



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 December 2018
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сороковая сессия

25 февраля – 22 марта 2019 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Торговля детьми и сексуальная эксплуатация детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми

Доклад Специального докладчика

Резюме

В своем докладе, подготовленном в соответствии с резолюциями 7/13 и 34/16 Совета по правам человека, Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, представила обзор проведенных ею мероприятий с момента представления ее предыдущего доклада (A/HRC/37/60). В докладе также содержится тематическое исследование по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей в сфере спорта.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюциями 7/13 и 34/16 Совета по правам человека. В нем содержится информация о деятельности Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, с момента представления ее предыдущего доклада (A/HRC/37/60). В докладе также содержится тематическое исследование по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей в сфере спорта.

II. Деятельность

A. Посещения стран

2. Специальный докладчик посетила Ирландию с 14 по 21 мая 2018 года (A/HRC/40/51/Add.2). Она также посетила Малайзию с 24 сентября по 1 октября 2018 года (A/HRC/40/51/Add.3). Специальный докладчик выражает признательность правительствам обеих стран за их сотрудничество до, в ходе и после визитов.

3. Специальный докладчик также представит Совету на его сороковой сессии доклад о своем посещении Лаосской Народно-Демократической Республики (A/HRC/40/51/Add.1), которое состоялось с 8 по 16 ноября 2017 года.

4. Правительство Болгарии согласилось на посещение страны Специальным докладчиком в период с 1 по 8 апреля 2019 года. Специальный докладчик выражает признательность правительству Болгарии за согласие на посещение и рассчитывает на проведение конструктивного диалога в ходе подготовки к этой миссии. Она также направила просьбы о посещении страны правительствам Гаити, Гамбии, Ганы, Индии и Кении.

B. Другие мероприятия

1. Конференции и взаимодействие с заинтересованными сторонами¹

5. 18 сентября 2018 года Специальный докладчик выступила перед Группой экспертов Совета Европы по борьбе с насилием в отношении детей в Страсбурге, Франция.

6. 9 октября Специальный докладчик представила Генеральной Ассамблее доклад о пресечении и предотвращении торговли детьми и их сексуальной эксплуатации путем реализации целей в области устойчивого развития на основе правозащитного подхода к деятельности в интересах детей (A/73/174 и Corr.1). 11 октября она организовала в Нью-Йорке совещание экспертов по выполнению рекомендаций, содержащихся в ее докладе.

7. 18 октября она представила свой тематический доклад о целях в области устойчивого развития на пятом совещании Специального комитета Совета Европы по вопросу о правах ребенка, которое состоялось в Страсбурге.

8. 18 ноября Специальный докладчик приняла участие в совещании Консультативного совета Глобального альянса WePROTECT. 19 и 20 ноября она приняла участие в работе форума Межконфессионального альянса за повышение безопасности сообществ, посвященного защите достоинства детей в Интернете, который состоялся в Абу-Даби.

¹ Описание мероприятий, проведенных Специальным докладчиком в период с января по июль 2018 года, см. в A/73/174 и Corr.1.

9. В период с 27 по 29 ноября Специальный докладчик участвовала в первом региональном диалоге в странах Латинской Америки и Карибского бассейна под названием «На пути к равенству: 30 лет Конвенции о правах ребенка», организованном Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшемся в Сантьяго-де-Чили.

10. В ходе подготовки настоящего тематического доклада Специальный докладчик присутствовала на открытии кампании «Start to Talk» (Начни говорить) Совета Европы, проведенном в Нидерландах 6 ноября.

2. Сообщения

11. Резюме трех сообщений, направленных Специальным докладчиком за отчетный период, содержится в докладах о сообщениях специальных процедур.

III. Исследование по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей в сфере спорта

A. Цель, сфера охвата и методология

12. Специальный докладчик хотела бы продолжить работу своей предшественницы, которая рассмотрела вопрос о сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма (A/HRC/22/54), и продолжила этот тематический доклад мероприятием, посвященным защите детей от сексуальной эксплуатации в контексте проведения крупных спортивных мероприятий². Кроме того, Специальный докладчик ранее кратко рассматривала этот вопрос в своем тематическом докладе о торговле детьми для целей принудительного труда (A/71/261), в котором она обратила особое внимание на экономическую эксплуатацию детей-спортсменов. Что касается торговли детьми, то она, соответственно, будет продолжать этот анализ с точки зрения детского труда.

13. В настоящем докладе Специальный докладчик сначала рассматривает торговлю детьми и связанные с этим нарушения прав человека в спортивной практике. Затем она переводит основное рассмотрение на торговлю детьми и их сексуальную эксплуатацию в ситуациях, связанных с крупными спортивными мероприятиями. И наконец, она предлагает государствам и спортивным организациям ряд выводов и рекомендаций³.

14. В основу доклада положен обзор имеющейся литературы по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей в сфере спорта. Специальный докладчик хотела бы поблагодарить ряд ключевых субъектов за их неоценимый вклад, а именно, отделение ЮНИСЕФ в Соединенном Королевстве, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международную организацию труда (МОТ), организацию «Оук фаундейшн», организацию «Трансперенси Интернешнл – Германия», Международную федерацию профессиональных футболистов (FIFPro), Международную федерацию «Планета людей», Международную федерацию футбола (ФИФА), Международный олимпийский комитет (МОК) и Всемирную ассоциацию участников игр – Международную сеть профессиональных союзов (МСПС). Она надеется на возможность проведения дополнительных консультаций для принятия последующих мер по этому важному вопросу.

² См. www.ohchr.org/EN/Issues/Children/Pages/SideEventHRC25.aspx.

³ По тексту всего доклада термины «спортивная организация» и «спортивное учреждение» используются на взаимозаменяемой основе; они равным образом относятся к руководящим спортивным органам, а также спортивным федерациям.

В. Международно-правовая основа

15. Ныне действующая международно-правовая основа в отношении торговли детьми и их сексуальной эксплуатации устанавливает четкие обязательства государств. Конвенция о правах ребенка является ратифицированным наибольшим числом государств правозащитным документом в мире, и очевидно, что государства должны принимать меры по предотвращению торговли детьми и их сексуальной эксплуатации. Кроме того, негосударственные субъекты несут в области прав человека обязательства по защите детей и предотвращению этих деяний.

16. Торговлю детьми в сфере спорта можно анализировать в международно-правовых рамках, касающихся детского труда и его наихудших форм. К основным положениям относятся статья 32 Конвенции о правах ребенка, которая запрещает любую работу, которая может нанести ущерб развитию ребенка, а также статья 35, которая запрещает торговлю детьми в любых целях и в любой форме.

17. Международная организация труда дает определение детского труда «как работы, которая лишает детей их детства, их потенциала и достоинства и которая является пагубной для их физического и психического развития»⁴. Важным аспектом, в частности в том, что касается спорта, является то, что детский труд может серьезно сказаться на образовании детей.

18. К числу важнейших документов, касающихся сферы детского труда, относится Конвенция МОТ 1973 года о минимальном возрасте (№ 138), в которой минимальный возраст для приема на работу установлен на уровне 15 лет (пункт 3) статьи 2). В ней также предусмотрено, что легкая работа может быть разрешена детям в возрасте 13–15 лет (пункт 1) статьи 7) или в возрасте 12–14 лет для государств, которые используют это как переходную меру (пункт 4) статьи 7). Другие основополагающие тексты содержатся в Конвенции о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182) и в Конвенции о принудительном труде 1930 года (№ 29). Необходимо напомнить, что в соответствии с Конвенцией № 182 торговля детьми рассматривается как одна из наихудших форм детского труда, сродни рабству или обычаям, подобным рабству.

19. Сексуальная эксплуатация детей запрещена в соответствии со статьей 34 Конвенции о правах ребенка, а также статьями 1 и 3 Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

20. В соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол), торговля людьми в целях эксплуатации включает сексуальную эксплуатацию, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, и подневольное состояние. В отношении детей не требуется принуждения либо обмана, чтобы случай считался торговлей людьми.

21. Рамочная конвенция по этике туризма Всемирной туристской организации является еще одним важным инструментом борьбы с нарушениями прав человека в ситуациях, связанных с крупными спортивными мероприятиями. В соответствии со статьей 5 в ней содержится конкретный призыв к установлению уголовной ответственности и судебному преследованию за любые формы эксплуатации людей, в частности сексуальной эксплуатации, особенно в отношении детей.

22. На региональном уровне в статье 165 Договора о функционировании Европейского союза конкретно предусмотрена защита «физической и нравственной безупречности спортсменов, особенно самых молодых из их числа».

23. Выполнение этих обязательств и то, каким образом это влечет за собой ответственность частных субъектов, в данном случае спортивных учреждений, также четко прописано в международных нормах в области прав человека. Для начала,

⁴ См. www.ilo.org/ipecc/facts/lang--en/index.htm.

в статье 3 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, от государств требуется введение уголовной ответственности за торговлю детьми и сексуальную эксплуатацию детей и, что самое главное, установление ответственности юридических лиц за преступления, которая может быть уголовной, гражданско-правовой или административной.

24. Будучи юридическими лицами, спортивные учреждения не освобождаются от ответственности в случаях нарушения прав детей. Хотя многие из этих организаций зарегистрированы в качестве ассоциаций, на них, тем не менее, возлагаются те же обязательства соблюдать права человека, что и на частные предприятия⁵. Кроме того, следует напомнить, что все международные спортивные организации несут ответственность в соответствии с внутренним законодательством страны, где они базируются, для многих из которых такой страной является Швейцария⁶.

