وسيلة للحصول على التمويل اللازم من أجل التعاون التقني على أساس سليم يمكن التكهن به .

١٠ - وذكر أخيرا انه وضعت ترتيبات لتقديم عرض عمل ، خلال دورة اللجنة ، لنسخة مستوفاة من البرنامج الجاهز لـ "نظام التحليل والمعلومات في المجال التجاري" TRAINS (الذي ممّ تمكين المنتفعين وواعي السياسات من الوصول بسهولة إلى التفاصيل الكاملة لمخططات نظام الأفضليات المعمم وأشارها التجارية .

١١ - وقال مدير شعبة التجارة الدولية إن "التقرير العام السادس عشر عن تنفيذ نظام الأفضليات المعمم" (TD/B/SCP/3 Add.1) الذي وضعته الامانة سلط الضوء على أهم التغيرات التي حدثت في نظام الأفضليات المعمم ، كما تضمن تحديداً للآثار التجارية للنظام . وكان أحد التطورات الملحوظة الإضافات التي أدخلت على قوائم المنتفعين في عدد من المخططات والتي عكست ظهور بلدان جديدة في أوروبا الشرقية . وفي هذا المدد ، يتضمن المرفق الأول من الوثيقة قائمة مستوفاة بالمنتفعين بموجب شتى المخططات ، وان تكون بعض البلدان والإقليم لم ترد إلا باعتبارها منتفعة اسمية في إثنين من المخططات على الأقل لعدم تقديم الإخطار الملائم عن علامات الاختام للسلطات المصدرة للشهادات أو لعدم الإشعار بالتغييرات التي حدثت في مجال السلطات المختصة المصدرة للشهادات . وحث هذا البلدان على الامتثال لشرط الإشعار في أسرع وقت ممكن كي لا تحرم من فرص نظام الأفضليات المعمم .

١٢ - وفيما يتعلق بشمول المنتجات ، لم تكن هناك ، باستثناء الولايات المتحدة ، حالات إضافات هامة إلى المخططات . كما ظلت الحدود المتصورة عليها في المخططات الكبيرة ، بصفة عامة ، بمثابة قيد على التجارة التفضيلية . ومن ناحية أخرى ، ظلت الواردات التفضيلية تُظهر نمواً دينامياً يعكس تزايد أهمية نظام الأفضليات المعمم للبلدان المستفيدة لكونها تكيف إنتاجها وقدرتها التصديرية في خطوط المنتجات التي يشملها النظام . وهناك أدلة كافية على أن هذا التكيف لقدرة العرض سيستمر في الزيادة بقدر توسيع نطاق شمول المنتجات . ولا تزال الإمكانيات هائلة في هذا المجال ، لأن نسبة ٥٠ في المائة فحسب من الواردات التي تُفرض عليها الرسوم الجمركية مشمولة بنظام الأفضليات المعمم ومن ثم فهي مؤهلة للمعاملة التفضيلية .

١٣ - ومضى يقول ان تقرير الامانة عن أنشطة التعاون التقني (TD/B/SCP/2) يبيّن بوضوح ان تنفيذ هذه الانشطة يستمر على مستوى مرتفع . وتشعر الامانة بأعظم الامتنان للدول الاعضاء التي قدمت موارد مالية وعينية تتبع ، بالإضافة إلى التمويل من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، الإبقاء على هذا المستوى المرتفع . على أنه نظراً إلى عدم كفاية الموارد المالية ، لم يتتسّن تلبية عدد كبير من الطلبات للحصول على أنشطة التدريب . ومتز�د الحاجة إلى هذه الأنشطة دون شك لأن التطورات في النظام التجاري الدولي لها أثر مباشر على نظام الأفضليات المعمم ، من ناحية ، ولأن مستوى قدرات

العرض يزداد في عدد من البلدان المستفيدة ، من ناحية أخرى . ولذلك قال إنه يأمل في إمكان استنطاط السبل والوسائل التي تتبع تلبية الطلبات للحصول على التدريب والخدمات الاستشارية بشكل مضمون . وشدد على أنه مع تضاعف هذه الطلبات تتزايد الحاجة أيضا إلى زيادة حجم الدعم الفني والإداري ، وهذا يتطلب أيضا موارد إضافية .

١٤ - واسترعى الانتباه إلى برنامج العمل الذي اعتمد مؤخرا الفريق العامل المخصص لتوسيع الفرص التجارية المتاحة للبلدان النامية . وقد كلف هذا الفريق ، في جملة أمور ، بتحليل وتعيين المنتجات وفرص الأسواق . التقديرية المترتبة على التطورات في مجالات مختلفة ، بما فيها نظام الأفضليات المعتم . وأشار ، في هذا الصدد ، إلى أن الفريق العامل سيعتمد على أعمال هيئات الاونكتاد الأخرى ، بما فيها اللجنة الخامسة المعنية بالأفضليات .

١٥ - وقال ممثل شيلي إن نظام الأفضليات المعتم قد أثبت أنه وسيلة هامة للتعاون الدولي ، ولكن ينبغي تحسينه بهدف زيادة مرونته وشفافيته . وتشمل الخطط التي يمكن اتخاذها زيادة الهوامش التفضيلية ، بما في ذلك زيادة عدد المنتجات الزراعية والنسيجية وإلغاء الحصص والحدود القصوى ، وتبسيط قواعد المنشأ . ومن الضروري أيضا إعطاء المنتفعين وقتا كافيا لتكييف توريداتهم مع مقتضيات الطلب الجديدة في البلدان المانحة للأفضليات ، بغية اشاعة الاستقرار في المخططات ، وينبغي أن تستمر آلية تنقيحات لفترة تزيد على سنتين كحد أدنى .

