



大会

第七十三届会议

Distr.: General
14 January 2019
Chinese
Original: English

正式记录

第二委员会

第 12 次会议简要记录

2018 年 10 月 15 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 斯金纳·克莱·阿雷纳莱斯先生 (危地马拉)

目录

大会主席发言

议程项目 20：可持续发展

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况
- (b) 《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
- (c) 减少灾害风险
- (d) 为人类后世后代保护全球气候
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况
- (f) 《生物多样性公约》
- (g) 联合国环境规划署联合国环境大会的报告
- (h) 与自然和谐相处
- (i) 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源
- (j) 防治沙尘暴
- (k) 国际社会在防止中亚地区放射性威胁方面的作用

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-17108 (C)



请回收



上午 10 时宣布开会。

大会主席发言

1. 大会主席 **Espinosa Garcés 女士**(厄瓜多尔)说,委员会在本届会议期间达成的新协议应符合《2030 年可持续发展议程》,并旨在加速实现其 17 项可持续发展目标。令人震惊的是,世界上有 7.83 亿人生活在极端贫困中,这应当促使国际社会加倍努力,到 2030 年消除极端贫困。

2. 委员会的工作将对实现第一阶段的执行具有决定性意义,这需要到 2020 年实现 21 个具体目标,其中一半以上需要采取集体行动来减缓气候变化,保护生态系统,确保更可持续地消费和使用自然资源。

3. 可持续发展问题高级别政治论坛将于 2019 年首次在大会和经济及社会理事会的主持下举行,这将是评估自可持续发展问题世界首脑会议以来取得的进展以及实现目标仍需采取哪些措施的机会。

4. 由于《2030 年议程》的成功取决于发展筹资的加强,因此必须根据第三次发展筹资问题国际会议的《亚的斯亚贝巴行动议程》,就如何扩大筹集充足、可预测和稳定的财政和非财政资源进行建设性讨论。她希望委员会的审议将反映出对加强国际金融体系结构和解决破坏世界经济运作的系统性不平衡的坚定政治承诺,以期本着合作和团结的精神为可持续发展创造有利环境。

5. 在担任大会主席期间,她将重点关注七个优先事项,包括与第二委员会工作直接相关的几个优先事项,如促进体面工作,这是消除贫困和减少不平等的关键,以及环境行动。所有国家都面临劳动力方面的结构性差距,这阻碍了《2030 年议程》下各项目标的全面实现。在审议过程中,委员会应探讨未来工作的创新方法,以便为年轻人提供机会,并确保残疾人获得体面工作。她呼吁委员会支持她将于 2019 年 4 月在国际劳工组织一百周年之际召开的体面工作问题高级别会议。

6. 她鼓励委员会将贯穿各领域的性别观点作为一项战略方针纳入其工作,并继续关注最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和中等收入国家等特殊处境国家面临的具体挑战。

7. 大会本届会议将讨论一些与委员会工作(如发展筹资、打击非法资金流动、审查小岛屿发展中国家和内陆发展中国家方案,以及解决中等收入国家面临的不足和困难、商品市场和文化对可持续发展的贡献)相关的进程和活动。这些进程和活动包括将于 2019 年 3 月在阿根廷布宜诺斯艾利斯举行的第二次联合国南南合作高级别会议的筹备进程,这将是促进和加强这种合作方式的关键,以及关于《2030 年议程》所述在可持续发展的经济、社会和环境层面为今世后代保护全球气候的高级别会议。气候峰会将于 2019 年 9 月召开。它将侧重于促进低碳技术、能力发展和气候融资等实施手段。她呼吁委员会提供宝贵的合作,确保这些活动取得成功。

8. 她希望委员会的审议和谈判将本着尊重、开放和同理心的精神,将其他机构视为志同道合的盟友和伙伴,共同在所有国家和地区实现可持续发展,共同繁荣,以及人人过上体面的生活。她呼吁委员会建立共识,考虑替代办法,并寻求创新和创造性的解决办法。这并不容易,但加强多边行动并向世界人民发出明确而有力的信息至关重要,这表明发达国家和发展中国家都在共同努力寻求一个更美好的世界,在这个世界上,所有人都有自己的位置,赤贫这一祸患已成过去。这将大大有助于实现使联合国对所有人都更重要的目标。

议程项目 20: 可持续发展(A/73/81-E/2018/59、A/73/166、A/73/258、A/73/283、A/73/302、A/73/417 和 A/73/455)

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况(A/73/204)
- (b) 《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(A/73/225、A/73/226、A/73/345 和 A/73/382)
- (c) 减少灾害风险(A/73/268)
- (d) 为人类今世后代保护全球气候(A/73/255)
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(A/73/255)

- (f) 《生物多样性公约》(A/73/255)
- (g) 联合国环境规划署联合国环境大会的报告(A/73/25)
- (h) 与自然和谐相处(A/73/221)
- (i) 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源(A/73/267)
- (j) 防治沙尘暴(A/73/306)
- (k) 国际社会在防止中亚地区放射性威胁方面的作用

9. 朱巨望先生(经济和社会事务部可持续发展司司长)代表主管经济和社会事务副秘书长刘振民先生介绍了几份关于可持续发展的报告。第一份报告是秘书长关于将可持续发展的三个层面纳入整个联合国系统主流的报告(A/73/81-E/2018/59),其中载有该部进行的一项调查,该调查得到来自大约40个联合国实体的最新资料,介绍了它们为推进《2030年议程》的执行并将可持续发展的三个层面纳入其工作主流所做的努力。根据该报告,联合国系统正在响应《2030年议程》的愿景,使其工作方案与可持续发展目标保持一致,启动变革,并将成果管理制与各项目标挂钩。

10. 谈到秘书长关于《21世纪议程》、《进一步执行〈21世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况的报告(A/73/204),他说,在《21世纪议程》方面取得的进展参差不齐,在若干领域取得了令人鼓舞的进展,但在其他领域存在持续的挑战。总的来说,走向全球可持续性的道路没有像1992年通过《21世纪议程》时所设想的那样取得进展,因为当时确定的相互关联的挑战仍然存在。该报告概述了土地资源、有毒化学品、地下水污染和促进可持续生产和消费模式等方面的趋势和经验教训,并预见到国家之间和国家内部在执行《21世纪议程》方面的差距可能会持续下去,贫困、饥饿、健康和识字率会恶化,生态系统会持续恶化。因此,国际社会需要对《21世纪议程》的未竟工作采取协调一致的行动,并应寻求《2030年议程》及其17项可持续发展目标的指导。

11. 他介绍了秘书长关于《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》(《萨摩亚途径》)和《关于进一步

步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况的三份报告(A/73/225、A/73/226和A/73/345),他指出,根据关于秘书处小岛屿发展中国家股的任务不断变化后进行的评估的报告(A/73/345),经济和社会事务部和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处的小岛屿发展中国家股的任务范围和复杂性显著增加,但资源却没有增加。他回顾了报告第63和64段概述的两个小岛屿发展中国家股的资源差距和需求,包括在研究、政策制定和技术分析方面,以及在小岛屿发展中国家监测《萨摩亚途径》纳入其国家发展计划主流情况的能力方面。

12. 大会不妨结合联合国发展系统的重新定位、经济和社会事务部的改革、《萨摩亚途径》的中期审查和2021年方案预算的编制,处理这两个股任务规定不断扩大(报告第67段)。

