



大会

第七十三届会议

Distr.: General
3 December 2018
Chinese
Original: English

正式记录

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 18 次会议简要记录

2018 年 10 月 31 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 戈尔代阿先生(副主席)(匈牙利)

目录

议程项目 56： 整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-18282 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 56: 整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查(续)

1. **Lodhi 女士**(巴基斯坦)说, 联合国维持和平人员所作的努力是有代价的, 许多维持和平人员因公殉职, 其中有 156 人来自巴基斯坦。巴基斯坦在过去六十年里已经为维持和平派遣了 200 000 多名部队人员, 呼吁无一例外地将维持和平能力准备系统用于所有部署, 并特别欢迎建立该系统时采用了包容各方的协商办法。

2. 维持和平特派团要继续有效地应对变化, 就必须明确区分任务的轻重缓急和先后次序, 并拥有充足的人力和财政资源。为此进行有效的三方合作, 包括从一开始就与部队派遣国进行合作至关重要。此外, 还需要一个公平竞争环境来确保有意义的业绩评估, 否则联合国有可能惩罚那些重视这项事业、在不设先决条件或本国限制条件的情况下开展行动的相关方。还必须支持政治和调解进程, 解决冲突的根源。任意削减维持和平资金有损于特派团的成效, 危及维持和平人员的安全; 应把重点放在加强能力而不是削减预算上。此外, 特定特派团具有保护平民的任务这一事实并不能免除东道国保护平民的责任。应努力确保东道国履行这一责任, 确保维持和平与执行和平之间的界限不会模糊。

3. 巴基斯坦对性剥削和性虐待行为实行零容忍政策, 并支持秘书长努力从联合国系统各实体、包括各维持和平特派团消除这一祸害。巴基斯坦是首批签署《关于防止和消除性剥削和性虐待行为的自愿契约》(《自愿契约》)的部队派遣国之一, 其总理参加了在联合国行动中预防和应对性剥削和性虐待方面的领导班子(“领导班子”)。

4. **Orozco Barrera 先生**(哥伦比亚)对派驻马里的布基纳法索维持和平人员近日死亡表示遗憾。他说, 应继续努力落实 2017 年 12 月题为“改善联合国维持和平人员安保状况: 我们必须改变作业方式”的报告(“克鲁斯报告”)所载建议。

5. 全球冲突的新的现实情况要求改进指挥系统、培训和业务行为及复杂形势管理, 并制定更明确的使用武力准则。这类措施对许多会员国以及本组织整体的

公信力和成效至关重要, 因此在执行、持续评估和更新这类措施时必须非常谨慎。联合国维持和平行动应注重预防和应对冲突, 注重在合法和安全的框架内取得成果。会员国有义务确定为真正改变决策进程和行动条件需要采取的行动, 以便确定安理会设定的各项目标之间的协同作用。

6. 在利比里亚、科特迪瓦、海地和其他地方的特派团已经结束任务, 这显示了重组和改革联合国和平与安全支柱的努力正处于正轨。要建立更加协调一致、高效和透明的联合国系统, 需要具体和可衡量的成果。

7. 哥伦比亚与联合国签署了部队派遣协定。哥伦比亚从 2006 年起在多方面支持联合国海地稳定特派团(联海稳定团), 直至稳定团关闭, 并正在通过联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)继续开展这些努力。哥伦比亚还向联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)派遣了人员, 并随时准备为其他维持和平特派团提供军事和警务人员。哥伦比亚希望能够在更广泛的环境中分享本国武装部队的经验和知识, 同时保护本国境内的和平、安全与民主。

8. **Mounzer 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说, 虽然《联合国宪章》没有提及维持和平行动, 但这样的行动已成为本组织确保国际和平与安全的一个主要工具。但是, 根据《宪章》的规定, 维持和平行动应严格尊重各国的主权、领土完整和政治独立, 不干涉其内政, 并始终坚持维持和平的指导原则, 即各方同意、公正和不使用武力。因此, 维持和平行动必须征得维持和平人员部署国政府的同意, 并与这些政府就所有活动进行协调。由于维持和平行动绝不应取代持久解决办法, 因此应严肃客观地处理冲突的根源。

9. 阿拉伯叙利亚共和国一贯支持努力发展维持和平行动的能力, 使维持和平行动能够随任务性质的变化而变化。应通过政府间进程制定和通过所有维持和平战略、政策和概念。维持和平行动特别委员会是负责审查与维持和平行动有关的所有问题的唯一论坛, 包括审查提高本组织开展此类行动能力的措施。

10. 虽然有些维持和平行动具有保护平民的任务, 但这方面的主要责任由东道国承担。因此, 应该在不动摇这一责任的情况下履行维持和平行动的任务。此外,

不应以保护平民为借口侵犯主权，企图使《宪章》或各项决议所禁止的行动合法化，或干涉内政。在制定任何保护平民的框架或标准之前，应商定保护平民的共同法律定义。

11. 阿拉伯叙利亚共和国与联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)和联合国停战监督组织(停战监督组织)保持着良好关系，向它们提供一切可能的支持，包括为在戈兰高地隔离区重新部署观察员部队提供支持。观察员部队必须遵循其工作和领导结构的基本程序。

12. 尽管任何地区的维持和平行动原计划都是临时行动，但令人遗憾的是，由于以色列持续占领阿拉伯领土、实行侵略政策和拒绝遵守国际决议，中东地区几十年来一直需要这种行动。目前有三个联合国维持和平行动在该地区开展活动，这给本组织的财政和人力资源造成了压力。阿拉伯叙利亚共和国敦促联合国迫使以色列结束其占领，并停止对该地区各国的攻击。

13. 安全威胁和恐怖主义袭击给维持和平人员带来了重大挑战。恐怖主义团体在以色列的支持下，迫使观察员部队暂时撤出隔离区的某些地点。支持这些团体的做法违反国际法、联合国决议和以色列与叙利亚之间的《部队隔离协定》，对联合国维持和平人员的生命构成威胁，并损害观察员部队履行任务的能力。