١٦ - وأعرب عن قلقه بمقدار بعض التدابير التفضيلية التي تحابي مجموعات مختلفة من البلدان . وأضاف أن مثل هذا التمييز يعرض للخطر فعالية النظام وإن له أثرا معاكسا على بلدان كبلده ، الذي يؤمن بإيمانا راسخا بالتجارة الحرة ولكن المنصفة . ورأى أن اللجنة ينبغي أن تناقش مسألتي الاستبعاد التدريجي والضرورة التنافسية بهدف التوصل إلى توافق آراء على معايير مقبولة على أساس متعدد الأطراف لتطبيقها . ويمكن للجنة الخامسة أيضا أن تكون محفلا لمناقشة حالات محددة نابعة من بلدان مستفيدة أو من بلدان مانحة للأفضليات . واقتراح إنشاء جهاز للتشاور مؤلف من عدد محدود من الخبراء الحكوميين يمكن أن يجتمع مرتين أو ثلاث مرات منويا لدراسة حالات محددة وتقديم تقرير عن استنتاجاته إلى اللجنة . ويمكن لهذا الفريق أيضا أن يدرس المشاكل المتعلقة بقواعد المنشأ وأن يقدم توصيات بشأن تبسيطها وتنسيقها . وأعرب عن أمله في أن تعمل البلدان المانحة بعد جولة أوروغواي ، لدى تنفيذ مخططاتها ، لا إلى إبقاء هواشمها التعريفية فحسب ، بل إلى تحسينها أيضا كتعبير عن رغبتها في التعاون مع البلدان النامية .

١٧ - وفيما يتعلق بالمشاورات الثنائية التي ستجري خلال دورة اللجنة ، لاحظ أن عدد هذه المشاورات قد تناقض واقتراح أنه يلزم إجراء تقييم لمعرفة التغييرات التي يمكن إجراوها لتعزيز فعاليتها مستقبلاً .

١٨ - وشدد في الختام على ضرورة الإبقاء على برنامج المساعدة التقنية لنظام الأفضليات المعمم ، الذي أتاح خدمة مفيدة للغاية ، ودعا برنامج الأمم المتحدة الإنمائي والبلدان المتقدمة إلى تقديم دعم أكبر لهذه الأنشطة .

١٩ - وقال ممثل بنغلاديش إنه في حين اعتمدت بعض البلدان المانحة للأفضليات تدابير خاصة لصالح أقل البلدان نموا في نطاق مخططات نظام الأفضليات المعمم ، فإن بلدان كثيرون تواجه صعوبات معينة في الأفاده من مخططات نظام الأفضليات المعمم . فتبادر قواعد المنشأ من حيث معايير المنشأ ، وشروط الشحن والأدلة المستندية اللازمة أمر عائق للبلدان من الاستفادة من مخططات نظام الأفضليات المعمم . ومن أمثلة ذلك أنه يتبع في بعض الحالات أن تخضع الملبوسات المنسوجة لتحول من مرحلتين ، في حين تخضع الملبوسات المصنّرة لتحول من ثلاث مراحل ، وأن يكن التصنيع اللازم واحداً . وعلاوة على ذلك ، تشرط بعض البلدان المانحة للأفضليات قيمة مضافة قدرها ٣٥ إلى ٤٠ في المائة لمصادرات الملبوسات في إطار نظام الأفضليات المعمم ، في حين ينبغي تخفيف هذا الشرط ، بالنسبة لبلد مثل بنغلاديش ، إلى ٢٥ في المائة . ولذلك هناك حاجة ماسة إلى زيادة تبسيط قواعد المنشأ وتنسيقها ، لا سيما لأقل البلدان نموا . وفي هذا الصدد ، فإن بعض أهم البلدان المانحة للأفضليات تحتفظ بقوائم سلبية كبيرة تشمل الملبوسات الجاهزة ويمكن إغفاء أقل البلدان نموا من هذه القوائم بغية تمكينها من الأفاده الكاملة من إمكاناتها التصديرية المحدودة .

٢٠ - وأضاف أن هناك عدداً من العوامل الأخرى التي تعوق الأفاده من مخططات نظام الأفضليات المعمم مثل عدم كفاية المرافق المؤسسية ، وضيق قاعدة المصادرات ، وعدم التعود على الاجراءات وعلى المتطلبات المستندية . ورغم أن المساعدة التقنية يمكن أن تلعب دوراً هاماً في هذه المجالات ، فإن تحسين مخططات نظام الأفضليات المعمم أكثر أهمية . وسيتيح هذا التحسين ، إذا اقترن بتقديم مساعدة تقنية للمنتفعين ، تحسين إمكانية وصولهم إلى الأسواق .

