



# 大会

第七十三届会议

Distr.: General  
15 January 2019  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

### 第六委员会

#### 第 8 次会议简要记录

2018 年 10 月 8 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 比昂先生.....(加蓬)

嗣后： 庞塞女士(副主席).....(菲律宾)

### 目录

大会主席发言

议程项目 86： 国内和国际的法治(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-16690 (C)



请回收



下午 3 时 10 分宣布开会。

## 大会主席发言

1. 大会主席 **Espinosa Garcés 女士**(厄瓜多尔)说,从许多方面看法治是联合国三大支柱的基础;没有法治,就不可能保障人权、实现可持续发展或建立和平与安全。
2. 有绝对的必要采取措施消除国际恐怖主义,执行《联合国全球反恐战略》,而同时也应考虑恐怖主义袭击的规模虽然比过去小了,但却变得更加频繁和分散。例如在西非,“博科圣地”及其附庸继续恐吓偏远村庄,有时还绑架儿童,将妇女儿童用作武器,对公共场所进行袭击。虽然会员国加强了防止和应对这类攻击的能力,但仍然迫切需要对这一问题采取综合的全球办法。在这一问题上不应忘记,监视和安保合作的费用可能会给发展中国家带来沉重的负担。
3. 要消除恐怖主义就必须同时地、综合地解决社会疏离、极端主义、社会排斥和煽动极端情绪等各种不同的恐怖主义驱使因素。在这方面,最终完成关于国际恐怖主义的全面公约草案十分重要。尽管委员会内意见不一致延迟了这一进程,但大会已通过了另三项反恐文书:《制止恐怖主义爆炸的国际公约》、《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和《制止核恐怖主义行为国际公约》。
4. 应加强各级诉诸司法和法治的机会,以便促进在森林保护、住房安全和体面工作条件等诸多不同领域的发展举措。民间社会组织、特别是代言团体正为开发移动应用程序开展卓越的工作,以加强针对诸如非法审前羁押等问题而诉诸司法的机会。她敦促各代表团寻找创新的方法,通过获得联合国以外的投入以改进联合国的工作。
5. 关于追究联合国官员和特派专家的刑事责任问题,大会再次表示关注涉及到执行特派任务的联合国工作人员和从属人员犯有欺诈、腐败、性剥削和其他罪行的指控。她强调必须坚持对此类罪行的零容忍政策,并请委员会继续审议这一问题的法律方面。
6. 她赞扬国际法委员会在其七十周年会议的工作中为逐步发展和编纂国际法方面发挥了关键作用。
7. 最后,她强调联合国的工作必须符合人民的需要和利益。此外,联合国必须力图确保《宪章》得到维护,并确保联合国的所有活动得到国际法的支撑。

## 议程项目 86: 国内和国际的法治(续)(A/73/253)

8. **Giacomelli da Silva 先生**(巴西)说,与所有由社会所构建的系统一样,国际法是无法自我维持的,而必须得到扶持、发展和保护。联合国成立的目的是要建立基于正义和合作的国际秩序。二十一世纪初期所出现的系统性压力有可能损及对《联合国宪章》的尊重,特别是关于使用武力的规则,而任何行为体无视国际法的每一种表示都间接地鼓励了其他人也采取类似的行为。任何国家、无论多么强大,都不能免除严格遵守国际法的义务。例外论的主张在本质上是与基于规则的制度相抵触的。在一个日益多极化的世界里,《宪章》必须继续在国际秩序中占据中心的地位。必须不断反思联合国的自相矛盾、不对称性、其差距和弱点,提出有助于通过确保法制在国家国际一级以及联合国内部得到尊重以加强多边主义的解决办法。
9. 法治不仅要求确立可强制执行的行为标准,而且还需要通过增强弱势群体的法律权能来促进包容性。确保诉诸法律的机会对于从根源上解决贫困和社会排斥问题至关重要,因为它有助于人们充分享有权利和公共服务。诉诸法律远远不只是诉诸法院审理。它还涉及到普及出生登记、提供免费法律援助和加强非诉讼的纠纷解决方式。就巴西而言,该国尽力为民众提供合法的身份,包括在偏远地区的民众及移民、难民和庇护的寻求者。寻求庇护者在获得难民身份后可立即领取身份证,可得到公共医疗援助,有资格上学和工作。
10. 各国应向弱势群体提供免费和有效的法律援助,使之能够行使自己的权利。鉴于调停和调解机制速度快、成本低、实现自发遵守的比例高,因此应该鼓励对这些机制的利用。巴西政府促进诉诸法院方面的努力包括:最大限度地减少寻求司法补救所需的行政费用和附带费用,提高司法机构的应对能力。为了加快司法程序,巴西还开发了创新的工具,为信息技术和改进统计工作发挥了明显的作用。
11. 无国籍状态阻碍了诉诸司法的机会、因此也阻碍了法治,因为无国籍者无法充分享有权利、公共服务和经济机会。《2014-2024 年结束无国籍状态的全球行动计划》在 2019 年进入时间的中点,这为审查执行计划的进展并振新执行计划的努力提供了机会。在本议程项目下进行的辩论,包括在一个新的副专题下进

行的辩论,可以使各方更关注执行《计划》的重要性。巴西 2014 年《移民法》有整整一个章节是关于保护无国籍人和减少无国籍状态的,该法的主要创新之处在于建立了确定无国籍状态的程序,据此保护了 1954 年《关于无国籍人地位的公约》中载列的权利,促进了家庭团聚,并允许仅在 2 年的居留后便可进行入籍归化。

12. 巴西代表团感到遗憾的是,大会在上届会议上未能就 2018 年本议程项目下辩论的副专题达成共识。每年就特定的副专题达成共识能使委员会工作有一个重点。巴西欢迎秘书长在其报告(A/73/253)中就各副专题提出的建议,并鼓励大会恢复以往在这方面的惯例。