14. **Cho Tae-yul 先生**(大韩民国)说，来自布基纳法索的维持和平人员不幸丧生，这令人悲哀地提醒人们，维持和平人员面临严峻的环境。大韩民国政府向所有维持和平人员致敬，他们坚持不懈地为世界上最动荡地区的数百万人带来希望。

15. 维持和平行动在促进国际和平与安全的过程中，应适应现代冲突不断演变的性质。因此，大韩民国坚决支持秘书长努力加强维持和平行动的成效，特别是通过“以行动促维和”倡议这样做，并希望这些改革努力和对维持和平行动的战略审查将提高和平行动的一致性和成效，加强对预防冲突与保持和平的重视。

16. 应利用“以行动促维和”倡议所产生的政治势头，确保将《联合国维持和平行动共同承诺宣言》(《共同承诺宣言》)转化为行动，并应系统地监测所取得的一切进展。即将举行的维持和平国防部长级会议将提

提供一个重要机会，争取让会员国和合作伙伴在这方面作出具体承诺。作为联合国维持和平行动之友小组的共同主席，大韩民国将继续与秘书处、会员国和其他伙伴合作，提供必要的支持。

17. 应加强维持和平行动，使这些行动能够在复杂、高风险的环境中更好地完成任务，并且应将改进培训、采用新技术和加强与当地社区的互动协作作为优先事项。在这方面，大韩民国于 2016 年主办了第三次维持和平技术国际伙伴关系专题讨论会，并将于 2019 年主办一次特派团高级领导人课程。大韩民国正在与外勤支助部合作，开发实时查勘技术，以便能够在特派团中使用较小型的战术无人机；从互动协作的角度，大韩民国在黎巴嫩和南苏丹的维持和平人员努力与当地社区建立持久的联系，以促进真正的和平。

18. 特派团的任务规定应作为更广泛的政治战略的一部分，考虑到整个和平进程的所有阶段，并指导特派团、联合国国家工作队和包括建设和平委员会在内的其他相关行为体之间的分工。

19. 所有行为体，包括区域和次区域组织，特别是非洲联盟，应共同承担维持和平的责任，使维持和平行动在面对多层面挑战时取得成效。大韩民国通过向非洲联盟和平基金捐款，积极支持努力加强非洲联盟维持非洲和平与安全的能力。大韩民国与非洲联盟合作，在马里加奥建立了一所医院，希望通过更好地提供基本服务，促进对马里政府的支持。大韩民国还向设在喀麦隆的非洲常备军大陆后勤基地提供支助，并协助非洲联盟委员会内部能力建设，以增加妇女对其和平支助行动的参与。大韩民国预期将成为联合国维持和平预算的主要出资国，因此感到负有更大的责任确保维持和平行动仍然是促进和平与安全的有效工具。

20. **Guillemet-Fernandez 先生**(哥斯达黎加)说，哥斯达黎加的外交政策以在多边框架内和平解决冲突的原则为指导。面对挑战，维持和平努力已演变为促进平民保护、人权、过渡时期正义和法治的综合、多层面行动，所有这些对于实现和平都至关重要。

21. 哥斯达黎加欢迎联合国和平与安全支柱改革，这将提出连贯一致的愿景，更好地协调预防冲突、调解和建设和平努力，从而有助于维持和平行动完成任务，提高效率和成效。为实现可持续的持久和平，维持和

平行行动的授权应明确规定将预防冲突和调解作为优先事项，重点关注那些能够促进当地居民参与这些进程的人。

22. 妇女在和平进程中发挥着重要作用。所有和平与安全活动，特别是调解进程、司法和过渡机制以及调查委员会的工作，都应采取性别平等视角，并注重人权。因此，哥斯达黎加欢迎作出努力，确保在规划政治任务和维持和平行动、培训法治和武装冲突中性暴力问题专家小组及组建性暴力和性虐待案件调查委员会时，有系统地纳入妇女保护顾问。联合国促进性别平等和增强妇女权能署、司法快速响应倡议和联合国人权事务高级专员必须继续为此开展合作。由于采取坚实政策促进包容性对于实现和平与稳定至关重要，还应鼓励青年人参与预防和解决冲突，特别是通过“青年、和平与安全议程”这样做。

23. 哥斯达黎加欢迎《共同承诺宣言》，其中包括对性虐待或性剥削指控迅速作出反应和向受害者提供支助的重要措施。对性虐待和性剥削采取零容忍政策至关重要，因为此类事件损害了本组织在当地民众心目中的公信力和公正性。需要采取长期解决办法，包括承认受害者权利并保障他们获得支助和赔偿的刑事诉讼程序。哥斯达黎加感谢所有维持和平人员为服务于联合国价值观所作的努力和承诺。

24. **Vitrenko 先生**(乌克兰)说，必须对联合国维持和平支柱进行全面改革，以应对现代挑战和满足当前的需求，这进而将提高本组织全面改革的成效。妥善制定“以行动促维和”倡议正是为了使维持和平努力更加有效和可靠。乌克兰作为一个积极的部队和警察派遣国，希望这一倡议将加强会员国对维持和平的集体承诺。

25. 管理改革最终应提高联合国履行其任务的能力，这一点尤为重要。秘书处应根据《宪章》规定的职责，向安理会提供及时、诚实的实务报告，并提出在冲突地区维持和平存在的大胆备选方案。确保战略部队组建对于确保维持和平行动能够完成其任务也不可少。

26. 没有足够的资金和能力，包括航空资产、先进情报和现代技术，维持和平行动就无法运作。还需要明确、一致、可实现、有序和有弹性的任务授权，以确

保平民的安全和保障，包括为此防止非法武器和雇佣军的扩散。虽然这类行动能够预防冲突并创造有利于和平的条件，但应根据每个特派团的任务评估其业绩，以确定哪些需要进行结构改革并确保每项任务都有助于实现政治解决。安全理事会、部队和警察派遣国与秘书处之间也需要更好地对话，最重要的是为此增加关于设定或延长维持和平任务的正式和非正式协商。根据安全理事会第 2378(2017)号决议，安全理事会维持和平行动工作组负责审查各项改革举措，该工作组可作为此类协商方式的一种示范。