13. 秘书长关于《萨摩亚途径》和《毛里求斯战略》的后续行动和执行情况的报告(A/73/226)总体概述了《萨摩亚途径》的执行情况,并概述了会员国、联合国系统和其他国际发展伙伴为支持小岛屿发展中国家2017-2018年期间执行工作而采取的行动。在报告中,秘书长还审查了实施发展方案的现有战略和框架,并强调了差距、挑战和关键成果。

14. 秘书长关于为今世后代实现加勒比海可持续发展的报告(A/73/225)强调了会员国、国际发展伙伴和其他利益攸关方在国家 and 区域两级开展的活动,之后还有关于大会第71/224号决议执行情况的进度报告。秘书长关于与自然和谐相处的报告(A/73/221)反映了对2018年4月23日大会为纪念国际地球母亲日举办的第八次关于与自然和谐相处的互动对话的贡献。此外,还讨论了在实施合乎自然的可持续生产和消费模式方面的地球法理学以及在法律、政策、教育和公众参与方面实施地球法理学的趋势。

15. 最后,秘书长关于确保人人获得负担得起、可靠、可持续的现代能源的报告(A/73/267)概述了取得的进展。秘书长在报告中强调了会员国和多利益攸关方为加快实现这一目标而采取的行动,并介绍了2018年7月举行的高级别政治论坛上对关于能源的目标7的第一次审查的关键信息,以及如何在联合国人人享有可

持续能源十年(2014-2024 年)中点进一步加强支持这一目标的行动和伙伴关系。

16. **Mizutori 女士**(负责减少灾害风险问题秘书长特别代表)介绍了秘书长关于《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》执行情况报告(A/73/268),她说,灾害和气候变化显然正在造成越来越沉重的人力和经济损失,破坏了可持续和包容性发展的进展。袭击世界各地的一系列环境灾害包括:印度尼西亚、海地和日本的地震,菲律宾和中国的台风,尼日利亚的暴雨和洪水,大西洋飓风季节造成的一系列破坏,以及澳大利亚、萨赫勒和其他地方的持续干旱。

17. 与气候有关的灾害造成的直接经济损失急剧增加了 151%;由于灾害,130 万人丧生,44 亿人受伤、流离失所或需要紧急援助。地震和海啸造成的死亡人数占死亡总数的一半以上。

18. 《仙台减少灾害风险框架》的实施速度正在加快。该报告载有确保对可持续发展的投资具有风险意识和抗灾能力的多利益攸关方努力的例子。然而,进展往往落后于不断变化的气候,最贫穷和最脆弱的人,特别是妇女和青年,继续首当其冲地面对灾害风险。

19. 重要的是,不仅要为风险应对做好准备,而且要根据《仙台框架》的优先事项 4,“更好地重建”和增强抗灾能力。必须实现从管理灾害到管理灾害风险需求的范式转变,因为到 2020 年实现《框架》关于制定国家和地方减少灾害风险战略的全球目标(e)只剩下两年了。

20. 减少灾害风险和可持续发展必须协调一致。除非可持续发展政策和投资决定基于灾害损失数据、灾害风险评估和灾害风险披露,否则实现可持续发展目标的努力可能会使更多的人和经济遭受灾害和气候变化的影响。此外,妇女和青年的参与对于减少灾害风险至关重要,而他们的参与有所滞后。在世界许多地方,缓慢发生的灾害和气候变化已经损害了年轻人的机会。

21. 为减少灾害风险筹措资金必须是最高优先事项。各国财政部在确保全面透明地核算各部门的灾害损失方面可发挥重要作用,并应采取相应的减少风险措施。各国财政部还应将减少灾害风险纳入各部门的预算编制和财务规划,并使可持续发展筹资框架与减少

灾害风险战略保持一致。未考虑灾害风险的编审中项目,特别是基础设施项目,不应被视为“银行可接受”或“可投资”的项目。

22. 虽然在将减少灾害风险纳入官方发展援助主流方面取得了一些进展,但需要有针对性的融资工具来激励公共和私营部门了解风险和有抗灾能力的投资。必须结束牺牲抗灾能力的短期投资做法;即使《巴黎协定》中的排放目标得以实现,情况在好转之前预计也会变得更糟。实施《仙台框架》将是对减少气候风险和适应气候变化影响的重要贡献。适应气候变化和减少灾害风险战略的 2020 年截止日期将提供一个增强一致性的机会。

23. 她重申秘书长的呼吁,要求所有国家从速将其数据输入仙台框架监测系统,并呼吁联合国减少灾害风险办公室在这项工作中向会员国提供能力支持和技术指导。

24. 瑞士将于 2019 年 5 月主办全球减少灾害风险平台,这将为 2019 年高级别政治论坛和秘书长将于 2019 年 9 月举行的气候峰会的工作作出贡献。这些进程以及减少灾害风险也可以纳入 2015 年对其他承诺的审查,以及联合国发展系统的改革,包括新一代国家工作队和经修订的联合国发展援助框架。

25. 最后,她说,持续贫困、不断变化的气候以及灾害日益增加的经济和社会影响所构成的挑战要求我们采取相互联系的解决办法和综合全面的抗灾能力建设办法,同时考虑到《2030 年议程》、《巴黎协定》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《新城市议程》和《仙台框架》。

26. **Barbut 女士**(联合国防治荒漠化公约执行秘书)在介绍她关于《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的报告(A/73/255,第二节)的录音讲话中说,土地问题对于实现包容性可持续发展十分重要。大会在其第 71/229 号和第 72/220 号决议中申明,实现土地退化零增长也将有助于实现各项可持续发展目标。在这方面,她回顾说,生活在退化土地上并面临干旱的人群中贫困和营养不良比例最高,他们处于可持续发展等级的底部,特别是妇女和儿童。120 多个国家已经制定了实现土地退化零增长的国家目标(可持续发展目标 15 的具体目标 3),一些国家甚至已经开始开发转型项目,探索

在 2017 年投入运作的土地退化零增长基金下公共和私人筹资的结合。

27. 报告第二节概述了《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约方大会第十三届会议的成果、2018 年可持续发展问题高级别政治论坛的筹备工作以及对在确定土地退化目标方面取得的进展的审查。其中还突出介绍了在厄瓜多尔基多举行的防治荒漠化和干旱世界日、在联合国荒漠及防治荒漠化十年框架内开展的活动以及与全球环境基金的合作。她回顾了该报告所载向大会提出的建议(第 20 段), 并说, 大会不妨重申土地退化零增长对于实现其他可持续发展目标的重要性, 要求酌情将土地退化零增长纳入联合国各方案, 并敦促会员国为实现这一目标调动资源, 并加倍努力, 根据公约缔约方大会第十三届会议第 29/COP.13 号决定执行干旱问题战略目标。

28. 她感谢荒漠化、土地退化和干旱问题之友小组在 2018 年高级别政治论坛期间组织了一次关于土地退化的小组讨论, 最后说, 土地退化、荒漠化和一再发生的干旱问题得不到解决, 将影响到所有国家, 因为这些现象往往是被迫移民、粮食不安全、贫困、与水与土地有关的冲突造成的不稳定以及生物多样性丧失的驱动因素。