13. **Kayinamura 先生**(卢旺达)回顾说,目前的议程项目很早就列入了委员会的议程,并说卢旺达政府赞扬联合国为加强法治所作的努力。在国家一级,卢旺达同意已采取的办法,即加强国家对改革举措的自主权,制定符合国家需要的战略办法,并协调与包括民间社会和私营部门在内的主要利益攸关方开展的活动。在国际一级,卢旺达政府同样赞同联合国的做法,据此联合国的工作重点是依据对各类国际法院、法庭和非司法机制的作用进行的分析,通过编纂、发展、促进和执行一个国际规范框架以促进法治。

14. 法治无例外地适用于所有人,包括政治活动人士,而且必须考虑到每个国家的历史和社会文化现实。法治不是一个抽象的概念;其目的是确保追究对不法行为者的责任并为受害者伸张正义。然而,法治也必须有利于社会和谐和正义。例如在卢旺达的种族灭绝事件之后,有强大的理由采取惩罚性办法,但该国政府也力图在严格适用法律的惩处条款与恢复性的替代办法两者之间做到平衡。采用加卡卡传统法院方式的本土解决办法对卢旺达而言比任何其他法律制度更有效益。

15. 要确保各国之间实际的平等,需要在国际法的发展和法律的公平和公正适用中体现出包容性。制定和执行国际法律规范对实现国际和平与稳定发挥了关键作用。必须加强国际司法系统,以促进对国际法原则的遵守,同时还必须避免偏见和政治操纵。国际层面(包括联合国内)的善治是加强法治的基础。

16. 卢旺达代表团指出,法治援助有时是零星分散的,是由捐助方面而不是受援国的国家要务所驱动的,对此该国再次呼吁加强各国、特别是发展中国家在这方面的能力。迫切需要转向由国家推动的可持续的办法。

17. **Kemble 先生**(荷兰)说,荷兰政府希望对参加世界各地联合国维持和平行动的数千名警官以及数百名司法事务和惩戒干事表示感谢。这些人员站在加强国家层面法治工作的前列,以通过保护平民、支持受害者权利、确保追究对最严重罪行的责任和确保诉诸司法来促进和平与稳定。联合国开发计划署在世界各地几十个国家加强法治的工作也令人赞赏。

18. 诉诸司法、司法改革和过渡时期司法对于预防冲突、维持和平和解决不稳定的根源具有至关重要的意义。荷兰政府坚定不移地促进人人平等诉诸司法的机会,这一承诺的一个方面就是荷兰担任了国际司法工作队的共同主席,这是“和平、公正和包容社会的开拓者”的一项举措。加强法治是所有国家的责任,包括法治已很稳固的国家。因此,荷兰政府设立了一个委员会,评估加强荷兰法治的方式。各国对打击有罪不罚现象、依照国际法追究最严重罪行的犯罪人负有主要责任。他欢迎一些会员国采取了步骤,确保对此类罪责的追究,包括对冲突中的性暴力进行追究,并呼吁秘书长将打击有罪不罚现象的行动作为一项首要任务持续地加以支持。

19. 关于国际一级的法治,《国际刑事法院罗马规约》通过已有 20 年了;他敦促签署国继续在政治、财政和后勤上支持法院,并赞赏地指出已有 35 个缔约国批准了《罗马规约》关于侵略罪的修正案。荷兰政府还全心全意地支持修正案将使用以下武器定为受法院管辖范围内的战争罪:微生物或其他生物制剂或毒素的武器、以 X 射线检测不到的碎片致伤的武器以及旨在致盲的激光武器。

20. 由于联合王国的不懈努力,《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》缔约国会议最近扩大了禁止化学武器组织技术秘书处的任务范围,纳入了对使用化学武器的责任归咎。任何将化学品用作武器的行为都应受到彻查,责任人应被绳之以法。

21. 他赞赏地指出，协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制已开始运作，他说荷兰政府欢迎该机制负责人如此迅速地开始了工作，并期待在大会的正式会议上讨论独立机制的第二份报告。荷兰政府支持大会关于将该机制的供金列入联合国预算的决定。荷兰政府还欢迎人权理事会最近决定建立一个持续的独立机制，以收集、整理、保存和分析 2011 年以来缅甸境内最严重的国际罪行和违反国际法行为的证据，由此发出了一个明确无误的信号，即必须追究对罗辛亚人所犯罪行的责任。
22. 所有这些事态发展都表明国际社会致力于在国际一级加强法治，并表明如果安全理事会不能或不愿履行其在这方面负有的主要责任，则联合国其他机构将履行这一责任。
23. 法治也适用于国际组织，包括联合国及其各基金和方案。荷兰代表团欢迎在秘书长的报告中列入关于司法行政的资料，并欢迎在下一份报告中提供资料，说明本组织执行司法决定的情况。该代表团还欢迎关于执行大会第 52/247 号决议、第三方就本组织对其造成的损害提出索赔的程序信息。荷兰政府坚决支持联合国的政策，即反对交流为有可能判处死刑的刑事诉讼所利用的证据，并敦促秘书长将这一政策正规化，以避免对本组织在死刑问题上的立场产生任何误解。
24. **Bukoree 先生**(毛里求斯)说，国际条约是促进和和睦的国际关系这种全球制度的基石，在打击动摇政治和经济稳定的新的威胁及打击跨国和国际犯罪的斗争中应予适当实施。由于国际法院是联合国的主要司法机关，因此鼓励会员国接受国际法院的强制管辖权，并更多地利用国际法院和其他国际性法院和法庭来解决争端。
25. 法治通常被理解为一项施政原则，根据这一原则，所有个人、机构和实体，包括国家本身，都须对公开颁布、平等执行和独立裁断同时又符合国际人权规范和标准的法律负责。为了法治，还要求采取措施，确保权力分立、对决策的参与、法律的确定性、避免武断性和程序透明度等原则得到遵守。可以说这是保护人民不受专制统治、是政府防止无政府状态的坚强支柱。
26. 法治是《毛里求斯宪法》的一项基本原则，它大力推动了国家的经济增长，因为政治稳定性加上严格遵守法治的法律制度使毛里求斯得以吸引国外投资和国际商业，并从经济机遇中受益。《宪法》要求法律程序、体制和实质性规范必须与人权原则相一致，包括法律面前人人平等、依法追究责任和公正地保护和捍卫权利等核心原则。它保证了对生命权和人身自由的保护；提供保护以防止奴役、强迫劳动和不人道待遇；对财产和家庭及其他财产的隐私的保护；对法律的保护；对良心、言论、集会和结社诸项自由的保护；对开设学校的自由、行动自由的保护；以及提供免受歧视的保护。
27. 毛里求斯已将本国所加入的所有国际条约纳入国内法律。虽然各国必须遵守各项条约和正式订立的国际法，但也必须继续遵守源于各国惯例的习惯国际法。《国际法院规约》据此规定法院须适用国际习惯，作为通例之证明而经接受为法律。作为一个尊重法治和国际法的海洋大国，毛里求斯率先在西印度洋区域打击海盗和其他跨国有组织犯罪。此外，作为印度洋委员会的主席，该国于 2018 年 4 月主办了一次海事安全问题部长级会议。
28. 所有国家在本质上都希望有一个有法治而非武力管制的和平、稳定的世界。多边条约的拟订过程让国际社会注意到，有些令人关切的问题可能需要通过制定具有法律约束力的规范加以管控，这一过程以此构建了法治。如果没有国家一级的强健的法治，加强国际法治的努力就会受到严重阻碍。此外，由于国际法越来越多地在国家一级适用，国际法就应接受与国内法相同的法治要求。在国家国际两级尊重法治对于确保建立一个基于规则的制度而言至关重要，使各国可在这样的制度中为其共同利益作出共同努力。毛里求斯代表团希望，各国为此目的而相互平等对待。
29. **Pino Rivero 女士**(古巴)说，真正的法治要从一个经过改革的联合国做起，由其为透明、民主和整个国际社会参与解决重大全球问题设定标准。这项改革的一个环节是必须巩固大会的作用以加强法治，因为大会是唯一实行普遍成员制、并对逐步发展和编纂对国际法负有专门责任的机构。古巴并重申会致力于按照《联合国宪章》的宗旨和原则，对安全理事会进行影