٢١ - وقال إن برنامج العمل لصالح أقل البلدان نموا يشدد على ضرورة زيادة تحسين مخططات نظام الأفضليات المعمم ، وكذلك على تحسين إمكانية الوصول إلى الأسواق للمنتجات الناشئة في أقل البلدان نموا . وهو يدعو ، بصفة خاصة ، إلى إجراءات واسعة النطاق مثل توسيع نطاق شمول المنتجات ، وافتتاح مرونة على قواعد المنشأ ،

وتوفير اعفاءات من الضرر والحدود القصوى ، وجعل الأفضليات مستقرة ويمكن التنبؤ بها ، وتبسيط الإجراءات . وأعرب عن أمله في أن تنفذ البلدان المانحة للأفضليات هذه التدابير لصالح أقل البلدان نموا . وذكر أن هذه البلدان مستعدة ، من جانبها ، لبذل مزيد من الجهد عن طريق بناء المؤسسات ، وتطوير قطاعها التصديرى وإجراء التنويع بقية الأفادة الكاملة من المخططات الحالية . وأخيرا ، من المهم ضمان لا تؤدي جولة أوروجواي للمفاوضات التجارية المتعددة الأطراف إلى تأكل الهامش التفضيلي الذي تنهى عليه المخططات الحالية فيما يتعلق بأقل البلدان نموا .

الفصل الأول

استعراض تنفيذ نظام الأفضليات المعمم

وإيقائه وتحسينه واستخدامه

(البند ٣ من جدول الأعمال)

مشاورات بشأن تنسيق قواعد المنشأ وتحسينها

(البند ٤ من جدول الأعمال)

المساعدة التقنية فيما يتصل بنظام الأفضليات المعمم

(البند ٥ من جدول الأعمال)

٢٢ - كانت الوثيقتان التاليتان معروضتين على اللجنة الخاصة لنظرها في هذه البنود:

"التقرير العام السادس عشر عن تنفيذ نظام الأفضليات المعمم: تقرير من أمانة الأونكتاد" (TD/B/SCP/3) (البند ٣) ،

"أنشطة التعاون التقني فيما يتصل بنظام الأفضليات المعمم وسائر القوانين التجارية: تقرير من أمانة الأونكتاد" (TD/B/SCP/2) (البند ٥) .

٢٣ - وقال ممثل النمسا ، مشيرا إلى مخطط نظام الأفضليات المعمم في بلده ، إن النمسا قد أضافت ، اعتبارا من ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٣ ، بقية الدول التي كانت سابقا أعضاء في اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية إلى قائمة البلدان المتلقية للأفضليات في إطار المجموعة الأولى . وإن جمهورية يوغوسلافيا الاشتراكية الاتحادية السابقة قد حذفت من القائمة اعتبارا من ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٣ ، ولكن تم الاعتراف ببعض الجمهوريات التي كانت تتشكل منها سابقا بأنها بلدان متلقية للأفضليات . وتعكس التطورات التي طرأت على المخطط أيضا عقد اتفاقات التجارة الحرة بين الرابطة الأوروبية للتجارة الحرة وعدد من البلدان التي كانت تتلقى سابقا الأفضليات أو البلدان التي تتقاضاها في الوقت الحاضر . ولما كانت المزايا التجارية التي تمنع بموجب اتفاقات الجديدة للتجارة الحرة تذهب إلى مدى أبعد من تلك التي تمنع بموجب نظام الأفضليات المعمم ، فقد رأى أن الأمر لا يستدعي موافلة منع معاملة نظام الأفضليات المعمم للشركاء الجدد في التجارة الحرة . وقد قرر بلده مع ذلك إتاحة فترات انتقالية مدتها ستة أشهر تطبق فيها معاملة التجارة الحرة جنبا إلى جنب مع معاملة نظام الأفضليات المعمم . وبما أن اتفاق التجارة الحرة مع تركيا قد بدأ نفاذها في ١ تشرين الأول/اكتوبر ١٩٩٣ ، فقد استبعدت تركيا من قائمة المستفيدين اعتبارا من ١ نيسان/أبريل ١٩٩٣ . واعترف بالجمهورية التشيكية والجمهورية

السلوفاكية كمستفيدين منغوليين ومنحتا تراكمًا كاملاً . على أن من المقرر أن يحذف كلاً البلدين من قائمة المستفيدين اعتباراً من ١ حزيران/يونيه ١٩٩٣ لأن مفعول اتفاق التجارة الحرة مع الرابطة الأوروبية للتجارة الحرة قد بدأ سريانه في ١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٣ . وقد بدأ سريان مفعول اتفاق التجارة الحرة بين الرابطة الأوروبية للتجارة الحرة وأسراييل في ١ كانون الثاني/يناير ١٩٩٣ ، ومن المقرر أن تستبعد أسراييل من المخطط اعتباراً من ١ تموز/ يوليه ١٩٩٣ . ويجري النظر في اتخاذ تدابير مماثلة بقصد بدء سريان مفعول اتفاقات التجارة الحرة مع بولندا وهنغاريا ورومانيا وبليغاريا .

٤ - وفيما يتعلق ببنطاق شمول المنتجات ، قال إن بلده قد أضاف منتجًا جديداً إلى قائمة المنتجات المؤهلة التي تندرج في الفصل ١ - ٢٤ من النظام المنق . وقد منحت معاملة نظام الأفضليات المعتم للغلغل الحلو المدرج تحت عنوان رقمه ٠٩٠٤٢٠ اعتباراً من ١ آذار/مارس ١٩٩٣ . ولم يتخذ أي إجراء وقائي جديد بموجب المخطط .

