

13 May 1993

RUSSIAN

Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Специальный комитет по преференциям
Двадцатая сессия
Женева, 10 мая 1993 года

Резюме Председателя

1. Специальный комитет по преференциям провел обсуждения по вопросам, касающимся практической реализации всеобщей системы преференций, и вопросам, относящимся к правилам происхождения и технической помощи в связи с ВСП. Комитет провел также неофициальные обсуждения по этим вопросам. Параллельно с обсуждениями было проведено 78 двусторонних консультаций по отдельным схемам.
2. Комитет признал, что ВСП является эффективным инструментом торгово-экономического сотрудничества между развитыми и развивающимися странами.
3. Развивающиеся страны подчеркнули, что действие всех схем следует продлить на долгосрочной основе с целью обеспечения стабильности и предсказуемости ее льгот. Соответствующие развитые страны подтвердили свою приверженность целям и принципам ВСП и указали на предпринимаемые их правительствами усилия по продлению срока действия схем.
4. Развитые страны сообщили об изменениях и улучшениях, происшедших в их схемах после последнего обзора. К ним относятся включение новых стран в списки бенефициаров, добавление новых товарных позиций в рамках некоторых схем и повышение преференциальных предельных уровней. Они с удовлетворением отметили, что преференциальный импорт увеличивается устойчивыми и зачастую более быстрыми темпами, чем общий объем импорта. Ряд стран, предоставляющих преференции, указал, что включение стран Центральной и Восточной Европы в списки бенефициаров необходимо для того, чтобы помочь этим странам преодолеть трудности, связанные с переходом к открытой рыночной экономике. Некоторые развивающиеся страны охарактеризовали это как существенное изменение, которое требует изучения его правовых и экономических последствий, тогда как другие высказали мнение о целесообразности изучения только экономических последствий. Был проявлен значительный интерес к подготовке секретариатом исследования по одному или обоим аспектам.

5. Развивающиеся страны указали на существование больших возможностей для совершенствования схем с точки зрения товарного охвата и методов функционирования. Для иллюстрации они привели данные секретариата, согласно которым на протяжении уже ряда лет объем торговли, подпадающей под преференциальный режим, сохраняется на неизменном уровне, не превышающем 50% объема импорта, облагаемого пошлинами. Аналогичным образом, преференциальный импорт, объем которого показывает степень использования схем, продолжает сохраняться на уровне примерно 25% импорта, облагаемого пошлинами. Вполне очевидна необходимость расширения товарного охвата схем и включения в них всех товаров, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта, и в частности трудоемких товаров и сельскохозяйственных продуктов. Необходимо также провести более значительное снижение тарифов по этим товарным позициям, включая предоставление беспошлинного режима. В этой связи развивающиеся страны высказали обеспокоенность относительно уменьшения преференциальных льгот, которое может произойти в результате снижения тарифных ставок НБН после завершения Уругвайского раунда. Они призвали провести соответствующую корректировку преференциальных ставок. Аналогичным образом, тарификация нетарифных мер создает возможности для обеспечения льготного тарифного режима. Ряд развивающихся стран предложил секретариату изучить влияние Уругвайского раунда в этом отношении и определить необходимые последующие меры для повышения эффективности ВСП.

6. Методы функционирования схем имеют большое значение для их использования. Развивающиеся страны пояснили, что предусмотренные в схемах ограничения, такие, как тарифные квоты, предельные уровни, максимальный объем по стране и ограничения в связи с необходимостью поддержания конкуренции, существенно снижают возможности достижения провозглашенных целей ВСП, и в частности цели, заключающиеся в содействии их экспорту и индустриализации. Градация по товарам или по странам также отрицательно сказывается на использовании возможностей, предусмотренных в схемах. Эти меры противоречат принципам ВСП, заключающимся в недискриминации и взаимности, и не согласуются с ее целями. Они подчеркнули необходимость достижения консенсуса относительно согласованных на многостороннем уровне критериев применения подобных мер. В принципе эти критерии должны основываться только на торгово-экономических соображениях и исключать вопросы, не связанные с торговлей. Прежде чем отменять преференции в отношении какого-либо товара, должна быть продемонстрирована устойчивая и абсолютная конкурентоспособность. Меры градации, принимаемые на основе согласованных на многостороннем уровне критериев, должны применяться лишь по истечении достаточного времени, позволяющего бенефициарам перестроить свои экспортные возможности в соответствии с новыми условиями доступа на рынки.