25. Многие документы имеют важное значение при анализе ответственности частных субъектов в области прав человека. Главнейшим из них являются Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Кроме того, в спортивных организациях зачастую приняты соответствующая политика и кодексы поведения, касающиеся прав человека и прав детей в частности.

26. В отношении детского труда и его наихудших форм Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, играют существенную роль в направлении деятельности частных субъектов.

27. Кроме того, одним из важных инструментов являются руководящие принципы Организации экономического сотрудничества в Европе (ОЭСР), касающиеся деятельности многонациональных предприятий; в них содержится глава о правах человека, в основу которой положены Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Важно отметить, что сеть национальных контактных пунктов способствует обеспечению реализации этих руководящих принципов.

1. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека

28. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека были единогласно одобрены Советом по правам человека в 2011 году. В их основу положены три главных компонента: обязанность государства обеспечивать защиту прав человека; обязанность корпораций соблюдать права человека; и доступ к средствам правовой защиты. Согласно второму главному компоненту компании признают, что коммерческим предприятиям следует соблюдать права человека, имея в виду, что им следует избегать нарушений прав человека других людей и устранять те неблагоприятные последствия нарушений прав человека, к которым они причастны⁷. Это не зависит от обязательства государств обеспечивать защиту от совершения нарушений прав человека частными лицами. Ожидается, что для выполнения своей корпоративной обязанности уважать права человека, коммерческие предприятия будут проявлять в вопросах прав человека должную осмотрительность в отношении тех процессов и деятельности предприятий, с помощью которых предприятия определяют, предотвращают и смягчают последствия неблагоприятного воздействия своей деятельности на права человека, а также отчитываться об их устранении.

29. В соответствии с руководящими принципами ответственность за соблюдение прав человека относится к международно признанным правам человека, надо

⁵ Mega-Sporting Events Platform for Human Rights, *Sports Governing Bodies and Human Rights Due Diligence*, Sporting Chance White Paper 1.2, version 1, January 2017.

⁶ L.W. Valloni and E.P. Neuenschwander, "The role of Switzerland as host: moves to hold sports organisations more accountable, and wider implications", в докладе организации «Трансперенси Интернешнл», *Global Corruption Report: Sport, 2016* (New York, Routledge, 2016), pp. 321–326.

⁷ Принцип 11.

понимать, как минимум, тем, которые сформулированы в Международном билле о правах человека, а также принципам, касающимся основных прав, изложенных в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Как об этом четко говорится в комментарии к руководящим принципам, коммерческим предприятиям следует дополнительно учитывать соответствующие нормы в тех случаях, когда их деятельность может оказать негативное воздействие на права человека лиц, которые относятся к конкретным группам, требующим особого внимания⁸. Таким образом, при изучении вопроса о торговле детьми и их сексуальной эксплуатации в сфере спорта предприятиям необходимо учитывать международные документы, охватывающие вопросы прав детей, такие как Конвенция о правах ребенка и факультативные протоколы к ней.

30. В тех случаях, когда коммерческое предприятие определяет, что оно стало причиной неблагоприятного воздействия на права человека либо содействовало таковому, обязанность соблюдать права человека требует от него самостоятельного либо в сотрудничестве с другими субъектами активного участия в ликвидации последствий такого воздействия. Третьим главным компонентом руководящих принципов определяется совместная ответственность государств и предприятий, с тем чтобы обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты для тех, кто пострадал от связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека. Хотя основную роль в обеспечении гарантированного доступа к средствам правовой защиты эффективно выполняют государственные судебные механизмы, но и другие несудебные механизмы, в том числе различные негосударственные механизмы подачи и рассмотрения жалоб, находящиеся под административным управлением спортивных органов либо сотрудничающие с ними, играют существенную роль в борьбе с предполагаемыми злоупотреблениями⁹.

31. Руководящие принципы используются в качестве образца несколькими спортивными организациями. ФИФА, например, поручила Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях и автору проекта руководящих принципов Джону Рагги разработать рекомендации о том, что означало бы для ФИФА внедрение принципа соблюдения прав человека в осуществление всех ее глобальных операций, используя при этом руководящие принципы в качестве авторитетного стандарта¹⁰. Кроме того, недавно начавший работу Центр по проблемам спорта и прав человека использует руководящие принципы в качестве основы для своей работы.

2. Международные гарантии защиты детей в спорте

32. Международные гарантии защиты детей в спорте, реализация которых началась в 2014 году под руководством отделения ЮНИСЕФ в Соединенном Королевстве, были разработаны в целях обеспечения спортивных учреждений руководством по вопросам защиты детей. Они переведены на несколько языков и используются на экспериментальной основе более, чем 60 спортивными учреждениями.

33. Гарантии направлены на создание безопасных условий для занятий спортом для детей, где бы и на каком бы уровне они ни участвовали в спортивных состязаниях; обеспечение основы для оказания помощи организаторам и финансовым донорам

⁸ Комментарий к принципу 12.

⁹ В рамках проекта Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), охватывающего вопросы подотчетности и правовой защиты, содержатся рекомендации в отношении того, как повысить эффективность государственных механизмов в случаях нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью. В настоящее время основное внимание в этом проекте уделяется негосударственным механизмам подачи и рассмотрения жалоб (в том числе находящимся под управлением спортивных органов) с целью представления доклада Совету по правам человека на его сорок четвертой сессии. См. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/OHCHRaccountabilityandremedyproject.aspx.

¹⁰ John G. Ruggie, *For the Game. For the World. FIFA and Human Rights*, Corporate Responsibility Initiative Report No. 68 (Cambridge, Massachusetts, Harvard Kennedy School, 2016).

спортивных состязаний в принятии обоснованных решений; поощрение передовой практики и противодействие практике, вредной для детей; и разъяснение гарантий, касающихся защиты детей, всем, кто принимает участие в спортивной деятельности.

34. Важно отметить, что гарантии должны осуществляться и оцениваться с участием детей на институциональном уровне спортивных организаций. Необходимо поощрять этот уникальный подход, поскольку он обеспечивает полноценное участие правообладателей, которых затрагивает эта проблема.

35. Разработано средство самоконтроля с целью отслеживания воздействия гарантий. Один из ключевых выводов заключается в том, что спортивные организации понимают необходимость мер по обеспечению защиты детей и важность участия в этом процессе, несмотря на первоначальное сопротивление необходимости создания такого проекта. Кроме того, возросла индивидуальная осведомленность о важности обеспечения защиты, а детям были предоставлены реальные возможности для участия в этом процессе.

3. Стандарты, регламенты, политика и кодексы поведения

36. Будучи ведущим учреждением Организации Объединенных Наций по вопросам физического воспитания и спорта, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) играет ключевую роль в установлении стандартов в отношении спортивной деятельности. Например, в статье 9 Международной хартии физического воспитания, физической активности и спорта предусматривается необходимость обеспечения безопасности и управления рисками. В ней, в частности, содержится призыв избавиться от практики, наносящей вред участникам, такой как сексуальная эксплуатация.

37. Кроме того, в соответствии с Руководящими принципами ЮНЕСКО в области качественного физического воспитания среди учителей следует регулярно проводить подготовку по вопросам защиты детей, и они должны хорошо разбираться в процедурных вопросах отчетности о злоупотреблениях.

38. Японский комитет содействия ЮНИСЕФ недавно разработал принципы прав детей в спорте. Они состоят из десяти принципов, один из которых касается необходимости защиты детей от рисков, связанных с занятиями спортом. Основная идея состоит в необходимости предоставления детям возможностей для конструктивного участия в осуществлении этих принципов.

39. ФИФА является одним из крупных международных спортивных учреждений, недавно разработавших стратегию в области прав человека в дополнение к тому, что необходимость соблюдения прав человека включена в число положений ее Устава (статья 3). Эта стратегия, проведение которой началось в 2017 году, обязывает ФИФА соблюдать права человека в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и устанавливает конкретные обязательства, касающиеся трудовых прав и прав игроков. В рамках этой стратегии признано, что сильное желание стать профессиональным футболистом «может приводить к возникновению обстановки, способствующей неблагоприятному воздействию на права человека, в частности в том, что касается торговли людьми, а также других вопросов, касающихся несовершеннолетних»¹¹. Помимо этого, ФИФА обязуется конструктивно сотрудничать с независимым консультативным советом экспертов по правам человека. Этот совет выносит этой организации рекомендации в отношении степени выполнения ею обязательств и способствовал включению требований о соблюдении прав человека в условия проведения конкурса и выборов страны, принимающей у себя чемпионат мира по футболу в 2026 году.

40. В дополнение к проведению своей стратегии в области прав человека ФИФА запретила международную передачу игроков моложе 18 лет, допуская при этом лишь три возможных исключения¹² (статья 19 Регламента по статусу и трансферам игроков),

¹¹ *FIFA's Human Rights Policy*, May 2017 edition, p. 7.

¹² Эти три исключения состоят в том, что: родители игрока переезжают в страну, в которой находится новый клуб, по причинам, не связанным с футболом; передача осуществляется в

и требует регистрации несовершеннолетних игроков в учебных заведениях, с тем чтобы обеспечить их защиту от эксплуатации и торговли людьми. Кроме того, в Регламенте о работе с посредниками 2015 года прямо запрещены выплаты посредникам за оказанные услуги, когда предметом переговоров являются несовершеннолетние лица (статья 7).