٥ - وانتقل إلى المساعدة التقنية المتعلقة بنظام الأفضليات المعتم ، فقال إن تقرير الامانة قد بين بوضوح أنه لا تزال هناك حاجة إلى الحصول على هذا النوع من المساعدة . وإن خبيراً نمساويًا قد قام في الآونة الأخيرة بـلقاء محاضرة في حلقة دراسية إقليمية عقدت بشأن نظام الأفضليات المعتم في غواتيمالا لصالح بلدان أمريكا الوسطى . وعلى الصعيد الثنائي ، عقدت حلقة دراسية وطنية عن المخطط النمساوي لنظام الأفضليات المعتم في تيرانا ، ألبانيا ، في نيسان/أبريل ١٩٩٣ . وأعرب عن امتنانه لكون مشروع نظام الأفضليات المعتم قد أوفد محاضراً إلى حلقة دراسية عن مسائل السياسة التجارية كان بلده قد نظمها في خريف عام ١٩٩٢ لصالح مسؤولين حكوميين من الصين .

٦ - وقال إن بلده على استعداد لأن يواصل مساهمته في مشروع نظام الأفضليات المعتم في حدود امكاناته المحدودة جداً من حيث الميزانية والشؤون الإدارية . وإنه يمكنه بوجه خاص أن يزود المشروع بنسخ استماراة الشهادة "الف" . وختاماً ، قال إن من المقرر أن تصدر في صيف عام ١٩٩٣ طبعة جديدة ومستوفاة من الكتب المتعلق بمخطط النمسا لنظام الأفضليات المعتم .

٧ - وقال ممثل اليابان ، مشيراً إلى مخطط نظام الأفضليات المعتم الخامس بلده ، إن الجمهورية التشيكية ، والجمهورية السلوفاكية وسلوفينيا وكرواتيا قد أصبحت بلدانًا جديدة مستفيدة من المخطط اعتباراً من ١ نيسان/أبريل ١٩٩٣ ، وإن مجموع عدد المستفيدين قد وصل بذلك إلى ١٣٤ بلداً و٢٥ إقليماً . وقد جرى الإعلان عن الحصر القصوى

المقرر منحها في إطار نظام الأفضليات المعمم خلال السنة المالية ١٩٩٣ ، ومن أجل تعزيز الاستفادة من نظام الأفضليات المعمم ، ألغيت الحصر التي كانت تفرض على ٢٠ مجموعة من المنتجات ورفعت مستويات الحدود القصوى لصالح ٥١ مجموعة من المنتجات . ويحظى المخطط مبدئياً بضمان يتمثل في وجود نظام شرط تخلصي لم يطبق قط مع ذلك .

٢٨ - وقال إن مخططات نظام الأفضليات المعمم تصمم وتنفذ مع مراعاة الهياكل والأوضاع الاقتصادية في فرادي البلدان المانحة للأفضليات والبلدان المستفيدة منها على السواء . ومن أجل الاستفادة من مزايا نظام الأفضليات المعمم إلى أقصى حد ، لا بد من تشجيع البلدان المانحة للأفضليات علىبذل المزيد من الجهود الطوعية من أجل تبسيط المخططات وجعلها أكثر شفافية وكذلك من تشجيع البلدان المستفيدة علىبذل جهود أكبر لتعزيز قدرتها التقنية والإدارية . ومتواصل اليابان القيام بدورها في دعم برنامج الأونكتاد في مجال التعاون التقني بشأن نظام الأفضليات المعمم والقوانين التجارية الأخرى .

٢٩ - وقال إن بلده يعتمد ايفاد خبير معاون بشأن نظام الأفضليات المعمم إلى المشروع الإقليمي المشترك بين الأونكتاد وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي لصالح آسيا والمحيط الهادئ . وإن حكومة بلده تولي أهمية كبيرة لعقد حلقات دراسية بشأن نظام الأفضليات المعمم وإنها قامت بتمويل عدد منها . وستقدم حكومة بلده خلال السنة المالية ١٩٩٣ عساهمة تقدريها ٤٥٠ ٠٠٠ دولار أمريكي لتمويل حلقات دراسية بشأن نظام الأفضليات المعمم تعقد في إطار البرنامج ، وتمثل هذه المساهمة زيادة بالنسبة للمساهمة التي قدمت خلال السنة المالية ١٩٩٢ والتي بلغت ١٥٠ ٠٠٠ دولار أمريكي . وختاماً ، قال إن حكومة بلده تتيح كل عام كتيبات بالإنكليزية لشرح مخطط اليابان .

٣٠ - وقال ممثل كندا إن عدداً من التعديلات قد أدخل على مخطط بلده منذ تنفيذه في عام ١٩٧٤ ، مثل إضافة منتجات جديدة ، وتخفيض معدلات الرسوم الجمركية ، وتحسين قواعد المنشأ ، وذلك من أجل توفير تراكم شامل وإضافة بلدان جديدة مستفيدة .

٣١ - وقال إن الأمر يستلزم من تشريع إذا أريد تمديد المخطط بعد ٣٠ حزيران / يونيو ١٩٩٤ . وإن حكومة بلده قد صرحت منذ عامين بأنها ستقوم بإجراء استعراض شامل للمخطط متى انتهت جولة أوروغواي . ومع مراعاة الإطار الزمني المحدد لاستكمال الجولة ، يحتمل أن يتآخر أيضاً اتخاذ أية قرارات تتعلق بالتعديلات الجوهرية المقرر إدخالها على المخطط الكندي . ولا تزال حكومة بلده ترحب بما تقدمه فرادي البلدان المستفيدة من اقتراحات في هذا الصدد . وأشار إلى بعض التمويلات التقنية في الوثيقة TD/B/SCP/3 .

