



供作决定

联合国儿童基金会

执行局

2019 年第一届常会

2019 年 2 月 5 日至 7 日

临时议程* 项目 8

管理层对独立小组审查儿基会防止性剥削和性虐待对策的回应

摘要

儿基会的目标是在防止性剥削和性虐待方面取得最大成果。据报，儿童和妇女受到发展界成员的性剥削和性虐待。此后，执行主任福尔将这一问题置于儿基会议程首位，重申并加强了儿基会对防止这些侵犯行为的承诺-无论何人所为-并以任何可能的方式支持受害者/幸存者。2018 年 2 月，执行主任请评价办公室设立一个独立的专家小组，负责审查儿基会防止性剥削和性虐待对策，重点是管理问责制、政策和制度、应对事件的效力和组织文化。^a

评价办公室就本次审查儿基会防止性剥削和性虐待对策的职权范围与儿基会管理层协商，包括审查的目标和范围，管理层对此表示赞同。儿基会管理层也有机会在审查期间和之后与小组交换意见，从而使儿基会更深入理解调查结果和改进儿基会对策的行动。儿基会对小组和评价办公室进行这些交流和小组提出报告表示极为感谢。儿基会支持小组的以下关键信息，并同意所有建议的行动要点。

第三节载有供执行局审议的决定要点。

^a 与此同时，儿基会还委托进行了另外两次独立审查：第一次是在 2018 年 2 月，审查儿基会在过去五年中如何调查工作场所性骚扰；第二次是在 2018 年 6 月，审查工作场所的性别歧视和骚扰。第一次审查于 2018 年 8 月完成，第二次审查持续进行中。

* E/ICEF/2019/1。



一. 关键信息

关键信息	行动要点
与儿基会合作的个人和社区必须被视为权利持有人，而不是受益人。儿基会是这些权利的义务承担人。	10、12 和 24
必须以明确且令人信服的整个组织战略取代跨儿基会许多级别的专门和分散的行动。	2、6 和 7
必须将防止性剥削和性虐待视为一项管理责任，而不是扩大保护儿童或性别暴力方案。	5、6、7、13、17 和 24
必须将重点从关于防止性剥削和性虐待的错综复杂的政策文件转到业务现实。在防止性剥削和性虐待方面，儿基会工作人员需要实用和方便用户的指导。他们需要了解他们作为儿童和儿童所在社区的义务承担者的责任。	4、7、9 和 10
儿基会不仅在人道主义环境中，而且必须在其所有行动中，将防止性剥削和性虐待视为相关内容。儿基会必须积极主动地查明和管理防止性剥削和性虐待风险，而不仅仅是应对危机。必须在所有情况下、所有方案领域以及儿基会每个工作环境中查明性剥削和性虐待的根源和风险。	11 和 19
应将执行伙伴视为防止性剥削和性虐待的潜在盟友，并为此提供支持、指导和资源，以确保在其各项活动中防止性剥削和性虐待。虽然在这方面必须追究执行伙伴的责任，但儿基会不能将自己的风险和责任转嫁给这些伙伴。	4、8、9、14、18 和 21
必须创造一种文化，奖励在防止性剥削和性虐待上大胆直言的人，消除对报复的恐惧，并激发人们对该制度奏效的信心。	5、16、17、20 和 21
威慑有助于防止性剥削和性虐待，并加强问责制。为此，必须说明性剥削和性虐待的后果，并辅之以可信的制裁。	13、14 和 23
儿基会必须在所有全系统政策、机制和当地行动中发挥其作为儿童权利和需求主要倡导者的作用。	1、3、4、8、9、14、15、22、24 和 25
性剥削和性虐待和防止性剥削和性虐待不仅仅是儿基会遇到的问题。这些问题是全系统的问题，因此需要全系统问责和行动。儿基会不能也不应当允许本系统的其他部分放弃其防止此类行为或援助受害者的责任。儿基会的两个关键和强化作用是：为防止性剥削和性虐待，推动本系统做得更多和更好；确保在全系统采取的任何行动都以儿童权利和需要为中心。	1、3、4、8、9、12、14、22、24 和 25