27. 乌克兰支持对维持和平人员的性虐待和性剥削行为采取零容忍政策。维持和平行动要具有成效，就要求所有维持和平人员必须行为端正。

28. 鉴于部分乌克兰领土内继续发生军事侵略和占领，此类行为违反《宪章》及大会和安全理事会的有关决议，乌克兰要求联合国向顿巴斯被占领土部署一个维持和平特派团。这种行动将清楚地表明，联合国有能力在面临具有挑战性的冲突时坚持其任务，并有助于给乌克兰带来和平。即使在受到攻击时，乌克兰对联合国维持和平的承诺也不会动摇。

29. **Verdier 先生**(阿根廷)说，阿根廷支持建立一个透明、高效的联合国维持和平系统。阿根廷已作出具体承诺，在今后几年更多地参与维持和平行动。维持和平行动应成为预防冲突、保持和平和建设可持续和平的整体战略的一部分，这一战略将促进可持续发展和解决冲突的根源。因此，阿根廷支持在越来越多的维持和平行动中纳入促进和保护人权和性别平等的努力。

30. 每个维持和平行动的任务应适应具体情况。不过，人们越来越多地期望维持和平行动在日益危险和复杂的环境中执行更多的任务，同时预算不变或进行削减。应为维持和平人员和东道国设定明确的任务和参数；应与部队和警察派遣国协商，根据行动开始时确定的优先事项，事先规划这些任务和参数。应提供必要的能力、训练有素的人员和财政资源，以确保完成所有任务。

31. 会员国应研究如何提出提高维持和平成效的新构想。建设和平委员会可以在制定和修改维持和平行动的任务并规划结束这些行动方面发挥重要作用。维

持和平行动作为在更广泛的战略中用于支持和平解决争端的可行政治进程的政治工具，应侧重于预防冲突、调解和预防外交。阿根廷支持秘书长改革联合国和平与安全支柱，支持他致力于提高联合国在这方面的能力，并敦促他继续就实施改革与会员国协商。阿根廷还强调了维持和平行动特别委员会作为负责审查整个维持和平行动问题所有方面的唯一论坛的重要性。

32. 阿根廷支持为执行妇女、和平与安全议程和采取措施促进妇女参与维持和平行动所作的一切努力。阿根廷加入了“妇女参与和平行动埃尔西倡议”，因为增加女性维持和平人员的人数将有助于提高特派团的效率。阿根廷政府还支持对性虐待和性剥削的零容忍政策，并加入了《自愿契约》和“领导班子”。

33. 维持和平行动不应采取纯粹的军事办法来保护平民，而应从更广泛的政治和人道主义立场出发，注重营造一种安全和保护的氛。需要就保护平民的方法和影响达成共识，特别是在有必要使用武力的情况下。

34. 所有有关各方都应重申致力于维持和平行动这一维护国际和平与安全的重要政治手段，并制定明确的联合战略，以应对挑战并保障特派团履行其任务所需的资源。阿根廷因此加入了《共同承诺宣言》，并向2018年在履行职责中牺牲的英勇维持和平人员表示敬意。

35. **Quek 女士**(新加坡)说，新加坡支持努力确保联合国能够有效应对和平进程各个阶段当前和新出现的挑战，因此，新加坡是该地区最早赞同“以行动促维和”倡议的国家之一。作为一个资源有限的小国，新加坡力求确保其贡献尽可能有意义。新加坡向维持和平特派团派遣了2 000多名部队人员和警察，参加了海上联合部队第151联合特遣队、打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)等多边非联合国和平努力，并向伊拉克派遣了一支反恐训练队，提供关于武器和作战战术的培训。新加坡还与维持和平行动部和外勤支助部合作，编写了伤亡通知应用程序和专门军事运输单位手册。

36. 在区域一级，东南亚国家联盟(东盟)国防部长会议(东盟国防部长会议)和东盟国防部长扩大会议等多

边安全论坛有助于就预防冲突和保持和平进行定期对话和互动协作。东盟维持和平中心网络通过加强东盟成员国维持和平中心之间的协调来促进合作。此外，东盟国防部长扩大会议维持和平行动专家工作组促进有关国家军事部队之间进行实际合作。

37. 新加坡支持努力加强各维持和平特派团的行动安全、安保、业绩和领导能力，并呼吁秘书处、安全理事会以及部队和警察派遣国之间加强合作。与所有利益攸关方、特别是东道国进行密切和包容各方的协商，对于制定可实现的现实任务至关重要，这些任务应严格遵守维持和平原则。大会还应充分、及时和无条件地履行其对维持和平的财政义务。

38. **Martínez Sugasti 先生**(巴拉圭)说，巴拉圭支持秘书长的和平与安全支柱改革以及“以行动促维和”倡议和《共同承诺宣言》。巴拉圭的国际关系遵循团结、合作和保护人权的原则。巴拉圭作为一个部队派遣国，重视有效执行维持和平任务，并建立了一个维持和平行动联合培训中心，以道德操守为重点，向军事和警务人员提供部署前培训。

39. 在巴拉圭目前为5个维持和平特派团派遣的军事和警务人员中，女性军警人员发挥着积极作用。然而，不幸的是，维持和平人员不再得到联合国徽章的保护。应采取有效措施，确保维持和平人员能够在安全的情况下完成任务，如改进风险评估和威胁识别工作、明确确定相关专业要求、提供部署前培训和改进现有装备。在每个特派团的授权中，应明确列入保护平民并将其作为优先事项，并制定明确的规则。

40. **Samarasinghe 女士**(斯里兰卡)说，斯里兰卡欢迎秘书长的和平与安全架构改革及其“以行动促维和”倡议，并希望这些改革将振兴提高维持和平行动的成效和一致性的努力，并使这些行动与人权、建设和平和可持续发展等其他优先事项保持一致。

