



大会

第七十三届会议

Distr.: General
14 January 2019
Chinese
Original: English

正式记录

第二委员会

第 15 次会议简要记录

2018 年 10 月 17 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 斯金纳-克莱·阿雷纳莱斯先生.....(危地马拉)

嗣后： 布拉凯蒂先生(副主席).....(摩纳哥)

目录

议程项目 24：消除贫穷和其他发展问题

- (a) 联合国第三个消除贫穷十年(2018-2027)的执行情况
- (b) 工业发展合作

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-17261 (C)



请回收



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 24: 消除贫穷和其他发展问题(A/73/274 和 A/73/274/Corr.1)

(a) 联合国第三个消除贫穷十年(2018-2027)的执行情况(A/73/298)

(b) 工业发展合作(A/73/121)

1. 巴斯女士(经济和社会事务部包容性社会发展司司长)介绍秘书长《联合国第三个消除贫穷十年(2018-2027)的执行情况》报告(A/73/298)说,报告提出了一项机构间、全系统消除贫困行动计划,协调联合国系统的努力。根据报告,尽管 2000 年以来,发展中国家经济增长显著,有助于减少贫困和提高生活水平,在创造就业、两性平等、教育、保健以及适应和减缓气候变化等领域也取得了长足进步,但撒哈拉以南非洲的贫困率仍然很高,特别是在其他地方的发展中国家和发达国家的一些地区。

2. 报告强调了各种举措的重要性,如为《2030 年可持续发展议程》建立统计能力、加快全球行动实现人人有体面工作、通过工业化促进结构转型、以及根据国家优先事项实施社会保障最低标准。报告还强调应促进持久解决流离失所人口问题和包容流离失所人口、加快应对气候变化及其影响的行动、以及调动国内资源,特别是在税收改革、善治和营造有利于投资的环境方面。此外,报告指出,需要更加努力,解决非法资金流动、逃税和洗钱问题。

3. 贫困是多层面的,因此需要综合的金融政策,持续、包容的经济增长,缩小不平等,同时尊重国际公认的人权。联合国应支助国家自主战略,侧重采取全系统综合行动,应对新出现的趋势。就会员国而言,它们应履行其官方发展援助承诺,加大债务减免力度。此外,应鼓励外国直接投资,促进包容性增长和创造就业的部门。国家各级稳妥的扶贫政策将使联合国系统的支助产生最大影响。

4. 最后,联合国正在关注新一波技术将如何影响国家和地方两级的劳动力市场和收入分配,以及最弱势群体如何受到快速技术发展和互联互通的影响,并从中受益。

5. Linke-Heep 女士(联合国工业发展组织(工发组织)副代表),介绍工发组织总干事的报告(A/73/121)说,报告概述了与新产业革命有关的机遇和挑战,讨论了联合国发展系统的重新定位,认为这是确保在可持续发展各个方面向各国提供充分支持的一个机会。

6. 报告指出,过去几十年,快速工业化为数亿人提供了工作和收入,使他们脱贫;2017 年,世界制造业增加值达到 128 亿美元的历史最高水平。全球制造业增长创造了更多财富和机会,创造了就业机会,防止家庭陷入贫困。然而,制造业产出在各国之间分配不均;例如,新兴经济体和工业化国家占全球制造业增加值的 90%以上,而最不发达国家仅占 1%;亚洲最不发达国家的增长率远高于撒哈拉以南非洲。

7. 非洲过早的去工业化令人关切,这包括高失业率对社会和政治稳定的潜在影响。这种不平衡的进展值得决策者和国际发展伙伴给予最大关注。为减少国家间的不平等和实现可持续发展目标,需要有效的政策干预、财政支持和有针对性的投资方案。

8. 关于国际贸易问题,近年来,世界商品贸易出口有所减少,包括制成品,全球制造业很可能受到既定贸易安排近来出现急剧变化的负面影响。

9. 报告还强调了包容性和可持续工业发展对于消除贫困极为关键。新的产业革命是未来的关键趋势;数字世界和现实世界的互联和融合,甚至跨越遥远距离,有可能在不久的将来改变各个产业,以及制造商、经济部门甚至国家融入全球价值链的方式。也可能提高资源效率,进一步向循环经济过渡,导致更可持续的生产和消费模式。然而,关于就业,新的产业革命也具有破坏潜力,因为技术进步可能进一步扩大国家内部和国家之间的不平等,使边缘化和弱势群体进一步落后。

10. 在缺乏适当的规范和监管框架的情况下,为确保分享社会利益和尽量减少破坏稳定的风险,联合国及其专门机构必须支持会员国目前的过渡。这需要确定技术并确定其优先次序;加强能力;加强决策工具和信息;评估技术的可行性;支持让地方政府能够适应新技术的环境;扩大融资。

11. 布拉凯蒂先生(摩纳哥)主持会议。

12. **Rahman 先生**(世界旅游组织驻联合国联络处特别代表)介绍世界旅游组织秘书长关于为消除贫穷和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续旅游业的报告(A/73/274 和 A/73/274/Corr.1)说,旅游业在实现可持续发展目标,特别是目标 8、12 和 14 下与旅游业有关的三个目标方面发挥了重要作用。旅游部门有助于加速向更可持续的消费和生产模式转变;养护、加强生物多样性并将其纳入主流;促进减缓和适应气候变化的战略;促进包容性发展。