响深远的改革，使之成为一个体现国际社会真正利益的包容、透明、民主的论坛。从《国内和国际的法治问题大会高级别会议宣言》第 36 段中可以清楚地看到，实现真正的法治就要求国际经济、货币和金融组织的民主化，为各国人民的发展服务，而不是使少数人永久获取财富。古巴代表团保留对《宣言》第 28 段的立场，因为该国认为安全理事会没有对法治作出积极贡献，也没有这方面的授权。此外，安理会一些成员公然违反国际法和安理会本身的决定，企图强加自己的政治议程并从军事上控制其他国家、尤其是发展中国家。

30. 主权平等、各国真诚遵守其义务、和平解决争端、不对任何国家的领土完整或政治独立性使用或威胁使用武力、不干涉其他国家的内政以及非选择性的平等对待，这些必须成为指导所有国家行动和促进法治的基本原则，这一点明确地体现在高级别会议宣言第 1 和第 3 段以及秘书长关于加强和协调联合国法治活动的报告(A/70/206)附件第 7 段之中。国际社会必须尽力真正实现这些原则。古巴谴责任何企图推翻或取代国家当局或挑起主权国家内部冲突从而强加外部议程的行为。高级别会议宣言第 11 段明确承认国家对所有法治活动拥有自主权。

31. 促进法治首先要求国际社会尊重所有国家的法律制度，承认各国人民有建立最符合其政治和文化利益的法律和民主制度的主权权利。必须充分遵循各国人民自决的原则，不附加任何政治条件，在自愿的基础上加强国家法律制度。古巴关切地注意有人企图强加一种特定的法治概念，并在第六委员会的职权范围之外建立一个监测机制；古巴拒绝以所谓的交叉性质为由而将这一问题政治化的任何企图。参加委员会工作的各代表团代表了所有国家，因此完全有资格讨论以协商一致方式决定的任何议题。

32. 古巴致力于寻求和平解决长期冲突的办法，这表现在古巴为促进本区域的法治所作的重大贡献(哥伦比亚的和平进程即是一例)，并再次明确宣布拉丁美洲和加勒比为和平区。旨在推翻该区域任何国家政府的侵略和暴力行为只符合那些一心想要对这些国家人民实行分而治之的人的利益，这种行为无情地挑起冲突，给该区域带来难以估量的后果，在世界其他地方也可以看到这种情况。

33. 真正的法治还要求明确拒绝任何单方面行为或措施，如颁布治外法律以及国家或国际法庭出于政治动机行使管辖权。古巴呼吁立即撤销实施了美利坚合众国政府 50 多年来对该国构成经济、商业和金融封锁的所有治外条款。古巴还呼吁立即遵守大会就这一问题通过的无数决议和法治问题高级别会议宣言第 9 段，其中敦促各国不颁布和实行任何不符合国际法和《联合国宪章》，而且阻碍各国、特别是发展中国家全面实现经济和社会发展的单方面经济、金融或贸易措施。

34. 古巴目前正在进行宪法改革，以使《宪法》适应古巴社会新的发展情况。改革将加强政治制度，从而巩固和发展个人的基本权利，精简权力结构，使公民对权力机构有更大的控制权，加强地方自治机制，确保公民更多地参与决策，同时改善司法制度。《宪法》草案初稿将经过全民协商，最终还将就此举行全民投票。

35. **Srivihok 先生**(泰国)说，法治对于实现可持续发展目标，尤其是目标 16 至关重要。法治要做到真正服务人民，必须首先得到人民的拥护。因此，必须使法治更贴近人民，并承认法治是日常生活中不可或缺的一部分，也是赋权、保护和正义的工具。最重要的是，法治必须具有包容性。

36. 由泰国倡导的《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》(《曼谷规则》)只是泰国努力确保在国内和全球实现法治的众多实例之一。该规则的目的是维护人的尊严，确保在押妇女享有正当法律程序和公正人道的待遇，并确保她们获释后重新融入社会。