二. 管理层的回应详情

问题	建议的行动要点	管理层的回应	预期完成日期	儿基会的意见 ¹
1. 需要更新 2012 年机构间常设委员会(机构间常委会)最低运作标准 ²	执行主任新近担任机构间常委会负责人性剥削和性虐待及性骚扰和滥用职权问题倡导者, 领导对 2012 年最低运作标准进行有时限、有重点的更新工作, 以反映问责制的核心义务, 并在防止性剥削和性虐待行动范围的雄心和预期影响方面, 使最低运作标准更符合目的, 从而能够更好地发挥问责框架的作用, 作为衡量人道主义系统的基准。	同意 (进行中)	2019 年 6 月	执行主任作为机构间常委会倡导者, 将领导机构间常委会防止性剥削和性虐待高级协调人更新 2012 年防止性剥削和性虐待最低业务标准, 包括其关键运作基准。
2. 关于防止性剥削和性虐待的一整套组织战略	儿基会整合了一个更具战略性的防止性剥削和性虐待框架, 其中包含不超过 10 页的具体目标和目标。儿基会还将就性剥削和性虐待的构成、零容忍和儿基会行动原则提出明确的业务谅解。这将是整个儿基会的指导文件, 并由一个专门的防止性剥削和性虐待领导机构负责协调和监督。这项战略更新的同时, 还将实施变革理论, 为此从第一年开始实施三年期分阶段行动计划; 这将力求将重点放在加强整个组织防止性剥削和性虐待系统的战略和业务方向及影响上, 并对其进行优先排序和跟踪。	同意 (未开始)	2018 年 12 月	<p>执行主任办公室将召集一个多学科小组, 以拟定这一战略框架。该小组将由副执行主任管理团队领导, 成员包括人力资源司(人力司)、道德操守办公室、监察员办公室、内部审计和调查办公室、传播司、外地成果小组、私营部门筹资和伙伴关系司、公共伙伴关系司、儿童保护科、儿童权益保障股、工作人员协会以及区域和国家办事处一级的工作人员。</p> <p>该战略将借鉴本报告提出的建议、对调查报告的独立审查、工作场所性别歧视和骚扰问题独立工作队的报告以及联合国系统现有的类似战略。</p> <p>一俟该战略准备就绪, 其执行情况将列入负责协调和监督的防止性剥削和性虐待高级协调员工作计划, 该协调员将定期向执行主任报告进展情况。该战略和执行结果也将提交给儿基会执行局, 作为按照任务规定就性剥削和性虐待/性骚扰和滥用职权进行年度讨论的一部分。</p>
3. 加强对性剥削和性虐待的理解	应在儿基会内部和机构间一级澄清、加强和宣传禁止与受益人发生性关系和禁止性交易的规定。	同意 (进行中)	2019 年 7 月	作为机构间常委会倡导者, 执行主任正领导机构间努力, 就儿基会关于与受危机影响/东道社区成人成员发生性关系的立场达成共识, 并将其记录在案, 以便为修订机构间常委会六项核心原则中与性剥削和性虐待有关的第四项原则提供信息。 ³ 儿基会的立

¹ 本栏所列的大多数证明文件是儿基会内部文件。

² https://interagencystandingcommittee.org/system/files/3_minimum_operating_standards_mos-psea.pdf。

³ www.interaction.org/courses/managing-sea/data/downloads/iascsixcoreprinciples.pdf。

问题	建议的行动要点	管理层的回应	预期完成日期	儿基会的意见 ¹
4. 支持执行指导意见和政策	(a) 儿基会和机构间常委会在业务层面为防止性剥削和性虐待的学习和能力建设提供更多实际、以人为中心的支持，以便阐明和运用指导意见。儿基会应在更新的战略和防止性剥削和性虐待工作计划中考虑到这一点，并与一系列国家和区域办事处就需求和差距进行磋商。	同意 (进行中)	2019年3月	<p>场是，第四项原则应禁止人道主义工作者与受益者之间发生性关系，而不是极力阻止他们。在11月2日举行的机构间常委会/防止性剥削和性虐待高级协调中心会议上商定设立一个分组，审查这项原则并阐明受益者和人道主义工作者这二个用语。</p> <p>在儿基会内部，副执行主任管理团队正牵头制订儿基会实施提案，以落实机构间常委会第四项核心原则，以及在修订秘书长题为“防止性剥削和性虐待特别保护措施”的公报(ST/SGB/2003/13)方面的类似禁止规定。(该公报的修订由改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员(下称“特别协调员”)办公室牵头进行)。</p> <p>在过去两年中，执行主任优先向区域和国家办事处提供关于防止性剥削和性虐待的实际支持和能力建设，同时为此分配了大量人力和财政资源(2016-2017年为总部/2个区域办事处/8个国家办事处拨款220万美元；2018年至2019年为总部/3个区域办事处/16个国家办事处拨款1100万美元)。</p> <p>儿基会儿童保护科在外地成果小组及区域和国家办事处的支持下，推出了防止性剥削和性虐待 SharePoint 网站，以集中向国家办事处提供技术指导。各国家办事处正在使用翻译成各种语文的防止性剥削和性虐待概况介绍。自2018年7月以来，估计25%的国家办事处已经开始使用现有材料进行培训。</p> <p>儿基会儿童保护科还在为工作人员和合作伙伴开发防止性剥削和性虐待工具包并拟订相关培训内容，为加强防止性剥削和性虐待提供全面指导和业务资源，并与外地执行伙伴合作。</p> <p>外地成果小组、民间社会伙伴关系股/传播司和儿童保护科举办了两次防止性剥削和性虐待网络研讨会，另有8至10次牵头介绍情况或举行双边会议，以加强与儿童基金会民间社会组织伙伴的协作。</p>
	(b) 执行主任请机构间常委会工作队为这种支持制订一项全系统计划，其中包含有针对性的行动和资源。	同意 (进行中)	2019年7月	<p>2018年9月24日，执行主任致函机构间常委会负责人，概述防止性剥削和性虐待的全系统优先事项。执行主任与机构间常委会防止性剥削和性虐待高级协调人共同提议，在国家一级加速落实防止性剥削和性虐待，该提议将由一个工作组在12月3日机构间常委会负责人会议之前最后确定。在该会议上，最后提案</p>