41. 政治事务部应对当代维持和平行动的政治、经济和社会复杂性作出灵敏反应。实地的政治意愿和支持对于维持和平的成效至关重要，建设和平与维持和平行动之间必须协调一致，才能实现持久和平。她感谢维持和平行动部和外勤支助部帮助斯里兰卡扩大其在维持和平特派团中的存在。

42. 维持和平行动需要有专门能力来克服新出现的多层面挑战。应查明不稳定和冲突的根源，并建立有效的情报收集网络，以加强对平民和非战斗人员的保护。此外，维持和平行动应支持而不是取代积极的外交努力。

43. 必须让妇女参与各级维持和平与建设和平工作。妇女和男子在冲突中的经历不同，因此他们对和平的理解不同。妇女在当地社区内建立关系方面往往更为成功，让妇女更多地参与维持和平可以带来消除维持和平人员的性剥削和性虐待问题所需的变革。斯里兰卡致力于消除性剥削和性虐待，加入了《自愿契约》和“领导班子”，赞同“领导班子”在大会第七十三届会议上发表的集体声明，并已为支助性剥削和性虐待受害人信托基金捐款。此外，斯里兰卡与联合国人权事务高级专员及本国人权委员会合作，对维持和平部队采取了严格的审查程序。

44. 斯里兰卡继续致力于为维持和平事业提供部队，并确保这些部队达到最高标准。这些部队可以为维持和平和建设和平努力贡献在复杂局势中获得的出色业务经验和专门知识。斯里兰卡还致力于在外地特派团部署政府提供的人员。

45. 前战斗人员的解除武装、复员和重返社会现已很好地成为冲突后巩固和平和维持和平行动任务的组成部分，这对于在短期稳定饱经冲突的社会和在长期促进发展至关重要。斯里兰卡向在维持和平行动中牺牲的所有军事人员、警察和平民致敬。

46. **Lao 先生**(柬埔寨)欢迎秘书长关于建设和平与维持和平的愿景以及预防冲突的承诺。他说，柬埔寨完全支持联合国的和平与安全架构。柬埔寨签署了《共同承诺宣言》，并向联合国驻 8 个国家的特派团派遣了维持和平人员。柬埔寨对在执行任务中丧生的维持和平人员家属表示哀悼，谴责针对联合国人员的一切暴力行为，并呼吁国际社会防止此类袭击。

47. 由于政治进程停滞和跨国行为体的直接攻击增加，要在冲突局势中保护维持和平人员和平民，需要新的构想。应鼓励与区域和次区域组织合作，为维持和平活动调动更多的政治支持，维持和平行动需要足够的资源来完成任务。柬埔寨呼吁改进装备、保健设施和部署

前培训，并支持努力征聘女性维持和平人员，因为她们能够更好地满足冲突地区女性受害者的需要。

48. 安全理事会、大会、维持和平行动部和部队派遣国之间必须进行密切对话，以消除维持和平行动中的差距和解决当前的挑战。柬埔寨继续致力于积极参与联合国维持和平行动。

49. **Haile 女士**(厄立特里亚)说，非洲的冲突继续破坏人的安全，扰乱社会经济发展。由于根深蒂固的族裔和意识形态分歧，和平与安全威胁变得越来越复杂。联合国维持和平行动需要适应困难的环境，有效和高效地应对挑战，同时严格遵守维持和平原则。维持和平特派团需要明确和可实现的任务、充足的资金和能力、广泛的政治支持和明确的撤出战略。所有维持和平行动都应解决冲突的根源，并将长期发展作为优先事项。厄立特里亚支持秘书长的改革议程，即优先考虑通过谈判、对话和调解来预防冲突，并加强维持和平行动的成效和一致性。

50. 虽然区域和次区域组织、联合国和会员国之间的合作对于维护区域稳定与和平至关重要，但从国家利益重于区域和平愿望的邻国部署部队时，应谨慎行事。

51. 厄立特里亚强烈谴责维持和平人员一切形式的性剥削行为，支持零容忍政策。厄立特里亚还坚决支持将妇女纳入联合国维持和平特派团。

52. 厄立特里亚呼吁加强安全理事会和秘书处在维持和平行动方面的协同作用，并向所有联合国维持和平人员，特别是那些在执行任务中丧生的维持和平人员致敬。

53. **Mero 先生**(坦桑尼亚联合共和国)说，坦桑尼亚完全支持新的维持和平管理结构，特别是“以行动促维和”倡议，同时也重视维持和平行动部和外勤支助部为改进联合国维持和平行动所作的杰出努力。

54. 由于对维持和平人员和行动基地的袭击增加，维持和平行动的任务应包括确保维持和平人员和平民安全的具体要求，所有特派团都应具备可靠的应急能力，以便在日间和夜间行动中为部队增援。当代维持和平的态势要求所有利益攸关方参与执行和捍卫这些任务，以确保维持和平人员的安全。秘书处应促

进联合国、部队派遣国和非洲联盟等区域组织之间的伙伴关系与合作，以期对全球和平与安全以及维持和平有关的问题制定共同办法。迫切需要建立一个促进各维持和平行动协调互补的机制，以防止不必要的重复工作。

55. 尽管许多维持和平特派团的业务任务没有改变，但由于预算原因，它们的规模已经缩小，使其不堪重负，更加脆弱。对部队水平的任何削减都应考虑到当地的局势，以保护部队和无辜平民的生命。所有会员国和联合国都有责任确保维持和平人员得到足够的培训和装备，以保护自己和平民。

56. 安全理事会授予各维持和平特派团的任务必须明确且重点突出，部队和警察派遣国与东道国必须具有强烈的政治意愿，以建立对部队执行任务能力的信心。此外，联合国和安全理事会应定期与部队和警察派遣国及区域机构协商，以确保维持和平任务与当地局势相符。