٣٢ - ومض قائلًا إن كندا أضافت ، اعتبارا من ٩ آذار/مارس ١٩٩٣ ، جزر سليمان ، وزائير ، وزامبيا ، وكمبوديا ، وليبيريا ، ومدغشقر ووزامببيق إلى قائمة أقل البلدان نموا المستفيدة من مخططها . كما أنها منحت المعاملة الجمركية التفضيلية لجميع الجمهوريات السوفياتية السابقة . ولم يتخد بلده منذ عام ١٩٩٦ أية تدابير وقائية جديدة ، وبذلك لا يزال المخطط يتم بارتفاع مستوى ثباته وثباته .

٣٣ - وقال إن أكثر من ٧٠ من البلدان والإقليم الـ ١٨٠ التي يمنحها بلده معاملة جمركية تفضيلية لم تقدم قط الإخطار المتعلق بهيئات إصدار الشهادات . وإن ٦٠ بلدا آخر من البلدان المستفيدة المؤهلة لم تستوف المعلومات المتعلقة بهيئة إصدار الشهادات القائمة فيها لمدة خمس سنوات على الأقل . وسيسر وفد بلده ، الذي يضم خبيرا جمركيا ، زيارة مناقشة هذه المسألة مع البلدان المستفيدة المعنية .

٣٤ - وفيما يتعلق بالمساعدة التقنية ، قال إن حكومة بلده ظلت تؤيد بشدة منح المساعدة التقنية إلى البلدان المستفيدة من نظام الأفضليات المعتم في عامي ١٩٩٢ و ١٩٩٣ . وإن بلده قد أوفد خبيرا للاشتراك في الحلقات الدراسية أو حلقات التدريب الوطنية والإقليمية التي نظمها الاونكتاد في ماليزيا ، وبينما ، ورومانيا ، والجمهورية السلوفاكية وغواتيمالا . كما أنه أتاح المساعدة التقنية في شكل تنظيم حلقات دراسية وايفاد بعثات إلى عدد من البلدان النامية في جميع المناطق وذلك عن طريق المكتب الكندي لتيسير التجارة ، وهو مؤسسة لا تتroxن الربح تمولها الحكومة الكندية . وعلاوة على ذلك ، رتب مكتب تيسير التجارة مجية ٣٠ من نساء الأعمال إلى تورونتو من ١٧ بلدا مستفيضا لحضور حلقات دراسية نظمت عن كيفية التمكير إلى كندا . ولا تزال المساعدة التقنية تمثل في رأي حكومة بلده أمراً بالغ الأهمية لتعزيز فرص نمو الصادرات في البلدان النامية .

٣٥ - وقال المتحدث باسم المجموعة الآسيوية (سري لانكا) إن واحدا من أكثر التطورات أهمية التي حدثت أثناء الفترة قيد الاستعراض يتمثل في مد فوائد نظام الأفضليات المعتم إلى بلدان أوروبا الوسطى والشرقية ، بوصف ذلك جزءا من المساعدة الكلية التي قدمت إلى هذه البلدان لتيسير انتقالها إلى اقتصادات السوق . ويمثل ذلك تطويرا بالغ الأهمية وإن الإجراءات التي تتخذها البلدان المانحة لا تثبت فحسب أن نظام الأفضليات المعتم أدلة اختبرها الزمن وأدلة من أدوات التعاون الاقتصادي الدولي الأكثر فعالية ، وإنما تعرف أيضا بأن النظام يتماش تماما مع الاصلاحات التجارية الموجهة نحو السوق . ويلزم مع ذلك تقييم ما تخلفه هذه الإجراءات من آثار قانونية واقتصادية على البلدان النامية ، ويتبغي للأمانة أن تقوم بإعداد دراسة تتناول هذه المسألة .

٣٦ - وقد اتخذت معظم البلدان النامية الآسيوية تدابير اقتصادية مستقلة وتدابير لتحرير التجارة في الماضي القريب ، وكان ثمن هذه التدابير مرتفعاً من الناحيتين الاقتصادية والاجتماعية . وينبغي للمجتمع الدولي أن يدعم جهود البلدان النامية ، عن طريق منها توسيع نطاق الفوائد التي تمنع في إطار نظام الأفضليات المعمم .

٣٧ - ويمكن أن تزداد فوائد نظام الأفضليات المعمم بتوسيع نطاق شمول المنتجات ليشمل منتجات تتسم بأهمية تصديرية راهنة ومحتملة للبلدان النامية ، وخاصة لأقل البلدان نمواً . وقد اعترفت الفقرة ١٣٥ من التزام كرتاخينا بالحاجة إلى توسيع نطاق شمول المنتجات .

٣٨ - ومن شأن اختتام جولة أوروغواي بنجاح أن يطرح تحديات وفرماً جديدة أمام نظام الأفضليات المعمم . ويجب أن يأتي في أعقاب أي تخفيف يطرأ على معدلات شرط الدولة الأكثر رعاية في ختام الجولة تكيف ملائم للهواشم التفضيلية والإعفاء من الرسوم الجمركية . ومن شأن تعزيز إحلال التعريفة مكان التدابير غير التعريفية في نهاية الجولة أن يتبع مجالات جديدة لإدراجها في النظام . وينبغي لأمانة الونكتاد أن تدرس آثار نتائج جولة أوروغواي على نظام الأفضليات المعمم وأن تعين إجراءات المتابعة اللازمة لتعزيز النظام .