问题	建议的行动要点	管理层的回应	预期完成日期	儿基会的意见 ¹
				<p>将获得通过，预计机构间常委会成员将承诺在 2019 年 7 月之前予以全面执行。</p> <p>执行主任正在推进一项关于机构间常委会防止性剥削和性虐待技术领域支助的提案，以便向国家办事处提供机构间业务支助。儿童保护科与国际移民组织(移民组织)和机构间常委会防止性剥削和性虐待工作队合作，正在拟定包含更多专门单元的防止性剥削和性虐待一揽子培训计划，为采取防止性剥削和性虐待措施提供详细指导。</p>
5. 重点传播	儿基会将制定专门和有针对性的传播办法(内部和外部)，作为任何新的/更新的防止性剥削和性虐待领导和协调职位/团队工作的一部分。儿基会还需要考虑到其各种运作环境，并在这些环境中为国家办事处和工作人员开展防止性剥削和性虐待传播工作提供支持。	同意 (未开始)	2019 年 2 月	<p>儿基会正在招聘一名执行主任办公室防止性剥削和性虐待高级协调员。为取得成果，已为高级协调员拨款。</p> <p>防止性剥削和性虐待高级协调员将与传播司司长和一个多学科小组合力编写月度报告，并拟定关于防止性剥削和性虐待的沟通战略。</p>
6. 管理问责	儿基会将防止性剥削和性虐待的组织领导和管理与基于计划的回应加以明确区别和区分。	同意 (未开始)	2019 年 3 月	<p>执行主任办公室将组建一个多学科小组，负责拟定整个儿基会防止性剥削和性虐待问责制框架，作为行动要点 2 所述协调一致战略框架的一部分。该小组将由副执行主任管理团队领导，成员包括人力司、道德操守办公室、监察员办公室、内部审计和调查办公室、传播司、外地成果小组、私营部门筹资和伙伴关系司、公共伙伴关系司、儿童保护科、儿童权益保障股、工作人员协会以及区域和国家办事处一级的工作人员。</p>
7. 儿基会防止性剥削和性虐待管理结构	儿基会设立了 1 个专门的防止性剥削和性虐待高级领导/协调职位，由支持团队协调、指导和支持儿基会转而采取整个组织的系统办法，处理性剥削和性虐待问题。这种专门的领导、能力和资源非常必要，以便帮助儿基会进行所需的范式转换，在战略上提升整个组织各个部分的防止性剥削和性虐待倡议、工具、政策、行动和关系，以及儿基会与更广泛的联合国系统在防止性剥削和性虐待方面的协作。	同意 (进行中)	2019 年 1 月	<p>儿基会正在招聘一名执行主任办公室防止性剥削和性虐待高级协调员。为取得成果，已为高级协调员拨款。</p> <p>防止性剥削和性虐待高级协调员将与多学科团队合力拟定处理防止性剥削和性虐待问题的战略和整个组织方法。该小组成员包括人力司、道德操守办公室、儿童保护科、儿童权益保障股、工作人员协会、监察员办公室、内部审计和调查办公室、传播司、私营部门筹资和伙伴关系司、公共伙伴关系司以及区域和国家办事处一级的工作人员。</p>
8. 向防止性剥削和性虐待投入资源	在机构间一级，儿基会和联合国全系统应大幅增加投资，支持进行必要的集中努力和筹资，以便在联合国一级实行有效的防止性剥削和性虐待系统，同时确保机	同意 (进行中)	2018 年 12 月	<p>2018 年 9 月 24 日，执行主任作为机构间常委会卫生致函机构间常委会负责人，请求在目标国家共同制定防止性剥削和性虐待一揽子措施并建立相关结构，目的是在有人道主义应急计划、难</p>