13. 自 2004 年以来,世界旅游组织设立了约 120 个项目,惠及 45 个国家。它成功地将培训活动扩大到国家旅游专业人员和利益攸关方,包括通过网络研讨会和鼓励旅游部门的数字化。促进旅游业和协助经验和知识交流的举措包括,启动多方利益攸关方“一个地球”网络,旨在通过创新的循环经济解决方案推进目标 12;与瑞士合作开发了一个旅游促进千年发展目标在线互动知识平台;扩大可持续旅游观察站网络,目前有 22 个成员,包括巴西、中国、克罗地亚、希腊、印度尼西亚、墨西哥、新西兰、葡萄牙和美利坚合众国,以促进整体计量方法。鼓励会员国加入这些网络和平台。最后,他提请注意 2016 年与联合国统计司合作发起的建立计量可持续旅游业的统计框架的举措。

14. **Emet 女士**(尼日利亚)注意到根据秘书长关于联合国第三个消除贫穷十年(2018-2027 年)的执行情况的报告表示,贫穷和不平等对各区域的影响不成比例,询问设想提供哪些技术或财政援助,来帮助撒哈拉以南非洲人民,特别是妇女,到 2030 年脱贫。

15. **杨文艳女士**(经济和社会事务部)答复尼日利亚代表的问题说,联合国系统致力于优先关注生活贫困的人,特别是撒哈拉以南的非洲人。在这方面,她提请注意联合国第三个消除贫穷十年(2018-2027 年)的全系统行动计划,该计划具体应对了该区域面临的许多挑战。联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)是制定该行动计划的关键伙伴,毫无疑问,所有联合国机构都将按照《2030 年议程》中的承诺,尽最大努力优先关注落后的人民和国家。

16. **Gad 先生**(埃及)代表 77 国集团和中国发言说,鉴于报告(A/73/298, 第 2 段)中的数据令人震惊,仍有 7.83 亿人生活在国际贫困线以下,需要采取紧急行动,实现消除贫困的总目标。国际社会和联合国发展系统必须继续最优先重视消除贫困,紧急采取措施,消除贫困根源,包括在各级采取综合协调战略。

17. 发达国家应充分履行其官方发展援助承诺,提供可预测的财政资源和技术援助,帮助支持发展中国家本国的扶贫努力。还应为生活贫困的人提供更多的经济机会。

18. 联合国本身应与国际金融机构协商,酌情在现有举措的基础上,制定超越人均收入的衡量可持续发展进展的透明标准。这种衡量不仅应确认贫穷的多层面性质,还应确认国内产出的社会、经济和环境层面以及各级的结构性差距。

19. 消除不平等应是任何消除贫困战略的组成部分,因为贫困和不平等是相互联系的。富国和穷国之间的差距仍然很大,大多数国家内部的收入不平等正在加剧。

20. 最后,包容和可持续的工业发展是结构性经济转型、消除一切形式和层面贫困,包括赤贫,并支持持续经济增长的综合战略的重要环节。在这方面,工业发展合作是实现可持续发展目标所必需的,必须平衡和整合,同时考虑到可持续发展的三大支柱。

21. **Ligoya 先生**(马拉维)代表最不发达国家集团发言说,贫困和饥饿的多层面问题严重阻碍了最不发达国家的人和社会发展。消除赤贫的进展极不平衡,世界上半以上的赤贫人口生活在最不发达国家。事实上,据报道,这些国家的人均经济增长速度不足以消除赤贫,估计最不发达国家 35%的人口到 2030 年仍将处于赤贫状态。此外,根据政府间气候变化专门委员会发布的 1.5° C 全球变暖特别报告,随着全球变暖加剧,贫困和不利条件预计会增加。

22. 最不发达国家要实现共同繁荣的愿望还有更长的路要走,面临复杂和普遍的挑战,因此,持续和包容的经济增长,促进充分就业和体面工作,比以往任何时候都更加重要。在这方面,建设生产能力至关重要,但是人均收入低、国内储蓄和投资低,加上税收基础小,限制了这些国家的国内资源调动努力。因此,

能力建设和资源共享方面的伙伴关系是不让任何人掉队的关键。

23. 加强国际支助至关重要，特别是增加官方发展援助，确保免税和免配额的市场准入、完全取消债务、投资支持措施、技术转让和能力建设。

24. 拟议的全系统行动计划应侧重生产能力建设、结构转型、多样化、增值和获得能源和前沿技术，包括可再生能源技术，这些技术可以大规模创造就业和体面工作，对于应对最不发达国家面临的挑战至关重要。

25. 工业发展的最近趋势给最不发达国家带来了机遇和挑战。这些国家制造业在全球所占份额近年来仅略有增长，与工业化经济体相比，生产率有所下降。

26. 结构转型需要积极主动、注重发展和面向技术的产业政策。这反过来又需要国际社会集体努力，使最不发达国家能够进入全球发展主流，充分利用前沿技术，最终实现提高国内生产能力和国际竞争力的战略目标。

27. **Sun 先生**(柬埔寨)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说，东盟已采取综合和跨部门的努力，消除发展差距，并积极与区域和全球所有相关利益攸关方接触，消除贫困和执行《2030 年议程》。相关努力包括东盟互联互通总计划和东盟一体化举措，该举措增进了东盟成员国之间和与以外地区的社会和经济关系，促进了贸易和投资。

28. 在目前实施东盟 2025 年共同体愿景的背景下，东盟的经济一体化正在逐步建立东盟单一市场和生产基地，这将有助于东盟促进可持续就业、提高生活水平和消除贫困。

29. 鉴于农村发展与消除贫困之间的联系，东盟一直实施一系列农村发展和消除贫困计划，缩小区域内的发展差距，并在 2030 年前让最落后的地方脱贫。在这方面，成员国分享了各自的消除贫困政策、经验、最佳做法和挑战。

30. 消除贫困需要全球承诺，发达国家必须实现国际商定的官方发展援助目标。减免债务也有助于提高发展中国家的扶贫能力，为此，在融资、创新和技术转让方面的国际合作至关重要。此外，发达国家应为发