٣٩ - وقال إن منح معاملة تفضيلية أكبر لمجموعة من البلدان من منطقة معينة ينطوي على تمييز ضد البلدان الأخرى المستفيدة من الأفضليات وذات المصالح التصديرية المماثلة ، وأنه ينبغي ، تمشياً مع مبادئ عدم التمييز المنصوص عليها في نظام الأفضليات المعمم ، مد جميع هذه الفوائد إلى البلدان المستفيدة كافة .

٤٠ - وقال إن الحاجة لم تكن قائمة في الدورة التاسعة عشرة للجنة الخامسة للتوكيل الاجتماعي إلى نتيجة رسمية متفاوض عليها . وتتمثل واحدة من المهام الرئيسية التي ينبغي للدورة العشرين أن تتحققها في المضي قدماً وفقاً "للسلسل التدريجي" الوارد وصفه في الفقرات ٥١ إلى ٥٧ من التزام كرتاخينا . وقد تم تعيين القضايا في العام الماضي وأن الآن آوان الحوار والتفاعل من أجل تعيين مجالات التقارب التي من شأنها أن تفضي إلى التوصل إلى استنتاجات وتوسيعات متفق عليها . وتشمل القضايا التي عينت على أنها تشكل أكثر الموضوعات جدارة بالمناقشة الاستبعاد التدريجي أو التمايز ، وقواعد المنشأ ، والمساعدة التقنية .

٤١ - وينبغي في رأي المجموعة الآسيوية وضع معايير موضوعية ومعقولة متفق عليها اتفاقاً متعدد الأطراف من أجل عملية الاستبعاد التدريجي . وينبغي للبلدان المانحة للفضليات أن تمتلك عن اتخاذ أي إجراء في إطار هذه العملية دون التشاور مع البلدان ذات الصلة المتلقية للفضليات وينبغي لها أن تتبع على الدوام لممدوبي هذه البلدان وقتاً كافياً للتكييف . ويجب أن يتمثل واحد من أكثر آثار الاستبعاد التدريجي إيجابية في توزيع الفوائد على نحو أفضل فيما بين البلدان النامية . كما ينبغي له أن يتبع امكانيات لزيادة شمول المنتجات في المجالات التي تتسم بأهمية تديرية للبلدان النامية .

٤٢ - وقال إنه كان هناك في الدورة التاسعة عشرة للجنة اتفاق واسع النطاق حول عدد من القضايا ذات الصلة بقواعد المناصفة . وتأكيد المجموعة الآسيوية الموقف الذي يقضي بضرورة اعتبار التناسق قضية منفصلة عن التحسينات الأخرى التي يمكن أن تطرأ على النظام . وأن انتفاء قاعدة "محظى البلد المانح" من مخططات عدد من البلدان المانحة للفضليات يعوق صادرات المنطقة إلى هذه البلدان . وتأكيد مجموعته تماماً ادراج "محظى البلد المانح" والترافق الشامل بأكمله في آلية محاولة تبذل في سبيل تحقيق النسق .

٤٣ - وتقدر المجموعة الآسيوية أنشطة التدريب في مجال التعاون التقني التي يقوم بها الأونكتاد بشأن نظام الفضليات المعتم والقوانين التجارية الأخرى خلال عام ١٩٩٦ . وقد استفادت البلدان الآسيوية استفادة كبيرة من هذا البرنامج وهي تعرب عن تقديرها للبلدان التي أسممت فيه بأموالها . على أنه لا يزال هناك العديد من الطلبات التي قدمتها البلدان الآسيوية للحصول على هذه الأنشطة والتي لم تستطع أمانة الأونكتاد أن تلبّيها بسبب قلة الدعم المالي ، وتناشد المجموعة الآسيوية المجتمع الدولي موافقة دعمه المالي وزيادته من أجل تحقيق المشاريع المعنية في مجال التعاون التقني .

٤٤ - وقال ممثل باكستان إن ربعاً واحداً من صادرات البلدان النامية هو الذي استطاع بالفعل أن يطالب بالحصول على المعاملة التفضيلية منذ أن وافق على مبدأ منع الفضليات في عام ١٩٦٨ . وإن هذه الحالة ليست عادلة ، خاصة إزاء تزايد الاتجاه نحو النزعنة الإقليمية في العالم المتقدم من خلال تأسيس مناطق التجارة الحرة ، والاتحادات الجمركية ، الخ ، وهي النزعنة التي أثقلت صادرات البلدان النامية قدرتها على المنافسة .

٤٥ - وقال إن بلده يعترض على مفهوم "تخریج" البلد وتخریج المنتج . وإن معظم البلدان النامية تصدر مجموعة صغيرة جداً من المنتجات وإن معاقبتها على قدرتها على

تصدير ملعة أو بضع ملعاً على أساس تنافسي إنما هو أمر لا معنى له . وأشار إلى أن مخططات نظام الأفضليات المعتم قد أرسى في بداية الأمر لتعكس تنوع قدرة البلدان المانحة للأفضليات على الاستيراد . على أن هذه البلدان قد ازدادت غنى في الوقت الذي أصبحت فيه البلدان الفقيرة أكثر فقراً ، ولديها بالفعل إمكانيات تسمح لها بتحسين المخططات وذلك بتبسيطها وزيادة قدرتها على التنبؤ وجعلها مخططات عادلة ، وبتنسق قواعد المنشأ . وتمثل المعاملة التمييزية شائبة أخرى في نظام الأفضليات المعتم . وقال إن بلده يستنكر اللجوء إلى اعتبارات غير اقتصادية لمنع المعاملة التفضيلية . وإن لي ذراع البلدان النامية بهذا الشكل أمر غير مستحب .