问题	建议的行动要点	管理层的回应	预期完成日期	儿基会的意见 ¹
	构一级有能力在儿基会整个组织和业务活动中切实防止性剥削和性虐待。			民应急计划或联合应急计划的国家(2018 年为 34 个国家)系统地防止性剥削和性虐待。 2018-2020 年期间, 执行主任向 16 个国家办事处/3 个区域办事处拨款 1 100 万美元作为内部预留资金。儿基会还收到 120 万美元的防止性剥削和性虐待赠款。
9. 在防止性剥削和性虐待方面加强联合国一致性	<p>(a) 执行主任新任担任机构间常委会负责人性剥削和性虐待及性骚扰和滥用职权问题倡导者, 发起联合会议, 分享联合国关于防止性剥削和性虐待的集体倡议, 以期简化工作, 加强防止性剥削和性虐待各种论坛和工作流程的一致性和影响。</p> <p>(b) 儿基会安排一次今年委托进行的审查工作联席会议, 涉及性剥削和性虐待及性骚扰和滥用职权, 以优化分析和建议的学习和交流。此类重要的互动协作非常必要, 是将防止性剥削和性虐待工作纳入儿基会领导、运作、文化和与社区协作的持续工作的一部分。</p> <p>(c) 执行主任以机构间常委会性剥削和性虐待及性骚扰和滥用职权工作队主席的身份呼吁举办一次全系统学习活动, 汇集机构间常委会成员目前持续进行的各种审查, 重点是文化变革和问责制。</p>	<p>同意 (持续进行)</p> <p>同意 (未开始)</p> <p>同意 (进行中)</p>	<p>持续进行</p> <p>2019 年 3 月</p> <p>2019 年 3 月</p>	<p>执行主任作为机构间常委会性剥削和性虐待及性骚扰和滥用职权问题倡导者, 将在机构间常委会高级别会议上把联合国防止性剥削和性虐待工作与机构间常委会更广泛工作联系起来。高级别会议每季度举行一次, 直至 2019 年 6 月。将在机构间常委会会议上向联合国主要代表发出长期邀请, 反之亦然。</p> <p>在技术层面, 机构间常委会与联合国各小组之间的协调通过机构间常委会防止性剥削和性虐待工作队协调员进行。2018 年 8 月 30 日, 联合国人权事务高级专员办事处、外勤支助部、联合国人口基金(人口基金)和儿基会向机构间常委会介绍联合国工作。</p> <p>儿基会防止性剥削和性虐待协调人将每两个月召开一次电话会议, 向机构间常委会提供技术层面的最新情况, 涉及联合国防止性剥削和性虐待方面的工作。</p> <p>执行主任办公室将在 2019 年第一季度末召开一次学习和交流会议, 届时还将提出儿基会工作场所性别歧视和性骚扰问题独立工作队的报告。到 2019 年 4 月, 该会议的成果/结论应纳入由人力司和数据、研究和政策司共同所有的学习议程。</p> <p>执行主任作为机构间常委会倡导者, 支持机构间常委会每年召开一次机构间常委会成员全球会议, 以加强防止性剥削和性虐待工作, 促进整个人道主义系统的问责制和文化变革, 包括为联合国/国际非政府组织/国家非政府组织举办文化变革和问责制学习活动。因此, 2018 年 9 月, 儿基会和机构间常委会对受害民众负责和防止性剥削和性虐待工作队协调员, 连同移民组织和工作队中的其他关键行为体, 召开了一次关于防止性剥削和性虐待的民间社会组织会议, 以加强全系统的学习。会议计划于 2019 年第一季度举行。</p>

问题	建议的行动要点	管理层的回应	预期完成日期	儿基会的意见 ¹
10. 将社区和受害者视为权利持有人	小组强烈建议儿基会采取与预防和问责制挂钩的基于权利的方法,让社区参与处理性剥削和性虐待问题,这种方法在任何更新和简化的儿基会防止性剥削和性虐待战略的基础。	同意 (持续进行)	2019年3月	<p>紧急方案办公室(方案办)将在一份四页的文件中阐述以幸存者为中心、基于权利的社区参与方法,方案办支持儿基会防止性剥削和性虐待战略。</p> <p>儿童保护科为国家办事处推出了防止性剥削和性虐待成果监测框架,其中包括促进性剥削和性虐待幸存者和弱势社区权利的关键行动,首先是防止性剥削和性虐待成果监测框架。</p> <p>2018年10月18日举行了一次网络研讨会,与国家及区域办事处工作人员讨论该框架草案。</p>
11. 增强社区权能	儿基会成立了一个工作组,利用其社区参与/增强权能的优势,以更系统的方式与性剥削和性虐待高危地区的社区以及发展环境中的社区性剥削和性虐待开展性剥削和性虐待方面的预防和问责工作。这可以反映在关于防止性剥削和性虐待的最新战略和行动计划中,并由更新后的防止性剥削和性虐待领导结构进行协调。	同意 (进行中)	2019年6月	<p>执行主任作为机构间常委会倡导者,将领导机构间常委会防止性剥削和性虐待高级协调人更新2012年防止性剥削和性虐待最低运作标准,包括在2019年6月前实施这些标准的关键基准。这项工作的一部分将是与性剥削和性虐待高危地区的社区一起,阐述防止性剥削和性虐待并追究相关责任的系统方法,同时借鉴人道主义和发展背景下的各项创新,并在吸取经验教训的过程中予以加强。请执行主任的机构间常委会提案(执行主任于2018年9月24日给机构间常委会负责人的信,要求在目标国家制定实施一揽子防止性剥削和性虐待措施和结构)中的目标国家报告取得的成果和汲取的经验教训,为建立防止性剥削和性虐待方面可能奏效的做法信息库作出贡献。</p> <p>儿童保护科为机构间常委会对受害民众负责/防止性剥削和性虐待工作队作出积极贡献,包括注重如何加强对受害民众负责与防止性剥削和性虐待之间的业务联系。儿基会防止性剥削和性虐待、对受害民众负责和交流促进发展方面的技术专家正在密切合作,支持在若干国家(包括最近在孟加拉国、中非共和国和尼日利亚)采取协调一致的对策。</p> <p>这一行动将列入目前正在招聘的防止性剥削和性虐待高级协调员的工作计划,以进行监测。</p>
12. 协调一致的国家一级问责机制	儿基会作为机构间常委会的牵头方和参与方,应敦促在人道主义环境下加快推出、持续培训和支持、实时学习调整社区投诉机制和相关的防止性剥削和性虐待网络,以便在报告和案件后续行动方面应对挑战,实现改进。此外,儿基会应在此类机制的设立和运作中关注儿童权利。	同意 (持续进行)	2019年7月	<p>执行主任作为机构间常委会倡导者,在其提交机构间常委会的关于在拥有人道主义应急计划和其他计划的国家加快落实防止性剥削和性虐待的提案中将扩大社区投诉机制列为优先事项。社区投诉机制应作到安全、便利,便于有效报告,应与适当的援助或补救服务挂钩。</p>