展中国家感兴趣的产品开放更多市场，取消补贴，以便公平竞争，避免保护主义措施，从而为全球贸易创造有利条件。

31. 最后，东盟设立了农村发展和消除贫困领导奖，表彰非政府组织、民间社会组织和私营部门在东盟成员国这些领域的杰出贡献。

32. **Coye-Felson 女士**(伯利兹)代表加勒比共同体(加共体)发言说，执行联合国第三个消除贫穷十年(2018-2027 年)的全系统行动计划，应根据全球商定的小岛屿发展中国家可持续发展议程，处理小岛屿发展中国家的特殊情况，其中包括《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》、《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》和《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》。

33. 今后关于全系统行动计划执行情况的报告可介绍联合国系统如何在以上议程范畴内协助小岛屿发展中国家。秘书处还可以考虑具体指标，跟踪消除一切形式贫困的进展情况。之后，关于行动计划的两年期进度报告可以包括趋势分析，分门别类地介绍小岛屿发展中国家的情况。

34. 她提请注意 2018 年 8 月在伯利兹举行的加勒比小岛屿发展中国家会议产生的《圣佩德罗宣言》，为《萨摩亚途径》中期审查做了准备，《宣言》更好地陈述了小岛屿发展中国家促进可持续发展的特殊情况。这一特殊情况已被全球公认为是这些国家议程的前提，但并未在全球政策中得到充分实施，反而导致情况恶化，在向其开放可持续发展资金方面显露出来。

35. 尽管加共体成员国易受冲击，抵御冲击的能力有限，因此使其有别于其他中等收入国家，但几乎所有加勒比小岛屿发展中国家都归类为中等收入或高收入国家。因此，他们摆脱低收入国家地位后便失去了获得优惠发展融资的机会。事实上，对区域的官方发展援助从 2000 年占全球官方发展援助的 0.72%，下降到 2016 年的 0.52%。因此，鉴于小岛屿发展中国家的脆弱性，人均国内生产总值不应再被用作确定获得优惠发展融资的主要标准，尤其是对这些国家而言。

36. 还缺乏有效的政策来减轻加勒比小岛屿发展中国家不可持续的债务负担。2016 年，三分之二的加共

体成员国的债务与国内生产总值的比率高于 60% 的债务可持续性阈值。2000 年至 2017 年，加共体成员国遭受至少七次自然灾害，造成的损失占其国内生产总值的 33% 至 226%，大量债务是由于外部经济冲击和灾后重建造成的。迫切需要有针对性的措施来帮助这些国家减轻债务负担，包括通过创新机制，如拉丁美洲和加勒比经济委员会提议的以债务交换适应气候措施。

37. 加勒比共同体成员国还必须获得必要的支持，投资于抗灾能力建设，应对全球变暖造成的自然灾害增多、风暴更频繁和更强烈等情况，因为这将给加勒比区域带来毁灭性的社会经济代价。

38. 列入黑名单和去风险化做法对加勒比小岛屿发展中国家的金融服务部门和经济活动构成重大威胁，导致与加勒比地方银行的代理银行关系减少，国际贸易、汇款和投资流量减少，严重制约了发展。对此，联合国必须提供必要的全球制衡，鼓励更有利于消除贫困和减少不平等的全球政策。

39. 无法获得资金加剧了加共体成员国本已有限的税收基础，也加剧了它们的脆弱性和遭受外部冲击的风险。他们调集资源的能力有限，因此更需要国际合作。

40. **Zahir 女士**(马尔代夫)代表小岛屿国家联盟发言，欢迎秘书长的说明(A/73/274 和 A/73/274/Corr.1)，并说小岛屿发展中国家依靠可持续旅游业促进经济发展。宣布 2017 年为“可持续旅游业促进发展国际年”时的势头，应予以保持。

41. 秘书长关于第三个十年的报告(A/73/298)没有解决小岛屿发展中国家本身面临的挑战，但它确实提到了这些国家在特殊情况下更广泛的关切，以及它们需要适应和减缓气候变化措施。气候变化引发的威胁和灾害更频繁、更严重，破坏了执行《2030 年议程》的努力，在某些情况下，甚至完全毁掉了发展成果。因此，联盟再次呼吁全面执行相关协议、议程和框架，帮助缓解气候变化及其影响。

42. 为了实现可持续发展目标，小岛屿发展中国家需要获得更多的执行手段，包括能力建设以及获得资金和技术，特别是因为其中许多国家甚至仍然缺乏基线

数据来帮助其制定扶贫方案和政策。联盟敦促国际社会改进能力建设承诺的协调和实施。

43. 需要作出集体承诺，确保 2030 年之前在全世界消除贫可方面取得切实进展。在这方面，所有国家都应参加将于 2019 年 9 月举行的《萨摩亚途径》中期高级别审查，这将有助于促进小岛屿发展中国家可持续发展取得圆满成功。

44. 就小岛屿发展中国家而言，它们致力于寻找创新解决办法，参与真正持久的伙伴关系，确保无人掉队，尽管它们继续面临独特的脆弱性和结构性挑战。

45. **Soriano Mena 先生**(萨尔瓦多)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)发言说，尽管个别努力和集体努力在《2030 年议程》的许多领域取得令人鼓舞的成果，但拉加共同体国家继续面临贫困、不平等、高额全球债务和国际合作水平下降等挑战。因此，需要加快《2030 年议程》的执行速度，进一步提高各级对可持续发展目标的认识。