41. Федерация игр Содружества аналогичным образом защищает права человека и права ребенка и в октябре 2017 года приняла утвержденное ее Советом программное заявление в области прав человека. В него включено обязательство применять Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В нем также содержится обязательство Федерации соблюдать международные договоры по правам человека, включая Конвенцию о правах ребенка, и четкая ссылка на документ «Права детей и принципы предпринимательства», в котором, среди прочего, содержится настоятельный призыв ко всем предприятиям обеспечивать защиту от всех форм насилия, включая сексуальное посягательство.

42. Одним из основополагающих принципов кодекса поведения МОК является необходимость соблюдения международных конвенций о защите прав человека; в соответствии с ним отвергаются, в частности, все формы притеснений и жестокого обращения, в том числе сексуального характера. Кроме того, в этом кодексе содержится недвусмысленное требование о принятии мер, направленных на запрещение эксплуатации молодых атлетов¹³. Дополнительный рамочный документ для обеспечения защиты спортсменов и других участников от домогательств и посягательств в спорте был принят в контексте проведения МОК молодежных Олимпийских игр.

43. МОК также рассматривает присоединение к международным документам в области прав человека в качестве одного из критериев в процессе отбора стран для проведения Олимпийских игр. Что касается сексуальной эксплуатации, то МОК в 2007 году принял на основе консенсуса заявление о сексуальных домогательствах и злоупотреблениях в спорте, в котором официально признал, что «сексуальные домогательства и злоупотребления совершаются во всех видах спорта и на всех уровнях» и при этом больше распространены в элитных видах спорта. Это заявление в 2016 году получило новое развитие и было дополнено положениями о спортсменах, которые являются детьми и подростками. Чрезвычайно важным моментом является то, что в случаях злоупотреблений понятие согласия неприменимо к детям и не может использоваться теми, кто совершает эти злоупотребления, в качестве средства защиты¹⁴.

44. В некоторых других спортивных федерациях приняты кодексы поведения, в которых детям предлагается определенная форма защиты. Например, в многочисленных учреждениях приняты те же формулировки, что и в Кодексе норм поведения МОК, в том числе в Международной федерации волейбола и Всемирной федерации сквоша.

45. В 2018 году Международная федерация тенниса разработала кодекс норм поведения непосредственно на основе кодекса МОК. В 2007 году Федерация приняла также программу социального обеспечения игроков, в которую входит проведение политики в области социального обеспечения, прямо предусматривающей решение проблемы сексуального поведения, запрещающей любое сексуальное злоупотребление или поведение в отношении любого игрока моложе 17 лет или еще не достигшего совершеннолетия.

пределах территории Европейского союза или Европейского экономического пространства, а возраст игрока составляет от 16 до 18 лет; либо игрок проживает не далее, чем в 50 км от государственной границы, а клуб, в котором игрок желает зарегистрироваться в соседней ассоциации, также расположен в пределах 50 км от этой границы.

¹³ ИОС, *Ethics*, 2018.

¹⁴ M. Mountjoy and others, "International Olympic Committee consensus statement: harassment and abuse (non-accidental violence) in sport", *British Journal of Sports Medicine*, vol. 50, No. 17 (September 2016).

46. Кодексы поведения и кодексы этики Международной федерации хоккея на льду и Международной ассоциации бокса, соответственно, дополняет политика в отношении сексуальных домогательств.

47. Кроме того, в Международной федерации плавания принят кодекс норм поведения, в который включен этический принцип достоинства, запрещающий все формы домогательств, будь то физического, психологического, профессионального или сексуального. Международный совет по крикету имеет в своем кодексе норм поведения аналогичные положения, так же как и Международная федерация гандбола в своем. Кроме того, Ассоциация международных спортивных федераций в свой кодекс норм поведения включает запрет на все формы физического, словесного, психического или сексуального домогательства в спортивной жизни.

48. В качестве меры реагирования на внезапную смену гражданства накануне крупных соревнований (которую называют «передачей лояльности») Ассоциация международных спортивных федераций в 2018 году внесла поправки в свои правила определения права представлять государство-члена на соревнованиях представителей государств. Поправки обеспечивают проверку подлинности связи спортсменов со страной или территорией, которую они представляют, и защищают благополучие спортсменов в ходе всего процесса передачи лояльности. Прямым следствием этого ужесточения правил является защита несовершеннолетних лиц от различных видов эксплуатации.

49. Кроме того, Всемирная ассоциация участников игр, в которой представлены организации профессиональных игроков из разных видов спорта, приняла Декларацию о защите прав детей-спортсменов. В основу этой Декларации заложен подход, ориентированный на права ребенка, а наилучшее обеспечение интересов ребенка составляет суть любого участия детей в спортивных состязаниях. В ней определены пять областей деятельности, одна из которых сосредоточена на наборе и подготовке любых категорий специалистов, работающих с детьми.

50. В соответствии с кодексом поведения другого ключевого субъекта, Всемирной федерации индустрии спортивных товаров, от компаний-членов и их поставщиков требуется применение международных стандартов в отношении принудительного и детского труда.

С. Торговля детьми в сфере спорта

51. Согласно статье 2 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, торговля детьми означает любой акт или сделку, посредством которых ребенок передается любым лицом или любой группой лиц другому лицу или группе лиц за вознаграждение или любое иное возмещение. Хотя, возможно, не все нарушения, перечисленные в нижеследующих пунктах, обязательно и во всех случаях приравниваются к торговле детьми, они, тем не менее, ставят детей в уязвимое положение и содействуют практике эксплуатации.

1. Контракты

52. Исследование, проведенное FIFPro, организацией, представляющей всех профессиональных футболистов, и Манчестерским университетом, показало, что почти четверть профессиональных футболистов в возрасте до 18 лет не имеют письменного контракта¹⁵; возникшая проблема касается также игроков, не имеющих копии своего контракта в личном распоряжении. Это положение создает для этих детей крайне опасные ситуации и открывает возможности для различных видов их эксплуатации, которые могут приравниваться к обращению с ними как с товаром.

53. Ключевое значение в жизни каждого профессионального спортсмена имеет передача его из одного клуба в другой. Именно в этом контексте зачастую происходит

¹⁵ FIFPro, 2016 *FIFPro Global Employment Report* (Hoofddrop, Netherlands, 2016).

превращение детей в товар. В мире профессионального футбола более половины игроков моложе 18 лет направляются в клубы по линии и при содействии молодежных учебных заведений, в то время как четверть игроков приходят в клубы самостоятельно. Направление из молодежных учебных заведений обычно предопределяет нижний уровень разряда заработной платы клубов¹⁶.

54. Еще одной причиной для беспокойства в момент подписания контрактов является привлечение посредников. В мире футбола на долю детей приходится самый высокий показатель использования посредников в контексте передачи игроков, который составляет 17,6% международных переводов¹⁷. Использование посредников может создавать проблему, учитывая то, что система лицензирования ФИФА прекратила свое действие, а существующие в рамках Регламента о работе с посредниками критерии сформулированы в самом общем виде.

55. Как указано выше, ФИФА запретила международную передачу игроков моложе 18 лет, допустив при этом три возможных исключения, которые широко используются. Например, в 2017 году Комитет ФИФА по статусу игроков рассмотрел 3 312 международных переводов несовершеннолетних игроков и одобрил 88% из них¹⁸. Именно в контексте этих исключений для детей требуется свидетельство о международной передаче игрока, а также одобрение подкомитета. Тем не менее, согласно правилам ФИФА, свидетельства и одобрения подкомитета не требуется в том случае, когда речь идет о детях, моложе десяти лет, а ассоциациям-членам надлежит следить за тем, чтобы выполнялись условия одного из трех исключений¹⁹. Этот произвольно установленный возрастной предел ставит малолетних детей в уязвимое положение и ослабляет механизм надлежащей защиты детей.

56. Кроме того, как это широко освещалось, некоторые футбольные клубы все же не соответствуют этому положению регламента, несмотря на содержащиеся в нем три исключения²⁰. Хотя ФИФА и применила санкции в отношении этих клубов, а Спортивный арбитражный суд утвердил эти решения, но сложность существующей системы по-видимому сводит на нет усилия, направленные на то, чтобы убедить клубы отказаться от нарушений действующих регламентов, которые призваны в первую очередь обеспечивать действие механизма защиты детей.

57. В ряде стран, желающих быстро добиться спортивных успехов, все более распространенной становится практика побуждения спортсменов на уровне спортивной элиты к изменению гражданства. Это приводит к эксплуатации, особенно заметной в отношении бегунов. В ряде случаев молодым африканским спортсменам предлагали контракты, чтобы они становились гражданами стран Персидского залива или Центральной Азии. По прибытии оказывалось, что этих контрактов не существует, а спортсмены систематически подвергались эксплуатации²¹.

58. На Ближнем Востоке система спонсорской поддержки «кафала» может ставить детей в уязвимое положение. В соответствии с предыдущими правилами ФИФА, по которым определялось право играть за команды, представляющие государства, страны Ближнего Востока использовали эту систему, с тем чтобы не нарушать правил при наборе будущих игроков, представляющих их государства. В 2008 году правила ФИФА, по которым определяется право играть за команды, представляющие государства, были изменены, с тем чтобы предотвратить эксплуатацию детей и

¹⁶ Ibid.