37. 仅仅制定国家标准和国际标准并不能确保实现法治。国际法需要得到政府官员、非国家行为体和个人的理解。因此，泰国代表团赞扬联合国在传播国际法方面所做的工作，从而帮助推进法治，并赞扬联合国在编纂和逐渐发展国际法方面发挥的模范作用。泰国在这项工作中进行了协作，例如通过共同主办联合国国际法区域课程，并期待今后保持和进一步开展这种协作。

38. 副主席 **Ponce 女士**(菲律宾)主持会议。

39. **El Jallad 先生**(黎巴嫩)说，所有社会都需要商定管理这些社会的规则。例如，黎巴嫩发展了一种称为

协商一致民主的制度，是世界上最具有代表性的制度之一：所有政治力量都有代表参加政府的立法和行政机构，并共同努力制定立法和作出政治决定。联合国应充当调解人，帮助不稳定的社会发展或支持国家政权建设的政治意愿。黎巴嫩欢迎联合国为地方一级在下列方面的能力建设提供援助：加强法治、遏制暴力、确保追究严重罪行的责任以及打击腐败和恐怖主义。

40. 同样，各国必须按照它们为处理国际关系制定的规则来处理其国际关系。联合国可以通过鼓励各国接受多元化制度和避免采取单方面行动来提供帮助。本组织必须培养一种遵守国际法的文化，没有这种文化，国际法的逐渐发展和编纂将没有任何用处。这种文化将有助于和平解决争端。黎巴嫩鼓励各国通过诉诸国际法院并遵守其咨询意见来解决争端。因此，黎巴嫩代表团希望提出两个议题供第六委员会讨论：调解及其在解决冲突中的作用；促进各国遵守国际法的机制。

41. **Rittener 先生**(瑞士)说，瑞士代表团欢迎秘书长报告(A/73/253)中提出的供第六委员会讨论的副专题，特别是“促进在国内追究国际法所定严重罪行的罪责”和“落实《2030年可持续发展议程》的法治内容和分享最佳做法”。他赞扬联合国致力于法治和起诉国际罪行方面的国家能力建设，特别是为加强国内法院所做的工作。有效、独立和公正的司法制度对于确保尊重法治至关重要，法治反过来又促进建设可持续和平和预防冲突。有效、独立和公正的司法制度也是各国履行起诉国际罪行的主要责任的先决条件。

42. 打击这类罪行的有罪不罚现象是法治的重要组成部分。瑞士代表团希望再次强调国际刑事法院的重要性，欢迎最近启动了该法院对侵略罪的管辖权并通过了《罗马规约》第八条的修正案，其中将使用特定武器加入战争罪清单。然而，瑞士代表团对最近退出《规约》的现象以及正在损害该法院独立性和效力的消极趋势感到非常关切。瑞士代表团仍然致力于促进《罗马规约》的普遍批准。

43. 瑞士一直密切参与国际刑事法院的成立工作，并继续支持它履行其重要任务。该法院主要为整个国际社会关注的最严重犯罪的被害人服务，是一个独立公正的机构，致力于终止有罪不罚现象；体现了正义必须得到伸张的原则。该法院通过追究不法行为者的责

任，有助于预防今后的犯罪和建立可持续的和平。在国家当局未对犯罪进行调查或起诉时，该法院作为终审法院。必须允许该法院继续为所有人，特别是最严重罪行被害人的利益，采取独立公正的行动，为和平与正义作出贡献。

44. **Alkelash 先生**(伊拉克)说，遵守国际文书和协定、睦邻关系、不干涉他国内政、拒绝侵略政策、以和平手段解决冲突以及在共同利益和互惠基础上建立关系等各项原则写入了《2005年伊拉克宪法》。此外，《宪法》承认人民是权力和合法性的来源；权力应通过自由透明的选举以民主方式移交；司法机关是独立的，只服从法律。根据各项国际公约，《宪法》规定了维护人权的措施，特别是妇女和儿童的人权。

45. 伊拉克政府于2017年通过了一项保护贩运人口行为的证人、鉴定人、举报人和受害者的法律，还制定了立法，以保障成立专业协会的权利并鼓励国内和外国投资。伊拉克已加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。

46. 伊拉克政府赞扬本组织努力通过支持经济、社会和人类发展以及通过建立更强大、透明的机构来协助各国，希望联合国帮助伊拉克按照国内和国际的法治原则进行必要的改革。

47. **Rai 先生**(印度)说，基于正义和公正原则的法律如果得到恰当执行，将减少冲突，并确保互动的可预测性。以《联合国宪章》为基础的法治在以下各领域广泛实行：贸易、投资和知识产权；运输和通信；利用海洋和大洋等全球公域；环境、气候变化和外层空间。但在其他领域却并非如此。例如，由于狭隘的地缘政治利益，一些国家正在阻止推进一项关于国际恐怖主义的全面公约草案。还需要加强合作，以应对技术驱动的快速全球化的影响。

48. 在印度这个以法治为基础的全世界最大的民主国家，独立的司法、立法和行政，自由的媒体和民间社会以及选举民主的牢固传统是法治的基础。印度一直积极参与国际努力，制定管辖各部门全球互动的规范、标准和法律；印度同意秘书长报告(A/73/253)中的说法，即国际条约是促进和睦国际关系的全球制度的基石。印度是在联合国和其他机构主持下通过的大量

条约的缔约国，并已采取措施，通过颁布适当的法律，使这些条约生效。仅在过去一年，印度就批准了《关于汞的水俣公约》；加入了《消除烟草制品非法贸易议定书》；成为了《建立国际太阳能联盟框架协议》的缔约国。印度还与其他发展中国家合作，在选举实践、起草法律及执行法律等方面开展能力建设。印度代表团赞同秘书长提出的供第六委员会深入讨论的所有副专题。