46. 消除贫困和推进可持续发展，同时确保社会、经济和金融包容，这需要各级的努力。因此，必须统筹兼顾来促进可持续发展，而零敲碎打的方法只会扭曲区域各国的真实情况。公共政策的执行落实也应侧重具有社会影响的问题，如社会保障和就业。

47. 在执行《2030 年议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》时，需要有效的协调一致。与此同时，必须尊重相关任务，以便建立必要的协同作用，建设复原能力。

48. 必须不断加强国际和区域金融体系的监管、监测和监督机制，营造有利于《2030 年议程》的国际金融环境。仅仅调动国家资源还不足以实现促进可持续发展的经济增长，也不足以促进社会正义和包容机制，从而消除一切形式和层面的贫困。

49. 联合国系统必须与国际金融机构协商，在现有举措的基础上，酌情制定透明标准，衡量超越人均收入的可持续发展进展。

50. 南南合作对消除贫困和实现可持续发展做出了积极贡献，拉加共同体期待即将召开的联合国南南合作高级别会议。拉加共同体还致力于促进性别公平、平等和提高妇女地位，这是充分行使和享有基本自由和人权的必要条件，以期实现《2030年议程》的大小目标。

51. 最后，要做到真正有效，《2030年议程》和所有其他国际协定的执行就必须以人为本，以人权为准，具有贯穿各领域的性别观点。它必须促进必要的全球结构变革，消除各种形式和层面的贫困，减少各个方面的不平等。

52. **Hilale 先生**(摩洛哥)代表非洲国家集团发言说，消除贫困对非洲国家至关重要，因为贫困是冲突和内乱的主要成因。因此，非洲大陆开始了雄大举措，在一代人的时间内消除贫困，方法包括促进非洲农业发展综合方案；鼓励在消除贫困领域加强南南合作；确认生物多样性及其可持续利用对消除贫困至关重要；并将消除贫困作为一项指标纳入非洲同行审议机制。

53. 他提请注意非洲联盟的《2063年议程》，指出，非洲认识到，消除贫困需要增加对生产能力的投资，增加收入和创造就业；非洲境内大范围劳动力更快地迁移，有助于发展和消除贫困。他呼吁联合国系统与国际金融机构协商，制定衡量进展的透明标准，承认贫困的所有形式和层面。他还敦促官方发展援助提供者和其他伙伴履行其消除贫困的承诺。

54. 《2063年议程》旨在培养受过良好教育和有技能的公民，以科学、技术和创新为基础，为基础广泛的成长和创造就业奠定基础。在这方面，非洲大陆寻求充分发展人力资本，持久投资于普及幼儿教育、基础教育，以及高等教育、科学、技术、研究和创新，消除各级教育中的性别差距。开办研究生教育也是确保世界级学习和研究基础设施的优先事项。

55. 非洲早已确认妇女的作用。过去 20 年，撒哈拉以南非洲妇女在劳动力中的比例大幅上升，这一趋势应通过扶持政策和宣传继续下去，确保妇女更多地获得土地和投入，特别确保妇女获得至少 30% 的农业融资。另一个愿望是妇女在公共和私营部门担任至少一半的民选公职和管理职位。

56. 面对非洲人口的快速增长，必须集体解决人类最紧迫的关切，确保人的安全与和平、消除贫困、饥饿和疾病，以及减少易遭气候变化风险的脆弱性。

57. 他指出，每四个非洲人中就有三个不满 35 岁，而且增长最快的非洲经济体的青年失业率也最高；他强调需要提高收入和创造就业，特别是通过正规私营部门的成长。在这方面，要使非洲经济现代化，利用其自然资源、可再生能源潜力和人力资产。最后，需要协调努力，取得持续不断的进展，实现脱贫。

58. **Jadhav 先生**(印度)说，尽管在消除世界赤贫方面取得了稳步进展，但在第三个十年开始时，仍需加倍努力，解决国家内部和国家之间持续存在的严重财富分配差距。

59. 印度仍然是增长最快的大型经济体之一，正在分配资源实现更具包容性的发展。过去十年，在消除赤贫、使数百万人脱贫方面取得了快速进展，并正在部署技术创新，以期扩大政策干预。消除贫困的国家努力包括一项雄心勃勃的金融普惠计划，该计划为迄今未进入银行网络的穷人增设了 3.2 亿个银行账户。

60. 发放了含生物识别的身份证，加上智能电话应用，广泛推广了电子服务，让人们直接受益，尤其是边缘化群体，并提高了透明度，有助于解决腐败问题。上个月，印度还启动了一项大规模健康保险计划，为 5 亿人提供每年 50 万卢比的家庭保险。住房方面也在进行大规模努力，计划到 2022 年建造 2 100 万套新住房，近几年已经为穷人建造了 500 多万套住房。此外，正在实施一项广泛的技能发展方案，让穷人创业，妇女占方案受益者的四分之三以上。另一项措施是向穷人提供 5 000 万免费厨用气体连接，其供应的清洁能源也有助于解决气候、保健和能源问题。

61. 与此同时，印度一直在大力扩大与其他发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家的发展伙伴关系，协助它们努力消除贫困和实现可持续发展。

62. 最后，由于拥有世界六分之一的人口，印度成功帮助人们脱贫，实现可持续发展目标至关重要。在这方面，印度走上了正确的道路，正在加大努力，实现包容性可持续发展，不让任何人掉队。

63. **Davis 先生**(南非)说,消除贫困及其根源必须仍然是联合国发展系统的一个环节。南非长期以来不懈努力,在消除各种形式和层面的贫困方面取得了巨大进展,努力让公民过上体面、充实和有尊严的生活。然而,2018年,贫困之害,以及不平等和失业仍是南非最紧迫的挑战之一。因此,南非仍然坚定致力于实现可持续发展目标,其中许多目标反映在南非政府以消除贫困为中心的国家发展计划中,并得到其补充。