问题	建议的行动要点	管理层的回应	预期完成日期	儿基会的意见 ¹
				<p>执行主任在提交机构间常委会的提案中列出了目标国家。儿基会国家办事处将在其中 16 个目标国家协助扩大社区投诉机制，在其余目标国家与其他机构开展协作。</p> <p>2017 年，儿基会与移民组织合作，通过机构间常委会对受害民众负责和防止性剥削和性虐待工作队在 7 个国家协助开展社区投诉机制培训。2018 年，儿基会与移民组织合作，通过机构间常委会对受害民众负责和防止性剥削和性虐待工作队协助开展 3 次区域社区投诉机制培训师培训。儿基会正在与机构间常委会合作，更新工作队网站，以推动国家、区域和全球各级的学习和知识共享，包括社区投诉机制推广方面的学习和知识共享。</p>
13. 系统性预防办法	儿基会应采取更加系统且相互关联的预防办法，涵盖组织文化、风险管理、威慑、面向工作人员和合作伙伴的业务支助以及社区参与等要素。这一办法可反映在更新后的防止性剥削和性虐待战略和行动计划中。	同意 (未开始)	持续进行，到 2019 年 1 月 完成	<p>到 2019 年 1 月，更新后的防止性剥削和性虐待战略和行动计划将侧重拟定工具，用于统筹已确定领域的系统性预防工作。</p> <p>这将是防止性剥削和性虐待问题高级协调员工作计划的重要内容，该职位目前正在征聘中。还将在全球管理小组会议、区域管理小组会议、道德操守讲习班、人力资源管理高级讲习班和新代表上岗培训会上继续推进有关防止性剥削和性虐待的提高认识活动。</p>
14. 加强威慑	<p>(a) 威慑作为防止性剥削和性虐待举措的一部分应予以加强，重点放在惩处性剥削和性虐待行为以及此类行为的后果上。此类措施必须作到可信、明了，且可以在行政系统(儿基会和联合国全系统)内进行谈判/宣传，确保措施行之有效且得到采纳(确保杜绝漏洞)。必须让人了解对性剥削和性虐待行为的威慑和惩处的现状和效果。</p> <p>(b) 执行主任应与其他规模更大的联合国基金和方案的负责人以及特别协调员进行接触，梳理现有惩处措施(以及差距和不足)，以便推动合力解决漏洞，加强联合国行政领导可采取的行动，惩处和威慑工作人员和合作伙伴中的性剥削和性虐待行为。</p>	<p>同意 (持续进行)</p> <p>同意 (进行中)</p>	<p>持续进行</p> <p>2019 年 3 月</p>	<p>执行主任将在儿基会、行政首长协调理事会(首协会)和机构间常委会内继续推动 90 天内完成性剥削和性虐待调查的目标，推动采取适当惩处措施。</p> <p>迄今，儿基会对查明的犯有性剥削和性虐待的工作人员和合作伙伴严惩不贷。儿基会正在加快调查和纪律行动。通过增加内部沟通次数，儿基会正在提高调查的能见度。将针对性剥削和性虐待行为确定明显的惩处措施，并公开通报典型案例。</p> <p>经修订的方案合作协定条款和条件(儿基会与执行伙伴之间的标准合同文件)规定，在性剥削和性虐待预防和防范系统方面不作为的伙伴承担更多后果。</p> <p>2018 年 11 月举行的首协会核准了管理问题高级别委员会的建议，即成立一个新的分组，研究调查能力和威慑措施。</p> <p>机构间常委会和首协会于 2018 年 11 月 26 日召开了旨在加强性剥削和性虐待调查标准和能力的会议，儿基会共同承办了此次会议。</p>