٤٦ - وقال ممثل السويد إن مخطط بلده مخطط بسيط وشفاف ويمكن التنبؤ به وتسرى ملحته بدون حدود زمنية ، بحيث أن الأمر لا يستدعي اتخاذ أي قرار محدد بشأن تمديده . وتحتاج أقل البلدان نمواً المعترف بها على هذا النحو من الأمم المتحدة باغفاء كامل من الرسوم الجمركية على جميع السلع ، وليس هناك حصر أو حدود قصوى . وكل ما هو مطلوب من أقل البلدان نمواً للاستفادة من المخطط هو ملء إجراء الأخطار بشأن هيئات إصدار الشهادات القائمة فيها . وقدمنت حتى الآن ٢٤ من أقل البلدان نمواً البالغ عددها ٤٧ الأخطار اللازم ، وتحت بقية البلدان الأقل نمواً إلى ٣٣ على استيفاء هذا الإجراء . وتحتاج بلدان نامية أخرى باغفاء تمام من الرسوم الجمركية المفروضة على السلع التي ينطبق عليها المخطط ، فضلاً عن كون هذه السلع معفاة أيضاً من الحصر أو الحدود التمييزية القصوى . وقد أدخلت بعض التعديلات على قائمة البلدان المستفيدة منذ أن عقدت دورة اللجنة التاسعة عشرة ، ولكن معظم هذه التعديلات قد ظهرت في تقرير الأمانة .

٤٧ - وفيما يتعلق بالانتفاع بالمخطط ، قال إن مجموع الواردات لعام ١٩٩٣ قد بلغ ٥,٢ مليار كرونة سويدية وإن ذلك يمثل ٢٠ في المائة من مجموع الواردات من البلدان المستفيدة . وفضلاً عن ذلك ، تم استيراد ملعاً معفاة من الرسوم الجمركية على أساس شرط الدولة الأكثر رعاية بلغت قيمتها ١٠,٧ مليار كرونة ووصلت بذلك نسبة إجمالي الواردات من البلدان المستفيدة التي أُعفيت من الرسوم الجمركية إلى ٦٢ في المائة . ويبلغ متوسط معدل الانتفاع بالمخطط ٦٢ في المائة في عام ١٩٩٣ ، وهذا يؤكد الاتجاه الذي كان سائداً في الأعوام الأخيرة .

٤٨ - وفيما يتعلق بالمساعدة التقنية التي تقدم بمقدار نظام الأفضليات المعتم ، قال إن بلده ميساهم في الصندوق الاستثماري المركزي بمبلغ يعادل ٣٠ ٠٠٠ دولار أمريكي في عام ١٩٩٣ . وإنه يولي أولوية كبيرة لمنع المساعدة للبلدان النامية ، وخاصة لأقل البلدان نمواً ، وإن السويد قد قدمت خلال الأعوام الممتدة من ١٩٨٤ إلى ١٩٩٣ ما لا يقل

عن ٢٥ في المائة من مجموع المساهمات المالية التي أتيحت لبرنامج التعاون التقني المتعلقة بنظام الأفضليات المعتم والقوانين التجارية الأخرى .

٤٩ - قالت ممثلة رومانيا إن الدورة العشرين للجنة تتيح فرصة طيبة من أجل النظر في الدور الذي ينبغي لنظام الأفضليات المعتم أن يقوم به في العقد الأخير من العصر الذي يشهد حدوث تغيرات اقتصادية وسياسية جذرية في بلدان عديدة . وإن نمط الاملاح الاقتصادي وتقدم الديمقراطيات في مناطق واسعة من العالم قد أوجد حاجة إلى انتهاج نهج جديد لمعالجة المشاكل العالمية القائمة حاليا . وإن أهمية نظام الأفضليات المعتم تتزايد بالنسبة لبلدها الذي يقوم بعملية شاملة لإرساء النظام الديمقراطي والانتقال إلى الاقتصاد السوقى . وتواجه رومانيا أساما ، لدى اضطلاعها باملاحها الاقتصادية ، نوعين من المغوبات: المغوبات التي تعود إلى ما ورثته من حالة اقتصادية بالغة السوء ، والمغوبات التي أفرزتها التناقضات والتکاليف التي تولدت عن عملية الانتقال ذاتها . ويبيّن بلدها جهودا كبيرة لتذليل هذه المغوبات ويلزمها مع ذلك الحصول على مساعدة المجتمع الدولي . وفي هذا الصدد ، تؤيد تماما احتياجات ومتطلبات أمانة الأونكتاد التي تشدد على المساهمة الإيجابية التي يقدمها نظام الأفضليات المعتم من أجل توسيع وتنويع التجارة العالمية وعلى المجالات التي يمكن أن يزيداد تحسين النظام فيها . وتشمل هذه المجالات الحاجة إلى موافلة تحسين المخططات ، وإطالة مدتها ، ومراعاة مبدأ عدم المعاملة بالمثل وعدم الشمول ، وخفف وإزالة الحدود والقيود التي تفرض على الواردات التفضيلية ، وتجنب إزالة الأفضليات بشكل تعسفي ؛ وتبسيط وتنسيق قواعد المنشأ ؛ والقبول بتراتب محتوى البلد المانع وتراتب المحتوى الإقليمي ؛ وتجنب التدابير غير التعريفية التي تفرض على منتجات تشملها المخططات .