29. **Palmer 女士**(《生物多样性公约》执行秘书)介绍了她关于《生物多样性公约》执行情况报告(A/73/255, 第三节), 她说, 迫切需要恢复自然与人类的联系。鉴于人类、社会和经济系统与地球系统之间复杂的相互依存关系, 目前的生物多样性危机不能通过专门模式的孤立努力来制止, 而是需要采取相互联系的措施和解决办法。

30. 随着日本交存第四十份接受书, 《卡塔赫纳生物安全议定书关于赔偿责任和补救的名古屋—吉隆坡补充议定书》于 2018 年 3 月 5 日生效。《生物多样性公约》有 196 份批准书, 包括一个区域经济一体化组织的批准书; 批准方中有 171 个还批准了该公约的《卡塔赫纳生物安全议定书》, 有 107 个批准了其《关于获取遗传资源以及公正公平分享利用遗传资源所产生惠益的名古屋议定书》。

31. 报告介绍了将于 2018 年 11 月 17 日至 29 日在埃及沙姆沙伊赫举行的《生物多样性公约》缔约方大会第十四次会议的筹备情况, 会议同时还将举行作为《卡塔赫纳议定书》和《名古屋议定书》缔约方会议的《公约》缔约方大会会议。这些会议的部长级部分将讨论投资于人和地球以建立到 2020 年及其后的强有力的可持续过渡轨道这一关键议题。缔约方大会附属机构的以下两次会议讨论了筹备工作: 分别于 2018 年 7 月 2 日至 7 日和 7 月 9 日至 13 日在加拿大蒙特利尔举行的科学、技术和工艺咨询附属机构第二十二次会议和附属履行机构第二次会议。

32. 两个附属机构就加强行动以在 2020 年之前实现全球生物多样性目标提出了建议, 并提议在该日期之后就全球生物多样性框架进行谈判。审议时考虑到了实现变革和建设与自然和谐相处的未来的愿望。在这方面, 她介绍了一项创新性的“深入”反思活动, 探讨系统性变革可能的可持续性过渡途径, 来自附属机构、世界经济论坛、各国政府、社会科学家和其他利益攸关方的代表参加了反思活动。在《公约》秘书处迈向 2020 年及其后的工作中将进一步推广这一举措的见解。

33. 另一个主要问题是将生物多样性纳入依赖生物多样性的部门, 但这些部门的行动可能对生态系统和物种产生不利影响。缔约方大会第十三次会议已经讨论了将生物多样性纳入农业、渔业、林业和旅游业主流的问题, 现在将审查各国政府、企业和其他利益攸关方可以采取哪些行动, 将生物多样性纳入能源、采矿、基础设施、制造业和卫生部门的主流。

34. 两个附属机构还讨论了保护生物多样性的机制, 该机制超越了现有的保护区概念, 并建议缔约方大会审议“其他有效的基于区域的保护措施”的定义以及关于指导原则的技术咨询意见。同样令人感兴趣的是, 人们认识到有可能需要修改现有的具有生态或生物重要性的海洋区域, 以跟上新科学信息的不断出现。

35. 向缔约方大会提出的一项主要建议是呼吁通过 2018-2030 年养护和可持续利用授粉媒介全球行动计划, 并呼吁企业、土著人民、地方社区和其他生产活动参与者参与解决所有生态系统中野生和人工管理的授粉媒介流失的根源问题。她强调: 必须有效评估土著人民和地方社区在全面执行《公约》方面的作用

和贡献；必须利用新的科学研究成果，包括生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台的工作成果；必须加强政府间科学政策平台与政府间气候变化专门委员会(气专委)之间的合作。

36. 她注意到就确保《名古屋议定书》充分运作和推进全球多边利益分享机制的措施提出的建议。关于新的和正在出现的问题，她指出，人们认识到遗传资源数字序列信息对保护和可持续利用生物多样性的积极贡献；尽管如此，对于它对公平公正分享惠益的影响，人们的看法有很大分歧。她大力呼吁开展广泛的国际合作，评估合成生物学可能对生物多样性产生的影响。关于改性活生物体(包括含有转基因驱动的生物体)的风险评估，她说，已经商定了一个确定可制定国际准则的专题的进程。

37. 由于在将于 2020 年在中国北京举行的缔约方大会第十五次会议上，必须就 2020 年以后通过的生物多样性框架达成一致意见，因此所有各方在道义上必须共同制定雄心勃勃的 2020 年后自然议程。否则，人类将成为见证其消亡的仅剩一个物种。

38. **Ahmad 先生**(联合国环境规划署(环境署)纽约办事处代理主任)在介绍环境署联合国环境大会第三届会议的报告(A/73/25)和秘书长关于防治沙尘暴的报告(A/73/306)时说，主题为“打造一个无污染的地球”的大会第三届会议于 2017 年 12 月 4 日至 6 日在内罗毕举行，参加会议的有 157 个会员国和一些实体、机构、联合国专门机构、各环境公约秘书处、国际组织、民间社会、主要团体、学术界和科学界。该届会议宣布，作为环境署采取行动减少污染运动的一部分，世界各地的人们签署了 230 多万份保证书。会员国一致欢迎这一重大的公开承诺。打击塑料污染的全球运动继续以惊人的速度向前推进，几乎每个国家都有所行动，并且每天都有关于世界各地政府、企业和普通民众所作前所未有的承诺的新闻报道。

39. 就科学、证据和公民对变革的认识以及防治污染的融资和创新等主题举行了四次部长级领导力对话。还举行了一次关于污染与人类的多利益攸关方对话。会议的主要成果之一是题为“打造一个无污染的地球”的部长级宣言，其中会员国表示已下决心预防、减轻和管理空气、土地和土壤以及淡水和海洋污染，为此

将采取以下行动：增加科学证据和提高数据能力，改善公共信息，在公共和私营部门促进基于科学的决策，向消费者提供信息以倡导可持续生活方式和可持续生产及消费模式，增加教育，以及让重新思考、再利用、再循环、回收、改造和减少废物的产生变得更加容易。他指出需要对化学品和废物进行健全的管理。

40. 环境大会通过了八项决议草案，这些决议草案涉及海洋垃圾和微塑料、对含铅涂料的接触、环境与健康、促使关键部门注重生物多样性问题以减轻污染以及在受武装冲突或恐怖主义影响的地区减轻和控制污染。特别值得一提的是一项关注联合国环境大会对可持续发展问题高级别政治论坛的贡献的新决议，该决议决定大会将从环境角度向论坛提供意见，并设立一个常设议程项目，以便在论坛年度会议上审议正在审查的可持续发展目标。还建议环境大会主席向高级别政治论坛传达其主要信息。因此，经济及社会理事会主席在 2018 年论坛的正式日程中为此分配了一个会期。

41. 他指出，充分利用环境大会与其他机构之间现有的体制联系十分重要(报告第 30 段)。会员国不妨结合第二委员会议程上的其他项目，考虑鼓励无污染政策的措施。需要加强大会、经济及社会理事会以及环境大会对可持续发展环境层面的后续行动和审查之间的协同作用。联合国环境大会各届会议的经常资金缺口正在引发关切。