问题	建议的行动要点	管理层的回应	预期完成日期	儿基会的意见 ¹
	(c) 儿基会年度报告应提供更多详情, 说明性剥削和性虐待方面的案件情况、调查活动和惩处措施, 并介绍背景情况。	同意 (进行中)	2019年6月	儿基会增加了向工作人员通报调查情况的频率。儿基会将研究年度报告(儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的年度报告)和纪律报告(执行主任的年度纪律通知)中可以增加哪些详情, 以便在不影响保密性的情况下, 借助少量报告案例, 提升报告可信度, 加强威慑作用。
15. 加强培训	儿基会应在在线培训课程的基础上, 探索更加综合的一揽子方案, 在防止性剥削和性虐待方面推动工作人员发展、提升和履职。	同意 (持续进行)	持续进行	人力资源司在儿基会高级管理讲习班上就该主题推出了新的培训模块。 ⁴ 人力资源司正在与监察员办公室和道德操守办公室一道修订儿基会的业绩管理框架, 以便在交付成果时更全面地反映道德操守问题。
16. 营造有利环境	执行主任应在性剥削和性虐待问题上发挥领导作用, 采取坚定立场。独立小组鼓励执行主任努力保持高层基调, 通过重点突出的未来三年行动计划支持这一基调, 从而为儿基会提供其需要和应有的经改进和强化的防止性剥削和性虐待制度。	同意 (进行中)	2019年1月	执行主任充分致力于对性剥削和性虐待以及其他任何形式的虐待行为实行零容忍, 设立了防止性剥削和性虐待问题高级协调员和组织文化顾问两个职位, 协助开展工作。后者的职权范围包括大力推行变革管理, 激励打击性剥削和性虐待行为, 创造尊重、关爱、信任、平等的文化。这两个职位将协助执行主任通过各种渠道经常向所有工作人员传达有关预期、举措以及案件和调查最新情况的信息。到2019年2月, 将制定一项行动计划。
17. 直言不讳的文化	执行主任应概述各项积极措施, 推动坦诚和直言不讳的防止性剥削和性虐待文化, 这也是所建议的更新后的防止性剥削和性虐待战略和行动计划的内容之一。	同意 (进行中)	2019年1月	执行主任让整个组织参与进来, 共同打造尊重、关爱、信任、平等的文化, 为此优先安排财政资源, 用于加强儿童保护、道德操守、防止性剥削和性虐待、文化和工作人员福祉等方面的人员能力和制度。 防止性剥削和性虐待问题高级协调员将与执行主任、传播司以及一支跨学科工作队合作, 编写月度报告, 协助管理层推广直言不讳的文化。 这项活动将作为防止性剥削和性虐待问题高级协调员监测和报告事项的一部分, 该职位直接对执行主任负责, 目前正在征聘中。
18. 执行伙伴	需要让合作伙伴参与防止性剥削和性虐待的工作。这不是简单的分散风险问题, 而是要在这项共同挑战中	同意 (持续进行)	持续进行	外地成果小组将审查其伙伴关系原则, 更加注重所服务社区的保护和保障工作。外地成果小组正与儿童保护科、儿童权益保障

⁴ <https://agora.unicef.org/course/info.php?id=11741>。

问题	建议的行动要点	管理层的回应	预期完成日期	儿基会的意见 ¹
	为合作伙伴提供支持,共同学习。在儿基会内部和机构间常委会一级,可以与经常和同一国际非政府组织和民间社会组织合作的联合国其他实体以及作为机构间常委会一部分的主要执行伙伴开展此类合作。			<p>股、内部审计和调查办公室以及人力资源司合作,加强小组在总部一级的能力,以便更好地与合作伙伴就防止性剥削和性虐待问题进行沟通。</p> <p>儿基会正在编制内部和机构间培训材料和工具(如风险评估),以便分享给合作伙伴和协调小组。内容包括对合作伙伴的预期,以及可以提供给合作伙伴的支持和资源。</p> <p>执行主任作为机构间常委会倡导者,将推动委员会成为合作伙伴交流学习的平台,包括交流学习非政府组织经验。举措之一是组织一次面向联合国/国际非政府组织/国内非政府组织的学习活动,推动文化变革和问责制。</p>
19. 风险管理	<p>(a) 防止性剥削和性虐待应作为项目、方案、国家和机构各级一切风险分析的标准组成部分。</p> <p>(b) 执行主任作为机构间常委会新任性剥削和性虐待问题以及性骚扰和滥用职权问题倡导者,应牵头实行各项务实计划,包括人道主义和非人道主义计划,以便在各国落实联合国全系统性剥削和性虐待预防战略,并应与机构间常委会和特别协调员办公室合作,争取实现这一目标。</p>	<p>同意 (未开始)</p> <p>同意 (进行中)</p>	<p>2019年3月</p> <p>2019年1月</p>	<p>财务和行政管理司将把性剥削和性虐待作为一项确定的风险类别列入机构风险登记册,用于衡量国家和机构风险。将在企业风险管理程序和年度风险评估准则中提出更多指导意见,其中纳入从本次审查和其他审查中吸取的经验教训。此外,目前正在开发的性剥削和性虐待工具包包含一项风险评估工具,用于拟定方案和机构用途。</p> <p>2018年9月,执行主任作为机构间常委会倡导者,提出了一份机构间常委会关于倡导防止性剥削和性虐待的工作计划草案,并分享给移民组织、人道主义事务协调厅(人道协调厅)/机构间常委会和联合国难民事务高级专员公署(难民署),征求意见。在此基础上,人道协调厅、难民署和儿基会采纳了关于到2020年倡导防止性剥削和性虐待/性骚扰和滥用权的战略。11月1日,机构间常委会主席向常委会所有负责人发送了该战略。</p>
20. 解决报告不足的问题	<p>(a) 执行主任和高级管理人员应积极推动和加强畅所欲言、直言不讳的文化,努力理解促使性剥削和性虐待以及性骚扰和滥用职权问题报告不足的心态和权力机制。</p> <p>(b) 执行主任和高级管理人员应部署通信和报告工具(如纪律行动年度报告),以传递关键一致的信息。</p>	<p>同意 (持续进行)</p> <p>同意 (未开始)</p>	<p>持续进行</p> <p>2019年6月</p>	<p>执行主任办公室将上述事项列入每次区域、国家和全球管理小组会议的常设议题。</p> <p>防止性剥削和性虐待问题高级协调员将与执行主任、传播司以及一支跨学科工作队合作,编写月度报告,协助管理层推广直言不讳的文化。</p> <p>人力资源司将依照这项建议,审查纪律行动年度报告的频率、内容、格式和分发/传播情况。</p>