64. 消除贫困也必须继续是联合国最大要务,得到最多的财政和技术支持。在这方面,秘书长努力调动私营部门更多参与,值得欢迎,因为私营部门与各国政府、联合国和其他伙伴合作,拥有相当大的财政、技术和人力资源能力,有助于加速消除贫困。

65. 南非长期以来一直倡导工业化,这对南非和整个非洲大陆的发展雄心至关重要。在这方面,必须重造生产能力,增加初级资源和商品开采的附加价值。南非政府还致力于利用第四次工业革命带来的机会,这要求重新思考传统的工业化和发展模式。

66. 最近缔结的“非洲大陆自由贸易区”——世界上最大的自由贸易区——不仅为增加贸易,也为投资、工业化和发展开辟了令人兴奋的前景。虽然南非目前的经济增长率较低,但因继续得到大量投资而感到鼓舞,例如在汽车部门,这反映了对其经济和潜力的信心。

67. **Al Saleh 先生**(沙特阿拉伯)说,沙特阿拉伯是世界上最大的捐助国之一,并且一直是向陷入困境的国家伸出援助之手最快的国家之一。萨尔曼国王人道主义援助和救济中心提供了 18 多亿美元,支持世界各地的数百个项目,如粮食安全、清洁饮水、卫生、保健、住房、教育和人道主义协调。主要受益者包括也门、叙利亚和索马里,以及缅甸的罗辛亚难民和孟加拉国的难民。沙特阿拉伯还向伊斯兰开发银行的扶贫基金捐款 10 亿美元。过去 30 年,王国向大约 78 个有需要的发展中国家提供了 1 000 多亿美元无偿援助和优惠贷款。还协助联合国机构和区域组织扶贫和消除饥饿,并且是世界上第二大移民劳工汇款提供者,这是发展中国家外汇的主要来源。

68. 在国内,沙特王国政府发起了一些扶贫国家方案和举措。向低收入或中等收入的公民提供援助,支持帮助穷人和有需要者的慈善协会。在纪念“克服极度贫困

世界日”之际,他希望强调,不结束战争和冲突,就不可能有发展,战争和冲突是贫困和饥饿的主要原因。

69. **Chumakov 先生**(俄罗斯联邦)说,消除贫困是《2030 年议程》的一个关键优先事项。不幸的是,发达国家很少参与第二委员会关于这一专题的讨论,这似乎表明情况并非如此。他希望今后情况会有所改变。

70. 俄罗斯联邦代表团满意地注意到联合国系统为消除贫困提供能力建设支持,欢迎 1990 年至 2013 年期间全球贫困减半、宣布第三个联合国消除贫穷十年(2018-2027 年)和制定机构间全系统行动计划。

71. 贫困的年龄特征发生了变化,年轻人取代老年人成为最有可能陷入贫困的群体,这是一个令人关切的问题。虽然在过去几十年,越来越多的年轻人接受了体面的教育,但在快速变化的数字化世界,他们并不总能找到自己应有的位置。对技术创新的需求日益增长,这需要高素质的专家。

72. 科学和技术的进步可大幅度提高生活水平,有助于经济和基础设施的现代化。国家的任务是创造有利的环境,让每个人的潜力都可以实现。支持有子女的家庭,投资年轻人的发展,这是俄罗斯国内政策的关键领域,也是扶贫的重要动力。

73. 俄罗斯联邦的贫困率近年来有所下降,但仍然相当高,为 13.2%。因此,2018 年发布总统令,规定了到 2024 年将全国贫困率减半的目标。政府还采取了一系列措施,达到可持续的自然人口增长水平。老年人的社会保障仍然是一个优先事项,包括将养老金指数化,缩小养老金和工资之间的差距。

74. **Rodríguez Abascal 女士**(古巴)说,当前不公正和不可持续的国际经济秩序正日益使许多南方国家边缘化。饥饿、赤贫、文盲、缺乏卫生设施和过早死亡仍然是许多国家的现实;受影响最大的,反而对这场危机担负的责任最小。她提请注意数百万美元用于军事事业而非人的发展,单边贸易和保护主义贸易做法日盛,官方发展援助的实际价值减少,外债持续增长,尽管曾多次偿付。在这方面,当 8.15 亿人在 2017 年遭受长期饥饿时,谈论消除贫困只是侈谈。这与发达国家的富裕形成对比,发达国家对当前严重的环境危机负有历史责任,而不可持续的全球生产和消费模式又加剧了这一危机。

75. 尽管近 60 年来美国对古巴实行了不公平和罪恶的经济、商业和金融封锁，古巴还是取得了巨大的社会成就，实现了一些可持续发展目标。古巴可称是世界上儿童死亡率最低的国家，人的出生时预期寿命很长，没有文盲，医生与人口的比例很高，免疫方案覆盖 100% 的儿童。事实上，古巴政府已经表现出政治意愿，将资源优先用于具有高度社会影响的领域。其年度预算的 66% 以上用于改善教育、保健、社会福利和安全、文化、体育以及科学和技术研究。

76. 古巴政府坚信南南合作和国际团结，与有需要的国家分享其微薄的资源就证明了这一点。例如，联合国教育、科学及文化组织认可的扫盲方案，使 28 个国家的数百万成年人能够读写。古巴将继续分享其人力资本，这是其主要资源，也是古巴革命的产物。