57. 坦桑尼亚联合共和国严肃对待所有关于性剥削和性虐待的指控，充分致力于执行零容忍政策和与秘书处合作加强问责制，结束有罪不罚现象。坦桑尼亚呼吁所有会员国支持秘书长和维持和平行动部的工作，并感谢联合国和国际社会支持坦桑尼亚为联合国维持和平特派团作出贡献。坦桑尼亚对其维持和平人员令人称赞的工作感到自豪，并向在联合国维持和平行动中丧生的所有人员表示敬意。

58. **Bachman 先生**(以色列)说，在没有成功的双边协定的情况下，以色列北部与叙利亚和黎巴嫩的边界沿线需要联合国维持和平部队。伊朗政权是阻止该地区战乱地区实现和平的共同因素。在联合国发起大规模维持和平行动以遏制伊朗的侵略之前，该地区现有的维持和平行动需要充分和有效地执行其任务，特别是在应对伊朗支持的民兵时，这些民兵拥有曾经只有国家行为体才能拥有的先进武器。

59. 以色列作为《自愿契约》的成员感到自豪，并认为零容忍政策应适用于所有维持和平行动。以色列还赞扬维持和平行动部和帮助维持联合国在以色列与叙利亚边界的存在的会员国。以色列感谢观察员部队指挥官，重申致力于协助部队在隔离区重新部署，包

括让部队返回观察员部队所有边境哨所和重新开放库奈特拉过境点。

60. 作为以色列致力于维护其与叙利亚之间《部队隔离协定》的部分努力，以色列将继续保护其边界不受暴力的非国家行为体和外国势力的侵害。在这方面，以色列认为叙利亚政府应对源自或发生在叙利亚境内的任何针对以色列的行动，包括对隔离区的任何侵犯行为负责。

61. 以色列代表团还重视联黎部队为三方机制和联络股提供便利所作的工作，并感谢指挥官和部队派遣国所作的努力。以色列政府敦促联黎部队采取一切必要行动，确保在其部署区内不发生敌对活动，并重申对安全理事会第 1701(2006)号决议的承诺，同时呼吁邻国也这样做。

62. 真主党继续积聚规模空前的武器库，该武器库设在黎巴嫩南部人口稠密地区。根据安全理事会决议，黎巴嫩有责任确保蓝线和利塔尼河之间的地区除黎巴嫩武装部队和联黎部队的武器和武装人员外，没有其他武器和武装人员。因此，以色列要求黎巴嫩对真主党的行动负责，并敦促联黎部队定期向安全理事会详细报告该团体构成的真正威胁。秘书长在向安全理事会提交的关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的第二十八次半年期报告中指出，“一个政党拥有民兵，而这支民兵不受国家民主政府机构问责，却有实力将这个国家引向战争，这在一个民主国家是极为反常的现象”。

63. 以色列重申支持联合国在该区域的维持和平行动，赞扬世界各地联合国维持和平人员的无私和奉献精神。

64. **Giacomelli da Silva 先生**(巴西)说，多年来，超过 55 000 名巴西部队人员参加了联合国维持和平行动，他们的纪律、表现以及在复杂情况下作战的能力得到了认可。由于巴西在维持和平方面拥有广泛经验，因此对和平进程形成了一种综合观点。要实现稳定与持久和平，需要强有力的国家机构，并与地方行为者、特别是妇女和青年建立有意义的关系。因此，巴西赞扬秘书长努力调动各方参与维持和平行动，特别是通过“以行动促维和”倡议这样做。

65. 为履行共同承诺，联合国维持和平行动必须能够适应资金不足、政治困难、任务不现实、后勤短缺和培训不足的情况。应加强维持和平行动特别委员会等机构，改进安全理事会、部队和警察派遣国与秘书处之间的协商，安全理事会在设定特派团任务时应考虑到这样的协商。

66. 应听取区域和次区域组织关于预防冲突和政治解决的建议。使用武力应始终是最后手段，仅限于特派团授权、实地局势、《宪章》和国际法允许的具体情况。面对日益动荡的环境和稀缺的资源，部队需要足够的培训和充足的物资及后勤支助。巴西提供培训伙伴关系，并可部署流动培训队。巴西还赞扬秘书处努力根据政治、财政和业务变数评价业绩，以及努力执行关于改善联合国维持和平人员安保状况的克鲁斯报告中的建议。

67. 巴西强烈谴责维持和平人员实施的所有性别暴力行为和联合国系统内的所有性骚扰行为，并支持努力执行零容忍政策，特别是建立保护受害者权利的渠道。巴西还支持妇女充分和平等地参与和平进程。妇女应在联合国特派团中担任重要角色，并充当与当地行为者和民间社会代表的联络人。

68. 在建设和平方面，联合国应支持司法和安全机构能力建设，鼓励发展解决冲突与实现和解的地方机制，保护和促进国际人权法，并向司法和安全机构提供咨询意见。安全理事会和建设和平委员会还应进行更频繁和更实质性的协商，特别是就设定维持和平任务进行这样的协商。

69. 巴西继续倡导在维持和平行动预算编制和评估框架内为特别政治任务设立专门账户，以提高效率，减少经常预算的压力。

70. **Shaddad 先生**(约旦)说，约旦在过去几十年中一直积极参与联合国维持和平行动；约旦部队的纪律、准备充分程度和效率以及对不当行为的零容忍政策堪称楷模。

71. 所有利益攸关方都对维持和平行动取得成功负有责任，任务规定必须明确、可靠和现实，必须有必要的财政和人力资源及政治支持，安全理事会、秘书处和部队派遣国之间必须合作。约旦欢迎秘书长改组

维持和平行动部的努力，并自豪地成为第一批支持“以行动促维和”倡议的国家之一。

72. 维持和平行动绝不能取代解决冲突根源、促进预防外交和提供实现可持续和平的各种必要工具。针对维持和平工作不断变化的性质，约旦警方设立了一个维持和平行动部，以培训参加联合国维持和平行动的官员。约旦还继续致力于增加妇女在各级维持和平行动中的参与，并支持秘书长对不当行为采取零容忍政策。