问题	建议的行动要点	管理层的回应	预期完成日期	儿基会的意见 ¹
21. 加强举报人保护政策和做法	应在整个儿基会和合作伙伴中间推广和实施经修订的举报人保护政策,应通过网站进行简单明了的宣传,展示政策效力——使工作人员逐步了解和熟悉涉及举报人保护的案件。	同意 (持续进行)	持续进行	道德操守办公室正在可能和适用的情况下落实这项工作:(a) 修订后的儿基会举报人保护政策规定,儿基会人员对其他儿基会人员、合作伙伴或合作伙伴人员实施的报复行为构成不当行为;(b) 出于对举报人的保护,举报人保护案件严格保密。因此,相关资料只能以统计和概述的形式公布,道德操守办公室的年度报告已经实行了这一做法;(c) 除上述禁止事项以外,道德操守办公室已着手大力宣传经修订的举报人保护政策,例如近期举办了举报人保护问题网络研讨会。 《儿基会举报人保护政策袖珍指南》 《举报人保护方面的常见问题》
22. 加强报告机制	应在国家一级建立明确一致的性剥削和性虐待报告路径,并将其纳入联合国驻当地业务和协调机构(人道主义、发展、综合特派团)。	同意	2019年3月	执行主任作为机构间常委会倡导者,将就报告程序提出方案,这一程序要求所有性剥削和性虐待指控都以符合联合国秘书长所述报告程序的方式,通过人道主义协调员向紧急救济协调员进行报告。
23. 加强调查	应依照本次审查以及同期进行的有关性骚扰和滥用职权的审查所作结论,改进和加强儿基会性剥削和性虐待方面的调查办法和能力,并将这些办法和能力列入建议的防止性剥削和性虐待行动计划的优先事项。	同意 (进行中)	2018年12月	执行主任核准增拨资源(2018年10月),以加强儿基会紧急执行的调查能力,减少调查天数。2名新的女调查员加入了内部审计和调查办公室,另有6名工作人员即将加入团队(4名专业调查员和2名行政工作人员)。如有需要,也可由订约人处理案件。 儿基会将于2018年11月参加一次以调查为主题的会议,讨论如何分享最佳做法以及如何以最佳方式确保调查能力(包括为此召集专家)。 会议还将审议 Morgan Lewis 公司的性骚扰问题调查报告和儿基会工作场所性别歧视和骚扰问题独立工作队提出的建议。
24. 援助受害人	(a) 应审议和阐明将援助受害人与性别暴力和儿童保护方案合并为其他项目的工作假设和潜在风险,应着重于儿基会和更广泛的联合国作为指控和报告性剥削和性虐待行为的义务承担方对受害人作为权利持有方所应承担的职责和问责责任。	同意 (未开始)	2019年3月	性剥削和性虐待的幸存者通过防止性别暴力方案和儿童保护方案获得服务;这些服务包括医疗、心理社会支持和重返社会援助。由于施害者从属某一机构,性剥削和性虐待的幸存者可能需要得到防止性别暴力方案以外的安全和法律专项援助。为了阐明责任制和问责制,儿基会与联合国受害人权利倡导者密切协作,后者正在积极制定性剥削和性虐待幸存者权利法案。 防止性剥削和性虐待问题高级协调员将与有关各司合作,阐明援助受害人的意图和操作模式(例如,援助期限、与其他组织统一揽子援助标准以及受害人援助结案等)。