¹⁷ FIFA, *Intermediaries in International Transfers*, 2017 edition, period January 2013–November 2017 (Zurich, 2017).

¹⁸ FIFA, *Global Transfer Market Report: A Review of All International Football Transfers in 2017*.

¹⁹ ФИФА, разосланный членам циркуляр № 1468 о поправках к Регламенту по статусу и трансферам игроков и к правилам процедуры Комитета по статусу игроков и Палаты по разрешению споров, 23 января 2015 года.

²⁰ S. Yilmaz, “Protection of minors: lessons about the FIFA RSTP from the recent Spanish cases at the Court of Arbitration for Sport”, *International Sports Law Journal*, vol. 18, Nos. 1–2 (October 2018), pp. 15–28.

²¹ M. Kelner, “‘We are treated like sporting slaves’: Ethiopian lifts lid on trade in athletes”, *Guardian*, 3 August 2017.

воспрепятствовать выставлению целых команд, состоящих из игроков, родившихся за границей²².

59. Система спонсорской поддержки «кафала» предполагает прямую связь между лицом, въезжающим в страну, и его работодателем или спонсором. Присущее таким отношениям между спонсором и спонсируемым лицом неравенство сил может приводить к «ограничениям свободы передвижения, конфискации паспортов, задержке или невыплате заработных плат, продолжительному рабочему дню, неоказанию необходимых медицинских услуг и насилию»²³.

2. Право собственности третьих лиц

60. Вопрос о праве собственности третьих лиц в контексте футбола вызывает серьезную обеспокоенность в отношении прав человека. Право собственности третьих лиц представляет собой соглашение между футбольными клубами и третьими сторонами (лицами, инвестиционными фондами, предприятиями и т. д.) на владение частью «экономических прав» игроков. Эта система предоставляет сторонам реальную возможность контролировать клубы и игроков и может оказывать прямое воздействие на их агентскую деятельность и право свободно принимать решения, касающиеся их карьеры²⁴. В целом, хотя в этой системе речь идет о приобретении «экономических прав» игроков, она превращает в товар их личность и может привести к отношениям собственности с третьими сторонами.

61. Первоначально эта практика получила развитие в Латинской Америке и приобрела масштабы эпидемии. Предполагается, что в Бразилии, например, до 90% футболистов в первом дивизионе играли по соглашениям о праве собственности третьих лиц²⁵.

62. Ответной мерой, принятой ФИФА в 2015 году, стал запрет права собственности третьих лиц. Эта практика, тем не менее, продолжается повсюду в мире, и ФИФА начала многочисленные расследования и применила санкции против нескольких клубов²⁶.

3. Спортивные учебные заведения

63. Тесно связанным с вопросом о праве собственности третьих лиц является вопрос о развитии футбольных учебных заведений в странах глобального Юга. Основная цель этих учебных заведений состоит в том, чтобы разыскать очень молодые таланты, в некоторых случаях детей в возрасте десяти лет, с тем чтобы после интенсивной профессиональной подготовки иметь возможность передавать их в страны глобального Севера. Частыми являются злоупотребления, когда дети вынуждены заниматься по напряженному графику, зачастую при почти полном отсутствии контактов с родственниками, и в итоге мало влияют либо вовсе не влияют на выбор своей профессии после того, как их переводят из учебных заведений. Крупные клубы нередко используют схемы права собственности третьих лиц посредством владения более мелкими клубами, с тем чтобы иметь возможность непосредственно привлекать молодых талантливых спортсменов из этих учебных заведений, прямо нарушая запрет ФИФА²⁷.

64. Например, в одно из учебных заведений Катара несовершеннолетних спортсменов набирают под тем предлогом, что оно является «лишь подготовительным учебным заведением», а не клубом. Тем не менее это учебное заведение купило один

²² ФИФА, разосланный членам циркуляр № 1147 об определении права играть за команды, представляющие государства, 18 июня 2008 года.

²³ Региональное отделение МОТ для арабских государств, *Employer-Migrant Worker Relationships in the Middle East: Exploring Scope for Internal Labour Market Mobility and Fair Migration* (Beirut, 2017), p. 3.

²⁴ FIFPro, “FIFPro versus third party ownership”, 29 March 2014.

²⁵ KPMG Associates, *Project TPO*, 8 August 2013.

²⁶ См. www.fifa.com/governance/news.

²⁷ Spiegel Online, “How clubs profit by exploiting young African Talent”, 9 November 2018.

из профессиональных клубов Бельгии, с тем чтобы его молодые игроки приобретали опыт на уровне спортивной элиты²⁸.

65. Детей, которых набирают в эти учебные заведения, считают товаром, а вложения в развитие их карьеры рассматриваются как «венчурный капитал». Даже если этих детей передают в крупные клубы после того, как им исполняется 18 лет, их, как правило, немедленно предоставляют в распоряжение более мелких клубов, не спрашивая игроков об их устремлениях²⁹.

66. Дети, обучающиеся в таких заведениях, также могут становиться жертвами эксплуатации. Например, в 2015 году в Лаосской Народно-Демократической Республике десятки западноафриканских игроков были набраны в одно из учебных заведений, принадлежащих клубу премьер-лиги Лаоса. Этим игрокам, большинство из которых были несовершеннолетними, обещали предоставить всестороннюю подготовку и обучение, а также компенсацию и сказали, что впоследствии их опыт мог бы помочь им добиться карьеры в клубах Европы. Оказавшись в Лаосской Народно-Демократической Республике, они столкнулись с ужасными условиями, и им было сказано, что возвратиться домой они смогут лишь в том случае, если возместят все расходы, понесенные этим учебным заведением³⁰.

4. Торговля людьми

67. Что касается продажи детей в сфере спорта, о которой шла речь выше, важно отметить, что случаи, описанные в настоящем разделе, возможно, не всегда подпадают под международное определение Палермского протокола. В действительности цели эксплуатации в некоторых из этих случаев не всегда очевидны³¹.

68. В ряде случаев сообщалось о торговле детьми в сфере спорта, хотя полное представление о масштабах этой практики по-прежнему отсутствует. Как отмечено выше, в мире футбола общая схема сводится к продаже игроков из Западной Африки и Латинской Америки в клубы Европы и Азии для тех, кто в конечном счете становятся профессиональными игроками. Большинство жертв торговли людьми в футболе составляют дети³².

69. Сообщается, что преступники, выдающие себя за агентов футбольных клубов, зачастую требуют от детей и их родственников финансовые средства на их поездку за границу. Деньги затем исчезают в карманах этих агентов. Если поездки все же организуются, то бывали случаи, когда дети оказывались брошенными по прибытии на место и сталкивались с реальностью, когда на самом деле нет ни учебного заведения, ни клуба, которые осуществляли их набор³³. В таких случаях может отсутствовать цель эксплуатации, которая могла бы оправдывать использование термина торговля людьми³⁴.

70. В баскетболе сообщалось о случаях продажи детей в Соединенные Штаты Америки. Общая схема сводится к набору игроков за рубежом под предлогом предоставления баскетбольных стипендий, а после их прибытия в Соединенные Штаты – к их эксплуатации. Те, кто осуществляет набор, получают прибыль, если игроки переходят на профессиональный уровень или даже если они лишь обеспечивают стабильный приток талантливых спортсменов в колледжи³⁵.

71. Торговля людьми поразила также мир бейсбола, когда игроки из стран Латинской Америки неоднократно контрабандой ввозились в Соединенные Штаты, зачастую преступными бандами. Это отчасти объясняется правилами Главной лиги

²⁸ M. Hall, “The scramble for Africa’s athletes”, *Foreign Policy*, 20 April 2018.

²⁹ Spiegel Online, “How clubs profit”.

³⁰ FIFPro, “Nightmare academy in Laos cheats African kids”, 21 July 2015.

³¹ J. Esson and E. Drywood, “Challenging popular representations of child trafficking in football”, *Journal of Criminological Research, Policy and Practice*, vol. 4, No. 1 (2018), pp. 60–72; см. также A/71/261.

³² Ruggie, *For the Game*.

³³ Hall, “The scramble for Africa’s athletes”.

³⁴ Esson and Drywood, “Challenging popular representations”.

³⁵ NPR, “A lesser-known human trafficking problem: teenage basketball players”, 6 April 2015.

бейсбола, согласно которым применяются различные процедуры найма международных игроков, что стимулирует продажу игроков через третьи страны в Соединенные Штаты³⁶.

D. Сексуальная эксплуатация в сфере спорта

72. Сексуальная эксплуатация детей происходит во всех слоях общества повсюду в мире, и спорт не является исключением. Тем не менее имеется некая присущая спортивному миру расстановка сил, которая делает детей особенно уязвимыми для сексуальной эксплуатации. Наибольшей опасности дети подвергаются, находясь «в раздевалках, на игровом поле, в поездках на соревнования, в доме либо в автомобиле у тренера или во время общественных мероприятий»³⁷.

73. В 2016 году Европейская комиссия приняла рекомендации в области защиты молодых спортсменов и обеспечения прав детей в спорте³⁸. По оценкам Комиссии, от 2% до 8% несовершеннолетних и молодых спортсменов являются жертвами сексуального насилия в сфере спорта. Комиссия подчеркнула, что элита молодых спортсменов находится в особо уязвимом положении и что вид спорта не влияет на масштабы сексуального насилия. Кроме того, она обратила особое внимание на более высокий показатель злоупотреблений в отношении этнических меньшинств и лесбиянок, гомосексуалистов, транссексуалов и интерсексуалов.