49. 有效的多边主义和在国际层面实现法治需要全球治理结构反映当前的现实情况。联合国目前的各种机构是少数几个国家为一个已经过去的时代设计的。为了维持合法性和效力，必须对这些机构特别是安全理事会进行根本性改革。他注意到秘书长的报告提到《2030年议程》的法治方面，并重申印度致力于努力全面执行《2030年议程》，并请秘书长制定旨在实现这些目标的目标和具体目标，这将有助于推进法治。

50. **Mero 先生**(坦桑尼亚联合共和国)说，在国家一级，法治确保法律面前人人平等，确保法院作出公正的判决。这是坦桑尼亚社会的根本宗旨之一。在国际一级，法治是国家间关系以及国家与其他国际法律实体之间关系的重要基础。

51. 该国政府已采取行政、政策和法律措施，使所有人能够便利地利用该国的司法机构。一些法律、规则和程序已经得到修正，法院已经配备了现代技术，以便提供各种法律服务，并提供电子版法律文本。流动法院继续在缺乏法院设施的地区使用，使穷人、残疾人和其他弱势群体能够更便利、经济地诉诸司法。2016年实行的一项政策规定了每名法官和治安法官一年内应完结案件的最低限额，从而大大减少了该系统积压的案件。对总检察长办公室进行了改组，以提高其效率。此外，还修正了司法互助、国家检察机关、预防和打击腐败、预防恐怖主义、犯罪所得和刑事诉讼方面的法律，以加强法治，同时维护人权规范、标准和善治原则。

52. 该国政府通过了一项腐败零容忍政策，该政策正在通过执法机构与政府各部委、部门和机构之间的协作来实施。这些工作虽然得到了公众的支持，但遭到

某些经济人士和犯罪分子的抵制，迫使该国政府采取反制措施，这些措施有时被错误地理解为过度限制。

53. 尽管面临各种挑战，坦桑尼亚联合共和国仍将根据其《宪法》继续维护法治、善政、民主和人权，该国坚信，在国家与国际两级推进法治对包容性经济增长、可持续发展、保护人权和国家间和平共处与合作至关重要。

54. **Molefe 先生**(南非)说，国内和国际的法治对于实现《2030年议程》至关重要。南非代表团赞扬联合国继续在发展、脆弱性、冲突和建设和平方面向会员国提供法治支助。

55. 南非完全支持联合国为在广泛领域内促进编纂、发展和推行规范、标准和机制的国际法律框架所作的努力。关于通过各类国际法院促进法治问题，南非就大会第 71/292 号决议请国际法院就 1965 年查戈斯群岛从毛里求斯分裂的法律后果提供咨询意见的请求，向国际法院提供了书面声明和口头陈述。南非认为，大会有权要求提供咨询意见，所提出的问题是法律问题，国际法院作为联合国的主要法律机关，有权就这一问题发表咨询意见。南非代表团支持秘书长报告(A/73/253)中提出的供第六委员会审议的四个副专题，作为深入讨论应如何建立一个以规则为基础的国际法律秩序的一部分，以帮助解决国家内部和国家间的冲突。

56. 还必须在国家一级加强法治。南非《宪法》载有条款，规定了《宪法》和法治的首要地位。法治原则是所有民主国家的基石，因此，国内法院必须无畏地执行这些原则。南非的法院是独立机构，仅仅服从《宪法》和法治。

57. **Fintakpa Lamega 先生**(多哥)说，《联合国宪章》的各项原则和国际法为建立一个更和平、更繁荣、更公平的世界奠定了基础。鉴于法治对持续经济增长、可持续发展、消除贫困与饥饿以及保护所有人权和基本自由十分重要，多哥欢迎联合国提供多方面援助，帮助会员国确保实现国内和国际的法治。

58. 和平、社会融合、民主和法治对和谐可持续发展至关重要。多哥政府正在进行宪法和体制改革，以巩固在建立民主制度方面取得的进展并保护所有人的权利和自由，还在努力寻找最终解决近几个月在该

国发生的政治误解的办法，号召政界人士和民间社会追求和平、社会和人类进步的目标。西非国家经济共同体(西非经共体)为了区域的团结，正在帮助多哥寻找解决政治困难的途径，包括帮助政界人士就国家选举委员会的组成达成一致，以确保按计划于 2018 年 12 月举行自由透明的立法选举。选举日期由西非经共体国家元首和政府首脑们建议，他们呼吁多哥政府和各政治利益攸关方努力进行宪法和体制改革，如实行总统选举两轮投票制度、限制总统任期为两届、重建宪法法院和巩固选举进程。多哥还计划加快和完成选举普查，以建立可靠的选民登记册。

59. 不幸的是在第七十二届会议上，第六委员会未能就本届会议法治讨论的副专题达成一致。多哥代表团希望这种情况不再重演，并希望第六委员会能够就第七十四届会议的副专题达成一致。

60. **Sandoval Mendiola 先生**(墨西哥)说，必须在国家和国际两级加强和巩固法治，以维护联合国的原则和宗旨以及《2030 年议程》、预防冲突、实现可持续和平并保护人权。也门、叙利亚、缅甸和委内瑞拉目前的人道主义危机表明，联合国参与在国家和国际两级促进法治的集体努力比以往任何时候都更加重要。本组织应有关会员国的请求，在司法和安全领域提供了有益的技术援助。特别是，本组织支持发展调查和起诉国际罪行的国家能力，这对于维护国际刑法中的补充性原则至关重要。联合国应继续在以下领域提供援助：法官和律师的能力建设、基于本组织关于侵权行为分布情况记载的起诉战略、设立关于性暴力行为的专门机构、对武装团体成员的羁押以及指派专家支持国内法官。此外，没有相关授权或适当预算的国际机构不应重复联合国的工作。墨西哥代表团欢迎联合国开展工作帮助拉丁美洲司法官员应对杀害女性问题、解决司法系统中的负面性别陈规定型观念和打击腐败。

61. 国际社会不仅应执行现有的国际法规范，而且还应编纂和逐步制定新的规范，以应对不断变化的挑战。为此，墨西哥支持拟订一项具有法律约束力的养护和可持续利用国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的国际文书。该文书将有助于执行可持续发展目标 14，关于该文书的第一轮谈判情况令人鼓舞。