问题	建议的行动要点	管理层的回应	预期完成日期	儿基会的意见 ¹
	(b) 应审议和阐明如何及时、可预测和可持续地为援助性剥削和性虐待案件受害人供资，将这项供资作为联合国全系统组织和业务核心费用的一部分，而不依赖特设项目和方案筹资；鉴于目前的业务假设，即儿基会负责联合国所有未成年和儿童受害者事务，应审议和阐明今后将如何获得和分配这类资金，以及由谁来支付这些资金。讨论内容应包括儿基会的预留资金、新的联合国支助性剥削和性虐待受害人信托基金、会员国提供的联合国核心预算，以及支付给部队派遣国的涉及维和人员的款项。	同意 (持续进行)	持续进行	<p>在机构间常委会和首协会内部，执行主任将倡导由法律顾问网络提供咨询意见，说明如何更好地将问责制与刑事案件移交、司法救助和受害人支付相对接。这项工作还将考虑会员国执法当局的作用和能力，同时考虑为受害者提供有效法律援助的机会。</p> <p>用于防止性剥削和性虐待以及性骚扰和滥用职权的供资是与包括捐助方在内的所有行为体讨论时的一项基本内容，也是联合国首协会和机构间常委会讨论的一项基本内容。</p> <p>执行主任作为机构间常委会倡导者，在紧急救济协调员的支持下，正在倡导将防止性剥削和性虐待纳入人道主义方案周期。人道主义应急计划为预防和应对工作提供了重要的筹资机制。</p> <p>公共伙伴关系司和方案司正在合作，调集大量资源，用于紧急方案中的性别暴力问题，这些方案为性剥削和性虐待的幸存者提供服务。</p> <p>儿基会仍然是支助性剥削和性虐待受害人信托基金的积极成员。</p> <p>执行主任作为机构间常委会倡导者将提议为紧急方案中的防止性别暴力和儿童保护工作举行一次联合认捐活动，动员全系统参与。</p>
	(c) 鉴于法律移交、司法和赔偿方面的问责差距对援助受害人一揽子办法的当前适用造成影响和风险，应审议和阐明如何缩小这方面差距。	同意 (未开始)	2019年3月	<p>在机构间常委会和首协会内部，执行主任将倡导由法律顾问网络提供咨询意见，说明如何更好地将问责制与刑事案件移交、司法救助和受害人支付相对接。这项工作还将考虑会员国执法当局的作用和能力，同时也将考虑为受害者提供有效法律援助的机会。</p>
	(d) 应汲取整个儿基会有关援助受害人一揽子办法演变和实施情况的重要经验，以期调整和修改指导意见；包括应在对受害人是否适当和有效方面，重新评价参照联合国机构和合作伙伴现有性别暴力方面服务确定的一揽子办法的标准组成部分；还应解决有时限要求的援助受害人服务缺少明确撤出战略所带来的风险。	同意	2019年6月 (进行中)	<p>儿童保护科将设法完成受害人援助议定书初稿，供2018年12月10日举行的联合国高级别指导小组会议通过。定稿后，防止性剥削和性虐待问题高级协调员和有关各司将阐明援助受害人的意图和一些实际操作模式和指导意见(例如，援助期限、与其他组织统一一揽子援助标准、受害人援助结案等)。儿基会将根据机构间商定的性别暴力和儿童保护案件管理制度，制定联合国受害人援助议定书的结案标准。</p>
	(e) 受害人权利倡导者的作用、职责和工作方式不断变化，而各机构和方案(特别是儿基会和人口基金)在涉及联合国人员的案件中有责任向投诉人提供受害人援助，两者应协调一致，互为补充。	同意 (进行中)	2019年6月	<p>2018年第一和第二季度与受害人权利倡导者和工作队就制定受害人援助议定书举行了协商。受害人权利倡导者办公室目前正在开展摸底调查，为2019年议定书的制定和推出提供参考。</p>

问题	建议的行动要点	管理层的回应	预期完成日期	儿基会的意见 ¹
	(f) 应针对不同环境下(发展环境、人道主义/危机环境、维和环境)的业务活动,在联合国一级设定有关援助受害人的关联性、一致性和可持续性参数,阐明儿基会与联合国相对于其他机构的作用和职责。	同意 (持续进行)	2019年6月	一旦受害人权利倡导者和机构间常委会防止性剥削和性虐待问题工作队防止性剥削和性虐待问责框架内完成受害人援助议定书,儿基会将立即向各国家办事处提供技术支持,以便根据实地情况,包括根据国内制度发展环境、人道主义/危机环境和维和环境,对议定书进行调整。 议定书规定了援助相关性参数(基于需求评估)和一致性参数(基于与更广泛的防止性别暴力方案的一致性)。作为可持续、系统性办法的一部分,议定书还把提供/协调援助的职能与防止性剥削和性虐待网络的职能联系起来,联合国支助性剥削和性虐待受害人信托基金也可能提供支持。
25. 让国家当局参与防止性剥削和性虐待	执行主任作为代表机构间常委会负责人性剥削和性虐待问题及性骚扰和滥用职权问题倡导者,应就制定性剥削和性虐待案件调查准则以及在可以向国家当局移交案件的情形下向受害人提供支助与联合国有关机构进行讨论。	同意 (未开始)	2018年12月	执行主任作为机构间常委会倡导者,正在积极倡导制定性剥削和性虐待案件调查准则,并在如何让国家当局参与防止性剥削和性虐待方面,为受害人提供支助。

三. 决定草案

执行局

表示注意到 2019 年第一届常会上提交执行局的下列文件：

- (a) 对失学儿童倡议的形成性评价，内容提要(E/ICEF/2019/3)和管理层的回应(E/ICEF/2019/4)；
 - (b) 独立小组对儿基会防止性剥削和性虐待应对措施 的审查，内容提要(E/ICEF/2019/5)和管理层的回应(E/ICEF/2019/6)。
-