42. 关于防治沙尘暴的报告，他说，在该报告所述期间，在监测、预测和预警、减轻影响、脆弱性和复原力以及源头缓解等领域取得了成绩。总的来说，该报告反映了人们越来越了解沙尘暴及其相关的人类、经济、社会和环境代价，还指出，对沙尘暴的过程和影响以及在气候变化方面的认识仍然存在着差距。尽管如此，联合国系统的一些实体和其他利益攸关方正在通过进行中的举措和新举措来应对一些关键的不确定因素。全球社会必须根据替代性土地使用和推广可持续土地管理政策、做法以及减缓措施，制定假设方案。这种综合性办法的目标还应包括制定旨在减少沙尘暴对生活在脆弱地区人民的生计、粮食安全和健康的影响的区域战略和协定。(A/73/306，第 34 段)。

43. 他提请注意环境署关于建立一个关于沙尘暴的机构间网络的提议，这将进一步推动在努力实现

《2030 年议程》和可持续发展目标过程中解决相关问题的势头。

44. **Carpentier 女士**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)纽约办事处主任)在介绍贸发会议与经济和社会事务部合作编写的秘书长关于创业促进可持续发展的报告(A/73/258)时说,该报告侧重于执行大会关于创业促进可持续发展的第 71/221 号决议的四个不同方面:根据贸发会议创业政策框架六大支柱制定和执行国家创业政策的良好做法;促进区域合作和提高城市一级创业生态系统有效性的倡议的涌现;关于促进社会企业家精神的政策措施的倡议和最佳做法;监测政策执行进展的工具和衡量创业政策对经济增长和实现可持续发展目标的影响的指标的重要性。

45. 关于这四个方面的第一个方面,贸发会议继续支持会员国制定执行国家创业政策和推动微型、小型和中型企业。自 2013 年以来,至少有 84 个国家通过了正式的产业政策,这再一次次表明创业政策的作用越来越大。在这方面,贸发会议正在与联合国工业发展组织(工发组织)合作在埃塞俄比亚实施工发组织青年和妇女创业促进项目。

46. 在同一领域,在优化监管框架方面取得的成就包括对女企业家的支持和为提高 30 个国家行政程序和企业治理的透明度和效率在贸发会议电子监管系统方面取得的进展。在加强教育和技能发展方面取得的成就包括促进妇女创业的方案,例如联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的虚拟技能学校。

47. 关于执行和制定创业政策的章节也涵盖了各国采取的各种措施:开发新的融资形式(如混合融资和众筹以及税收激励措施);促进技术创新和交流;通过组织活动突出企业家对经济增长和实现可持续发展目标的贡献来提高认识并建立联系。

48. 提到关于城市一级区域合作和创业生态系统的一章,她指出,移民和难民已成为制定和实施创业政策的一个重要的新的目标群体。

49. 关于促进社会创业一章,她说,社会企业正在为满足弱势群体的需求提供创造性的解决方案,并提请注意社会经济和团结经济(以合作社为重点)逐渐显现的作用。在一些国家,社会经济甚至开始成为公共当

局的优先事项。社会企业也在国际一级获得了认可。在北美和大多数欧洲国家,承认社会企业的法律促进了其制度化,资源正通过去风险机制和保险机制以及社会影响投资流向社会企业。

50. 已从实施创业战略和政策的经验中获得关于以下方面的重要经验教训:制定和加强协调和全面的政策监管框架;制定行动计划、分配责任和确保协调;促进各级伙伴关系和多利益攸关方对话;制定和实施定期审查机制来评估创业对实现千年发展目标的贡献。

51. **Venancio 先生**(联合国开发计划署(开发署)阿拉伯国家区域局区域顾问)在介绍秘书长关于黎巴嫩海岸浮油的报告(A/73/302)时说,该报告提供了关于执行历届大会相关决议的最新进展。这些决议涉及 2006 年 7 月 15 日以色列空军炸毁黎巴嫩吉耶发电厂的储油罐,使浮油覆盖黎巴嫩三分之二的海岸线并蔓延至阿拉伯叙利亚共和国海岸线而造成的环境灾害。关于大会第 72/209 号决议第 5 段,他说,根据该报告,以色列政府没有承担对黎巴嫩政府的相关赔偿责任。

52. 关于决议第 7 和 8 段,他说,秘书长感到遗憾的是,没有会员国响应他的呼吁,向东地中海溢油损害恢复信托基金提供自愿捐款。他赞扬黎巴嫩政府正在为应对漏油事件的影响而做出的努力,同时对未能执行决议中要求以色列政府赔偿黎巴嫩政府和人民的相关规定表示严重关切。2014 年对损失的估计结果为 8.564 亿美元。

53. **Rahman 先生**(世界旅游组织驻联合国联络处副特别代表)在介绍秘书长关于 2017 年可持续旅游业促进发展国际年的报告(A/73/283)时说,在宣布 2017 年为可持续旅游业促进发展国际年后,开展了一些活动和倡议。由于旅游部门具有跨领域性质,这些努力将对所有 17 个可持续发展目标产生深远影响。会员国、私营部门和民间社会机构在制定路线图和指导其实施方面采取了协作方式,这是国际周年纪念活动一个特别显著的特点。

54. 这些活动和倡议包括在世界各地组织 14 次正式会议和活动,讨论旅游在促进包容性增长和就业方面的作用、旅游计量、旅游与文化以及城市旅游等问题。政府已开展登记在案的 1 800 项活动和倡议中的 850 项,其中一些已经上传到协作式网络平台,供所有利

益攸关方查阅。国际年完全由预算外资源供资，捐款来自各区域，其中 50% 以上来自私营部门。

55. 国际年期间举行的会议或活动包括许多联合国专门机构、方案和相关组织单独或与世界旅游组织合作开展的出版物发行活动或主办的会议或活动，包括：在塞舌尔举行的小岛屿发展中国家可持续旅游业会议；在马拉尼昂举行的第六次可持续旅游统计会议；在哈萨克斯坦举行的关于旅游与未来能源的国际会议；在赞比亚举行的促进非洲可持续旅游业会议。十三个国家发行了纪念邮票或硬币，还发起了可持续性宣传运动和做负责任游客的运动。国际年还通过世界旅游组织在瑞士支持下开发的全球社区在线平台“旅游业促进可持续发展目标”等方式促成了对 2017 年后行动作出承诺。

56. **Elgarf 女士**(埃及)代表 77 国集团和中国发言说，该集团重申 1992 年联合国环境与发展会议的所有原则，特别是共同但有区别的责任原则以及《2030 年议程》第 74 段所述原则。在应对消除贫困这一对可持续发展至关重要的重大全球挑战时，77 国集团认为，尽管《2030 年议程》应是首要重点，但应充分支持正在进行的履行其他可持续发展承诺的努力，例如《21 世纪议程》、《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》和《我们希望的将来》所载承诺，并承认这些努力对全面实现可持续发展的促进作用。

57. 关于需要继续支持国际社会履行对《萨摩亚途径》所作承诺一事，她说，我们不仅应该承认小岛屿发展中国家的经济和生态极端脆弱，还应该提供资源，帮助其实现《萨摩亚途径》的目标。