74. За последнее время один из наиболее вопиющих случаев сексуального надругательства и эксплуатации детей произошел в мире гимнастики в Соединенных Штатах. В общей сложности было выдвинуто 368 обвинений в сексуальных надругательствах и эксплуатации за более, чем 20-летний период, в отношении пострадавших детей, возраст которых порой не превышал 6 лет³⁹. В 2018 году бывший спортивный врач был осужден за хранение материалов о сексуальных надругательствах над детьми и за сексуальные надругательства в отношении девочек, среди которых число жертв составило 265⁴⁰. В течение всего этого периода усилия федерации гимнастики США были якобы сосредоточены на сохранении своего позитивного репутационного облика, и она отрицала ответственность за действия отдельных лиц, не принимая при этом никаких существенных мер для защиты детей от злоупотреблений⁴¹.

75. В футболе был выявлен ряд случаев, когда неоднократно совершавшие преступления лица обычно имели возможность переходить на работу из одного клуба в другой. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии по состоянию на март 2018 года полицией было выявлено 849 жертв и 300 подозреваемых лиц в 340 футбольных клубах. 95% этих жертв составляли мужчины в возрасте от 4 до 20 лет. Все эти случаи были выявлены в рамках операции «Гидрант», в задачи которой входило расследование давно произошедших случаев сексуальных надругательств над детьми на всей территории Соединенного Королевства⁴².

76. В Аргентине в 2018 году была раскрыта группа педофилов, занимавшаяся сексуальной эксплуатацией десятков мальчиков, тренировавшихся в клубах низшего дивизиона. В этой стране обычным является то, что детей из отдаленных районов

³⁶ J. Pagliery and A. Garcia, “The Cuban baseball smuggling machine behind MLB”, CNN Money, 15 December 2016.

³⁷ IOC, Consensus statement on sexual harassment and abuse in sport.

³⁸ European Commission, *Expert Group on Good Governance: Recommendations on the Protection of Young Athletes and Safeguarding Children’s Rights in Sport*, July 2016.

³⁹ T. Evans, M. Alesia and M. Kwiakowski, “A 20-year toll: 368 gymnasts allege sexual exploitation”, IndyStar, 15 December 2016.

⁴⁰ BBC, “Larry Nassar jailed for another 40 to 125 years”, 5 February 2018.

⁴¹ Evans, “A 20-year toll”.

⁴² См. www.npcc.police.uk/NPCCBusinessAreas/OtherWorkAreas/OpHydrant/FootballAbuseStats.aspx.

расселяют футбольные учебные заведения вдали от их родственников, что делает их особенно уязвимыми для злоупотреблений и эксплуатации⁴³.

77. Наконец, Комиссия по расследованию сексуальных домогательств и злоупотреблений в спорте, учрежденная Олимпийским комитетом Нидерландов, предоставляет дополнительную подробную информацию о масштабах этих преступлений. Она пришла к выводу о том, что 4% опрошенных ею лиц в детстве подверглись сексуальным надругательствам и изнасилованию. Пострадало больше девочек, чем мальчиков, а малолетние дети находились в особо уязвимом положении. Большинство выявленных правонарушителей были мужчинами-тренерами либо инструкторами и наиболее часто совершали преступления в сфере футбола⁴⁴.

Е. Крупные спортивные мероприятия

78. Как подчеркивалось ранее, торговля детьми и сексуальная эксплуатация детей являются отвратительными преступлениями, которые затрагивают все слои общества и совершаются во всех возможных условиях. Крупные спортивные мероприятия не являются исключением, но ввиду отсутствия комплексных исследований по этой теме трудно установить прямую взаимосвязь между спортивными событиями и совершением этих преступлений. В соответствии с тематическим докладом по вопросу о сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма полезно проанализировать случаи совершения таких преступлений в условиях внезапного большого притока туристов в определенные места, известные или не известные нарушениями прав человека.

1. Сообщения о грубых нарушениях прав детей

79. Исследовательский проект под названием «Давайте вместе выиграем эту игру: документальное подтверждение нарушений прав детей, связанных с чемпионатом мира ФИФА 2014 года в Бразилии», предпринятый Университетом Данди, обеспечил уникальную возможность осознания того, как крупные спортивные мероприятия могут сказываться на правах ребенка. В отношении вопросов, представляющих интерес для сферы полномочий Специального докладчика, имелись сообщения о росте числа случаев сексуальной эксплуатации детей, в частности вблизи стадионов. Однако затруднительно выразить этот рост в конкретных цифрах, главным образом потому, что эти случаи сексуальной эксплуатации детей часто сопровождалась другими преступлениями, такими, как физическое насилие, о которых в результате и сообщалось⁴⁵.

80. Наиболее уязвимые дети являются выходцами из бедных слоев населения, и среди них высока доля тех, кто был вынужден бросить школу. Собранные данные о сексуальной эксплуатации и домогательствах указывали на то, что девочки в возрасте от 9 до 17 лет являются наиболее уязвимыми⁴⁶.

81. Была также отмечена проблема детского труда, особенно в преддверии этого крупного спортивного события. Места строительства стали центрами притяжения для работающих детей, в частности беспризорных детей. Отмечается, что во время соревнований дети постоянно работали, зачастую вместе со своими родственниками⁴⁷.

82. Предметом особой обеспокоенности является изменение мер защиты детей до начала крупных спортивных событий. В Бразилии использование детей для подбирания мячей на стадионах было запрещено в 2004 году; однако этот запрет был

⁴³ BBC Mundo, "El escándalo por las denuncias de abuso sexual de menores que sacude al mundo del fútbol en Argentina", 2 April 2018.

⁴⁴ K. de Vries, C. Ross-van Dorp and E. Myjer, *Rapport van de Onderzoekscommissie seksuele intimidatie en misbruik in de sport* (2017).

⁴⁵ University of Dundee, "Let's Win This Game Together": *Documenting Violations of Children's Rights Around the 2014 FIFA World Cup in Brazil* (n.d.).

⁴⁶ Ibid.

⁴⁷ Ibid.

отменен в 2013 году по случаю чемпионата мира, чтобы дети с 12 лет и старше могли работать на стадионах⁴⁸.

83. Еще одной причиной для беспокойства, хотя и не имеющей непосредственного отношения к сфере полномочий, является нарушение основных прав детей в результате их перемещения в условиях проведения крупных спортивных мероприятий. Строительство новых объектов инфраструктуры приводит к перемещению жителей, которое постоянно осуществляется при подготовке, недостаточной для обеспечения того, чтобы затрагиваемое население переехало в районы, где ему будет гарантирован такой же уровень жизни. В случае Бразилии было отмечено, что дети были вынуждены прерывать обучение в середине года, поскольку их новые дома были слишком далеко от их прежних школ, а новые местные школы были переполнены. Изъятие детей из их безопасной среды и отказ им в их основных правах, таких как образование, повышает их уязвимость к различным формам эксплуатации, таким как торговля детьми и сексуальная эксплуатация⁴⁹.

84. В результате исследования, проведенного Международной федерацией «Планета людей» в области воздействия Олимпийских игр 2016 года на права ребенка, был выявлен дополнительный аспект взаимосвязи между крупными спортивными событиями и сексуальной эксплуатацией детей. Дети, столкнувшиеся с перемещением в результате строительства объектов инфраструктуры, в проведенных с ними интервью указали, что особенно обеспокоены неожиданным присутствием многочисленных мужчин-строителей, которых они считали потенциальной угрозой сексуального насилия⁵⁰.

2. Процесс участия в конкурсном отборе

85. Включение аспекта прав человека и, в частности, прав детей, в качестве одного из основополагающих критериев в любой процесс проведения конкурсного отбора является показателем приверженности органов, проводящих такой отбор, идеалам прав человека. Федерация игр Содружества, например, учитывает соображения, касающиеся прав человека, в ходе всего срока проведения игр. Это выражается в твердой приверженности государств, которые будут принимать и проводить следующие игры, проявлению должной осмотрительности в вопросах прав человека и учету аспекта прав человека в числе критериев при проведении отбора⁵¹.

86. Федерация также включила права ребенка и положения об обеспечении гарантий в число критериев для отбора стороны, принимающей как молодежные игры Содружества в 2021 году, так и игры Содружества в 2022 году: в договор с городом, принимающим игры, включены конкретные положения, касающиеся прав детей. Кроме того, Федерация применяла политику и процедуры обеспечения гарантий в ходе проведения своих последних молодежных игр в Самоа (2015 год) и на Багамских Островах (2017 год). Кроме того, национальные филиалы Федерации в 2018 году договорились включить обязательства по осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и обеспечению защиты детей.

87. Как указано выше, МОК включил конкретные ссылки на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в свои принципы заключения договора с городом, который будет принимать и проводить игры 2024 года. Тем не менее в докладе МОК об оценке городов, участвующих в конкурсе, отсутствуют подробные положения о правах ребенка. ФИФА также включила стандарты в области прав человека и труда в свое руководство по организации конкурса на проведение чемпионата мира ФИФА в 2026 году⁵².

⁴⁸ Ibid.

⁴⁹ Ibid.