73. 由于在冲突地区，许多代人除冲突以外别无所知，因此必须开展媒体宣传和专门举措，提高这些地区的儿童和青年对和平概念的认识。他向所有牺牲的维持和平人员致敬。

74. **Konfourou 先生**(马里)欢迎安全理事会第2423(2018)号决议延长联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务期限。他说，维持和平行动的任务必须在不改变拱顶石理论的情况下加以调整，必须有足够的资源和装备来实现其目标，如保护平民不受极端主义袭击。维持和平特派团的成功是所有利益攸关方的责任，在特派团规划和部署的整个过程中，这些利益攸关方之间必须定期进行协商。

75. 马里政府非常重视秘书长改革联合国和平与安全支柱的努力，并赞同《共同承诺宣言》和《自愿契约》。马里代表团还欢迎联合国与萨赫勒五国集团以及联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架的合作。经费筹措仍然是萨赫勒五国集团联合部队取得成效面临的主要挑战，马里代表团主张为该部队和由联合国资助的所有非洲维持和平行动提供可预测和可持续的资金。

76. 他赞扬那些在艰苦条件下工作并冒着生命危险维护和平的人，特别是为马里稳定团工作的人，悼念所有受害者，包括平民和军事人员、马里公民和非公民，并赞扬马里稳定团、法国新月形沙丘部队、欧洲联盟和非洲联盟为在整个次区域建立和平所作的努力。

77. **吴海涛先生**(中国)说，维持和平行动必须能够适应复杂的局势。维持和平行动严格遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及维持和平原则，赢得了会员国的信任，确保了任务的顺利完成。由于维持和平行动的目的

的是帮助当事国建立和维护可持续的和平环境，并为政治解决创造条件，因此维持和平行动必须充分尊重当事国的主权，并与当事国有效沟通。这些行动需要明确、可行和重点突出的授权，以适应当事国的需要和情况以及出兵国的能力。如果当地的现实情况发生变化，或者如果当事国要求撤出维持和平行动，秘书处必须在安全理事会的政治指导下制定明确的撤出时间表。

78. 应加强安全理事会、秘书处和出兵国之间的合作，维持和平行动特别委员会和出兵国应在管理维持和平行动方面发挥更大作用。还需要开展合作，提高发展中国家出兵国的维持和平能力，并且需要认识到非洲联盟等区域和次区域组织可为维持和平作出重要贡献。

79. 为确保资源得到最佳利用，秘书处必须向维持和平部队提供有效支助，提高其处理复杂局势的能力，改进管理做法，并提高维持和平行动的效率。还需要加强部署期间的培训，以满足维持和平的需要。秘书处和外地特派团应制定维和人员安保细则，加强与出兵国和当事国的协调，有效分析当地安全局势，提高预警和内部信息共享能力。还需要有足够的安全措施和医疗用品，包括伤员转移能力。

80. 中国支持秘书长改革维持和平行动的努力，特别是“为维和而行动”倡议和《共同承诺宣言》。中国是维持和平行动的重要贡献者，是维持和平行动的重要出兵国和出资国，已经组建常备维持和平警队和维持和平待命部队，并已完成在维和待命机制的注册。此外，中国-联合国和平与发展基金将加强维和人员安全保障和提高发展中国家维和能力作为重点方向。中国将继续与所有会员国密切合作，改善联合国维持和平行动，维护国际和平与安全。

81. **Meza-Cuadra 先生**(秘鲁)说，鉴于现代维持和平行动的多层面性质，因此任何和平议程都应包括支持各种巩固和平结构的全面行动。秘鲁代表团重申支持秘书长的和平与安全改革，特别是他的“以行动促维和”倡议。

82. 维持和平人员的部署前培训至关重要。秘鲁维持和平行动培训中心向军事和警察人员提供指导，说明其职责和责任，特别是在保护妇女、儿童、流离失所

者和少数群体方面。培训还涉及国际人道主义法和人权法，并纳入了防止和解决性暴力的性别平等重点内容。在这方面，秘鲁坚持零容忍政策，支持《自愿契约》和“领导班子”。

83. 为了提高安全、效率和适应能力，维持和平特派团必须采用先进技术，加强情报能力，配备快速反应军事特遣队和现代警报系统。秘书处和部队派遣国之间还需要就业务标准、目标和业绩指标进行更有活力和更具实质性的对话。在将业绩评价用于惩罚目的之前，应利用这种评价来纠正正在任务培训或执行阶段发现的任何缺陷。鉴于任务日益复杂，这些任务必须现实而具体。必须改进规划，必须落实提供专门能力的承诺。秘鲁政府还支持妇女更多地参与维持和平行动；在秘鲁参加的 6 个特派团中，妇女占特派团人员的 15%，在与平民互动方面发挥着重要作用。

84. **Naouali 先生**(突尼斯)说，联合国应确保维持和平行动具有明确的目标和任务，并提供执行这些任务所需的一切资源。秘书处、安全理事会和部队派遣国之间需要加强合作，特别是在设定任务和执行任务方面。应采取一切必要步骤，避免冲突，支持恢复和发展。突尼斯还支持为保护维持和平人员和改善他们的安全所作的一切努力。

85. 联合国所有部队都必须尊重人权，包括人身安全，所有不当行为，特别是性剥削和性虐待行为，都必须得到适当处理。此外，根据安全理事会第 1325(2000)号和第 2242(2015)号决议，需要进行能力建设和划拨预算资源，让妇女更多地参与维持和平行动和解决冲突。

86. 自 1960 年代以来，突尼斯参加了 23 个联合国建设和平特派团，其部队人员目前在世界各地参加 6 个特派团，突尼斯正在与秘书处合作，培训更多的军事和安全人员。突尼斯签署了《自愿契约》，加入了《共同承诺宣言》，并采纳了《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》。突尼斯还欢迎联合国与非洲联盟在非洲维持和平与和平解决冲突方面开展富有成效的合作，并呼吁提供在整个非洲预防和解决冲突以及保持和平与安全所需的资金。