62. 墨西哥还支持按照《联合国宪章》第三十三条和平解决争端。真正加强法治将取决于加强《宪章》第六章的执行工作，应包括更多地使用调解，近几十年来，调解在维护拉丁美洲和加勒比地区的和平方面发挥了重要作用，具有重要的优势，因为调解是一种低成本工具，能促成迅速作出反应并促进各方之间的沟通。

63. 各类国际法院的工作对于和平解决争端和打击有罪不罚现象也至关重要。国际法院的判决有助于减轻国家之间的紧张局势。因此，墨西哥呼吁更多的国家承认国际法院的强制管辖权，包括在多边条约中列入管辖权条款以及使用其他方式将管辖权授予国际法院，例如应诉管辖权。

64. 墨西哥承认若干国际刑事法院和混合刑事法院取得的进展，还欢迎为协助调查在叙利亚犯下的罪行而建立的新机制，并支持伊拉克政府努力追究伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)行为的责任。安全理事会在叙利亚局势方面陷入僵局，令人遗憾、不可接受，这意味着国际公正独立机制的工作至关重要。此外，墨西哥和法国一道继续呼吁安全理事会常任理事国在发生暴行罪的情况下不要使用否决权。

65. 为了加强法治，安全理事会应重新评估各国根据《宪章》第五十一条以自卫为由使用武力的报告来文的处理和分析。否则，就有可能不必要地扩大《宪章》第二条第四项关于普遍禁止使用武力规定的例外情况，该规定是国际一级法治的基石。

66. 墨西哥再次呼吁会员国避免采取歧视移民的政策和做法，因为这些政策和做法违反了最基本的国际法规范。《安全、有序和正常移民全球契约》可作为基础，用于制定符合联合国原则、规范和价值观的政策。

67. **Sande 女士**(乌拉圭)说，在法治受到严重威胁、国际法的适用似乎在倒退的气氛中，比以往任何时候都更有必要致力于捍卫法治。还需要加强机构效率和问责制。

68. 国际社会确保实现国内和国际的法治的工作应包括裁军政策，并考虑到必须尊重人权、保护最弱势群体、维护获得公平、公正和非政治化司法的权利、尊重和支持各类国际法院、确保正义得以伸张，并防止犯下滔天罪行者逍遥法外。



69. 为实现可持续发展目标 16, 必须对国际法进行调整, 以应对其面临的越来越多的挑战。只有通过尊重规范、国家主权和国家平等原则, 各国才能和平共处。在国家一级尊重法治和建立健康的机构将为各国人民的发展和个人的福祉奠定基础。增长将会通过维持和平来实现。

70. 遵守国际法的原则涉及遵守条约和习惯规范; 因此, 一国的国内法必须符合这些规范, 并反映其国际义务。另一方面, 各国不得以其国际义务未纳入国内法为由而试图逃避这些义务。乌拉圭通过了一项关于执行《国际刑事法院罗马规约》以及与国际刑事法院合作打击灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪的法律。此外, 乌拉圭是承认国际法院强制管辖权的首批国家之一。

71. 各国的政治制度必须接受民主、平等、权力分立和尊重人权。反恐需要在国内和国际两级实行法治, 反恐应成为国际社会的共同目标。

72. 联合国应支持更广泛地传播国际法, 特别是在发展中国家和司法机构, 并提高对开展刑事问题国际司法合作的程序的认识, 在没有具有约束力的双边协定的情况下, 该程序可能是一项有用的工具。国际法的发展和编纂也应是一个优先事项。应建立交流网络, 使国际社会能够迅速有效地应对当前的挑战。乌拉圭呼吁各国加强关系, 以便共同努力维护和平, 和平必须植根于尊重法治。

73. **Bondiuk 先生**(乌克兰)说, 乌克兰政府自 2014 年以来一直将旨在加强法治的改革列为优先事项, 并希望这些改革将有助于改善投资环境和刺激经济增长。在打击腐败方面取得了特别进展; 乌克兰感谢联合国在这方面的持续支持。

74. 法治是在国际一级捍卫主权和领土完整以及促进人权的主要工具之一。乌克兰政府致力于和平解决国际争端, 包括俄罗斯对乌克兰的军事侵略造成的正在持续的争端。乌克兰政府仍在就“《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》的适用(乌克兰诉俄罗斯联邦)案”诉诸国际法院。在这方面, 乌克兰呼吁俄罗斯联邦遵守法院的命令, 即俄罗斯联邦不得对克里米亚鞑靼人保护其代表机构(包括人民理事会)的能力施加限制。

75. 该案件的另一个重要因素是俄罗斯联邦在击落马航 MH17 班机方面的作用。乌克兰政府将继续就该案向法院提供一切可能的协助, 并将与其伙伴合作, 确保伸张正义。乌克兰呼吁俄罗斯联邦对这一事件承担责任, 并对确保问责的一切努力予以充分合作。俄罗斯联邦应遵守大会关于克里米亚自治共和国和乌克兰塞瓦斯托波尔市人权状况的第 71/205 号和第 72/190 号决议。俄罗斯联邦修建跨刻赤海峡的桥梁并随后有系统地破坏海峡国际航行自由, 应根据包括《联合国海洋法公约》在内的国际法, 将此视为非法并拒绝接受。乌克兰不打算在《乌克兰与俄罗斯联邦友好、合作和伙伴关系条约》于 2019 年到期时延长该条约, 因为俄罗斯联邦无视该条约的基本原则, 也没有真诚地努力和平解决因其违反该条约而引起的争端。

76. 可持续和平与安全取决于法治、公正和包容性社会以及问责制。更重要的是, 它们需要在联合国层面达成共同理解, 即应采取紧急步骤, 以终止暴力、侵略、不安全和不公正现象。

77. **Seiferas 女士**(以色列)说, 法治是促进稳定和人权以及实现可持续发展的关键。在国家一级, 法治是一切民主政体的根本。善政、制衡以及健全、独立和公正的司法制度对于恰当地维护法治必不可少。