⁵⁰ Terre des Hommes International Federation, *Breaking Records: Child Rights Violations during the Rio 2016 Olympics* (Cologny, Switzerland, 2016), pp. 24–25.

⁵¹ Mega-Sporting Events Platform for Human Rights, *Host Actors and Human Rights Due Diligence in the Sports Context*, Sporting Chance White Paper 2.1, version 1, January 2017.

⁵² FIFA, *Guide to the Bidding Process for the 2026 FIFA World Cup* (n.d.).

В последующем докладе об оценке проведения конкурса, ФИФА установила систему оценки рисков, связанных с правами человека и трудовыми правами и, таким образом, определила наличие среднего уровня риска в случае заявки Марокко и объединенной заявки государств Северной Америки⁵³.

88. Результаты работы Комитета экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций также использовались при рассмотрении процедур проведения конкурса. Например, в независимом докладе о правах человека в Канаде, Мексике и Соединенных Штатах в контексте возможного проведения соревнований чемпионата мира ФИФА в 2026 году содержатся многочисленные ссылки на рекомендации МОТ и проведенный ею анализ правовых основ в этих трех странах⁵⁴.

Г. Превентивные меры и средства правовой защиты

89. Основопологающей превентивной мерой в сфере спорта является обеспечение того, чтобы дети, независимо от исключительности жизненных обстоятельств каждого ребенка, пользовались своими правами. Кроме того, в тех случаях, когда они становятся жертвами отвратительных преступлений торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей, они имеют право на получение услуг по уходу, реабилитации и реинтеграции (A/70/222). Независимые механизмы подачи и рассмотрения жалоб являются основополагающим важнейшим элементом оказания таких услуг.

90. Результаты комплексного обзора демографических данных профессиональных футболистов свидетельствуют о том, что право на образование является для детей одним из важнейших вопросов. В действительности почти 9% профессиональных футболистов закончили лишь начальную школу, а 1% не смогли сделать даже этого⁵⁵. Кроме того, как отмечалось ранее, детям возможно также было отказано в доступе к образованию в условиях проведения крупных спортивных мероприятий и строительства объектов инфраструктуры. Поэтому важной превентивной мерой является обеспечение того, чтобы дети не прерывали обучения в школе, несмотря на многообещающую спортивную карьеру.

91. Важно также обращаться непосредственно к родителям, поскольку и они могут становиться виновниками совершения злоупотреблений и различных форм насилия в отношении детей в результате бессмысленного оказания на них давления для обеспечения того, чтобы их дети преуспевали в спорте⁵⁶.

92. Хотя женским видам спорта еще только предстоит достичь такого же проявления к ним глобального интереса и такого же уровня финансирования, но в них также чрезвычайно важно обеспечить применение надлежащих гарантий для предотвращения злоупотреблений, о которых говорилось выше, в частности в связи с торговлей детьми, и от которых значительно пострадали мужские виды спорта.

1. Организационная структура и механизмы отчетности

93. От структуры спортивных организаций зависит их способность реагировать на нарушения прав человека. Создатели структур всех спортивных учреждений руководствуются двумя принципами: независимости и специфики. Это было признано Генеральной Ассамблеей в двух отдельных резолюциях⁵⁷.

94. Несмотря на то, что эти принципы имеют основополагающее значение для организаций, они могут оказаться контрпродуктивными, поскольку независимость и специфика могут использоваться этими организациями в качестве предлога для отказа от проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека и от их

⁵³ FIFA, *Bid Evaluation Report: 2026 FIFA World Cup* (Zurich, 2018).

⁵⁴ *Independent Report: Human Rights in Canada, Mexico and the USA in the Context of a Potential FIFA 2026 World Cup Competition*, 7 March 2018.

⁵⁵ FIFPro, *2016 FIFPro Global Employment Report*.

⁵⁶ UNICEF Innocenti Research Centre, *Protecting Children from Violence in Sport: A Review With a Focus on Industrialized Countries* (Florence, 2010).

⁵⁷ Резолюции 69/6 и 71/160.

ответственности в отношении детей. Кроме того, слепое следование плохо сформулированному принципу независимости может фактически вызвать рост нарушений прав человека и привести к необходимости внешнего вмешательства, свидетельством чего был коррупционный скандал в ФИФА в 2015 году⁵⁸. Вдобавок принцип специфики использовался в целях отказа спортсменам в их основных правах, а также отказа признать детей в качестве правообладателей⁵⁹.

95. Недостаточная представленность женщин в спортивном руководстве в дальнейшем сказывается на способности спортивных организаций должным образом реагировать на дискриминацию по гендерным различиям и гендерное насилие. Дискриминация по гендерным различиям по-прежнему повсеместно распространена в спортивных учреждениях, в частности на уровне управления. Организация «Женщины в спорте» в действительности провела исследование по вопросам представленности женщин на высших руководящих должностях в различных видах спорта и пришла к выводу, что гендерная дискриминация приводит к занижению самооценки у женщин и вызывает у них чувство чрезмерно придирчивого к ним отношения⁶⁰. Кроме того, Европейский институт по вопросам гендерного равенства отметил, что в среднем на долю женщин приходится 14% руководящих должностей в континентальных конфедерациях органов олимпийских видов спорта в Европе. Особую обеспокоенность вызывает то, что женщины составляют лишь 20–30% из числа всех спортивных тренеров⁶¹.

96. В связи с этим МОК принял рекомендации по вопросам гендерного равенства, которые состоят из пяти рекомендаций, относящихся непосредственно к управлению. Важно, что в одной из них содержится призыв «обеспечить, чтобы женщины играли влиятельные роли и отвечали за принятие решений в деле руководства и управления организациями»⁶².

97. ФИФА также приняла стратегию в области женского футбола, в которую включено обязательство расширить представительство женщин в футболе на самых высоких уровнях принятия решений. В ней поставлена цель, чтобы к 2022 году по крайней мере одна треть членов Комитета ФИФА была представлена женщинами, а также увеличить число квалифицированных женщин-тренеров.

98. Как уже упоминалось, были созданы национальные контактные пункты для выполнения функций посреднического механизма по осуществлению руководящих принципов ОЭСР, касающихся деятельности многонациональных предприятий, обеспечивая тем самым возможный путь для подачи и рассмотрения жалоб на частных субъектов, в том числе спортивные организации. При этом они по-прежнему остаются несудебной системой урегулирования споров.

99. Сообщения о нарушениях кодексов поведения/этики, упомянутых выше, должны представляться в рамках внутренних механизмов и передаваться на рассмотрение комиссий и советов по вопросам дисциплины или этики. Например, у МОК действует «горячая линия» по вопросам этики и соблюдения правил, а жалобы могут быть переданы на рассмотрение Комиссии по вопросам этики⁶³. В базовом документе молодежных Олимпийских игр по вопросам обеспечения защиты спортсменов также предусмотрены обязательства и руководящие принципы в отношении представления сообщений. Все же эти механизмы отчетности, как правило, не учитывают интересов детей и не соответствуют критериям эффективных средств правовой защиты, предусмотренным в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, а именно быть законными, доступными,

⁵⁸ United States Department of Justice, “Nine FIFA officials and five corporate executives indicted for racketeering, conspiracy and corruption”, 27 May 2015. Имеется по адресу www.justice.gov/opa/pr/nine-fifa-officials-and-five-corporate-executives-indicted-racketeering-conspiracy-and.

⁵⁹ Mega-Sporting Events Platform for Human Rights, *Athletes’ Rights and Mega-Sporting Events*, Sporting Chance White Paper 4.2, version 1, January 2017.

⁶⁰ Women in Sport, *Beyond 30%: Workplace Culture in Sport*, June 2018.

⁶¹ European Institute for Gender Equality, *Gender Equality in Sport* (Vilnius, n.d.).

⁶² IOC, *IOC Gender Equality Review Project* (Lausanne, n.d.), p. 12.

⁶³ См. www.olympic.org/news/new-ioc-integrity-and-compliance-hotline-fully-operational.

предсказуемыми, справедливыми, транспарентными, соответствовать нормам в области прав человека и служить источником для непрерывного обучения.

100. Многие страны предприняли национальные инициативы по защите детей и спортсменов: Отдел по защите детей в спорте в Соединенном Королевстве, Центр за безопасный спорт в Соединенных Штатах, рамочная программа за безопасность ребенка в спорте в Австралии, программа против сексуального насилия в спорте в Швейцарии и кампания по искоренению насилия в играх в Испании.

101. После случаев злоупотреблений в гимнастике в Соединенных Штатах Конгресс принял законодательство, направленное на предотвращение сексуального насилия в отношении несовершеннолетних спортсменов и спортсменов-любителей, требуя незамедлительного уведомления правоохранительных органов о таких случаях. Кроме того, Центр за безопасный спорт был назван механизмом отчетности по обвинениям в сексуальных надругательствах⁶⁴. Эта мера все же может быть контрпродуктивной, поскольку создает механизм отчетности параллельно с уже существующей системой защиты детей.

102. С 2016 года одному из сотрудников МОК, занимающихся вопросами защиты, было поручено рассмотрение сообщений о домогательствах или злоупотреблениях в ходе Олимпийских игр; в действительности МОК призывает обеспечить присутствие должностных лиц, занимающихся вопросами защиты, на любых спортивных соревнованиях. Международная федерация нетбола предоставила присутствие сотрудника охраны в период проведения молодежного чемпионата мира по нетболу.