58. 在《仙台框架》下，还应特别关注容易发生灾害的发展中国家，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家、非洲国家和中等收入国家，帮助它们应对因其脆弱且风险程度高而面临的具体挑战。由于厄尔尼诺现象反复出现，并严重威胁到发展中国家来之不易的发展成果，因此必须在平静期为以后的厄尔尼诺现象做好准备、建立复原力并降低它的风险。她强调必须在 2020 年之前制定应对该现象的多灾害战略。

59. 必须紧急提供国际支持，支持承认加勒比海是在可持续发展背景下需要保护的区域的倡议。此外，

必须共同努力，提高对应对气候变化深远影响的创新解决方案的认识，并动员对这些创新解决方案的支持，以期实现《巴黎协定》的目标。

60. 她欢迎设立土地退化零增长基金。其他利益攸关方应对该基金提供支持；应该使基金的援助易于获取，并且必须遵循透明和问责的原则分配资金。77 国集团重视在即将召开的联合国环境大会上讨论可持续生产和消费模式，并呼吁根据《我们希望的将来》的相关规定，加强内罗毕作为联合国环境总部的地位。应加强国际合作，以帮助发展中国家根据国家计划和政策做到人人都能获得负担得起的可靠的可再生能源，并为向这些国家所有人提供这种能源扩大基础设施，更新技术。

61. 关于黎巴嫩海岸的浮油问题，她敦促金融机构和相关利益攸关方继续提供技术和财政支持支助黎巴嫩的清理和恢复工作，以保护该国和东地中海盆地的生态系统。此外，77 国集团欢迎最近召开的关于沙尘暴这一迫切问题的高级别互动对话及其成果，沙尘暴问题需要联合国各实体进一步开展合作。

62. 气候变化和自然灾害只是世界所面临的危机和紧急情况的表现之一。因此，人类必须转变有关自身与地球及其生态系统的关系的观念，为此采取可以在与自然和谐相处的同时实现可持续发展的整体方法。

63. **Srivihok 先生**(泰国)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说，《东盟共同体愿景 2025》旨在建立一个真正以人为本、以规则为基础且具有政治凝聚力、实现经济一体化和充满社会责任感的联盟。在该方案下，东盟成员国还承诺执行《2030 年议程》，特别是减贫、减少不平等、保护环境、确保获得清洁用水和空气以及尽量减少气候变化的不利影响等方面。

64. 然而，有人担心，一些因素可能会阻碍可持续发展和社区建设取得进展。例如，自然灾害继续阻碍东盟国家的发展进展，最近在印度尼西亚苏拉威西岛中部帕鲁发生的毁灭性地震和海啸就证明了这一点，这次地震和海啸夺去了 2 000 多人的生命，毁坏了数千栋房屋和建筑物。东盟通过其《灾害管理和应急响应协议》，优先重视加强减少灾害风险和损失以及加强灾害管理和应急能力方面的合作。东盟还借助其人道主义援助协调中心并通过确保东盟国家作出集体反

应，与其伙伴、私营部门、民间社会和包括联合国在内的国际组织积极接触。

65. 东盟重视尽量减少气候变化的风险和影响，以及加强东盟人民和社区的准备情况与复原力。作为气候行动的执行手段，需要资金、技术和能力建设。2018年早些时候敲定了《巴黎协定》工作方案，并且2019年将举行秘书长气候峰会，在这一背景下，东盟期待全球根据共同但有区别的责任原则和各自的能力提供更多支持和采取更多行动。他重申东盟关于进一步执行《2011-2020年生物多样性战略计划》的承诺。东盟将继续在其他环境领域作出努力，例如减轻人为的海洋灾害和污染，以及通过与该区域、联合国及其对话伙伴的伙伴关系和合作减少毁林现象。实现《2030年议程》，特别是在调动执行手段方面，需要各级的伙伴关系，包括通过科学技术和能力建设方面的合作。东盟赞成南南合作和三方合作在帮助各国实现可持续发展目标以及千年发展目标的未竟事业方面成为南北合作的补充。

66. 东盟继续受益于加强与联合国的合作，包括与亚洲及太平洋经济社会委员会以及联合国各基金和方案的合作。东盟期待围绕东盟可持续发展研究和对话中心继续合作，该中心将作为东盟内部及其发展伙伴机构支持和可持续合作的平台于2019年在泰国建立。最后，必须为保证年轻人拥有一个美好未来奠定基础。

67. **Ligoya 先生**(马拉维)代表最不发达国家集团发言说，2017年，自然灾害大范围的爆发对最不发达国家产生了重大的社会经济影响，影响到大约2300万人。洪水、干旱和旋风对许多非洲和亚洲最不发达国家破坏尤为严重。最不发达国家取得的成果十分脆弱，因此充分执行《仙台框架》至关重要。最不发达国家最没有能力采取应对这些影响的必要措施，因此需要强有力的全球伙伴关系与合作。在这方面，他欢迎经济合作与发展组织制定减少灾害风险的政策标志，以跟踪那些帮助减少风险的资金。世界银行集团承诺提供14亿美元，帮助印度尼西亚人在最近印度尼西亚发生的毁灭性地震后重建他们支离破碎的生活，他对此表示感谢。

68. 最不发达国家需要可以快速获得可用于减灾的资金，包括全球减灾和灾后恢复基金、灾害风险融资

和保险以及国际开发协会第十六次补充资金中设立的危机应对窗口。他请秘书长探讨如何在区域或次区域为最不发达国家设立像加勒比灾难风险保险基金一样的基金，以确保最不发达国家灾后能立即获得资金。他期待发展筹资问题机构间工作队2019年的报告，该报告将讨论发展筹资中的气候和抗灾能力问题。

69. 气候变化的影响导致最不发达国家有人无家可归，有人被夺走了生命，并加剧了饥荒。根据气候专委会的特别报告，将全球变暖幅度控制在1.5摄氏度以内，将需要在2050年之前将排放量减少到零并使用可再生和高效的能源解决方案，快速减少化石燃料的使用，保护和恢复森林和土壤，并实施其他气候解决方案。预计将在2018年底举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十四届会议上通过的《巴黎协定》规则手册，这一手册将有助于思考实现这一目标所需行动的广度。

70. 最脆弱的国家，如最不发达国家，受气候变化毁灭性的影响最为严重。此外，在最不发达国家普及能源仍然是一项重大挑战，因为世界上半没有电的人口生活在最不发达国家。为了在2030年之前在最不发达国家实现可持续发展目标7，所有利益攸关方都需要采取紧急行动。目前，这一目标的融资需求为每年5000亿美元，而到2030年期间每年将需要1.2万亿美元。联合国系统应特别关注最不发达国家为实现目标7所作的努力，包括联合国人人享有可持续能源十年期间的努力。实现与土地退化有关的目标十分重要，恢复退化的土地和重要的生态系统可以成为实现多项目标的催化剂。伙伴关系仍然是成功执行《2030年议程》的关键。

71. **Thompson 女士**(巴巴多斯)代表加勒比共同体(加共体)发言说，巴巴多斯地区最近发生了一些自然灾害，包括东加勒比的热带风暴、马提尼克岛、瓜德罗普岛和多米尼加沿海地区的地震和一周前海地的地震。小岛屿发展中国家，包括加共体区域的小岛屿发展中国家，仍然最容易受到气候变化的负面影响，尽管它们对造成气候变化要负的责任最小，也最没有能力承受和适应气候变化对社会、环境和经济的影响。