78. 从一开始, 以色列就是一个由许多不同的文化、宗教和族裔群体组成的多样化国家, 这一事实使得保障和维护民主原则更加重要。法律面前人人平等的原则和其他民主价值观构成了政府制度的基石, 确保了少数群体的权利得到尊重, 使所有文化、族裔和宗教群体得以共存和繁荣。以色列致力于维护人权, 并努力在这方面取得进展。政府机构定期与学术界、非政府组织和民间社会接触, 以确定各种难题并制定政策, 在社会各个层面加以应对。在男女同性恋、双性恋和跨性别者权利方面取得了特别进展。以色列还与联合国多个机制合作: 在过去一年中, 以色列提交了人权理事会普遍定期审议机制的国家报告和以色列执行《消除对妇女一切形式歧视公约》的情况报告。它还努力为妇女, 特别是少数群体妇女诉诸司法提供便利。为此, 它在以色列最大的贝都因城市 **Rahat** 设立了法律援助机构分部, 改善了卖淫受害妇女获得法律援助

的机会，向家庭暴力和贩运受害者提供了法律援助，并在法院大楼设立了法律援助接待窗口。

79. 该国对民主和人权的坚定和一贯承诺经常受到的考验是区域冲突和其人民所面对的威胁。在过去一年来，以色列在多个方面应对了敌对行动和恐怖主义。所有致力于保护其公民自由与安全的国家都必须不断审查其安全与反恐政策，以确保这些政策在安全需要和保护人权之间得到适当的平衡。以色列愿意向他国介绍自己在这方面的经验和目前持续的困难抉择。最高法院在确保法治在所有政府程序中得到尊重方面发挥了关键作用，包括不断审查立法、行政政策和行政措施。在这方面，应当指出，最高法院对具的军事行动进行实时审查。

80. 在国际一级，维护法治需要密切而有效的国际合作。在这方面，以色列普遍支持制定条约法，并在这方面的努力中发挥建设性作用。它还支持加强和促进国际条约框架，并希望这一进程作出积极贡献。在2018年3月在以色列举行的一次关于条约实践的国际会议上，来自20个国家的条约实践者讨论了条约制定实践进程的方方面面，并深入审查了不同国家在各种条约事项方面的做法。以色列希望看到建立一个友好、专业、非政治化的条约实践者论坛，以促进条约事项方面的更多政府间合作。

81. 关于国际法庭对法治的贡献，该国代表团希望强调，各国际法院必须只审理属于其既定管辖权范围的案件；否则，它们的廉正性和信誉就会受到损害，并有可能走向政治化。

82. 该国代表团支持联合国正在进行的能力建设和技术援助方面的活动和举措。以色列一直非常积极地地在世界许多地区提供技术援助和分享专业经验。近年来，它在欧洲举办了关于恐怖主义案件证据收集和起诉的讲习班，不久还将参加在南美洲举行的反恐讲习班。以色列随时准备在与法治有关的所有领域提供进一步援助。

83. **Samarasinghe 女士**(斯里兰卡)说，斯里兰卡代表团欢迎秘书长的报告(A/73/253)重视在发展、冲突和建设和平背景下向会员国提供法治方面的支持。法治在加强联合国三大支柱——和平与安全、人权和发展——以及实现可持续发展目标，特别是目标16方面可发挥重要作用。法治要求所有人和机构遵守某些标

准。它还应符合普遍人权原则，并得到明确界定和广泛宣传。法治还要求法律程序的可及，执法的公正。然而，在实践中，法律的适用往往不均衡。因此，社会必须具备维护法治的纠正机制。

84. 斯里兰卡人民在恐怖主义和有罪不罚文化的枷锁下生活了30年，他们决心在民主和法治原则基础上建设一个公平和公正的社会。为此，斯里兰卡已采取步骤，重建其民主体制，并建立了一个和解框架。该国设立了一个失踪人员常设办公室，并通过了一项关于知情权的法律，还正在制定关于诉诸司法权利的立法、设立一个赔偿办公室和一个真相调查委员会。在联合国有关实体和其他组织的支持下，已通过包容各方的协商，并根据国际最佳做法和人权标准，起草了一项反恐法案。民主政府有责任保证侵权行为不再发生，包括改革已证明不能防止侵权行为的机构。

85. 由于人的挫折感是对法治的主要威胁，因此必须保护最弱势群体，如少数群体和妇女的权利。会员国必须铭记主权平等和不干涉原则、禁止以武力相威胁或使用武力以及和平解决国际争端的义务的重要性。所有会员国都应该有平等的机会参与国际法的制订。国际一级的法治必须保护所有国家，特别是发展中国家，使其免受不平等世界的残酷影响。

86. 各国法律制度的多样性提供了丰富的实践，可加以吸取，从而确保法治为可持续发展、和平与安全以及享受人权的目的是服务。会员国对多边条约、公约和契约的承诺有助于巩固国际规范，推动对全球问题的集体反应。还必须加强伙伴关系与合作，改善技术专门知识的提供，并加强联合国系统提供的支持。此外，该国代表团赞扬国际法委员会和国际法院在促进国际法治方面所做的工作。斯里兰卡将继续加强国家一级的法治，并期待着为加强国际一级的法治的努力作出积极贡献。

87. **Amolo 先生**(肯尼亚)说，联合国参与促进国内和国际法治的集体努力，这对执行《2030年议程》至关重要。加强法治对于实现一个公正、安全与和平的联合国国际大家庭的愿景至关重要。国际社会应摒弃破坏、侵蚀或削弱以规则为基础的国际体系的行为。

88. 法治的基础是对所有人平等适用的既定普遍原则，并要求尊重所有人的尊严、平等和人权。国际法

准则，包括与国际贸易有关的准则，对可持续发展至关重要，因此必须是可靠、可预测和公平的。根据《肯尼亚宪法》，国家批准的所有条约都被纳入国家法律。国际法和基于规则的办法对于解决人权、人道主义干预、恐怖主义和气候变化等领域的问题至关重要，因为它们促进了区域和国际合作。