2. Услуги по уходу за жертвами и их восстановлению

103. Умножилась численность ассоциаций жертв, которые представляют собой ключевое средство выражения их мнений. Бывшими профессиональными игроками, которые стали жертвами сексуального насилия, после скандала, связанного с сексуальными надругательствами над детьми в британском футболе, был создан целевой фонд «Офсайд». Его основная цель состоит в том, чтобы покончить с насилием во всех видах спорта, а также оказывать поддержку тем, кто пережил такой опыт.

104. Другим важным проектом является проект под названием «Голос», который обеспечивает жертвам сексуального насилия в сфере спорта важнейшую платформу для того, чтобы делиться своим опытом. Вскоре будет начата подготовка доклада, содержащего ряд рекомендаций, в число которых войдут ключевые меры, необходимые для обеспечения безопасной среды для детей в занятиях спортом. Были также сняты учебные фильмы для повышения осведомленности об этих преступлениях.

3. Многосторонние инициативы

105. Для шестой Международной конференции министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт, состоявшейся в 2017 году, была разработана рамочная концепция реализации политики в области спорта с разбивкой по ее конкретным направлениям, которые включают охрану спортсменов и защиту детей и содержат ссылки на детский труд, а также сексуальную эксплуатацию⁶⁵.

106. Следующие многосторонние инициативы также играют центральную роль в отстаивании прав человека в спорте и в различной степени касаются, в частности, прав ребенка.

107. Первую ключевую инициативу представляет собой организация Sports and Rights Alliance, объединяющая организацию «Международная амнистия-Нидерланды», Комитет по защите журналистов, организацию футбольных

⁶⁴ См. www.commerce.senate.gov/public/_cache/files/19d733f8-a241-4c15-8c9a-af3aa943c0e8/314646DC3794D40C9B08BBE92E6B1784.thune-feinstein-ans-to-s534.pdf.

⁶⁵ См. Казанский план действий, имеется по адресу <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000252725>.

болельщиков Европы, организацию «Хьюман райтс уотч», Международную конфедерацию профсоюзов, Международную федерацию «Планета людей», организацию «Трансперенси интернешнл-Германия» и Всемирную ассоциацию участников игр – Международную сеть профессиональных союзов (МСПС). Ее цель состоит в том, чтобы добиваться соблюдения прав человека во всех мероприятиях, имеющих отношение к спорту. Она непосредственно взаимодействует с МОК, ФИФА и другими спортивными учреждениями.

108. Платформа крупных спортивных мероприятий в защиту прав человека объединяет международные и межправительственные организации, правительства, руководящие органы в области спорта, спортсменов, профсоюзы, спонсоров, вещательные организации и группы гражданского общества. Она последовательно выступает за предупреждение нарушений прав человека и обеспечение защиты от этих нарушений. В 2017 году Платформа подготовила серию из 11 «белых книг», которые служат в качестве важнейших руководящих положений для всех заинтересованных сторон.

109. Недавно созданный Центр по проблемам спорта и прав человека, возникший в результате работы Платформы крупных спортивных мероприятий, должен стать главным опорным пунктом в этой области. Его цель состоит в обмене знаниями, наращивании потенциала и укреплении подотчетности повсюду в сфере спорта. Центр руководствуется принципами спортивного успеха, в которых содержится прямая ссылка на Конвенцию о правах ребенка.

110. Еще одну инициативу представляет собой Глобальный альянс за спортивную безупречность, в котором объединены спортивные учреждения, правительства, гражданское общество, международные организации и частный сектор. Его целью является поощрение безупречного поведения в спорте. Один из постоянных комитетов Альянса занимается вопросами защиты детей и молодежи в различных видах спорта.

4. Организация кампаний и наращивание потенциала

111. В 2017 году МОК приступил к созданию инструментария для международных федераций и национальных олимпийских комитетов в целях защиты спортсменов от домогательств и злоупотреблений в спорте⁶⁶. В этом документе приводятся подробные примеры и рекомендации в отношении того, как поступать в случаях домогательств и злоупотреблений. МОК также разработал серию учебных пособий, в том числе интерактивное средство, касающееся вопросов сексуального домогательства и насилия в спорте.

112. На молодежных Олимпийских играх 2018 года МОК принял меры по повышению осведомленности о своем инструментарии и обратился непосредственно к детям-спортсменам, с тем чтобы обеспечить их осведомленность о своих правах и о том, что является злоупотреблением.

113. В 2018 году ФИФА начала реализацию программы обеспечения охраны и защиты детей, направленной на поощрение деятельности по защите детей⁶⁷.

114. Параллельно было проведено несколько кампаний по обеспечению защиты детей в спорте, в частности в связи с проведением крупных спортивных мероприятий. Важной традицией является проведение Форума спортивных надежд, в котором принимают участие делегаты высокого уровня от всех спортивных дисциплин по вопросу прав человека и спорта. В 2018 году на третьем ежегодном форуме основное внимание было сосредоточено, в частности, на вопросах защиты детей, а в рамках этого мероприятия проводились обсуждения в группах по вопросам оказания поддержки лицам, подвергшимся сексуальному насилию, и прав человека детей.

115. Международная федерация «Планета людей» в 2014 году начала проведение кампании, направленной на повышение осведомленности о правах детей в ходе

⁶⁶ См. www.olympic.org/athlete365/safeguarding/.

⁶⁷ FIFA, *Second Report by the FIFA Human Rights Advisory Board*, September 2018.

крупных спортивных мероприятий. Эта кампания призвана, в частности, обеспечить участие детей и учет их мнения в процессе обсуждений.

116. Учреждение Safe Sport International представляет собой еще одну недавнюю инициативу, в рамках которой разработан свой собственный набор принципов. Оно объединяет ключевых субъектов, которые последовательно выступают за прекращение любого насилия и злоупотреблений в отношении спортсменов. В этом году также состоялась конференция Safe Sport International, которая обеспечила жертвам платформу для выражения своих мнений.

117. Кампания It's a Penalty – еще одна инициатива, предпринятая в ходе чемпионата мира в Бразилии в 2014 году. В рамках этой инициативы были проведены три глобальные кампании в связи с крупными спортивными мероприятиями, а также оказана непосредственная помощь жертвам сексуальной эксплуатации детей. Одним из основных приоритетов является отстаивание идеи принятия и применения экстерриториального законодательства, которое обеспечивало бы привлечение к ответственности в случаях совершения сексуальных преступлений против детей путешествующими виновными лицами.

118. Совет Европы приступил к проведению кампании «Start to Talk» (Начни говорить) и ведет работу с правительствами и спортивным движением, направленную на пресечение сексуальной эксплуатации детей и надругательств над ними путем изменения политики, законов и практики, как того требует Лансаротская конвенция. Европейский союз поддерживает меры по обеспечению защиты детей в спорте, используя несколько механизмов финансирования, в том числе в рамках проектов «за безопасность спорта»⁶⁸.

119. Еще одним примером мер по предупреждению этих преступлений является издание отделением ЮНИСЕФ для стран восточной части Карибского бассейна наставлений по защите детей для тренеров по крикету⁶⁹ и футболу⁷⁰. Испанский комитет содействия ЮНИСЕФ также разработал в сотрудничестве с национальными органами серию руководств по предупреждению сексуального насилия в отношении детей для тренеров и преподавателей физического воспитания⁷¹.

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

120. В настоящее время широко признано, что спорт не застрахован от таких отвратительных преступлений, как торговля детьми и сексуальная эксплуатация детей. Все заинтересованные субъекты последовательно разрабатывают меры реагирования и превентивные механизмы для борьбы с этими нарушениями прав человека. Кроме того, в международно-правовой базе установлены четкие обязательства для государств и обязанности для спортивных организаций. Задача состоит в эффективном выполнении этих обязательств и обязанностей.

121. Наилучшее обеспечение интересов ребенка должно служить одним из основополагающих принципов в процессе занятий всеми видами спорта, и им следует руководствоваться при реализации любых спортивных программ, в частности на уровне элиты.

122. Во-первых, можно сделать вывод о том, что в многочисленных кодексах поведения и этики, принятых спортивными учреждениями, не используются одинаковые подходы и, что особенно важно, терминология. Это создает особые

⁶⁸ <https://www.coe.int/en/web/sport/start-to-talk>.

⁶⁹ West Indies Cricket Board, *Fair Play: A Coaching Manual* (St. John's, Antigua, 2012).

⁷⁰ Отделение ЮНИСЕФ для стран восточной части Карибского бассейна, *Child Protection in Football: What Every Coach Needs to Know* (n.d.)

⁷¹ См. www.csd.gob.es/csd/promocion/abusofueradejuego/.

проблемы, поскольку не позволяет принимать систематические и комплексные меры реагирования. Например, в кодексе норм поведения МОК говорится о необходимости соблюдения международных конвенций о защите прав человека и запрещении всех видов домогательств и злоупотреблений, включая сексуальные надругательства, в то время как в других кодексах поведения, принятых некоторыми спортивными организациями, упоминается только о сексуальных домогательствах. Кроме того, в некоторых организациях приняты конкретные ссылки на запрещение сексуальных действий в отношении детей, а также приняты дополнительные меры политики в отношении сексуальных домогательств, в то время как большинство других учреждений не вдаются в такие подробности.