77. **Saleh 先生**(伊拉克)说，贫困的社会影响更大，因为穷人更有可能卷入犯罪或听从极端主义和恐怖分子招募。伊拉克在现代历史上历经的战争和恐怖主义大大加剧了贫困。伊拉克政府已经采取措施，解决贫困，制订了许多法律，保障社会保护，并划拨资金帮助小企业主、学生和养老金领取者。启动了一些项目，建造住房，提供一系列基础设施和服务，帮助农业社区。还刚刚通过了一项国家战略，旨在到 2022 年将贫困率降低 25%，在长期计划中，降低 50%。

78. 不幸的是，恐怖主义激增和油价下跌，形成双重危机，迫使伊拉克政府推迟了一些发展项目，因为它把重点放在帮助流离失所者的当务之急上。更大的进展将取决于国际融资。伊拉克政府正在探索确保最佳利用这种资金的机制。国际社会对伊拉克发展计划的支持不仅有助于减轻伊拉克的贫困，也有助于中东的全面稳定。

79. **Ha Thi Thanh Huyen 女士**(越南)说，消除贫困是越南政府的最优先事项之一，还特别关注弱势群体，如妇女、儿童、残疾人和少数民族。越南在扶贫方面取得了重大进展，根据世界银行最近的一份报告，越南多层次贫困率从 2015 年的 9.9% 下降到 2017 年的不到 7%。此外，2016 年至 2018 年，从国家预算为有针对性的国家可持续扶贫方案拨款近 9.57 亿美元。然而，尽管取得这些进展，越南偏远地区和山区的贫困率仍然很高，不同地区和族裔群体之间的收入和社会经济发展仍然不平等，越南仍然是最容易受到气候变

化影响的国家之一，包括热带气旋、海平面上升、干旱和洪水。因此，易受灾社区的扶贫进展可能不坚实，已经脱贫的人很有可能再陷贫困。

80. 今后，越南力争进一步实施包容性增长模式，以更可持续的方式扶贫。越南力求提高劳动生产率和基础设施投资，改善获得基本服务的机会，特别是在教育和保健方面，同时考虑到性别平等和地区差异。

81. 重新定位的联合国发展系统应提供更加协调一致的援助，以加强国家政策能力。还应提供技术援助和充足的资金和资源，包括官方发展援助，解决所有形式和层面的贫困问题，实现《2030 年议程》。

82. **Lora-Santos 女士**(菲律宾)说，菲律宾到 2040 年实现繁荣的长期发展计划符合可持续发展目标 1。菲律宾 2017-2022 年发展计划旨在使近 600 万人在中期内脱贫，这将确保经济增长保持强劲，在各个收入群体中得到公平分配。可以通过创造更多就业机会、提高社区复原力、加强创新和建立对政府的更大信任来实现农村地区扶贫、实现包容和可持续的经济增长。国家扶贫委员会继续加强努力，更好地响应穷人的基本需求，包括提供食物和水、住所、工作、保健、教育、社会保障和健康环境。

83. 菲律宾政府在实现包容性经济增长方面取得了巨大进展，创造了更大的财政空间，帮助资助和扩大社会扶贫方案，如以子女上学为条件向家庭提供现金，同时在立法上将此类方案制度化。菲律宾政府还正在通过一项多维贫困指数，由统计部门牵头，参照与教育、保健和生活水平有关的指标，补充基于收入的贫困指数。她呼吁联合国发展系统继续将消除一切形式和层面的贫困纳入主流。

84. **Ng 女士**(新加坡)说，新加坡政府采取了一种三管齐下的整体办法，确保在可持续发展的道路上无人掉队，特别注重教育、卫生和住房计划和政策。例如，注重幼儿教育部门的发展，确保儿童无论社会经济背景如何，都打下终身学习、终身受益的坚实基础。小学义务教育免费，中学及大学前教育有大量补贴，所有新加坡人都负担得起教育。

85. 为确保所有公民享有高质量和负担得起的基本医疗保健，新加坡政府建立了一个共享安全网计划，

并设立了一个捐赠基金，帮助无经济能力的人。此外，目标明确的公共住房计划和政策已经帮助十个新加坡人中至少八人拥有一套公共住房。通过负责任、可持续的融资计划，协助居民通过长期储蓄计划，为自己的住房需求融资，从而能支配更多收入，满足其他基本需求。

86. 与国际和区域利益攸关方建立伙伴关系，可使国家扶贫举措受益。各国可以分享最佳做法和经验教训，促进能力建设，并与联合国机构和国际金融机构合作开展项目，帮助促进地方经济，提升工人水平，提供充分的教育、保健和住房支持。新加坡政府致力于为此与国际社会合作。

87. **Bushra 先生**(苏丹)说，正如秘书长关于联合国第三个十年执行情况的报告所示，发展中国家经济增长为减贫做出了很大贡献。然而，像苏丹这样的非洲最不发达国家，贫困率仍然很高。作为一个收容了 200 多万邻国难民的冲突后国家，苏丹需要国际社会给予特别关注。不幸的是，其沉重的债务仍然妨碍国际融资。

88. 苏丹政府发起了许多扶贫计划、方案和政策，包括国家扶贫战略、2015-2019 年五年经济改革计划，以及最近与非洲开发银行合作起草的扶贫战略文件。还设立了一个青年就业基金和一个小额信贷组合。

89. 结构转型可有助于克服缺乏工业能力或技术以及生产力低下等挑战，并吸引投资，但这需要基础设施融资、技术转让和便利市场准入的支持。

90. **Bessedik 先生**(阿尔及利亚)说，尽管过去 30 年在减少赤贫方面取得了重大进展，但 7.83 亿人继续经受多层贫困，不平等现象持续存在，各区域之间的进展也不均衡。他指出，关于赤贫的数据可以追溯到 2013 年；他说，此后官方发展援助出现了令人震惊的倒退，饥饿以及气候事件和冲突的影响有所增加。