89. 互联网极大地促进了国际法的传播，这有利于双边和多边合作，并在国际一级加强了法治。为此目的，应充分利用技术。在这方面，该国代表团支持萨尔瓦多代表团关于今后将青年与法治作为一个副专题开展讨论的建议(见 [A/C.6/73/SR.7](#))。

90. 该国代表团赞扬联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案的工作，特别是在发展中国家开展的工作，这有助于实现可持续发展目标 16。该方案应得到联合国经常预算资金。此外，联合国应与会员国，特别是发展中国家一起来确定它们在能力建设和技术援助方面的需要和优先事项，同时要考虑到它们的社会经济现实和法律制度。

91. 法治的存在前提是，必须有一个透明的法律体系，包括人人都能自由和方便地使用的法律、强有力的执法机构和独立的司法系统，以保护公民免受国家、个人或组织任意使用权力。法治使人民和机构能够实现个人和集体愿望，并确保不让任何一个人掉队。它可以带来经济改革，释放社会的社会、政治和经济潜力，从而为执行《2030 年议程》作出贡献。

92. 为了使法治正常运作，必须避免将国际司法政治化。肯尼亚坚决主张对国内和国际的法治采取平衡的办法，并承诺根据国内法律制度履行国际义务。该国代表团同意其他代表团的看法，即国家主权目前面临前所未有的压力，在国家一级加强法治的做法应由国家推动。

93. 该国代表团敦促各国以及地方、区域和国际法庭通过确保以公正、公平和可预测的方式解释和执行国际文书，为法治作出贡献。

94. 最后，改革后的联合国应成为基于规则的国际秩序的基础。为此目的，必须加强大会的作用。

95. **Korbich 先生**(加纳)说，应当赞扬秘书长和法律事务厅组织开展了条约活动，从而使许多会员国近年来签署、批准和加入了多项条约。应继续提供能力建

设和技术援助，包括根据联合国国际法的教学、研究、传播和广泛了解协助方案提供能力建设和技术援助，以便促进国内和国际的法治。联合国国际法视听图书馆广泛地向发达国家和发展中国家的研究人员、政府律师和国际法机构提供了高质量的培训和研究材料。该方案的区域课程和出版物也在能力建设和知识方面作出了重大贡献。

96. 该国政府在司法部门进行了一些改革，以改善国家一级的法治。政府已经批准若干国际人权条约；建立处理司法不当行为的制度；进行行政改革，包括某些司法程序的自动化，以减少法院的拖延；编纂无罪推定、公平审判权和代表权的法规；改进犯罪数据的收集工作；并建立了监测警察行为的机制，从而减少了投诉数量。捐助者在支持这些改革方面发挥了重要作用；但是，应当指出的是，驱动资金的往往是捐助方的动机，而不是当地的需要。

97. 《宪法》对取得法律代理和法律援助作有规定，1997 年通过的一项法律援助法使之得到了加强。法律援助系统、非政府组织和民间社会共同形成了一个强有力的机制，以确保所有公民，包括最贫穷和最脆弱者，都能诉诸司法。该制度的一个组成部分是向审判被不合理拖延的在押犯提供法律援助，这大大减少了等待审判的被拘留者人数。

98. 《加纳宪法》反映了该国对法治的承诺。权力分立和机构独立的原则是法治、善政和问责制的重要组成部分，这些原则也已被纳入国家文化。政府正在努力确保充分实施这些原则，以维护加纳人民的基本权利和促进发展，并将利用一切机会进一步发展政府在这方面的能力。

99. **García Moritán 先生**(阿根廷)说，正义与和平两个目标相得益彰，打击对严重侵犯人权行为有罪不罚现象是加强法治的一个基本要素。因此，阿根廷感谢联合国努力支持在会员国加强法治，特别是支持在国家一级追究国际法所定严重罪行实施者的责任。南南合作也是在下述领域进行能力建设和交流经验的有效用和高效率的工具，即真相、司法和赔偿程序以及旨在确保严重国际罪行不再发生的程序。

100. 阿根廷呼吁普遍批准《国际刑事法院罗马规约》，该规约在打击有罪不罚现象方面发挥了核心作用，因

此是国际一级法治的一个关键要素。该国欢迎国际刑事法院开始对侵略罪行使管辖权，这再次确认在国际关系中司法和法律胜于使用武力。阿根廷还赞扬刑事法庭余留事项国际处理机制的工作，并欢迎提供关于协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的资料。该国代表团重申，所有各方在叙利亚冲突期间犯下的严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为必须由国家法院或国际机制进行适当调查和起诉。

101. 法治的支柱之一是和平解决争端，国际法院在这方面发挥了核心作用。除国际法院外，国际海洋法庭等各专门法庭也促进了争端的解决。《联合国宪章》也规定了解决国际争端的其他方法，并在《国内和国际的法治问题大会高级别会议宣言》中提到了这些方法。例如，可以请秘书长进行斡旋，和平解决

争端。然而，为了使和平解决手段都能取得成功，当大会等联合国机构要求有关各方本着诚意采取行动和进行谈判时，有关各方必须照此行事。

102. 加强民主体制也是促进法治的一项条件。在这方面，必须强调区域一体化机制在促进拉丁美洲法治方面所发挥的作用。阿根廷重申将坚定地致力于维护民主体制、法治、宪法秩序、社会和平和全面尊重人权。

103. 该国政府致力于执行可持续发展目标 16，计划在国家、区域和国际各级加大努力，推动人人获得诉诸法律的机会。在这方面，该国代表团欢迎联合国作出的各项努力，即打击杀戮女性和负面的性别陈规定型观念，促进诉诸司法的机会，并赋予国家机构采取行动打击腐败的能力。它还欢迎秘书长报告(A/73/253)中的建议，即委员会将《2030 年议程》中有关法治的目标执行情况作为副专题进行审议，并分享最佳做法。

下午 5 时 55 分散会。