7. Развивающиеся страны высказали обеспокоенность в связи с отсутствием прогресса в области унификации правил происхождения, которые в настоящее время основываются на двух различных критериях, а именно на критерии переработки и на критерии процентного содержания. Они высказали мнение о необходимости такой унификации для упрощения правил, которая также должна привести к обеспечению более равных условий доступа на рынки стран, предоставляющих преференции. Одно государство-член высказало мнение о целесообразности перехода к критерию переработки. Развивающиеся страны подчеркнули, что всем странам, предоставляющим преференции, следует применять принцип доли страны-донора, а также принцип глобальной кумуляции. Эти меры содействовали бы

развитию торгового сотрудничества между развитыми и развивающимися странами, а также между самими развивающимися странами. Они также указали на сложности, с которыми связано соблюдение предусмотренных в правилах жестких требований относительно переработки, предусматривающих во многих случаях многоэтапную трансформацию или сопровождающихся дополнительными требованиями о процентном содержании. Одна развивающаяся страна предложила разрешить частным ассоциациям заверять бланк А сертификатов о происхождении. Некоторые развитые страны настоятельно призвали соответствующие страны-бенефициары направить уведомление, указав органы, уполномоченные удостоверить происхождение товаров, и представив образцы их печатей, с целью соблюдения требований, необходимых для получения преференциального режима. Ряд стран, предоставляющих преференции, указал, что применение концепции доли страны-донора вместе с принципом региональной кумуляции может способствовать повышению эффективности системы преференций с учетом необходимости принятия специальных мер в интересах наименее развитых стран. Некоторые развивающиеся страны высказали неудовлетворение в связи с тем, что проблема правил происхождения не была надлежащим образом обсуждена на нынешней сессии Комитета, и предложили, чтобы к следующей сессии была подготовлена необходимая документация для всестороннего и подробного обзора.

8. Было отмечено, что техническая помощь является эффективным средством распространения информации о ВСП и повышения степени ее использования. Развивающиеся страны подчеркнули необходимость увеличения технической помощи с учетом возросших потребностей, в частности, стран, недавно получивших статус бенефициаров, и наименее развитых стран-бенефициаров. Выражая признательность государствам-членам, выделяющим финансовые ресурсы и взносы натурой для программы технического сотрудничества ЮНКТАД, многие развивающиеся страны вместе с тем высказали обеспокоенность относительно сокращения ресурсов, имеющихся для оказания такой помощи. Было высказано общее мнение о необходимости изучения всех возможностей для изыскания средств с целью удовлетворения увеличивающегося числа запросов. В этой связи развивающиеся страны призвали всех потенциальных и существующих доноров и ПРООН оказать дальнейшее содействие. Было отмечено, что деятельность в области технической помощи должна носить практический и прагматичный характер, создавать возможности для проведения неофициальных консультаций с целью решения возникающих неотложных проблем и обеспечивать уделение должного внимания запросам, направляемым наименее развитыми странами.

9. Признавая важное значение ВСП, ряд стран высказал вместе с тем мнение о необходимости придания системе нового импульса и принятия новых и нетрадиционных подходов к ее структуре, обзору и совершенствованию. В этой связи было высказано общее мнение о том, что Комитету следует провести обзор политики по вопросам ВСП и что следующая сессия могла бы отчасти выполнять функции подготовительного совещания к этому обзору. Комитет подготовил программу работы для данной цели. Было отмечено, что в ходе этого процесса необходимо воспользоваться консультативной помощью видных лиц из научных, правительственных и предпринимательских кругов. Комитет высказал также мнение о том, что всем странам следует предложить направлять в секретариат всю необходимую информацию, касающуюся использования схем, проблем и сложностей, в частности в отношении правил происхождения, с тем чтобы он мог подготовить документацию, необходимую для обзора.