91. 消除贫困一直是阿尔及利亚政府的优先政策，这使阿尔及利亚能够在 2015 年之前实现大部分千年发展目标，几乎消除了赤贫。这些努力正在《2030 年议程》的背景下进行，所有国家政策和战略都以

促进人和社会发展、以及确保所有公民过上体面生活为中心。

92. 国家发展计划的实施确保所有阿尔及利亚公民都能获得免费普及基础教育、职业培训和高等教育以及医疗保健。国家消除贫困的努力包括就业支持和专业融入，以及向大多数人，特别是最弱势群体提供社会保障和援助。根据团结、无歧视分享利益原则，建立了普遍义务性的社会保障制度。85% 以上的人口有社会保障，包括没有就业的人。阿尔及利亚政府还努力改善人们的生活条件，通过向不同阶层的人提供住房和确保普遍获得饮用水和基本卫生服务来减少不平等现象。

93. 《2030 年议程》的成功实施需要国际社会执行真正的政策和财政动员，特别是对非洲，那里 40% 以上的人仍然生活赤贫。阿尔及利亚将在非洲发展新伙伴关系的框架内，通过南南合作和三角合作，继续为此做出努力；将继续支持穷国和最不发达国家，特别是在非洲；并将继续鼓励加强与各国的伙伴关系，以期营建有利于帮助最贫穷国家的环境，特别是在赤贫遍地的撒哈拉以南非洲。

94. 最贫穷国家的生产能力薄弱，严重阻碍了其工业化和经济多样化努力，使其更容易受到外部冲击。在这方面，要重新考虑国际支助措施，帮助提高生产能力。还需要增加这些国家的相对优势。在这方面，发展伙伴应增加其官方发展援助流量，特别是将其用于有针对性的行动，加强发展、投资和生产能力建设战略。

95. 联合国发展系统开展的外联和提高认识工作值得赞扬，但需要采取全球性、协调一致和包容性的行动，应对威胁到正在应对冲突、金融危机和气候变化影响的民众生存的挑战。需要同心协力，确保全人类的福祉。

96. **Rasuli 先生**(阿富汗)说，尽管近年来在消除赤贫方面取得了进展，但许多国家，特别是最不发达国家的贫困和饥饿现象仍很严重。根据《2018 年世界经济形势与展望》的年中更新内容，最不发达国家的人均经济增长水平上升速度，不足以消除赤贫，这些国家近 35% 的人口预计到 2030 年仍处于赤贫状态。这种情况令人非常关切。

97. 的确，最不发达国家正在经历缓慢的经济扩展，增长率远远低于可持续发展目标的指标。经济、环境、保健和其他冲击，以及武装冲突、国内基础设施薄弱、缺乏社会福利网和气候变化等其他因素加在一起，进一步加剧了全世界弱势人口的贫困。

98. 自 2001 年以来，阿富汗在许多方面取得了相当大的进展，特别是在社会、政治和文化权利方面。在这些成就的基础上，阿富汗政府制定了一项可持续的国家改革议程，其中包括所有部门的善政，而消除贫困工作是其核心。

99. 《国家和平与发展框架》规定了政府自力更生的战略政策优先事项，包括创造就业减少贫困，解决广泛的相关问题，如儿童营养不良、获得教育和保健、粮食不安全、卫生条件差以及与冲突有关的贫困。改善这些领域的指标可以大大改善阿富汗人民的状况。然而，随着时间的推移，阿富汗继续经历贫困、粮食安全和其他社会经济指标的波动，其中最令人担忧的是劳动力市场、当前粮食不安全加剧和持续干旱。

100. 尽管如此，阿富汗政府仍然致力于在过去 17 年取得的成就基础上再接再厉，创造一个和平、安全和繁荣的环境。它作出了一项清醒的决定，从冲突和贫困走向和平与繁荣。

101. **Muhammad Bande** 先生(尼日利亚)说，联合国第三个消除贫穷十年(2018-2027 年)应成为联合国系统现今行动和会员国实现消除贫困目标的集体行动的一部分。他回顾说，一半赤贫人口生活在撒哈拉以南非洲，并指出，自 2015 年以来，尼日利亚一直优先关注增强人民权能、社会融合、充分就业和人人有体面工作等领域。它制定了一项国家社会投资方案，其中包括有条件的现金转移和学校膳食的措施，以及一项企业和赋权举措，为贸易商、女商人和妇女为主的合作社开放金融服务，还有一项青年技能发展方案。

102. 实施第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)，是要建立有活力的基础设施，促进包容工业化，推动创新；在此背景下，尼日利亚制定了一项经济复苏和增长计划，以及一项全面的工业革命政策，重点是尼日利亚具有相对优势的部门，如农业联合、金属和固体矿产部门。目的是确保创造就业、经济和收入多样化、替代进口和扩大税收基础。

103. 尼日利亚将进一步加强与会员国、联合国及其相关机构的伙伴关系，以期实现可持续发展目标，改善尼日利亚人的福利，不让任何人掉队。他呼吁发展伙伴继续支持非洲国家努力促进和维持宏观经济稳定；通过支持中小型企业，特别是妇女拥有的企业来吸引投资；鼓励向非洲国家转让技术；并协助加强人力和机构能力，实现各项目标。

104. **Poudel Chhetri** 先生(尼泊尔)说，贫困产生挫折，挫折助长愤怒、冲突和动乱，乃至滋生恐怖主义。因此，必须加紧采取协调一致的全球行动，统筹兼顾，解决贫困问题，特别是在最不发达国家和其他脆弱国家，因为这些问题更加复杂多样。这种方法应包括提高生产能力，支持农村农户和非农户经济，实施社会保障最低标准。