123. Таким образом, основополагающее значение имеет четкий запрет, как сексуальных домогательств, так и сексуальных надругательств. Кроме того, в отношении детей виновные будут скорее обхаживать свои жертвы, а не помогать им. Особый вид обхаживания является, следовательно, еще одним видом поведения, которое должно быть запрещено во всех кодексах поведения, помимо того, что за него следует установить уголовную ответственность по национальному законодательству.

124. Более того, во всех внутренних директивных документах и кодексах поведения или этики должны содержаться прямые ссылки на международные стандарты в области прав человека и указания на то, что организация обязана соблюдать их.

125. Во-вторых, в конкретном контексте футбола принятые ФИФА правила обозначают четкую основу обеспечения защиты детей. Тем не менее многочисленные случаи нарушения этих правил футбольными клубами свидетельствуют о том, что надзора и последующих санкций может быть недостаточно для обеспечения прав ребенка. Кроме того, в существующих правилах имеется ряд пробелов, например отсутствие необходимости утверждения международной передачи детей моложе десяти лет Комитетом ФИФА по статусу игроков, а также отсутствие всеобъемлющего надзора за учебными заведениями футбольного профиля, помимо требования о регистрации детей.

126. Серьезную обеспокоенность в сфере футбола вызывает угроза размывания существующих стандартов в области защиты детей ввиду огромных денежных сумм, связанных с этим видом спорта. Детей ни в коем случае не следует рассматривать как товар, который может стать источником прибыли. Кроме того, любые инвестиции в развитие детей следует осуществлять так, чтобы это соответствовало развивающимся способностям конкретного ребенка и способствовало достижению им его наивысших способностей, а также исходя из наилучшего обеспечения интересов ребенка.

127. В-третьих, как государства, так и спортивные организации должны прежде всего озаботиться искоренением детского труда, и исходя из этого учитывать эту цель в отношении занятий детей спортом. Любые виды спорта, в частности на уровне элиты, в процессе занятий которыми возникает применение детского труда, должны подвергаться реформированию.

128. В этом контексте право на образование в целях всестороннего и гармоничного развития ребенка имеет поэтому чрезвычайно важное значение, поскольку это право часто нарушают на уровне элитного спорта и в тех его видах, где известно о применении детского труда. Обязанность состоит в том, чтобы обеспечить сбалансированное обучение, не принося при этом в жертву обучение другим навыкам, помимо познаний в спорте.

129. В-четвертых и в связи с правом на образование, крупные спортивные мероприятия должны проводиться так, чтобы при этом обеспечивалось уважение основных прав человека детей. На спортивные учреждения как на организаторов возлагается ответственность, а государства как принимающая сторона обязаны

гарантировать соблюдение прав детей в ходе всего проведения крупных спортивных мероприятий.

130. Необходимо срочно провести дальнейшие исследования по вопросу о воздействии крупных спортивных мероприятий на права ребенка, с тем чтобы определить, в частности, наблюдается ли рост торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей в ходе таких мероприятий.

131. В-пятых, принципы независимости и специфики, которые положены в основу спортивных учреждений, ни в коем случае не должны использоваться этими организациями в качестве предлога для отказа от выполнения своих правозащитных обязательств.

132. Кроме того, существующие в рамках спортивных организаций механизмы сообщения о случаях торговли и сексуальной эксплуатации должны быть независимыми для обеспечения того, чтобы можно было подавать жалобы, не опасаясь запугивания или репрессий.

133. Наконец, высокой оценки заслуживают возникшие за последнее десятилетие многочисленные инициативы, призванные обеспечить соблюдение прав человека в мире спорта. Тем не менее огромное значение имеют координация и сотрудничество, а, следовательно, жизненно необходимо поощрение общих усилий. Таким образом, существующие руководящие принципы и меры безопасности необходимо рассматривать как единое целое и следует упорядочить их, с тем чтобы в них не было расхождений. В качестве соответствующего главного стандарта должны служить Конвенция о правах ребенка и факультативные протоколы к ней.

В. Рекомендации

На национальном уровне

134. Специальный докладчик призывает все государства:

а) ратифицировать Конвенцию о правах ребенка и три факультативных протокола к ней;

б) принять четкие и всеобъемлющие законодательные нормы, запрещающие торговлю детьми и сексуальную эксплуатацию детей, как это определено в Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;

в) в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, призвать к ответственности юридические лица, в данном случае спортивные организации, и обеспечить применение соразмерных санкций в отношении субъектов, которые непосредственно участвовали в торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей либо способствовали ей;

г) в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека обеспечивать предотвращение, расследование, наказание и возмещение ущерба в отношении нарушений, совершаемых предприятиями, в данном случае спортивными учреждениями, путем проведения эффективной политики, принятия законодательства, правил и вынесения судебных решений;

д) вводить или применять законодательство, в соответствии с которым спортивные учреждения обязаны осуществлять проверку личных данных любых лиц, работающих с детьми;

е) в сфере спорта обеспечивать проведение быстрых и всеобъемлющих расследований, уголовное преследование и наказание лиц, виновных в нарушениях прав человека в отношении детей, а также любого юридического лица, несущего за это прямую ответственность;

g) предоставлять в таких случаях всеобъемлющие услуги по уходу, восстановлению и реабилитации и обеспечивать, чтобы с жертвами проводились консультации в ходе оказания таких услуг;

h) в случаях так называемых «исторических» широко распространенных нарушений прав детей в сфере спорта (см. пункты 74–77) создавать комиссии по расследованию и предоставлять компенсации жертвам в сотрудничестве с соответствующими спортивными организациями;

i) обеспечивать гарантии того, чтобы права человека составляли один из основных компонентов конкурса на право организации крупных спортивных мероприятий и чтобы проводились оценки их воздействия;

j) в рамках усилий по профилактике нарушений обеспечивать, чтобы государства, принимающие у себя крупные спортивные мероприятия, эффективно взаимодействовали с детьми, и создавать возможности для их конструктивного участия;

k) в ходе всего проведения крупных спортивных мероприятий смягчать любое воздействие на права детей в результате, например, строительства новых объектов инфраструктуры, а также обеспечивать действенные механизмы сообщения о случаях нарушений;

l) в контексте проведения крупных спортивных мероприятий принимать экстерриториальное законодательство, которое позволяло бы привлекать к уголовной ответственности, в частности путешествующих виновных лиц;

m) оказывать поддержку усилиям по сбору данных о масштабах торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей в сфере спорта и участвовать в этих усилиях в целях обеспечения того, чтобы ответные меры были основаны на достоверных доказательствах;

n) предпринимать и поддерживать информационно-просветительские кампании по вопросам обеспечения безопасности в спорте и мерам по предотвращению нарушений прав ребенка в практических занятиях спортом.

На международном уровне

135. Специальный докладчик призывает спортивные организации:

a) рассмотреть вопрос о пересмотре кодексов поведения и этики в целях обеспечения системного подхода к нарушениям прав детей и применения стандартной терминологии;

b) использовать и ссылаться на руководство по терминологии по вопросам защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в качестве основополагающего документа, содержащего четкие стандартные термины;

c) создавать либо применять такие независимые механизмы сообщения о случаях торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, которые обеспечивают поддержку детей и учитывают их интересы;

d) обеспечивать, чтобы эти механизмы сообщения разрабатывались и действовали в тандеме с имеющимися национальными системами защиты детей, а также четко закрепить обязательства сообщать о случаях нарушения за всеми лицами, которые подчиняются спортивным учреждениям;

e) обеспечивать, чтобы принципы независимости и специфики, положенные в основу всех спортивных организаций, никогда не использовались либо упоминались в качестве предлога для отказа от своей обязанности уважать права человека, и в частности права ребенка;

f) проводить либо принимать политику гендерного равенства в целях достижения равного представительства полов в составе руководства спортивных организаций;

g) обеспечивать всестороннюю систематическую подготовку всех лиц, подчиняющихся спортивным учреждениям, по вопросам прав детей, внутренних кодексов поведения или этики и директивных документов;

h) в сочетании с всесторонней подготовкой всех лиц, подчиняющихся спортивным учреждениям, обеспечить обязательную систематическую проверку анкетных данных лиц, работающих с детьми;

i) создавать либо использовать при участии детей издания для детей, активно занимающихся спортом, обращая при этом особое внимание на повышение осведомленности о практике безопасных занятий спортом и проведение консультаций по вопросам механизмов сообщения о нарушениях, а также вопросам возмещения;

j) обеспечить, чтобы в контексте проведения крупных спортивных мероприятий не допускалось лоббирование с целью изменить или ослабить действие существующих законов и мер по защите детей, с тем чтобы содействовать организации таких мероприятий;

k) систематически учитывать права человека в качестве критерия при проведении конкурсов на право организации крупных спортивных мероприятий и обеспечивать применение необходимых процедур проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека;

l) включать права ребенка в качестве особого дополнительного критерия в процессы организации крупных спортивных мероприятий и предоставлять детям возможности для участия в определении воздействия таких мероприятий;

m) прилагать либо поддерживать усилия по сбору данных о масштабах торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей в сфере спорта в целях обеспечения того, чтобы в основе любых ответных мер лежали достоверные доказательства;

n) конструктивно использовать существующие многосторонние платформы, такие как Центр по проблемам спорта и прав человека, а также международные руководящие положения либо гарантии по защите детей.