87. 突尼斯赞扬维持和平人员，特别是那些殉职的维持和平人员所作的牺牲，欢迎秘书长努力改善秘书处

在维持国际和平与安全方面的业绩，并呼吁为维持和平行动有效开展工作提供更多必要的支持。

88. **Mudallali 女士**(黎巴嫩)欢迎秘书长关于提高维持和平行动的效率和成效的建议。她说，黎巴嫩加入了《共同承诺宣言》，并完全支持“以行动促维和”倡议。所有利益攸关方必须在各级建立真正的伙伴关系和合作，以优化维持和平活动。在这方面，维持和平行动特别委员会为就维持和平问题达成协商一致意见提供了积极的环境。

89. 黎巴嫩还欢迎秘书处努力实现让参与维持和平工作的妇女比例更加均衡，并呼吁制定防止维持和平特派团中性剥削问题的行为守则。此外，维持和平努力不应分散对建设和平，特别是通过预防冲突来建设和平的注意力。国际社会应优先努力解决冲突的根源。

90. 黎巴嫩与多年来一直在黎巴嫩开展活动的停战监督组织和联黎部队保持着密切的关系。安全理事会最近一致同意延长联黎部队的任务期限，这表明国际社会决心确保黎巴嫩的稳定，并相信联黎部队在这方面的重要性。

91. 黎巴嫩政府重申承诺充分执行安全理事会第 1701(2006)号决议，呼吁国际社会迫使以色列履行其义务，撤出剩余的黎巴嫩被占领土，停止侵犯黎巴嫩的陆地、空中和海上主权。她赞扬维持和平人员所作的牺牲，并向联黎部队指挥官和成员以及部队派遣国表示感谢。

92. **Sukhee 先生**(蒙古)说，各国负有责任提供维持和平人员参加联合国特派团。蒙古在 5 个行动中部署了近 900 名军事和警务人员，是人均部署维持和平人员比例最高的国家之一，并计划增加这一数字。蒙古根据安全理事会第 1325(2000)号决议，将女性维持和平人员的人数增加到目前的 78 名军官和军士，并将性别平等观点纳入了所有联合国和平与安全努力。

93. 在平民保护方面，蒙古维持和平人员因其专业精神、对维持和平采取的有力、冷静和妥善做法以及遵守联合国行为标准而受到赞扬。蒙古支持秘书长促进良好行为的努力，特别是为此执行对性剥削和性虐待的零容忍政策。还应采取一切必要步骤，确保为维持和平人员完成任务提供充足的培训和装备并做好充

足准备。蒙古呼吁采取更大胆和更勇敢的步骤，支持可持续和平与安全，并表示声援所有维持和平人员，并感谢他们的持续奉献。

94. **Skåre 女士**(挪威)欢迎对《共同承诺宣言》的支持。她说，挪威随时准备将这些承诺变为行动。挪威支持将多国军事运输机在马里的轮调再延长两年，正在探讨新的部署警务顾问及司法和惩戒人员的可能性，并将继续向维持和平行动部和外勤支助部领导的改革项目提供财政支助和专门知识。

95. 维持和平改革确实应该以政治进程为中心。挪威强烈支持建立联合国维持和平行动全面业绩评估系统的努力。如果东道国政府和冲突所有其他各方不作出真正承诺，就无法达成政治解决办法，因此，国际社会应一致支持维持和平特派团，以促进政治进程。

96. 在冲突中使用性暴力继续造成灾难性后果。挪威正在与合作伙伴合作编写一本手册，提供实用工具，帮助维持和平人员预防和应对此类侵权行为。维持和平行动应尽一切努力帮助东道国政府保护平民免遭一切形式的虐待，特别是为此支持政治解决冲突。

97. 挪威欢迎努力执行根据关于改善维持和平人员安保状况的克鲁斯报告制定的行动计划。挪威建议优先执行维持和平情报政策的第三阶段，为部队和警察派遣国提供处理简易爆炸装置的适当培训，并为所有特派团提供充足的医疗设施和及时、可靠的医疗后送服务。

98. 挪威欢迎在维持和平行动中注重性别平等问题，同时呼吁在所有行动总部设立常设性别问题顾问职位。根据日内瓦民主管制武装力量中心的研究，需要采取紧急行动，克服在维持和平行动中征聘、培训、保留、部署和提升女性军警人员的障碍。

99. 挪威支持改组联合国和平与安全支柱，包括对警务司进行评估，该司的地位应反映联合国警察在其任务中发挥的日益重要的作用。跨国有组织犯罪和恐怖主义的增加对努力加强当地警察专门知识的工作产生了影响。挪威和联合国在海地开创的专门小组概念应作为能力建设工具加以发展，以便在需要专门知识的领域提供有重点的支助。挪威支持执行《国际警务维持和平战略指导框架》，呼吁作出互补努力，加强司法和惩戒结构。

100. **Mahfouz 先生**(埃及)说,埃及支持加强维持和平行动的努力,并欢迎秘书长为提高维持和平的效率和成效而提出的改革倡议,特别是“以行动促维和”倡议,该倡议的成功取决于所有利益攸关方的参与。

101. 埃及一直是维持和平行动的主要派遣国之一,目前部署了 2 300 多名军事和警务人员。作为“77 国集团和中国”的现任主席,埃及自豪地参与了通过完善的 2019 年联合国维持和平预算和秘书长的改革建议提高维持和平行动效率的工作。埃及致力于加强联合国在从预防到冲突后建设和平的各个阶段处理冲突的能力。由于解决冲突应以政治为首要核心,维持和平和建设和平的努力应伴随而不是取代解决冲突根源的政治战略。为提高特派团的成效,应在规划阶段确定适合具体情况的解决方案。

102. 埃及支持 2017 年 12 月 21 日安全理事会主席声明中提出的维持和平任务审查准则,以确保特派团继续具有重要意义,适应政治和业务发展及现实,能够为建设和平和维持和平作出贡献。安全理事会应考虑如何设定可实现的任务,让部队派遣国充分参与任务设定和审查,并与东道国进行广泛协商,以确保支持这些任务的执行。