72. 在努力加强应对气候变化多重影响的复原力时，加共体期待联合国气候变化框架公约缔约方大会第

二十四届会议重申执行《巴黎协定》的承诺，并期待2019年的秘书长高级别气候活动。这两者都将是评估进展、今后采取关键步骤和鼓励国际社会致力于1.5摄氏度目标的机会。改变现状对加勒比共同体的可持续性，甚至加勒比的生存，都至关重要。

73. 《萨摩亚途径》中期审查应产生一份简明、注重行动和经政府间商定并能通过国家和全球两级的行动、资源和必要转型办法取得切实成果的政治宣言。令人关切的是，尽管有《2030年议程》，且《萨摩亚途径》为支持小岛屿发展中国家可持续发展扩大了任务规定，但分配给经济和社会事务部小岛屿发展中国家股以及联合国系统大部分机构的资源没有发生变化。该股和小岛屿发展中国家股以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室必须获得可预测、可靠和充足的资金，以取得实际成果；过度依赖自愿捐款对这些实体执行政府间商定任务构成了真正的挑战。迫切需要用于减少灾害风险、适应气候变化和建设关键复原力的资源。

74. 加共体希望，在本届会议期间再次以协商一致方式通过题为“为后世努力实现加勒比的可持续发展”的两年期决议草案。最后，鉴于在应对气候变化方面的进展不足，加共体敦促联合国大家庭在执行气候议程时选择采取行动，而不是空谈。

75. **Zahir 女士**(马尔代夫)代表小岛屿国家联盟发言，她敦促会员国在小岛屿发展中国家分享最佳做法和确定应对其所面临挑战的方式的时候，通过高级别参与《萨摩亚途径》2019年中期审查和建设性地参与这一进程，借此展示对小岛屿发展中国家的声援。该联盟强调需要联合国系统提供足够支持，以帮助这些国家执行《萨摩亚途径》和《2030年议程》，同时要求联合国向联合国处理小岛屿发展中国家事务的两个股分配额外资源，并鼓励会员国支持这一请求。

76. 小岛屿发展中国家需要伙伴国家和联合国系统的支持来应对其所面临的主要发展挑战，这些挑战直接源自人口稀少、空间分散、地处偏远和资源有限等结构性特征。

77. 小岛屿国家联盟赞成关于向小岛屿发展中国家扩大合作并提供执行手段的建议，以帮助这些国家执行《仙台框架》和应对各种气候变化的影响，这些影

响使其愈加易受伤害，并妨碍它们在实现可持续发展方面取得进展。为了确保伙伴关系取得成功，需要激励可预测和可持续筹资工具的新解决办法和战略。小岛屿发展中国家认识到执行《巴黎协定》的迫切性，欢迎向可再生能源过渡。小岛屿发展中国家灯塔倡议和 DOCK 支助方案正在推进该过渡，小岛屿发展中国家希望建立加强该过渡的更多伙伴关系。最后，小岛屿国家联盟重视为后世实现加勒比的可持续发展，并保证全力支持国家和区域以及各合作伙伴和利益攸关方在世界各地的小岛屿发展中国家推进可持续发展方面的努力。

78. **Escalante Hasbún 先生**(萨尔多瓦)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)发言时说，履行《2030年议程》和实现其目标要求调动充足的财政资源和非财政资源。委员会所要谈判的决议草案必须提供政治指导，并从发展中国家所面临挑战的角度讨论可持续发展问题。共同目的必须是为《2030年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的执行工作和全面后续行动带来附加值，以消除一切形式和层面的贫困。

79. 必须要考虑到最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家、中等收入国家、处于冲突或冲突后局势中的国家以及已过渡到中等收入国家但仍面临结构性差距和脆弱性的发展中国家在实现可持续发展方面面临的挑战。

80. 虽然高级别政治论坛对《2030年议程》的后续行动和全面审查很关键，但其目前的形式并没有反映出可持续发展目标的综合性、不可分割性和相互关联性。此外，高级别政治论坛在大会和经济及社会理事会主持下召开的会议应不仅是对各主题进行学术讨论，还应确保为定期对话提供一个活跃的平台。这些会议还应密切协调，以确保一致性，并为实现可持续发展建立相辅相成的联系和政策指导。

81. 拉丁美洲和加勒比可持续发展问题区域论坛表明，区域和次区域两级的后续行动和审查过程可通过自愿活动、分享最佳做法和讨论共同目标等办法，成为同行学习的有益机会。然而，这些努力应与高级别政治论坛联系起来，以便推进其工作，并提供区域后续机制方面有意义和一致的成果，同时铭记发展系统及其改革进程的区域视角应考虑到每个区域委员会的特殊

性，并考虑到发展系统的工作如何与每个区域的具体需要和现实相联系，从而摆脱“一刀切”的做法。

82. 《2030 年议程》的执行和落实需要国际社会作为整体的明确承诺。官方发展援助对于促进和维持发展中国家的发展筹资至关重要。发达国家可通过履行其在此领域的长期承诺，通过为提供官方发展援助和开展其他形式的南北合作制订有约束力的时间表，作出贡献。南南合作和三方合作也要发挥作用，但这种合作只应补充而不应取代南北合作。同样重要的是在全球南方国家将能力建设与交流知识和成功做法相结合，并结合其他新出现的合作形式，如促进基础设施发展、社会发展、卫生和教育以及技术转让的金融合作。有效的发展筹资战略需要更多新的公共和私人、国内和国际的财政资源以及民间社会和其他相关利益攸关方的参与，以实现可持续发展目标 17，同时要考虑到国家计划和政策。

83. 拉共体成员国承诺共同努力，促进教育、人力资源培训，并促进以包括减让和优惠条件在内的有利条件进行技术转让，以缩小现有的社会和经济差距。该区域易受人类活动造成的气候变化和自然灾害的影响，包括在小岛屿发展中国家、沿海低地国家、中美洲地峡各国、受厄尔尼诺和拉尼娜影响的国家以及内陆发展中国家。拉共体成员国认识到，必须在拉丁美洲和加勒比区域加强《巴黎协定》和《仙台框架》的执行工作，并实现这些文书规定的所有目标。它们期待着仙台框架监测系统将完成的报告，这些报告将促成继续利用《仙台框架》指标衡量在国家一级的进展情况。所有这些努力都将有助于实质上管理减少灾害风险工作，以防止生命损失和控制对生计、健康和国民经济的不利影响。根据气专委的特别报告，Escalante Hasbún 先生敦促各方尽快完成根据《巴黎协定》商定的工作，并迟于将于 2018 年 12 月在波兰举行的作为巴黎协定缔约方会议的公约缔约方大会第一届会议第三期会议报告工作结果。

84. 拉共体国家反对宣扬和单方面实施不符合国际法和《联合国宪章》的经济、金融或商业措施，这些措施可能妨碍发展筹资，阻碍经济和社会发展的全面实施，特别是在发展中国家的实施。

85. **Kanimozhi 女士**(印度)说，印度人口占世界人口的六分之一，该国一直实行民主治理，是增速最快的大型经济体之一，其行动和经验对全球产生了影响。印度正在本着南南合作的精神寻求与其他发展中国家建立发展伙伴关系，并在 2018 年提交了一份关于实现可持续发展目标的自愿国别评估报告。监督《2030 年议程》执行情况的机构将衡量每年在卫生、教育和水管理方面取得的进展，并将监测地方一级的进展，并向各省提供适当的激励政策。已经编制了一项指数对各省进行竞争性排名，使用了 75 项指标来反映在实现可持续发展目标方面取得的进展。