٥٠ - وفيما يتعلق بالامتيازات التعريفية الواجب الاتفاق عليها في جولة أوروغواي ، قالت إن من المفيد أن تقوم أمانة الأونكتاد بإجراء درامة عن آخر الجولة على نظام الأفضليات المعتم وعن السبل الملائمة لتحسين المخططات التفضيلية القائمة وذلك من أجل التعويض عن تناكل الهوامش التفضيلية .

٥١ - وأعربت للأونكتاد عن تقديرها للحلقة الدراسية المتعلقة بنظام الأفضليات المعتم والقوانين التجارية الأخرى التي عقدت في بوخارست في تموز/يوليه ١٩٩٣ ، كما أعربت لحكومة اليابان عن تقديرها لمساهمتها المالية السخية في هذا المشروع .

٥٢ - قالت إن تقييمها أوليا لتشغيل نظام الأفضليات المعتم في بلدها قد أفاد بأن عدد العاملين الاقتصاديين الذين يقدمون طلبات للحصول على شهادات المنشأ الواجب

تقديمها بموجب نظام الأفضليات المعمم قد ازدادت بنسبة ٣٠٠ في المائة وذلك في الوقت الذي ارتفعت فيه قيمة السلع التي صدرت شهادات نظام الأفضليات المعمم بمدتها خلال الأشهر الأربعة الأولى من عام ١٩٩٣ بواقع مرة ونصف عن نفس الفترة في عام ١٩٩٢ . وتوجه معظم الصادرات في الوقت الحاضر إلى بلدان الجماعة الأوروبية وبلدان الرابطة الأوروبية للتجارة الحرة ، علما بأن رومانيا لن تكون ، اعتبارا من ١ أيار / مايو ١٩٩٣ ، على مخططات نظام الأفضليات المعمم الخاصة بالجماعة الأوروبية ومويسرا والسويد ، وذلك نتيجة لعقد الاتفاقيات الأوروبية واتفاقات الرابطة الأوروبية للتجارة الحرة ، على التوالي . وتتسم مادرات رومانيا إلى بلدان أخرى مانحة للأفضليات بأهمية أيضا وتحتاج سلطات رومانيا إلى المزيد من المساعدة التقنية وترحب بالعمول عليها . وقد أنشئ مركز اتمال داخل وزارة التجارة من أجل نشر المعلومات المتعلقة بنظام الأفضليات المعمم والنظم التفضيلية الأخرى . وقالت إن بذرها سيكون ممتنعاً لو حصل على وثائق بشأن نظام الأفضليات المعمم والقوانين التجارية الأخرى وعلى أي دعم تقني لتمكنه من الاستفادة من النظام .

الفصل الثاني
المسائل التنظيمية

الف - افتتاح الدورة

٥٣ - افتتح الدورة العشرين للجنة الخامسة المعنية بالافضليات نائب الأمين العام للأونكتاد .

باء - انتخاب أعضاء المكتب
(البند ١ من جدول الأعمال)

٥٤ - انتخبت اللجنة الخامسة في جلستها العامة ١٧٧ المعقودة في ١٠ أيار/مايو ١٩٩٣ أعضاء مكتبها التالية أسماؤهم :

(اندونيسيا)	السيد باشروم س . هاراهاب	<u>الرئيس:</u>
(بنن)	السيد لوران بريس كونلون	<u>نواب الرئيس:</u>
(شيلى)	السيد هيجو كوبيوس	
(الولايات المتحدة الأمريكية)	السيد توماس س . فوسكو	
(الدانمرك)	السيد بيتر غيبرت	
(سري لانكا)	السيد غومي مينادهيرا	
(الاتحاد الروسي)	السيد افيفني ماناكيين	<u>المقرر:</u>

جيم - إقرار جدول الأعمال وتنظيم العمل
(البند ٢ من جدول الأعمال)

٥٥ - اعتمدت اللجنة المختصة أيضا في جلستها العامة ١٧٧ المعقودة في ١٠ أيار/مايو ١٩٩٣ جدول أعمالها المؤقت (TD/B/SCP/1) على النحو التالي:

- ١ - انتخاب أعضاء المكتب
- ٢ - إقرار جدول الأعمال وتنظيم العمل
- ٣ - استعراض تنفيذ نظام الأفضليات المعمم وإيقائه وتحسينه واستخدامه
- ٤ - مشاورات بشأن تنسيق قواعد المنشأ وتحسينها
- ٥ - المساعدة التقنية فيما يتصل بنظام الأفضليات المعمم
- ٦ - جدول الأعمال المؤقت للدورة الحادية والعشرين للجنة الخامسة المعنية بالأفضليات
- ٧ - مسائل أخرى
- ٨ - اعتماد تقرير اللجنة الخامسة المعنية بالأفضليات إلى مجلس التجارة والتنمية .

دال - جدول الأعمال المؤقت للدورة الحادية والعشرين
للجنة الخاصة المعنية بالافضليات
(البند ٦ من جدول الأعمال)

[يستكمل فيما بعد]

هاء - مسائل أخرى
(البند ٧ من جدول الأعمال)

[يستكمل حسب الاقتضاء]

واو - اعتماد تقرير اللجنة الخاصة المعنية
بالفضليات إلى مجلس التجارة والتنمية
(البند ٨ من جدول الأعمال)

[يستكمل فيما بعد]