103. 使用武力应继续限于自卫或捍卫授权的情况。维持和平人员应得到足够的培训和装备,以遏制暴力和捍卫其授权。维持和平行动应提高总体成效和效率,为此应优化特派团规划,增加能力方面的承诺,并通过培训、纪律和提供充足资源改善维持和平业绩,特别是在过渡和缩编阶段。

104. 应审查维持和平特派团的整个生命周期,以提高其成效。应制定业务框架,客观地评估业绩、资源充足情况及特派团结构是否适合已获授权的任务和行动政治环境。为此,开罗解决冲突、维持和平与建设和平国际中心于 2018 年 11 月主办关于加强维持和平行动业绩的区域会议,目的是在《共同承诺宣言》的关键方面继续取得进展。

105. 作为非洲联盟的未来主席,埃及将继续努力加强非洲联盟与联合国在非洲维持和平、冲突后解决方案和发展方面的战略伙伴关系。

行使答辩权发言

106. **Bachman 先生**(以色列)在答复阿拉伯叙利亚共和国时说,该区域仍然需要联合国维持和平部队,原因是邻国拒绝接受以色列的存在,无论其边界如何。凶残的叙利亚政权用本国人民的鲜血灌溉自己的土地,没有合法资格来谈论道德、人权、和平或其他民族与祖传土地的密切关系。

107. **Mounzer 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)就程序问题发言说,以色列偏离了讨论主题。

108. **Ghorbanpour 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说,以色列的指控不过是试图转移人们对其侵略和占领邻国领土的注意力。在过去的七十年中,以色列政权至少对邻国进行了 15 次记录在案的军事攻击,并且继续对巴勒斯坦和阿拉伯叙利亚共和国人民怀有敌意。为了应对这些侵略,已经发起了 3 个联合国维持和平行动。

109. 应该记住的是,真主党是一个政党,是获得承认的抵抗运动,它是黎巴嫩政府的一部分,得到了黎巴嫩人民的支持。

110. 伊朗军事顾问应叙利亚合法政府的邀请派驻该国,目的是打击恐怖主义。有不可否认的证据表明,以色列军队向恐怖主义团体提供后勤、财政、医疗和军事支助,特别是在戈兰高地和被占领的叙利亚领土。以色列政权是中东不稳定的主要根源,必须就其罪行追究责任。

111. **Mounzer 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说,以色列占领政权试图掩盖其罪行,特别是在被占领的叙利亚戈兰犯下的罪行。以色列占领军向恐怖主义团体,特别是努斯拉阵线和伊黎伊斯兰国提供支持,正在帮助他们在叙利亚全境发动袭击。

112. 2018 年 10 月 30 日,以色列试图在被占领的戈兰举行市政选举,此举违反了所有国际惯例和文书,特别是安全理事会第 497(1981)号决议,其中规定,以色列将其法律、管辖权和行政机构强加于被占领的叙利亚戈兰高地的决定是完全无效的,并且在国际上没有任何法律效力。

113. 根据 2017 年 6 月 18 日《华尔街日报》题为“以色列向叙利亚叛军提供秘密援助”的文章，以色列通过为此目的设立的以色列军队的一个专门单位，向脱离接触区的恐怖主义团体提供粮食、燃料和直接财政支持等形式的援助。以色列前国防部长摩西·亚阿隆也证实，以色列正在与叙利亚的武装团体合作，特别是在脱离接触区合作，这些团体在以色列军队的指导下，正在努力将维持和平人员赶出脱离接触区。此外，以色列还向数千名恐怖主义分子提供了医疗服务，并随后将他们送回脱离接触区。因此，叙利亚军队在消除该地区的恐怖主义分子方面面临困难，这是可以理解的。

114. 阿拉伯叙利亚共和国强调，不存在以色列所谓的以色列-叙利亚边界，只存在脱离接触区。阿拉伯叙利亚戈兰是其领土不可分割的一部分，当地存在的唯一边界是将自由的戈兰与被占领的戈兰分割开来的边界。

115. **Bachman 先生**(以色列)说，具有讽刺意味的是，叙利亚和伊朗试图向中东唯一的民主国家以色列宣扬道德价值观。在叙利亚政权谴责以色列在戈兰拯救生命之际，以色列回想起那些在叙利亚政权手中受到伤害的人们，该政权坚持将叙利亚冲突的所有其他各方称为“恐怖主义分子”。

116. 当伊朗和叙利亚政权屠杀和虐待其本国人民时，以色列仅仅采取了自卫行动。这些政权对以色列国怀有扭曲的政治仇恨，不会以任何形式接受它，无论其边界如何。尽管他们对年轻一代进行洗脑，想让他们

感受到同样的仇恨，但其中许多人现在正在逃离这些国家，以逃避这些政权的虐待。

117. **Mounzer 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，最近，当被占领的叙利亚戈兰的老年男子试图抗议实行市政选举时，全世界目睹了以色列所谓的民主。

118. **Bachman 先生**(以色列)说，叙利亚代表质疑以色列的民主程序真是厚颜无耻，因为叙利亚从来没有实行过民主。

119. **Mounzer 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)强调戈兰过去是、将来也永远是叙利亚和阿拉伯的戈兰。他说，以色列政权动用了武力来回应努力反对非法市政选举的老年抗议者。以色列政权不应在其领导人访问恐怖主义团体、鼓励它们在整个隔离区扩散并指示它们屠杀平民时谈论民主。

120. **Ghorbanpour 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，以色列是一个种族隔离占领政权，无权声称是中东唯一的民主国家。

121. 巴勒斯坦问题，特别是对阿拉伯和巴勒斯坦土地、穆斯林和基督教场所的占领以及对巴勒斯坦人民犯下的暴行是中东所有其他问题的核心，这一点早有共识。在过去的七十年中，生活在以色列占领下的人民遭受了许多令全世界愤慨的暴行，尤其是对妇女、儿童和老年人的屠杀。

下午 1 时 10 分散会。