86. 印度代表团完全支持秘书长关于改革联合国发展系统的全面提议，并呼吁传统捐助方增加自愿捐款，以便及时落实提议的重振驻地协调员系统。印度还欢迎为执行《2030 年议程》而改革经济和社会事务部的努力。印度上周签署了《2018-2022 年联合国可持续发展框架》。

87. 可持续发展需要通过适当的缓解和适应措施来应对气候变化。在这方面，印度代表团欢迎重新关注气候行动的倡议。印度正在为利用可再生能源转变其能源结构，以期到 2022 年生产 1 750 亿瓦的可再生能源，包括 1 000 亿瓦的太阳能，并与法国和其他国家合作建立了国际太阳能联盟，以促进全球在气候行动方面作出集体努力。本月早些时候，环境署将“地球捍卫者”奖授予了莫迪总理。

88. 印度重视全球伙伴关系在实现可持续发展目标方面的作用，并期待着即将于 2019 年 3 月在布宜诺斯艾利斯举行的南南合作会议。印度正在印度-联合国发展伙伴关系基金下与最不发达国家和小岛屿发展中国家建立发展伙伴关系，并已连续两年向联合国税务信托基金捐款，此外还为最不发达国家技术库信托基金和《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》执行情况的中期审查组织工作捐款。

89. **Bin Momen 先生**(孟加拉国)说，《2030 年议程》的执行工作将在很大程度上取决于国际社会能否成功地制止全球气候变化和减少灾害风险。气专委特别报告中关于全球变暖对消除贫困、粮食安全和公共卫生的影响的调查结果令人深感关切。

90. 孟加拉国是世界上最易受气候影响的 10 个国家之一；因此，气候变化对其 1.6 亿人口的生存构成了威胁，尽管该国对环境恶化几乎没有责任。孟加拉国政府对《巴黎协定》的承诺体现在：保证不超过发展中世界的人均排放量；坚定地致力于低碳、气候适应型发展；计划逐步走上“碳预算制”、韧性工业化和非碳化制造业道路。孟加拉国于 2016 年提交了国家自主贡献，并将气候行动和灾害管理纳入国家规划和可持续发展战略的主流。其国内生产总值的 1% 以上用于应对气候变化，4.5 亿美元的国家资源已被分配用于适应和缓解气候变化。

91. 为了确保粮食安全，孟加拉国政府一直在投资改造其农业，使其更能抵御气候变化和灾害造成的影响。孟加拉国还计划在未来五年将树木覆盖率从 22% 提高到 24%，并且正在实施对世界最大红树林孙德尔本斯的大规模保护项目，该森林已被联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)指定为世界遗产所在地。该国的“2100 年三角洲计划”是一项跨度创纪录的 82 年发展计划，考虑到了当地地貌和全球气候变化的影响。

92. 孟加拉国政府正在采取科学和包容的方法减少灾害风险，其中包括查明并减轻危险、社区备灾和综合应对措施。该国建立了灾害管理信息中心，这些中心与全国所有高风险地区建立了通信联系，并采取了一系列举措，包括地震风险评估、海啸和风暴潮风险绘图，这些被用于城市规划和应急服务。这些举措大大提高了该国积极应对灾害的能力。此外，该国于 2018 年 5 月主办了第二届残疾与灾害风险管理国际会议，会上通过了《关于残疾与灾害风险管理的达卡宣言》，其中概述了各项行动以加强面向残疾人执行《仙台框架》的多利益攸关方平台和政府间举措。

93. 虽然孟加拉国主要利用自己的资源，但其发展伙伴必须提供财政资源并确保技术转让，以帮助减缓和适应气候变化以及减少灾害风险。他希望大会本届会议将集中讨论气候融资和司法问题，以便世界按计划实现 2020 年前积极进取目标和《巴黎协定》长期目标。

94. **Naumkin 先生**(俄罗斯联邦)说，应对全球气候变化是实现可持续发展的先决条件。气专委特别报告的调查结果表明，不仅需要加强减少温室气体排放的集体行动，而且需要改进适应措施。就执行《巴黎协定》

达成一套规则至关重要，联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十四届会议的谈判结果将对国际气候制度的持续有效性产生重大作用。必须尽一切努力达成平衡的一揽子方案。

95. 应对气候变化的行动应是全面的，涵盖能源、运输和农业等部门。林业部门在气候调节方面也具有重要作用。由于俄罗斯联邦一国占世界森林总面积的 20%，该国政府最近批准了一项森林发展战略，该战略将有助于实现该国到 2020 年将温室气体排放量减少到不超过 1990 年水平的 75% 的目标。

96. 但是，如果不向包括小岛屿发展中国家在内的特殊处境国家提供援助，就无法实现全球可持续发展。因此，国际社会必须加紧努力落实《萨摩亚途径》，并确保 2019 年相关中期审查的筹备进程既全面又包容。近年来，俄罗斯联邦一直在与小岛屿发展中国家建立伙伴关系，以建设这些国家应对气候变化的复原力，并加强其可持续发展能力。此外，该国政府在热带气旋“帕姆”之后向瓦努阿图提供了有针对性的人道主义援助，协助了安提瓜和巴布达、古巴和多米尼克在飓风伊尔玛和飓风玛丽亚之后的恢复工作，并为开发署在太平洋小岛屿发展中国家预防和减轻自然灾害的项目提供了 750 万美元。

97. 俄罗斯联邦是向受自然灾害影响的国家提供援助的首批国家之一。就在上周，一艘俄罗斯船只运送了 23 吨人道主义援助物资，以满足印度尼西亚苏拉威西岛地震灾民的基本需求。同样，在过去 25 年中，俄罗斯已在 80 多个国家部署救援人员，用于人道主义援助的年度预算约为 9 000 万美元。

98. 《仙台框架》为国际社会加强减少灾害风险的联合工作提供了良好的基础。为此，不仅必须确保及时执行《框架》的目标，包括短期目标，而且必须建立一个国家应急中心全球网络，以便及时交流信息和提供援助。

99. **Martínez Pichardo 先生**(墨西哥)作为青年代表发言，表示必须从一个仅限于其成员之间互动的国际体系转变为一个尊重现有多边框架的有共同价值观和利益的国际社会。随着《2030 年议程》的通过，国际社会启动了模式转换；然而，只有尊重可持续发展目标的全面性和不可分割性，才能实现这些目标。因此，

迫切需要大会在第七十四届会议上审查高级别政治论坛的结构，该论坛目前的形式更偏向分裂而非包容。

100. 墨西哥已表明其对应气候变化这一人类所面临最紧迫事业之一的广泛承诺。由于气候变化也对扶贫等社会问题产生影响，因此必须继续推进多边主义，继续考虑如何组织经济，并且对个人而言继续改变破坏环境的一些日常习惯。