105. 过去几十年，扶贫一直是尼泊尔政府的一个重点，其大大减少了贫困和饥饿。尼泊尔目前的发展计划力求到 2018 年将贫困减少到 17%，政府还设定了到 2022 年脱离最不发达国家地位的目标。然而，国家努力需要得到国际支持的补充，承认尼泊尔作为一个最不发达国家和内陆最不发达国家的具体需求和挑战，为其提供更多、可预测和持续的财政和技术支持。

106. **Nugroho** 先生(印度尼西亚)说，会员国必须利用联合国第三个消除贫穷十年(2018-2027 年)的势头，增强人民权能。年轻人已经取代老年人成为最有可能陷入贫困的群体，因此必须以越来越多的全球工作年限人口相称的速度创造就业机会。还必须通过教育、技能发展和融资来增强青年、妇女和女童的权能。此外，还必须建立有利于商业的环境，特别是对微型、中小型企业、产业和企业家来说，以确保收入分配，为人人创造高质量、生产性和体面的就业。

107. 应执行联合国全系统第三个十年行动计划。它也可以纳入联合国发展援助框架，支持具体的国家需求和扶贫方案。扶贫的优先领域可以包括提高农业生产力和农村发展；扩大普及保健和教育；改善社会保障制度；以及建设抵御冲击、气候变化和灾害的有复原力的社会、城市和人类住区。

108. 应采用创新手段促进公平增长，同时促进地方文化和知识。在印度尼西亚，创意经济提供了一种战

略选择,可以增强人们的权能,帮助人们脱贫。目前,印度尼西亚近 15%的在职劳动力受雇于创意产业,数百万妇女和年轻专业人员受雇于创意经济公司。印度尼西亚将于 2018 年在巴厘岛主办创意经济世界会议。

109. **Bin Momen 先生**(孟加拉国)说,孟加拉国政府以人为本的包容发展政策使国家贫困率降低到 21.4%,赤贫率降低到 11.3%左右。过去九年,政府预算总支出的一半用于扶贫。孟加拉国的持续增长也大大促进了这一进展,有可能使其在 2018 年脱离最不发达国家地位,并在 2021 年成为中等收入国家。

110. 孟加拉国政府落实了许多扶贫措施,包括计划投资能力建设,采用多维贫困指数计量;执行保健和营养方案,消除五岁以下儿童死亡、产妇死亡和发育不良问题;计划到 2030 年提供全民健康保险;国家全面社会保障战略,定期向老年人、贫困妇女和残疾人提供津贴;青年和妇女技能发展;并计划到 2020 年再创造 1 290 万个就业机会,包括建立经济特区,确保 200 万个海外移民工人的就业机会。还正在鼓励妇女在农村经济中争取更多的有薪就业。

111. 服装业占全国出口的近 80%,雇用 450 万工人,其中 85%是女工,为扶贫和增强妇女权能做出了重大贡献。其他主要扶贫措施包括投资运输部门,特别是农村地区,以提高竞争力和促进增长;使用 500 多万块太阳能电池板,帮助农村中小型工业增长;注重信息通信技术,降低金融交易成本;开放小额融资,使孟加拉国农村数百万人脱贫。

112. 气候变化的影响对国家消除贫困的努力构成重大威胁,超过 1%的国内生产总值用于应对这一挑战。正在实施一个名为“2100 年三角洲计划”的大型项目,建设应对气候变化的能力。

113. 消除贫穷是一项共同责任,发展伙伴应通过资源调动、技术转让和数据能力建设,帮助应对今后的一些重大挑战。

114. **张泽鹏先生**(中国)说,国际社会应加入扶贫努力,特别是在农村地区,采取有针对性的长期措施,

持续稳定地扶贫。作为世界上最大的发展中国家,中国立场坚定,坚持扶贫,力求到 2020 年在农村地区全面消除贫困。

115. 中国政府保持了快速经济增长,继续推出扶贫发展政策,为大规模扶贫奠定了基础。这些努力由政府领导,纳入了国家总体发展战略,其中包括为妇女、儿童、残疾人和少数民族制定有针对性的发展计划。中国政府还通过南南合作、交流经验和向其他国家提供援助,积极参与国际扶贫合作。中国将继续提供务实的援助,帮助其他发展中国家降低贫困水平。

116. **Khan 先生**(巴基斯坦)说,贫困是由政治、经济、社会和历史因素带来的,在当前发展不平衡的不合理的国际政治和经济世界秩序中,贫困更加恶化。贫困是人为现象,像奴隶制和种族隔离一样,也可通过人为干预来克服。发展中国家需要根据本国国情制定扶贫战略,确保自力更生和艰苦奋斗,但也需要国际社会的共同努力。

117. 巴基斯坦采取了一系列举措,包括设立一个扶贫基金,促进公私伙伴关系,解决造成贫困的多层面问题,并通过一项全面的社会保障计划,制定一项收入支助方案,帮助边缘化和弱势社会群体,如妇女。巴基斯坦政府还计划为低收入群体提供 500 万套住房。

118. 金融包容是最佳经济增长和金融稳定的先决条件,也是帮助人们脱贫的必要条件。在这方面,巴基斯坦自 2015 年以来制定了一项国家金融包容性战略,促进广大民众广泛获得信贷、正式储蓄和保险。发达国家有义务向发展中国家提供更多援助,履行其承诺,按照共同商定的条件提供财政援助和技术转让,并履行其官方发展援助承诺。国际组织必须在全球消除贫困运动中发挥更大作用,落实会议成果,探索如何更好地支持全球消除贫困努力。全系统消除贫困行动计划,通过向会员国提供咨询和方案支助,协调联合国系统的努力,非常重要。

下午 1 时散会。