101. 因此，缔约方大会第二十四届会议必须通过一项平衡且各方同意的工作方案，纳入《巴黎协定》的所有要素，并确保不让任何人掉队。

102. 在关于减少温室气体排放的政府间讨论正在向前推进之际，不应推迟关于灾害风险的讨论，因为加强各国抵御自然灾害的能力至关重要。必须在即将于2019年5月举行的全球减少灾害风险平台第六届会议上实现减少灾害风险的仙台目标，并在这一议程上取得进展。墨西哥是生物多样性高度丰富的国家，也是生物多样性公约缔约方大会现任主席国，对实现爱知生物多样性目标的工作进展缓慢感到关切。即将举行的缔约方大会会议面临的挑战将是制定更加积极进取的目标，并就可能的2020年后计划展开讨论。还必须继续将生物多样性作为主流纳入农业、林业、渔业和旅游业。

103. 民间社会应发挥关键作用，也应该能够在《2030年议程》、《亚的斯亚贝巴议程》、《巴黎协定》、《仙台框架》和其他多边文书的基础上，自主实施实现可持续发展的综合办法。各种社会群体，特别是青年，作为变革推动者，也应该有机会在实现《2030年议程》和应对发展模式的结构性障碍方面发挥自主权。土著人民以其丰富的祖传知识，也可以帮助实现与地球更和谐的共存。

104. 最后，他希望强调伙伴关系在推动实现《2030年议程》方面的作用，寻求激发变革的青年希望得到更多机会与民间社会、政府和私营部门进行对话。年轻人渴望成为生活在不让任何人掉队的和平可持续社会中的第一代，他们认为，与联合国合作至关重要，联合国是全球变革的催化剂，并在促进实现以人为中心的《2030年议程》方面发挥了关键作用。

105. **Leyva Regueira 女士**(古巴)说，南北之间的差距越来越大，财富日益两极分化。不可持续的生产和消费模式继续存在，大量财政资源被浪费在军火交易和投机交易上。在此背景下，必须基于公正公平的国际秩序、包容一致的政策、振兴的全球伙伴关系、有效的财政资源调动以及让发展中国家受益的能力建设和技术转让，继续为实现可持续发展采取具体行动。此外，发达国家必须履行其历史承诺和责任。

106. 不让任何人或国家掉队就需要承认和尊重各国在行使其自决权时，考虑其国情和优先事项所决定的一系列办法、愿景和模式。

107. 古巴仍然致力于实现在关于实现可持续发展的三个层面的联合国各次主要会议和首脑会议上提出的目标，尤其致力于加强在各级有效执行《萨摩亚途径》的机制。

108. 提到气专委的特别报告，她指出美利坚合众国一直是主要污染者，但拒绝与国际社会一道履行《巴黎协定》，因此危害了后代的生活和所有物种的生存。她敦促《巴黎协定》所有缔约国立足于共同但有区别的责任，履行该协定规定的义务并扩大协定的范围。

109. 美利坚合众国政府对古巴实施了近60年的经济、商业和金融封锁，是迄今对任何国家实施的最不公正、最为严苛且持续时间最长的单方面制裁制度，大规模、公然和系统地侵犯了古巴人民的人权，是1948年《防止及惩治灭绝种族罪公约》规定的灭绝种族行为，违反了《联合国宪章》和国际法，破坏了国际合作。事实上，这种敌对政策是古巴发展和古巴人民享有所有人权的主要障碍。封锁还阻碍了《2030年议程》及其目标的执行工作，由于封锁具有域外性质，成为古巴与美国以及世界其他地区发展经济、商业和金融关系的主要障碍，自封锁实施之初，损失超过9330亿美元。

110. **Sukhee 先生**(蒙古)说，蒙古政府热切希望到2030年巩固其民主治理，保护生态平衡，消除一切形式的贫困，迈入中上收入国家行列。为此，蒙古一直在采取措施确保可持续发展目标与国家发展政策之间保持一致，包括通过绿色发展政策和国家能源政策，并计划在2019年高级别政治论坛上提交该国首份关于执行《2030年议程》的自愿国别评估报告。

111. 全球变暖、气候变化和灾害风险是令人望而生畏的挑战，对最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家的发展的影响尤为严重。蒙古的地理位置和脆弱的生态系统使其特别容易受到气候变化的影响。蒙古根据《巴黎协定》制订的预期国家自主贡献将包括到 2030 年将温室气体排放量减少 14%，以及执行其国家绿色发展政策的分阶段行动计划优先开展的 255 项应对气候变化活动。该行动计划还旨在将可再生能源的发电使用比例从 2014 年的 7.6% 增加到 2030 年的 30%。政府能源政策的最高优先事项是可靠的能源供应、效率和生产率、环境可持续性和绿色发展问题。该国政府还于 2012 年启动了该国第一个大规模可再生能源项目——50 兆瓦的萨勒希特风力发电厂，并正在启动一个东北亚超级电网项目，该项目的惠益将包括能源保障、创造就业机会和减少该地区的二氧化碳排放量。

112. 由于亚洲是世界上最易发生灾害的区域之一，蒙古正在建设性地参与区域合作，以加强抗灾能力、减少风险和提高防灾活动的效力，例如，启动了在其领土上建立东北亚减少灾害风险平台的举措。该项目在东北亚问题乌兰巴托对话和蒙古 2018 年 7 月在乌兰巴托与联合国减少灾害风险办公室合作主办的第二次亚洲减少灾害风险部长级会议上进行了讨论，并获得了支持。亚洲部长级会议也为探讨预防、减少和管理灾害风险的创新办法提供了机会。最后，他表示加强发展伙伴关系对于蒙古等国的可持续发展至关重要。

113. **Shurbaji 女士** (阿拉伯叙利亚共和国) 说，《2030 年议程》通过已有三年，但特殊情况使许多国家实现可持续发展目标的努力受阻。八年来，该国政府面对

的挑战超出了其应对能力，包括正在针对叙利亚发动的恐怖主义战争、对该国的单方面经济制裁以及所谓的国际联盟及其做法给叙利亚人民和该国基础设施造成的损失和破坏。

114. 然而，叙利亚坚持与联合国发展系统合作，以实现其国家发展优先事项，即救济、满足基本需求和恢复。该国政府正在围绕这些优先事项制定一项战略，以管理危机及其影响，为重建整个社会而不仅是重建经济制定愿景。从目前停止的发展活动中重新启动社会经济和社会生活，将成为建立体制能力、促进社会正义、为流离失所者和难民返回创造条件以及最终恢复经济、社会和环境发展所有组成部分的第一步。

115. 如果各国违背《联合国宪章》的宗旨和原则，坚持通过政治化的议程，可持续发展目标就不可能实现。叙利亚敦促国际社会支持其发展倡议，而不屈服于双重标准或政治化，不企图干涉该国内政，也不对本组织施加限制，以便将援助的范围缩至仅限于人道主义救济。然而，除非解除对叙利亚人民施加的单方面经济制裁，否则难以在采取紧急救济措施、满足叙利亚人民迫切需要之上更进一步，难以把关注点转向促进经济增长，重建该国的基础设施、教育、医疗保健及其他部门。

116. 在谈到秘书长关于黎巴嫩海岸的浮油的报告 (A/73/302) 时，**Shurbaji 女士** 强调，以色列的挑衅行为引发了诸多消极后果，浮油只是其中一例。国际社会必须确保以色列占领当局对其一再违反国际法包括联合国相关决议的行为，承担法律和道义责任。

下午 1 时散会。